



**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT**

—————  
**Integraal verslag  
van de interpellaties en  
de vragen**

—————  
**Commissie voor de Financiën en de  
Algemene Zaken,**

**belast met de Begroting, de Externe  
Betrekkingen, de Ontwikkelings-  
samenwerking, het Openbaar Ambt en het  
Wetenschappelijk Onderzoek**

—————  
**VERGADERING VAN  
MAANDAG 15 MEI 2017**

**PARLEMENT  
DE LA RÉGION DE  
BRUXELLES-CAPITALE**

—————  
**Compte rendu intégral  
des interpellations et  
des questions**

—————  
**Commission des Finances et des  
Affaires générales,**

**chargée du Budget, des Relations  
extérieures, de la Coopération au  
développement, de la Fonction publique et  
de la Recherche scientifique**

—————  
**RÉUNION DU  
LUNDI 15 MAI 2017**

---

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het  
Brussels Hoofdstedelijk Parlement  
Directie verslaggeving  
tel 02 549 68 02  
fax 02 549 62 12  
e-mail [criv@parlement.brussels](mailto:criv@parlement.brussels)

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op  
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le  
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale  
Direction des comptes rendus  
tél 02 549 68 02  
fax 02 549 62 12  
e-mail [criv@parlement.brussels](mailto:criv@parlement.brussels)

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse  
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

**INHOUD****INTERPELLATIE** 6

Interpellatie van mevrouw Cieltje Van Achter 6

tot de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

betreffende "het gebrek aan transparantie met betrekking tot de verspreiding van de documenten van de regering".

Bespreking – Sprekers: 8

Mevrouw Annemie Maes (Groen)  
Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)  
De heer Emmanuel De Bock (DéFI)  
De heer Rudi Vervoort, minister-president  
Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA)

Motie - Indiening 19

**MONDELINGE VRAGEN** 20

Mondelinge vraag van mevrouw Véronique Jamouille 20

aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

betreffende "de redactionele en wetgevingstechnische kwaliteit van de verordenende teksten in het Brussels Gewest".

Mondelinge vraag van de heer Jef Van Damme 20

aan de heer Rudi Vervoort, minister-president

**SOMMAIRE****INTERPELLATION** 8

Interpellation de Mme Cieltje Van Achter 6

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

concernant "le manque de transparence dans la diffusion des documents du gouvernement".

Discussion – Orateurs : 8

Mme Annemie Maes (Groen)  
Mme Zoé Genot (Ecolo)  
M. Emmanuel De Bock (DéFI)  
M. Rudi Vervoort, ministre-président  
Mme Cieltje Van Achter (N-VA)

Ordres du jour - Dépôt 19

**QUESTIONS ORALES** 20

Question orale de Mme Véronique Jamouille 20

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

concernant "la qualité rédactionnelle et légistique des textes réglementaires en Région bruxelloise".

Question orale de M. Jef Van Damme 20

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du

van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

betreffende "de inoverwegingneming van voorstellen van het burgerkabinet".

Mondelinge vraag van de heer Fabian Maingain 21

aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

betreffende "de inwerkingtreding van de nieuwe wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten en de impact ervan op de gewestelijke tools ter zake".

Mondelinge vraag van mevrouw Barbara d'Ursel-de Lobkowicz 28

aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

betreffende "de herziening van de protocolorde op verzoek van de Vlaamse regering".

INTERPELLATIES 28

Interpellatie van de heer Vincent De Wolf 28

tot de heer Guy Vanhengel, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

concernant "la prise en compte de propositions émanant du cabinet citoyen".

Question orale de M. Fabian Maingain 21

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

concernant "l'entrée en vigueur de la nouvelle loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics et son impact sur les outils régionaux en la matière".

Question orale de Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz 28

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

concernant "la révision de l'ordre protocolaire suite à la demande du Gouvernement flamand".

INTERPELLATIONS 28

Interpellation de M. Vincent De Wolf 28

à M. Guy Vanhengel, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement,

betreffende "de balans van de kilometerheffing voor de vrachtwagens".		concernant "le bilan de la taxation kilométrique pour les poids lourds".	
Toegevoegde interpellatie van de heer Paul Delva,	28	Interpellation jointe de M. Paul Delva,	28
betreffende "de evaluatie van de kilometerheffing".		concernant "l'évaluation de la taxe kilométrique".	
Samengevoegde bespreking – Sprekers:	31	Discussion conjointe – Orateurs :	31
De heer Bruno De Lille (Groen)		M. Bruno De Lille (Groen)	
De heer Guy Vanhengel, minister		M. Guy Vanhengel, ministre	
Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA)		Mme Cieltje Van Achter (N-VA)	
De heer Julien Uyttendaele (PS)		M. Julien Uyttendaele (PS)	
De heer Stefan Cornelis (Open Vld)		M. Stefan Cornelis (Open Vld)	
De heer Vincent De Wolf (MR)		M. Vincent De Wolf (MR)	
De heer Paul Delva (CD&V)		M. Paul Delva (CD&V)	
Interpellatie van de heer Benoît Cerexhe	48	Interpellation de M. Benoît Cerexhe	48
tot de heer Guy Vanhengel, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,		à M. Guy Vanhengel, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement,	
betreffende "de wijziging van de leningsrentevoeten en de maatregelen die het Brussels Gewest kan nemen betreffende de eigen middelen van jonge gezinnen die een vastgoed willen kopen".		concernant "la modification des taux d'emprunt et les mesures que la Région bruxelloise peut prendre concernant l'apport en fonds propres des jeunes familles candidates à l'acquisition d'un bien immobilier".	
Bespreking – Sprekers:	50	Discussion – Orateurs :	50
De heer Julien Uyttendaele (PS)		M. Julien Uyttendaele (PS)	
De heer Olivier de Clippele (MR)		M. Olivier de Clippele (MR)	
De heer Emmanuel De Bock (DéFI)		M. Emmanuel De Bock (DéFI)	
De heer Benoît Cerexhe (cdH)		M. Benoît Cerexhe (cdH)	
De heer Guy Vanhengel, minister		M. Guy Vanhengel, ministre	
Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)		Mme Zoé Genot (Ecolo)	

*Voorzitterschap: de heer Charles Picqué, voorzitter.  
Présidence : M. Charles Picqué, président.*

## INTERPELLATIE

**De voorzitter.**- Aan de orde is de interpellatie van mevrouw Van Achter.

### INTERPELLATIE VAN MEVROUW CIELTJE VAN ACHTER

**TOT DE HEER RUDI VERVOORT,  
MINISTER-PRESIDENT VAN DE  
BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE  
REGERING, BELAST MET  
PLAATSELIJKE BESTUREN,  
TERRITORIALE ONTWIKKELING,  
STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN  
EN LANDSCHAPPEN, STUDENTEN-  
AANGELEGENHEDEN, TOERISME,  
OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPE-  
LIJK ONDERZOEK EN OPENBARE  
NETHEID,**

**betreffende "het gebrek aan transparantie  
met betrekking tot de verspreiding van de  
documenten van de regering".**

**De voorzitter.**- Mevrouw Van Achter heeft het woord.

**Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA).**- In de nasleep van het Publifinschandaal heeft de Brusselse ministerraad beslist om zijn besluiten online te plaatsen. Er zou evenwel nog onderzocht worden of dat ook kon voor de agenda.

U antwoordde het volgende in de plenaire vergadering: "De regering is in principe voorstander van het publiceren van haar agenda, maar onze manier van werken maakt dat heel moeilijk. De agenda wordt soms pas woensdagavond laat goedgekeurd. Wat kunnen we publiceren om middernacht? We zullen alleszins een poging ondernemen."

Tot op vandaag is er geen enkele agenda gepubliceerd. De parlementsleden hebben geen enkele bijkomende transparantie verkregen. Er wordt nog altijd heel summier gecommuniceerd

## INTERPELLATION

**M. le président.**- L'ordre du jour appelle l'interpellation de Mme Van Achter.

### INTERPELLATION DE MME CIELTJE VAN ACHTER

**À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-  
PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE  
LA RÉGION DE BRUXELLES-  
CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS  
LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT  
TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE  
LA VILLE, DES MONUMENTS ET  
SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES,  
DU TOURISME, DE LA FONCTION  
PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE  
SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRIÉTÉ  
PUBLIQUE,**

**concernant "le manque de transparence  
dans la diffusion des documents du  
gouvernement".**

**M. le président.**- La parole est à Mme Van Achter.

**Mme Cieltje Van Achter (N-VA)** (*en néerlandais*).- *Dans la foulée du scandale Publifin, le conseil des ministres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a décidé de publier ses arrêtés en ligne, et examinerait la possibilité de faire de même pour les ordres du jour.*

*Vous avez déclaré en séance plénière que le gouvernement était en principe favorable à la publication de son ordre du jour, mais que son adoption parfois très tardive rendait la mesure très difficile.*

*Aucun ordre du jour n'a été publié jusqu'à présent. Les décisions du conseil des ministres font toujours l'objet d'une communication sommaire.*

over de beslissingen van de ministerraad. De echte beslissingen en de documenten die de ministerraad goedkeurt, worden nog steeds achtergehouden.

In een werkende democratie is er het grondwettelijk recht dat burgers en parlementsleden toegang verschaft tot achtergehouden documenten. In 1995 heeft het gewest dat grondwettelijk recht vertaald in de ordonnantie betreffende de openbaarheid van bestuur. Op grond van die wetgeving kunnen beslissingen van de ministerraad worden opgevraagd en kan de regering gecontroleerd worden.

Volgens minister Smet mogen de ministers de ordonnantie evenwel niet naleven en verbiedt minister-president Vervoort de ministers om positief te antwoorden op vragen tot toegang van documenten van de ministerraad. Een dergelijk verbod van minister-president Vervoort is uiteraard niet wettelijk, maar lijkt helaas wel de gangbare praktijk te zijn.

Al mijn vragen tot toegang tot bestuursdocumenten gericht aan minister Smet en minister-president Vervoort blijven tot op vandaag onbeantwoord. Zo wacht ik nog steeds op het investeringsplan van de MIVB en het fietspadenplan van minister Smet. Wonder boven wonder, vorige week kreeg ik zowaar een brief van de minister-president dat ik het Masterplan Parkway E40 dan toch, na lang aandringen, mag inkijken. Natuurlijk maakt één zwaluw de lente niet.

Hoe dan ook, de Gewestelijke Commissie voor Toegang tot Bestuursdocumenten (CTB) heeft voor al mijn aanvragen beslist dat de betrokken minister me de betreffende documenten moet bezorgen.

Er bestaat dus geen twijfel over de toepassing van de ordonnantie voor openbaarheid van bestuur op mijn aanvragen.

Het gebrek aan transparantie van de regering is ronduit stuitend en werkt een democratische werking van het parlement totaal tegen. Klopt het dat u de regeringsleden verbiedt beslissingen van de ministerraad aan de parlementsleden te bezorgen? Op welke wettelijke basis is uw verbod gestoeld? Waarom antwoordt u niet op de

*Un système démocratique efficace garantit le droit constitutionnel d'accès des parlementaires et des citoyens aux documents, un droit traduit dans l'ordonnance de 1995 relative à la publicité de l'administration.*

*Selon le ministre Smet, les ministres peuvent faire fi de l'ordonnance et le ministre-président Vervoort leur interdit, en toute illégalité, de réagir positivement aux demandes d'accès à des documents du conseil des ministres.*

*Toutes mes demandes d'accès aux documents administratifs adressées à M. Smet sont, à ce jour, restées sans réponse. J'attends toujours le plan d'investissement de la STIB et le plan des pistes cyclables du ministre Smet. Par contre, le ministre-président semble avoir cédé à mon insistance, puisqu'il m'a fait savoir que je pourrais finalement consulter le plan directeur du Parkway E40.*

*La Commission régionale d'accès aux documents administratifs (CADA) a estimé que toutes mes demandes étaient recevables.*

*Le manque de transparence du gouvernement est particulièrement choquant et contrecarre totalement le fonctionnement démocratique du parlement. Est-il exact que vous interdisez aux membres du gouvernement de transmettre des décisions du conseil des ministres aux parlementaires ? Sur quelle base légale votre interdiction repose-t-elle ? Pourquoi ne répondez-vous pas aux demandes de consultation de documents ?*

*Pourquoi ne réservez-vous aucune suite positive aux avis de la CADA ? Quelle est la base légale de votre refus ?*

*Quel est le délai moyen de publication des décisions du conseil des ministres sur le site internet du gouvernement régional ?*

*Pourquoi l'ordre du jour n'est-il toujours pas publié sur le site internet du conseil des ministres ? Qu'avez-vous mis en place pour accélérer les choses ? Quand le gouvernement annexera-t-il les documents, notes et plans aux décisions qu'il transmet aux parlementaires ou publie en ligne ?*

aanvragen tot toegang tot bestuursdocumenten?  
Meestal krijg ik gewoon geen antwoord.

Waarom geeft u geen positief gevolg aan de  
adviezen van de Gewestelijke Commissie voor  
Toegang tot Bestuursdocumenten? Wat is de  
wettelijke basis van uw weigering?

Hoelang duurt het gemiddeld om de beslissingen  
van de ministerraad op de website van de  
gewestregering te zetten? De recentste  
documenten dateren van 27 april. Dat is  
tweeënhalve week geleden.

Waarom wordt de agenda nog steeds niet  
gepubliceerd op de website van de ministerraad?  
Welke stappen hebt u ondernomen om  
vooruitgang te boeken?

Wanneer zal de regering de documenten, de nota's  
en de plannen toevoegen aan haar  
regeringsbeslissingen die ze aan de  
parlementsleden bezorgt of online plaatst?

### *Bespreking*

**De voorzitter.** - Mevrouw Maes heeft het woord.

**Mevrouw Annemie Maes (Groen).** - Ik stuur u al  
twee jaar lang brieven met het verzoek om meer  
transparantie inzake de beslissingen van de  
ministerraad. U hebt zelf al officiële brieven van  
het parlement naar de regering gestuurd om  
daaraan een mouw te passen. Ik sluit mij aan bij  
de vragen van mevrouw Van Achter. Ik wil wel de  
kanttekening maken dat de transparantie ook bij  
de federale regering soms te wensen overlaat. In  
de Vlaamse regering is dat probleem er  
blijkbaar niet. Het zou de N-VA dan ook  
sieren, mocht de partij ook op het  
federale niveau dezelfde  
verontwaardiging ventileren.

Hoe dan ook is openbaarheid van bestuur  
cruciaal voor de rechtstaat. De Raad van  
State zegt hierover het volgende: "De  
openbaarheid van bestuursdocumenten is  
een fundamenteel recht dat in de  
Belgische rechtsorde door artikel 32 van de  
Grondwet wordt gewaarborgd. De  
uitzonderingen worden limitatief  
opgesomd en moeten restrictief worden  
geïnterpreteerd. Openbaarheid is de  
regel, beslotenheid de formeel te  
motiveren uitzondering. Indien er in de  
opgevraagde stukken

### *Discussion*

**M. le président.** - La parole est à Mme Maes.

**Mme Annemie Maes (Groen)** (*en néerlandais*). -  
*Depuis deux ans, j'envoie des courriers  
demandant plus de transparence autour des  
décisions du conseil des ministres. Cette  
transparence laisse parfois à désirer à l'échelon  
fédéral également, mais visiblement pas au niveau  
du gouvernement flamand.*

*La publicité de l'administration est un élément  
crucial dans un État de droit et un droit  
fondamental garanti par l'article 32 de la  
Constitution. Le Conseil d'État estime que le refus  
de publicité de documents administratifs doit être  
concrètement motivé. L'examen des motifs  
d'exception nécessite une véritable pondération  
des intérêts, qui doit apparaître dans la  
motivation formelle de la décision de refus.*

*Dans la pratique, les décisions du conseil des  
ministres sont consultables sur le site internet,  
mais sont parfois suivies d'une simple petite  
phrase : "Le gouvernement approuve la note  
ci-jointe relative au sujet x ou y". Sans plus de  
précisions. Cela fait très longtemps que nous*



documenten zitten die vallen onder een van de uitzonderingsgronden, kan dit niet tot gevolg hebben dat het bestuur het gehele document aan de openbaarheid mag onttrekken. Dit recht tot openbaarheid houdt een positieve verplichting in voor de openbare besturen waaraan ze moeten voldoen. De diensten moeten zich zo organiseren dat aan de verplichting tot openbaarmaking kan worden voldaan. Een weigering tot openbaarmaking van een bestuursdocument moet concreet worden verantwoord. Geen enkele uitzonderingsgrond kan op een systematische wijze worden ingeroepen. De overheid moet bij de beoordeling van deze uitzonderingsgrond een reële belangenafweging maken, die moet blijken uit de formele motivering van de weigeringsbeslissing."

Dat is duidelijke taal van de Raad van State.

In de praktijk kunnen de beslissingen van de ministerraad digitaal op de website worden geraadpleegd. Bij bepaalde beslissingen staat er dan soms wel maar een enkel zinnetje: "De regering keurt de bijgaande nota met betrekking tot onderwerp x of y goed". Daarmee is natuurlijk nog niet geweten wat die beslissingen precies inhouden. We vragen dan ook al heel lang om ook de bijlagen te publiceren, niet alleen ten bate van de parlementsleden, maar ook van de burgers die geïnteresseerd zijn in dat specifieke onderwerp.

Ter vergelijking: in het Vlaams Parlement gebeurt dit wel degelijk, inclusief alle bijlagen. Er wordt op deze regel alleen maar een uitzondering gemaakt als er daarvoor zeer specifieke, gemotiveerde redenen zijn. De basisregel blijft: alles publiceren, ook de bijlagen.

Een ander heikel punt is de agenda van de ministerraad. De minister-president zei al eerder dat het niet evident is om die vooraf bekend te maken. Waarom slagen andere regeringen daar dan wel in, ook al gaat het dan om een voorlopige versie en onder voorbehoud van wijziging? Op die manier wordt er een inzicht geboden op welk dossier wanneer wordt aangesneden.

Dat zijn heel eenvoudige ingrepen, die niet alleen de transparantie van het beslissingsproces ten goede zouden komen, maar ook het aantal parlementaire vragen zouden kunnen verminderen, omdat er dan door de regering kan verwezen

*demandons la publication des annexes, au profit non seulement des parlementaires, mais aussi des citoyens intéressés par un sujet spécifique.*

*À titre de comparaison, le Parlement flamand publie tous les documents, annexes comprises, sauf exception pour des raisons spécifiques et motivées.*

*L'ordre du jour du conseil des ministres reste un autre point sensible. Vous avez déclaré que son adoption parfois très tardive rendait la mesure très difficile. Pourquoi les autres gouvernements y parviennent-ils, même s'il s'agit d'une version provisoire sous réserve de modifications ?*

*Ces mesures très simples amélioreraient non seulement la transparence du processus décisionnel, mais permettraient également de réduire le nombre de questions parlementaires, en renvoyant aux annexes.*

*Groen persiste à réclamer la publication d'un maximum de documents. La proposition du groupe de travail sur la bonne gouvernance, visant à renforcer la réglementation en matière de transparence de l'information, s'inscrit pleinement dans cette optique.*

*J'espère que le ministre-président sera sensible à nos arguments et que son gouvernement s'attellera rapidement à garantir plus de transparence.*

worden naar de bijlagen.

Groen blijft erop hameren dat de kaart van de transparantie maximaal wordt getrokken en dat zo veel mogelijk documenten voor iedereen openbaar worden gemaakt. Er is in dit verband goed nieuws: in de nieuwe werkgroep Goed Bestuur, waarin alle fracties vertegenwoordigd zijn, komt een voorstel aan bod dat de regelgeving inzake de openbaarheid van bestuur wil versterken. We zijn heel benieuwd naar de resultaten die de werkgroep zal boeken, want dan zullen de regels voor iedereen, zowel meerderheid als oppositie, definitief duidelijk zijn.

Ik roep de minister-president nogmaals op om zo snel mogelijk werk te maken van bijkomende transparantie. Dat zal ook de regering zelf ten goede komen. Nu vinden ook journalisten het niet normaal dat ze de agenda van de Brusselse regering niet kunnen inzien. Ik hoop dat de minister-president oren heeft naar onze argumenten en dat zijn regering spoedig een grotere transparantie aan de dag zal leggen.

**De voorzitter.**- Mevrouw Genot heeft het woord.

**Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)** *(in het Frans).*- *Ik had al eerder de gelegenheid om de minister-president te vragen om de agenda van de ministerraad en de beslissingen die daar worden genomen, openbaar te maken. Uit zijn antwoord bleek een zekere welwillendheid, al haalde hij ook praktische problemen aan.*

*Sindsdien is de toestand enigszins verbeterd. We hoeven geen maand meer te wachten alvorens documenten te ontvangen, maar de kwaliteit van die documenten doet duidelijk onder voor die van andere regeringen.*

*Ik begrijp niet waarom het Brussels Gewest minder efficiënt, minder transparant en minder snel is dan andere gewesten. Wat wilt u daaraan doen? Het hele Uitgebreid Bureau wil dat de regering opschiet en de goede intenties in de praktijk brengt.*

*Vaak krijgen we ook te maken met ministers die ons geen inzage willen bieden in bepaalde studies.*

*Nog maar twee weken geleden zei minister Gosuin dat hij ons een studie pas over drie of vier*

**M. le président.**- La parole est à Mme Genot.

**Mme Zoé Genot (Ecolo).**- J'ai déjà eu l'occasion d'interroger le ministre-président sur la publication des agendas du Conseil des ministres et de ses décisions. Sa réponse démontrait une certaine ouverture à cet égard, même s'il soulignait certaines difficultés pratiques liées à la concrétisation de cette publication.

Depuis, la situation s'est un peu améliorée. Nous n'attendons plus un mois pour recevoir des documents au format papier. C'est un peu plus rapide. Néanmoins, la qualité des publications reste bien en-deçà de celle des autres gouvernements, qu'il s'agisse des entités fédérées ou du gouvernement fédéral. Ces derniers publient en effet leurs agendas et leurs décisions en ne se contentant pas d'en mentionner les titres, mais en y joignant un petit descriptif.

Je ne comprends pas pourquoi, en Région bruxelloise, nous sommes moins efficaces, moins transparents et moins rapides que les autres Régions. Je voudrais donc savoir ce qui est mis sur pied pour résoudre cette difficulté. M. le président, vous savez bien qu'au niveau du Bureau élargi, depuis novembre 2014, nous revenons,

*maanden kon bezorgen omdat hij ze eerst nog met de raad van bestuur van Actiris moest bespreken. De dag erop gaf hij ze echter al aan journalisten! Er is dus een gebrek aan transparantie, waardoor we de uitvoerende macht niet naar behoren kunnen controleren. Wat zult u daaraan doen?*

avec ma collègue Annemie Maes, sur la nécessité d'assurer la transparence, à l'image de ce que font les autres niveaux de pouvoir.

L'ensemble du Bureau élargi a souhaité que le gouvernement puisse avancer sur cette question. Il est temps maintenant de concrétiser les bonnes intentions qui, jusqu'ici, sont difficiles à mettre en œuvre, selon les dires du ministre-président.

De même, nous avons régulièrement affaire à des ministres qui nous refusent l'accès à certaines études.

Pas plus tard qu'il y a une dizaine de jours, nous discussions avec M. Gosuin d'une étude commandée par son ministère. Il nous a dit qu'il n'était pas possible de nous la donner avant trois ou quatre mois parce qu'il devait encore en discuter avec le conseil de gestion d'Actiris. Et le lendemain, il la distribuait à des journalistes ! Il faudrait savoir si cette étude est ou non communicable. Il est en tout cas dérangeant de devoir la mendier auprès de journalistes. Les choses vont habituellement dans l'autre sens !

Il y a donc une absence de transparence, qui ne nous permet pas d'exercer pleinement l'un des rôles pour lesquels nous sommes bien payés : le contrôle de l'exécutif.

De plus, un problème de mauvaise utilisation des fonds publics se pose : lorsqu'ils sont consacrés à établir des accords, des décisions, des études, la moindre des choses, c'est que l'ensemble des acteurs puissent en disposer. J'entendrai donc avec grand plaisir ce que vous proposez pour que la situation s'améliore.

**De voorzitter.**- De heer De Bock heeft het woord.

**M. le président.**- La parole est à M. De Bock.

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).*- Ik wil vooral wijzen op het verschil met het verleden. Gedurende de tien jaar dat Ecolo aan de macht was, hebben we vergeefs gevraagd om ons de regeringsbeslissingen te bezorgen.

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- Je voudrais avant tout saluer la différence avec le passé. Durant les dix ans où Ecolo était au pouvoir, nous avons demandé de nous communiquer les décisions gouvernementales.

**Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)** *(in het Frans).*- En u hebt die vraag nooit in het Uitgebreid Bureau gesteld. Wat jammer toch!

**Mme Zoé Genot (Ecolo).**- C'est étrange, vous n'avez pas formulé cette demande au Bureau élargi. Quel dommage !

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).*- Integendeel, we hebben die vraag

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- Au contraire, nous l'avons demandé des dizaines de fois, je vous

*tientallen keren geformuleerd en zeker de heer Gosuin, een toonbeeld van goed bestuur, heeft daar op aangedrongen. Wat u vandaag vraagt, hebt u de tien voorgaande jaren nooit zelf in de praktijk gebracht.*

**Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)** *(in het Frans).*- *Bezorgt u dan mij de verslagen waarin hij daarop aanstuurt.*

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).*- *Mevrouw Genot, moet het Uitgebreid Bureau dan een vraag formuleren vooraleer een regering tot goede praktijken komt?*

**Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)** *(in het Frans).*- *Ik wou dat de heer Gosuin die vraag in het Uitgebreid Bureau had gesteld, zoals wij dat sinds november 2014 doen.*

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).*- *Ik wou dat de Ecoloregering waarvan u gedurende tien jaar deel uitmaakte...*

**Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)** *(in het Frans).*- *Dan had u dat maar moeten vragen.*

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).*- *Ik zeg u dat we dat gedaan hebben en zelfs als dat niet het geval was, kon u nog het goede voorbeeld hebben gegeven.*

*Ik vind het gewoon jammer dat u uw regeringsdeelname niet hebt aangegrepen om hier vooruitgang in te boeken, al was het maar voor de materies waarvoor u verantwoordelijk was.*

**Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)** *(in het Frans).*- *De oppositie was destijds zo'n slap zootje dat we dat inderdaad hadden moeten doen!*

*(Protest)*

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).*- *Ik herinner me nog dat de heer Gosuin en*

*l'assure. Et ce n'est pas M. Gosuin, le chantre de la bonne gouvernance, qui s'en est privé. Ne le réclamait-il pas assez fort ou étiez-vous trop butés à ce moment-là ? Je n'en sais rien.*

*Néanmoins, ce que vous demandez aujourd'hui, vous n'avez jamais pris l'initiative de le faire durant dix ans.*

**Mme Zoé Genot (Ecolo).**- *Vous m'enverrez les procès-verbaux du Bureau élargi qui abordent cette question. Je les découvrirai avec plaisir.*

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- *Mme Genot, faut-il attendre que le Bureau élargi formule une demande pour être exemplaire ?*

**Mme Zoé Genot (Ecolo).**- *J'aurais souhaité que M. Gosuin le demande en Bureau élargi comme nous le faisons depuis novembre 2014.*

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- *J'aurais aimé que le gouvernement Ecolo dans lequel vous avez siégé durant dix ans...*

**Mme Zoé Genot (Ecolo).**- *Il n'avait qu'à le demander.*

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- *Je vous dis qu'il l'a fait. Et quand bien même il ne l'aurait pas fait, rien ne vous empêchait d'être exemplaire pour éviter de devoir le demander aujourd'hui, ce qui est un peu malsain.*

*Je regrette simplement que vous n'ayez pas mis à profit votre présence au gouvernement pour faire progresser ce type de demande, ne fût-ce que sur les matières dont vous aviez la charge. Si vos autres collègues du gouvernement n'étaient pas d'accord, vous auriez pu communiquer, d'initiative, à l'ensemble des députés, les études que vous aviez commandées.*

**Mme Zoé Genot (Ecolo).**- *L'opposition étant particulièrement molle et peu vindicative à l'époque, il est vrai que nous aurions dû le faire !*

*(Protestations)*

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- *Je me souviens qu'à l'occasion de questions parlementaires,*

*ikzelf maar met moeite inzicht konden krijgen in studies die met belastinggeld werden gefinancierd. Samen met de MR dienden we zelfs voorstellen in om inzage te krijgen in die studies. U kunt dat gemakkelijk nagaan.*

*In feite heeft deze regering al vooruitgang geboekt. Ik vind dat we het voorbeeld van de Franse Gemeenschap moeten nastreven.*

*Hoe dan ook, als een ontwerp in eerste lezing wordt voorgelegd, hoeft er nog niet met het parlement worden gecommuniceerd. Het werk van de regering mag niet worden bemoeilijkt door voortijdige parlementaire interventies.*

*Wanneer er in de media details opduiken, zou de regering er goed aandoen ons de gegevens te bezorgen die ze op de persconferentie heeft meegedeeld. Dat zou het aantal parlementaire vragen ook kunnen indijken.*

**De voorzitter.** - De heer Vervoort heeft het woord.

**De heer Rudi Vervoort, minister-president.** - Mevrouw Van Achter, uw betoog is naar mijn oordeel wat overdreven en onjuist. Dat is niet alleen jammer maar ook nadelig voor de kwaliteit

M. Gosuin et moi-même avons des difficultés à obtenir une copie des études payées avec l'argent du contribuable. Voilà la réalité ! Nous avons même déposé, avec le MR, des propositions pour pouvoir consulter ces études. Vous pouvez le vérifier aisément. Il vous suffit d'effectuer une recherche sur internet et vous trouverez toutes les demandes que MM. Gosuin, De Bock, De Wolf ou Mme Schepmans vous ont adressées.

Dans les faits, ce gouvernement a progressé dans la transmission des ordres du jour avalidés au conseil des ministres. Selon moi, le système adopté par la Communauté française est efficace, puisque le parlement y dispose, en amont, des ordres du jour, et en aval, des décisions du gouvernement. Nous devrions tendre vers cela.

Toutefois, lorsqu'un projet est soumis en première lecture, il n'y a aucune raison de le communiquer au parlement, car il sera encore appelé à évoluer et il devra recevoir l'avis du Conseil d'État et des autres instances de consultation. Il ne faudrait pas que le travail du gouvernement soit parasité par une intervention parlementaire en amont du processus législatif. Si j'avais siégé dans l'opposition, j'aurais accepté cela, comme vous devriez peut-être le faire.

Nous ne serons jamais informés de l'ensemble des points discutés par le gouvernement. Nous devons le laisser travailler, mais en recevant une information juste et précise.

Lorsque des éléments filtrent dans la presse, il serait bon que le gouvernement nous transmette, en même temps ou dans l'heure qui suit, les informations qu'il a données en conférence de presse. Cela permettrait peut-être aussi de réduire le nombre de questions parlementaires.

Je plaide donc pour que nous nous inspirions du système adopté à la Communauté française et pour qu'une information la plus complète possible nous soit donnée une fois la décision prise.

**M. le président.** - La parole est à M. Vervoort.

**M. Rudi Vervoort, ministre-président** (*en néerlandais*). - *Vos propos sont quelque peu excessifs et injustes, Mme Van Achter. C'est non seulement regrettable, mais aussi préjudiciable à*

en de sereniteit van het debat over de bekendmaking van overheidsbeslissingen.

Ik zal eerst mijn standpunt toelichten, alvorens dieper in te gaan op dat wat werkelijk interessant is voor de commissieleden en onze medeburgers, namelijk de wijze waarop de regering artikel 32 van de Grondwet naleeft.

U beweert bijvoorbeeld dat al uw vragen om toegang te krijgen tot bestuursdocumenten gericht aan minister Smet en minister-president Vervoort, tot op vandaag onbeantwoord zijn gebleven. Dat klopt niet, want u hebt een antwoord gekregen van mijn kabinet over de aankoop van het Citroëngebouw.

Overigens is de regering niet verplicht dergelijke verzoeken in te willigen. Artikel 32 van de Grondwet laat de wetgever toe in uitzonderingen op het bekendmakingsbeginsel te voorzien. De ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur somt zulke uitzonderingen ook op. Dat is voor u als jurist natuurlijk niets nieuws.

De adviezen die de Commissie voor Toegang tot Bestuursdocumenten uitbrengt, zijn, zoals hun naam dat aangeeft, niet meer dan adviezen.

Ik herinner al die elementen eenvoudigweg om uw interpellatie in een juist perspectief te plaatsen.

Daarmee wil ik geenszins beweren dat mijn regering de ordonnantie van 1995 optimaal heeft nageleefd. Het kan namelijk nog veel beter. Ik kan u naar aanleiding van uw interpellatie alvast aankondigen dat ik samen met mevrouw Fadila Laanan het agentschap voor administratieve vereenvoudiging easy.brussels de opdracht heb gegeven om na te gaan of het mogelijk is een informaticaportaal op te zetten. Dat moet leiden tot een eenvoudiger indiening, compilatie en behandeling van de aanvragen van bestuursdocumenten.

Easy.brussels werkt momenteel al een ontwerpportaal uit, in samenwerking met het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG). Het kreeg de naam 'stappen-ABC'. Via dat portaal krijgen burgers en ondernemingen gemakkelijker toegang tot alle documenten en formulieren die ze voor hun

*la qualité et la sérénité du débat sur la publicité des décisions de l'autorité.*

*Il est faux de prétendre que toutes les demandes d'accès aux documents administratifs que vous avez adressées au ministre Smet et moi-même sont restées sans réponse. Vous avez en effet obtenu une réponse de mon cabinet à propos de l'acquisition du bâtiment Citroën.*

*Le gouvernement n'est d'ailleurs pas obligé d'accéder à de telles demandes. L'article 32 de la Constitution autorise le législateur à prévoir des exceptions au principe de publicité. L'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration énumère également des exceptions.*

*Les avis de la Commission d'accès aux documents administratifs (CADA) ne sont que des avis, comme leur nom l'indique.*

*Je ne prétends nullement par là que mon gouvernement a respecté de manière optimale l'ordonnance de 1995. C'est la raison pour laquelle la ministre Laanan et moi-même avons chargé l'agence régionale de simplification administrative (easy.brussels) d'examiner la possibilité de créer un portail informatique, qui devrait faciliter le dépôt, la compilation et le traitement des demandes de documents administratifs.*

*L'agence easy.brussels et le Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (CIRB) développent déjà le projet de portail "ABC des démarches", qui vise à faciliter l'accès des citoyens et des entreprises aux documents et formulaires administratifs. Sa conception technique s'achève en septembre 2017 et le portail devrait être opérationnel l'an prochain. Dans le cadre de l'ordonnance sur la réutilisation des informations du secteur public, il donnera également accès aux documents administratifs classés et archivés, ainsi qu'à toutes sortes d'informations auprès des services administratifs.*

*En outre, le CIRB a récemment démarré le site [opendata.bruxelles.be](http://opendata.bruxelles.be), qui publiera les inventaires des banques de données des administrations.*

*L'accès des citoyens et des entreprises à ces données permet un fonctionnement plus efficace et*

dagelijkse administratie nodig hebben. Het ontwerpportaal wordt in september 2017 technisch afgewerkt en zou volgend jaar operationeel moeten zijn. Het geeft in het kader van de ordonnantie inzake het hergebruik van overheidsinformatie ook toegang tot bestuursdocumenten die geklasseerd en gearchiveerd zijn, alsmede tot allerhande informatie bij de administratieve diensten.

Bovendien is het CIBG onlangs van start gegaan met de website [opendata.brussel.be](http://opendata.brussel.be). Easy.brussels staat in voor het verzamelen van de inventarissen van de gegevensbanken van administraties, die op de website geplaatst kunnen worden.

Dat burgers en ondernemingen tot al die gegevens toegang hebben, resulteert in een transparantere en efficiëntere werking van de overheid en draagt er vooral toe bij dat burgers, ondernemingen en organisaties met commerciële doeleinden er op een vernieuwende manier gebruik van maken. Dat komt de economische ontwikkeling van het gewest ten goede. De nieuwe verplichtingen houden overigens rekening met de recente ordonnantie houdende bescherming van de persoonsgegevens.

Dankzij de geplande modernisering wordt het gemakkelijker om documenten te verkrijgen en statistieken bij te houden over het onderwerp van de aanvraag of over het al dan niet gunstige karakter van het antwoord. Uiteraard blijft het nog altijd mogelijk om verzoeken tot het verkrijgen van documenten via de klassieke kanalen in te dienen, conform de ordonnantie van 30 maart 1995.

Ten slotte wijs ik er nog op dat collega Fadila Laanan het dossier van nabij zal volgen.

Het is onzinnig dat ik mijn collega's in de regering de absurde en onwettige instructie zou hebben gegeven om documenten niet bekend te maken.

U hebt normaal gezien de bevestiging gekregen dat u de documenten met betrekking tot de E40 kunt raadplegen en kopiëren.

De beslissingen op de website [www.be.brussels](http://www.be.brussels) zijn de beslissingen die aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement zijn meegedeeld. De beslissingen worden aan het parlement

*transparent des autorités et contribue surtout à ce que les citoyens, les entreprises et les organisations à finalité commerciale en usent de manière novatrice, au bénéfice du développement économique de la Région. Par ailleurs, les nouvelles obligations intègrent la récente ordonnance relative à la protection des données à caractère personnel.*

*Cette modernisation permettra de se procurer plus facilement des documents et de tenir plus facilement des statistiques sur l'objet de la demande ou le caractère favorable ou non de la réponse. Il reste en outre toujours possible d'adresser une demande de documents via les canaux classiques, conformément à l'ordonnance du 30 mars 1995.*

*Ma collègue Fadila Laanan continuera à suivre le dossier de près.*

*L'allégation selon laquelle j'aurais donné l'instruction absurde et illégale à mes collègues du gouvernement de ne pas dévoiler des documents est aberrante.*

*Vous avez dû recevoir la confirmation que vous pouviez consulter et copier les documents relatifs à l'E40.*

*Les décisions publiées sur le site de [www.be.brussels](http://www.be.brussels) sont celles qui sont communiquées au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale dès que le conseil des ministres l'autorise.*

*Les communications au parlement sont un point hebdomadaire récurrent à l'ordre du jour du gouvernement. Elles concernent toutes les décisions prises lors d'une précédente réunion et approuvées par le conseil des ministres. Un délai d'une semaine s'écoule entre l'approbation d'un point et l'adoption du procès-verbal. Les décisions sont mises en ligne le lundi qui suit l'adoption du procès-verbal.*

*(poursuivant en français)*

Au sein du gouvernement bruxellois, de nombreux ministres ont une expérience des autres niveaux de pouvoir : État fédéral, gouvernement flamand, gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles. Nous avons donc beaucoup discuté de

meegedeeld, zodra de ministerraad daartoe zijn instemming verleent.

De mededelingen aan het parlement zijn een wekelijks terugkerend punt op de agenda van de regering. Het betreft alle beslissingen die tijdens een vorige vergadering van de regering zijn genomen en goedgekeurd werden door de ministerraad. Tussen de goedkeuring van het punt en de goedkeuring van de notulen is er een week tijd. De beslissingen worden online geplaatst op de maandag volgend op de goedkeuring van de notulen.

*(verder in het Frans)*

*Verscheidene ministers in de Brusselse regering hebben ervaring in andere regeringen. We hebben dan ook uitgebreid over de kwestie gesproken.*

*Het probleem is dat onze regering geen kernkabinet heeft dat instaat voor de transparantie, zoals dat in de andere regeringen wel het geval is. Dat neemt niet weg dat dat maar schijntransparantie is. Wanneer de ministerraad een beslissing neemt, is alles immers al eerder goedgekeurd door de partijleiders van de meerderheidspartijen.*

*Als de Brusselse regering een kernkabinet organiseerde, zou de hele regering met alle politieke partijen rond de tafel zitten!*

*Ik begrijp dat de oppositie zegt dat ze minder vragen zou hebben als we alles zouden vertellen, maar alles zeggen zou ook bijkomende vragen oproepen. Zo gaat het politieke spel! Dat neemt niet weg dat we transparantie aan de dag moeten leggen over punten die zijn afgerond.*

*Na 27 jaar ontbreekt het onze instellingen nog steeds aan een echte kanselarij.*

*(Opmerkingen van mevrouw Suskind)*

*De kanselarij is de permanente administratie van de eerste minister en dus geen kabinet. In het Brussels Gewest staan een of twee kabinetmedewerkers van de minister-president in voor het werk ervan. De andere overheden hebben een echte kanselarij. We hebben daarover gediscussieerd in de marge van een beleidswerkgroep. Een kanselarij is geen*

la question qui nous préoccupe ici.

Le problème, c'est que, dans le fonctionnement quotidien de notre gouvernement, il n'y a pas de "kern" qui garantisse la transparence comme aux autres niveaux de pouvoir. Cela dit, il ne faut pas se le cacher, il s'agit d'une transparence de façade. En effet, lorsqu'une décision est prise au Conseil des ministres, tout a été approuvé en amont, avec les chefs de file de tous les partis de la majorité. Il n'y a plus de discussion, car le Conseil des ministres est une chambre d'entérinement.

Au gouvernement bruxellois, si nous devons réunir un "kern", ce serait, de fait, avec tout le gouvernement et tous les partis politiques autour de la table !

Or, en pratique, la veille de la réunion du gouvernement bruxellois, dans la soirée, des réunions se tiennent encore pour faire en sorte que les points soient approuvés. On rédige encore des amendements jusqu'à la dernière minute.

Je peux comprendre que l'opposition dise qu'elle posera moins de questions si nous lui disons tout, mais tout dire peut aussi amener des questions supplémentaires. On connaît le jeu politique ! Il faut se préserver de ce genre de situations. Cela dit, je peux comprendre qu'il faut assurer une certaine transparence pour prendre connaissance des points stabilisés. Je n'ai aucun problème par rapport à cela.

Un élément nous manque encore dans le fonctionnement de nos institutions : une véritable chancellerie. Après 27 ans d'existence, il n'en existe toujours pas vraiment.

*(Remarques de Mme Suskind)*

La chancellerie est le service administratif permanent du Premier ministre. Ce n'est donc pas un cabinet. Aujourd'hui, à la Région bruxelloise, c'est le cabinet du ministre-président qui assure la chancellerie, concrètement, via un ou deux collaborateurs de cabinet. Les autres niveaux de pouvoir disposent d'une véritable chancellerie qui assure la permanence et la mémoire de l'ensemble des dossiers. La nécessité d'une chancellerie est une discussion que nous avons eue un peu en marge du groupe de travail sur la gouvernance. Il ne s'agit pas d'une administration supplémentaire,



*bijkomende administratie, maar een reële verbintenis tot permanentie, stabiliteit en administratief geheugen. We zullen de oprichting van een kanselarij voorstellen om tot meer transparantie te komen.*

**De voorzitter.**- Mevrouw Van Achter heeft het woord.

**Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA).**- Dit is niet echt een bevredigend antwoord. Op mijn vragen over de Citroëngarage hebt u mij inderdaad ooit geantwoord, maar sindsdien heerste er bij u opnieuw radiostilte. Hetzelfde gaat op voor minister Smet. Alleen staatssecretaris Debaets heeft mij ooit eens een studie bezorgd waarom ik had gevraagd.

Ik verneem dat u uw regeringsleden niet verbiedt om de parlementsleden regeringsbeslissingen zoals het Fietspadenplan of het Investeringsplan MIVB te bezorgen. Ik knoop dat in mijn oren en zal minister Smet morgen al in een brief diets maken dat hij zich niet langer achter u hoeft te verschuilen, want u hebt vandaag expliciet de toelating gegeven om regeringsbeslissingen kenbaar te maken.

Ik begrijp u niet goed wanneer u zegt dat er in de Brusselse regering geen sprake is van een kernkabinet, zodat er over al datgene wat op de ministerraad wordt besproken, niets bekendgemaakt kan worden, in tegenstelling tot in Vlaanderen. Ik ben het daar niet mee eens: het masterplan inzake de E40 of het Fietspadenplan zijn toch geen documenten die geheimen zouden mogen bevatten. In Vlaanderen worden dergelijke documenten - en zelfs ontwerpen van decreet in het stadium van eerste lezing - probleemloos online geplaatst, zelfs nog vooraleer zij naar de Raad van State worden gestuurd. Ik zie echt niet in waarom dat in Brussel niet zou kunnen. Vlaanderen hanteert een manier van werken waarbij er inzage wordt gegeven in de beslissingen. Zolang de Brusselse regering niet de intentie heeft om transparant te zijn, zal er nooit schot in de zaak komen.

Positief is dat u de regeringsleden niet verbiedt om transparant te werk te gaan. Wij kunnen dan ook gerust voortgaan met het toepassen van de wet op de openbaarheid van bestuur, al blijf ik twijfels

mais d'un gage réel de permanence, de stabilité et de mémoire administrative. Nous allons proposer de créer ce service qui nous permettra plus de transparence.

**M. le président.**- La parole est à Mme Van Achter.

**Mme Cieltje Van Achter (N-VA)** (*en néerlandais*).- *Vous avez effectivement répondu à mes questions sur le garage Citroën, mais depuis lors, c'est le silence radio. Le constat est le même pour le ministre Smet. Mme Debaets est la seule qui m'ait transmis une étude que j'avais demandée.*

*Je prends note de votre démenti concernant une interdiction faite aux membres de votre gouvernement de dévoiler des décisions gouvernementales aux parlementaires. Je ne manquerai pas, dès demain, d'adresser un courrier au ministre Smet à ce sujet.*

*Je ne comprends pas votre remarque concernant l'absence de "kern" au sein du gouvernement bruxellois, qui empêcherait de dévoiler les décisions du conseil des ministres. En Flandre, tous les documents sont publiés en ligne sans problème, avant même d'être adressés au Conseil d'État. Je ne vois vraiment pas pourquoi cela ne pourrait pas être le cas à Bruxelles.*

*Ce qui est positif, c'est que vous n'interdisez pas aux membres du gouvernement d'être transparents. Nous pouvons donc poursuivre la mise en œuvre de la loi sur la publicité de l'administration, même si j'ai des doutes sur son respect dans la pratique.*

*Si le groupe de travail sur la bonne gouvernance n'engrange aucun résultat, je me verrai contrainte d'introduire une proposition d'ordonnance pour élargir le caractère exécutoire de la loi relative à la publicité de l'administration et de considérer comme contraignants les avis du groupe de travail en question.*

*En conclusion de cette interpellation, j'annonce le dépôt d'un ordre du jour motivé.*

koesteren over hoe dat er in de praktijk zal uitzien.

Als de werkgroep inzake goed bestuur geen vooruitgang boekt, zal ik mezelf genoodzaakt zien een voorstel van ordonnantie in te dienen om de afdwingbaarheid van de wet inzake openbaarheid van bestuur te verbreden en de adviezen van betrokken werkgroep voortaan als bindend te beschouwen, zoals dat in Vlaanderen het geval is. Dat zou alvast een stok achter de deur zijn. Een parlamentslid dat zich met het oog op inzage in een bepaald document tot de Raad van State moet wenden, moet heel veel geduld oefenen. Dat kan nooit de bedoeling zijn.

Tot slot kondig ik aan dat ik een gemotiveerde motie zal indienen.

**De voorzitter.**- Mevrouw Maes heeft het woord.

**Mevrouw Annemie Maes (Groen).**- Sommige ministers bezorgen het parlement, zelfs zonder we hun daartoe het geweer op de slaap moeten zetten, documenten met het oog op een bepaald debat. Zoiets kan het debat natuurlijk alleen maar verrijken.

Als er meer document aan het parlement bezorgd worden, zullen er daarom niet minder vragen zijn, maar zullen die wel pertinenter en wellicht ook interessanter zijn. Nu gaan de vragen vaak uit van een gebrek aan informatie.

Van sommige Brusselse ministers kunnen we geen enkele vorm van transparantie verwachten. Ik denk dat u wel weet over wie het gaat, zo niet wil ik u hun namen wel bezorgen. Het verschil met de vorige regering is dat de groene ministers wel heel transparant te werk gingen. Bij debatten bezorgden ze systematisch documenten aan het parlement. Nu moet ik via journalisten aan informatie geraken. Het is toch niet normaal dat de pers als eerste op de hoogte wordt gebracht en parlementsleden hun controlerende taak niet eens kunnen vervullen?

In afwachting van de start van easy.brussels en het ontwerpportaal, zou de Directie Kanselarij alvast een aantal documenten op de website kunnen zetten. Waarvoor worden die medewerkers anders betaald?

U merkt dat uw antwoord me niet heeft

**M. le président.**- La parole est à Mme Maes.

**Mme Annemie Maes (Groen)** *(en néerlandais).*- *Certains ministres transmettent des documents de leur plein gré au parlement, ce qui ne peut qu'enrichir le débat.*

*Si le nombre de documents transmis augmente, cela ne diminuera pas le nombre de questions, mais cela renforcera la pertinence et l'intérêt de celles-ci. Actuellement, les questions résultent en effet souvent d'un manque d'information.*

*Il n'y a aucune transparence à attendre de la part de certains ministres bruxellois. Il en allait tout autrement des ministres écologistes du précédent gouvernement. Est-il normal que les parlementaires doivent glaner des informations auprès de journalistes et ne puissent exercer leur mission de contrôle ?*

*En attendant le lancement d'easy.brussels et le projet de portail, la Direction de la chancellerie pourrait publier une série de documents sur le site internet.*

*Nous ne manquerons pas de suivre ce dossier.*

gerustgesteld. Wordt vervolgd, zou ik zeggen.

**De voorzitter.**- Mevrouw Genot heeft het woord.

**Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)** (in het Frans).- *De ministers en de staatssecretarissen zitten duidelijk niet op dezelfde lijn. Ze zouden beter goede praktijken afspreken.*

*Ik heb gehoord dat de ministerraad debatteert over de manier waarop hij meer transparantie kan bieden en dat het ontbreken van een kernkabinet vertraging oplevert. In het federale parlement krijgen we vierentwintig uur na de vergadering van het kernkabinet de agenda van de ministerraad die op vrijdag plaatsvindt.*

*Omdat er in Brussel geen kernkabinet is, zouden we dus vierentwintig uur na de ministerraad tenminste de agenda moeten krijgen. Als het federale kernkabinet op woensdag samenkomt, krijgen we op vrijdagavond een overzicht van de punten die zijn afgerond.*

**De heer Rudi Vervoort, minister-president** (in het Frans).- *Een verplicht perscommuniqué vormt de afronding van een punt op de agenda.*

**Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)** (in het Frans).- *Als de ministerraad op vrijdag vergadert, zouden we op maandagavond communicés mogen verwachten over de onderwerpen waarover overeenstemming is bereikt. Niets rechtvaardigt dat we een week of langer geduld moeten oefenen. U hebt geen kanselarij, maar een klein team zou volstaan om dat te regelen.*

*De burgers kunnen beslissingen raadplegen, waardoor ze de grote beslissingen kunnen volgen. Ik hoop dat u snel werk maakt van transparantie.*

#### Motie - Indiening

**De voorzitter.**- Na de interpellatie kondigt mevrouw Cieltje Van Achter de indiening van een gemotiveerde motie aan, overeenkomstig artikel 119.2 van het reglement.

(zie p. 64)

**M. le président.**- La parole est à Mme Genot.

**Mme Zoé Genot (Ecolo).**- Manifestement, l'harmonisation fait défaut entre les différents ministres et secrétaires d'État. Il serait bon qu'ils s'alignent sur les meilleures pratiques.

J'entends que le Conseil des ministres débat aujourd'hui de la manière de garantir plus de transparence et que l'absence de Conseil des ministres restreint cause des retards. À l'échelon fédéral, nous recevons, 24 heures après la réunion du Conseil des ministres restreint, l'ordre du jour du Conseil des ministres qui se tient le vendredi.

En l'absence de Conseil des ministres restreint, nous devrions donc disposer, 24 heures après le Conseil des ministres, au minimum de l'ordre du jour. Lorsque le Conseil des ministres restreint se tient le mercredi, nous devrions disposer, le vendredi soir, de communiqués sur les points clôturés.

**M. Rudi Vervoort, ministre-président.**- Un communiqué de presse, obligatoire, clôture le point inscrit.

**Mme Zoé Genot (Ecolo).**- Si votre Conseil des ministres se tient le vendredi, nous devrions pouvoir disposer le lundi soir de petits communiqués sur chacun des sujets qui ont été clôturés. Rien ne justifie que nous devions attendre une semaine, voire davantage, pour avoir droit à de simples titres. Vous n'avez pas de chancellerie, mais une petite équipe suffirait à rendre ce service minimum.

Les citoyens peuvent consulter les décisions, ce qui leur permet de suivre en temps réel les grandes mesures qui sont prises. J'espère que vous agirez rapidement afin de garantir la transparence.

#### Ordres du jour - Dépôt

**M. le président.**- En conclusion de l'interpellation, Mme Cieltje Van Achter annonce le dépôt d'un ordre du jour motivé conformément à l'article 119.2 du règlement.

(voir p. 66)

*[Een eenvoudige motie werd ingediend op 17 mei 2016 door de heer Julien Uyttendaele.]*

## MONDELINGE VRAGEN

**De voorzitter.**- Aan de orde zijn de mondelinge vragen.

### MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW VÉRONIQUE JAMOULLE

AAN DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTENAANGELEGENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,

betreffende "de redactionele en wetgevingstechnische kwaliteit van de verordenende teksten in het Brussels Gewest".

**De voorzitter.**- Op verzoek van de indiener, die verontschuldigd is, en met instemming van de minister-president, wordt de mondelinge vraag naar een volgende vergadering verschoven.

### MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER JEF VAN DAMME

AAN DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTENAANGELEGENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,

*[Un ordre du jour pur et simple a été déposé le 17 mai 2016 par M. Julien Uyttendaele.]*

## QUESTIONS ORALES

**M. le président.**- L'ordre du jour appelle les questions orales.

### QUESTION ORALE DE MME VÉRONIQUE JAMOULLE

À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE,

concernant "la qualité rédactionnelle et législative des textes réglementaires en Région bruxelloise".

**M. le président.**- À la demande de l'auteure, excusée, et avec l'accord du ministre-président, la question orale est reportée à une prochaine réunion.

### QUESTION ORALE DE M. JEF VAN DAMME

À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE,

**betreffende "de inoverwegingneming van voorstellen van het burgerkabinet".**

**De voorzitter.**- Op verzoek van de indiener, die verontschuldigd is, en met instemming van de minister-president, wordt de mondelinge vraag naar een volgende vergadering verschoven.

**MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER FABIAN MAINGAIN**

**AAN DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTEN-AANGELEGENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,**

**betreffende "de inwerkingtreding van de nieuwe wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten en de impact ervan op de gewestelijke tools ter zake".**

**De voorzitter.**- De heer Maingain heeft het woord.

**De heer Fabian Maingain (DéFI)** *(in het Frans).*- *De Europese richtlijnen 2014/24 en 2014/25 werden met de nieuwe wet inzake overheidsopdrachten naar Belgisch recht omgezet. Die wet vervangt oudere wetten en besluiten.*

*Anticiperen de Brusselse instellingen op de inwerkingtreding van de wet? Hoe doen ze dat? Een aantal uitvoeringsbesluiten werd nog steeds niet gepubliceerd, waaronder het koninklijk besluit (KB) tot uitvoering van de wet, terwijl die op 30 juni van kracht zou worden.*

*Dat maakt het de administraties moeilijk, want ze moeten hun personeel opleiden, hun procedures wijzigen en modellen invoeren voor de toepassing van de wet vanaf 1 juli. Om te voorkomen dat de werking van de openbare diensten wordt verstoord, dat de administraties vanaf 1 juli geen aanbestedingen op basis van de nieuwe wetgeving*

**concernant "la prise en compte de propositions émanant du cabinet citoyen".**

**M. le président.**- À la demande de l'auteur, excusé, et avec l'accord du ministre-président, la question orale est reportée à une prochaine réunion.

**QUESTION ORALE DE M. FABIAN MAINGAIN**

**À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE,**

**concernant "l'entrée en vigueur de la nouvelle loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics et son impact sur les outils régionaux en la matière".**

**M. le président.**- La parole est à M. Maingain.

**M. Fabian Maingain (DéFI).**- Les directives européennes 2014/24 sur les secteurs classiques et 2014/25 sur les secteurs spéciaux ont été transposées en droit belge par la nouvelle loi sur les marchés publics du 12 mai 2016. Cette loi remplacera donc celle du 15 juin 2006, les arrêtés royaux du 14 juin 2013 et les arrêtés de passation du 15 juillet 2011 et du 16 juillet 2012 pour les secteurs spéciaux.

À cet égard, j'aimerais savoir si les différents services et structures dépendant de la Région anticipent l'entrée en vigueur de la nouvelle loi ? Si oui, comment ? Nous attendons toujours un certain nombre d'arrêtés d'exécution. La semaine dernière, l'arrêté royal sur les procédures de passation a été publié, mais nous attendons toujours l'arrêté royal sur l'exécution, alors que l'entrée en vigueur de la nouvelle législation est prévue le 30 juin prochain, soit dans un mois et

*kunnen organiseren of dat er rechtszaken worden aangespannen wegens een gebrekkig toegepaste wetgeving, moet de federale regering eventueel de datum van inwerkingtreding uitstellen. In de parlementaire commissie kondigde ze immers aan dat de administraties een termijn van drie maanden zouden krijgen om zich aan de nieuwe wetgeving aan te passen. Overheidsdiensten en aanbestedende diensten voldoende tijd geven om zich aan te passen, getuigt van goed bestuur.*

*Daarnaast brengt de nieuwe wet aanzienlijke wijzigingen teweeg, die rechtstreekse gevolgen zullen hebben voor de gewestelijke tools. Om te beginnen is er de verplichting voor zowel de aanbestedende overheid als de economische operatoren om elektronisch te werken voor aanbestedingen hoger dan of gelijk aan de Europese publicatiedrempel, tenzij voor in de wet opgenomen uitzonderingen.*

*Kan het gewest aan die nieuwe verplichting voldoen? Zijn er aanpassingen nodig? Evalueerde u de impact van die verplichting op de evolutie van de Brusselse informaticastructuur en op die van de servers, aangezien een grote opslagcapaciteit nodig zal zijn? Krijgt het personeel van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB) een opleiding?*

*Bovendien wordt het begrip aanbestedende overheid door de nieuwe wet uitgebreid naar de speciale sectoren, waardoor voortaan openbare ondernemingen met activiteiten in die sectoren ook in aanmerking komen. Het onderscheid tussen speciale openbare sectoren en speciale privésectoren verdwijnt dus. Welke impact heeft dat op de Brusselse procedures, in het bijzonder bij de intercommunales?*

*Daarnaast staat voortaan de aanbestedende overheid in voor het opsporen en bestrijden van belangenconflicten. Die zijn vandaag nog steeds moeilijk tegen te gaan. Hoe willen de Brusselse ministeries en diensten die verplichting uitvoeren?*

*Ten slotte wordt het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) ingevoerd, dat dienst doet als afdoend bewijs geleverd door intekenaars voor hun niet-uitsluiting en hun overeenstemming met de selectiecriteria. Dat gooit de gewoonten en procedures wellicht wat overhoop. Hoe zullen de Brusselse diensten die*

demi.

Ce calendrier rend la situation intenable pour certaines administrations, qui doivent former leur personnel, modifier leurs processus et mettre en place leurs modèles pour appliquer la nouvelle loi dès le 1er juillet. Pour éviter une discontinuité dans le fonctionnement des services publics, ou une incapacité des administrations de lancer dès le 1er juillet des marchés sur la base de la nouvelle législation, voire des recours contre une législation mal intégrée, il serait opportun que le gouvernement fédéral puisse éventuellement reporter la date d'entrée en vigueur du nouveau texte. Il avait en effet annoncé en commission parlementaire que les administrations disposeraient d'un délai de trois mois pour s'adapter à la nouvelle législation

Laisser aux administrations publiques et aux différents pouvoirs adjudicateurs le temps de se conformer à la nouvelle loi me semble relever de la saine gestion publique. C'est là le premier débat à ce sujet.

Le deuxième débat a trait au fait que cette nouvelle législation reprend plusieurs modifications importantes qui vont avoir un impact direct sur nos outils régionaux. Tout d'abord, l'apparition de l'obligation double, tant pour les pouvoirs adjudicateurs que les opérateurs économiques, de recourir aux moyens électroniques et à la soumission électronique pour les marchés supérieurs ou égaux au seuil de publicité européenne, sauf exception prévue par la loi. Cette obligation aura un impact sur le mode de fonctionnement actuel.

La Région est-elle en mesure de faire face à cette nouvelle obligation ? Des adaptations à l'e-Procurement sont-elles nécessaires ? Avons-nous évalué l'impact de cette nouvelle obligation sur l'évolution de nos infrastructures informatiques, notamment du point de vue des serveurs, puisque cela demandera des capacités de stockage assez importantes ? Un plan de formation des agents du Service public régional de Bruxelles (SPRB) est-il prévu ?

En outre, la nouvelle législation étend la notion d'entité adjudicatrice aux secteurs spéciaux. Elle inclura désormais les entreprises publiques exerçant des activités dans de tels secteurs. La

*nieuwe verplichting toepassen?*

*Er zijn overigens nog een aantal andere wijzigingen, waarover ik ook vragen indiende.*

**De voorzitter.**- De heer Vervoort heeft het woord.

**De heer Rudi Vervoort, minister-president** (*in het Frans*).- *De inwerkingtreding van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, van de wet van 17 juni 2016 betreffende concessieovereenkomsten en van de eerste vier koninklijke besluiten tot uitvoering van die twee wetten werd aangekondigd voor 30 juni 2017.*

*Op 8 mei 2017 was alleen de tekst van de twee wetten in het Belgisch Staatsblad verschenen.*

distinction entre secteurs spéciaux publics et secteurs spéciaux privés disparaît donc. Quel impact aura cette simplification de régime sur la procédure actuelle à Bruxelles, et plus particulièrement au niveau de nos intercommunales ?

Ensuite, on précise la notion de conflit d'intérêts. La recherche et la lutte contre les conflits d'intérêts sont désormais à charge du pouvoir adjudicateur. C'est un basculement par rapport à ce qui se faisait avant dans l'administration.

Quoi qu'il en soit, la mise en œuvre d'une telle lutte semble encore aujourd'hui difficile à effectuer et à cerner. C'est là que les arrêtés royaux ont tout leur sens ; on attend de voir comment le Roi va mettre en place cette obligation dans le chef des pouvoirs adjudicateurs. Comment les ministères et services de la Région entendent-ils faire appliquer celle-ci ?

Enfin, je noterai l'apparition et l'utilisation généralisée du document unique de marché européen (DUME) comme élément de preuve suffisant produit par les soumissionnaires, faisant acte de leur non-exclusion et de leur correspondance avec les critères de sélection. Ce nouvel élément viendra sans hésitation bouleverser quelque peu les habitudes et procédures actuelles. Comment nos services entendent-ils faire appliquer cette nouvelle obligation ?

Ce ne sont pas les seules modifications. J'avais commencé, il y a quelques mois, par celles-là, mais j'ai déposé depuis lors d'autres questions sur nos ordonnances en matière de clauses sociales et environnementales.

**M. le président.**- La parole est à M. Vervoort.

**M. Rudi Vervoort, ministre-président.**- L'entrée en vigueur de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession et de quatre premiers arrêtés royaux pris en exécution de ces deux lois, est annoncée pour le 30 juin 2017.

À la date du 8 mai 2017, seules les deux lois précitées avaient été publiées au Moniteur belge. Si deux des quatre arrêtés royaux sont sur le point

*Twee van de vier uitvoeringsbesluiten worden binnenkort gepubliceerd, maar de andere twee moet de ministerraad nog in eerste lezing goedkeuren. Vervolgens moeten ze voor advies naar de Raad van State en pas daarna kan de ministerraad ze in tweede lezing goedkeuren, waarna de koning ze ondertekent en ze gepubliceerd kunnen worden.*

*Brussel Plaatselijke Besturen (BPB) bereidt een bijscholing voor over de regelgeving voor openbare aanbestedingen in de klassieke sectoren. Zeven personen zijn daarbij betrokken, waaronder drie gemeenteambtenaren. De opleiding wordt aan zes of zeven groepen gegeven en duurt vier tot vijf dagen.*

*Die zeven personen baseerden zich aanvankelijk op de voorlopige versies van de teksten, die achteraf op sommige punten sterk zouden zijn gewijzigd. Daarom worden de opleidingen pas afgerond na de publicatie in het Belgisch Staatsblad van de officiële versie. Daarna moeten de teksten worden vertaald. De opleidingen zijn bestemd voor gemeenteambtenaren en ambtenaren van het Brussels Gewest. De praktische kant wordt nog besproken.*

*Er bestaat overigens al een uitgebreid aanbod aan opleidingen over dit onderwerp en heel wat gewestambtenaren vroegen reeds aan de opleidingsdienst van de GOB of ze die kunnen volgen.*

*De verplichting om elektronisch te communiceren is niet nieuw. Sinds 1 december 2011 moeten de ambtenaren van de GOB ondernemingen de mogelijkheid bieden om hun offertes elektronisch in te dienen. Uw vraag daarover had u dan ook moeten stellen op het ogenblik dat die regel werd ingevoerd.*

*Er komt een overgangperiode, waarop een afwijking op de elektronische indiening wordt toegestaan. De lengte van die periode hangt af van het geschatte bedrag van de aanbesteding.*

*Het verschil zit hem in het feit dat, met uitzondering van de in de wet genoemde gevallen en van de overgangperiode, alle communicatie tussen de aanbestedende overheid en de economische operatoren elektronisch moet verlopen. De GOB beschikt echter over voldoende*

d'être publiés - passation des marchés publics dans les secteurs classiques et exécution des marchés publics -, les deux autres - passation des marchés publics dans les secteurs spéciaux et passation et exécution pour les contrats de concession - doivent encore être approuvés en première lecture par le Conseil des ministres. Ils devront ensuite être soumis à l'avis du Conseil d'État avant d'être approuvés en deuxième lecture par le Conseil des ministres, soumis à la signature du Roi et publiés.

Une formation de recyclage sur la réglementation des marchés publics dans les secteurs classiques est en cours de préparation par Bruxelles Pouvoirs locaux (BPL). Sept personnes y participent, dont trois agents communaux. Elle sera dispensée à six ou sept groupes et durera quatre ou cinq jours.

Le travail de rédaction des supports a commencé sur la base de versions provisoires des textes, à savoir ceux discutés à la commission des marchés publics. Il est apparu que lesdits textes avaient été modifiés ultérieurement, parfois sur des points assez sensibles. C'est pourquoi, les supports de formation ne pourront être finalisés qu'après publication au Moniteur belge de la version finale et officielle des textes. Ces documents devront enfin être traduits dans la seconde langue officielle de la Région. BPL bénéficiera de la coopération du service régional de traduction pour ce faire.

Cette formation de recyclage est destinée aux agents des pouvoirs locaux et aux agents de la Région bruxelloise. Les modalités pratiques d'organisation sont en cours de discussion.

En outre, il existe une offre étendue de formations à ce sujet et de nombreux agents travaillant pour les services régionaux ont déjà pris l'initiative de demander au service des formations du Service public régional de Bruxelles (SPRB) de pouvoir les suivre.

L'obligation de recours aux moyens de communication électroniques ne constitue pas une nouveauté complète pour les agents du SPRB puisque, depuis le 1er décembre 2011, il leur est demandé de laisser la possibilité aux entreprises de déposer leurs offres par voie électronique. Cette question a dès lors dû se poser au moment où la règle précitée a été fixée.



*middelen om aan die verplichting te voldoen.*

*De FOD Personeel en Organisatie, die opging in de FOD Beleid en Ondersteuning is verantwoordelijk voor het elektronische platform e-Procurement en voor de aanpassing ervan aan de regelgeving.*

*De documenten die via e-Procurement worden ingediend, moeten naar het netwerk van de GOB worden gekopieerd, aangezien de aanbestedende overheid ze slechts gedurende een beperkte periode kan raadplegen. Daarna moeten ze worden aangevraagd.*

*De gewestadministratie zou overigens kunnen beslissen om zelf elektronische platforms op te richten voor de toekenning van bepaalde overheidsopdrachten.*

*De GOB organiseert al jaren opleidingen over het gebruik van e-Procurement. Die worden gegeven door de ambtenaren van de FOD Beleid en Ondersteuning, die het platform beheren.*

*In de wet van 15 juni 2006 werd het begrip aanbestedende dienst al gebruikt om privaatrechtelijke rechtspersonen aan te duiden die speciale of exclusieve rechten hebben. Het begrip werd nu uitgebreid naar de aanbestedende overheden en de openbare bedrijven, met het oog op het gelijkvormig maken van de toepasselijke regels voor de speciale openbare en private sectoren.*

*(De heer Armand De Decker, tweede ondervoorzitter, treedt als voorzitter op)*

*Door de regels te standaardiseren worden de teksten eenvoudiger, toegankelijker en begrijpelijker.*

*Dat zou een ongunstige impact kunnen hebben op personen die voor hun contracten een beperkt aantal regels alleen moesten naleven wanneer het geschatte bedrag de Europese publicatiedrempel zou evenaren of overschrijden.*

*Voor de rest, en in het bijzonder voor de intercommunales, is het nog steeds de aard van de activiteit waarvoor ze een aanbesteding doen die bepaalt of het om de klassieke of de speciale sectoren gaat.*

Il convient aussi de préciser que des périodes transitoires sont prévues, permettant une dérogation au principe de dématérialisation pendant une période qui varie en fonction, notamment, du montant estimé du marché à passer.

Ce qui diffère, c'est qu'à l'exclusion des cas visés par la loi et de la période dérogatoire transitoire prévue par la réglementation, toutes les communications entre les pouvoirs adjudicateurs et les opérateurs économiques sont visées, jusques et y compris la conclusion du marché. Toutefois, les moyens de communication disponibles au SPRB devraient suffire à répondre aux obligations de la Région.

Le SPF Personnel et Organisation, désormais intégré au SPF Stratégie et Appui (BOSA), a la charge de la plate-forme électronique e-Procurement, qui comprend notamment e-Notification, e-Tendering, etc., ainsi que de son adaptation en fonction de l'évolution de la réglementation.

Ce qu'il faut savoir, c'est que les documents déposés sur cette plate-forme par les opérateurs économiques devraient être copiés ultérieurement sur le réseau du SPRB, puisqu'ils ne sont directement accessibles par le pouvoir adjudicateur que pendant une période limitée. Passé ce délai, les documents chargés sur e-Procurement ne sont accessibles que sur demande.

L'administration régionale pourrait par ailleurs décider de créer ses propres plates-formes électroniques (désignées sous le terme de "profil d'acheteur") pour la passation de certains types de marchés de services.

Concernant le plan de formation des agents du SPRB, compte tenu de ce qui précède, le SPRB organise depuis des années des formations relatives à l'utilisation d'e-Procurement. Ces formations sont jusqu'à présent dispensées par les gestionnaires de cette plate-forme, à savoir des agents du SPF Personnel et Organisation, devenu SPF BOSA.

Selon l'exposé des motifs joint au projet de la loi relative aux marchés publics du 4 janvier 2016, la notion d'entité adjudicatrice de l'article 2, 4° comprend les notions de pouvoirs adjudicateurs

*De ontwerpen van koninklijk besluit voor de plaatsing van overheidsopdrachten in de klassieke en speciale sectoren werden nog niet gepubliceerd. Ze bevatten een aantal regels in verband met de behandeling van belangenconflicten. Het is aangewezen te wachten op de officiële versie van de teksten om uit te maken of het nodig is om een methode uit te werken die alle Brusselse ambtenaren moeten toepassen.*

qui exercent une des activités visées au titre 3, d'entreprises publiques visées au 2° et de personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs visées au 3°. Il y a lieu de rappeler que la notion d'entité adjudicatrice était déjà reprise à l'article 2, 3°, de la loi du 15 juin 2006 pour désigner les personnes de droit privé bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. Elle a toutefois été étendue dans le présent projet aux pouvoirs adjudicateurs et aux entreprises publiques, afin de se conformer à la terminologie française de la directive 2014/25/UE, mais également en vue d'uniformiser les règles applicables aux secteurs spéciaux publics et privés visées aux titres 3 et 4 de la loi du 15 juin 2006".

*(M. Armand De Decker, deuxième vice-président, prend place au fauteuil présidentiel)*

L'uniformisation des règles vise à la simplification des textes et à en faciliter l'accès et la compréhension.

Elle pourrait avoir un impact en défaveur des personnes qui, jusque-là, étaient soumises au Titre IV de la loi du 15 juin 2006, dans la mesure où, selon les conditions prévues dans ce Titre IV, leurs marchés et certains contrats n'étaient soumis au respect de règles limitées en nombre que si le montant estimé égalait ou dépassait les seuils fixés pour la publicité européenne.

Pour le surplus, en ce qui concerne plus particulièrement les intercommunales, c'est encore et toujours la nature de l'activité au titre de laquelle elles passent un marché public qui va déterminer le régime applicable (secteurs classiques ou secteurs spéciaux).

Les projets d'arrêtés royaux relatifs à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques et les secteurs spéciaux ne sont pas encore publiés. Ils contiennent un certain nombre de règles relatives à la question du traitement du conflit d'intérêts. À mes yeux, il est préférable d'attendre la version officielle de ces textes pour déterminer, s'il y a lieu, une méthodologie à appliquer par l'ensemble des agents de la Région bruxelloise.

**De voorzitter.-** De heer Maingain heeft het woord.

**M. le président.-** La parole est à M. Maingain.

**De heer Fabian Maingain (DéFI)** (in het Frans).- *Aangezien de besluiten nog niet gepubliceerd zijn, lopen de diensten het risico dat ze tijdens de zomer geen aanbestedingen kunnen uitschrijven. Het lijkt me noodzakelijk dat u aan de federale overheid vraagt om de inwerkingtreding van de nieuwe wet uit te stellen.*

*(De heer Charles Picqué, voorzitter, treedt opnieuw als voorzitter op)*

**De heer Rudi Vervoort, minister-president** (in het Frans).- *U moest eens weten hoe het er in het Overlegcomité aan toe gaat. In het beste geval wordt er een werkgroep beloofd!*

**De heer Fabian Maingain (DéFI)** (in het Frans).- *Dat is jammer, gezien het belang van de openbare aanbestedingen voor de overheidsdiensten.*

*Toch vind ik dat u de vraag moet stellen, want de overheidsdiensten hebben tijd nodig om zich aan nieuwe wetten aan te passen. In dit geval geeft de federale regering wat mij betreft blijk van slecht bestuur.*

*Ik hoop dat het Brussels Gewest over voldoende digitale capaciteit beschikt, want heel wat documenten moeten gedownload en opgeslagen worden. Gelukkig zijn volgens u de servers krachtig genoeg.*

*Voor de aanpassing aan de nieuwe wet zal e-Procurement bijna een week buiten gebruik zijn voor onderhoud. Daardoor zullen heel wat diensten geen aanbestedingen meer kunnen uitschrijven volgens de huidige wetgeving.*

*Het is goed dat het Brussels Gewest zich op de nieuwe wet heeft voorbereid, maar het valt te betreuren dat de federale regering niet alle overheidsdiensten de kans geeft om de overgang in optimale omstandigheden te maken. Ik hoop dat het openbaar beheer daar niet onder lijdt.*

**M. Fabian Maingain (DéFI)**.- *Les arrêtés n'étant toujours pas publiés, le risque que les différents services de l'administration ne puissent passer de marchés publics durant la période estivale existe. Il me semble donc nécessaire de demander résolument au gouvernement fédéral, qui a pris plus d'un an de retard, de reporter la date d'entrée en vigueur de la nouvelle loi sur les marchés publics.*

*(M. Charles Picqué, président, reprend place au fauteuil présidentiel)*

**M. Rudi Vervoort, ministre-président**.- *Je pourrais vous raconter ce qui se passe en commission de concertation. Au mieux, on vous promet un groupe de travail !*

**M. Fabian Maingain (DéFI)**.- *C'est triste à entendre, lorsqu'on connaît l'importance des marchés publics pour les administrations.*

*Néanmoins, je crois qu'il faut relayer cette demande. Pour avoir vécu de l'intérieur, étant fonctionnaire à l'époque, l'entrée en vigueur de la loi de 2006, je sais le temps qui est nécessaire pour intégrer une nouvelle législation. Je trouve qu'en l'occurrence, il y a dans le chef du gouvernement fédéral, une mauvaise gestion caractérisée.*

*J'espère que les capacités numériques de la Région seront suffisantes. Il y aura énormément de documents à télécharger et à stocker. J'entends avec satisfaction que les serveurs de la Région sont suffisamment puissants pour accueillir cette masse de données.*

*Pour permettre l'arrivée de la nouvelle loi, la plate-forme e-Procurement sera mise en maintenance durant près d'une semaine. Cela va empêcher toute une série d'administrations, qui veulent profiter de la possibilité d'encore introduire des marchés sous la législation actuelle, de le faire.*

*Je suis heureux de voir que la Région s'est préparée, mais je regrette que le gouvernement fédéral ne permette pas à l'ensemble des administrations, et singulièrement aux administrations publiques régionales, d'assurer la transition de cette importante législation dans des conditions optimales. J'espère que cela ne nuira*

- *Het incident is gesloten.*

**MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW  
BARBARA D'URSEL-DE LOBKOWICZ**

**AAN DE HEER RUDI VERVOORT,  
MINISTER-PRESIDENT VAN DE  
BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE  
REGERING, BELAST MET  
PLAATSELIJKE BESTUREN,  
TERRITORIALE ONTWIKKELING,  
STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN  
EN LANDSCHAPPEN, STUDENTEN-  
AANGELEGENHEDEN, TOERISME,  
OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPE-  
LIJK ONDERZOEK EN OPENBARE  
NETHEID,**

betreffende "de herziening van de  
protocolorde op verzoek van de Vlaamse  
regering".

**De voorzitter.**- Op verzoek van de indiener, die  
verontschuldigd is, en met instemming van de  
minister-president, wordt de mondelinge vraag  
naar een volgende vergadering verschoven.

**INTERPELLATIES**

**De voorzitter.**- Aan de orde zijn de interpellaties.

**INTERPELLATIE VAN DE HEER VINCENT  
DE WOLF**

**TOT DE HEER GUY VANHENGEL,  
MINISTER VAN DE BRUSSELSE  
HOOFDSTEDELIJKE REGERING,  
BELAST MET FINANCIËN, BE-  
GROTING, EXTERNE BETREKKINGEN  
EN ONTWIKKELINGSSAMEN-  
WERKING,**

betreffende "de balans van de  
kilometerheffing voor de vrachtwagens".

pas à la bonne gestion publique.

- *L'incident est clos.*

**QUESTION ORALE DE MME BARBARA  
D'URSEL-DE LOBKOWICZ**

**À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-  
PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE  
LA RÉGION DE BRUXELLES-  
CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS  
LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT  
TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE  
LA VILLE, DES MONUMENTS ET  
SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES,  
DU TOURISME, DE LA FONCTION  
PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE  
SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRIÉTÉ  
PUBLIQUE,**

concernant "la révision de l'ordre  
protocolaire suite à la demande du  
Gouvernement flamand".

**M. le président.**- À la demande de l'auteure,  
excusée, et avec l'accord du ministre-président, la  
question orale est reportée à une prochaine  
réunion.

**INTERPELLATIONS**

**M. le président.**- L'ordre du jour appelle les  
interpellations.

**INTERPELLATION DE M. VINCENT DE  
WOLF**

**À M. GUY VANHENGEL, MINISTRE DU  
GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE  
BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES  
FINANCES, DU BUDGET, DES  
RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA  
COOPÉRATION AU  
DÉVELOPPEMENT,**

concernant "le bilan de la taxation  
kilométrique pour les poids lourds".

**TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN  
DE HEER PAUL DELVA,****betreffende "de evaluatie van de  
kilometerheffing".****De voorzitter.**- De heer De Wolf heeft het woord.

**De heer Vincent De Wolf (MR)** *(in het Frans).*- *Ik heb u reeds meermaals aan de tand gevoeld over de moeilijkheden met de kilometerheffing voor vrachtwagens. Mijn vragen gingen over de bezwaren van de sector, economische en technische problemen, onbetrouwbare on-board units (OBU's), het gebruik van gps-jammers om de heffing te ontduiken en het feit dat de heffing in 2016 14 tot 15 miljoen euro minder opbracht dan begroot.*

*Uit een enquête van het Instituut Wegtransport en Logistiek België blijkt dat transportbedrijven de kilometerheffing moeten voorfinancieren. Ze krijgen tweewekelijkse facturen, terwijl hun klanten pas na 42 tot 54 dagen betalen.*

*Het merendeel van de bedrijven zegt dat ze niet meer dan 20% van de kosten die de heffing met zich brengt, aan hun klanten kunnen doorrekenen. Daarom is het systeem aan evaluatie toe.*

*Kunnen we een jaar na de invoering van het systeem het aantal vrijgestelde voertuigen uitbreiden? Kunnen we begeleidingsmaatregelen nemen voor de transportbedrijven? Kunnen we in een aantal gevallen de heffing verminderen, steunmaatregelen uitwerken voor de bedrijven of opleidingscheques aanbieden aan de chauffeurs? In Wallonië wordt de kilometerheffing momenteel aangepast. Hoe zit dat in Brussel?*

*Wat is uw visie op de kilometerheffing, nu de maatregel één jaar van kracht is? Beschikt u over een objectieve evaluatie van het systeem? Welke aanpassingen zijn er in de loop van het voorbije jaar gebeurd of zullen er in de toekomst gebeuren?*

*Hoe ver staat het overleg met de sector? Hebt u oor voor zijn verzuchtingen? Bent u van plan het systeem te verbeteren in het licht van de moordende concurrentie met buitenlandse transportbedrijven? Hoever staan de*

**INTERPELLATION JOINTE DE M. PAUL  
DELVA,****concernant "l'évaluation de la taxe  
kilométrique".****M. le président.**- La parole est à M. De Wolf.

**M. Vincent De Wolf (MR).**- Je vous ai déjà interpellé à plusieurs reprises sur les difficultés et problèmes liés à la taxation kilométrique des poids lourds. Mes questions portaient sur l'énerverment du secteur, les problèmes économiques, les difficultés techniques, les fameux dispositifs de paiement électronique embarqués (on-board units ou OBU) non fiables dénoncés par les professionnels, l'utilisation de brouilleurs GPS pour éluder la taxation, mais aussi sur le fait que la taxation espérée en 2016 s'était soldée par un moins-perçu de 14 à 15 millions d'euros, ce qui n'est pas rien.

À cela s'ajoutent des tracas financiers, logistiques et techniques. L'Institut de transport routier logistique a mené une enquête auprès des transporteurs. Il en ressort que ceux-ci doivent préfinancer le prélèvement kilométrique, les factures leur étant envoyées tous les quatorze jours, alors que le délai moyen de paiement des clients est de 42 à 54 jours. Entre-temps, ils ont évidemment dû payer la taxe.

La plupart des entreprises disent ne pas pouvoir répercuter plus de 20% des frais générés par la taxe : coût d'installation des fameux OBU, coûts de formation et préfinancement. Nous estimons donc qu'il est temps d'évaluer le système, d'en vérifier les dysfonctionnements et d'en rechercher les améliorations possibles.

Un an après l'introduction du système, comment peut-on décider d'élargir ou non le champ des véhicules exonérés ? Des mesures d'accompagnement sont-elles possibles pour les transporteurs ? Peut-on imaginer, dans certains cas, une réduction de la taxe, des aides économiques corrélatives pour le transport ou des chèques-formations pour les chauffeurs ? En Wallonie, des mesures sont prises pour adapter le réseau de taxation kilométrique. Qu'en est-il de Bruxelles ?

*intergewestelijke besprekingen over de vrijstelling van bepaalde beroepsvoertuigen?*

Quel bilan dressez-vous de la taxation kilométrique ? Avez-vous fait réaliser une évaluation objective du système ? Dans l'affirmative, quelles en sont les conclusions ?

Quels ajustements ont-ils été apportés au cours de l'année écoulée ? Que comptez-vous faire pour adapter le dispositif ?

Où en êtes-vous dans la concertation avec le secteur et les professionnels ? Les avez-vous rencontrés ? Les écoutez-vous pour améliorer le système et soulager leur situation économique, au vu de la rude concurrence de certains transporteurs étrangers ?

Qu'en est-il des discussions interrégionales sur l'exonération de certains véhicules professionnels ? Un ordre du jour est-il fixé ? Quels en sont les points ?

**De voorzitter.**- De heer Delva heeft het woord voor zijn toegevoegde interpellatie.

**M. le président.**- La parole est à M. Delva pour son interpellation jointe.

**De heer Paul Delva (CD&V).**- Sinds een goed jaar is de kilometerheffing voor zwaar vrachtverkeer vanaf 3,5 ton van kracht. De heffing wordt berekend en gefactureerd via de registratie op een on-board unit (OBU). Die unit moet altijd ingeschakeld zijn als het voertuig zich op de Belgische wegen begeeft. Sinds de invoering van de heffing hebben zware vrachtwagens maar liefst 5,7 miljard kilometer op de betalende wegen gereden. Dat berichtte Viapass, de interregionale overheidsinstelling die de kilometerheffing controleert en coördineert namens de gewesten.

**M. Paul Delva (CD&V)** (*en néerlandais*).- *La taxe kilométrique pour les poids lourds de plus de 3,5 tonnes est en vigueur depuis plus d'un an. Depuis son introduction, les poids lourds ont parcouru 5,7 milliards de kilomètres sur les routes à péage belges, selon Viapass, l'organisme public interrégional chargé du contrôle et de la coordination de la taxe kilométrique.*

Volgens de gegevens van Viapass was de eerste maand, april 2016, met 485 miljoen kilometer een van de maanden met het hoogste aantal gereden kilometers van het jaar. Gedurende de daaropvolgende maanden zakte het gemiddelde tot 23 à 24 miljoen kilometer. Vlaanderen verdiende volgens de cijfers van Viapass in totaal iets meer dan 400 miljoen euro aan de kilometerheffing, het Brussels Gewest 9 miljoen euro en Wallonië 229 miljoen euro.

*Le mois d'avril 2016, premier mois de l'application de cette taxe, a été l'un des mois les plus élevés de l'année en termes de kilomètres parcourus, avec 485 millions de kilomètres. Durant les mois suivants, la moyenne s'est effondrée entre 23 et 24 millions de kilomètres. La taxe a rapporté plus de 400 millions d'euros à la Flandre, 9 millions d'euros à Bruxelles et 229 millions d'euros à la Wallonie.*

Buitenlandse truckers betaalden meer dan de helft van de bedragen. Eind vorig jaar berichtten de media dat de kilometerheffing minder opbracht dan gedacht. Enerzijds is dat positief nieuws,

*Les camionneurs étrangers contribuent pour plus de la moitié des montants. Selon les médias, les produits de la taxe sont moins élevés qu'escomptés. Cela signifie que la sensibilisation a porté ses fruits et que l'usage de nos routes par des poids lourds est en baisse. C'est positif également d'un point de vue écologique. En matière de finances et de recettes par contre, la nouvelle est moins positive, puisque le*

omdat er dus bewuster gereden wordt en er minder verplaatsingen met zware vrachtwagens gebeuren. Dat komt de luchtkwaliteit ten goede. Anderzijds is dat minder goed nieuws voor de financiën en de inkomsten voor het gewest. Het Brussels Gewest rekende op zo'n 23 miljoen euro.

De kilometerheffing voor zwaar vrachtverkeer is nu een jaar van kracht. Dit is dus een goede gelegenheid voor een evaluatie.

Hoe evalueert u de kilometerheffing in het algemeen en meer specifiek binnen Brussel?

Hoe zit het met de inkomsten die het gewest heeft ontvangen uit de kilometerheffing? Klopt het dat die lager zijn dan verwacht? Hebt u al maatregelen genomen om de lagere inkomsten te compenseren?

Hoe ziet u de toekomst van de kilometerheffing voor zwaar vrachtverkeer? Wat zijn de schattingen voor de komende jaren? Zal er dan meer of minder zwaar vrachtverkeer rijden op de betalende wegen?

Hebt u ondertussen ook overlegd met de andere gewesten? Is er al een gezamenlijke evaluatie geweest na een jaar kilometerheffing? Zijn er specifieke problemen vastgesteld? Hoe kunnen die worden opgelost?

#### *Samengevoegde bespreking*

**De voorzitter.**- De heer De Lille heeft het woord.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- Het thema van de kilometerheffing voor vrachtwagens - en personenwagens - komt hier regelmatig ter sprake. Bij de begrotingsbespreking 2017 zei u dat Viapass, de publiekrechtelijke intergewestelijke dienst die het systeem voor de drie gewesten controleert en coördineert, een grondige analyse had besteld bij Transport and Mobility Leuven.

Is die analyse klaar? Gaat ze alleen over de kilometerheffing voor vrachtwagens of werd er ook al gekeken naar een eventuele uitbreiding tot personenwagens? Wat zijn de voornaamste conclusies van de analyse?

De kilometerheffing heeft vorig jaar minder

*gouvernement comptait sur une rentrée de 23 millions d'euros.*

*Comment évaluez-vous la taxe kilométrique globalement, et plus précisément au niveau de Bruxelles ?*

*Qu'en est-il des recettes perçues par la Région ? Confirmez-vous qu'elles sont inférieures aux prévisions ? Avez-vous déjà pris des mesures pour compenser ces baisses de recettes ?*

*Comment évaluez-vous l'évolution du dispositif ? Quelles sont les estimations pour les années à venir ? Y aura-t-il moins de poids lourds sur les routes à péage ?*

*Avez-vous consulté les autres Régions concernant ce dispositif ? Une évaluation commune a-t-elle eu lieu ? Des problèmes spécifiques ont-ils été rencontrés ? Comment y remédier ?*

#### *Discussion conjointe*

**M. le président.**- La parole est à M. De Lille.

**M. Bruno De Lille (Groen)** *(en néerlandais).*- *Lors des discussions sur le budget 2017, vous avez déclaré que Viapass, le service interrégional de droit public qui contrôle et coordonne le service pour les trois Régions, avait commandé une analyse approfondie auprès de Transport and Mobility Leuven.*

*Cette analyse est-elle prête ? Porte-t-elle uniquement sur la taxe kilométrique pour les poids lourds ou examine-t-elle également l'opportunité d'une extension aux véhicules particuliers ? Quelles sont ses principales conclusions ?*

*L'année dernière, la taxe kilométrique a rapporté moins que prévu. Il ne s'agit toutefois pas d'une*

opgebracht dan voorzien. Ze is echter geen belastingheffing, maar een mobiliteitsmaatregel. De bedoeling was om het gebruik van zware vrachtwagens op de wegen te regelen en om bestuurders en bedrijven aan te zetten tot efficiënter rijden.

Zijn de lagere inkomsten in 2016 te wijten aan een gewijzigd gedrag van de vrachtwagenchauffeurs en transportbedrijven of hebben ze eerder te maken met een overschatting van de inkomsten?

**De heer Guy Vanhengel, minister.**- Wie heeft die raming destijds gemaakt?

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- Ik neem aan dat we dat samen gedaan hebben?

*(Opmerkingen van de heer Vanhengel)*

De heer Verstraete zat mee in de werkgroep, maar die raamde de inkomsten niet.

Wat zijn de inschattingen voor 2017? Hoeveel geld komt er op dit ogenblik binnen?

Hoe zit het met het sluipverkeer? In Vlaanderen werd heel wat sluipverkeer veroorzaakt door de kilometerheffing voor zware vrachtwagens. Het Brussels Gewest is natuurlijk anders opgedeeld.

*(Opmerkingen van de heer Vanhengel)*

Hoe is de situatie hier?

Hoever staan de besprekingen over de kilometerheffing voor personenwagens? Is er nog vooruitgang geboekt? De Vlaamse minister zegt regelmatig dat hij heel positief is over dat systeem.

**De heer Guy Vanhengel, minister.**- U stelt me een aantal vragen op een toon die erop gericht is om animositeit uit te lokken. U hebt wellicht niet de bedoeling om informatie in te winnen. Als u animositeit uitlokt, dan krijgt u die ook.

Ik zeg u, licht geamuseerd, dat de communicatie van de man die rondbazuint dat hij voor de kilometerheffing is, omgekeerd evenredig is met zijn verwezenlijkingen op het vlak van mobiliteit. Dat Brussel moeilijk bereikbaar is, heeft veel te maken met wat hij nalaat te doen op het vlak van mobiliteit rond Brussel.

*taxe, mais d'une mesure de mobilité visant à réguler plus efficacement la présence des poids lourds sur les routes.*

*Les recettes plus faibles de 2016 sont-elles dues à un changement de comportement des chauffeurs et des sociétés de transport ou à une surestimation des recettes ?*

**M. Guy Vanhengel, ministre** *(en néerlandais).*- *Qui a réalisé cette estimation à l'époque ?*

**M. Bruno De Lille (Groen)** *(en néerlandais).*- *Je suppose que nous l'avons faite ensemble.*

*(Remarques de M. Vanhengel)*

*M. Verstraete faisait partie du groupe de travail, mais celui-ci n'a pas fait d'estimation des recettes.*

*Quelles sont les estimations pour 2017 ? Quelles sont les rentrées actuelles ?*

*Qu'en est-il du report du trafic sur d'autres axes en Région bruxelloise ?*

*(Remarques de M. Vanhengel)*

*Qu'en est-il des discussions sur la taxe kilométrique pour les véhicules particuliers ? Ont-elles encore avancé ? Le ministre flamand se dit très satisfait du système.*

**M. Guy Vanhengel, ministre** *(en néerlandais).*- *Vous me posez une série de questions sur un ton qui vise à susciter l'animosité. Si vous la cherchez, vous l'aurez.*

*Pour ma part, je vous réponds, avec un brin d'ironie, que la communication de l'homme qui claironne sa satisfaction au sujet de la taxe kilométrique est inversement proportionnelle à ses réalisations en matière de mobilité. La mauvaise accessibilité de Bruxelles tient beaucoup à ses manquements en la matière autour de Bruxelles.*



**De heer Bruno De Lille (Groen).**- Ik spreek dat niet tegen, maar hebt u daar al iets tegen ondernomen? Brussel kan dit helaas niet alleen.

Hebt u er enig idee van hoe gezond de transportsector eigenlijk is? Transportbedrijven klagen regelmatig over liquiditeitsproblemen. Ze moeten de kilometerheffing immers om de twee weken voorschieten, maar hun eigen klanten betalen vaak te laat. Daardoor krijgen transportbedrijven met liquiditeitsproblemen te maken, want door de enorme concurrentie zijn hun winstmarges beperkt.

Heeft de regering voorstellen om dat probleem op te lossen?

**De voorzitter.**- Mevrouw Van Achter heeft het woord.

**Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA).**- De kilometerheffing is voor alle gewesten een belangrijk instrument in hun mobiliteitsbeleid. Naar verluidt vallen de inkomsten overal lager uit dan geschat. Waarom kloppen de schattingen niet?

Wat is het effect van de kilometerheffing op het inzetten van bestelwagens? Is er een verschuiving merkbaar van vrachtwagens die onder de heffing vallen naar lichtere vrachtwagens, waarvoor dat niet het geval is? Een dergelijke verschuiving brengt op mobiliteitsvlak natuurlijk weinig zoden aan de dijk. Het zou nuttig zijn om over gegevens in dat verband te kunnen beschikken.

Hoe staat het met de administratieve opvolging van de boetes? In een antwoord op een eerdere vraag van mij hierover, gaf de minister toe dat er nood was aan een inhaalbeweging. Er wordt nu blijkbaar werk gemaakt van het kwijtschelden van onterecht uitgeschreven boetes. Wordt er daarvoor bijkomend personeel ingezet? Naar verluidt loopt dit nog altijd niet gesmeerd. Hoe wil de minister dit probleem verhelpen?

Binnenkort wordt er in Vlaanderen een studie gepubliceerd over de invoering van de kilometerheffing voor personenwagens en het draagvlak dat daarvoor bestaat. Vlaams minister van Mobiliteit Weyts gaat duidelijk op dit spoor voort.

**M. Bruno De Lille (Groen)** (*en néerlandais*).- *Je ne dis pas le contraire, mais avez-vous déjà entrepris quelque chose pour y remédier ?*

*Avez-vous la moindre idée de la santé financière du secteur du transport ? Les entreprises de transport se plaignent régulièrement de problèmes de liquidités. Elles doivent avancer la taxe kilométrique toutes les deux semaines, alors que leurs clients les paient souvent trop tard.*

*Que propose le gouvernement pour résoudre ce problème ?*

**M. le président.**- La parole est à Mme Van Achter.

**Mme Cieltje Van Achter (N-VA)** (*en néerlandais*).- *Dans les trois Régions, les recettes liées à la taxe kilométrique seraient inférieures aux prévisions. Pourquoi ?*

*Quel est l'impact de la taxe kilométrique sur l'utilisation de camionnettes ? Constate-t-on un glissement depuis les poids lourds soumis à la taxe vers les camions plus légers, qui y échappent ?*

*Qu'en est-il du suivi administratif des amendes ? Vous aviez évoqué la nécessité d'un mouvement de rattrapage. A-t-on fait appel à du personnel supplémentaire ? Il semblerait que tout ne soit pas encore parfait. Comment le ministre compte-t-il résoudre ce problème ?*

*Une étude sera prochainement publiée en Flandre sur l'introduction de la taxe kilométrique pour les véhicules particuliers et le degré d'adhésion qu'elle suscite. Le ministre flamand de la Mobilité, M. Weyts, s'engage clairement sur cette voie.*

*Pourquoi le projet d'introduire un péage à Bruxelles a-t-il échoué ? Comment voyez-vous l'avenir à Bruxelles ?*

*Le Plan régional de développement durable (PRDD) ne montre aucune ambition en faveur d'une taxe kilométrique pour les véhicules particuliers, partant du principe que cette taxe ne*

Waarop is het plan om in Brussel een tolheffing in te voeren, eigenlijk gestrand? Hoe ziet u de toekomst in Brussel?

Het Gewestelijk Plan voor duurzame ontwikkeling (GPDO) ademt geen enkele ambitie uit inzake een kilometerheffing voor personenwagens. Het stelt dat die heffing enkel ingevoerd kan worden als de drie gewesten samenwerken. Iedereen weet echter dat een kilometerheffing een maatregel is ter bestrijding van verkeerscongestie en Brussel heeft daarvan meer of alleszins op een andere manier last dan bijvoorbeeld Wallonië of de stad Antwerpen. Daarom acht ik het weinig waarschijnlijk dat de andere gewesten daarin een voortrekkersrol zullen spelen. Misschien ziet de regering dat enigszins anders?

Welke houding neemt het Brussels Gewest aan op het vlak van de kilometerheffing? Wil het daarin een voortrekkersrol spelen of eerder de kat uit de boom kijken, zoals het GPDO doet vermoeden?

**De voorzitter.**- De heer Uyttendaele heeft het woord.

**De heer Julien Uyttendaele (PS)** *(in het Frans).*- *Ik heb u in februari jongstleden geïnterpelleerd over de omzeiling van de kilometerheffing door het gebruik van gps-jammers. Door met de OBU-gegevens te knoeien, ontduiken zwartrijders niet alleen de betaling van het aantal reëel gereden kilometers, maar ontstaat er ook voor ongelijkheid ten opzichte van wie wel eerlijk te werk gaat.*

*U zei dat de volgende versie van de on-board unit (OBU) bijna klaar was en dat die in april 2017 in gebruik zou worden genomen. Is dat ook gebeurd?*

*Brussel Mobiliteit telt momenteel negen beambten die instaan voor de controles op het terrein. Er zou personeel bijkomen. Om hoeveel mensen gaat het en wanneer mogen we die verwachten?*

*U zei dat er in februari van dit jaar 92 keer werd geverbaliseerd, waarvan 23 gevallen goed waren voor een totaalbedrag van 30.000 euro. De controles van de mobiele teams vormen niet altijd een aanleiding tot onmiddellijke inning.*

*Hebt u zicht op de bedragen die het gewest derft door deze vorm van ontduiking? Bent u van plan*

*peut être instaurée qu'avec la collaboration des trois Régions. Or, nous savons tous que Bruxelles a davantage besoin de cette mesure de lutte contre les embouteillages. J'estime donc peu probable que les autres Régions en prennent l'initiative. Le gouvernement voit-il les choses autrement ?*

*Quelle est la position de la Région bruxelloise ? Veut-elle jouer un rôle de précurseur en matière de taxe kilométrique ou entend-elle rester dans l'expectative, comme le laisse supposer le PRDD ?*

**M. le président.**- La parole est à M. Uyttendaele.

**M. Julien Uyttendaele (PS).**- Je vous ai interpellé en février dernier sur l'utilisation, par des transporteurs routiers, de brouilleurs GPS visant à éviter la taxe kilométrique en vigueur depuis neuf mois. Pour rappel, en faussant ainsi les données collectées par le boîtier, non seulement les fraudeurs évitent le paiement des kilomètres réellement parcourus sur nos routes, mais créent également un système inégalitaire vis-à-vis de ceux qui respectent le système et paient les taxes dues. Outre l'enjeu financier d'une bonne perception de cette taxe pour notre Région, il s'agit donc aussi d'une question d'équité et de lutte contre la concurrence déloyale.

Vous m'aviez répondu que la prochaine version d'OBU était en cours de finalisation et que son entrée en vigueur était prévue pour le début du mois d'avril 2017. Est-ce le cas ?

Le personnel de Bruxelles Mobilité chargé des contrôles sur le terrain compterait actuellement neuf agents et cinq camionnettes. Des recrutements seraient prévus. Quand et de combien d'agents supplémentaires le service régional serait-il renforcé ?

*om de controles op te voeren? Hoe wilt u dat doen?*

*Tot slot wil ik er nogmaals op wijzen dat de PS-fractie voorstander is van de uitbreiding van het systeem naar particuliere auto's.*

**De voorzitter.**- De heer Cornelis heeft het woord.

**De heer Stefan Cornelis (Open Vld).**- Het is heel belangrijk dat u ongewenste neveneffecten van de kilometerheffing voorkomt door de heffing zo snel mogelijk naar het volledige wagenpark uit te breiden. Ze moet ook zo goed mogelijk op de Brusselse mobiliteit worden afgestemd.

Het verbaast me overigens dat de N-VA pleit voor een tolheffing.

**Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA).**- U moet leren luisteren, ik heb niet voor een tolheffing gepleit. Ik heb gevraagd waarom die in het verleden niet werd ingevoerd. Het is onvoorstelbaar hoe slecht jullie luisteren.

**De heer Stefan Cornelis (Open Vld).**- U wilt uw uitspraak nu misschien wel corrigeren, maar u vroeg wel degelijk waarom er geen tolheffing is gekomen in plaats van een kilometerheffing.

**Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA).**- Ik heb gevraagd waarop die mogelijkheid is gestrand. Dat vind ik belangrijk voor het maatschappelijk draagvlak.

**De heer Stefan Cornelis (Open Vld).**- Ik vind het zeer bijzonder om dat hier te vernemen.

S'agissant des verbalisations effectuées sur le terrain par les équipes mobiles de Bruxelles Mobilité, vous en comptiez 92 en février dernier, dont 23 ont donné lieu à des paiements, pour un montant total de 30.000 euros. Les contrôles par les équipes mobiles ne donnent pas systématiquement lieu à des perceptions immédiates. Ils permettent cependant d'identifier les usagers et de leur envoyer leurs amendes en attente. Ce chiffre a-t-il évolué ? Pouvez-vous évaluer le manque à gagner, pour notre Région, dû à la fraude ?

Considérant l'enjeu financier que représente la juste perception de cette taxe, est-il prévu de renforcer les contrôles ? Dans l'affirmative, comment ?

Je rappelle enfin que le groupe socialiste est favorable à l'extension de ce système aux véhicules particuliers.

**M. le président.**- La parole est à M. Cornelis.

**M. Stefan Cornelis (Open Vld) (en néerlandais).**- *Il est très important d'éviter les effets indésirables de la taxe kilométrique, en l'étendant le plus rapidement possible à l'ensemble du parc automobile.*

*Du reste, je m'étonne du plaidoyer de la N-VA en faveur d'un péage.*

**Mme Cieltje Van Achter (N-VA) (en néerlandais).**- *Je n'ai pas plaidé en faveur d'un péage. J'ai demandé pourquoi celui-ci n'a pas été introduit par le passé.*

**M. Stefan Cornelis (Open Vld) (en néerlandais).**- *Vous avez bel et bien demandé pourquoi il n'y a pas eu un péage plutôt qu'une taxe kilométrique.*

**Mme Cieltje Van Achter (N-VA) (en néerlandais).**- *J'ai demandé pourquoi cette possibilité a échoué. Ce n'est pas sans intérêt pour cerner l'adhésion sociale au projet.*

**M. Stefan Cornelis (Open Vld) (en néerlandais).**- *C'est très particulier d'apprendre cela ici.*

**De voorzitter.-** De heer Vanhengel heeft het woord.

**De heer Guy Vanhengel, minister** *(in het Frans).*- *De kilometerheffing is net een jaar van kracht en we kunnen vol overtuiging zeggen dat het systeem betrouwbaar is. Zo'n 700.000 vrachtwagens, waaronder 126.000 Belgische, zijn vandaag met een on-board unit (OBU) uitgerust.*

*(verder in het Nederlands)*

Er loopt af en toe eens iets fout, maar ondertussen zijn al 700.000 voertuigen met een on-board unit (OBU) uitgerust en opgenomen in het systeem.

*(verder in het Frans)*

*Sinds de eerste dag werden de gegevens correct doorgegeven. Stakingen, files, zware ongevallen, feestdagen in België of in de buurlanden zijn perfect zichtbaar in de cijfers. Als we de cijfers van april 2017 naast die van april 2016 leggen, zien we ongeveer dezelfde schommelingen. Daaruit blijkt dat het systeem vanaf de eerste dag correct werkte.*

*Ik weet dat het systeem geen vlekkeloze start maakte. De grootste problemen deden zich voor in de telefooncentrale, waar dagelijks zo'n 6.000 telefoontjes binnenkwamen en tijdens een piekdag zelfs 20.000. Ontevreden gebruikers wierpen wegversperringen op. Er was een stormloop op de OBU-servicepunten, wat vooral te verklaren valt doordat sommigen hun OBU niet tijdig besteld hadden omdat ze op uitstel van de kilometerheffing gokten. Een jaar na de invoering van het systeem zijn de gebruikers beter geïnformeerd.*

*(verder in het Nederlands)*

Niets is zo moeilijk als de gewoonten van mensen te veranderen. Mensen moeten de tijd krijgen om zich aan te passen, anders worden ze boos. Vroeger moesten alle wetten gekend zijn, maar dat is niet meer mogelijk, zelfs voor het eigen bevoegdheidsdomein. We moeten altijd zeer voorzichtig zijn.

Viapass had dan ook al veel vroeger moeten beginnen te communiceren, zodat iedereen zich van bij de start bewust was van de gevolgen.

**M. le président.-** La parole est à M. Vanhengel.

**M. Guy Vanhengel, ministre.-** La taxation kilométrique vient, en effet, de fêter son premier anniversaire, et nous pouvons affirmer avec conviction que le système fonctionne et est fiable. Quelque 700.000 véhicules, dont 126.000 poids lourds belges, sont aujourd'hui équipés d'un dispositif de paiement électronique embarqué (on-board unit ou OBU), permettant de rouler sur nos domaines de péage.

*(poursuivant en néerlandais)*

*Il y a parfois des couacs, mais 700.000 véhicules sont déjà équipés d'un OBU et repris dans le système.*

*(poursuivant en français)*

Depuis le premier jour, les données sont transmises correctement et le monitoring des kilomètres parcourus et des recettes permet de suivre précisément ce qui se passe sur nos routes. En cas de grève, d'embouteillage, d'accident grave, de jour férié (aussi bien en Belgique que dans l'un des pays limitrophes), tout est parfaitement visible sur les courbes du monitoring. Si l'on compare les chiffres d'avril 2017 avec ceux d'avril 2016, on constate quasiment les mêmes courbes. Cela montre que le système était bien opérationnel dès le premier jour.

Je suis conscient que l'entrée en vigueur du système a été marquée par quelques soucis. Ces problèmes ont principalement été ressentis au centre d'appel téléphonique du prestataire de services, qui a reçu environ 6.000 appels par jour les premiers jours, et a même connu un pic de 20.000 appels ! Des barrages routiers ont également été mis en place par des utilisateurs mécontents. Au niveau logistique, on a assisté à une ruée sur les points de service et les OBU, qui s'explique principalement par un boycott des opposants et des associations qui n'avaient pas commandé leur OBU à temps et avaient mis sur le report du système Viapass. Mal leur en a pris !

Nous constatons aujourd'hui que le système, un an après son entrée en vigueur, est mieux connu des utilisateurs. J'en profite pour ouvrir une parenthèse concernant un autre grand projet à mettre en place

De tegenstanders van het systeem zijn lang van mening geweest dat ze het systeem konden tegenhouden, omdat de voorbereidende communicatie zo summier was. Ze hebben geprotesteerd, maar het systeem is toch snel ingevoerd. Dat is echter niet de manier om een draagvlak voor een systeem te creëren. Men moet vooraf uitvoerig communiceren om vervolgens maatregelen in werking te laten treden.

*(verder in het Frans)*

*We leven niet in een perfecte wereld en een panne of een vergissing valt nooit uit te sluiten. Wekelijks worden er 5.000 nieuwe OBU's opgehaald en 3.000 opnieuw ingeleverd. Het gaat dan om zogenaamde 'fast track accounts' voor tijdelijk gebruik.*

*Viapass heeft zich van bij de start van het systeem verbonden tot de follow-up van de kilometerheffing om eventuele problemen zo snel mogelijk op te lossen.*

*Het vergadert sinds augustus 2014 ook wekelijks met het management van Satellic, de OBU-fabrikant.*

*(verder in het Nederlands)*

Het voorbije jaar werden de volgende verbeteringen aan het systeem aangebracht:

- een eenvoudigere koppeling en ontkoppeling van de OBU aan de vrachtwagen om een snellere wissel mogelijk te maken;
- een duidelijker alarmsignaal wanneer de gebruiker gegevens vergeet op te slaan in het portaal;
- een eenvoudiger gebruik van de verschillende betalingsmiddelen;
- een visualisatie van de afgelegde trajecten;
- een vlootfactuur of overzichtsfacturatie;
- de mogelijkheid om de facturatiegegevens onmiddellijk te downloaden in een boekhoudprogramma.

Op de OBU zelf werden verschillende updates

en Région bruxelloise : la zone de basse émission (ZEB), qui s'appliquera à tous les véhicules particuliers sur l'ensemble du territoire bruxellois. Mon expérience m'apprend qu'il faut être vigilant avec les systèmes qui ont un impact important sur le fonctionnement d'une société. Avant qu'un tel dispositif ne soit connu par les personnes concernées, y compris non bruxelloises, cela prend du temps !

*(poursuivant en néerlandais)*

*Viapass aurait donc dû commencer à communiquer bien plus tôt, afin que chacun soit conscient, dès le départ, des conséquences. Les opposants au système ont longtemps pensé qu'ils pouvaient le contrer, vu que la communication avait été très sommaire. Ce n'est pas de cette manière que l'on suscite une adhésion. Il convient de communiquer abondamment au préalable, avant de faire ensuite entrer les mesures en vigueur.*

*(poursuivant en français)*

Dès lors que nous ne vivons pas dans un monde parfait, on ne peut jamais exclure totalement une panne ou une erreur. Sachez d'ailleurs que 5.000 nouveaux OBU ont été retirés chaque semaine, et que 3.000 de ces appareils sont retournés. Il s'agit là, pour la plupart, d'utilisateurs sporadiques, les soi-disant "fast track accounts". Ce sont des personnes qui, pour des raisons tout à fait particulières, ont dû traverser nos systèmes avec un poids lourd.

Viapass, l'entité interrégionale qui contrôle les obligations contractuelles des partenaires privés et qui coordonne la concertation entre Régions, s'est chargée depuis le début du suivi du système de prélèvement kilométrique avec l'ensemble des acteurs concernés : les prestataires, les services de contrôle et les fédérations de transporteurs, afin de détecter et de pallier au plus vite et au mieux les éventuels problèmes.

En ce qui concerne la gestion du contrat conclu avec le constructeur du système, Viapass organise, depuis août 2014, une réunion hebdomadaire de suivi avec le management de l'entreprise Satellic.

*(poursuivant en néerlandais)*

doorgevoerd:

- de kaarten werden verbeterd met de input van de gebruikers;
- de OBU geeft duidelijker aan wanneer de gebruiker hem vergeet in te schakelen;
- de OBU gaat pas in slaapmodus na dertig minuten.

Die ingrepen werden op vraag van en in samenwerking met de sector ingevoerd en hebben vooral tot doel het systeem gebruiksvriendelijker te maken.

*(verder in het Frans)*

*Viapass werkt van bij het begin aan een open systeem. Dat is een Europese première waar we trots op mogen zijn. Van bij de start wilden we gebruikers de keuze bieden tussen meerdere dienstverleners.*

*Op de site van Viapass kunt u zien dan niet minder dan vijf dienstverleners wachten op accreditatie om hun diensten in België te kunnen aanbieden.*

*(verder in het Nederlands)*

Over de voorspelling van het aantal gereden kilometers heeft Viapass nog geen gegevens. Het systeem en de bijbehorende data zijn alsnog te beperkt om geverifieerde statistische voorspellingen te maken. Wat wel opvalt, is dat het voorbije jaar het aantal kilometers dat werd gereden door vrachtwagens van meer dan 3,5 ton, vrij stabiel is gebleven.

*(verder in het Frans)*

*Grosso modo leggen 130.000 tot 150.000 vrachtwagens op werkdagen zo'n 24 miljoen kilometer af. Die cijfers schommelen enigszins naargelang van de seizoenen.*

*Economische groei gecombineerd met stijgende bevolkingscijfers leidt logischerwijze tot grotere transportvolumes. We moeten echter voorzichtig zijn met de voorspellingen van het Federaal Planbureau of andere studie bureaus in de logistieksector.*

*Ces dernières années, les améliorations suivantes ont été apportées au système :*

- *une (dé)connexion plus simple de l'OBU au poids lourd ;*
- *un signal d'alarme plus clair quand l'utilisateur oublie d'enregistrer des données ;*
- *une utilisation plus simple des différents modes de paiement ;*

*- une visualisation des trajets parcourus ;*

*- une facture par flotte ou une facturation récapitulative ;*

*- la possibilité de télécharger directement les données de facturation dans un programme comptable.*

*L'OBU a également subi des mises à jour, à la demande et en collaboration avec le secteur :*

*- les cartes ont été améliorées avec la contribution des utilisateurs ;*

*- l'OBU indique plus clairement quand l'utilisateur oublie de le brancher ;*

*- l'OBU ne se met en veille qu'après trente minutes.*

*(poursuivant en français)*

Viapass travaille depuis le début à un système ouvert, entièrement basé sur le GPS free flow, et cela dans les trois Régions. C'est une première en Europe, dont nous pouvons être fiers. Dès le départ, nous avons œuvré pour permettre aux utilisateurs de choisir entre plusieurs prestataires de services, comme le préconisent les instances européennes. Ces efforts et le rôle de pionnier joué par la Belgique en Europe dans le domaine seront poursuivis en 2017 et les années suivantes.

Sur le site de Viapass, vous pourrez constater que pas moins de cinq nouveaux prestataires sont en attente d'être testés et accrédités, afin de pouvoir proposer leurs services en Belgique. Ce sera tout bénéfique pour l'ouverture des marchés, les possibilités techniques du système et les choix de l'utilisateur.

*Doordat mobiliteitsexperts het aantal afgelegde kilometers overschatten en de vergroening van het vrachtwagenpark enigszins sneller verliep dan voorspeld, hebben de drie gewesten de inkomsten overschat. Nu hebben we echter een referentiekader en hebben we de verwachtingen naar beneden bijgesteld.*

*(poursuivant en néerlandais)*

*Viapass ne dispose pas encore de données sur les prévisions de kilomètres parcourus. On remarque toutefois que le nombre de kilomètres parcourus l'année dernière par les poids lourds de plus de 3,5 tonnes est resté relativement stable.*

*(poursuivant en français)*

Grosso modo, quelque 24 millions de kilomètres sont parcourus chaque jour ouvrable dans notre pays par 130.000 à 150.000 poids lourds. Les chiffres fluctuent légèrement en fonction des saisons, des périodes de congé et de facteurs extérieurs, tels que des voiries enneigées.

Si l'évolution du transport de marchandises ne fait pas partie du cœur de métier de mes services, nous pouvons cependant, en toute logique, inférer qu'une croissance économique liée à une augmentation de la population mène bien à une augmentation des volumes à transporter. Nous devons cependant être prudents et interpréter avec précaution les études et les prévisions du Bureau fédéral du plan ou d'autres bureaux d'études actifs dans le secteur de la logistique.

Une surestimation du nombre de kilomètres parcourus sur nos voiries par les experts en mobilité et un verdissement légèrement plus rapide que prévu du parc des poids lourds ont conduit les trois Régions à surestimer leurs recettes. Nous en avons tiré les leçons. Contrairement à l'année dernière, nous disposons désormais d'un cadre de référence sur lequel nous pouvons baser nos estimations budgétaires, qui ont donc été revues à la baisse.

**De voorzitter.**- Met hoeveel?

**De heer Guy Vanhengel, minister** *(in het Frans).*- Met twee derden.

**De voorzitter.**- Hoeveel wordt er precies begroot?

**De heer Guy Vanhengel, minister** *(in het Frans).*- *We gaan van 30 miljoen euro naar 10 miljoen. Voor het hele land gaat het om zo'n 600 miljoen euro. Ik heb altijd gezegd dat het aantal trajecten en kilometers dat je in het Brussels Gewest kunt afleggen, indrukwekkend was*

**M. le président.**- De combien ?

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- De deux tiers.

**M. le président.**- Quelle est l'estimation chiffrée ?

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Elle passe de 30 millions d'euros à 10 millions d'euros. Pour l'ensemble du pays, nous parlons d'environ 600 millions d'euros. J'ai toujours dit aux transporteurs qui venaient nous voir que le nombre de trajets et de kilomètres qu'on peut parcourir en Région bruxelloise était impressionnant.

**De voorzitter.**- Er zijn dus 648 miljoen euro inkomsten voor de drie gewesten en 60 miljoen voor het Brussels Gewest.

**De heer Guy Vanhengel, minister** *(in het Frans).*- *Het overleg tussen de gewesten gaat momenteel over gedifferentieerde boetes en een secundair systeem als de OBU niet werkt. Nu wordt er voor elke inbreuk een forfaitaire boete van 1.000 euro opgelegd.*

*(verder in het Nederlands)*

Dat roept de vraag op of we de boete niet kunnen differentiëren, want niet elke overtreding is even zwaar.

*(verder in het Frans)*

*Momenteel moet een defecte OBU binnen de drie uur worden vervangen. De transportsector is echter voorstander van een dagvignet tot de OBU is gerepareerd.*

*(verder in het Nederlands)*

In elk geval moet er onderzocht worden of een secundair systeem bij een rode en defecte OBU juridisch en operationeel haalbaar is.

Daarnaast werkt de interministeriële groep aan de herziening van het boetesysteem. Daar dringt de Europese overheid overigens op aan. Zo nodig worden de aanpassingen bij decreet en ordonnantie doorgevoerd. In dat geval krijgen we nog wel de mogelijkheid om over de kwestie uitgebreid te debatteren.

*(verder in het Frans)*

*Ik wil bij de voorzitter aandringen om een ontwerp van ordonnantie op de commissieagenda te plaatsen. Het gaat om een technische wijziging van de tariefindexeringsformule die van toepassing wordt op 1 juli 2017.*

*(verder in het Nederlands)*

Dat de resultaten zo afwijken van wat de studie voorspelde, komt doordat het vrachtverkeer langzamer toeneemt dan verwacht. De groei bedraagt immers minder dan 1%, terwijl we in 2009 nog uitgingen van een groei van 2,5 tot 4%.

**M. le président.**- C'est 648 millions d'euros de recettes pour les trois Régions, et 60 millions d'euros pour nous.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Actuellement, la concertation entre les Régions se concentre sur l'éventuelle introduction, d'une part, d'amendes différenciées, et d'autre part, d'un système secondaire en cas d'OBU défectueux. Aujourd'hui pour chaque sorte d'infraction, nous appliquons une amende forfaitaire de 1.000 euros.

*(poursuivant en néerlandais)*

*Cela pose la question des amendes différenciées, car toutes les infractions n'ont pas la même gravité.*

*(poursuivant en français)*

Par ailleurs, le système actuel prévoit qu'un OBU défectueux doit être remplacé dans un délai de trois heures auprès d'un point service. Vu leurs délais de livraison serrés, les fédérations de transporteurs se sont cependant exprimées en faveur de l'instauration d'une vignette journalière dans l'attente du rétablissement du système.

*(poursuivant en néerlandais)*

*Quoi qu'il en soit, il faut examiner la faisabilité juridique et opérationnelle d'un système secondaire en cas d'OBU défectueux. En outre, le groupe interministériel planche sur la révision du système d'amendes, comme le réclament d'ailleurs les instances européennes. Ces modifications seront apportées par décret et ordonnance.*

*(poursuivant en français)*

Je profite de l'occasion pour presser le président de mettre à l'ordre du jour de cette commission un projet d'ordonnance qui vient d'être approuvé par le Conseil des ministres et qui sera transmis au parlement cette semaine. Il s'agit d'une modification technique de la formule d'indexation des tarifs, qui s'appliquera dès le 1er juillet prochain et doit, dès lors, être votée avant cette date.

*(poursuivant en néerlandais)*

*L'écart entre les résultats et les prévisions de*



De cijfers van 2009 overschatten bovendien het aantal kilometer dat vrachtwagens op snelwegen afleggen.

De lichte daling van het aantal kilometer per vrachtwagen, die het Federaal Planbureau al aangaf, zou zich sterker hebben doorgezet na 2012 en geleid hebben tot een verschil van maar liefst 20% tussen de schatting van 2009 en de reële cijfers van 2016.

De Dienst voor Inschrijving van de Voertuigen (DIV) zou ongeveer 20.000 spookvrachtwagens geregistreerd hebben. Dat zijn heel oude vrachtwagens die wellicht niet meer rijden of zelfs niet meer bestaan. Zoals reeds eerder gezegd, is het een misvatting dat de statistieken van de DIV exact weten welke voertuigen in België rondrijden. Dat is trouwens een van de grote moeilijkheden waarmee we geconfronteerd worden bij de invoering van een lage-emissiezone (LEZ) en de verkeersfiscaliteit in het algemeen. Al die gegevens moeten we dubbel controleren en zelfs dan zijn ze nog niet altijd 100% betrouwbaar.

Ten slotte is ook het aandeel van de buitenlandse vrachtwagens kleiner dan verwacht.

*(verder in het Frans)*

*Mijnheer Uyttendaele, het lijkt me vrij ingewikkeld om een inschatting te maken van de omvang van de fraude, vooral omdat er blijkbaar nauwelijks jammers in omloop zijn. Dat neemt niet weg dat we waakzaam moeten blijven en misbruik moeten opsporen.*

*(verder in het Nederlands)*

Mevrouw Van Achter vroeg waarom de Brusselse regering uiteindelijk beslist heeft om geen tolheffing in te voeren. De heer De Lille en ik stonden wat de tolheffing betreft lijnrecht tegenover elkaar, maar we zijn het uiteindelijk eens geworden over de kilometerheffing.

De voorstanders van een tolheffing hadden twee doelstellingen voor ogen: het verkeer in Brussel doen afnemen uit milieu- en gezondheidsoverwegingen en inkomsten genereren uit het gebruik van de infrastructuur door het wegverkeer.

*l'étude tient à une progression plus lente que prévu du trafic des poids lourds. En effet, la croissance est de moins de 1%, alors qu'en 2009, nous pensions qu'elle afficherait de 2,5 à 4%. En outre, les chiffres de 2009 surestimaient le nombre de kilomètres parcourus sur autoroute par les poids lourds.*

*La légère baisse du nombre de kilomètres parcourus par poids lourd se serait poursuivie plus fortement après 2012, entraînant une différence de 20% entre les estimations de 2009 et les chiffres réels de 2016.*

*La Direction de l'immatriculation des véhicules (DIV) aurait enregistré quelque 20.000 camions fantômes. Il est faux de croire que les statistiques de la DIV montrent exactement quels véhicules circulent en Belgique. Toutes ces données doivent faire l'objet d'une double vérification et, même dans ce cas, elles ne sont pas toujours fiables à 100%.*

*Enfin, la part des poids lourds étrangers est plus faible que prévu.*

*(poursuivant en français)*

M. Uyttendaele, il me semble assez compliqué d'estimer l'ampleur des fraudes, d'autant que l'incidence des brouilleurs est apparemment marginale. Néanmoins, nous devons rester vigilants et faire notre possible pour traquer les brouilleurs.

*(poursuivant en néerlandais)*

*Pour répondre à Mme Van Achter, qui demandait pourquoi le gouvernement bruxellois avait finalement décidé de ne pas introduire de péage, je précise que M. De Lille et moi-même avions des positions diamétralement opposées à ce sujet. Les partisans du péage avaient deux objectifs : d'une part, réduire le trafic à Bruxelles pour des considérations environnementales et sanitaires et, d'autre part, générer des recettes liées à l'utilisation des infrastructures par le trafic routier.*

*Je suis d'accord avec ce dernier objectif. La Belgique n'offre en effet que peu de possibilités de faire payer davantage les grands utilisateurs des infrastructures publiques. Elle doit donc imaginer*

Met de laatstgenoemde doelstelling ben ik het eens. België biedt immers weinig mogelijkheden om de grote gebruikers van de gemeenschapsinfrastructuur meer te laten betalen dan de kleine gebruikers. Andere landen maken daarvoor gebruik van een tolsysteem. Iedereen kent de Franse péage. België moet daar wat anders op verzinnen, namelijk een techniek die een gedifferentieerde tolheffing mogelijk maakt.

Lang voor u in dit parlement zat, vijftien jaar geleden, was ik een van de eersten die wilde aantonen hoe een tolheffing kon werken. Er was daar toen in België voor het eerst sprake van en ik heb toen samen met een Duits bedrijf de allereerste testen voor een tolheffing uitgevoerd om te zien hoe dat systeem werkt. Die buschauffeur reed trouwens de tunnels in, wat eigenlijk helemaal niet mag, maar daar kon hij het gedifferentieerde tariefsysteem demonstreren. Hopelijk heeft hij geen boete gekregen.

Er is hier dus wel degelijk over de tolheffing gedebatteerd.

De twee doelstellingen worden op een andere manier gecombineerd. Om de tweede doelstelling te verwezenlijken, laat men chauffeurs de kilometerheffing betalen, zoals nu voor de vrachtwagens. Om de doelstelling in verband met de levenskwaliteit te realiseren, gaan we drastischer te werk en bakenen we de lage-emissiezone (LEZ) af om vervuilende voertuigen te weren. We nemen progressieve maatregelen om uiteindelijk uit te komen bij de minst vervuilende voertuigen.

Dat alles valt niet los te zien van de hervorming van de verkeersfiscaliteit, die we op poten zetten. Ik vind dat, als je fiscaal streng bent voor meer vervuilende voertuigen, je ook de vernieuwing van het wagenpark moet aanmoedigen. Zware fiscale maatregelen voor verouderde, vervuilende wagens zijn één zaak, maar dan moet je ook een positief beleid voeren naar wie wil overstappen naar een nieuw en schoner voertuig. Eenvoudig gesteld, bij een strenge vergroening van de fiscaliteit wil ik dat de belasting op de inverkeerstelling voor Brusselse auto's wordt geschrapt en dat we alles verrekenen in de verkeersfiscaliteit.

Het uitgangspunt moet immers zijn dat het bezit van een wagen geen probleem is, maar dat het

*une autre formule, à savoir une technique permettant un péage différencié.*

*Les deux objectifs sont combinés différemment. Pour atteindre le deuxième objectif, nous imposons la taxe kilométrique aux chauffeurs. Pour atteindre l'objectif lié à la qualité de vie, nous agissons plus radicalement et délimitons la zone de basse émission (ZBE), afin de bannir les véhicules polluants.*

*À cela s'ajoute la réforme de la fiscalité automobile que nous mettons en place. J'estime que si l'on veut être fiscalement sévère envers les véhicules plus polluants, il faut aussi encourager le renouvellement du parc automobile. En cas de verdurisation renforcée de la fiscalité, je veux que la taxe de mise en circulation soit supprimée pour les voitures bruxelloises.*

*Le point de départ doit être que la possession d'un véhicule n'est pas un problème, mais que son utilisation doit être plus intelligente. Si cela ne tenait qu'à moi, j'obligerais chaque citoyen à posséder une place de stationnement avant d'acheter une voiture. Nombreux sont ceux qui estiment tout à fait logique de laisser leur véhicule stationner en permanence dans l'espace public, mais ce n'est pas normal, d'autant que l'espace public est une denrée rare.*

*(Remarques de M. Cerexhe)*

*(poursuivant en français)*

Monsieur Cerexhe, je comprends toute la complexité de la problématique, mais il existe aussi des quartiers entiers de cette ville qui sont très densément peuplés et dans lesquels aucune place de garage n'est prévue. Il n'y a qu'une seule place de stationnement devant une maison de cinq étages !

*(Remarques de M. Cerexhe)*

On crée effectivement de plus en plus de parkings souterrains et il ne doit pas forcément s'agir de mastodontes : des parkings de quartier suffisent pour dégager la voie publique.

*(poursuivant en néerlandais)*

*Nous avons écarté l'hypothèse du péage, mais*

gebruik ervan verstandiger moet. Als je mij laat doen, dan verplichtte ik elke stedeling die een auto wil kopen, vooraf een parkeerplaats te hebben. Voor een heleboel mensen is het eigenaardig genoeg logisch dat hun voertuig continu wordt geparkeerd in de openbare ruimte. Ik vind dat niet normaal, zeker niet wanneer openbare ruimte een schaars goed is.

*(Opmerkingen van de heer Cerexhe)*

*(verder in het Frans)*

*Mijnheer Cerexhe, ik begrijp hoe complex het probleem is, maar er zijn ook heel dichtbevolkte buurten waar geen garages zijn.*

*(Opmerkingen van de heer Cerexhe)*

*Er worden inderdaad almaar meer ondergrondse parkeergarages gebouwd en dat hoeven geen mastodonten te zijn. Buurtparkeergarages volstaan om de openbare weg vrij te maken.*

*(verder in het Nederlands)*

We hebben de tol afgevoerd, maar we hopen de lage-emissiezone (LEZ) op 1 januari 2018 in te voeren. We moeten wel ruim de tijd nemen om daarover te communiceren, zodat iedereen binnen en buiten het gewest begrijpt hoe het systeem werkt. We zullen eerst enkel waarschuwingen geven voordat we boetes opleggen, maar de invoering van de lage-emissiezone is een noodzaak, gelet op de luchtvervuiling. Daar is geen discussie over nodig, maar het moet gebeuren op een praktische en rationele manier, zodat er een draagvlak is bij de bevolking.

Ik ben net zoals de heer De Lille voorstander van een kilometerheffing voor personenwagens, maar ik voel niet de behoefte om dat om de drie weken in een persbericht te zetten. Het zijn de resultaten die tellen. Het heeft weinig zin om een initiatief aan te kondigen dat we misschien niet kunnen waarmaken. We werken aan die kilometerheffing, maar er komt heel wat tegenstand uit Wallonië en Vlaanderen, uiteraard vooral van mensen die lange afstanden afleggen.

**De voorzitter.**- De heer De Wolf heeft het woord.

*nous espérons introduire la ZBE le 1er janvier 2018. Nous devons toutefois prendre le temps de bien communiquer à ce sujet. Dans un premier temps, nous ne donnerons que des avertissements, avant d'infliger des amendes, mais l'introduction de la ZBE est une nécessité, étant donné la pollution de l'air.*

*Tout comme M. De Lille, je suis favorable à une taxe kilométrique pour les véhicules particuliers. Nous y travaillons, mais l'opposition est forte du côté wallon et flamand.*

**M. le président.**- La parole est à M. De Wolf.

**De heer Vincent De Wolf (MR)** (in het Frans).- *De minister had het in zijn uitvoerige antwoord over zaken die wij hem niet hebben gevraagd. Op mijn concrete vragen over wat er in Wallonië gebeurt, heeft hij echter niet geantwoord! Ik zal u dus vertellen wat er in Wallonië gebeurt om na te gaan of dat overeenstemt met wat er in Brussel wordt gedaan.*

*Waals minister Marcourt heeft maatregelen aangekondigd om de toegang tot financiering te vergemakkelijken. Er kwam ook een logistieke ondersteuningscel, die al 200 bedrijven contacteerde en er 50 ontmoette. Er werden audits uitgevoerd en er volgden premies om het verbruik van vrachtwagens te beperken.*

*Op 30 maart heeft de Waalse regering de verlenging en verruiming van de investeringspremies voor 2017, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari, goedgekeurd in eerste lezing.*

*Bent u op de hoogte van die maatregelen en zult u dezelfde weg inslaan?*

**De voorzitter.-** De heer Vanhengel heeft het woord.

**De heer Guy Vanhengel, minister** (in het Frans).- *De inkomsten van de kilometerheffing bedragen ongeveer 230 miljoen in Wallonië en 9 miljoen bij ons. Dat laat ons minder ruimte voor begeleidende maatregelen.*

*Dat wordt allemaal besproken in de interministeriële commissie van de drie gewesten. Vooral van het departement economie verwachten wij, indien nodig, begeleidende maatregelen.*

*Het aantal afgelegde kilometers door transportbedrijven is bij ons zo laag dat een*

**M. Vincent De Wolf (MR).**- La réponse kilométrique du ministre, très en forme, est passée par des méandres que nous ne lui avons pas réclamés : le parking C ; les 20.000 véhicules fantômes ; la loi sur les basses émissions qu'il a décrétée sans exception, même pas pour les voitures ancêtres, etc.

Mais à mes questions très concrètes sur ce qui se passe en Wallonie, il n'a pas répondu ! Je vais donc vous dire ce qui se passe en Wallonie pour voir si cela fait écho à ce qui se passe à Bruxelles.

Le ministre wallon Jean-Claude Marcourt avait dit que des mesures seraient accordées pour faciliter l'accès au financement et qu'une cellule de soutien logistique serait créée pour optimiser les flux opérationnels. Maintenant que ladite cellule est en place, 200 entreprises ont été contactées et 50, rencontrées.

Des audits ont été réalisés, des primes aux équipements visant à réduire la consommation des poids lourds ont été votées, 133 dossiers ont été introduits et 1.000 équipements, subsidiés.

Le gouvernement wallon a adopté en première lecture, le 30 mars, la reconduction et l'élargissement des primes à l'investissement en 2017, avec effet rétroactif au 1er janvier de cette année.

Ces mesures vous sont-elles connues et êtes-vous prêt à suivre votre homologue wallon dans cette voie ?

**M. le président.-** La parole est à M. Vanhengel.

**M. Guy Vanhengel, ministre.-** D'abord, il faut savoir que les recettes de la taxe kilométrique s'élèvent à peu près à 230 millions en Wallonie et chez nous, à 9 millions. Il y a une légère différence entre les marges dégagées dans les deux Régions pour déployer des mesures d'accompagnement !

Deuxièmement, tout ce qui se passe à ce propos est discuté dans le cadre de la commission interministérielle des trois Régions. C'est surtout du côté de l'Économie que nous nous attendons à des mesures d'accompagnement, si nécessaire.

*begeleiding eerder van Vlaamse en Waalse kant zou moeten komen, als die nodig zou blijken.*

*(De heer Stefan Cornelis, oudste lid in jaren, treedt als voorzitter op)*

**De voorzitter.**- De heer Delva heeft het woord.

**De heer Paul Delva (CD&V).**- De budgetten worden teruggebracht van 30 naar 10 miljoen euro. Dat is logisch als je na een jaar vaststelt dat de inkomende bedragen fel overschat waren. Ik begrijp dat er een afwijking van 20 tot 50% kan zijn, maar ik vind het wel vreemd dat je er 200% naast kunt zitten, aangezien heel wat informatie objectief gekend is. Maar goed, ik ben blij dat we weten waar we aan toe zijn voor de komende jaren en dat de middelen de realiteit weerspiegelen.

Interessant aan het antwoord van de minister is dat hij drie elementen aan elkaar koppelt, namelijk de lage-emissiezone (LEZ), de slimme kilometerheffing en de nieuwe groene autofiscaliteit in Brussel. Daardoor kunnen we verschillende doelstellingen bereiken met een aantal tools. De regering heeft beslist dat de LEZ er komt en u bent volop bezig met de groene autofiscaliteit. De CD&V steunt trouwens het idee om de inschrijvingsbelasting van nieuwe auto's te schrappen en rekening te houden met het gebruik en niet zozeer met het bezit van een auto.

Het rekeningrijden blijft echter een moeilijke kwestie. Daarvoor is er een overeenstemming tussen de drie gewesten nodig en Wallonië loopt daar veel minder warm voor dan Vlaanderen en Brussel. Hoe evolueren de gesprekken tussen de drie gewesten? Begint het Waals Gewest te bewegen, zodat de slimme kilometerheffing ooit kan worden ingevoerd in Brussel en dus ook in Vlaanderen en Wallonië?

**De voorzitter.**- De heer Vanhengel heeft het woord.

**De heer Guy Vanhengel, minister.**- Laten we het resultaat van de studie van het Vlaams Gewest

Troisièmement, le nombre de kilomètres parcourus par les entreprises de transport est tellement faible chez nous - cela se voit d'ailleurs aux recettes - que, si un accompagnement devait être fait, ce serait plutôt du côté wallon et du côté flamand qu'en Région bruxelloise.

*(M. Stefan Cornelis, doyen d'âge, prend place au fauteuil présidentiel)*

**M. le président.**- La parole est à M. Delva.

**M. Paul Delva (CD&V) (en néerlandais).**- *Les budgets ont été ramenés de 30 à 10 millions d'euros. Cette surestimation de 200% est étrange, sachant que de nombreuses informations sont connues objectivement. Mais soit, il est heureux que les moyens reflètent désormais la réalité.*

*La réponse du ministre est intéressante dans la mesure où elle relie trois éléments : la zone de basse émission (ZBE), la taxe kilométrique intelligente et la nouvelle fiscalité automobile verte à Bruxelles. Cela nous permet d'atteindre différents objectifs à l'aide d'une série d'outils. Le CD&V soutient par ailleurs l'idée de supprimer la taxe d'immatriculation des nouvelles voitures et de tenir davantage compte de leur utilisation.*

*La tarification routière reste cependant une question délicate, qui nécessite une convergence de vues entre les trois Régions. Or, on sait que la Wallonie y est nettement moins favorable. Comment évoluent les discussions entre les trois Régions ? La Région wallonne commence-t-elle à revoir sa position ?*

**M. le président.**- La parole est à M. Vanhengel.

**M. Guy Vanhengel, ministre (en néerlandais).**- *Attendons les résultats de l'étude de la Région*

afwachten. De drie ministers van Financiën ontmoeten elkaar morgen en zullen bekijken hoe ze onder meer in dit dossier vooruitgang kunnen boeken. Uiteraard zijn we alle drie afhankelijk van de meerderheden in de respectieve parlementen.

**De voorzitter.**- De heer De Lille heeft het woord.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- Gezien uw animositeit jegens de heer Verstraete, wil ik eventjes de puntjes op de i zetten. Een aantal consultants heeft de berekeningen gemaakt voor het comité van de drie gewesten. Brussel was daarin met vijf personen vertegenwoordigd, waaronder iemand van het kabinet van de minister van Financiën.

**De heer Guy Vanhengel, minister.**- Ik heb dat nooit tegengesproken, maar de voorzitter van die commissie was de heer Verstraete.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- Ik stel voor dat u het aan de heer Verstraete vraagt, want hij liet mij weten dat hij meermaals had gewaarschuwd voor te positieve inschattingen van de kostprijs. Ik denk dat uw medewerker zich dat wel zal herinneren.

Een mogelijke oorzaak van de kleinere opbrengst zou kunnen zijn dat bedrijven voor leveringen binnen Brussel overgeschakeld zijn op kleinere vrachtwagens. Voorts is blijkbaar overal het wagenpark versneld vernieuwd naar een betere euroklasse, waarvoor de eigenaars minder moesten betalen.

Ik volg de minister niet als hij zegt dat hij de verkeersbelasting wil laten vallen voor personenwagens, omdat Brussel de lage-emissiezone gaat invoeren. We zijn het ermee eens dat u niet zozeer het bezit, maar wel het gebruik van wagens wilt belasten. Een lage-emissiezone doet mensen echter niet betalen voor hun gebruik. Een auto die voldoet aan de normen van de zone, kan daar immers onbeperkt rijden. Daarvoor zou de kilometerheffing wel een oplossing bieden.

**De heer Guy Vanhengel, minister.**- Ik wil niet de verkeersbelasting afschaffen, maar de belasting op de inverkeerstelling (BIV). Dat is de belasting die verschuldigd is bij de aankoop van een nieuwe

*flamande. Les trois ministres des Finances se rencontrent demain et examineront comment progresser dans ce dossier.*

**M. le président.**- La parole est à M. De Lille.

**M. Bruno De Lille (Groen)** *(en néerlandais)*.- *Vu votre animosité envers M. Verstraete, je vais mettre les points sur les i. Plusieurs consultants ont réalisé les calculs pour le comité des trois Régions, au sein duquel la Région bruxelloise était représentée par cinq personnes, dont un membre du cabinet du ministre des Finances.*

**M. Guy Vanhengel, ministre** *(en néerlandais)*.- *Je n'ai pas dit le contraire, mais le président de la commission était M. Verstraete.*

**M. Bruno De Lille (Groen)** *(en néerlandais)*.- *M. Verstraete m'a fait savoir qu'il avait mis en garde contre des estimations trop positives.*

*La faiblesse des recettes pourrait provenir du fait que des entreprises ont décidé d'effectuer leurs livraisons à Bruxelles en camions plus légers. Il est en outre probable que le parc automobile ait accéléré son renouvellement vers une norme Euro plus favorable.*

*Je ne suis pas d'accord avec le ministre quand il dit vouloir supprimer la taxe de circulation pour les véhicules particuliers, sous prétexte que Bruxelles va introduire une zone de basse émission. Nous sommes d'accord pour imposer davantage l'utilisation que la possession d'un véhicule, mais une zone de basse émission ne fait pas payer les automobilistes pour leur utilisation.*

**M. Guy Vanhengel, ministre** *(en néerlandais)*.- *Je ne veux pas supprimer la taxe de circulation, mais la taxe de mise en circulation. Nous voulons inciter les gens à acheter des véhicules plus petits*

wagen. We willen mensen aansporen om zich kleinere en minder vervuilende wagens aan te schaffen. Het wordt pas duurder als ze hun wagen beginnen te gebruiken.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- Ik zie in elk geval niet goed in hoe met een LEZ het gebruik extra belast kan worden.

Is de studie van Transport & Mobility Leuven klaar? Kunt u ze aan de commissie bezorgen?

**De heer Guy Vanhengel, minister.**- Die studie werd door Viapass besteld.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- De parlementsleden hebben geen relatie met Viapass.

**De heer Guy Vanhengel, minister.**- U kunt misschien naar de vrederechter stappen.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- Dat doen we eigenlijk niet graag. We hebben liever dat u ons de studie bezorgt.

**De heer Guy Vanhengel, minister.**- U weet dat een minister niet alles mag. Hij moet zich ook houden aan regels, wetten en reglementen. Studies die hij zelf niet besteld heeft, mag hij niet zomaar bekendmaken. Hetzelfde geldt voor contracten die de minister niet tekent of niet alleen tekent.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- Het Brussels Gewest was toch een van de opdrachtgevers van die studie.

**De heer Guy Vanhengel, minister.**- Ik zal Viapass in een brief laten weten dat u die studie wilt ontvangen en dat ik hen vriendelijk verzoek om ze indien mogelijk aan u te bezorgen.

**De voorzitter.**- De heer Uyttendaele heeft het woord.

**De heer Julien Uyttendaele (PS) (in het Frans).**- *U hebt de vraag over het nieuwe personeel bij Brussel Mobiliteit niet beantwoord. Hoeveel mensen worden er in dienst genomen en wanneer?*

*et moins polluants.*

**M. Bruno De Lille (Groen) (en néerlandais).**- *Quoi qu'il en soit, je ne vois pas comment une zone de basse émission permettra de taxer davantage l'usage du véhicule.*

*L'étude de Transport & Mobility Leuven est-elle prête? Pouvez-vous la transmettre à la commission?*

**M. Guy Vanhengel, ministre (en néerlandais).**- *Cette étude a été commandée par Viapass.*

**M. Bruno De Lille (Groen) (en néerlandais).**- *Les parlementaires n'ont aucun lien avec Viapass.*

**M. Guy Vanhengel, ministre (en néerlandais).**- *Vous pouvez aller devant le juge de paix.*

**M. Bruno De Lille (Groen) (en néerlandais).**- *Nous préférons que vous nous la transmettiez.*

**M. Guy Vanhengel, ministre (en néerlandais).**- *Vous savez qu'un ministre ne peut pas tout se permettre, comme communiquer des études dont il n'est pas le commanditaire.*

**M. Bruno De Lille (Groen) (en néerlandais).**- *La Région bruxelloise était l'un des commanditaires de cette étude.*

**M. Guy Vanhengel, ministre (en néerlandais).**- *J'inviterai Viapass, dans un courrier, à vous transmettre cette étude.*

**M. le président.**- La parole est à M. Uyttendaele.

**M. Julien Uyttendaele (PS).**- *Vous n'avez pas répondu à la question du personnel au sein de Bruxelles Mobilité. Va-t-il y avoir de nouveaux engagements? Combien et quand?*

**De heer Guy Vanhengel, minister** (in het Frans).- *Ik denk dat er zeven rekruteringsprocedures lopen.*

**De heer Julien Uyttendaele (PS)** (in het Frans).- *Momenteel zijn er negen beampten.*

**De heer Guy Vanhengel, minister** (in het Frans).- *Ik zal navraag doen en bezorg u het antwoord.*

*- De incidenten zijn gesloten.*

#### **INTERPELLATIE VAN DE HEER BENOÎT CEREXHE**

**TOT DE HEER GUY VANHENGEL, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET FINANCIËN, BEGROTING, EXTERNE BETREKKINGEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING,**

betreffende "de wijziging van de leningsrentevoeten en de maatregelen die het Brussels Gewest kan nemen betreffende de eigen middelen van jonge gezinnen die een vastgoed willen kopen".

**De voorzitter.**- De heer Cerexhe heeft het woord.

**De heer Benoît Cerexhe (cdH)** (in het Frans).- *Binnenkort zal de federale regering een koninklijk besluit van de minister van Financiën goedkeuren waarin staat dat kopers van vastgoed niet meer dan 80% van de koopprijs mogen lenen. Het gevolg is dat kandidaat-kopers zelf ten minste 20% moeten financieren, bovenop extra kosten als registratierechten, notariskosten en eventuele renovatiekosten.*

*Dat druist regelrecht in tegen de filosofie van het tweede onderdeel van de Brusselse belastinghervorming, met onder meer een verdere verlaging van de registratierechten, waarmee de Brusselse regering het net makkelijker wilde maken voor jonge middenklassegezinnen om een eerste woning in Brussel te kopen.*

*Het was de Nationale Bank van België (NBB) die*

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Je pense que sept engagements sont en cours.

**M. Julien Uyttendaele (PS).**- Il y a neuf agents actuellement.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Je vais me renseigner plus précisément et vous communiquerai la réponse.

*- Les incidents sont clos.*

#### **INTERPELLATION DE M. BENOÎT CEREXHE**

**À M. GUY VANHENGEL, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES FINANCES, DU BUDGET, DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,**

concernant "la modification des taux d'emprunt et les mesures que la Région bruxelloise peut prendre concernant l'apport en fonds propres des jeunes familles candidates à l'acquisition d'un bien immobilier".

**M. le président.**- La parole est à M. Cerexhe.

**M. Benoît Cerexhe (cdH).**- Le gouvernement fédéral doit adopter prochainement un arrêté royal du ministre des Finances, qui aboutirait à limiter le crédit accordé aux futurs propriétaires à maximum 80% du prix d'achat du bien immobilier concerné. Le mécanisme est quelque peu différent - j'y reviendrai - mais dès lors que les banques prêteront moins facilement, l'accès au crédit sera plus compliqué.

Cela obligerait les candidats propriétaires à financer eux-mêmes une partie du montant, ainsi que tous les frais annexes (droits d'enregistrement, frais de notaire, etc.) liés à l'acquisition du bien. Sans compter qu'à ces frais peuvent évidemment s'ajouter des frais de rénovation, que l'on estime à 25-30% de la valeur du bien immobilier.

Dans le cadre du second volet de la réforme



*minister Van Overtveldt overtuigde om de maatregel te nemen, want ze is bang voor een vastgoedbubbel.*

*Volgens mijn informatie zou het voorstel ook bepalen dat banken meer kapitaal opzij moeten zetten wanneer ze leningen verstrekken waarmee een groot deel van de waarde van vastgoed wordt gefinancierd. Op die manier zou worden vermeden dat ze al te gemakkelijk grote leningen verstrekken.*

*Volgens mij zal deze maatregel de Brusselaars echter dubbel benadelen. In de eerste plaats omdat er in Brussel naar verhouding minder vastgoedeigenaren zijn in vergelijking met de andere gewesten en ten tweede omdat het vastgoed hier natuurlijk veel duurder is, waardoor het eigen kapitaal dat kopers moeten verstrekken hier veel groter is.*

*Hebt u contacten gehad met de federale regering over dit dossier, bijvoorbeeld in het kader van een interministeriële conferentie (IMC) Financiën en Begroting?*

*Werd dit onderwerp besproken in het Overlegcomité?*

*Hebt u contact gehad met de Nationale Bank?*

*Als banken minder geld uitlenen, zullen jonge Brusselse gezinnen minder mogelijkheden hebben om woningen te kopen en te renoveren. Dat druist regelrecht in tegen uw beleid.*

*Het is ook weer niet de bedoeling dat die federale maatregel ons verplicht tot het invoeren van nieuwe maatregelen voor belastingvermindering of steun voor de aankoop van een eerste woning.*

*Voorts vraag ik me ook nog steeds af hoe ver het staat met onze eigen belastinghervorming voor nieuwe gebouwen. We moeten immers ook de aankoop van nieuwe woningen bevorderen, want die consumeren minder energie. Wat heeft de regering daarvoor in petto?*

fiscale, votre gouvernement a pris des mesures importantes en faveur de l'acquisition d'une première propriété à Bruxelles, dont l'abattement complémentaire des droits d'enregistrement. Cette mesure va dans le bon sens, puisque l'objectif de ce gouvernement est de permettre à une jeune classe moyenne d'acquérir un bien à Bruxelles.

Or, aujourd'hui, on observe paradoxalement que la Banque nationale, qui craint un risque de bulle immobilière, a demandé au ministre Van Overtveldt de prendre une mesure qui s'oppose en quelque sorte aux intentions de votre politique.

D'après ce que j'ai pu lire, dans le courant du mois de juin, sous réserve de l'acceptation de la Commission, initiatrice de la règle, les banques vont devoir provisionner des fonds supplémentaires lorsqu'elles prêtent à des quotités élevées. L'objectif est de les décourager de prêter de trop gros montants trop facilement.

À mon avis, cette disposition va une fois de plus doublement pénaliser les Bruxellois. D'abord, parce qu'il y a moins de propriétaires à Bruxelles que dans les autres Régions. Le rapport est environ d'un tiers, deux tiers.

Ensuite, le prix de l'immobilier est évidemment beaucoup plus élevé dans la capitale qu'en Flandre ou en Wallonie. Partant de ce ratio 80/20, cela signifie que les fonds propres que doit amener un acquéreur potentiel pour un appartement ou une maison doivent être relativement importants.

Avez-vous eu des contacts avec le gouvernement fédéral à ce sujet ? J'imagine que l'on se parle dans ce pays et qu'il y a de temps à autre des Conférences interministérielles des ministres des Finances.

Par ailleurs, ce point a-t-il été abordé en comité de concertation ?

Avez-vous eu des contacts avec la Banque nationale ?

Comme les banques risquent de diminuer leurs prêts, les moyens dont disposeront les jeunes ménages bruxellois pour acheter et rénover un bien vont se réduire. C'est assez paradoxal en regard de la politique que vous menez à Bruxelles.

Toutefois, il ne faudrait pas que cette disposition fédérale nous contraigne à nouveau à trouver des mesures de réduction fiscale ou de soutien à l'acquisition d'un premier bien immobilier.

Reste un point auquel je suis attaché et que j'avais déjà mentionné à plusieurs reprises lors des débats sur la réforme fiscale. La réforme que vous avez mise sur pied concerne le volet "seconde main", mais sur les immeubles neufs, on attend toujours. Où en est-on ? On favorise l'attractivité du marché secondaire, mais on a également intérêt à acquérir du neuf à des conditions abordables, puisqu'il engendre moins de frais en termes d'énergie et constitue une économie sur le long terme. Le prix est souvent plus élevé à l'achat, mais avec une économie sur la durée. Y a-t-il des avancées en vue de notre côté ? Quelles solutions sont-elles envisagées par le gouvernement ?

### *Bespreking*

**De voorzitter.-** De heer Uyttendaele heeft het woord.

**De heer Julien Uyttendaele (PS)** *(in het Frans).*- *De Nationale Bank van België (NBB) deed een macroprudentiële aanbeveling, die erin bestond dat banken hun financiële reserves moeten uitbreiden wanneer zij hypothecaire leningen met een loan to value-ratio van meer dan 80% toekennen. Op die manier worden mensen zonder financiële reserve twee keer gestraft, eerst omdat ze minder gemakkelijk een lening kunnen krijgen en vervolgens omdat de banken de grotere financiële reserve die ze moeten opbouwen op de leners zullen verhalen, onder meer door hogere rentevoeten aan te rekenen.*

*In Vlaanderen doet een nieuwe speler zijn intrede op deze markt, namelijk de verzekeringssector. De leners zullen een bijkomende verzekeringspremie moeten betalen om ervoor te zorgen dat die 20% voor de banksector gedekt is. Wie wil lenen, is door die maatregel duidelijk de klos.*

*Ook de gewesten zijn er echter het slachtoffer van, want in Vlaanderen moet het gewest al de belastingkortingen toekennen voor kopers van vastgoed. Misschien zullen Wallonië en Brussel ook die weg inslaan, al lijkt mij dat geen goed idee.*

### *Discussion*

**M. le président.-** La parole est à M. Uyttendaele.

**M. Julien Uyttendaele (PS).**- Nous avons déjà pu en discuter dans le cadre des questions d'actualité : la Banque nationale de Belgique (BNB) a pris une recommandation macroprudentielle qui vise à augmenter le matelas financier ou les réserves des banques lorsqu'elles accordent des prêts hypothécaires pour lesquels le ratio loan to value est supérieur à 80%. Ainsi, les personnes qui n'ont pas de réserve financière, les personnes qui n'ont pas hérité, les personnes qui ne peuvent être aidées par leurs parents sont doublement pénalisées, tout d'abord, par leur accès plus difficile au crédit de manière générale, et ensuite parce que les matelas financiers plus importants que vont devoir constituer les banques vont se répercuter sur les emprunteurs via, notamment, une augmentation des taux d'intérêts.

Nous voyons aussi qu'au niveau de la Région flamande, un nouvel acteur arrive. Il s'agit du secteur des assurances. On va donc faire payer aux emprunteurs des primes d'assurance en plus, pour s'assurer que ces fameux 20% seront protégés pour le secteur bancaire. Les emprunteurs seront donc clairement les victimes de cette mesure.

Mais nous aussi, les Régions, nous en serons

*Deze situatie is verontrustend voor de Brusselse gezinnen, voor de financiën van de gewesten en voor de Brusselse belastinghervorming. Net nu het gewest probeert jonge gezinnen te stimuleren om een eigen woning te kopen, komt de NBB met haar aanbeveling onze doelstellingen ondermijnen.*

*Welke impact heeft die maatregel als de federale regering ze overneemt, voor de Brusselse belastinghervorming?*

*U moet hierover met de federale regering overleggen via de interministeriële comités of via het Overlegcomité, want de maatregel zal duidelijk het Brusselse beleid inzake huisvesting en fiscaliteit beïnvloeden.*

**De voorzitter.**- De heer de Clippele heeft het woord.

**De heer Olivier de Clippele (MR)** *(in het Frans).*- *De hypotheekmarkt is niet alleen afhankelijk van de verhouding van het geleende bedrag tot de aankoopwaarde, maar ook van de duur van de lening. Als je lening dertig tot vijftig jaar loopt, kan je natuurlijk meer geld lenen bij gelijke aflossingen.*

*In verschillende Europese landen heeft men echter vastgesteld dat de vastgoedprijzen stijgen als gevolg van de verlenging van de looptijd van leningen. Dat kan leiden tot een vastgoedbubbel, zoals in Spanje, waar de crisis nog steeds niet voorbij is.*

*In de Verenigde Staten kon vrijwel iedereen geld lenen om een woning te kopen. Dat leidde tot een vastgoedbubbel die uiteindelijk resulteerde in een financiële crisis. Een vastgoedcrisis stelt banken immers zwaar op de proef. Het is dan ook niet meer dan logisch dat de NBB banken tot*

victimes. En effet, qui va organiser, en tout cas au niveau flamand, les déductions fiscales ? C'est la Région flamande. Peut-être sera-ce aussi le cas du côté wallon et à Bruxelles, même si je ne crois pas que ce soit une bonne idée.

Cette situation est inquiétante pour les jeunes ménages à Bruxelles, pour nos finances, mais aussi pour notre réforme fiscale. Mon collègue Benoît Cerexhe en a parlé : nous essayons justement d'inciter les jeunes ménages, les petits et les moyens revenus à acquérir un logement à Bruxelles, et ce type de recommandation mine très clairement nos objectifs.

Depuis ma question d'actualité, avez-vous pu évaluer l'impact que ce type de mesures, si elles étaient confirmées par le gouvernement fédéral, pourraient avoir sur notre réforme fiscale ?

Deuxièmement, j'insiste sur la nécessité de prendre langue sur la question avec le gouvernement fédéral via des comités interministériels ou via le Comité de concertation parce que cette mesure va clairement toucher nos politiques, principalement en matière de logement et de fiscalité.

**M. le président.**- La parole est à M. de Clippele.

**M. Olivier de Clippele (MR).**- Le marché de l'emprunt hypothécaire n'a pas uniquement traité à la quotité empruntée, mais aussi la durée. Quand la durée d'un emprunt est de 30, 40 ou 50 ans, la capacité d'emprunt augmente à amortissement égal. Cette formule permet à des personnes à plus faibles revenus d'accéder au marché du logement.

Or, dans des pays comme l'Espagne ou les Pays-Bas où la durée d'emprunt a été allongée, on a constaté que, comme un plus grand nombre de personnes bénéficiaient d'une capacité d'emprunt accrue, les prix ont augmenté. Aux Pays-Bas, quand il a été mis fin à ces durées anormalement élevées des remboursements, les prix ont chuté. En Espagne, ce fut pire : une bulle immobilière a éclaté, dont le pays ne s'est pas encore tout à fait remis.

Aux États-Unis, ce sont des sociétés de logements sociaux qui ont octroyé des crédits sociaux à trop

*voorzichtigheid aanmaant om zo het spaargeld van burgers veilig te stellen.*

*Het is nog steeds mogelijk om 100% van de waarde van een woning te lenen, alleen worden die dossiers nu strenger bestudeerd. Ik vind ook dat zo veel mogelijk mensen een eigen woning moeten kunnen kopen, maar we moeten dat stimuleren zonder ons bankensysteem in het gedrang te brengen. Het is een kwestie van evenwicht.*

*Verder pleit ik voor een vermindering van het btw-tarief voor de aankoop van een eerste nieuwbouwwoning die aan bepaalde milieucriteria voldoet.*

*Het Brussels Gewest heeft nu trouwens meer bevoegdheden gekregen om het beleid te sturen en zijn eigen doelstellingen na te streven. We zouden bijvoorbeeld de registratierechten op hypothecaire leningen kunnen afschaffen, want die benadelen vooral minder goeде burgers. Mensen met heel veel geld hoeven immers niet te lenen om een woning te kopen en moeten die registratierechten dus ook niet betalen.*

*We zouden ook de leningen in tweede hypotheekrang van het Huisvestingsfonds kunnen inzetten om de 20% eigen inbreng te financieren van personen met een laag inkomen.*

**De voorzitter.** - De heer De Bock heeft het woord.

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).* - *De maatregelen die de federale regering voorbereidt, roepen vragen op. Overigens heeft het Brussels Gewest de mogelijkheid om een belangenconflict in te roepen. Deze maatregel kan immers verstrekken gevolgen hebben.*

de personnes, ce qui a créé une bulle immobilière et généré la crise financière. En effet, l'immobilier est le véritable ancrage des banques dans la solvabilité. Quand ce marché est en crise, les banques souffrent. Il paraît donc logique que, pour garantir l'épargne de tous les citoyens, la BNB émette des recommandations aux banques.

Il existe toujours des prêts à 100%, mais ces dossiers sont étudiés bien plus strictement qu'avant. La question est de savoir si nous devons mettre à mal notre système bancaire pour le marché immobilier. Je suis favorable à ce que chacun puisse devenir propriétaire de son logement, mais des équilibres doivent être trouvés.

Pour ce qui est de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA), il faut plaider pour que nous accordions, comme autrefois, des réductions de TVA aux personnes souhaitant acheter des logements répondant davantage aux normes environnementales actuelles, au moins pour l'achat du premier logement.

Par ailleurs, à Bruxelles, nous pouvons déjà mener, dans le cadre de nos compétences, des politiques menant aux mêmes objectifs. Je pense à la suppression du droit d'enregistrement de 1% sur les hypothèques. C'est de notre compétence : nous pourrions décider que ceux qui achètent un premier logement ne devront plus payer cette taxe régionale. En effet, ceux qui ont l'argent ne recourent pas à l'hypothèque et ne paient donc pas la taxe, tandis que ceux qui n'ont pas d'argent doivent payer une taxe supplémentaire.

Nous pourrions également amplifier la politique de prêt en second rang du Fonds du logement pour couvrir les 20% manquants. Ce faisant, nous jouerions l'assurance et participerions à la politique d'accès au logement des personnes à faibles ressources via la propriété.

**M. le président.** - La parole est à M. De Bock.

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).** - Je remercie les différents intervenants, M. Cerexhe, M. Uyttendaele, M. de Clippele, pour ce débat intéressant. Il intéresse un certain nombre d'entre nous dans cette commission. Je suis très heureux de la première réforme fiscale et de la deuxième que nous avons accompagnée avec vous. Nous

*De Brusselse regering moet haar eigen bevoegdheden gebruiken om de gevolgen van het federale beleid te verzachten en de Brusselaars de gelegenheid te bieden een eigen woning te verwerven. Dat gebeurt overigens op steeds latere leeftijd. Eergisteren nog liet een lid van DéFI weten dat hij na zes maanden tevergeefs zoeken in Brussel dan maar een woning in Waterloo heeft gekocht.*

**De heer Benoît Cerexhe (cdH)** *(in het Frans).*- *Dat komt hem duurder uit! Hij zal ontslag moeten nemen!*

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).*- *Nee. Het gaat niet om een mandataris, maar om een administratief medewerker.*

*Telkens wanneer een Brusselaar uit het gewest vertrekt, zie ik dat als een mislukking. Vaak gaat het om mensen die tevergeefs hebben gezocht naar een betaalbare woning in het Brussels Gewest.*

**De heer Guy Vanhengel, minister** *(in het Frans).*- *Mensen halen ettelijke redenen aan om uit Brussel weg te trekken. Echte liberalen die belang hechten aan solidariteit en onafhankelijkheid, blijven hier.*

**Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)** *(in het Frans).*- *Met het loontje van een verpleegster en een stel kinderen lukt dat niet!*

**De heer Guy Vanhengel, minister** *(in het Frans).*- *Wie naar het platteland vertrekt, is geen echte sociaal ingestelde liberaal.*

*(Opmerkingen van mevrouw Genot)*

attendrons avec impatience les suivantes.

Il est vrai que ce qui se prépare au niveau fédéral pose un certain nombre de questions, sans parler ici du conflit d'intérêts que nous pourrions à un moment donné aussi actionner. Cette mesure peut avoir beaucoup de conséquences.

C'est peut-être l'occasion de revenir sur nos propres compétences pour pallier les effets que les politiques fédérales vont sans doute induire sur notre politique mais aussi pour permettre aux jeunes et aux moins jeunes de cette Région d'acquérir leur logement. En réalité l'âge auquel les uns et les autres accèdent à la propriété est de plus en plus tardif.

Pas plus tard qu'avant-hier, un membre de mon groupe se réjouissait d'acheter mais malheureusement, après avoir cherché durant six mois à Bruxelles, il a fini par trouver un bien à Waterloo.

**M. Benoît Cerexhe (cdH).**- C'est plus cher ! Il va devoir démissionner !

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- Je parlais d'un membre de l'équipe administrative de mon groupe et non d'un mandataire !

Je vis comme un échec chaque départ de la Région. Je me dis que ce sont des gens qui ont essayé mais qui n'y sont pas parvenus.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Les gens invoquent des tas de raisons. Les vrais socio-libéraux restent en ville. Ils ont ce sens de la solidarité et de l'indépendance qui est le nôtre.

**Mme Zoé Genot (Ecolo).**- Avec un salaire d'infirmière et des enfants, des personnes n'y arrivent pas !

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Ceux qui s'en vont vers des territoires un peu plus bucoliques comme Waterloo, Lasne, Keerbergen ou Hoeilaart, au fond d'eux-mêmes, ne sont pas de vrais socio-libéraux.

*(Remarques de Mme Genot)*

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** (in het Frans).- *Ik ben het gedeeltelijk eens met uw analyse.*

*Banken grijpen de lage rente aan om hun strategie te wijzigen. Ze houden rekening met hun eigen middelen. Als een bank veel spaarders heeft die een rente van amper 0,1% ontvangen, is het niet moeilijk om mensen geld te laten lenen tegen 1 of 2%.*

*Wanneer ze echter niet meer genoeg eigen middelen hebben, verhogen ze de rentevoeten. Dat gebeurde bijvoorbeeld na Batibouw. De stijging van de rentevoeten was geen gevolg van het beleid van de Europese Centrale Bank, maar een gevolg van de verzadiging van de markt. De banken verdienden niet meer genoeg aan hun leningen.*

*Door de daling van de rentevoeten wordt meer spaargeld in vastgoed geïnvesteerd. Een heleboel mensen hebben hun lening laten herzien. Dat had ook gevolgen voor de leencapaciteit.*

*Als een bank een leningdossier bestudeert, houdt ze ook rekening met omstandigheden zoals een eventuele gedwongen verkoop. Rekening houdend met het risico dat ze neemt, beperkt de bank de verhouding van het uitgeleende bedrag tot de aankoopwaarde.*

*Daar komt nog de schuldsaldoverzekering bij, alsook de registratierechten van 1% op de hypotheek. Die kunnen worden omzeild door middel van een zogenaamd hypothecair mandaat, dat fiscaal interessanter is. Niet iedereen is echter vertrouwd met het verschil tussen een hypotheek en een hypothecair mandaat. Daarom moet de bankier het nodige advies verstrekken. Helaas gebeurt dat niet altijd.*

*Het gewest zou een aantal maatregelen kunnen treffen waardoor mensen beter gewapend zijn om met de bank te onderhandelen.*

*Het is een goede zaak dat het Brussels Gewest de registratierechten heeft verlaagd, anders zouden Brusselse kopers zeer zwaar worden getroffen door de federale maatregel.*

*Ik ben het ook volkomen eens met wat de heer de Clippele zei over het Woningfonds. We moeten onze eigen strategie uitwerken om de maatregel*

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- Je rejoins en partie votre analyse.

Aujourd'hui, les banques considèrent le coût des emprunts octroyés et la faiblesse des taux conduit certaines d'entre elles à revoir leur stratégie. Elles prennent en considération leurs placements en fonds propres. Si vous avez beaucoup d'épargnants à qui vous donnez 0,1%, il est très facile d'octroyer des emprunts à d'autres et de prélever 1 ou 2%.

Cependant, quand elles n'ont plus assez de fonds propres, elles ralentissent les facultés d'emprunt et haussent les taux. Cela s'est produit après Batibouw, par exemple. La remontée des taux n'était pas une conséquence de la politique de la Banque centrale européenne mais d'un état de saturation. Les banques ne gagnaient plus suffisamment sur les emprunts.

Avec la baisse des taux, l'épargne a été réinjectée dans l'immobilier ; énormément de gens en ont profité pour renégocier leurs prêts.

Ce comportement n'est pas sans effet sur la capacité d'emprunter.

Par ailleurs, lorsqu'une banque évalue un bien, elle le fait en tenant compte des circonstances, par exemple, une vente forcée.

La fameuse quotité de 80% se calcule sur la base de cette évaluation, sur le "risque" qu'elle prend.

S'ajoute à cela la fameuse assurance "solde restant dû". Puis, il y a le droit d'enregistrement de 1% sur l'hypothèque. Il peut être contourné par un mandat hypothécaire, moins taxé.

Mais tout le monde ne maîtrise pas la différence entre hypothèque et mandat hypothécaire. Il faut que le banquier joue son rôle de conseiller, ce qui n'est pas toujours le cas.

À cet égard, la Région pourrait mettre en place un certain nombre de codes pour permettre aux gens d'être mieux armés dans leurs négociations avec les banques.

Au final, il est heureux que nous ayons baissé les droits d'enregistrement dans notre Région ! Si nous ne l'avions pas fait, nous serions doublement

*van de federale regering te neutraliseren. Dat zal uiteraard op onze begroting wegen.*

**De heer Guy Vanhengel, minister** *(in het Frans).*- Een kleine informatiegids voor wie voor het eerst eigenaar wil worden, zou nuttig zijn. Je moet bijvoorbeeld opletten dat de expert van de bank zijn werk naar behoren doet en niet alleen de belangen van de bank behartigt.

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).*- Dat is net wat ik bedoelde. Neem nu de schuldsaldoverzekering: niet veel mensen weten dat je die in een keer kunt betalen om veel geld te besparen.

*Paradoxaal genoeg denk ik dat de federale maatregel kan leiden tot een daling van de vastgoedprijzen, want een daling van de leencapaciteit zal ook gevolgen hebben voor vraag en aanbod op de markt. Die daling zal er dan weer toe leiden dat het Brussels Gewest minder registratierechten int.*

*(Opmerkingen van de heer Vanhengel)*

*We kunnen gebruikmaken van het verschil tussen de BTW op nieuwbouw en de registratierechten op bouwgronden. We pleiten voor maatregelen die de bouw van nieuwe woningen stimuleren.*

*Ik vrees dat de beslissing van de federale overheid*

pénalisés. Nous pouvons donc nous réjouir d'avoir été proactifs en la matière.

Concernant la mobilisation du Fonds du logement, je rejoins totalement M. de Clippele. Nous devons mettre en place une stratégie propre, si le gouvernement fédéral va au bout de la sienne, afin d'y remédier, par le biais du Fonds du logement. Cette mesure ne sera évidemment pas neutre financièrement et impliquera d'augmenter les moyens du fonds pour permettre aux jeunes ménages de disposer plus facilement de la quotité manquante.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Pour rebondir sur ce que vous disiez, il serait utile de rédiger un petit manuel de conseils à destination de ceux et celles qui souhaitent devenir propriétaires pour la première fois : à quoi être vigilant, avec qui négocier, ce qu'il ne faut pas oublier de vérifier.

Par exemple, il faut veiller à ce que l'expert désigné par la banque pour évaluer le bien réalise une évaluation en bonne et due forme, pas au seul bénéfice de la banque. Cela veut dire que tous les éléments qui peuvent mettre le bien en valeur doivent aussi être mis en avant. Tous ces petits conseils devraient être coulés dans un manuel simple et lisible.

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- C'est exactement ce que je suggérais. Prenons l'exemple de l'assurance solde restant dû : peu de gens savent qu'on peut la payer en une fois et ainsi optimiser son paiement.

Paradoxalement, je pense que la mesure prise à l'échelon fédéral est susceptible de faire baisser le prix de l'immobilier, car une diminution de la capacité d'emprunt fera que des biens ne trouveront plus preneur, selon la loi de l'offre et la demande. Et cette baisse des prix immobiliers influera sur nos montants de perception des droits d'enregistrement.

*(Remarques de M. Vanhengel)*

Au niveau des droits d'enregistrement, on peut jouer pour la TVA sur la différence de taux entre la "brique", (21% de TVA), et le terrain.

Nous plaidons pour une mesure qui favorise la

*tot een daling van de belastinginkomsten zal leiden. We zouden alternatieve maatregelen moeten overwegen om ervoor te zorgen dat Brusselaars een eigen woning kunnen kopen.*

**De voorzitter.**- De heer Vanhengel heeft het woord.

**De heer Guy Vanhengel, minister** (in het Frans).- *De Nationale Bank van België (NBB) maant financiële instellingen inderdaad aan tot voorzichtigheid bij het verstrekken van kredieten.*

*De Europese instellingen hebben dat aanbevolen omdat hun analyses hebben uitgewezen dat het risico op een vastgoedbubbel in ons land niet ondenkbaar is doordat gezinnen over het algemeen meer zijn gaan lenen.*

*Als de federale regering niets had gedaan met die Europese aanbeveling, zou het niet ondenkbaar zijn dat de Europese Centrale Bank (ECB) nog strengere criteria oplegt dan wat de NBB nu voorstelt. Kortom, de Belgische overheden hebben in dit geval eigenlijk weinig bewegingsvrijheid.*

*Als ze dat willen, zullen Belgische banken nog steeds leningen kunnen afsluiten voor bedragen die hoger liggen dan 80% van de waarde van het vastgoed. Dat neemt echter niet weg dat we ons moeten afvragen in hoeverre dit voorstel van de NBB de aankoop van een eigen woning bemoeilijkt.*

*De banken beslissen natuurlijk zelf welk commercieel beleid ze voeren, maar ik heb hen gewezen op het bijzonder grote potentieel van de Brusselse vastgoedmarkt. De Brusselse bevolking is jong en het gewest doet er alles aan om zijn bevolking in staat te stellen een eigen woning te kopen. Dat kan de banken heel wat nieuwe klanten opleveren die lang blijven en bovendien nog op de sociale ladder zullen klimmen.*

construction de logements neufs, même si ce segment représente moins de 5% du marché immobilier.

Je crains que la décision fédérale ne fasse baisser nos recettes fiscales. Un dispositif alternatif pourrait être envisagé pour garantir l'accès à la propriété.

**M. le président.**- La parole est à M. Vanhengel.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Comme je l'avais répondu il y a quelques semaines en séance plénière suite à une question d'actualité de M. Uyttendaele, la Banque nationale de Belgique (BNB) recommande en effet vivement, au regard d'éventuelles vulnérabilités sur le marché immobilier résidentiel, aux organismes financiers de maintenir des pratiques prudentes d'octroi de prêts et d'assurer un niveau de marges suffisant sur les crédits hypothécaires. À ce sujet, un article très informatif et didactique est paru dans une édition du journal Le Soir de ce week-end.

La BNB, en tant que régulateur des banques, a estimé cette mesure nécessaire suite à des analyses macro-économiques au niveau européen. Elle n'agit donc pas de sa propre initiative, mais suite à des recommandations des instances européennes. Selon ces analyses, la Belgique ne serait pas à l'abri d'une bulle immobilière, dès lors que l'endettement des ménages y augmente globalement.

Si le gouvernement fédéral décidait de ne pas sanctionner cette mesure macroprudentielle de la BNB par arrêté royal, le risque d'une bulle immobilière aux yeux de l'Europe ne disparaîtrait pas pour autant, et il n'est pas à exclure que la Banque centrale européenne (BCE) impose alors des contraintes plus strictes encore que celles proposées aujourd'hui par la BNB.

En résumé, la marge de manœuvre pour les autorités belges me semble plutôt restreinte en l'espèce. Même s'il ne s'agit pas d'une interdiction absolue pour les banques belges d'accorder un prêt hypothécaire aux acquéreurs qui ne disposent pas ou peu de fonds propres - de tels crédits restent possibles -, cela ne doit pas nous empêcher de nous demander dans quelle



**De heer Benoît Cerexhe (cdH)** *(in het Frans).*- *Helaas daalt het inkomen per inwoner in het Brussels Gewest.*

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).*- *Dat is een gevolg van de jonge gemiddelde leeftijd van onze bevolking, waardoor een vertekend beeld ontstaat in de statistieken. Ook het geboortecijfer ligt hoger in Brussel.*

**De heer Guy Vanhengel, minister** *(in het Frans).*- *De heer De Bock heeft gelijk!*

*(Samenspraak)*

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).*- *Bovendien zijn er in het Brussels Gewest meer alleenstaanden dan in de andere gewesten.*

**De heer Guy Vanhengel, minister** *(in het Frans).*- *Het is ook geen toeval dat KBC een aparte Brusselse bank opricht.*

*(verder in het Nederlands)*

De KBC heeft een cel opgericht voor de commercialisering van haar producten met een Brussels logo, een Brussels team en een Brussels communicatiesysteem.

*(Opmerkingen van de heer De Bock)*

mesure cette intervention de la BNB compliquera l'acquisition de son logement.

L'organisation de la politique commerciale d'une banque relève de sa décision. J'ai expliqué à des banquiers que le marché bruxellois était excessivement intéressant pour se faire des clients à long terme. Pourquoi ? Parce que nous avons une population jeune. Il y a encore un travail gigantesque à mener concernant la propriété de son logement. Le potentiel est énorme. La Région mène en la matière une politique hypervolontariste. Car, quels sont les bons clients des banques ? Ce sont ceux qui, dans leur jeune âge, font un investissement et ont une perspective de progrès social. S'il y a un endroit où le progrès social s'organise, c'est bien dans les villes, et dans la nôtre en particulier ! Nous sommes une machine de progression sociale.

**M. Benoît Cerexhe (cdH).**- Malheureusement, le revenu par tête d'habitant est quand même en diminution en Région bruxelloise...

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- C'est logique, puisque nous avons une population jeune. On ne le dit jamais assez, mais nos statistiques sont perverses par notre population jeune qui fait baisser notre revenu moyen. C'est cela, la réalité. On fait plus d'enfants que dans les autres Régions.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- M. De Bock a raison !

*(Colloques)*

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- Il y a aussi plus de personnes qui sont des déclarants seuls que dans les deux autres Régions.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Pourquoi la KBC crée-t-elle sa propre banque bruxelloise ?

*(poursuivant en néerlandais)*

*La KBC a créé une cellule pour la commercialisation de ses produits, avec un logo, une équipe et un système de communication bruxellois.*

*(Remarques de M. De Bock)*

*(verder in het Frans)*

*Banken hebben nog steeds enige speelruimte om hun eigen commerciële beleid vorm te geven. De NBB en Europa verplichten ze enkel om voldoende financiële reserve in te bouwen.*

*(verder in het Nederlands)*

De banken mogen verder gaan dan 80 of 90% van de waarde van het onroerend goed, maar ze moeten wel voldoende reserves aan eigen vermogen hebben om die leningen te kunnen dragen. Een bank mag u zelfs 200% van de waarde lenen, zolang dat bedrag maar gedekt is in haar eigen rekeningen.

*(verder in het Frans)*

*Banken kunnen ook kiezen voor een iets gedurfter commercieel beleid inzake hypothecaire leningen door bijvoorbeeld voorkeurtarieven in te voeren of rekening te houden met de toekomstige meerwaarde van een onroerend goed, want nergens stijgen de vastgoedprijzen sterker dan in Brussel*

*(verder in het Nederlands)*

Waarom blijven zo veel mensen in vastgoed in Brussel investeren? Omdat de evolutie van de meerwaarde een prachtige constante vertoont. Dat vind je nergens anders!

*(verder in het Frans)*

*Als overheid hebben we er alle belang bij om de juiste boodschap uit te dragen en burgers goed te informeren, zodat ze beslagen ten ijs komen.*

*De NBB beveelt banken aan om het verschil tussen rentevoeten voor leningen die meer dan 80% van de waarde van het vastgoed bedragen en voor leningen met een lagere leenquotiteit groter te maken. Het is dus nog steeds aangewezen voor kandidaat-kopers om de rentevoeten van verschillende banken te vergelijken.*

*Uiteraard blijft de Brusselse regering ernaar streven dat zo veel mogelijk gezinnen een eigen woning kunnen kopen. Zo is het bedrag van de aankoop prijs van een eerste woning tot 175.000 euro sinds het begin van dit jaar*

*(poursuivant en français)*

Il y a une politique commerciale à engager sur le terrain, qui peut être actionnée au niveau des prêts hypothécaires. Ce n'est pas parce que la BNB ou l'Europe oblige les banques à prévoir une marge suffisante pour couvrir les prêts que toutes les décisions (au niveau des seuils, par exemple) leur sont interdites.

*(poursuivant en néerlandais)*

*Les banques peuvent prêter au-delà de 80 ou 90% de la valeur du bien, pour autant qu'elles disposent de réserves suffisantes en fonds propres pour supporter ces prêts.*

*(poursuivant en français)*

Ceci est bien expliqué dans l'article du journal Le Soir que je viens d'évoquer.

On pourrait pratiquer une politique commerciale en matière de prêts hypothécaires un peu plus audacieuse où l'on s'investit aussi au niveau bancaire pour pratiquer des taux légèrement préférentiels ou évaluer moins sévèrement les biens que l'on veut acquérir, en sachant qu'il y aura une grande plus-value. Car, nulle part dans ce pays la plus-value sur les biens immobiliers ne grimpe autant qu'à Bruxelles. C'est historique !

*(poursuivant en néerlandais)*

*Si tant de gens continuent à investir dans l'immobilier à Bruxelles, c'est parce que l'évolution de la plus-value y affiche une magnifique constante.*

*(poursuivant en français)*

Là aussi, en tant que pouvoir public et politique, nous avons tout intérêt à envoyer le bon message, pas spécialement par des campagnes de communication, mais en permettant à nos citoyens de développer l'argumentaire qui fera réfléchir les vendeurs en fonction de leurs clients et d'une stratégie à long terme.

Les recommandations de la BNB de prévoir une plus grande différence entre les taux proposés à ceux qui empruntent jusqu'à 80% et ceux qui empruntent plus implique que ces derniers se

*vrijgesteld van registratierechten, wat neerkomt op een besparing van bijna 22.000 euro.*

*Vorig jaar zijn er bovendien nog een aantal andere maatregelen in werking getreden ter versterking van de koopkracht van de Brusselse gezinnen, met name de afschaffing van de forfaitaire gewestbelasting, de afschaffing van de opcentiemen van de agglomeratie bij de personenbelasting, de Be Home-premie enzovoort. In totaal kosten die maatregelen bijna 200 miljoen euro.*

*(Opmerkingen van de heer De Bock)*

*De gewestelijke fiscaliteit is dus niet alleen eenvoudiger geworden: de Brusselaar moet nu ook minder belastingen betalen. Daarom lijkt het me aangewezen dat we eerst afwachten totdat we de impact van de nieuwe maatregelen grondig hebben kunnen analyseren alvorens nieuwe voorstellen of belastingformules uit te dokteren.*

*Het promoten van de gescheiden verkoop van grond en gebouw lijkt me een goed voorstel om nieuwbouw te stimuleren. Bij de verkoop wordt het terrein dan immers minder zwaar belast dan het gebouw. Die inspanning hebben we voor de nieuwbouwsector gedaan. We moeten de maatregel promoten en uitleggen.*

verront proposer des taux un peu moins favorables. Le conseil aux acquéreurs de comparer les taux de plusieurs banques avant de s'engager reste donc de mise.

Il va de soi que le gouvernement bruxellois reste d'avis qu'il faut au maximum permettre aux jeunes et moins jeunes ménages d'acquérir leur propre logement. Ainsi, cette année, nous avons diminué les droits d'enregistrement : la première tranche de 175.000 euros est désormais exonérée, ce qui représente une économie pour les acquéreurs de près de 22.000 euros. On peut voir cela comme une mesure d'anticipation sur la mesure macroprudentielle de la BNB.

Cette diminution des droits d'enregistrement s'applique depuis le début de cette année. Dans le cadre de la réforme fiscale, d'autres mesures visant à augmenter le pouvoir d'achat des ménages bruxellois sont entrées en vigueur l'an dernier, comme la suppression de la taxe régionale forfaitaire. Les Bruxellois constateront également prochainement sur leur feuille d'impôt de cette année que l'additionnel de l'agglomération de 1% à l'impôt des personnes physiques a été supprimé. L'année prochaine, une nouvelle remise de 0,5% leur sera, en plus, accordée. Ajoutons-y la prime Be Home de 120 euros pour atténuer la hausse du précompte immobilier, et nous parlons d'une masse budgétaire totale de près de 200 millions d'euros.

*(Remarques de M. De Bock)*

La fiscalité régionale est donc non seulement devenue moins complexe, mais elle est en train de devenir sensiblement moins chère pour les Bruxellois. Il nous semble donc plus sage et plus cohérent d'attendre que l'impact de toutes ces mesures puisse être évalué de manière approfondie avant de prendre en considération de nouvelles propositions ou l'instauration de nouvelles niches fiscales.

Quoique, faire la publicité, comme l'ont suggéré M. De Bock et d'autres auparavant, de la scission de la vente entre le terrain et la construction - sur laquelle la TVA est de 21% - peut profiter au logement neuf. Car, comme il bénéficie de l'abattement sur les droits d'enregistrement, le terrain coûte alors moins cher. C'est un effort consenti en faveur du segment des logements

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** (in het Frans).- *Er zijn geen belastingen op nieuwbouw.*

**De heer Guy Vanhengel, minister** (in het Frans).- *Op budgettair vlak nam de regering al proactieve maatregelen die aanzienlijke marges opleverden. Ik zal ervoor zorgen dat de informatie voor kandidaat-kopers nog eenvoudiger wordt. Als we erin slagen de boodschap nog tijdens deze regeerperiode over te brengen, is dat een grote stap vooruit.*

*Aan de banken moet Brussel duidelijk laten weten dat ze niet verplicht zijn om de gevolgen van de aanbeveling van de NBB op leners te verhalen. Ze kunnen delen in de inspanningen door wat minder winst te maken.*

**De heer Julien Uyttendaele (PS)** (in het Frans).- *Leningen zijn eigenlijk al niet erg winstgevend voor banken.*

**De heer Guy Vanhengel, minister** (in het Frans).- *Dankzij leningen kunnen ze hun geld beleggen.*

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** (in het Frans).- *Maar de winstmarge is veel kleiner geworden.*

**De heer Guy Vanhengel, minister** (in het Frans).- *De vraag is of de banken bereid zijn om op lange termijn een maatschappelijke rol op te nemen. Of zijn ze alleen geïnteresseerd in winst en moeten anderen ervoor opdraaien als ze failliet gaan?*

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** (in het Frans).- *Daar ben ik het mee eens.*

**De voorzitter.**- De heer Cerexhe heeft het woord.

**De heer Benoît Cerexhe (cdH)** (in het Frans).- *Uw bewering dat de Brusselaars goede klanten zijn voor de banken is misschien te optimistisch. We moeten niet naïef zijn: zelfs zonder de maatregel die de federale regering aankondigde, zijn de voorwaarden voor leningen al een stuk*

neufs qu'il faut promouvoir et expliquer.

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- Il n'y a pas de taxes sur le neuf.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Sur le plan budgétaire, nous avons déjà pris des mesures anticipatives, créant des marges importantes. Avec mes services, je m'efforcerai de simplifier l'information à destination des candidats acquéreurs. Si nous parvenons à leur faire passer clairement ce message lors de cette législature, nous aurons déjà franchi une étape importante.

Et vis-à-vis du monde bancaire, notre message doit être : les banques ne sont pas obligées de répercuter les recommandations dont question sur les acquéreurs. Elles peuvent participer à l'effort en diminuant un peu leurs bénéfices et en réservant davantage.

**M. Julien Uyttendaele (PS).**- Les prêts ne sont déjà pas très rentables pour les banques, donc...

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Le prêt permet aux banques de placer leur argent.

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- Mais il y a moins de marge.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- La question est de savoir si le monde bancaire accepte enfin de jouer un rôle sociétal à plus long terme, ou si la seule option qui l'intéresse est le jackpot et son pendant : faire payer les autres quand on fait faillite.

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- Nous sommes d'accord.

**M. le président.**- La parole est à M. Cerexhe.

**M. Benoît Cerexhe (cdH).**- M. le ministre, je vous reconnais un discours peut-être par trop optimiste lorsque vous dites que les Bruxellois sont de bons clients pour les banques. Ne soyons pas naïfs, aujourd'hui, même sans la mesure annoncée par le gouvernement fédéral sur

*strenger geworden.*

*De Brusselse bevolking is al jaren de jongste van het land, en toch is slechts één Brusselaar op de drie eigenaar van zijn woning. Daaruit blijkt dat het in Brussel moeilijker is om vastgoed te verwerven dan elders.*

*Ik juich de inspanningen van de Brusselse regering toe, maar ik vrees dat ze gedeeltelijk teniet zullen worden gedaan door de maatregel van de federale regering.*

**De voorzitter.-** De heer Uyttendaele heeft het woord.

**De heer Julien Uyttendaele (PS)** *(in het Frans).- In het artikel in Le Soir worden argumenten aangehaald waaruit blijkt dat de analyse die voor Europa werd gemaakt, niet geldt voor België en al helemaal niet voor Brussel. Ik pleit ervoor dat banken inspanningen leveren om een maatschappelijke rol te spelen in Brussel, maar volgens mij zijn ze daar niet in geïnteresseerd. Zij willen winst maken, en het is duidelijk dat banken momenteel niet erg veel verdienen aan leningen.*

*Als de aanbeveling van de NBB in de praktijk wordt gebracht, dreigen er problemen voor jonge gezinnen. Ik maak mij ernstige zorgen over de Brusselse belastinghervorming, over de aankoop van woningen in Brussel en over gezinnen met een laag of gemiddeld inkomen. Ik vraag u nogmaals om de kwestie op de agenda van een interministerieel comité of het Overlegcomité te zetten, want ze heeft rechtstreekse gevolgen voor de Brusselse openbare financiën, het Brusselse fiscale beleid en het Brusselse huisvestingsbeleid.*

instruction de la Commission, les conditions du crédit se sont déjà fortement durcies.

Et le potentiel que vous évoquez avec la population jeune de Bruxelles ne date pas d'hier. Cela fait des années que nous avons la population la plus jeune du pays et pourtant, nous ne comptons malheureusement qu'un tiers de propriétaires pour deux tiers de locataires. Cette proportion démontre qu'acquérir un bien à Bruxelles, en raison des revenus par tête d'habitant et des prix élevés de l'immobilier, est plus difficile qu'ailleurs.

Je salue tous les efforts du gouvernement bruxellois en la matière, mais je crains que la mesure du gouvernement fédéral, si elle est adoptée, ne vienne contrecarrer en partie les tentatives bruxelloises.

**M. le président.-** La parole est à M. Uyttendaele.

**M. Julien Uyttendaele (PS).**- Je vous remercie, M. le ministre, pour votre réponse. Nous avons lu le même article dans le journal "Le Soir". Il soulève d'autres arguments qui démontrent que cette analyse européenne n'est pas la même que celle que nous pouvons faire au niveau belge et a fortiori, au niveau bruxellois. Que les banques fassent des efforts pour jouer un rôle sociétal à Bruxelles, c'est ce que je défends mais je ne crois pas que ce soit vraiment leur intérêt principal. Leur principal intérêt, c'est de gagner de l'argent. À l'heure actuelle, il est clair que ces crédits-là ne sont pas des crédits qui sont particulièrement intéressants pour les banques.

Le fait de rajouter à cela cette nouvelle recommandation ne va pas aider les jeunes ménages. C'est clair ! Je suis donc vraiment inquiet pour notre réforme. Je suis inquiet pour l'acquisitif à Bruxelles et a fortiori pour les petits et les moyens revenus, quel que soit leur âge. Je renouvelle ma demande de mettre ce point à l'ordre du jour d'un comité interministériel ou d'un comité de concertation parce qu'il s'agit d'une question qui nous touche directement dans nos finances publiques, dans notre politique fiscale, dans notre politique de logement.

**De voorzitter.**- De heer Vanhengel heeft het woord.

**De heer Guy Vanhengel, minister** (in het Frans).- *Ik praat er morgenmiddag met mijn collega's over. Met zijn drieën kunnen we misschien meer gewicht in de schaal leggen.*

**De voorzitter.**- De heer de Clippele heeft het woord.

**De heer Olivier de Clippele (MR)** (in het Frans).- *Het is al te gemakkelijk om een ander de schuld in de schoenen te schuiven. De Brusselse regering moet haar bevoegdheden gebruiken om oplossingen aan te bieden.*

**De voorzitter.**- De heer De Bock heeft het woord.

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** (in het Frans).- *Federalisme heeft een prijs, maar het systeem biedt ook mogelijkheden.*

*Ik ben niet tegen fiscale concurrentie. Brussel kan zijn nieuwe bevoegdheden gebruiken ten gunste van zijn bevolking. Fiscaliteit is een strategisch middel dat het Brussels Gewest in de strijd kan gooien om meer fiscale en sociale rechtvaardigheid te bewerkstelligen.*

*De registratierechten zijn met 20.000 euro gedaald. Door die enorme korting wordt het voor kopers mogelijk om de extra kosten die banken zullen aanrekenen te compenseren. Ik wijs er echter op dat de korting enkel geldt voor een koopbedrag tot 200.000 euro.*

*Het gewest moet nadenken over de beste manier om te reageren en moet vermijden dat het bij de federale regering de indruk wekt dat die haar huidige aanpak kan blijven hanteren omdat het Brussels Gewest wel oplossingen zal bedenken die op hun beurt de prijzen op de markt beïnvloeden. De Brusselse regering moet vooraf goed overwegen wat de mogelijke gevolgen van haar maatregelen zijn.*

*Ik ben het er trouwens mee eens dat de banken een gevaarlijk spel spelen. Ze werden geherfinancierd en konden de schade herstellen die ze aanrichtten door hun eigen onvoorzichtigheid, waarmee ze*

**M. le président.**- La parole est à M. Vanhengel.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- J'en parlerai à mes collègues demain midi. Peut-être qu'à trois, nous aurons un peu plus de poids même si vous avez aussi pu lire dans "Le Soir" que l'État fédéral était dans une situation délicate à ce sujet.

**M. le président.**- La parole est à M. de Clippele.

**M. Olivier de Clippele (MR).**- On ne peut pas se contenter de rejeter la faute sur les autres. Il faut se servir de ses compétences. Nous partageons le même constat et le même objectif, et la Région peut apporter des réponses. Je les attends.

**M. le président.**- La parole est à M. De Bock.

**M. Emmanuel De Bock (DéFI).**- Le fédéralisme a un coût, nous l'avons toujours dit, mais il offre aussi des opportunités.

Je ne suis pas opposé à la concurrence fiscale. Nous pouvons nous servir de nos nouvelles compétences, en matière d'emploi ou de fiscalité, pour les orienter en faveur de notre population. Et le levier fiscal est un outil stratégique. Nous avons d'ailleurs travaillé sur la justice fiscale et sociale.

Avoir diminué de 20.000 euros les droits d'enregistrement, c'est énorme. Cela permet, en l'occurrence, de compenser les fameux 10% que les banques vont demander en plus, mais uniquement sur les achats entre 0 et 200.000 euros. Pour les achats supérieurs, cela ne représente plus que 5%.

Nous devons réfléchir à la meilleure manière d'agir. Mais notre réponse ne doit pas être automatique. En effet, il faut éviter d'envoyer un signal au gouvernement fédéral qui pourrait lui laisser penser qu'il peut maintenir son approche puisque la Région se débrouillera pour apporter d'autres solutions, qui auront, à leur tour, un impact sur les prix du marché. Il ne faut donc pas agir de manière inconsidérée sans peser précisément les possibles conséquences de nos actes.

Par ailleurs, je pense, comme vous, que les

*een ernstige crisis veroorzaakten. Gelukkig kon de overheid de zaak nog redden.*

*Als morgen echter een aantal burgers tot een groepsaankoop wil overgaan of samen wil sparen zonder de banken daarbij te betrekken, komen die laatsten in gevaar omdat ze geen spaargeld meer aantrekken. Vandaag krijgen spaarders een rente van hoogstens 0,2%, wat heel wat minder is dan wat de banken aanrekenen aan wie bij hen leent. Goede onderhandelaars kunnen een rentevoet van 2% op twintig jaar krijgen. De bank houdt dus minstens 1,8% voor zichzelf.*

*Als het gewest morgen zijn inwoners 1,5% geeft en een aantal eigenaars de kans geeft om 10% te krijgen van hun aankoop in tweede rang, dan zullen de banken snel hun beleid bijsturen om te vermijden dat ze het onderspit delven. We moeten de moed hebben om dat duidelijk te maken aan de sector.*

*- Het incident is gesloten.*

banques jouent un jeu dangereux. On les a refinancées et on leur a permis de réparer les dommages causés par leur transgression des règles de prudence qui ont conduit à la crise que l'on sait. Fort heureusement, il y avait encore quelques politiques pour sauver les meubles, après le règne des experts dans le cadre de la crise de 2007-2008.

Mais, si demain, comme on le voit déjà, un certain nombre de personnes de la société civile se mobilisent pour des achats groupés ou pour une épargne qui ne passe plus par les banques, celles-ci seraient en danger puisqu'elles ne capteraient plus cette épargne. Imaginons que, demain, des citoyens, avec le bénéfice d'une garantie régionale, décident de placer leur argent dans le Fonds du logement, par exemple, les banques seraient constamment en difficulté. Aujourd'hui l'épargne est simplement rétribuée à 0,1 ou 0,2%, bien largement en deçà de ce que les banques facturent aux emprunteurs. Quand on négocie bien, actuellement, on peut bénéficier d'un taux de 2% sur vingt ans. La banque se rémunère donc encore à du 1,8 ou 1,9%.

Si demain, nous jouons le jeu avec les citoyens, et leur donnions 1,5% et permettions à un certain nombre de propriétaires d'obtenir 10%, par exemple, de leur achat en second rang, les banques reverraient vite leur position pour ne pas périr. Il faut pouvoir le leur dire.

*- L'incident est clos.*

## GEMOTIVEERDE MOTIE

ingediend tot besluit van de interpellatie van mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N) tot de heer Rudi VERVOORT, Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid, betreffende « het gebrek aan transparantie met betrekking tot de verspreiding van de documenten van de Regering ».

(gehouden in de Commissie voor de Financiën en de Algemene Zaken van 15 mei 2017)

\* \* \*

« Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

- Gehoord hebbende de interpellatie van mevrouw Cieltje VAN ACHTER betreffende « het gebrek aan transparantie met betrekking tot de verspreiding van de documenten van de Regering » en het antwoord van de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid ;
  
- Overwegende dat :
  - Minister-President Vervoort bevestigt dat zijn Regering de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur niet optimaal heeft nageleefd ;
  - Minister-President Vervoort heeft aangekondigd dat de naleving van deze ordonnantie veel beter kan en daartoe heeft aangekondigd dat hij samen met Staatssecretaris Laanan easy.brussels de opdracht heeft gegeven om te werken aan een eenvoudigere indiening, compilatie en behandeling van de aanvragen van bestuursdocumenten ;
  - Minister-President Vervoort heeft bevestigd dat er geen onwettige instructie bestaat waarbij de regeringsleden de beslissingen van de ministerraad niet zouden mogen openbaar maken op grond van de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur ;
  - alle regeringsleden de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur moeten naleven en dat er niet mag gewacht worden op de uitvoering van de opdracht van easy.brussels om hieraan te voldoen ;
  - de besluiten van de ministerraad sinds februari 2017 online staan, zij het met minstens een week vertraging ;
  - de agenda van de ministerraad en vele inhoudelijke nota's die de ministerraad goedkeurt, niet openbaar worden gemaakt ;
  - andere regeringen in dit land er wel in slagen om de agenda en beslissingen van de ministerraad snel openbaar te maken ;



- de openbaarheidswetgeving de burgerparticipatie beoogt te verhogen en als onderliggende grondslag het geloof heeft dat de kwaliteit van beleidsbeslissingen toeneemt indien de transparantie verhoogt ;
- de parlementaire controle en het inhoudelijke parlementaire debat sterker wordt als de volksvertegenwoordigers beschikken over de inhoudelijke regeringsbeslissingen ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

- om werk te maken van de naleving van de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur ;
- om werk te maken van het openbaar maken van de agenda en inhoudelijke beslissingen van de ministerraad. ».

*Brussel, 17 mei 2017*

(Get.) Cieltje VAN ACHTER (N)  
Johan VAN den DRIESSCHE (N)  
Liesbet DHAENE (N)

déposé en conclusion de l'interpellation de Mme Cieltje VAN ACHTER (N) à M. Rudi VERVOORT, Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique, concernant «le manque de transparence dans la diffusion des documents du Gouvernement ».

(développée en commission des Finances et des Affaires générales du 15 mai 2017)

\* \* \*

« Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

- Ayant entendu l'interpellation de Mme Cieltje VAN ACHTER concernant « le manque de transparence dans la diffusion des documents du Gouvernement » et la réponse du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique ;
- Considérant que :
  - le Ministre-Président Vervoort confirme que son Gouvernement n'a pas respecté de manière optimale l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration ;
  - le Ministre-Président Vervoort a indiqué qu'il était possible d'améliorer nettement le respect de cette ordonnance et a annoncé avoir, de concert avec la Secrétaire d'Etat Laanan, chargé easy.brussels d'œuvrer à cette fin à une simplification du dépôt, de la compilation et du traitement des demandes de documents administratifs ;
  - le Ministre-Président Vervoort a confirmé qu'il n'existe pas d'instruction illégale interdisant aux membres du gouvernement de rendre publiques les décisions du conseil des ministres en vertu de l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration ;
  - tous les membres du Gouvernement doivent respecter l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration et qu'on ne peut pas attendre qu'easy.brussels ait accompli cette mission pour s'y conformer ;
  - les décisions du conseil des ministres sont disponibles en ligne depuis février 2017, fût-ce avec une semaine de retard au moins ;
  - l'ordre du jour du conseil des ministres et le contenu de bon nombre de notes approuvées par celui-ci ne sont pas publiés ;
  - d'autres gouvernements de ce pays parviennent bien à publier rapidement l'ordre du jour et les décisions du conseil des ministres ;
  - la législation sur la publicité vise à augmenter la participation citoyenne et a pour fondement sous-jacent la conviction que la qualité des décisions politiques augmente en même temps que la transparence ;

- le contrôle parlementaire et le débat parlementaire de fond sont renforcés lorsque les députés disposent du contenu des décisions du Gouvernement ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de s'atteler à respecter l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration ;
- de s'atteler à rendre publics l'ordre du jour et le contenu des décisions du conseil des ministres. ».

*Bruxelles, le 17 mai 2017*

(S.) Cieltje VAN ACHTER (N)  
Johan VAN den DRIESSCHE (N)  
Liesbet DHAENE (N)