



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

**Integraal verslag
van de interpellaties
en de vragen**

**Commissie voor de
Binnenlandse Zaken,**

**belast met de Plaatselijke Besturen,
de Veiligheid en Preventie, de Erediensten,
de Administratieve Vereenvoudiging,
het Bezoldigd Vervoer van Personen
en de Brandbestrijding en
Dringende Medische Hulp**

**VERGADERING VAN
DINSDAG 28 SEPTEMBER 2021**

ZITTING 2021-2022

**Integraal verslag
van de interpellaties
en de vragen**

**Commission des
affaires intérieures,**

**chargée des pouvoirs locaux,
de la sécurité et de la prévention,
des cultes, de la simplification
administrative, du transport rémunéré de
personnes et de la lutte contre l'incendie et
l'aide médicale urgente**

**RÉUNION DU
MARDI 28 SEPTEMBRE 2021**

SESSION 2021-2022

Afkortingen en letterwoorden

bbp - bruto binnenlands product

BECI - Brussels Enterprises Commerce and Industry

Cocof - Franse Gemeenschapscommissie

DBDMH - Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp

FOD - Federale Overheidsdienst

Forem - Waals tewerkstellingsagentschap

GGC - Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

KMO - kleine en middelgrote ondernemingen

MIVB - Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel

ngo - niet-gouvernementele organisatie

NMBS - Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen

OCMW - Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn

Riziv - Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering

RVA - Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening

VDAB - Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding

VGC - Vlaamse Gemeenschapscommissie

VUB - Vrije Universiteit Brussel

Sigles et abréviations

PIB - produit intérieur brut

BECI - Brussels Enterprises Commerce and Industry

Cocof - Commission communautaire française

Siamu - Service d'incendie et d'aide médicale urgente

SPF - service public fédéral

Forem - Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi

Cocom - Commission communautaire commune

PME - petites et moyennes entreprises

STIB - Société de transport intercommunal bruxellois

ONG - organisation non gouvernementale

SNCB - Société nationale des chemins de fer belges

CPAS - centre public d'action sociale

Inami - Institut national d'assurance maladie-invalidité

ONEM - Office national de l'emploi

VDAB - Office flamand de l'emploi et de la formation professionnelle

VGC - Commission communautaire flamande

ULB - Université libre de Bruxelles

Het **integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de directie Verslaggeving. De vertaling is een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie Verslaggeving
Tel. 02 549 68 02
E-mail criv@parlement.brussels

De verslagen kunnen geraadpleegd worden op
www.parlement.brussels

Le **compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité de la direction des comptes rendus. La traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
Tél. : 02 549 68 02
E-mail : criv@parlement.brussels

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
www.parlement.brussels

INHOUD

Mondelinge vraag van de heer Ahmed Mouhssin 1

aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

betreffende "de herbenoeming van de hoge ambtenaar van de Brusselse Agglomeratie".

Vraag om uitleg van de heer Vincent De Wolf 2

aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

betreffende "de benoeming van een hoge ambtenaar ad interim door de Brusselse regering".

Bespreking – Sprekers:

De heer Vincent De Wolf (MR)

De heer Christophe Magdalijs (DéFI)

De heer Mathias Vanden Borre (N-VA)

De heer Rudi Vervoort, minister-president

De heer Ahmed Mouhssin (Ecolo)

Mondelinge vraag van mevrouw Aurélie Czekalski 11

aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van

SOMMAIRE

Question orale de M. Ahmed Mouhssin 1

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé du développement territorial et de la rénovation urbaine, du tourisme, de la promotion de l'image de Bruxelles et du biculturel d'intérêt régional,

concernant "le renouvellement du mandat du haut fonctionnaire de l'agglomération bruxelloise".

Demande d'explications de M. Vincent De Wolf 2

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé du développement territorial et de la rénovation urbaine, du tourisme, de la promotion de l'image de Bruxelles et du biculturel d'intérêt régional,

concernant "la désignation d'un haut fonctionnaire ad interim par le gouvernement bruxellois".

Discussion – Orateurs :

M. Vincent De Wolf (MR)

M. Christophe Magdalijs (DéFI)

M. Mathias Vanden Borre (N-VA)

M. Rudi Vervoort, ministre-président

M. Ahmed Mouhssin (Ecolo)

Question orale de Mme Aurélie Czekalski 11

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé du développement territorial et de la rénovation urbaine, du tourisme, de

het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

betreffende "het toezicht op de werking van de LIVC's".

Mondelinge vraag van mevrouw Latifa Aït Baala

aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

betreffende "de toename van de vrouwenmoorden".

la promotion de l'image de Bruxelles et du biculturel d'intérêt régional,

concernant "le suivi concernant l'opérationnalité des CSIL".

Question orale de Mme Latifa Aït Baala

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé du développement territorial et de la rénovation urbaine, du tourisme, de la promotion de l'image de Bruxelles et du biculturel d'intérêt régional,

concernant "l'augmentation des féminicides".

16

16

101 Voorzitterschap: de heer Sadik Köksal, eerste ondervoorzitter.

Présidence : M. Sadik Köksal, premier vice-président.

105 **MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER AHMED MOUHSSIN**

QUESTION ORALE DE M. AHMED MOUHSSIN

105 aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé du développement territorial et de la rénovation urbaine, du tourisme, de la promotion de l'image de Bruxelles et du biculturel d'intérêt régional,

105 betreffende "de herbenoeming van de hoge ambtenaar van de Brusselse Agglomeratie".

concernant "le renouvellement du mandat du haut fonctionnaire de l'agglomération bruxelloise".

109 **De heer Ahmed Mouhssin (Ecolo)** (in het Frans).- Sinds de zesde staatshervorming heeft het Brussels Gewest geen gouverneur meer en werd de functie van hoge ambtenaar van Brussel-Hoofdstad in het leven geroepen. Die hoge ambtenaar is onder meer belast met de provinciebevoegdheden inzake veiligheid op het grondgebied van het Brussels Gewest en moet zich daarbij houden aan de instructies van de minister van Binnenlandse Zaken.

M. Ahmed Mouhssin (Ecolo).- Les compétences du gouverneur dans le domaine de la sécurité sont fixées aux articles 128 et 129 de la loi provinciale. La loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État prévoit la création d'un poste de haut fonctionnaire compétent pour les missions du gouverneur touchant à la sécurité civile et à l'élaboration des plans relatifs aux situations d'urgence sur le territoire de Bruxelles-Capitale. Le haut fonctionnaire doit se conformer aux instructions du ministre de l'intérieur dans le cadre de l'exercice de ses missions, qui ont donc un caractère fédéral. L'attribution des compétences du gouverneur de la Région de Bruxelles-Capitale, dont la fonction a été supprimée, à un haut fonctionnaire de la Région visait à contourner la délicate question du rapport entre le ministre-président bruxellois et le gouvernement fédéral.

In mei 2016 stelde de Brusselse regering, met instemming van de federale regering, mevrouw Viviane Scholliers aan als hoge ambtenaar van Brussel-Hoofdstad bij Brussel Preventie & Veiligheid. Haar vijfjarige mandaat liep af in mei 2021.

En mai 2016, Mme Viviane Scholliers a été désignée haute fonctionnaire de l'arrondissement de Bruxelles-Capitale auprès de Bruxelles Prévention et sécurité par le gouvernement bruxellois, sur avis conforme du gouvernement fédéral. Elle a été chargée des missions touchant à la sécurité civile et à l'élaboration des plans relatifs aux situations d'urgence, ainsi qu'à la coordination de la sécurité et à l'harmonisation des règlements communaux de police.

Le paquet de tâches de la haute fonctionnaire s'est élargi à un certain nombre d'obligations dans le cadre du règlement général sur les produits explosifs, de l'assurance responsabilité civile obligatoire pour les véhicules automoteurs et de la sécurité civile.

Le mandat de Mme Viviane Scholliers, d'une durée de cinq ans et renouvelable, est arrivé à son terme en mai 2021. Je souhaiterais dès lors avoir des clarifications sur la méthode d'évaluation et le calendrier du renouvellement. De manière générale, l'appréciation du mandataire ou d'un haut fonctionnaire porte sur la réalisation de ses objectifs, la manière dont ils sont atteints, sa contribution personnelle à la réalisation des objectifs et les efforts fournis pour développer ses compétences.

111 Heeft de regering een beoordelingscommissie voor de functie van hoge ambtenaar ingesteld? Zo ja, wie maakten er deel van uit?

Une commission d'évaluation, désignée par le gouvernement, est compétente pour l'évaluation des mandataires. La commission d'évaluation pour le poste de la haute fonctionnaire a-t-elle été mise en place ? Si oui, quelle est sa composition et a-t-elle évalué

Heeft de commissie de opdrachten van mevrouw Scholliers halverwege en aan het einde van haar mandaat beoordeeld? Wat waren de gevolgen van die evaluaties?

Hoe is de procedure voor de verlenging of hernieuwing van het mandaat geregeld? Wat is het tijdschema?

la mission de la haute fonctionnaire à mi-mandat et en fin de mandat ?

Si des évaluations de la haute fonctionnaire ont été effectuées, pourriez-vous nous faire savoir si celles-ci ont eu un impact sur la procédure ? Si oui, de quelle manière ?

Comment s'organise la procédure de renouvellement ou de reconduction du mandat de haut fonctionnaire ? Quel est l'agenda ?

M. le président.- Le ministre-président M. Vervoort répondra à la question orale dans le cadre de la demande d'explications suivante de M. De Wolf.

De voorzitter.- Minister-president Vervoort zal de mondelinge vraag beantwoorden in het kader van de vraag om uitleg van de heer De Wolf.

VRAAG OM UITLEG VAN DE HEER VINCENT DE WOLF

DEMANDE D'EXPLICATIONS DE M. VINCENT DE WOLF

aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé du développement territorial et de la rénovation urbaine, du tourisme, de la promotion de l'image de Bruxelles et du biculturel d'intérêt régional,

betreffende "de benoeming van een hoge ambtenaar ad interim door de Brusselse regering".

concernant "la désignation d'un haut fonctionnaire ad interim par le gouvernement bruxellois".

De heer Vincent De Wolf (MR) (in het Frans).- De Brusselse regering stelt de hoge ambtenaar aan op basis van een eensluidend advies van de federale regering. Welk advies heeft de federale regering over de recentste benoeming gegeven?

M. Vincent De Wolf (MR).- En plus des questions posées par M. Mouhssin, j'aimerais savoir si le gouvernement fédéral a émis un avis sur ce renouvellement, dans la mesure où la haute fonctionnaire le représente à Bruxelles ? Dans l'affirmative, quelle en est la teneur ? Il serait d'ailleurs opportun de transmettre aux membres de la commission intéressés les différents avis rendus dans ce dossier.

In juni duidde de Brusselse regering de adjunct-directeur-generaal van Brussel Preventie & Veiligheid (BPV) eveneens aan als hoge ambtenaar ad interim voor de periode van een jaar. Die beslissing stuitte op heel wat kritiek, zowel van oppositie als meerderheid.

En juin dernier - et cela avait fait grand bruit - le gouvernement bruxellois a nommé l'actuel directeur général adjoint de l'organisme public Bruxelles Prévention et sécurité (BPS), à l'époque directeur général faisant fonction, au poste de haut fonctionnaire ad interim.

De zesde staatshervorming heeft het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Gewest aanzienlijk veranderd. De functie van gouverneur werd afgeschaft en de bevoegdheden en opdrachten van de verschillende partijen werden duidelijk gedefinieerd. Zo werd de functie van hoge ambtenaar ingevoerd voor de federale opdrachten betreffende de civiele veiligheid en de noodplannen. De hoge ambtenaar treedt dus op als een gedecentraliseerde autoriteit van de federale staat, in totale autonomie en onder diens verantwoordelijkheid.

Tant l'opposition que la majorité s'étaient émues de cette situation. Depuis lors, on sait que la nouvelle directrice générale de BPS assumera ce mandat ad interim pour un an. Par conséquent, les interrogations demeurent.

La sixième réforme de l'État a réorganisé la politique de prévention et de sécurité en Région bruxelloise en supprimant la fonction de gouverneur, tout en veillant à une répartition claire des compétences et missions exercées par les différents intervenants. Le poste de haut fonctionnaire a été créé pour assurer les missions fédérales relatives à la sécurité civile et à l'élaboration des plans d'urgence, conformément à l'article 48 de la loi de 1989 sur les institutions bruxelloises. Le haut fonctionnaire est désigné par le gouvernement régional sur avis conforme du gouvernement fédéral.

115

In het begin van de regeerperiode benadrukte de voormalige directeur-generaal van BPV nog hoe belangrijk de naleving van de bevoegdheidsverdeling is voor de verschillende veiligheidsopdrachten. Het is dan ook verrassend dat de regering een enkele persoon twee verschillende verantwoordelijkheden laat dragen. Bovendien lijkt die combinatie van functies onwettig, aangezien de hoge ambtenaar een autonome federale autoriteit is, terwijl de directeur-generaal van BPV onder het bevel van de Brusselse minister-president staat.

Het argument van de continuïteit van de openbare dienstverlening volstaat niet om een dergelijke benoeming te rechtvaardigen, aangezien die in strijd is met alle principes van goed bestuur en met het institutionele en wettelijke kader.

Het is overigens niet de eerste keer dat aan BPV opdrachten worden toevertrouwd die niet onder de bevoegdheden van die instantie vallen.

117

In welke context werd de hoge ambtenaar ad interim aangesteld? Wat verantwoordt de keuze van die kandidaat? Op welke wettelijke basis is die benoeming gebaseerd?

Welk advies heeft de federale regering uitgebracht over de aanstelling van de directeur-generaal van BPV als hoge ambtenaar ad interim voor de periode van een jaar? Vanwaar die periode? Wanneer zal de selectie van de nieuwe hoge ambtenaar van start gaan?

Welke garanties heeft de directeur-generaal van BPV gegeven dat ze de functie van hoge ambtenaar met de nodige autonomie zal uitoefenen? Zal ze in deze crisisperiode voldoende tijd hebben om de taken van hoge ambtenaar uit te voeren? De wetgever heeft de twee genoemde functies bewust van elkaar gescheiden.

Le haut fonctionnaire agit comme une autorité déconcentrée de l'État fédéral, en toute autonomie et sous sa responsabilité. Il s'agit donc d'une mission singulière et particulière. Ce rappel important empêche de confondre les missions dévolues aux uns et aux autres, a fortiori vu la situation actuelle.

À l'occasion d'un échange avec les différentes autorités en début de législature, il avait été rappelé par l'ancien directeur général de BPS à quel point le respect réciproque des prérogatives est nécessaire à la bonne gestion de la sécurité sur le territoire régional. Aussi, nous sommes particulièrement surpris par la récente décision du gouvernement bruxellois de faire peser sur une seule et même personne - à savoir, un agent d'une administration publique qui est toujours en exercice - deux responsabilités distinctes en vertu des lois.

En outre, ce cumul nous semble manifestement illégal puisque le haut fonctionnaire demeure, comme déjà mentionné plus haut, une autorité déconcentrée et autonome de l'État fédéral, alors que les missions du directeur général de BPS s'exercent sous l'autorité du ministre-président, conformément à l'ordonnance de 2015 portant création de l'organisme.

L'argument de la nécessaire continuité du service public ne peut suffire à justifier cette désignation, qui est contraire à tous les principes de bonne gouvernance. Selon moi, le gouvernement a choisi d'agir en dehors de tout bon sens en ne respectant pas le cadre institutionnel et légal. Ce n'est d'ailleurs pas la première fois que BPS se voit confier des missions qui ne lui reviennent pas : la prévention du Service d'incendie et d'aide médicale urgente, la gestion et le financement de Brusafe, les problèmes avec la Cour des comptes ou encore le fonds sommets européens destiné aux zones de police. À chaque fois, nous avons alerté sur l'existence de problèmes.

Lors de notre dernier échange en juin à ce propos, la seule réponse fournie était qu'il convenait d'assurer la continuité du service public. Cette réponse bateau utilise un principe général non applicable in specie puisque la sixième réforme de l'État ne prévoit rien dans ce cas de figure.

Dans quel contexte s'est opérée la désignation d'un haut fonctionnaire ad interim pour la Région bruxelloise ? Qu'est-ce qui justifie le choix du candidat posé par le gouvernement, qui a d'abord désigné le directeur général adjoint de BPS, puis sa directrice générale ? Sur quelle base légale s'appuie cette désignation ? Quelles vérifications juridiques ont-elles éventuellement été faites depuis juin dernier ?

Quel avis l'État fédéral a-t-il éventuellement remis sur le renouvellement du mandat de Mme Scholliers, mais aussi sur ces désignations-ci, en particulier sur celle de la directrice générale de BPS comme haute fonctionnaire ad interim pendant un an ? Pourquoi cette durée ? Quand débutera la procédure de sélection du nouveau haut fonctionnaire ?

Quelles sont les garanties d'autonomie fournies par la directrice générale de BPS, qui endossera également la fonction de haut

¹¹⁹ **De heer Christophe Magdalijs (DéFI)** (in het Frans).- *Gelet op de huidige wetgeving lijkt het mij geen goed idee om de twee functies samen te voegen, ook al is het maar tijdelijk, en een gewestelijke topambtenaar onder het gezag van de federale overheid te plaatsen voor een reeks gedecentraliseerde opdrachten.*

Hoe verloopt de samenwerking tussen het gewest en de federale overheid over die opdrachten? Zijn er meningsverschillen over de regelmaat van de vergaderingen en de gemeenschappelijke visie?

Hoe luidde het advies van de federale overheid?

¹²¹ **De heer Mathias Vanden Borre (N-VA)**.- Ik sluit me aan bij de vragen van de heer De Wolf. Het is niet de eerste keer dat we de minister-president hierover ter verantwoording roepen. Het is een debat dat de pers misschien niet zo erg interesseert, maar het gaat hier om de manier waarop het gewest de absolute top van de veiligheidsstructuren in Brussel vormgeeft. Het gaat dus over mensen die in hun functie een zeer grote verantwoordelijkheid hebben en die toegang hebben tot heel wat informatie. We mogen daar niet licht over gaan.

Het is helaas niet de eerste keer dat er zich problemen voordoen met de top van de Brusselse veiligheidsketen. Ik verwijs bijvoorbeeld naar de Gewestelijke en Intercommunale Politie school, waar er sinds 2018 verscheidene wissels geweest zijn aan de top. Verschillende directeurs stapten er al snel op uit onvrede. Is die situatie ondertussen rechtgetrokken? Is er nu meer stabiliteit? Ook bij Brussel Preventie & Veiligheid waren er in

fonctionnaire sous peu ? Quelle sera la disponibilité de la directrice générale de BPS en cette période de crise pour assumer les missions de haut fonctionnaire, que le législateur a choisi délibérément de distinguer ?

Par ailleurs, en ma qualité de bourgmestre et de président de la conférence des bourgmestres de la Région de Bruxelles-Capitale, j'ajouterais que les bourgmestres ont été très heureux de travailler avec Mme Scholliers, qui était particulièrement disponible et réactive durant la crise sanitaire.

M. Christophe Magdalijs (DéFI).- Pendant la crise sanitaire - elle n'est pas terminée, mais peut-être moins difficile à gérer -, la commission spéciale Covid-19 a identifié une série de problèmes dans les relations entre la haute fonctionnaire et BPS. Je m'étais autorisé à dire qu'il y avait plus de relations de concurrence et de compétition que de collaboration. Chacun aura son opinion sur le sujet.

Je ne crois pas, compte tenu de la législation, que fusionner les deux fonctions, même temporairement, soit un bon choix. Il n'est pas bon qu'un fonctionnaire dirigeant régional passe sous la coupe du gouvernement fédéral pour une série de missions déconcentrées.

Cette situation mérite des explications approfondies et des éclaircissements quant à savoir comment exercer ce qui apparaît être une double casquette. Quels sont les rapports que la Région de Bruxelles-Capitale entretient avec le niveau fédéral pour ces missions où une coopération et une collaboration doivent forcément être organisées ? Dans des volets comme la régularité des réunions et la vision commune, quelles sont les divergences qui donnent lieu à des discussions plus approfondies ?

L'avis conforme rendu par le niveau fédéral est extrêmement important pour le processus de désignation, y compris dans le cas des désignations à titre temporaire. Je serais donc très intéressé de connaître ledit avis.

M. Mathias Vanden Borre (N-VA) (en néerlandais).- *Ce débat concerne la manière dont la Région façonne le sommet absolu des structures de sécurité à Bruxelles. Il s'agit de personnes dotées d'énormes responsabilités qui ont accès à de très nombreuses informations.*

Ce n'est malheureusement pas la première fois que des problèmes se posent à cet égard : Bruxelles Prévention et sécurité a connu des problèmes par le passé et, à l'École régionale et intercommunale de police, plusieurs changements au sommet se sont produits depuis 2018. La situation a-t-elle été rectifiée et est-elle aujourd'hui plus stable ?

het verleden problemen. Verschillende personen kwamen er in opspraak en ook daar lijkt de situatie niet erg stabiel.

Het gaat dus echt om de fundamenten van de Brusselse veiligheidsstructuur, zoals die na de zesde staats hervorming gevormd is. Daar zijn veel vragen bij en ik hoop dat u die vandaag kunt beantwoorden.

¹²³ **De heer Rudi Vervoort, minister-president** (in het Frans).- *Veel vragen hebben betrekking op de vorige hoge ambtenaar, maar het parlement is niet de geschikte plaats om een ambtenaar te evalueren, ook al gaat het om een mandaathouder. Ik zal mij dus beperken tot een toelichting van de procedures.*

Op 10 november 2015 verklaarde de regering de functie van hoge ambtenaar vacant. De rekruteringsprocedure leidde tot de aanstelling van mevrouw Scholliers, die haar mandaat op 1 juni 2016 aanvatte. Aangezien het om een mandaat van vijf jaar ging, liep het mandaat af op 31 mei 2021.

Bij de uitoefening van zijn federale opdrachten handelt de hoge ambtenaar als een gedecentraliseerde federale autoriteit en valt hij onder het toezicht van de bevoegde federale ministers. Daarnaast oefent hij ook een aantal bevoegdheden uit die hem door de Brusselse regering worden toevertrouwd.

De hoge ambtenaar is een gewestelijke ambtenaar die aan de regelgeving voor mandaathouders is onderworpen. Het regeringsbesluit van 12 november 2015 bepaalt dat het geldelijke en administratieve statuut van de ambtenaren van de Brusselse instellingen van openbaar nut van toepassing is op de hoge ambtenaar, die een betrekking van rang A5 bekleedt.

¹²⁵ *De evaluatieprocedure voor de hoge ambtenaar is vastgelegd in het regeringsbesluit van 21 maart 2018.*

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Plusieurs de vos questions sont spécifiques à la situation particulière de l'ancienne haute fonctionnaire. Or je doute que le parlement soit le lieu adéquat pour débattre de l'évaluation d'un agent, fût-il mandataire. Je me limiterai donc à vous expliquer la procédure d'évaluation applicable aux hauts fonctionnaires, sans aborder les éléments et considérations émis à l'occasion de la présente procédure. Je me limiterai de même à expliquer le processus de désignation ayant conduit cet été à la désignation ad interim audit poste.

En date du 10 novembre 2015, le gouvernement a déclaré vacante la fonction de haut fonctionnaire. Dans le cadre de l'exécution de la sixième réforme de l'État, cette décision ouvrait la procédure de recrutement d'un haut fonctionnaire. Celle-ci s'est clôturée par la désignation de Mme Scholliers, dont le mandat a débuté le 1er juin 2016. Il s'agissait d'un mandat d'une durée de cinq ans s'achevant en principe le 31 mai 2021.

Dans le cadre de l'exercice de ses missions fédérales, la haute fonctionnaire agit en qualité d'autorité déconcentrée et est soumise à la tutelle des ministres fédéraux compétents. Elle exerce également une série de compétences qui lui ont été déléguées par le gouvernement bruxellois.

Pour ce qui est de son statut administratif et pécuniaire, le haut fonctionnaire est bien un agent régional soumis au régime des mandataires. L'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 12 novembre 2015 portant le statut administratif et pécuniaire du haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises précise que les dispositions relatives au statut des mandataires de l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mars 2014 (modifié le 21 mars 2018, sans en changer le fond) portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région Bruxelles-Capitale sont applicables au haut fonctionnaire, lequel occupe un poste de rang A5.

Pour l'application de cet arrêté au haut fonctionnaire intégré au sein de l'organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale, créé par l'ordonnance du 28 mai 2015, ce même organisme doit être assimilé à un organisme d'intérêt public de catégorie A de la Région de Bruxelles-Capitale.

Les articles 456 à 467 de l'arrêté du gouvernement du 21 mars 2018 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des

Ter voorbereiding van de evaluatie vraagt de evaluatiecommissie een activiteitenverslag aan de mandaathouder en wint ze de adviezen van de minister-president en van de federale minister van Binnenlandse Zaken in. Daarna nodigt ze de mandaathouder uit voor een gesprek, voordat ze een beslissing neemt.

De evaluatiecommissie bestaat uit zeven leden die over expertise inzake overheidsmanagement beschikken en die niet onder de diensten van het gewest ressorteren. De regering heeft de leden van die commissie benoemd bij besluit van 1 oktober 2020. Aangezien de commissie alle mandaathouders evalueert, is de samenstelling onveranderlijk.

De commissie heeft een tussentijdse evaluatie van de hoge ambtenaar uitgevoerd op 23 mei 2018 en een evalueatie op 23 maart 2021.

organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale fixent les modalités d'évaluation du haut fonctionnaire.

Lors de l'instruction du dossier, le secrétariat de la commission d'évaluation sollicite préalablement un rapport d'activités du mandataire évalué, ainsi que les avis du ministre-président et du ministre fédéral de l'intérieur. Ensuite, le mandataire est convoqué pour être auditionné par la commission. Au terme de ce processus, la commission prend une décision et attribue une mention.

L'article 456 de l'arrêté précité organise la composition de la commission d'évaluation. Celle-ci comprend sept membres ayant une expérience de management dans le secteur public, mais n'appartenant pas aux services qui relèvent de la Région.

C'est par un arrêté du 1er octobre 2020 que le gouvernement a procédé à la désignation des membres de la commission d'évaluation chargée de l'évaluation des mandataires des services publics régionaux bruxellois, des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE).

Les membres de la commission sont : M. Paul-Marie Empain, président, Mme Siska D'Hoore, vice-présidente, Mme Ann Lenaerts, M. Yvan Verbakel, Mme Caroline Thyssens, M. Patrick Tack et M. Charles Étienne Lagasse. Le président est francophone, la vice-présidente, néerlandophone mais tous deux sont bilingues légaux. Pour les noms des membres suppléants, je vous renvoie à l'arrêté du 1er octobre 2020.

La commission étant amenée à procéder à l'évaluation de l'ensemble des mandataires, sa composition ne varie pas.

Le 23 mai 2018, la commission a procédé à l'évaluation de la haute fonctionnaire à mi-mandat. Ses membres étaient à l'époque, M. Francis Résimont, président, M. Xavier Van Outryve d'Ydewalle, M. Charles Étienne Lagasse, M. Alphonse Boon, Mme Anne Kirsch et Mme Isabelle Verschueren.

Par ailleurs, en vertu de l'article 465, § 2 de l'arrêté du 21 mars 2018, la commission d'évaluation a procédé à l'évaluation finale de la haute fonctionnaire en date du 23 mars 2021.

S'agissant des mentions susceptibles d'être attribuées au terme du processus d'évaluation, il y en a trois : favorable, suffisant et défavorable. Elles entraînent bien sûr des conséquences différentes en matière de renouvellement du mandat. Ainsi, en cas de mention "favorable", le gouvernement peut renouveler une seule fois le mandat, sans organiser préalablement une nouvelle procédure de désignation. En revanche, lorsque le mandataire se voit attribuer une mention "suffisant", le mandat ne peut être renouvelé, mais le mandataire est autorisé à participer à la procédure de désignation qui suivra. Enfin, en cas de mention "défavorable", le mandat prend définitivement fin et le mandataire ne peut participer à la procédure de désignation qui suivra.

¹²⁷ *De commissie kan drie vermeldingen toekennen: gunstig, voldoende en ongunstig. Bij een gunstige vermelding kan de regering het mandaat eenmaal verlengen zonder bijkomende toekenningsprocedure. Bij een onvoldoende wordt het mandaat niet verlengd, maar kan de persoon aan de volgende toekenningsprocedure deelnemen. Bij een ongunstige vermelding wordt het mandaat definitief stopgezet en mag de persoon niet aan de volgende toekenningsprocedure deelnemen.*

Bij een voldoende of ongunstige vermelding kan de mandaathouder een opschortend beroep bij de regering indienen binnen veertien dagen na de kennisgeving van de evaluatie. De regering moet de mandaathouder horen als die daarom verzoekt en moet zich binnen zestig dagen na ontvangst van het verzoekschrift uitspreken. De regeringsbeslissing kan op haar beurt worden aangevochten voor de Raad van State.

Mevrouw Scholliers diende een beroep bij de regering in tegen de vermelding op haar evaluatie. De regering bevestigde die vermelding tijdens haar vergadering van 17 juni 2021, waardoor het mandaat ten einde liep op 1 juli jongstleden.

In afwachting van de aanstelling van een nieuwe mandaathouder heeft de regering op 24 juni een hoge ambtenaar ad interim aangesteld om de continuïteit van de dienstverlening te waarborgen. De hoge ambtenaar is immers belast met de noodplannen en de civiele veiligheid.

En cas de mention "suffisant" ou "défavorable", le mandataire peut introduire un recours à caractère suspensif auprès du gouvernement. Pour l'introduction de ce recours, le mandataire dispose d'un délai de quatorze jours à partir de la notification de son évaluation. Le gouvernement, ou le ministre qu'il délègue pour cette tâche, entend le mandataire à sa demande, et ce, préalablement à une décision définitive du gouvernement, qui doit intervenir dans un délai de 60 jours à dater de la réception de la requête. Cette décision est elle-même passible d'un recours devant la section du contentieux administratif du Conseil d'État.

Un recours a été introduit par Mme Viviane Scholliers auprès du gouvernement contre la mention qui lui a été attribuée. Au cours de sa séance du 17 juin 2021, le gouvernement a confirmé cette mention. Par conséquent, le mandat de la haute fonctionnaire a pris fin le 1er juillet dernier. Pour le surplus et sans entrer dans un commentaire de décision de justice, le Conseil d'État, saisi de plusieurs recours en extrême urgence, a conclu au rejet de ceux-ci. Je ne ferai donc pas d'autre commentaire, sachant que l'intéressée poursuit en contentieux d'annulation les décisions prises par la commission d'évaluation et par le gouvernement.

Compte tenu de cette fin de fonction et dans l'attente de la désignation d'un nouveau titulaire pour exercer de manière pérenne les missions dévolues au haut fonctionnaire, le gouvernement a dû procéder dès le 24 juin dernier à la désignation ad interim d'un haut fonctionnaire. C'est donc bien le principe général de droit de la continuité des services publics qui a commandé au gouvernement d'agir avec célérité. En effet, il s'agissait d'éviter tout retard ou vacance dans l'exercice des missions de service public que le législateur spécial a assignées au haut fonctionnaire, à savoir la planification d'urgence et la sécurité civile.

Dès lors, compte tenu du caractère spécifique des missions attribuées au haut fonctionnaire et du fait qu'elles sont intrinsèquement liées à la prévention et la sécurité, le fonctionnaire dirigeant adjoint de BPS est apparu d'emblée comme le mandataire bruxellois le plus apte à en assumer directement l'exercice.

BPS a d'ailleurs été mis en place pour apporter un appui administratif centralisé et transversal au développement d'une politique de sécurité spécifique à notre Région. À ce titre, BPS héberge notamment le centre de crise régional bruxellois, dont il dirige les processus d'activation. C'est évidemment important dans le cadre des compétences du haut fonctionnaire.

Rappelons que la décision du gouvernement de désigner ad interim le directeur adjoint de BPS n'était absolument pas de nature à porter atteinte à l'exercice autonome des compétences fédérales attribuées légalement au haut fonctionnaire, qui agit en effet en tant qu'autorité déconcentrée de l'État fédéral. Je n'ai adressé aucune instruction au directeur général adjoint de BPS dans le cadre de ses missions de haut fonctionnaire ad interim, cette fonction relevant exclusivement de la ministre de l'intérieur.

¹²⁹ *Gelet op het specifieke karakter van de opdrachten van de hoge ambtenaar, die direct verband houden met preventie en veiligheid, leek de adjunct-directeur-generaal van Brussel Preventie & Veiligheid (BPV) de meest geschikte persoon om de functie direct uit te oefenen.*

Die beslissing heeft geen impact op de autonome uitoefening van de federale bevoegdheden die bij wet aan de hoge ambtenaar zijn toevertrouwd. Ik heb geen enkele instructie aan de adjunct-directeur-generaal van BPV gegeven met betrekking tot de opdrachten van hoge ambtenaar ad interim. Die vallen uitsluitend onder de bevoegdheid van de federale minister van Binnenlandse Zaken.

De federale regering werd meegedeeld dat de opdrachten van de hoge ambtenaar tijdelijk, namelijk tussen 1 en 26 juli 2021, door de adjunct-directeur-generaal van BPV zouden worden uitgevoerd. Ze heeft geen opmerkingen geformuleerd. Nadien werden ze overgenomen door de nieuwe directeur-generaal van BPV, die op 15 juli in dienst is getreden.

¹³¹ *Die keuze lag voor de hand, gelet op haar ruime ervaring als directrice van het Nationaal Crisiscentrum. Ze werd vanaf 26 juli als hoge ambtenaar ad interim aangesteld voor de periode van een jaar.*

Het feit dat eenzelfde persoon twee aanvullende, maar wettelijk gescheiden verantwoordelijkheden uitoefent, is absoluut niet problematisch en zeker geen primeur in onze institutionele architectuur. Het gaat om hetzelfde mechanisme als bij de provinciegouverneurs en burgemeesters.

De zesde staats hervorming geeft de hoge ambtenaar het dubbele statuut van gewestelijke ambtenaar en gedecentraliseerde federale autoriteit. Dat de federale overheid ambtenaren van een andere entiteit voor de uitoefening van haar bevoegdheden gebruikt, vergroot de samenwerking en coördinatie tussen de verschillende beleidsniveaus.

Als de auteurs van de zesde staats hervorming dat mechanisme hebben behouden, is dat net om het gecoördineerde veiligheidsbeheer in Brussel te waarborgen.

¹³³ *De bevoegdheden inzake noodplannen en civiele veiligheid werden aan de hoge ambtenaar door de bijzondere wetgever toegekend, de andere bevoegdheden door de Brusselse regering bij besluit van 3 september 2015.*

La reprise temporaire, par le directeur général adjoint, des missions attribuées au haut fonctionnaire a bien été portée à la connaissance du gouvernement fédéral, qui n'a émis aucune remarque à ce sujet.

Le directeur général adjoint a exercé ces missions du 1er au 26 juillet 2021. Elles ont été ensuite reprises par la nouvelle directrice générale de BPS, entrée en fonction le 15 juillet.

Le choix de lui confier les missions du haut fonctionnaire s'est naturellement imposé vu sa vaste expérience de terrain acquise en tant que directrice en gestion de crise et incidents au sein du Centre de crise national. Le gouvernement a décidé, le jour de son entrée en fonction, de la désigner comme haute fonctionnaire ad interim à partir du 26 juillet, et ce, pour une période d'un an. Par conséquent, eu égard à cette prise de fonction en qualité de fonctionnaire dirigeant de BPS, ainsi qu'à l'expérience dont elle dispose dans le domaine de la planification d'urgence, il était logique de mettre fin à l'intérim du directeur adjoint de BPS. Je profite de l'occasion pour le remercier du travail effectué depuis le départ de l'ancien directeur général, ainsi que pour son intérim en qualité de haut fonctionnaire.

Enfin, le fait qu'une même personne, en l'occurrence un mandataire régional, exerce deux types de responsabilités complémentaires, mais distinctes aux termes des lois, n'est absolument pas problématique et certainement pas inédit dans notre architecture institutionnelle. En réalité, il ne s'agit là de rien d'autre qu'une application concrète du mécanisme de dédoublement fonctionnel également à l'œuvre pour les gouverneurs de province, voire les bourgmestres.

La sixième réforme de l'État confère au haut fonctionnaire le double statut d'agent régional et d'autorité déconcentrée fédérale. Ce mécanisme de dédoublement fonctionnel, par lequel l'État fédéral utilise l'agent d'une autre entité pour l'exercice de ses compétences, permet précisément de créer des synergies entre l'État fédéral et les autres entités. La finalité de ce procédé institutionnel vise la coordination entre les différents niveaux de pouvoir sur des matières qui, du fait de leur complexité et de leurs enjeux, appelle une gestion coordonnée et intégrée sur le territoire de notre Région.

Si les rédacteurs de la sixième réforme de l'État ont décidé de conserver ce procédé, c'est précisément parce qu'ils entendaient conserver cette gestion coordonnée de la sécurité à Bruxelles entre les autorités dépositaires chacune de parcelles de la matière globale de la sécurité, notamment le haut fonctionnaire. À ce titre, le fait de confier les missions légales du haut fonctionnaire à un des dirigeants de BPS s'inscrit dans la volonté du législateur spécial, exprimée lors de la sixième réforme de l'État, de renforcer la synergie avec les entités fédérées.

Enfin, comme je l'ai déjà évoqué, le noyau dur de compétences visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises concerne la planification d'urgence et la sécurité civile. Ce sont les seules compétences spécifiquement attribuées par le législateur spécial au haut

Er zal worden nagedacht over een mogelijke wijziging van dat besluit en de beperking van de acties van de hoge ambtenaar tot de twee kerntaken, maar die vereisen geen voltijdse betrekking. De ervaring van de directeur-generaal inzake crisisbeheer levert bovendien heel wat tijdswinst op.

De directeur-generaal oefent haar federale opdrachten autonoom uit. Ik geef de hoge ambtenaar geen instructies over die exclusieve bevoegdheden.

De federale regering heeft overigens een eensluidend advies over de aanstelling van de directeur-generaal van BPV als hoge ambtenaar ad interim uitgebracht.

fonctionnaire. Les autres compétences exercées par le haut fonctionnaire lui ont été déléguées par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale par l'arrêté du 3 septembre 2015.

Une réflexion sera menée pour éventuellement modifier ledit arrêté et ramener les attributions des actions en qualité de haut fonctionnaire au noyau dur précité. Rappelons que l'exercice de ce noyau dur ne correspond certes pas à une occupation à temps plein.

Soulignons également que l'expérience en gestion de crise de la directrice générale facilite grandement les choses et permet un précieux gain de temps au quotidien.

S'agissant de l'autonomie de la directrice générale pour l'exercice des missions fédérales de sécurité attribuées au haut fonctionnaire, la réponse est la même que pour l'ancienne haute fonctionnaire, ainsi que pour la période pendant laquelle le directeur général adjoint a exercé ladite mission, à savoir que je n'adresse pas d'instructions au haut fonctionnaire dans le cadre de ses missions légales, qui lui sont propres. Il en sera de même à l'égard de la directrice générale dans ses fonctions de haute fonctionnaire.

Sachez enfin que le gouvernement fédéral a rendu un avis conforme sur la désignation ad interim de la directrice générale de BPS comme haute fonctionnaire.

¹³⁵ **De heer Ahmed Mouhssin (Ecolo)** (in het Frans).- *Ik ben blij dat de procedures worden nageleefd en dat er een onafhankelijke evaluatiecommissie is ingesteld.*

De cumul van beide mandaten lijkt mij evenwel geen goed idee. De gezondheidscrisis heeft aangetoond hoe belangrijk de rol van de hoge ambtenaar is. We moeten ofwel de wet herzien ofwel de wet naleven. Er had dus een selectieprocedure moeten zijn gestart.

M. Ahmed Mouhssin (Ecolo).- Vous avez été très complet sur les procédures et je constate qu'elles ont été respectées. J'ai eu l'occasion de lire les avis de la section du contentieux administratif du Conseil d'État, ainsi que des extraits importants des rapports d'évaluation. Cela contredit peut-être les propos de M. De Wolf, mais c'est bien pour cela qu'une commission indépendante d'évaluation est mise en place.

Je m'interroge également sur la question du cumul des deux mandats. La crise a révélé toute l'importance du rôle du haut fonctionnaire, peut-être un peu négligé ces cinq dernières années. Il doit en effet gérer les crises et être en contact avec l'ensemble des acteurs. Il ne me semble pas judicieux qu'une seule et même personne remplisse les deux fonctions.

Il faudrait soit clarifier les choses dans le cadre d'un débat et revoir la loi, soit la respecter. Il aurait dès lors fallu entamer des procédures de sélection.

¹³⁷ **De heer Vincent De Wolf (MR)** (in het Frans).- *Ik ben het eens met de laatste opmerkingen van de heer Mouhssin.*

Het verbaast me niet echt dat de evaluaties van de hoge ambtenaar negatief of met voorbehoud waren, aangezien ze daartegen beroep heeft aangetekend. Als burgemeester vind ik nochtans dat ze haar werk uitstekend heeft gedaan.

Tijdens de vorige legislatuur diende ik een tekst in om de transparantie te verbeteren en de parlementsleden te betrekken bij de aanwervingen en benoemingen van topambtenaren.

M. Vincent De Wolf (MR).- Une fois n'est pas coutume, je suis partiellement d'accord avec M. Mouhssin. Ce qu'il dit dans la dernière partie de son intervention est juste et pertinent. Je n'ai pas encore consulté les arrêts rendus en extrême urgence, sans doute publiés sur le site internet du Conseil d'État, mais je vais le faire.

Il fallait se douter que les avis étaient négatifs ou réservés puisque, comme l'a dit le ministre-président, la haute

Aangezien de hoge ambtenaar beslissingen neemt die een impact hebben op het dagelijkse leven van de burgers, lijkt het mij niet meer dan normaal dat de commissie voor de Binnenlandse Zaken toegang krijgt tot de evaluaties, daarover kan debatteren, de persoon horen en zelf een advies uitbrengen. Ik zal daarom een wetsvoorstel in die zin indienen.

fonctionnaire a déposé un recours devant la commission. Je ne vois pas quel argument il faut tirer de ces avis en eux-mêmes.

Lors de la précédente législature, j'avais déposé un texte relatif à la transparence. Je soutiens en effet avec force que les parlementaires, notamment la commission des affaires intérieures, doivent être associés à l'engagement et au renouvellement - avec une compétence certes consultative, comme cela se fait par exemple au Parlement européen et dans d'autres instances. Il y va de l'intérêt public, pour des fonctions aussi importantes. M. Mouhssin vient d'ailleurs de le dire.

Toutefois, contrairement à lui, en tant qu'homme de terrain et bourgmestre, je pense que cette dame a parfaitement fait son travail. Dans la mesure où cela concerne la vie quotidienne des citoyens, ne serait-il pas normal que la commission des affaires intérieures ait accès à l'évaluation, puisse en débattre, entendre la personne et remettre elle-même un avis ? Je vais à nouveau me mobiliser sur le plan législatif à ce sujet. Cela ne passera sans doute pas, mais c'est une façon de dépolitiser le débat et d'améliorer la transparence.

Quant au fait que l'on a volontairement mélangé deux fonctions, le dédoublement fonctionnel ou la continuité du service public ne sont pas des règles légales. J'ai participé aux négociations sur la sixième réforme de l'État, et me rappelle très bien les circonvolutions de l'époque. La volonté était de donner une nouvelle compétence aux Régions et au ministre-président en matière de prévention et de sécurité - et non en matière de police. Le débat sur la suppression de la fonction de gouverneur a bien eu lieu et deux fonctions distinctes ont été créées.

Si le haut fonctionnaire relève en partie de la Région et en partie de l'État fédéral, peut-être est-ce parce que l'on n'a pas anticipé la situation complètement ubuesque dans laquelle nous trouvons. Je ne serais cependant pas surpris que l'État fédéral ait remis un avis positif sur le renouvellement du mandat de Mme Scholliers, avis contraire à celui de la Région.

Face aux problèmes des plans d'urgence, des décisions à prendre en matière de protection civile et autres, il ne me paraît pas sain qu'une personne exerce deux fonctions différentes. Nous y voyons d'ailleurs le fait de vouloir modifier, sur le terrain, la sixième réforme de l'État.

Enfin, je n'ai toujours pas obtenu de réponse sur le caractère temporaire ou exceptionnel de la désignation de Mme Scholliers. Attendons-nous la fin de la procédure auprès du Conseil d'État ?

M. Christophe Magdalijns (DéFI).- Vous rappelez le caractère régional de la fonction, en citant les références juridiques suffisantes pour en faire la démonstration.

Plusieurs d'entre nous, au sein de ce parlement, avons apprécié le rôle de la haute fonctionnaire au cœur de la crise, malgré les critiques dont elle a fait l'objet. D'aucuns, ici, n'ont pas

¹³⁹ *Bij de zesde staatsvorming is beslist om de minister-president een nieuwe bevoegdheid inzake preventie en veiligheid te geven, maar niet inzake politie. Er werden bewust twee aparte functies gecreëerd.*

Het klopt dat de hoge ambtenaar vandaag gedeeltelijk van het gewest en gedeeltelijk van de federale staat afhangt, maar niemand had ooit zo'n uitzonderlijke situatie als vandaag verwacht. Op het terrein zien we de noodzaak om de zesde staatsvorming aan te passen, zodat een enkele persoon niet meer verantwoordelijk is voor en de opmaak van de noodplannen en de beslissingen inzake civiele bescherming.

Ik heb tot slot nog altijd geen antwoord gekregen op mijn vraag of de benoeming van mevrouw Scholliers tijdelijk of uitzonderlijk is. Moeten we eerst het einde van de procedure bij de Raad van State afwachten?

¹⁴¹ **De heer Christophe Magdalijns (DéFI)** (in het Frans).- *De hoge ambtenaar kreeg heel wat kritiek te verduren, maar zij heeft tijdens de crisis heel goed werk verricht gelet op de middelen waarover ze beschikte.*

U voert meerdere argumenten aan om de tijdelijke uitoefening van beide functies door eenzelfde persoon te verantwoorden. Als er een administratieve vereenvoudiging of een besparing mogelijk is dankzij die dubbele functie, waarom niet? Dat

vereist evenwel een grondige discussie en waarschijnlijk ook een aanpassing van de bijzondere bepalingen.

voulu mettre en balance les moyens à sa disposition et le travail accompli.

J'entends les arguments sur la double casquette qui pourrait être, du moins temporairement, portée par la même personne. Si toutefois une simplification administrative est possible, si une économie de moyens peut être réalisée grâce à une fonction aux doubles attributions, pourquoi pas ? Il conviendra cependant de mener une discussion approfondie et, vraisemblablement, d'adopter une série de dispositions qui toucheraient également aux lois spéciales.

Voilà du moins notre position par rapport aux économies et simplifications administratives potentielles.

143 **De heer Mathias Vanden Borre (N-VA).**- Als ik het goed begrijp, zal vanaf nu de functie van directeur van Brussel Preventie & Veiligheid gecombineerd worden met de functie van hoge ambtenaar voor een jaar. Wat gebeurt er daarna? U weet dus niet wat er na dat jaar zal gebeuren?

M. Mathias Vanden Borre (N-VA) *(en néerlandais).*- *Le poste de directeur de Bruxelles Prévention et sécurité sera donc combiné à celui de haut fonctionnaire pendant un an. Et ensuite ?*

143 **De heer Rudi Vervoort, minister-president.**- Alles is mogelijk. We gaan het ambt van hoge ambtenaar ook openstellen voor een selectie en we zullen zien wie er uiteindelijk wordt geselecteerd.

M. Rudi Vervoort, ministre-président *(en néerlandais).*- *Nous procéderons à une sélection.*

147 **De heer Mathias Vanden Borre (N-VA).**- Er komt dus een nieuwe selectieprocedure voor hoge ambtenaar na een periode van een jaar.

M. Mathias Vanden Borre (N-VA) *(en néerlandais).*- *J'en prends acte. Néanmoins, certains se posent légitimement des questions quant au cumul des deux fonctions. Pouvez-vous présenter un document gouvernemental dont il ressort que la décision de combiner ces fonctions est conforme au cadre juridique, à la loi spéciale de réformes institutionnelles, etc. ?*

Dat neemt niet weg dat de vragen van een aantal collega's onbeantwoord blijven omdat we de stukken niet hebben. Sommigen plaatsen terecht juridische vraagtekens bij het combineren van die twee functies. Er is minstens een regeringsnota nodig waaruit blijkt dat al die juridische aspecten werden onderzocht en dat de beslissing om die functies te combineren strookt met het juridische kader, de bijzondere wet der instellingen en dergelijke meer. Kunt u een dergelijk regeringsdocument voorleggen? Dat zou mij deels geruststellen.

Mon groupe continuera à suivre ce dossier avec attention.

- Les incidents sont clos.

De N-VA zal de nieuwe selectie van de hoge ambtenaar blijven volgen. Hopelijk levert die een nieuwe kandidatuur op van iemand die aan het profiel beantwoordt.

- De incidenten zijn gesloten.

151 **MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW AURÉLIE CZEKALSKI**

QUESTION ORALE DE MME AURÉLIE CZEKALSKI

151 **aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,**

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé du développement territorial et de la rénovation urbaine, du tourisme, de la promotion de l'image de Bruxelles et du biculturel d'intérêt régional,

151 **betreffende "het toezicht op de werking van de LIVC's".**

concernant "le suivi concernant l'opérationnalité des CSIL".

153

Mevrouw Aurélie Czekalski (MR) (in het Frans).- Binnenkort lanceren 33 Vlaamse gemeenten met financiële steun van de Vlaamse regering projecten ter preventie van gewelddadige radicalisering. Er wordt een deradicaliseringsambtenaar aangesteld, de lokale integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme (LIVC-R) worden versterkt, de samenwerking met de politie wordt intensiever en beampten krijgen bijkomende opleidingen.

In een LIVC-R komen verschillende actoren samen om geradicaliseerde personen op te sporen en te begeleiden. Elf Vlaamse en 39 Waalse gemeenten hebben geen LIVC-R. Alle Brusselse gemeenten hebben een veiligheidscel, maar toen ik u eerder dit jaar vragen stelde over de werking van Brussel Preventie & Veiligheid (BPV) en de veiligheidscellen, waren de cellen van Sint-Jans-Molenbeek en Schaarbeek niet actief.

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om een LIVC-R op te richten. De cellen moeten regelmatig samenkomen en bespreken zowel de begeleiding als de vroege detectie van geradicaliseerden met het oog op een sociale preventieve aanpak

155

De federale staat en de deelstaten onderhandelen over een samenwerkingsovereenkomst over de LIVC's. Doel is om de samenwerking tussen de diensten die extremisme en terrorisme bestrijden, te stroomlijnen.

We moeten het goede evenwicht vinden tussen individuele vrijheden en de veiligheid van alle burgers. Tegen terrorisme en radicalisering moet krachtig worden opgetreden. Daarvoor zijn goede coördinatie, financiële middelen en een wettelijk kader nodig.

Zijn de veiligheidscellen van Sint-Jans-Molenbeek en Schaarbeek nu wel actief? Hoe vaak komen ze samen? Hoe vaak vergaderen de overige Brusselse veiligheidscellen?

Waren de Brusselse veiligheidscellen tijdens de Covid-19-crisis operationeel? Hoe gingen ze te werk?

Heeft de pandemie een impact gehad op de werking van de cellen? Lockdowns werken radicalisering in de hand. Hanteerden de cellen een specifiek protocol? Werden er meer vergaderingen belegd? Werd de normale follow-up

Mme Aurélie Czekalski (MR).- Le 2 juillet 2021, nous avons appris par le ministre régional des affaires intérieures que 33 communes flamandes, dont les villes d'Anvers, Malines, Gand et Roulers, lanceront sous peu des projets de prévention de la radicalisation violente avec des soutiens financiers du gouvernement flamand. Il s'agit notamment d'instaurer un fonctionnaire en charge de la déradicalisation, de renforcer les cellules de sécurité intégrale locales en matière de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme (CSIL-R), de développer des collaborations avec la police et de renforcer l'expertise des agents en la matière.

En Flandre, onze communes n'ont pas de CSIL-R. Dans le sud du pays, elles sont 39, selon les statistiques du service public fédéral Intérieur. Toutes les communes de la Région bruxelloise en ont une, mais toutes ne sont pas opérationnelles d'après les informations reçues dans cette commission.

Le 5 novembre 2019 et le 19 janvier 2021, je vous interrogeais sur l'opérationnalité de Bruxelles Prévention et sécurité (BPS) et des CSIL-R, qui ont un rôle majeur en la matière. Ces cellules, qui regroupent différents acteurs pour assurer la détection et le suivi des personnes radicalisées, n'étaient pas, à l'époque de mes questions, opérationnelles partout, notamment à Molenbeek-Saint-Jean et à Schaerbeek.

Pourtant, une loi oblige les communes à mettre en place de telles cellules. Ce qui compte surtout, c'est qu'elles soient opérationnelles et se réunissent à intervalles réguliers, parce qu'elles rassemblent tous les acteurs de la problématique et permettent de discuter de cas, aussi bien dans le domaine de l'accompagnement que dans celui de la détection précoce. Elles travaillent donc vraiment dans une optique sociopréventive.

Vous n'avez pas pu me confirmer à l'époque que les CSIL de Molenbeek-Saint-Jean et de Schaerbeek étaient bien actives. Qu'en est-il aujourd'hui ? Dire qu'une CSIL existe, c'est bien, mais, qu'elle soit opérationnelle, c'est encore mieux.

Par ailleurs, des négociations sont en cours pour élaborer un accord de coopération entre l'État fédéral et les entités fédérées sur les CSIL-R. Le comité de concertation doit notamment veiller à structurer la collaboration entre les services impliqués dans la lutte contre l'extrémisme et le terrorisme, tout en respectant les compétences de chaque niveau de pouvoir.

Nous sommes soucieux de trouver le juste équilibre entre, d'une part, l'affirmation des libertés individuelles et, d'autre part, la responsabilité d'agir pour assurer la sécurité de tous. La lutte contre le terrorisme ou contre le processus de radicalisation sont des exemples type de la nécessité de mener des actions fortes et urgentes. Elles requièrent une coordination ainsi que des moyens budgétaires et légaux appropriés.

Depuis le 19 janvier 2021, les CSIL de Molenbeek-Saint-Jean et de Schaerbeek sont-elles désormais opérationnelles ? Des réunions ont-elles eu lieu ? Si oui, combien et à quelle

nog uitgevoerd? Is de radicalisering toegenomen? Wat werd daaraan gedaan?

Hoe vlot het overleg tussen de federale staat en de deelstaten? Wat zijn de gevolgen voor Brussel?

Op 6 mei heeft de regering de nieuwe directeur-generaal van BPV benoemd, een vrouw met veel ervaring. Welke doelstellingen zal zij nastreven?

fréquence ? À quelles fréquences se réunissent les autres CSIL en Région bruxelloise ?

Durant la pandémie de Covid-19, les CSIL-R organisées en Région bruxelloise étaient-elles stratégiques ou opérationnelles ? Combien y a-t-il eu de CSIL opérationnelles et quel type de suivi a-t-il été donné ?

La pandémie de Covid-19 a-t-elle eu un impact sur le travail et l'organisation des CSIL ? Une période de confinement est propice à la radicalisation. Un protocole plus spécifique ou des réunions plus régulières ont-ils été organisés en cette période ? En outre, les suivis habituels ont-ils pu se poursuivre durant cette période de crise sanitaire ? Une augmentation de la radicalisation est-elle observée ? Dans l'affirmative, quelles mesures ont-elles été prises ?

Où en sont les négociations pour élaborer un accord de coopération entre le niveau fédéral et les entités fédérées sur les CSIL-R ? Quelles décisions ont-elles été prises ? Quelles sont les conséquences pour Bruxelles ?

Le 6 mai dernier, le gouvernement bruxellois a entériné le nom de la nouvelle directrice de BPS, une femme d'expérience et de terrain. Quels objectifs lui ont-ils été fixés ?

¹⁵⁷ **De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).**- *De gemeenten hoeven BPV niet uit te nodigen om plaats te nemen in hun lokale veiligheidscel. Sinds december 2020 beschikt BPV amper over informatie. Dat komt omdat meerdere gemeentelijke contactpersonen en preventieambtenaren onlangs van werk zijn veranderd en BPV geen toegang tot gemeentelijke databanken of tot de lijsten van het Coördinatieorgaan voor de Dreigingsanalyse (OCAD) heeft, waardoor het evenmin statistische gegevens of analyses op maat kan aanbieden.*

Vooralsnog kreeg ik geen antwoord op mijn vraag aan de federale ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie om BPV wettelijke toegang daartoe te verlenen. Intussen wordt de laatste hand gelegd aan een samenwerkingsovereenkomst over de lokale veiligheidscellen, die het kader verbetert en de deur openzet voor een gewestelijke LIVC. Ik heb alvast mijn vraag schriftelijk herhaald.

In mei ontvingen we de resultaten van de evaluatie door het OCAD van de lokale veiligheidscellen. Elf Brusselse gemeenten hebben aan het onderzoek deelgenomen. Helaas maakt het verslag van het OCAD geen onderscheid tussen de antwoorden van Brusselse veiligheidscellen en die van cellen in andere gewesten.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Les communes n'ont pas l'obligation d'inviter BPS à la table de leur CSIL opérationnelle. La dernière demande connue émane de la CSIL stratégique zonale Saint-Gilles - Anderlecht - Forest, datant de décembre 2020. Depuis lors, l'administration n'a plus été sollicitée et nous ne disposons pas de plus amples informations.

Cela s'explique par le roulement important des référents locaux, plusieurs référents communaux et fonctionnaires de prévention ayant récemment changé de fonction (comme à Bruxelles, Forest, Saint-Gilles, Molenbeek-Saint-Jean, Uccle et Evere), mais surtout par l'impossibilité pour BPS de proposer des statistiques ou des analyses opérationnelles sur mesure. En effet, BPS n'a pas accès aux informations des banques de données des communes et aux listes de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM).

Pourtant, à Bruxelles, nous disposons d'un atout qui n'a pas d'équivalent ailleurs dans le pays, puisque nous avons mis à la disposition des communes une administration spécifique qui peut jouer un rôle de coordination et d'information. Encore faut-il que les autorités locales s'en saisissent et que le niveau fédéral modifie sa législation. C'est à cette fin que j'ai adressé, en février de cette année, un courrier aux ministres de l'intérieur et de la justice pour que l'accès aux données soit inscrit dans la loi, de sorte que BPS puisse remplir ses missions de prévention et de sécurité de manière structurelle.

Ce courrier est, jusqu'ici, resté sans réponse. Les choses n'en restent cependant pas là, car un accord de coopération sur les CSIL devrait prochainement être conclu. Il s'agit d'une étape importante qui doit permettre d'améliorer le cadre existant et qui

¹⁵⁹ *Uit de analyse komt naar voren dat BPV een interessante rol kan spelen. De veiligheidscellen werken namelijk te weinig samen, vindt 60% van de respondenten. Een gewestelijke veiligheidscel is dus geboden.*

De gemeenten zijn van mening dat de informatie-uitwisseling tussen de veiligheidscellen en de local task forces (LTF's) niet voldoet. De lokale integrale veiligheidscel zou meer moeten worden gepromoot bij enkele cruciale actoren.

Tegemoetkomend aan de vraag van de burgemeesters en gemeentediensten voor meer duidelijkheid over hun rol, geeft BPV geregeld advies aan de gemeenten via het platform radicalisme en staat het in voor de uitwisseling van goede praktijken.

Veel bevrageden vinden dat de veiligheidscellen een bredere benadering moeten hanteren dan alleen radicalisering. In dezelfde lijn wil de regering via het Globaal Veiligheids- en Preventieplan (GVPP) BPV gelasten met de coördinatie van de informatie-uitwisselingen.

Veiligheidscellen moeten zich bewust zijn van alle vormen van radicalisering. In Brussel is daarom een concept bedacht dat ruimer is dan radicalisering: polarisering. In het GVPP staan daarom ook maatregelen ter bestrijding van polarisering.

prévoit la possibilité d'activer une CSIL régionale bruxelloise pour les communes qui en exprimeraient le souhait.

J'ai donc adressé un second courrier dans lequel je répète le besoin urgent, pour BPS, de disposer d'un accès aux données opérationnelles, faute de quoi l'accord dont question ne sera pas applicable à Bruxelles. La nécessité d'un tel accès est également rappelée dans le cadre de l'élaboration de l'accord de coopération.

Ce sujet ne préoccupe pas seulement notre Région. J'en veux pour preuve l'exercice d'évaluation des CSIL-R mené au niveau national par l'OCAM et auquel j'ai déjà plusieurs fois fait référence dans mes réponses à cette commission. Les résultats tant attendus ont été communiqués à l'administration en mai de cette année et leur analyse me permet à présent de répondre à certaines de vos interrogations.

D'abord, pour cadrer la discussion, il faut mentionner qu'onze communes de la Région ont répondu à l'enquête pour un taux global de répondants de 58 %, mais que, malheureusement, le document transmis ne distingue pas les réponses formulées en Région bruxelloise de celles exprimées ailleurs dans le pays.

Toutefois, les constats dressés confirment l'intérêt que peut présenter BPS pour les acteurs locaux et régionaux bruxellois. La première conclusion de l'étude nationale pointe le manque de coopération entre les CSIL. Cela semble même être un point faible important, puisque 60 % des répondants le mentionnent, ce qui démontre la nécessité d'une CSIL régionale, que j'appelle de mes vœux.

De même, les communes jugent que l'échange d'informations entre les CSIL et les Local Task Forces (LTF) reste insuffisant. Ce constat avait déjà été dressé par BPS et relayé en LTF stratégique, ainsi qu'en Conseil régional de sécurité. Là aussi, la réponse bruxelloise passe par la volonté d'organiser une CSIL régionale à titre subsidiaire. Toujours en matière d'information, l'étude fait remarquer que certains acteurs cruciaux pourraient être mieux informés de l'existence de la CSIL et sensibilisés à l'importance de leur éventuelle participation.

Ensuite, les bourgmestres et les administrations communales ont émis le souhait d'être davantage informés du rôle qu'ils ont à jouer. En réponse à cela, BPS avise déjà de manière régulière les communes par le biais de la plate-forme radicalisation et est en mesure de jouer un rôle d'échange de bonnes pratiques.

Il ressort également des résultats une demande récurrente d'élargir le thème de la CSIL-R et de s'éloigner du "R" de radicalisation. Cela s'inscrit également dans la volonté du gouvernement qui, à travers le plan global de sécurité et de prévention (PGSP), souhaite développer l'approche administrative de notre Région en confiant à BPS la coordination des échanges.

La conclusion logique de ce constat est la nécessité de sensibiliser les partenaires de la CSIL-R à toutes les formes de radicalisation. La réponse bruxelloise a été de développer le

¹⁶¹ *Meerdere respondenten wijzen op de noodzaak om in samenspraak met de gewestelijke stakeholders voor de veiligheidscellen een reglementair kader uit te werken.*

Volgens de minister van Binnenlandse Zaken hoeft de opdracht van de veiligheidscellen niet te veranderen. Veeleer moet iedereen beseffen hoe belangrijk zulke overlegplatformen zijn en moet het kader verduidelijkt worden.

BPV wil al lang samenwerken met het OCAD, dat Brussel specifiek onder de loep wil nemen. De werkgroep preventie en de nationale taskforce zullen vanaf september worden voorgezeten door BPV. Er wordt opnieuw overlegd met de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur (GSOB) over de opleiding die LIVC-coördinatoren moeten volgen.

BPV beschikt over een uitstekende directie. In het algemeen staat de verantwoordelijke in voor gebruikersvriendelijke dienstverlening, het personeel en een duurzame en efficiënte werking. Daarnaast coördineert hij of zij het Brusselse preventie- en veiligheidsbeleid conform de visienota, wat zich vertaalt in het dagelijkse beheer van Brussel Preventie & Veiligheid met als doel de medewerkers te motiveren en de kwaliteit en de prestaties van zijn administratie te ontwikkelen, een uit te werken en te implementeren transversaal en multidisciplinair preventie- en veiligheidsbeleid, de coördinatie van de actoren van de preventie- en veiligheidsketen op gewestelijk niveau, een expertise- en referentiecentrum voor alles wat verband houdt met het preventie- en veiligheidsbeleid op gewestelijk niveau en de versterking van de positie van het Gewest op federaal, Europees en internationaal niveau.

concept de polarisation, plus large que celui de radicalisation. Concrètement, le chapitre du PGSP consacré à la radicalisation et les mesures adoptées par la Région incluent des actions de lutte contre la polarisation.

Plusieurs répondants estiment nécessaire d'élaborer un cadre réglementaire complet. Ce constat doit nous interroger sur le besoin d'organiser une réflexion avec les opérateurs régionaux susceptibles d'être des partenaires indispensables au fonctionnement des CSIL bruxelloises.

En réponse à ces conclusions, la ministre de l'intérieur a indiqué en commission de l'intérieur du 2 juin dernier qu'à son sens, il ne fallait pas faire évoluer les missions des CSIL, mais mieux les faire connaître, sensibiliser les acteurs à l'importance de prévoir ces plates-formes de concertation et clarifier le cadre.

Par la suite, BPS a d'ores et déjà exprimé la volonté de travailler avec l'OCAM, qui prévoit une enquête spécifique pour la Région bruxelloise sans encore avoir communiqué un délai. Par ailleurs les travaux du groupe de travail prévention et de la Task Force nationale seront à nouveau présidés par BPS dès septembre 2021. Enfin, les réunions de travail concernant la formation des coordinateurs CSIL ont repris avec l'École régionale d'administration publique.

S'agissant des objectifs qui ont été fixés à la nouvelle directrice générale de BPS, je voudrais avant tout me réjouir que BPS dispose d'une direction de grande qualité prête à affronter les défis qui l'attendent. Comme le prévoit le statut administratif et pérennitaire des agents d'organismes d'intérêt public, ces objectifs ont été définis et énoncés lors de la déclaration de vacance et de l'appel à candidatures pour le poste de directeur général de BPS.

Ils reprennent en termes généraux ce que l'on attend du responsable, à savoir la qualité des services à destination des usagers, le développement du personnel et un mode de fonctionnement de l'organisation qui soit efficient et durable. S'y ajoute l'objectif stratégique de la note d'orientation qui demande de coordonner les politiques de prévention et de sécurité en Région bruxelloise. Cet objectif stratégique se décline en cinq objectifs opérationnels :

- assurer la gestion journalière de BPS dans le but de motiver les agents et de développer la qualité et la performance de son administration ;

- développer et mettre en œuvre une politique transversale et pluridisciplinaire de la prévention et de la sécurité ;

- coordonner les acteurs de la chaîne de prévention et de la sécurité ;

- être le centre d'expertise et de référence pour tout ce qui a trait à la politique de prévention et de sécurité à l'échelle de notre Région ;

163 **Mevrouw Aurélie Czekalski (MR)** (in het Frans).- *U hebt niets gezegd over de operationele lokale veiligheidscellen. Hebt u meer cijfergegevens? Had de Covid-19-pandemie een invloed op radicalisering?*

Zijn gewestelijke veiligheidscellen efficiënter dan lokale, of omgekeerd? Elke gemeente is anders. We moeten de pro's en contra's goed afwegen.

163 **De heer Rudi Vervoort, minister-president** (in het Frans).- *Gewestelijke en lokale veiligheidscellen sluiten elkaar niet uit, ze vullen elkaar aan.*

- Het incident is gesloten.

169 **MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW LATIFA AÏT BAALA**

169 **aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,**

169 **betreffende "de toename van de vrouwenmoorden".**

171 **Mevrouw Latifa Aït Baala (MR)** (in het Frans).- *De lockdown leidde tot een toename van partnergeweld. Slachtoffers van partnergeweld zaten bij hun agressor opgesloten en konden alleen met de grootst mogelijke discretie hulp inroepen.*

Het relatieve einde van de coronacrisis bracht bij heel wat slachtoffers het besef dat ze zo'n problematische relatie kunnen beëindigen. Helaas wordt een slachtoffer van partnergeweld dat wil scheiden of een nieuwe relatie beginnen, vaak vermoord.

Sinds de opheffing van de coronabeperkingen registreert België, net als een heleboel andere landen, meer vrouwenmoorden. Eind april waren het er al dertien, tegenover 24 in heel 2020. Vrouwenmoorden gebeuren niet alleen in familiale context, want op 30 mei werd in Brussel een zesendertigjarige moeder vermoord terwijl ze met haar baby op wandel was.

- renforcer le positionnement de notre Région au niveau fédéral, européen et international.

Mme Aurélie Czekalski (MR).- Plusieurs de mes questions sont restées sans réponse, notamment au sujet des CSIL opérationnelles : combien de cas, quel type de suivi a été donné ? Je n'ai pas reçu de données mieux chiffrées. Disposez-vous de ces informations ? Dans l'affirmative, je soumettrai une question écrite.

Une augmentation de la radicalisation est-elle observée ? La pandémie de Covid-19 a-t-elle eu ou non une influence ?

Vous évoquez par ailleurs des CSIL régionales. Entre les CSIL régionales et les CSIL locales, lesquelles sont les plus efficaces ? Chaque cas et chaque commune sont spécifiques, et les acteurs de terrain ont probablement une connaissance plus approfondie par quartier et par commune. Il conviendrait dès lors de peser le pour et le contre.

Je regrette de n'avoir pas obtenu de réponses suffisantes, mais je reviendrai sur le sujet dans quelques semaines.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Les CSIL régionales n'excluent pas les CSIL locales. L'objectif est de coordonner, pas de supplanter, malgré ce que certains espèrent.

- L'incident est clos.

QUESTION ORALE DE MME LATIFA AÏT BAALA

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé du développement territorial et de la rénovation urbaine, du tourisme, de la promotion de l'image de Bruxelles et du biculturel d'intérêt régional,

concernant "l'augmentation des féminicides".

Mme Latifa Aït Baala (MR).- Entre absence de vie sociale et télétravail, le confinement a été le "scénario idéal pour exercer la violence de contrôle". Enfermées avec leur agresseur, les femmes victimes de violences ont été sous leur surveillance permanente et amenées à appeler à l'aide dans la plus grande discrétion.

Avec la fin relative de la crise sanitaire, de nombreuses victimes ont réalisé qu'elles avaient les outils pour mettre un terme à une telle relation. C'est à ce moment que les assassinats risquent de se produire. En effet, c'est souvent lors de l'annonce de la séparation, du divorce ou du début d'une nouvelle relation amoureuse, que se produit le passage à l'acte.

En Belgique, comme dans beaucoup d'autres pays, depuis la levée des restrictions sanitaires, on dénombre plus de meurtres de femmes. À la fin avril, on comptait déjà treize féminicides

Zijn er precieze cijfers over het aantal vrouwenmoorden tijdens het eerste deel van 2021? Hoeveel vrouwenmoorden werden er in dezelfde periode van vorig jaar geregistreerd? Is er een verschil tussen de periode voor de lockdown en nu?

Komen er nieuwe bewustmakingscampagnes? Werd de samenwerking met belangenverenigingen uitgebreid? Werken de drie gewesten samen?

contre 24 en 2020 sur l'ensemble du territoire belge. Mais les féminicides ne concernent pas uniquement les couples. En Région bruxelloise, le 30 mai dernier, Mounia une mère de 36 ans, a été tuée alors qu'elle promenait son bébé en poussette. Synonyme de perte de contrôle pour les hommes violents, le retour progressif à la vie normale a signé en Europe une reprise des féminicides, après une accalmie trompeuse durant le huis clos du confinement.

Y a-t-il un recensement officiel des cas de féminicides en Région bruxelloise ? Disposez-vous de chiffres précis pour la première partie de 2021 ? Combien de féminicides ont-ils été recensés l'année dernière à la même période ? Quelles conclusions tirez-vous de ces chiffres ? Pouvez-vous nous informer sur la situation antérieure au confinement et la situation actuelle ?

Depuis la levée partielle des restrictions sanitaires, de nouvelles campagnes de sensibilisation aux violences conjugales et aux féminicides sont-elles prévues ? La collaboration avec le monde associatif a-t-elle été renforcée ?

La situation étant dramatique dans les trois Régions du pays, qu'en est-il de la collaboration entre les différents niveaux de pouvoir ?

¹⁷³ **De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).**- *In de algemene databank van de politie staan geen structurele gegevens over slachtoffers waarmee we partnergeweld efficiënt kunnen aanpakken. Bovendien doen veel vrouwelijke slachtoffers geen aangifte, waardoor de politiestatistieken slechts een beperkt beeld schetsen.*

Door meerdere gegevens met elkaar te vergelijken, kunnen we echter achterhalen welke misdrijven verband houden met vrouwenhaat. Dat bracht in 2020 27 gevallen aan het licht.

De term 'femicide' staat niet in de strafwet, maar Brussel Preventie & Veiligheid (BPV) houdt niettemin statistieken bij van feiten die de media als dusdanig bestempelen. Volgens die methode gebeurden er in België zestien feminicides tussen 1 januari en 19 augustus 2021.

Ook uit de nationale databank kunnen we informatie over gezinsgeweld halen. Tijdens de coronacrisis en meer bepaald tijdens de lockdown heeft BPV dit soort feiten geanalyseerd. U kunt de resultaten nalezen op de website.

Geweld tegen vrouwen is een van onze grootste zorgen. Het kabinet van staatssecretaris Ben Hamou en equal.brussels coördineren de uitvoering van het plan.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Les statistiques policières n'apportent souvent qu'un éclairage limité sur la problématique des violences liées au genre. En effet, la banque de données générale ne contient pas de données structurelles relatives aux victimes qui permettraient de formuler une réponse de qualité aux violences sexistes.

De plus, de nombreuses femmes ne portant pas plainte, le sous-rapportage est important et les statistiques policières ne reflètent que partiellement la réalité des violences de genre.

Toutefois, en croisant différentes variables statistiques - nombre de faits enregistrés, modus operandi, objets liés à l'infraction, moyens de transport utilisés, destinations -, il est possible d'identifier des formes criminelles considérées comme des discriminations fondées sur le sexe. Un tel comptage dénombrait 27 cas en 2020.

Si le terme de féminicide n'est pas inscrit dans le Code pénal, Bruxelles Prévention et sécurité (BPS) tient toutefois des statistiques des faits qualifiés comme tels par la presse. Selon cette méthode, on dénombre seize féminicides sur le territoire belge entre le 1er janvier et le 19 août 2021.

Les informations disponibles dans la banque nationale de données fournissent également des informations sur les violences intrafamiliales au sein du couple. En Région bruxelloise, durant la crise sanitaire, et singulièrement en période de confinement, BPS a mené, en collaboration avec les acteurs de terrain, des analyses sur ce type de faits, qui ont fait l'objet de communications et peuvent être consultées sur le site.

¹⁷⁵ *De bewustmakingscampagnes over huiselijk geweld en vrouwenmoord zijn na de opheffing van de coronabeperkingen blijven lopen. De meldingsmogelijkheid in apotheken werd verbeterd en er werd ook een brochure aan het onderwerp gewijd.*

BPV neem de meldingen ook op in de projecten die het steunt ter verbetering van de opsporing en de afhandeling van gevallen van gezinsgeweld. In het Globaal Veiligheids- en Preventieplan (GVPP) ligt het accent trouwens op een interdisciplinaire en gecoördineerde aanpak.

De voorbereidingen van BPV en het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse in verband met het Europese onderzoek naar Gender-Based Violence gaan verder. De werkgroep met de deelstaten is sinds oktober 2020 al meermaals samen gekomen om de Belgische vragenlijst op te stellen.

De coronacrisis heeft zo'n grote impact op het huiselijk geweld gehad dat we weerbaarheid een belangrijkere plaats in het GVPP hebben gegeven. Volgens de logica van een integrale benadering houden we rekening met alle aspecten die het probleem in de hand werken.

Door de nauwe samenwerking met belangenverenigingen zal het werk in de toekomst vereenvoudigen. Een projectoproep aan de vzw's moet leiden tot meer betrokkenheid inzake huiselijk geweld. BPV werkt ook samen met de interne Brusselse werkgroep inzake partnergeweld en de lockdown. De verenigingen worden nauw bij de kwestie betrokken.

De samenwerking met andere beleidsniveaus is een opdracht voor de interne Brusselse werkgroep inzake huiselijk geweld, de interministeriële werkgroep voor vrouwenrechten en een Franstalige werkgroep inzake huiselijk geweld met de Federatie Wallonië-Brussel, het Waals Gewest, het Brussels Gewest en de Cocof. Het kabinet van staatssecretaris Ben Hamou vertegenwoordigt het Brussels Gewest.

Twaalf ministers uit verscheidene regeringen hebben zitting in een interministeriële conferentie over vrouwenrechten. Specifiek Brusselse problemen vergen een Brusselse instantie. Daarom werd onder leiding van staatssecretaris Ben Hamou een werkgroep opgericht.

Les violences faites aux femmes sont une de nos préoccupations majeures. La coordination de la mise en œuvre du plan est assurée par le cabinet de la secrétaire d'État Mme Nawal Ben Hamou et le service régional equal.brussels. Une collaboration étroite et continue entre equal.brussels et BPS permet d'assurer une intégration pertinente des actions menées.

Depuis la levée des restrictions sanitaires, les campagnes de sensibilisation à propos des différentes mesures mises en place par le gouvernement concernant les violences conjugales et les féminicides se sont poursuivies. Citons la poursuite de l'instauration et l'amélioration du dispositif des relais dans les pharmacies. Dans ce cadre, une brochure, que je vous ai présentée lors de la dernière commission, a été élaborée.

BPS travaille également à l'intégration de ce dispositif dans les projets qu'il soutient déjà en matière d'amélioration du dépistage, de la prise en charge et de l'orientation des cas de violences intrafamiliales, notamment au travers de l'appel à projets à l'attention des asbl. Le plan global de sécurité et de prévention (PGSP) met d'ailleurs l'accent sur une approche interdisciplinaire et coordonnée, grâce notamment à la mission transversale de renforcement, ainsi que sur l'accompagnement, tant des victimes que des auteurs.

Les travaux préparatoires menés par BPS et l'Institut bruxellois de statistique et d'analyse dans le cadre de l'enquête européenne Gender-Based Violence suivent leur cours. Le groupe de travail réunissant les partenaires des entités fédérées finançant l'initiative s'est réuni à plusieurs reprises depuis octobre 2020 afin de finaliser le questionnaire qui sera diffusé dans toute la Belgique.

L'impact de la crise sanitaire et du confinement qu'elle a induit sur les différentes problématiques prises en compte dans le PGSP et notamment l'intensification des cas de violences intrafamiliales telle qu'exposée dans le rapport établi par l'observatoire nous ont conduits à renforcer les considérations en matière de résilience dans l'élaboration de ce PGSP. Dans une logique d'approche intégrale, il s'agit de prendre en compte et de traiter tous les aspects et toutes les circonstances favorisant la manifestation d'une problématique, en ce compris des événements imprévus.

Par ailleurs, le travail effectué avec les associations à propos de l'impact de la crise sanitaire en matière de violences intrafamiliales a permis de nouer des contacts étroits qui faciliteront à l'avenir le travail sur l'image de cette problématique. Un appel à projets aux asbl a été lancé, ouvrant la question des violences intrafamiliales visées sous la thématique Intégrités physique et psychique des personnes du PGSP. BPS travaille également en concertation avec la task force intrabruxelloise sur les violences conjugales et le confinement, dans le cadre du travail mené sur l'image de la problématique des violences intrafamiliales. Le monde associatif est donc étroitement partie prenante à ces différents projets.

¹⁷⁷ *BPV zorgt voor de coördinatie tussen de leden van de Gewestelijke Veiligheidsraad en de werkgroep inzake partner- en gezinsgeweld. Het Franstalige plan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen werd in november 2020 goedgekeurd door de Cocof, de Federatie Wallonië-Brussel en de Waalse regering.*

¹⁷⁹ **Mevrouw Latifa Aït Baala (MR)** *(in het Frans).*- *De mogelijkheid om partnergeweld te melden in apotheken, de interdisciplinaire aanpak en de begeleiding van slachtoffers en daders dragen allemaal bij tot de bewustmaking over het probleem.*

Helaas geven de politiestatistieken geen reëel beeld van de werkelijkheid. De problematiek wordt ernstig genomen in het Brussels Gewest, maar helaas vinden slachtoffers vaak nog geen gehoor.

Femicides zijn een harde realiteit en ik kan u alleen maar aanmoedigen om de preventie van het probleem niet langer stiefmoederlijk te behandelen.

- Het incident is gesloten.

Enfin, s'agissant de la collaboration avec les différents niveaux de pouvoir, la concertation est assurée au sein des différents cénacles que sont la task force intrabrugeoise sur les violences intrafamiliales, la task force francophone et la conférence interministérielle des droits des femmes. Une task force francophone sur le thème des violences intrafamiliales a été mise en place avec les acteurs de la Fédération Wallonie-Bruxelles, de la Région wallonne, de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Cocof. C'est le cabinet de Mme Nawal Ben Hamou qui est chargé d'y représenter la Région bruxelloise.

Au niveau national, une conférence interministérielle des droits des femmes réunit douze ministres issus des différentes entités du pays. Il est bien entendu apparu que des problématiques spécifiques à la Région bruxelloise nécessitaient la création d'une instance circonscrite au territoire de notre Région. C'est la raison pour laquelle une task force pilotée par Mme Ben Hamou a été mise sur pied.

En tant qu'organisme régional en charge de coordonner les politiques de prévention, BPS assure la coordination entre les membres du Conseil régional de sécurité et la task force sur la violence conjugale et intrafamiliale. Le plan intrafrancophone de lutte contre les violences faites aux femmes a été adopté en novembre 2020 par la Cocof, la Fédération Wallonie-Bruxelles et le gouvernement wallon. Comme je l'ai dit, il a été élaboré avec la participation de la société civile, qui interagit avec l'ensemble des autorités publiques.

Mme Latifa Aït Baala (MR).- J'entends qu'une série de dispositifs ont été créés en matière de sensibilisation : relais pharmacies, approche interdisciplinaire, accompagnement des victimes et des auteurs.

Malheureusement, les statistiques policières ne permettent pas de disposer de données qui reflètent la réalité. Je constate que cette problématique est prise au sérieux en Région bruxelloise. Je déplore toutefois que, souvent, les victimes qui alertent les autorités ne sont pas écoutées.

Le féminicide est une dure réalité et je ne peux qu'encourager nos autorités à renforcer les politiques publiques dans ce domaine. Jusque-là, elles ont été le parent pauvre de la prévention et de la question de la place des femmes dans notre société.

- L'incident est clos.