



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

**Compte rendu intégral
des interpellations
et des questions**

**Commission des affaires
économiques et de l'emploi,
chargée de la transition économique,
de la recherche scientifique
et de la transition numérique**

**RÉUNION DU
MERCREDI 22 MARS 2023**

SESSION 2022-2023

**Integraal verslag
van de interpellaties
en de vragen**

**Commissie voor de Economische
Zaken en de Tewerkstelling,
belast met de Economische Transitie,
het Wetenschappelijk Onderzoek
en de Digitalisering**

**VERGADERING VAN
WOENSDAG 22 MAART 2023**

ZITTING 2022-2023

Sigles et abréviations

PIB - produit intérieur brut
BECI - Brussels Enterprises Commerce and Industry
Cocof - Commission communautaire française
Siamu - Service d'incendie et d'aide médicale urgente

SPF - service public fédéral
Forem - Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi
Cocom - Commission communautaire commune
PME - petites et moyennes entreprises
STIB - Société de transport intercommunal bruxellois

ONG - organisation non gouvernementale
SNCB - Société nationale des chemins de fer belges

CPAS - centre public d'action sociale

Inami - Institut national d'assurance maladie-invalidité

ONEM - Office national de l'emploi
VDAB - Office flamand de l'emploi et de la formation professionnelle
VGC - Commission communautaire flamande
ULB - Université libre de Bruxelles

Afkortingen en letterwoorden

bbp - bruto binnenlands product
BECI - Brussels Enterprises Commerce and Industry
Cocof - Franse Gemeenschapscommissie
DBDMH - Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp
FOD - Federale Overheidsdienst
Forem - Waals tewerkstellingsagentschap
GGC - Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
kmo - kleine en middelgrote ondernemingen
MIVB - Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel
ngo - niet-gouvernementele organisatie
NMBS - Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen
OCMW - Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
Riziv - Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering
RVA - Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening
VDAB - Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
VGC - Vlaamse Gemeenschapscommissie
VUB - Vrije Universiteit Brussel

Le **compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité de la direction des comptes rendus. La traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
Tél. : 02 549 68 00
E-mail : criv@parlement.brussels

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
www.parlement.brussels

Het **integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de directie Verslaggeving. De vertaling is een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie Verslaggeving
Tel. 02 549 68 00
E-mail criv@parlement.brussels

De verslagen kunnen geraadpleegd worden op
www.parlement.brussels

SOMMAIRE

Question orale de Mme Delphine Chabbert 6

à M. Bernard Clerfayt, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal,

concernant le projet à finalité sociale dans le domaine des titres-services.

Question orale de M. Mohamed Ouriaghli 9

à M. Bernard Clerfayt, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal,

concernant le vade-mecum pour l'inclusion des clauses sociales dans les marchés publics bruxellois.

Demande d'explications de M. Gilles Verstraeten 12

à M. Bernard Clerfayt, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal,

concernant la fraude présumée aux permis uniques et l'emploi illégal.

Discussion – Orateurs :

M. Gilles Verstraeten (N-VA)

M. Bernard Clerfayt, ministre

Question orale de Mme Nadia El Yousfi 17

INHOUD

Mondelinge vraag van mevrouw Delphine Chabbert 6

aan de heer Bernard Clerfayt, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn,

betreffende het sociale project in de dienstenchequesector.

Mondelinge vraag van de heer Mohamed Ouriaghli 9

aan de heer Bernard Clerfayt, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn,

betreffende het vademecum over sociale clausules in Brusselse overheidsopdrachten.

Vraag om uitleg van de heer Gilles Verstraeten 12

aan de heer Bernard Clerfayt, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn,

betreffende de vermeende fraude met gecombineerde vergunningen en illegale tewerkstelling.

Bespreking – Sprekers:

De heer Gilles Verstraeten (N-VA)

De heer Bernard Clerfayt, minister

Mondelinge vraag van mevrouw Nadia El Yousfi 17

à M. Bernard Clerfayt, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal,

concernant le fonds rebond.

Question orale de M. Gilles Verstraeten

21

à Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale chargée de la Transition économique et de la Recherche scientifique,

concernant la loi sur le droit d'établissement et l'absence d'un jury néerlandophone pour l'examen d'aptitude professionnelle.

Question orale de M. Christophe De Beukelaer

21

à M. Bernard Clerfayt, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal

et à Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale chargée de la Transition économique et de la Recherche scientifique,

concernant la modernisation de l'accès à la profession.

Demande d'explications de M. Pepijn Kennis

29

à Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale chargée de la Transition économique et de la Recherche scientifique,

concernant le prêt octroyé par finance&invest.brussels au projet Mix sur le site de l'ancienne Royale Belge.

Discussion – Orateurs :

M. Pepijn Kennis (Agora)

aan de heer Bernard Clerfayt, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn,

betreffende het opveringsfonds.

Mondelinge vraag van de heer Gilles Verstraeten

aan mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Economische Transitie en Wetenschappelijk Onderzoek,

betreffende de vestigingswet en het ontbreken van een Nederlandstalige jury voor het examen beroepsbekwaamheid.

Mondelinge vraag van de heer Christophe De Beukelaer

aan de heer Bernard Clerfayt, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn

en aan mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Economische Transitie en Wetenschappelijk Onderzoek,

betreffende de modernisering van de toegang tot het beroepsleven.

Vraag om uitleg van de heer Pepijn Kennis

29

aan mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Economische Transitie en Wetenschappelijk Onderzoek,

betreffende de lening toegekend door finance&invest.brussels aan het project Mix op de site van de oude Royale Belge.

Bespreking – Sprekers:

De heer Pepijn Kennis (Agora)

Mme Isabelle Emmery (PS)

M. David Leisterh (MR)

M. Christophe De Beukelaer (Les Engagés)

Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État

Mevrouw Isabelle Emmery (PS)

De heer David Leisterh (MR)

De heer Christophe De Beukelaer (Les Engagés)

Mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris

1101 Présidence : M. Michaël Vossaert, président.

Voorzitterschap: de heer Michaël Vossaert, voorzitter.

1105 **QUESTION ORALE DE MME DELPHINE CHABBERT**

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW DELPHINE CHABBERT

1105 à M. Bernard Clerfayt, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal,

aan de heer Bernard Clerfayt, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn,

1105 concernant le projet à finalité sociale dans le domaine des titres-services.

betreffende het sociale project in de dienstenchequesector.

1107 **Mme Delphine Chabbert (PS).**- Une entreprise verviétoise de titres-services dénommée Logis des fées s'est vu octroyer un subside de 77.000 euros sur un budget de 1,9 million d'euros dégagé par la Région wallonne à la suite d'un appel à projets lancé en juillet dernier.

Mevrouw Delphine Chabbert (PS) (in het Frans).- Een dienstenchequebedrijf uit Verviers ontving een subsidie van 77.000 euro naar aanleiding van een projectoproep van het Waals Gewest ter bevordering van de sociale economie.

Les objectifs de cet appel à projets sont les suivants :

In het desbetreffende bedrijf zullen de huishoudhulpen zelf de onderneming kunnen leiden. Daarom zullen ze een opleiding krijgen over boekhouding, bedrijfsbeheer en spreken voor een publiek.

- soutenir l'innovation sociale et faciliter le processus de création d'entreprises d'économie sociale ;

Hoeveel vennootschappen met sociaal oogmerk zijn er in het Brussels Gewest?

- faciliter le processus de professionnalisation et de changement d'échelle des entreprises d'économie sociale pour renforcer leur impact social ;

Weet u of er dienstenchequebedrijven zijn waar een soortgelijk project loopt? Zult u die financieel ondersteunen? Misschien kunt u ook een projectoproep op touw zetten?

- visibiliser et promouvoir les acteurs de l'économie sociale et des entreprises d'économie sociale.

Welke vorderingen werden er onlangs gemaakt om de beroepsmobiliteit van huishoudhulpen naar minder zware beroepen te bevorderen? Welke stappen werden er gezet om het beroep op te waarderen?

La particularité de cette entreprise de titres-services est qu'elle permet aux aides ménagères de gérer elles-mêmes l'entreprise. Le but est donc qu'elles deviennent propriétaires de leur outil de travail.

Cette initiative implique que les travailleuses bénéficient d'une place centrale dans les organes de décision. La responsable du projet déclare : « Nos aides ménagères seront formées, de manière à pouvoir lire un bilan comptable. Elles seront aussi formées sur le fonctionnement d'un conseil d'administration ou encore la prise de parole en public. »

Pouvez-vous m'indiquer combien d'entreprises à finalité sociale existent en Région de Bruxelles-Capitale ? À votre connaissance, des entreprises de titres-services mènent-elles un projet similaire en Région bruxelloise ? Prévoyez-vous de les soutenir financièrement ou de lancer un appel à projets, à l'instar de la Région wallonne ?

Le projet Logis des fées offre un réel tremplin vers d'autres métiers, notamment grâce aux formations données en comptabilité, en prise de parole ou en gestion administrative. Quelles sont les récentes avancées pour encourager la mobilité professionnelle vers d'autres métiers moins pénibles et mieux

valorisés que celui des aides ménagères ? Quelles initiatives sont prises pour valoriser leur fonction ?

¹¹⁰⁹ **M. Bernard Clerfayt, ministre.**- La Région de Bruxelles-Capitale dispose d'un cadre large de reconnaissance et de financement des entreprises sociales d'insertion, né de la réforme menée par le gouvernement précédent, juste à la fin de la législature. L'ordonnance date en effet du 23 juillet 2018. Ce cadre est en vigueur depuis 2020.

Le site de Bruxelles Économie et Emploi renseigne la liste des 164 entreprises ayant obtenu l'agrément en tant qu'entreprise sociale et démocratique en Région bruxelloise. Parmi celles-ci, 132 sont mandatées comme entreprises sociales d'insertion pour les chercheurs d'emploi les plus éloignés du marché du travail.

Sur ces 132 entreprises mandatées, 18 sont actives dans le secteur des titres-services. Ces entreprises sociales d'insertion en titres-services sont soutenues financièrement par la Région bruxelloise, d'une part via le système des titres-services, qui est un des plus gros programmes de mise à l'emploi de la Région bruxelloise et représente un budget d'un quart de milliard d'euros et, d'autre part, via la compensation de service d'intérêt général octroyée dans le cadre de leur mandat pour leur programme d'insertion des travailleurs les plus éloignés du marché de l'emploi. Ces entreprises sont donc doublement subventionnées.

En parallèle, différents appels à projets ont été lancés pour soutenir ces entreprises sociales. Depuis 2020, 25 projets ont été soutenus, dont 9 visant l'économie sociale, en appui notamment de la transition numérique inclusive des entreprises, des travailleurs et des citoyens en Région de Bruxelles-Capitale.

Vous citez l'exemple du projet wallon Logis des fées. Je souhaite mettre en lumière un projet bruxellois soutenu par le gouvernement et porté par l'ASBL Espaces cultures & développement, dont l'un des objectifs est la reconversion interne des aides ménagères.

¹¹¹¹ Le Fonds de formation sectoriel des titres-services a financé ce projet pour compenser la perte de productivité des aides ménagères pendant le suivi de cette formation. Le projet a permis le financement de la formation de 478 aides ménagères en matière d'inclusion et de transition numérique. Il a été soutenu à hauteur de 80.580 euros.

Le gouvernement bruxellois a approuvé une réforme ambitieuse du dispositif des titres-services qui permettra notamment d'améliorer les conditions d'exercice de la fonction d'aide ménagère en soutenant la formation de ces travailleuses.

Le Fonds de formation sectoriel des titres-services est accessible pour des formations permettant la mobilité interprofessionnelle des aides ménagères. Il vise à améliorer la formation des travailleurs et travailleuses dans leur secteur, mais, par dérogation à ce principe général, il permet aussi des formations dans d'autres secteurs en vue d'une réorientation professionnelle.

De heer Bernard Clerfayt, minister (in het Frans).- *Op de website van Brussel Economie en Werkgelegenheid staat dat 164 bedrijven erkend zijn als sociale en democratische onderneming. Daarvan zijn er 132 gemandateerd als sociale inschakelingsonderneming. Ze worden daarvoor gefinancierd door het gewest.*

Van die 132 inschakelingsbedrijven zijn er 18 actief in de dienstenchequesector. Die worden in feite dubbel gefinancierd door het gewest. Het dienstenchequesysteem op zich is al een zeer omvangrijk tewerkstellingsprogramma, waarvoor het gewest in totaal ongeveer 250 miljoen euro uittrekt. Die 18 inschakelingsbedrijven krijgen daarnaast ook een vergoeding voor diensten van algemeen belang.

Voorts werden er al verschillende projectoproepen op touw gezet om sociale ondernemingen te ondersteunen. Zo werden er sinds 2020 25 projecten ondersteund, waarvan er 9 gericht waren op de sociale economie. Als voorbeeld denk ik aan een project van de vzw Espaces cultures & développement.

Dat project genoot ook financiële steun van het Sectoraal Vormingsfonds Dienstencheques. In totaal volgden 478 huishoudhulpen een opleiding inzake digitale inclusie en transitie.

Daarnaast heeft de Brusselse regering een ambitieuze hervorming van de dienstenchequeregeling goedgekeurd om de arbeidsomstandigheden te verbeteren en de opleiding van huishoudhulpen te bevorderen.

Het Sectoraal Vormingsfonds Dienstencheques zet overigens niet enkel in op een betere opleiding binnen de sector, maar ook op omscholing tot andere beroepen.

Daarnaast heeft de regering in eerste lezing een hervorming goedgekeurd van het betaald educatief verlof. Ik had voorgesteld om die regeling toegankelijker te maken voor deeltijdse

En parallèle, une réforme du congé-éducation payé vient d'être approuvée en première lecture par le gouvernement. Dans ce cadre, j'ai proposé un élargissement important de ce dispositif aux travailleurs à temps partiel. Cela le rendra beaucoup plus accessible aux travailleuses du secteur des titres-services, particulièrement aux aides ménagères qui souhaitent recourir au congé-éducation payé pour se réorienter professionnellement.

Il est également prévu que les aides ménagères seront mieux informées de leurs droits et des dispositifs accessibles leur permettant de se former.

Enfin, une obligation de seize heures de formation par an et par équivalent temps plein sera imposée aux entreprises de titres-services. Le non-respect de cette obligation sera assorti d'une amende administrative.

Nous mobilisons donc une série de leviers pour améliorer la formation et la réorientation dans le secteur des titres-services au profit des aides ménagères. Nous profitons de chaque réforme pour offrir davantage de possibilités de réorientation aux femmes qui le désirent.

Je puis vous assurer que la Région bruxelloise n'a rien à envier aux initiatives de la Région wallonne en matière de soutien à la formation et à la reconversion professionnelle des entreprises sociales de titres-services agréées.

¹¹¹³ **Mme Delphine Chabbert (PS).**- Il s'agit ici d'un sujet extrêmement important : la possibilité de mobilité professionnelle pour les femmes qui exercent le métier extrêmement pénible d'aide ménagère. La création du système des titres-services visait à les sortir du travail au noir, mais aussi à leur permettre ensuite une mobilité professionnelle et à changer de fonction.

J'entends bien que vous activez les différents leviers à votre disposition, soit à travers la réforme du congé-éducation payé, soit par le biais du Fonds de formation sectoriel des titres-services, qui ne fonctionne cependant pas encore très bien. Il faudra évaluer par la suite l'utilisation de ces leviers disponibles, mais pas toujours exploités, et produisant donc peu d'effets. Neuf projets d'économie sociale pour les aides ménagères en 2020, sur 250 millions d'euros injectés par la Région dans le système des titres-services : il est important de mettre ces deux chiffres en parallèle.

Par ailleurs, je ne vous ai pas entendu au sujet du modèle d'entreprise proposé, à savoir que les aides ménagères soient elles-mêmes associées à la gestion et deviennent propriétaires de l'entreprise. Cette initiative est à encourager.

Nous suivrons l'évolution de toutes ces pistes qui, à ce stade, ne livrent pas encore beaucoup de résultats en faveur de la mobilité des aides ménagères.

¹¹¹⁵ **M. Bernard Clerfayt, ministre.**- Par souci de précision, j'aimerais ajouter que ce n'est pas la Région qui gère les fonds

werknemers. Dat zal het voor huishoudhulpen gemakkelijker maken om zich om te scholen.

Het is ook de bedoeling dat huishoudhulpen beter ingelicht worden over hun rechten en opleidingsmogelijkheden.

Ten slotte komt er een opleidingsverplichting van 16 uur per jaar en per voltijdsequivalent voor dienstenchequebedrijven, gekoppeld aan een administratieve boete voor bedrijven die hun verplichting niet nakomen.

Het Brussels Gewest doet dus niet onder voor het Waals Gewest.

Mevrouw Delphine Chabbert (PS) *(in het Frans).*- *Het is ontzettend belangrijk dat huishoudhulpen de kans krijgen om over te schakelen naar een ander beroep, want hun beroep is bijzonder zwaar.*

U zet daarvoor in op verschillende hefboomen, maar u zult toch moeten beoordelen of die werkelijk resultaten opleveren, want het Sectoraal Vormingsfonds Dienstencheques bijvoorbeeld werkt nog niet zeer goed.

Negen ondersteunde projecten lijkt me ook niet veel voor zo'n grote sector.

U bent ook niet ingegaan op het bedrijfsmodel waarbij huishoudhulpen zelf eigenaar worden van het bedrijf en instaan voor het beheer. Dat lijkt me nochtans een zeer nuttig initiatief.

De heer Bernard Clerfayt, minister *(in het Frans).*- *Niet het gewest, maar de sociale partners beheren het*

de formation sectoriels, mais les partenaires sociaux. C'est donc vers eux qu'il faut se tourner pour mieux activer le fonds. Nous ne manquons pas de le faire à chaque occasion. Mais si nous pouvons rappeler et inciter, il ne nous revient pas de leur donner des instructions.

Aussi, ce n'est pas le ministre qui choisit les projets soumis dans le cadre de nos appels à projets, mais un jury indépendant, qui sélectionne les projets les plus aboutis, les plus développés et qui semblent le mieux répondre à toute une série de critères. Si un projet de type Logis des fées devait être soumis, et pour autant qu'il soit bien construit et de qualité, le jury pourrait, comme je l'espère, le retenir.

- *L'incident est clos.*

1119 **QUESTION ORALE DE M. MOHAMED OURIAGHLI**

1119 **à M. Bernard Clerfayt, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal,**

1119 **concernant le vade-mecum pour l'inclusion des clauses sociales dans les marchés publics bruxellois.**

1121 **M. Mohamed Ouriaghi (PS).**- L'insertion des clauses sociales est une mesure d'emploi et d'économie qui permet, au travers des marchés publics, de contribuer à la formation ou à l'insertion de publics cibles sur le marché de l'emploi. Notre Région et ses entités doivent se saisir de ce levier important, dans leur rôle d'adjudicateur, afin de permettre aux personnes éloignées du marché de l'emploi de trouver un emploi ou de se former par le biais de ces marchés.

Le vade-mecum relatif à l'inclusion des clauses sociales dans les marchés publics bruxellois édité le 26 novembre 2020 se veut être un guide pour accompagner les adjudicateurs dans la mise en œuvre de la circulaire du 18 juillet 2018. Il propose notamment des clauses types à insérer dans leurs documents de marché de travaux dont le montant estimé est supérieur ou égal à 750.000 euros hors TVA, et dans les marchés de services dont le montant estimé est supérieur au seuil fixé pour la publicité européenne, à condition que la durée d'exécution de ces marchés soit supérieure ou égale à 60 jours ouvrables.

En pratique, il est prévu que chaque ministre transmette ce vade-mecum à ses administrations et ses organismes publics en vue d'en assurer la meilleure diffusion possible auprès des adjudicateurs bruxellois. En outre, la circulaire prévoit que chaque ministre procède à un examen annuel de l'ensemble des marchés visés afin de pouvoir évaluer son application. Enfin, un réseau de facilitateurs a été créé pour assurer une meilleure exécution des clauses sociales.

Sectoraal Vormingsfonds Dienstencheques. Ik kan ze weliswaar aanmoedigen, maar geen instructies geven.

Ik selecteer ook niet de winnende projecten. Dat doet een onafhankelijke jury. Als er een project wordt ingediend waarbij de huishoudhulpen het bedrijf zelf runnen, dan zal de jury dat project net als de andere projecten aan een aantal criteria aftoetsen.

- *Het incident is gesloten.*

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER MOHAMED OURIAGHLI

aan de heer Bernard Clerfayt, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn,

betreffende het vademecum over sociale clausules in Brusselse overheidsopdrachten.

De heer Mohamed Ouriaghi (PS) *(in het Frans).*- *Door sociale clausules op te nemen in openbare aanbestedingen kunnen we bijdragen tot de opleiding of de integratie van doelgroepen die het moeilijk hebben op de arbeidsmarkt.*

In het vademecum over sociale clausules in Brusselse overheidsopdrachten staan voorbeeldclausules die opdrachtgevende overheden in hun aanbestedingsvoorwaarden ter waarde van minstens 750.000 euro kunnen opnemen als de uitvoering van de opdracht minstens zestig dagen duurt. Elke minister moet jaarlijks nagaan of het vademecum wordt toegepast.

Hebben uw collega-ministers en de administraties zich het vademecum eigen gemaakt?

Kunt u ons meer vertellen over de resultaten nu het vademecum twee jaar bestaat? Wanneer volgen de evaluatie en bijsturing?

Welke partners maken deel uit van het netwerk van facilitatoren dat sinds 1 januari 2021 actief is? Voldoet het netwerk aan de verwachtingen?

Quelle évaluation faites-vous déjà de la pertinence de ce vade-mecum qui constitue une sorte de feuille de route pour les adjudicateurs gravitant autour de la Région et ses entités ?

Vos collègues ministres se sont-ils approprié ce document pratique ? Il est en effet essentiel que chacune des administrations qu'ils gèrent soit sensibilisée et incite ses partenaires à user au mieux de ce levier.

Avez-vous des chiffres à nous communiquer, des constats à partager après deux ans d'existence de ce vade-mecum, par secteur, par type de clause sociale, par exemple ? Avez-vous des renseignements spécifiques à nous fournir concernant l'insertion des personnes sous-qualifiées, issues de milieux défavorisés ou porteuses d'un handicap ?

Il est prévu que ce vade-mecum puisse être revu si nécessaire en fonction des questions qui se poseraient dans l'exécution du recours à ces clauses sociales. Dans quels délais prévoyez-vous cette évaluation ?

Enfin, le réseau des facilitateurs est, a priori, effectif depuis le 1er janvier 2021. Pouvez-vous le confirmer et nous rappeler quels sont les partenaires qui constituent ce réseau ? Il est prévu que ce dernier soit reconduit annuellement en fonction de l'évaluation faite de son travail et de sa valeur ajoutée dans le suivi et l'exécution des clauses sociales dans les marchés publics bruxellois. Ce système est-il fonctionnel et donne-t-il la satisfaction espérée à ce jour ?

¹¹²³ **M. Bernard Clerfayt, ministre.**- Je vois que vous suivez ce sujet avec intérêt. C'est une très bonne chose, car tous les leviers régionaux doivent être activés pour mener toujours plus de Bruxellois vers l'emploi. Il est évidemment nécessaire d'utiliser la puissance financière de la commande publique pour avoir un impact en ce domaine.

La circulaire relative aux clauses sociales dans les marchés publics bruxellois constitue un outil pertinent de soutien à l'emploi en lien avec le développement économique, public et privé de la Région. Il s'agit d'un des instruments transversaux qui doivent être mis en œuvre pour maximiser l'impact de l'activité économique sur l'emploi et, d'ici à 2030, atteindre l'objectif national d'un taux d'emploi de 80 %. De 60 %, nous sommes maintenant à 65 % à Bruxelles, mais il reste un long chemin à parcourir. Des informations ou clauses spécifiques à certains marchés ont été intégrées à ce vade-mecum, notamment en vue d'éviter qu'elles entraînent du dumping social.

Concernant l'appropriation de cet outil, différents comités rassemblant les représentants des ministres et des principales administrations se réunissent régulièrement afin de dynamiser et d'augmenter le recours aux clauses sociales dans toutes les procédures de marché public.

Au niveau de la sensibilisation et de la formation, dix-huit formations sur l'utilisation du vade-mecum ont été organisées à destination des organismes d'intérêt public régionaux dont

De heer Bernard Clerfayt, minister (in het Frans).- *De omzendbrief over sociale clausules in openbare aanbestedingen is een pertinent instrument om de werkgelegenheid te ondersteunen en tegen 2030 de nationale doelstelling van 80% werkzaamheid te realiseren. Specifieke clausules in het vademecum moeten ook helpen om sociale dumping te voorkomen.*

Diverse comités met vertegenwoordigers van ministers en administraties komen geregeld samen om de opname van sociale clausules in openbare aanbestedingen in goede banen te leiden.

Er zijn achttien opleidingen over het gebruik van het vademecum georganiseerd voor instellingen van openbaar nut, waaronder Leefmilieu Brussel en de MIVB.

Het netwerk van facilitatoren heeft in 2021 35 en in 2022 52 keer de vraag gekregen om sociale clausules in aanbestedingen op te stellen of na te lezen. Naar aanleiding van die vragen werden er 56 sociale clausules in aanbestedingsdocumenten opgenomen.

Bruxelles Environnement, la STIB, la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale, neuf sociétés locales de logement social, Bruxelles Mobilité et Bruxelles Propreté. Il s'agit de grands prescripteurs de marchés publics.

Depuis janvier 2021, le réseau des facilitateurs a reçu 87 demandes de rédaction ou relecture de clauses sociales de cahiers de charge : 35 en 2021, 52 en 2022. Le chiffre est donc en augmentation. Ces demandes concernaient 62 marchés de travaux, 22 marchés de services et trois marchés de fournitures.

Le traitement de ces 87 demandes a entraîné l'intégration de 56 clauses sociales dans les documents de marché : 47 clauses sociales flexibles, sept clauses sociales de formation ou d'insertion de travailleurs éloignés du marché de l'emploi, et deux réservations de marché. D'autre part, 25 marchés ont été jugés non adaptés à l'insertion d'une clause sociale, et six dossiers transmis au réseau des facilitateurs n'ont pas été finalisés.

¹¹²⁵ Nous constatons que les entreprises s'orientent vers le recrutement ou la formation de chercheurs d'emploi pour exécuter les clauses sociales. La sous-traitance à l'économie sociale a actuellement été peu sollicitée.

Concernant l'évaluation, nous appliquons le vade-mecum depuis deux ans. Nous ne pouvons pas encore faire d'évaluation globale, mais avons déjà prévu des interventions intermédiaires. Nous avons rédigé une série de questionnaires soumis aux organismes d'intérêt public (OIP).

Le périmètre de cette évaluation vise principalement la mise en application de la circulaire et l'insertion de clauses sociales dans les marchés publics, à savoir praticité du vade-mecum, besoins des OIP, difficultés éventuelles. Elle vise également à répondre aux questions sur le réseau et les services des facilitateurs. Sont-ils facilement accessibles, répondent-ils rapidement, etc. ?

Enfin, le réseau des facilitateurs est effectif depuis le 1er janvier 2021. Il s'est d'abord attelé à mettre en place une méthodologie commune, une priorisation des actions, l'élaboration d'outils et de documents types et la formation des administrations régionales pour leur permettre de comprendre les différents éléments de ce vade-mecum.

Ce réseau comprend trois membres. Actiris, en tant que référent adjudicateur, veille à soutenir les pouvoirs adjudicateurs dans la rédaction des clauses sociales, dans le calcul des volumes, dans le respect légal des étapes clés et dans l'exécution et le contrôle des clauses sociales. La Solidarité des alternatives wallonnes et bruxelloises est quant à elle le référent pour les entreprises d'économie sociale d'insertion. Enfin, Embuild est le référent pour les entreprises de construction. Elles assurent le soutien aux entreprises de leur secteur dans la détermination des modalités d'exécution, dans la réalisation des clauses sociales et dans la transmission des justificatifs de mise en œuvre.

Bedrijven blijken hun toevlucht te nemen tot de rekrutering of opleiding van werkzoekenden om aan de sociale clausules te voldoen. Er wordt weinig onderaanbesteed aan maatwerkbedrijven.

Het is nog te vroeg voor een algemene evaluatie, maar de instellingen van openbaar nut hebben vragenlijsten gekregen over de opname van sociale clausules in openbare aanbestedingen. Die moeten duidelijk maken of het netwerk van facilitatoren nuttig en vlot beschikbaar is.

Het netwerk bestaat uit Actiris, dat de aanbestedende instellingen bijstaat, La Solidarité des alternatives wallonnes et bruxelloises, dat optreedt als aanspreekpunt voor maatwerkbedrijven, en Embuild, waar bouwbedrijven terecht kunnen.

De eerste informele feedback is positief, maar het gebruik van het vademecum moet nog meer worden gestimuleerd.

Différents outils ont été développés par ce réseau de facilitateurs : supports de formation, outils de suivi des clauses sociales flexibles, guides pratiques, etc.

Les retours informels sur le réseau sont satisfaisants. Il est de plus en plus connu des différentes parties prenantes. Le nombre de demandes d'analyses est en augmentation. Il conviendra toutefois de s'emparer de l'évaluation actuellement menée pour déterminer les ajustements qui permettraient d'en améliorer la portée.

En conclusion, l'utilisation du vade-mecum des clauses sociales doit encore être davantage dynamisée au sein des administrations bruxelloises. La dynamique innovante a en tous les cas été lancée auprès des pouvoirs adjudicateurs. Toujours plus de Bruxellois devront pouvoir bénéficier des possibilités d'emploi offertes au moyen des procédures de marchés publics.

1129 **M. Mohamed Ouriaghli (PS).**- Je constate que vous et vos collègues du gouvernement avancez dans la bonne direction. Je ne manquerai pas de revenir vers vous au moment de l'évaluation de ce vade-mecum.

- *L'incident est clos.*

1133 **DEMANDE D'EXPLICATIONS DE M. GILLES VERSTRAETEN**

1133 **à M. Bernard Clerfayt, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal,**

1133 **concernant la fraude présumée aux permis uniques et l'emploi illégal.**

1135 **M. Gilles Verstraeten (N-VA)** *(en néerlandais).*- *Malheureusement, le permis unique, qui permet de faire venir des ressortissants non européens pour occuper des postes vacants dans des métiers en pénurie et séjourner en Belgique pendant plus de 90 jours, est aussi utilisé à des fins frauduleuses.*

Certains semblent en effet abuser de ce canal migratoire pour faire venir des personnes pour des emplois fictifs ou d'autres emplois que ceux initialement déclarés. Dans ce processus, les travailleurs sont souvent eux-mêmes trompés. On leur promet un emploi, mais une fois sur place, ils sont victimes d'abus.

En conséquence, les consulats de Belgique à Istanbul et à Rabat ont bloqué des centaines de demandes potentiellement frauduleuses, et près de 50 des 700 visas de travail et de séjour suspects que la Flandre avait accordés à des ressortissants turcs ont déjà été retirés.

Certains de ces retraits sont intervenus après un contrôle de l'inspection sociale flamande. Par ailleurs, 30 demandes ont été retirées spontanément, peut-être parce que l'employeur sentait le

De heer Mohamed Ouriaghli (PS) *(in het Frans).*- *Ik hoor dat het de goede kant opgaat. Zodra de evaluatie van het vademecum een feit is, kom ik hierop terug.*

- *Het incident is gesloten.*

VRAAG OM UITLEG VAN DE HEER GILLES VERSTRAETEN

aan de heer Bernard Clerfayt, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn,

betreffende de vermeende fraude met gecombineerde vergunningen en illegale tewerkstelling.

De heer Gilles Verstraeten (N-VA).- In deze commissie wordt u vaak gevraagd hoe het Brussels Gewest de gecombineerde vergunning kan gebruiken om mensen zonder een verblijfsvergunning te regulariseren. Helaas blijkt de gecombineerde vergunning ook een instrument voor illegale migratie en migratiefraude en dat is een ernstig probleem.

In principe kunnen werkgevers die vacatures voor een knelpuntberoep niet ingevuld krijgen, sinds 2019 met een gecombineerde vergunning burgers van buiten de EU naar België halen om die banen uit te oefenen. De vergunning bevestigt het recht om langer dan negentig dagen in België te verblijven en er te werken. Alleen blijken sommigen dat migratiekanaal te misbruiken om mensen naar hier te halen voor fictieve banen of andere banen dan aanvankelijk aangegeven om te kunnen doorreizen naar andere Europese landen.

De bal zou aan het rollen zijn gegaan toen een bakkerij plots vijftig bakkers uit Turkije in dienst probeerde te nemen. Het consulaat van België in Istanbul begon in oktober 2022 mogelijk frauduleuze aanvragen te blokkeren. Eind februari had het al honderden dossiers geweigerd van mensen die in Vlaanderen

danger. Une centaine de permis auraient également été bloqués pour des personnes souhaitant travailler à Bruxelles ou en Wallonie.

wilden komen werken. Ook in het consulaat in Rabat zouden tachtig mogelijk frauduleuze aanvragen zijn geblokkeerd. Toen ik deze vraag opstelde, waren al 38 van de 700 verdachte werk- en verblijfsvisums die Vlaanderen toekende aan Turkse staatsburgers ingetrokken. Ondertussen denk ik dat de teller op 48 staat en het aantal blijft stijgen.

Een deel van de schrappingen kwam er na een controle van de Vlaamse sociale inspectie. Dertig aanvragen werden spontaan ingetrokken, omdat de personeelsversterking schijnbaar niet meer nodig was of omdat de werkgever onraad rook. Er zouden ook honderd vergunningen geblokkeerd zijn van mensen die in Brussel of Wallonië willen werken.

Pas vier maanden nadat het Belgisch consulaat in Istanbul onraad rook, organiseerde de dienst Vreemdelingenzaken op 9 februari een overleg met de andere betrokken federale en gewestelijke diensten. Sindsdien zou er een werkgroep samengesteld zijn om bepaalde dossiers tegen het licht te houden. Er loopt nu een onderzoek naar mogelijk misbruik. Strafrechtelijke inbreuken worden meteen overgemaakt aan het parket. In Vlaanderen loopt er al een gerechtelijk onderzoek naar een aantal werkgevers.

Het Vlaams Parlement heeft daarover op 2 maart een hoorzitting gehouden met de Vlaamse en federale bevoegde diensten. Daar werden een aantal opvallende zaken gezegd. Zo zou het ondertussen al gaan over duizend Turkse dossiers en blijkt de samenwerking tussen de dienst Vreemdelingenzaken, het consulaat en de gewestelijke diensten nogal stroef te verlopen.

De Vlaamse minister van Werk en de federale staatssecretaris bevoegd voor Asiel en Migratie bekijken of ze de vergunningsprocedure kunnen verstrengen en of er manieren zijn om dit soort fraude sneller in het vizier te krijgen.

De bedoeling is dat buitenlanders die van de gecombineerde vergunning gebruikmaken, de leemtes in de arbeidsmarkt opvullen. In werkelijkheid beschikken ze echter niet altijd over de juiste competenties, komen ze terecht in andere jobs of verdwijnen ze onder de radar. Vaak worden de aanvragers daarbij trouwens ook zelf bedrogen. Er wordt hen een job beloofd, maar als ze hier aankomen, komen ze terecht in allerlei vormen van misbruik.

In dat kader wil ik het ook even hebben over de inspectie die de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid eind februari uitvoerde op economische uitbuiting en mensensmokkel bij de meer dan twintig Vietnamese nagelsalons in de Centrumgalerij. Die moest ontruimd worden omdat bezoekers last hadden van irritaties aan de luchtwegen en de ogen door de chemische producten die er gebruikt worden. In de salons zijn vermoedelijk veel minderjarige Vietnamezen aan de slag, die naar België gesmokkeld zijn en hier onwettig verblijven. De werkomstandigheden zijn er vaak deplorabel en onveilig door de chemische producten. In welke mate is de Brusselse administratie daarbij betrokken? Wat zijn de resultaten van de inspecties?

¹¹³⁷ *Dans ce contexte, une inspection a été menée par l'Office national de sécurité sociale en février sur l'exploitation économique et la traite des êtres humains dans les plus de vingt salons de manucure vietnamiens de la Galerie du centre. Ils emploient probablement des mineurs illégaux et offrent des conditions de travail souvent déplorables et dangereuses. Dans quelle mesure l'administration bruxelloise est-elle intervenue ? Qu'a donné cette inspection ? L'administration bruxelloise a-t-elle été impliquée ?*

Combien de permis uniques basés sur des demandes potentiellement frauduleuses ont-ils été bloqués pour des personnes souhaitant venir travailler à Bruxelles ? De quels pays ces personnes sont-elles originaires ?

Comment se sont déroulées les consultations entre les services fédéraux et régionaux concernés, organisées par l'Office des étrangers le 9 février ? Quelles décisions ont-elles été prises ? Quand le groupe de travail constitué pour examiner certains dossiers s'est-il réuni ? Combien de dossiers bruxellois ont-ils déjà été examinés ?

Quelle est la procédure de contrôle des demandes et de l'octroi des permis uniques ? À quel stade de la procédure les employeurs sont-ils contrôlés ? Des enquêtes judiciaires sont-elles en cours auprès d'employeurs bruxellois ?

¹¹³⁹ **M. Bernard Clerfayt, ministre (en néerlandais).**- *La fraude de grande ampleur touchant la Région flamande démontre que les permis uniques sont importants pour répondre aux pénuries, mais aussi que la fluidité du traitement des demandes exclut certaines garanties. Il est donc fondamental de se fier aux ambassades et de mieux contrôler les intermédiaires.*

Le service public régional de Bruxelles a été contacté par l'Office des étrangers en novembre 2022 à la suite d'une suspicion de fraude dans le cadre de l'octroi d'un permis unique en Région flamande demandé depuis la Turquie par un intermédiaire.

La direction de l'inspection régionale de l'emploi, à qui l'information avait aussi été transmise, a ouvert une enquête le jour même. Tant les pratiques de l'intermédiaire que les activités des employeurs pour lesquels il agissait en Région bruxelloise ont été examinées. Les demandes en cours ont été immédiatement mises en attente. Actuellement, aucun élément formel justifiant un retrait du permis de travail n'a été trouvé, mais l'inspection régionale de l'emploi poursuit son enquête.

Dans ce cadre, le consulat à Istanbul, soupçonnant une fraude à grande échelle, a bloqué la délivrance de 150 visas, dont ceux demandés par cet intermédiaire. Nous ne connaissons pas le nombre de demandes bloquées dans les autres postes diplomatiques.

Hoeveel vergunningen op basis van mogelijk frauduleuze aanvragen zijn geblokkeerd voor mensen uit niet-EU-landen die in Brussel willen komen werken? Over welke landen gaat het?

Hoe verliep het overleg met de andere overheden op 9 februari? Welke beslissingen zijn er genomen? Wanneer is de werkgroep samengekomen? Hoeveel Brusselse dossiers zijn er al tegen het licht gehouden?

Hoe verloopt de controleprocedure betreffende de aanvraag en toekenning van gecombineerde vergunningen? In welke fase van het proces worden de werkgevers gecontroleerd? Lopen er al gerechtelijke onderzoeken naar werkgevers in Brussel?

In welke mate was de Brusselse inspectie betrokken bij de controles die de RSZ eind februari uitvoerde in de Centrumgalerij? Welke vaststellingen werden er gedaan? Zijn de salons eerder al gecontroleerd door de Brusselse inspectie?

De heer Bernard Clerfayt, minister.- De grootschalige fraude in het Vlaams Gewest toont aan hoe belangrijk is om gecombineerde vergunningen in te zetten om de reële tekorten bij werkgevers op te vangen, maar dat een efficiënte en vlotte verwerking van de aanvragen niet mogelijk is zonder bepaalde garanties uit te sluiten. Het toont ook aan hoe belangrijk het is om te vertrouwen op de ambassades en om tussenpersonen beter te controleren.

Wat uw vragen over de controles in het gewest betreft, lijkt het mij van essentieel belang de antecedenten van het dossier te vermelden. Op 9 november 2022 contacteerde de dienst Vreemdelingenzaken de directie Economische Migratie van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel naar aanleiding van een vermoeden van fraude bij de toekenning van een gecombineerde vergunning in het Vlaams Gewest, die een tussenpersoon vanuit Turkije had aangevraagd.

Het consulaat in Istanbul, dat grootschalige fraude vermoedde, blokkeerde de afgifte van 150 visa, onder andere aan de tussenpersoon in kwestie. Dezelfde tussenpersoon was in 2022 verantwoordelijk voor 62 aanvragen voor meerdere werkgevers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Diezelfde dag heeft de directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie een onderzoek ingesteld. Zowel de praktijken van de opdrachtgever als de activiteiten van de betrokken werkgevers werden onderzocht. Lopende aanvragen werden onmiddellijk opgeschort.

Tot nu toe is er echter geen enkele formele aanwijzing gevonden die tot de intrekking van de arbeidsvergunning had kunnen leiden. Ik kan u verzekeren dat de Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie haar onderzoek voortzet.

Informatie over het aantal aanvragen dat in andere diplomatieke posten wordt tegengehouden, is niet beschikbaar.

¹¹⁴¹ *La réunion du 9 février s'est tenue exclusivement entre le gouvernement fédéral et la Région flamande. La Région bruxelloise n'était pas concernée.*

Un employeur qui souhaite employer un salarié non ressortissant de l'Union européenne pendant plus de 90 jours sur le territoire belge doit demander un permis unique. Cette procédure comprend un permis de travail régional et un permis de séjour fédéral. Des vérifications sont réalisées lors du traitement de la demande et après l'octroi du permis de travail.

Les employeurs sont contrôlés aussi bien sur la réalité de leurs activités que sur leur solvabilité ou sur la pertinence d'une embauche à l'étranger. Plusieurs bases de données sont croisées à cet effet. En cas de doute, la direction de la migration économique demande systématiquement à l'inspection régionale de l'emploi d'évaluer la situation. Enfin, en matière de droit du travail, la conformité de la relation de travail envisagée est toujours vérifiée.

De plus, des contrôles sont effectués au moins tous les ans, sur la base de consultations de sources telles que le registre national, la Dimona et la déclaration multifonctionnelle. Si les conditions ne sont pas respectées, le permis est immédiatement retiré ou son renouvellement refusé.

L'inspection régionale de l'emploi effectue aussi des contrôles aléatoires des permis de travail et des contrôles conjoints avec les services fédéraux d'inspection. Si des infractions sont constatées, les autorités judiciaires sont averties par le biais d'un pro justitia.

¹¹⁴³ *Compte tenu de l'agenda chargé de cette commission, je n'ai pas planifié d'audition. Mais si les parlementaires en font la demande, j'inviterai l'administration.*

Concernant la Galerie du centre, la fermeture temporaire et immédiate de tous les commerces a été ordonnée en février par le bourgmestre à la suite d'émanations de dissolvants provenant

Bij de vergadering van 9 februari waren enkel de federale regering en het Vlaams Gewest betrokken. Het Brussels Gewest is niet betrokken bij de fraude, die breed werd uitgemeten in de pers.

U vroeg me hoe de controleprocedure verloopt. Sinds 24 december 2018 moet een werkgever die een werknemer van buiten de EU voor meer dan negentig dagen wil tewerkstellen op het Belgische grondgebied een gecombineerde vergunning aanvragen. De procedure omvat een gewestelijke arbeidsvergunning en een federale verblijfsvergunning. Er worden zowel controles uitgevoerd tijdens de aanvraagprocedure als na de toekenning van de werkvergunning.

De werkgevers worden grondig gescreend: gaat het een bestaand bedrijf dat echt actief is? Is het bedrijf solvabel? Is het realistisch dat de werkgever een buitenlandse werknemer aanneemt voor de gevraagde functie? Daartoe worden steeds gegevens uit meerdere databanken met elkaar vergeleken. As er twijfel is over de activiteiten van de onderneming, vraagt de directie Economische Migratie systematisch aan de Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie om de situatie ter plaatse te evalueren. Op arbeidsrechtelijk vlak wordt nagegaan of de voorgestelde arbeidsrelatie conform is op het vlak van bijvoorbeeld de verloning en de ondergeschiktheid.

Bovendien worden ook na de toekenning van de vergunning controles uitgevoerd, hetzij bij de verlenging van de werkvergunning na een jaar, of door middel van een systematische jaarlijkse controle voor vergunningen met een looptijd van meer dan een jaar. Daarbij wordt onder meer op basis van authentieke bronnen zoals het Rijksregister, Dimona en de multifunctionele aangifte (DMFA) nagegaan of de voorwaarden van de arbeidsvergunning wel gerespecteerd werden. Zo niet wordt de vergunning onmiddellijk ingetrokken of wordt de verlenging geweigerd.

Ook in deze fase kan aan de Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie gevraagd worden om ter plaats vaststellingen te verrichten, bijvoorbeeld met betrekking tot de uitgevoerde taken. De inspectiedienst kan voorts op eigen initiatief en door middel van steekproeven controles uitvoeren in het kader van toegekende werkvergunningen.

De gewestelijke inspectiedienst voert bovendien gezamenlijke controles uit met de federale inspectiediensten (Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, RVA, FOD Financiën, Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen) in het kader van de arrondissementscel onder toezicht van het arbeidsauditoraat van Brussel.

Naar aanleiding daarvan organiseert de directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie multidisciplinaire controles bij werkgevers die betrokken zijn bij een aanvraag voor een arbeidsvergunning. Als er inbreuken worden vastgesteld, meldt de directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie dat aan het gerecht via een pro justitia.

des salons de manucure. Afin d'évaluer le risque pour la santé publique et de permettre aux autres commerces de rouvrir, la Ville de Bruxelles a procédé à des enquêtes. À aucun moment, il n'y a eu de contrôle relatif au travail illégal durant cette période compte tenu de l'arrêt de toute activité.

Cependant, la Galerie du centre avait déjà fait l'objet de contrôles. Depuis l'augmentation du nombre de salons de manucure vietnamiens, des contrôles à grande échelle ont été organisés chaque année depuis 2016 sous la supervision de l'auditorat du travail. L'inspection régionale de l'emploi y a systématiquement participé.

Aujourd'hui l'inspection régionale de l'emploi a mis en place un cadastre reprenant les quelque 130 salons en activité. En parallèle, la coopération entre les différents services fédéraux d'inspection, les services de police et l'inspection régionale de l'emploi a été renforcée afin de pouvoir contrôler le phénomène des salons et d'y identifier directement toute forme d'illégalité.

U vraagt of ik van plan ben om een hoorzitting te organiseren. In het Brussels Gewest is nog geen fraude van dergelijke omvang aan het licht gekomen. Gezien de drukke agenda van deze commissie heb ik dan ook geen hoorzitting gepland. Als de voorzitter mij echter op de hoogte brengt van een verzoek van parlementsleden om een hoorzitting, zal ik niet nalaten om het bestuur daarvoor uit te nodigen.

Voorts wilde u weten in welke mate de Brusselse inspectie betrokken was bij de controles en dergelijke. In verband met de gebeurtenissen in de Centrumgalerij op 21 februari 2023 heeft de burgemeester van de stad Brussel de tijdelijke en onmiddellijke sluiting van alle winkels in de galerij bevolen naar aanleiding van de schadelijke verspreiding van oplosmiddelen, waarvoor de nagelsalons verantwoordelijk werden gehouden.

Om het risico voor de volksgezondheid correct te kunnen inschatten en op zijn minst de heropening van alle zaken mogelijk te maken - naast de vele nagelsalons zijn er ook enkele snackbars, tattooagestudio's en kledingwinkels in de galerij gevestigd - heeft de stad Brussel samen met een groot aantal partners, waaronder Leefmilieu Brussel, de FOD Volksgezondheid en de dienst stedenbouw, een reeks onderzoeken uitgevoerd. Aangezien alle activiteiten in de galerij waren stopgezet, vonden er gedurende die periode op geen enkel moment controles inzake illegale tewerkstelling plaats.

De bij de onderzoeken vastgestelde inbreuken hebben hoofdzakelijk betrekking op de wetgeving inzake ruimtelijke ordening en milieu. De burgemeester heeft op 3 maart 2023 de hervatting van een deel van de economische activiteit in de Centrumgalerij toegestaan.

Er vonden in de Centrumgalerij echter eerder al controles plaats. Sinds de sterke toename van het aantal Vietnamese nagelsalons vanaf 2016 organiseerde de arrondissementscel van het arbeidsauditoraat van Brussel er jaarlijks grootscheepse controleacties. Het ging om multidisciplinaire controles waarbij meerdere inspectiediensten waren betrokken. De directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie nam altijd aan die acties deel en stelde binnen haar bevoegdheden processen-verbaal op van inbreuken.

Ondertussen heeft de directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie een overzicht opgemaakt van de ongeveer 130 nagelsalons die momenteel actief zijn. Daarnaast werd de samenwerking tussen de verschillende federale inspectiediensten - van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, de FOD Financiën en de FOD Volksgezondheid - de politiediensten en de directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie uitgebreid om de Vietnamese nagelsalons integraal te kunnen controleren op basis van de eigen wetgeving waarvoor ze elk afzonderlijk bevoegd zijn. Het doel daarvan is elke vorm van onwettigheid bij de uitoefening van de activiteit onmiddellijk te kunnen vaststellen.

1145 *Sur la base de ce cadastre, cinq actions de lutte contre le travail illégal ont été organisées depuis juillet 2022 dans les quatre zones de police où le phénomène est le plus prégnant. Elles ont permis de constater du travail illégal, du travail non déclaré, des infractions fiscales, et des infractions à la publicité sur les prix et sur les produits non conformes. L'emploi de mineurs vietnamiens n'a pas été constaté.*

Nous avons l'intention de continuer les contrôles de tous les salons de manucure vietnamiens, d'y débusquer toute illégalité et de signifier clairement que les phénomènes criminels n'ont pas leur place dans notre Région.

1147 **M. Gilles Verstraeten (N-VA)** *(en néerlandais)*.- *Je vous demanderai par écrit le nombre de demandes et d'inspections.*

La collaboration avec le gouvernement fédéral, les consulats et les ambassades se déroule-t-elle bien ?

1147 **M. Bernard Clerfayt, ministre** *(en néerlandais)*.- *Nous avons reçu l'information le 9 novembre. Le même jour, l'inspection a ouvert une enquête.*

1147 **M. Gilles Verstraeten (N-VA)** *(en néerlandais)*.- *Dans quelles zones de police les contrôles ont-ils été réalisés ?*

1147 **M. Bernard Clerfayt, ministre** *(en néerlandais)*.- *Posez-moi cette question par écrit.*

- L'incident est clos.

1155 **QUESTION ORALE DE MME NADIA EL YOUSFI**

1155 **à M. Bernard Clerfayt, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal,**

1155 **concernant le fonds rebond.**

1157 **Mme Nadia El Yousfi (PS)**.- *Dans le cadre du plan de relance du gouvernement bruxellois de juillet 2020 avait été mis sur pied le fonds régional d'accompagnement des travailleurs en cas de faillite due à la pandémie, à savoir le fonds rebond. Dès novembre 2020, il était opérationnel pour les travailleurs dont l'entreprise bruxelloise avait fait aveu de faillite après le 1er juillet 2020. En bref, il s'agit d'un parcours d'accompagnement ciblé sur le retour à l'emploi selon les compétences détenues par le chercheur d'emploi.*

Op basis van het register en op initiatief van de gewestelijke diensten zijn sinds juli 2022 vijf specifieke acties ter bestrijding van illegale tewerkstelling georganiseerd in de vier politiezones waar het verschijnsel het vaakst voorkomt. De acties hebben geleid tot de opsporing van diverse overtredingen in verband met illegale tewerkstelling, zwartwerk, fiscale overtredingen, prijslijsten en niet-conforme producten. Tewerkstelling van minderjarige Vietnamese burgers werd tijdens de controles echter niet vastgesteld.

Het is de bedoeling alle Vietnamese nagelsalons te blijven controleren, illegaliteit op te sporen en een duidelijk signaal te geven dat er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geen plaats is voor dergelijke criminele verschijnselen.

De heer Gilles Verstraeten (N-VA).- Ik zit nog met een aantal cijfervragen over het aantal aanvragen en inspecties, maar daarover zal ik een schriftelijke vraag indienen.

Verloopt de samenwerking met de federale overheid, de consulaten en de ambassades vlot in uw ogen? Daar zijn immers klachten over langs Vlaamse kant. Zo zouden sommige dossiers zonder uitleg worden teruggestuurd.

De heer Bernard Clerfayt, minister.- We hebben de informatie op 9 november ontvangen. Dezelfde dag nog heeft de inspectiedienst een onderzoek geopend.

De heer Gilles Verstraeten (N-VA).- U zegt dat er controles hebben plaatsgehad in vier politiezones. Over welke zones gaat het precies?

De heer Bernard Clerfayt, minister.- U kunt mij daar beter een schriftelijke vraag over stellen.

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW NADIA EL YOUSFI

aan de heer Bernard Clerfayt, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn,

betreffende het opweringsfonds.

Mevrouw Nadia El Yousfi (PS) *(in het Frans)*.- *Eind 2020 richtte de regering het opweringsfonds op om mensen te begeleiden die hun baan hadden verloren bij een Brussels bedrijf dat met de coronacrisis failliet was gegaan.*

Zo werden er in 2021 ruim 800 personen uitgenodigd, van wie er uiteindelijk 99 deelnamen aan het programma waarin het opweringsfonds voorzag.

En 2021, selon vos chiffres, plus de 800 personnes affectées par une faillite ont été contactées par téléphone et invitées à une séance d'information : 164 d'entre elles, soit 20 %, y ont assisté et 99 ont décidé, sur une base volontaire, d'intégrer le programme du fonds rebond, ce qui représente un taux de conversion de 12,3 %.

La situation économique actuelle est loin d'être réjouissante. En effet, plus de 5.000 faillites ont été prononcées au premier semestre 2022 en Belgique, selon le décompte du bureau d'information commerciale Graydon, soit une hausse de 56,4 % par rapport à la même période de l'année précédente. À Bruxelles, 1.027 commerces bruxellois sont concernés, soit une hausse de 67,8 %. La construction a, semble-t-il, été la plus touchée devant l'horeca.

À l'époque, vous avez évoqué une sorte d'évaluation spontanée, effectuée en septembre 2021 par les services. Prévoyez-vous une évaluation annuelle plus formalisée ? Nous disposerions ainsi d'une idée plus précise des bénéficiaires du fonds rebond et des différentes parties prenantes, telles que les curateurs, les organisations syndicales et les bureaux de reclassement professionnel.

Un des enjeux mentionnés antérieurement était la collecte de données pour identifier le public cible ou encore l'organisation de l'accompagnement collectif qui pouvait s'avérer assez compliqué eu égard à la configuration des entreprises bruxelloises. Quelles sont les pistes de réflexion et d'amélioration à ce sujet ?

La situation économique étant relativement préoccupante, dans le cas où l'évaluation serait encourageante, avez-vous enregistré une hausse des demandes liées au fonds rebond cette année ?

Enfin, qu'en est-il de la pérennisation budgétaire de ce dispositif ? Prévoyez-vous des ressources supplémentaires ?

¹¹⁵⁹ **M. Bernard Clerfayt, ministre.**- Dès le début de la crise du Covid-19 qui nous a frappés inopinément en 2020 et au vu des grandes craintes que nous avons à l'époque sur l'impact économique terrible de celle-ci - faillites, pertes d'emploi, etc. -, j'ai lancé un projet novateur pour la Région bruxelloise, projet néanmoins inscrit dans notre accord de majorité, en instaurant le fonds rebond, premier fonds régional bruxellois d'accompagnement des travailleurs licenciés en cas de faillite due à la pandémie.

Nous n'avons pas copié le système flamand ou le système wallon. Nous avons discuté et négocié avec les partenaires sociaux - ce qui a d'ailleurs pris un peu de temps - pour instaurer un modèle adapté aux réalités bruxelloises. Ce fonds rebond a vu le jour sous la forme d'un projet expérimental car il s'agissait de pouvoir l'adapter aux spécificités bruxelloises et aux réalités de son fonctionnement.

Il convenait d'offrir un cadre bruxellois adapté aux besoins régionaux, en étant évidemment attentif à l'usage de l'argent

Volgens Graydon lag het aantal faillissementen in 2022 veel hoger dan in 2021. Vooral de bouwsector en in iets mindere mate de horeca zijn zwaar getroffen.

Plant u een jaarlijkse formele evaluatie van het opweringsfonds?

De uitdaging bestond erin om gegevens te verzamelen om de doelgroepen te kunnen bepalen. Bovendien lag collectieve begeleiding in Brussel mogelijk moeilijker dan elders. Welke oplossingen werden er daarvoor bedacht?

Zijn er dit jaar meer aanvragen voor het opweringsfonds, gezien de nogal zorgwekkende economische situatie?

Trekt de regering structurele of bijkomende middelen uit voor dat fonds?

De heer Bernard Clerfayt, minister (in het Frans).- *Toen de covidcrisis uitbrak, waren we zeer bezorgd over de economische gevolgen. Daarom zette ik het opweringsfonds op het getouw om werknemers te begeleiden die hun baan verloren door een faillissement.*

Om ervoor te zorgen dat het systeem aangepast was aan de Brusselse context, heb ik nauw overleg gepleegd met de sociale partners. Het fonds fungeert in feite als een experimenteel project dat gaandeweg afgestemd kan worden op het Brusselse economische weefsel met zijn vele kmo's en zko's.

Het opweringsfonds is nog niet formeel geëvalueerd. Actiris houdt wel bij hoeveel van de begeleide personen opnieuw werk vinden.

Actiris en de sociale partners hebben talrijke initiatieven genomen om ontslagen werknemers bij een faillissement gemakkelijk te kunnen identificeren. Ze hebben zich daarvoor

public, sans adopter un dispositif lourd. Le dispositif qui existe en Wallonie est sans doute bien adapté à la structure de la Région, qui compte de nombreuses grandes usines et industries. La structure de l'emploi étant très différente à Bruxelles, qui compte beaucoup plus de PME et d'entreprises de très petite taille, le système devait donc être adapté à cette réalité.

Concernant l'évaluation formelle du dispositif, Actiris, qui est chargé de ce projet, effectue un monitoring détaillé et régulier qui permet de suivre les résultats de l'accompagnement prodigué dans le cadre du fonds rebond et de mesurer les sorties positives, notamment vers l'emploi, des chercheurs d'emploi ayant bénéficié de l'accompagnement du fonds.

En ce qui concerne la collecte des données, de nombreuses initiatives ont été entreprises par Actiris et les partenaires sociaux pour améliorer et rendre plus rapide l'identification des travailleurs licenciés en cas de faillite, qui peuvent alors bénéficier du fonds rebond. Ces démarches ont été faites auprès du tribunal de l'entreprise chaque fois qu'une faillite a été prononcée ou que le dossier était cours d'avancement devant le tribunal, ainsi qu'auprès d'autres experts qui suivent les cas de faillites.

Aujourd'hui, Actiris développe une solution informatique pour que, lors de l'inscription des chercheurs d'emploi, une identification soit réalisée pour les victimes de faillite. Je rappelle que nous ne sommes pas directement informés des faillites, nous devons donc suivre ce qui se décide au tribunal du travail. C'est le curateur qui dispose des informations sur les personnes qui font l'objet d'un licenciement en cas de faillite - tous ne sont pas forcément licenciés. Nous demandons ces données au curateur et les recevons parfois, mais pas toujours.

Il est donc compliqué de mettre la main sur les personnes qu'il conviendrait d'aider. Lorsque ces personnes licenciées s'adressent à Actiris, nous avons prévu un système d'alerte qui permet de les orienter immédiatement vers le dispositif du fonds rebond.

¹¹⁶¹ Enfin, vous m'interrogez sur l'accompagnement collectif. C'est une revendication initiale des syndicats, tout comme le caractère non obligatoire de cet accompagnement pour les chercheurs d'emploi concernés. Aujourd'hui, il est pertinent de remettre cette orientation en question, au vu du pourcentage élevé de faillites qui concernent les indépendants sans travailleurs. Dans beaucoup de PME, le travailleur est l'indépendant.

Je citerai quelques chiffres, assez impressionnants, du nombre de faillites recensées, mais n'oublions pas qu'en 2021, il y a eu un gel des faillites. Ainsi, le niveau de 2021 est bien plus bas que celui de 2022. Je considère toutefois que 2022 n'a pas vu une aggravation titanesque du nombre de faillites, mais plutôt un retour à la normale. Il n'en reste pas moins qu'il faut traiter ces faillites, tant le chef d'entreprise que les salariés.

Concernant votre demande relative aux hausses éventuelles enregistrées, sur la base du suivi d'Actiris, on dénombre,

onder meer gericht tot de ondernemingsrechtbanken en deskundigen die zich buigen over faillissementen.

Actiris werkt momenteel aan een informaticatool waarbij personen die hun baan verloren door een faillissement, meteen geïdentificeerd kunnen worden wanneer ze zich als werkzoekende inschrijven. Het gewest ontvangt immers niet onmiddellijk de nodige informatie over faillissementen. Het is daarvoor afhankelijk van de curatoren en die geven de informatie niet altijd door. Daarom is het niet eenvoudig om de doelgroep snel te bereiken.

Voorts eisten de vakbonden dat er voorzien zou worden in collectieve en vrijwillige begeleiding. Een groot deel van de faillissementen betreft echter zelfstandigen die geen werknemers in dienst hebben. In die zin is een collectieve begeleiding allicht niet relevant.

Het aantal faillissementen steeg in 2022 spectaculair ten opzichte van 2021, maar toen werden er dan ook geen faillissementen uitgesproken. Op dat vlak was 2022 eerder een normaal jaar.

Volgens Actiris gingen er tussen juli 2020 en 31 december 2021 2.397 bedrijven failliet. Van 1.046 faillissementen hebben we de gegevens van de curator kunnen bemachtigen en daaruit bleek dat 81% van de betrokken bedrijven geen werknemers had en dat 13% minder dan zes werknemers had. Van de 330 uitgenodigde personen woonden er 200 de informatiebijeenkomst over het opveringsfonds bij. Uiteindelijk volgden 99 personen het

entre juillet 2020 et le 31 décembre 2021, 2.397 entreprises en faillite, dont 1046 pour lesquelles les données ont pu être récupérées par l'intermédiaire des curateurs. Quelque 81 % d'entre elles n'avaient pas de personnel et 13 % comptaient moins de six travailleurs. Quelque 330 travailleurs ont été invités à la séance d'information rebond, mais seuls 200 participants y ont effectivement assisté. Nonante-neuf personnes ont entamé un parcours rebond, à savoir 82 par l'intermédiaire des bureaux d'outplacement et 17 en interne chez Actiris.

En 2022, 2.169 entreprises ont fait faillite. Pour seulement 739 d'entre elles, les données ont pu être récupérées par l'entremise des curateurs. Quelque 527 travailleurs ont été invités à la séance d'information rebond, mais seulement 102 y ont effectivement participé ; 57 ont entamé un accompagnement rebond, 35 par l'intermédiaire des bureaux d'outplacement et 22 par le service LINK d'Actiris.

Depuis le 1er janvier 2023, 321 entreprises ont été déclarées en faillite. Dans 130 cas, les données ont pu être récupérées via les curateurs. Quelque 154 travailleurs licenciés ont été invités à la séance d'information, mais seuls 44 y ont assisté ; 27 ont entamé un accompagnement rebond, dont 26 par l'intermédiaire des bureaux d'outplacement et 1 par le service LINK d'Actiris.

¹¹⁶³ Rappelons qu'en Région bruxelloise, la moitié des travailleurs concernés sont des non-Bruxellois. Ils ne sont donc pas souvent demandeurs d'un accompagnement à Bruxelles, mais bien en Flandre par le VDAB ou le Forem. Cela divise dès lors par deux le nombre de travailleurs concernés. Certains retrouvent aussi du travail par eux-mêmes et ne souhaitent donc pas être accompagnés. C'est leur choix, puisque la formation se fait sur une base volontaire.

J'ai maintenu en 2023 les moyens budgétaires. Ils sont bien adaptés aux nécessités, il n'y a pas de crainte de sous-financement, d'autant que nous redoutions davantage de faillites. Les moyens visent aussi bien le financement des bureaux d'outplacement que les accompagnateurs sociaux des syndicats.

J'ai alloué une provision de 1 million d'euros à cet effet, vu notamment les incertitudes pesant sur le contexte économique depuis l'invasion de la Russie en Ukraine et les crises énergétique et inflationniste que nous avons connues en 2022. Nous sommes en mesure de faire face aux changements si la situation venait à se dégrader.

Après l'expérience pilote que nous menons actuellement, et selon l'évolution du marché du travail et du contexte socioéconomique, nous pourrions d'ici à la fin de l'année rediscuter des aspects budgétaires et de la pérennisation du fonds rebond, afin de stabiliser le mécanisme, mettre en avant ce qui fonctionne et rectifier ce qui fonctionne moins.

¹¹⁶⁵ **Mme Nadia El Yousfi (PS).**- Vous m'assurez de la pérennisation du fonds et, dès lors, du système. C'est important, car l'exemple de l'enseigne Delhaize ne sera pas le seul.

programma, van wie 82 via een outplacementkantoor en 17 bij Actiris zelf.

In 2022 gingen 2.169 Brusselse bedrijven failliet. Van de 527 uitgenodigde personen namen er slechts 102 deel aan de informatiebijeenkomst en 57 volgen het programma.

Sinds begin 2023 waren er 321 faillissementen. Er werden ongeveer 154 ontslagen werknemers uitgenodigd voor de informatiebijeenkomst, die door 44 personen werd bijgewoond. Ondertussen zijn 27 personen in het programma gestapt.

Veel van de betrokken werknemers wonen overigens in Vlaanderen of Wallonië en worden doorgaans begeleid door de VDAB of het Waals tewerkstellingsagentschap (Forem). Sommigen vinden zelf een nieuwe baan of wensen geen begeleiding.

Voor 2023 trek ik hetzelfde budget uit, want dat blijkt te volstaan. Dat wordt gebruikt voor de financiering van de outplacementbureaus en de begeleiders van de vakbonden.

Ik heb ook een voorziening van 1 miljoen euro aangelegd voor een mogelijke verslechtering van de situatie naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne, de energiecrisis en de inflatie.

Voorlopig gaat het nog steeds om een soort proefproject. Ik stel voor dat we op het eind van het jaar bekijken hoe het precies voortgezet wordt.

Mevrouw Nadia El Yousfi (PS) (in het Frans).- *Het project voortzetten zal noodzakelijk zijn. Kijk maar naar wat er bij Delhaize gebeurt.*

1165 **M. Bernard Clerfayt, ministre.**- Il ne s'agit pas d'une faillite et pour l'instant, aucune perte majeure d'emplois n'a été annoncée.

1165 **Mme Nadia El Yousfi (PS).**- Je reviendrai avec d'autres questions car ce dossier me tient à cœur. La récolte des données dépend pour beaucoup des curateurs. Or, les chiffres ne donnent pas une image réaliste car ils ne sont pas systématiquement disponibles - sans même parler du gel des données lors de la pandémie -, alors qu'ils permettraient une évaluation annuelle plus objective.

Nous pouvons néanmoins nous réjouir des avancées réalisées dans ce dossier. Je vous interpellerais également sur les cellules de reconversion et sur leurs résultats, ainsi que sur la possibilité d'évoluer vers ce type de structures.

- *L'incident est clos.*

(*Mme Clémentine Barzin, première vice-présidente, prend place au fauteuil présidentiel*)

1175 **QUESTION ORALE DE M. GILLES VERSTRAETEN**

1175 **à Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale chargée de la Transition économique et de la Recherche scientifique,**

1175 **concernant la loi sur le droit d'établissement et l'absence d'un jury néerlandophone pour l'examen d'aptitude professionnelle.**

1175 **QUESTION ORALE DE M. CHRISTOPHE DE BEUKELAER**

1175 **à M. Bernard Clerfayt, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal**

1175 **et à Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale chargée de la Transition économique et de la Recherche scientifique,**

1175 **concernant la modernisation de l'accès à la profession.**

1177 **M. Gilles Verstraeten (N-VA)** (*en néerlandais*).- *Depuis la sixième réforme de l'État, les Régions sont compétentes en matière de droit d'établissement, en particulier en matière d'accès aux professions réglementées et de connaissances de gestion de base.*

La législation bruxelloise en la matière est encore un héritage de la loi fédérale. Or, en vertu d'une directive européenne de 2017, ces règles sont désormais plus strictes pour les Belges que pour les entrepreneurs étrangers originaires d'un pays membre

De heer Bernard Clerfayt, minister (*in het Frans*).- *Daar gaat het niet over een faillissement.*

Mevrouw Nadia El Yousfi (PS) (*in het Frans*).- *Doordat het gewest slechts een deel van de gegevens van de curatoren ontvangt, zijn de cijfers geen getrouwe weergave van de werkelijkheid en is het moeilijk om de regeling objectief te evalueren. Dat neemt niet weg dat ik blij ben dat er vorderingen zijn gemaakt.*

- *Het incident is gesloten.*

(*Mevrouw Clémentine Barzin, eerste ondervoorzitter, treedt als voorzitter op*)

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER GILLES VERSTRAETEN

aan mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Economische Transitie en Wetenschappelijk Onderzoek,

betreffende de vestigingswet en het ontbreken van een Nederlandstalige jury voor het examen beroepsbekwaamheid.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER CHRISTOPHE DE BEUKELAER

aan de heer Bernard Clerfayt, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn

en aan mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Economische Transitie en Wetenschappelijk Onderzoek,

betreffende de modernisering van de toegang tot het beroepsleven.

De heer Gilles Verstraeten (N-VA).- *Sinds de zesde staatshervorming zijn de gewesten bevoegd voor de vestigingswetgeving en meer bepaald voor de toegang tot de gereguleerde beroepen en de basiskennis inzake bedrijfsbeheer. Een Europese richtlijn uit 2017 leidde ertoe dat onze eigen wetten meer voorwaarden oplegden aan Belgische ondernemers dan aan buitenlandse ondernemers met EU-nationaliteit. Daarom besliste Vlaanderen in 2018 een vijftiental*

de l'Union européenne. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle la Flandre a supprimé, en 2018, le diplôme de gestion de base.

L'an dernier, vous avez souligné qu'une réforme et une modernisation étaient nécessaires, mais vos projets restaient flous. Vous n'avez pas pu confirmer si le certificat de connaissances en gestion de base serait supprimé et si vous retireriez certaines professions de la liste des professions réglementées.

En attendant, des milliers de Bruxellois passent chaque année un examen d'aptitude à exercer une profession réglementée et doivent, pour ce faire, se présenter devant un jury central. Et c'est là que le bât blesse.

beroepen te liberaliseren en het getuigschrift basiskennis bedrijfsbeheer af te schaffen.

In Brussel bestaat de vestigingwet nog steeds als restant van de federale wetgeving, maar zijn de voorwaarden om toegang tot het beroep te krijgen voor niet-Belgische ondernemers met een EU-nationaliteit aanzienlijk aangepast. Zo volstaat het voor die ondernemers om een uit de EU afkomstig erkend bekwaamheidsattest, certificaat of diploma voor te leggen om zich in de Kruispuntbank van Ondernemingen te kunnen inschrijven. Als ze daar niet over beschikken, moeten ze een minimale praktijkervaring kunnen aantonen. De drempel om in Brussel een beschermd beroep uit te oefenen is dus nog steeds hoger voor Belgen dan voor de grote groep niet-Belgen met een EU-nationaliteit.

In 2019 verklaarde u dat er over de vestigingwet in 2020 een beslissing zou worden genomen. Op 6 juli 2022 zei u dat u een voorstel over de toegangsvoorwaarden voor gereglementeerde beroepen aan de regering zou voorleggen waarin rekening zou worden gehouden met de verschillende kenmerken van de beroepen en de verschillende risico's voor de consument. Het voorstel zou ook voorzien in een validatie van de competenties. Voorts zou er regelmatig overleg zijn met de betrokken sectoren. Brussel Economie en Werkgelegenheid zou de vereiste basiskennis inzake bedrijfsbeheer hebben geëvalueerd en daarbij rekening gehouden hebben met de Vlaamse regelgeving, het Europese kader, allerlei academische studies en de recente hervorming van het ondernemings- en vennootschapsrecht.

Toch kon u vorig jaar nog steeds niet zeggen wat u nu eigenlijk van plan bent met de 26 gereglementeerde beroepen en de basiskennis inzake bedrijfsbeheer. U benadrukte dat er een hervorming en een modernisering nodig waren, maar u kon niet bevestigen of het getuigschrift basiskennis bedrijfsbeheer al dan niet afgeschaft zal worden en of u sommige beroepen van de lijst van gereglementeerde beroepen zult halen.

Dat heeft echter gevolgen. Elk jaar leggen immers duizenden Brusselaars een examen af om hun bekwaamheid voor een gereglementeerd beroep aan te tonen. In 2018 waren er 2.221 kandidaten, tegenover 2.256 in 2019, 2.057 in 2020 en 2.086 in 2021. Ook elke persoon die motorvoertuigen wil onderhouden of herstellen of die gebruikte motorvoertuigen in het klein wil verkopen, moet voor een centrale examencommissie verschijnen. Daar beginnen de moeilijkheden.

Op 17 februari berichtten de media dat een Nederlandstalige Brusselaar bij gebrek aan Nederlandstalige juryleden geen examen kon afleggen. Dat kwam de persoon in kwestie te weten door een klacht in te dienen bij Brussel Economie en Werkgelegenheid, dat noch telefonisch, noch via mail bereikbaar was.

De sectorfederatie slaagt er blijkbaar al maanden niet in een Nederlandstalig jurylid af te vaardigen. Uiteindelijk bent u daar verantwoordelijk voor. Uw woordvoerder bevestigde dat het soms moeilijk is om Nederlandstalige juryleden te

¹¹⁷⁹ *Le 17 février, la presse nous a appris qu'un Bruxellois néerlandophone n'avait pu passer l'examen, faute de jury néerlandophone. Cela fait plusieurs mois que la fédération du secteur concerné ne parvient pas à en désigner un. Et manifestement, ce problème n'est pas neuf.*

Selon votre porte-parole, une réforme des examens est en cours, qui devrait faciliter la mise en place des jurys.

Quels sont vos projets au sujet des 26 professions réglementées et de la connaissance en gestion de base ? Allez-vous libéraliser

des professions ? Supprimerez-vous le diplôme de gestion de base ?

Avez-vous déposé un projet au gouvernement ? Quelle est la position de Bruxelles Économie et Emploi ? Le seuil pour exercer une profession protégée sera-t-il le même pour les Belges et les non-Belges ?

Combien de personnes ont-elles passé l'examen d'aptitude devant un jury néerlandophone depuis 2018 ? Comment garantissez-vous, avec les fédérations sectorielles, que les candidats puissent passer l'examen en néerlandais ? Comment les examens seront-ils réformés ?

vinden. Blijkbaar speelt dit probleem al veel langer, want voor Vlaanderen in 2018 de liberalisering afschafte, gebeurde het dat Nederlandstalige Brusselaars hun examen in Vlaanderen gingen afleggen.

Uw woordvoerder benadrukte dat er een hervorming van de examens aankomt om makkelijker juryleden te vinden, waardoor in de toekomst minder juryleden nodig zijn. Ze zouden dan wel een hogere vergoeding krijgen. Het is hemeltergend dat iemand die wil werken, niet aan de slag kan omdat er geen Nederlandstalige juryleden worden gevonden.

Wat bent u van plan met de 26 gereguleerde beroepen en de basiskennis inzake bedrijfsbeheer? Zult u die beroepen liberaliseren en zo ja, welke? Zult u het getuigschrift basiskennis bedrijfsbeheer afschaffen?

Hebt u intussen een voorstel aan de regering voorgelegd? Wat zijn de conclusies van de evaluatie van de vereiste basiskennis inzake bedrijfsbeheer door Brussel Economie en Werkgelegenheid? Zal met deze hervorming de drempel om een beschermd beroep uit te oefenen even groot zijn voor Belgen als voor niet-Belgen met een EU-nationaliteit?

Hoeveel Brusselaars legden in 2018, 2019, 2020, 2021 en 2022 een bekwaamheidsexamen af voor een Nederlandstalige jury? Hoe garandeert u in samenwerking met de sectorfederaties dat Brusselaars examens voor een Nederlandstalige jury kunnen afleggen? Hoe worden de examens hervormd?

De heer Christophe De Beukelaer (Les Engagés) (*in het Frans*).- *Het aantal werkzoekenden in Brussel stijgt opnieuw, vooral in de leeftijdscategorie tot 25 jaar.*

Daartegenover staat dat bepaalde sleutelberoepen in een aantal sectoren nog steeds niet voor iedereen toegankelijk zijn. De Brusselse regering boekt te weinig vooruitgang in het moderniseren van de toegang tot bepaalde beroepen, doordat er een beleidsoriëntatie ontbreekt.

Wat zijn de struikelblokken en welke deadlines werden er vastgelegd?

Hoever staat het overleg met andere Belgische en Europese actoren op dat vlak?

Welke problemen doen er zich voor met de procedures die toegang moeten bieden tot die beroepen?

¹¹⁸⁵ **M. Christophe De Beukelaer (Les Engagés)**.- En janvier 2023, les chiffres d'Actiris dépeignent une situation inquiétante à Bruxelles. Si le nombre de demandeurs d'emploi inoccupés (DEI) n'augmente que de 1,5 % par rapport à janvier 2022, le taux de DEI de moins de 25 ans augmente quant à lui de 8,2 % par rapport à l'an passé. On se retrouve ainsi avec des jeunes sortant des études ou déjà actifs sur le marché du travail qui peinent à trouver un emploi.

Par ailleurs, dans les secteurs alimentaire, de la construction et des soins aux personnes notamment, certaines fonctions-clés sont encore soumises à des barrières en matière d'accès à la profession. Les documents de contrôle de gestion fournis dans le cadre des discussions budgétaires nous apprennent que, dans le cadre de la modernisation de l'accès à la profession, tout en tenant compte du contexte européen et interrégional, le gouvernement n'enregistre une progression de la mise en œuvre de la mesure que de 38 %, ce qui correspond à un « seuil rouge » dans les documents de contrôle. À l'origine de cette progression insuffisante, Bruxelles Économie et Emploi a rédigé plusieurs notes, mais aucun accord n'a pu être obtenu en raison de l'absence d'orientation politique au niveau bruxellois.

Madame la Secrétaire d'État, sur la base de ces éléments, pouvez-vous dresser l'état des lieux des travaux, en mentionnant les blocages rencontrés et les échéances établies ?

Où en sont vos concertations avec les autres acteurs belges et européens, sachant que vous souhaitez intégrer la question de l'accès à la profession dans un cadre plus large que le cadre bruxellois ?

Enfin, quels sont les éventuels problèmes rencontrés pour le moment dans les procédures visant à donner l'accès à la profession ?

¹¹⁸⁷ **Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État** (en néerlandais).- *Votre question me permet de compléter la réponse que je vous avais donnée le 6 juillet 2022, dans laquelle j'avais esquissé les antécédents du dossier et expliqué pourquoi une réforme était nécessaire.*

¹¹⁸⁹ (poursuivant en français)

L'amélioration de la politique d'accès à la profession et à la gestion de base fait partie intégrante de la stratégie Shifting Economy, particulièrement au travers de la mesure « Favor 17 », dont l'objectif est de faciliter l'accès à la profession et à la gestion de base.

Cette amélioration rejoint d'ailleurs la volonté du gouvernement formulée dans la déclaration de politique régionale (DPR), qui consiste à favoriser le climat entrepreneurial par des mesures de simplification administrative pour les entreprises et pour l'administration, ainsi que d'autres thématiques importantes de la DPR telles que l'insertion socioprofessionnelle.

Dès lors, conformément à la stratégie de transition économique et après une évaluation approfondie du régime actuel, nous proposons de simplifier considérablement les règles en matière d'accès à la profession. Avant de détailler cette simplification, rappelons en quelques mots que cette mesure a pour objectifs de stimuler la création d'entreprises, de renforcer l'entrepreneuriat comme moyen d'émancipation et d'intégration socioprofessionnelle, de créer des conditions plus équitables pour les candidats entrepreneurs bruxellois et, enfin, de renforcer la position de la Région en tant que pôle entrepreneurial.

¹¹⁹¹ (poursuivant en néerlandais)

Nous avons donc présenté à Brupartners, le 5 octobre 2022, une proposition de réforme des règles en matière d'accès à la profession. Adoptée en première lecture par le gouvernement le 17 mars 2023, elle prévoit la suppression du diplôme de gestion de base et la libéralisation de cinq professions actuellement réglementées.

¹¹⁹³ (poursuivant en français)

Cette réforme tient compte du cadre juridique et du contexte belge et européen.

Mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris.- Ik dank u voor uw vragen, die mij de gelegenheid geven om het antwoord aan te vullen dat ik op 6 juli 2022 heb gegeven. Ik heb toen de voorgeschiedenis van het dossier geschetst, dat is geëvolueerd door de opeenvolgende hervormingen van de Belgische staat en de Europese wetgeving. Voorts heb ik de belangrijkste problemen opgesomd die een hervorming noodzakelijk maakten.

(verder in het Frans)

De strategie Shifting Economy beoogt de toegang tot het beroep en het bedrijfsbeheer te verbeteren. In de algemene beleidsverklaring had de regering al aangekondigd dat ze het ondernemersklimaat wilde bevorderen door maatregelen te nemen op het vlak van administratieve vereenvoudiging en sociaal-economische inschakeling.

Na een grondige evaluatie van de regeling heb ik een voorstel uitgewerkt om de regels voor de toegang tot het beroep aanzienlijk te vereenvoudigen.

(verder in het Nederlands)

Daarom hebben we op 5 oktober 2022 een voorstel tot hervorming van de regels voor de toegang tot het beroep voorgelegd aan Brupartners. De regering heeft het voorstel op vrijdag 17 maart 2023 in eerste lezing goedgekeurd. Het heeft hoofdzakelijk tot doel het examen basiskennis bedrijfsbeheer en de beperkte toegang tot vijf geregementeerde beroepen af te schaffen.

(verder in het Frans)

Die hervorming houdt rekening met de Belgische en Europese regels en context.

Il existe une distorsion de concurrence au niveau intrabelge. Comme vous l'avez souligné, c'est le lieu du siège social qui importe pour déterminer la Région compétente. Autrement dit, une entreprise ou un indépendant qui exerce à Bruxelles mais qui a son siège social en Flandre peut exercer ses activités en Région bruxelloise sans avoir à satisfaire aux conditions d'accès qui ne s'appliquent plus en Flandre.

La distorsion de concurrence est la même au niveau européen, comme vous l'avez expliqué dans votre question.

Les candidats entrepreneurs bruxellois doivent donc satisfaire à davantage de conditions que leurs homologues européens et flamands pour pouvoir lancer une entreprise et exercer en Région bruxelloise. Ces distorsions de concurrence seront supprimées avec la réforme.

¹¹⁹⁵ (poursuivant en néerlandais)

Plusieurs études démontrent par ailleurs que les règles en matière d'accès à la profession constituent un frein important à la création d'entreprises et ne réduisent pas le nombre de faillites.

(poursuivant en français)

L'objectif était d'augmenter les compétences des entrepreneurs, mais cet objectif n'a pas été atteint par l'examen.

(poursuivant en néerlandais)

En outre, elles créent une discrimination sur la base du diplôme, car les personnes avec un diplôme supérieur sont dispensées de l'examen. Elles freinent donc l'insertion socioprofessionnelle et l'émancipation par l'entrepreneuriat.

¹¹⁹⁷ (poursuivant en français)

Tous ces éléments justifient la suppression des connaissances en gestion de base, telle que le gouvernement l'a adoptée en première lecture la semaine dernière.

Toutefois, l'objectif est d'augmenter les compétences des candidats entrepreneurs et il doit être poursuivi, mais le moyen doit changer. C'est pourquoi nous développons d'autres outils qui permettent une montée en puissance de la première ligne d'accompagnement, notamment :

Momenteel heerst er immers een verstoorde concurrentie, aangezien de toegangsvoorwaarden afhangen van het gewest of de lidstaat waar de hoofdzetel gevestigd is. Daardoor moeten Brusselse ondernemers voldoen aan strengere voorwaarden dan hun concurrenten met een hoofdzetel in Vlaanderen of elders in Europa. Die verstoringen zullen weggewerkt worden met de hervorming.

(verder in het Nederlands)

Tijdens de analyse van de regelgeving in verband met de toegang tot het beroep, met name inzake het examen basiskennis bedrijfsbeheer, kwamen nog heel wat andere problemen aan het licht. Zo blijkt uit meerdere studies die in Vlaanderen werden uitgevoerd dat er aanzienlijke hinderpalen bestaan voor de oprichting van een onderneming. Hoewel de regels bindend zijn, hebben ze niet geleid tot een daling van het aantal faillissementen.

(verder in het Frans)

Het examen was bedoeld om de vaardigheden van de ondernemers aan te scherpen, maar dat is niet gelukt.

(verder in het Nederlands)

De regels leidden tot niet te rechtvaardigen discriminatie op grond van het opleidingsniveau. Hoogopgeleiden zijn immers vrijgesteld van het examen basiskennis bedrijfsbeheer. De regels belemmeren dus de sociale en professionele integratie en de mogelijkheden tot emancipatie door ondernemerschap en hebben negatieve gevolgen voor de financiële toestand van het gewest en bijgevolg het vermogen om beleid te voeren.

(verder in het Frans)

Daarom wordt de voorwaarde om over een basiskennis bedrijfsbeheer te beschikken afgeschaft in de voorgestelde hervorming.

Het blijft wel de bedoeling de vaardigheden van kandidaat-ondernemers te verbeteren, maar de middelen om dat te bereiken moeten veranderen. Daarom ontwikkelen we een reeks andere instrumenten om hen te begeleiden, bijvoorbeeld door meer in te zetten op lokale economieloketten, de ontwikkeling van didactisch materiaal dat vrij toegankelijk is, en projectoproepen.

Ook wat de hervorming van de toegang tot de gereguleerde beroepen betreft, streven we naar een vereenvoudiging, zonder

- le renforcement du soutien aux guichets d'économie locale (GEL) ;

- la création d'un nouveau GEL ;

- le développement d'outils de formation didactiques et accessibles en libre-service, en partenariat avec hub.brussels et Bruxelles Économie et Emploi ;

- des aides renforcées à la formation et à la création d'un projet d'entreprise dans le cadre de la réforme des aides au développement économique ;

- la poursuite de l'appel à projets qui concerne le soutien à l'entrepreneuriat et à la transition économique. D'autres appels à projets dirigés vers les femmes ou vers les jeunes entrepreneurs contiennent aussi des formations à la gestion de base.

Le deuxième volet de la réforme concerne les professions réglementées. Nous agissons dans le même esprit de simplification et d'efficacité tout en restant vigilants à la protection des consommateurs. La réforme met donc aussi en balance le risque pour le consommateur qu'une réforme trop brutale aurait représenté. Il s'agit évidemment d'assurer la mise sur le marché de services et de biens de qualité pour ce qui relève de nos compétences.

À l'instar des mesures adoptées en Flandre et en Wallonie, nous proposons de supprimer les compétences professionnelles relatives pour les cinq professions réglementées suivantes : grossiste en viandes-chevillard, dégraisseur teinturier, pédicure, masseur et technicien dentaire. Des raisons sectorielles précises ont prévalu à ce choix en Wallonie et sont tout aussi pertinentes pour la Région bruxelloise.

Nous avançons donc de façon décisive, mais progressive. Une nouvelle consultation sectorielle sera menée pour voir la suite à donner aux 21 professions réglementées restantes et décider de les maintenir, de les moderniser ou de les supprimer.

¹¹⁹⁹ (poursuivant en néerlandais)

Bruxelles Économie et Emploi a communiqué des chiffres concernant les examens en néerlandais. Ils montrent une baisse du nombre de candidats. Entre 2018 et 2022, ils sont passés de 279 à 168 candidats pour la connaissance en gestion de base et 59 à 8 candidats pour les compétences professionnelles.

La diminution du nombre de candidats néerlandophones depuis 2018 est principalement due à la suppression des prérequis en Flandre.

La réforme proposée de l'accès à la profession permettra de faciliter l'organisation des examens en néerlandais, grâce à la réduction du nombre minimum de membres du jury, l'assouplissement des critères de nomination, l'augmentation des jetons de présence et la possibilité

de consumentenbescherming uit het oog te verliezen. We moeten immers de kwaliteit van de aangeboden goederen en diensten kunnen blijven garanderen.

Daarom stellen we voor om zoals in Vlaanderen en Wallonië de toegangsvoorwaarden te schrappen voor vijf beroepen, namelijk slager-groothandelaar, droogkuiser-verver, voetverzorging, masseur en tandtechnicus.

Er zal nieuw sectoroverleg worden gepleegd om te bekijken wat we doen met de overige 21 gereguleerde beroepen.

(verder in het Nederlands)

Brussel Economie en Werkgelegenheid deelde de volgende cijfers mee over de examens in het Nederlands:

- in 2018 waren er 279 kandidaten voor het examen basiskennis bedrijfsbeheer en 59 voor de beroepsbekwaamheden;

- in 2019 waren er 93 kandidaten voor het examen basiskennis bedrijfsbeheer en 41 voor de beroepsbekwaamheden;

- in 2020 waren er 59 kandidaten voor het examen basiskennis bedrijfsbeheer en 12 voor de beroepsbekwaamheden;

- in 2021 waren er 148 kandidaten voor het examen basiskennis bedrijfsbeheer en 7 voor de beroepsbekwaamheden;

d'organiser exceptionnellement des examens en présence d'un seul membre du jury.

- in 2022 waren er 168 kandidaten voor het examen basiskennis bedrijfsbeheer en 8 voor de beroepsbekwaamheden.

Veel Nederlandstalige kandidaten hebben hun hoofdverblijfplaats in het Vlaams Gewest. Voordat Vlaanderen in 2018 de voorwaarden afschafte, namen veel Vlaamse ondernemers deel aan de Brusselse examens om praktische redenen, vooral wegens de vlotte bereikbaarheid van de examenzaal. De daling van het aantal Nederlandstalige kandidaten sinds 2018 is dus vooral te wijten aan de afschaffing van de voorwaarden in Vlaanderen.

De voorgestelde hervorming voor de toegang tot het beroep zal het makkelijker maken om examens in het Nederlands te organiseren, met name via de volgende maatregelen:

- het minimumaantal juryleden wordt verlaagd van drie naar twee;

- de criteria voor de benoeming van de juryleden worden versoepeld;

- het presentiegeld wordt verhoogd en automatisch geïndexeerd;

- de mogelijkheid wordt ingevoerd om uitzonderlijke examens te organiseren met slechts een jurylid, in aanwezigheid van een ambtenaar van Brussel Economie en Werkgelegenheid.

(verder in het Frans)

Doordat er minder examens georganiseerd moeten worden, komt er ten slotte meer tijd vrij om de overige examens doeltreffend te organiseren.

De heer Gilles Verstraeten (N-VA).- Ik kan alleen maar toejuichen dat u een administratieve vereenvoudiging wilt doorvoeren en het examen basiskennis bedrijfsbeheer wilt afschaffen. Daarmee zult u het ondernemerschap in Brussel vlotter en toegankelijker maken.

Ik betreur wel dat u zich beperkt tot vijf gereguleerde beroepen. Dat waren bovendien binnentickers, want het was voor iedereen duidelijk dat de strikte voorwaarden voor die beroepen overdreven waren.

Voorts zegt u dat hoogopgeleiden vrijgesteld waren van het examen basiskennis bedrijfsbeheer. Van advocaten wordt bijvoorbeeld vaak gezegd dat ze niet kunnen tellen. Ik ben zelf jurist en ik kan inderdaad niet zo goed rekenen. Aangezien ze hoogopgeleid zijn, werd er echter wel van uitgegaan dat alle advocaten bekwame bedrijfsbeheerders zijn. Ik durf te betwijfelen dat dat voor allen het geval is. Het is dan ook goed dat er een einde komt aan dat onderscheid.

Voor de overige 21 gereguleerde beroepen verwijst u naar het sectoroverleg. De sectorfederaties vertegenwoordigen evenwel degenen die al aan de slag zijn en zullen de

¹²⁰¹ *(poursuivant en français)*

En outre, les assouplissements proposés pour les règles d'accès à la profession permettront de réduire le nombre d'examens à organiser, ce qui libérera plus de temps pour organiser efficacement les examens restants.

¹²⁰³ **M. Gilles Verstraeten (N-VA)** *(en néerlandais).*- *Je salue votre volonté de simplifier les démarches administratives, de supprimer le diplôme de gestion de base et de libéraliser cinq professions réglementées.*

Concernant les 21 autres professions, je crains que les fédérations sectorielles ne se protègent contre la concurrence de personnes qui n'ont jusqu'à présent pas accès à la profession.

Par ailleurs, je pense que ce n'est pas une bonne idée de remplacer le diplôme de gestion de base par divers services publics et de nouveaux guichets. Les organisations de classes moyennes proposent déjà beaucoup de choses en la matière. Tout ne doit pas nécessairement être organisé par les pouvoirs publics.

¹²⁰⁵ **M. Christophe De Beukelaer (Les Engagés)**.- Je me réjouis de constater que ce dossier évolue dans le bon sens. Vous avez tout notre soutien.

Pourriez-vous nous donner le détail des métiers dont vous n'avez pas encore pu moderniser l'accès et qui feront l'objet de vos échanges ? Rencontrez-vous d'autres obstacles qu'un certain corporatisme ? Je pense notamment au secteur de la construction, dont vous n'avez pas beaucoup parlé. On sait pourtant que la pénurie de main-d'œuvre pose un problème dans ce domaine, de même que l'accès à la profession.

Peut-être pourriez-vous prendre contact avec M. Clerfayt au sujet des sociétés d'intérim dans le secteur de la construction, car je l'ai interrogé à ce sujet il y a deux semaines. Il y a là quelques barrières à l'entrée qui n'existent pas en Wallonie, notamment le fait que les sociétés d'intérim doivent créer deux sociétés différentes quand elles travaillent à la fois pour le secteur de la construction et d'autres secteurs. Le coût des garanties est assez élevé dans ce cadre, mais M. Clerfayt ne m'a pas donné l'impression qu'il avait l'intention de s'attaquer à ce problème.

Par ailleurs, votre objectif est-il bien de relever le taux de 38 % mentionné dans le rapport annuel ? Qu'avez-vous mis en œuvre pour nous prouver, d'ici un an ou deux, que les choses se sont améliorées ?

¹²⁰⁷ **Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État**.- Certains éléments qui viennent d'être mentionnés relèvent effectivement de mes compétences et de l'accès à des professions réglementées.

¹²⁰⁷ **M. Christophe De Beukelaer (Les Engagés)**.- Pourriez-vous transmettre ces informations au secrétariat de la commission ?

¹²⁰⁷ **Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État**.- Je ne dispose pas d'informations quant à votre intervention sur les entreprises de la construction. Je pense que cet aspect ne relève pas de mes compétences.

¹²⁰⁷ **M. Christophe De Beukelaer (Les Engagés)**.- Je pense effectivement que cela relève des compétences de votre collègue. J'ai souvent critiqué votre volonté de distinguer économie et

neiging hebben om zichzelf te beschermen tegen bijkomende concurrentie van personen die nu nog geen toegang hebben tot het beroep. Er moet dus ook steeds gekeken worden naar het algemene belang. Daarom wens ik u veel succes met de consultaties over dat thema.

Het examen basiskennis bedrijfsbeheer vervangen door allerlei overheidsdiensten en nieuwe loketten in te voeren, lijkt me trouwens geen goed idee. De middenstandsorganisaties organiseren zelf al heel veel met betrekking tot bedrijfsbeheer. Daarom denk ik dat u beter met hen nagaat welke bijkomende diensten zij nog kunnen aanbieden. Niet alles moet stevast door de overheid georganiseerd worden.

De heer Christophe De Beukelaer (Les Engagés) (in het Frans).- *Het verheugt me dat de zaken gunstig evolueren.*

Over welke beroepen die nog steeds gereguleerd zijn, loopt er momenteel overleg? Wat zijn de struikelblokken? U hebt niet veel gezegd over de bouwsector, terwijl die met een groot personeelstekort kampt. Voor uitzendkantoren die actief willen zijn in de bouwsector, gelden bijvoorbeeld nog een aantal hinderlijke verplichtingen, die niet in Wallonië gelden.

Bent u van plan om het vorderingspercentage te verbeteren? Welke stappen hebt u gezet om aan te tonen dat het over een of twee jaar beter zal zijn?

Mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris (in het Frans).- *Een deel van de vragen heeft inderdaad betrekking op mijn bevoegdheden, maar ik moet een en ander opzoeken.*

De heer Christophe De Beukelaer (Les Engagés) (in het Frans).- *Misschien kunt u de informatie aan het commissiesecretariaat bezorgen?*

Mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris (in het Frans).- *Uw vragen over de bouwsector vallen niet onder mijn bevoegdheden, denk ik.*

De heer Christophe De Beukelaer (Les Engagés) (in het Frans).- *Dat illustreert dat het geen goed idee was om de bevoegdheden Werk en Economie op te splitsen.*

emploi. Si vous pouviez, dès lors, inciter votre collègue à modifier cet aspect, cela serait bénéfique.

¹²⁰⁷ **Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État.**- En ce qui concerne les objectifs de cette réforme, nous avons observé en Flandre une hausse de 30 % du nombre d'entrepreneurs qui ont pu se lancer grâce à la suppression de l'obligation de connaissances en gestion de base. Il est important de maintenir notre objectif, à savoir l'acquisition de compétences de gestion de base suffisantes. Le moyen était inadapté, mais nous devons veiller à continuer de proposer des formations aux entrepreneurs.

J'ai évoqué les mesures prévues par les pouvoirs publics à cette fin. Il existe bien sûr d'autres moyens d'acquérir l'expérience ou ces connaissances, notamment à travers les associations professionnelles que nous soutenons également par les appels à projets.

En ce qui concerne les autres professions réglementées, M. Verstraeten a parfaitement raison, nous allons consulter les secteurs et confronter les résultats de ces consultations à l'intérêt général. Des questions se posent en effet quant à l'accessibilité à l'entrepreneuriat ou l'émancipation, mais aussi la protection des consommateurs, puisqu'il s'agit de compétences qui impliquent notamment des questions de sécurité.

¹²⁰⁷ **Mme la présidente.**- Je regrette qu'il n'ait pas été question d'une demande d'explications vu l'intérêt que suscite le sujet. Le groupe MR a d'ailleurs demandé la semaine dernière, mais en vain, que sa proposition d'ordonnance sur le même sujet soit inscrite à l'ordre du jour.

- *Les incidents sont clos.*

¹²¹⁷ **DEMANDE D'EXPLICATIONS DE M. PEPIJN KENNIS**
¹²¹⁷ **à Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale chargée de la Transition économique et de la Recherche scientifique,**

¹²¹⁷ **concernant le prêt octroyé par finance&invest.brussels au projet Mix sur le site de l'ancienne Royale Belge.**

¹²¹⁹ **M. Pepijn Kennis (Agora) (en néerlandais).**- *L'assemblée citoyenne bruxelloise (ACB) s'interroge sur différents aspects du projet Mix sur le site de l'ancienne Royale Belge, pour lequel finance&invest.brussels a octroyé un prêt de 5 millions d'euros.*

Sur plus de la moitié du site, le promoteur entend réaliser des bureaux, des espaces de coworking, un centre de séminaires, un centre sportif, un centre de bien-être, un hôtel et trois restaurants. Autant de services auxquels la plupart des Bruxellois n'auront pas accès.

Mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris (in het Frans).- *Als ik me niet vergis, steeg het aantal startende ondernemers in Vlaanderen met 30% sinds de hervorming daar werd doorgevoerd. Het doel blijft echter ook om ervoor te zorgen dat ondernemers over voldoende kennis inzake bedrijfsbeheer beschikken. Het Brussels Gewest voorziet daartoe in een aantal maatregelen, maar er zijn nog andere manieren om kennis te verwerven en ervaring op te doen, bijvoorbeeld via de beroepsverenigingen.*

Wat de overige gereguleerde beroepen betreft, klopt het dat we steeds het algemeen belang voor ogen moeten houden.

Mevrouw de voorzitter.- Ik betreur dat dit thema geen aanleiding gaf tot een vraag om uitleg en dat het voorstel van ordonnantie van de MR-fractie ter zake niet op de agenda werd gezet.

- *De incidenten zijn gesloten.*

VRAAG OM UITLEG VAN DE HEER PEPIJN KENNIS
aan mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Economische Transitie en Wetenschappelijk Onderzoek,

betreffende de lening toegekend door finance&invest.brussels aan het project Mix op de site van de oude Royale Belge.

De heer Pepijn Kennis (Agora).- Zoals u weet, verdedig ik hier de oplossingen en voorstellen van de Brusselse Burgerassemblee (BBA). In dat verband rijzen er vragen bij verscheidene aspecten van het Mixproject op het terrein van het voormalige hoofdkwartier van Royale Belge, waarvoor finance&invest.brussels onlangs een lening van 5 miljoen euro heeft toegekend.

Op meer dan de helft van een terrein aan de Vorstlaan 25 in Watermaal-Bosvoorde wil de projectontwikkelaar werk maken van kantoren, coworkingruimten, een seminariecentrum, een sportcentrum en volgens de pers ook een chic wellnesscentrum dat alleen toegankelijk zou worden voor leden, een hotel en drie restaurants. Volgens de initiatiefnemer is er geen enkele reden

Ce projet ne cadre pas avec les objectifs de l'ACB en matière d'accessibilité au logement et d'émissions de CO2.

La création d'une centaine d'emplois directs et indirects est annoncée par le promoteur. Je me demande toutefois comment le projet Mix s'inscrit dans la stratégie régionale Shifting Economy, dont l'ACB partage globalement les objectifs. Je souhaite donc aborder avec vous la contradiction qui existe entre votre politique de transition économique et l'octroi d'un prêt de 5 millions d'euros pour un projet mené par des promoteurs qui pourraient s'adresser aux banques traditionnelles pour leur financement.

om het Mixproject te verlaten als je eenmaal binnen bent. Ik vraag me sowieso af of dat wel zo positief is, maar er zouden in elk geval diensten worden aangeboden die de meeste Brusselaars zich vermoedelijk niet kunnen veroorloven.

De BBA Huisvesting boog zich over het vraagstuk betaalbaar wonen voor iedereen, inclusief sociale huisvesting. Het door Mix geplande viersterrenhotel met 140 kamers en 40 suites sluit daar niet bepaald bij aan. De BBA Energie beveelt van haar kant aan het gebouwenbestand koolstofneutraal te maken door er overheden en particulieren bij te betrekken. In die zin is het interessant om te bespreken hoe Mix daartoe kan bijdragen.

Ten slotte wil de BBA Tewerkstelling ervoor zorgen dat elke Brusselaar een degelijke baan kan vinden die bij hem past. In dat verband kondigen de projectontwikkelaars de creatie aan van meer dan 100 directe en indirecte banen in meerdere sectoren die het de afgelopen jaren economische moeilijk hebben gehad. Alle doelstellingen die de BBA's naar voren schuiven, liggen globaal gezien in de lijn van de Shifting Economy, de strategie die de regering op 31 maart 2022 heeft aangenomen en bestaat in een op vrijwillige medewerking gestoeld beleid dat de koers uitzet richting een koolstofarme, regeneratieve, circulaire, sociale, democratische en digitale economie.

Zonder kritiek te leveren op het project zelf, is het mij niet meteen duidelijk hoe het bijdraagt tot Shifting Economy. Daarom wil ik het met u hebben over de tegenstrijdigheid tussen uw beleid inzake economische transitie en de toekenning van een lening van 5 miljoen euro voor een project dat wordt gerealiseerd door ontwikkelaars die voor hun financiering bij traditionele banken terecht kunnen. Aangezien finance&invest.brussels rekening houdt met de oriëntaties van het gewestelijke, economische beleid, maar dat alleen de statutaire organen en het managementteam de wettelijke bevoegdheid hebben om participaties aan te gaan of leningen te verstrekken heb ik een aantal vragen voor u.

Hoe ondersteunt finance&invest.brussels, waarvan het gewest meerderheidsaandeelhouder met bijna 70% is, ondernemingen in het model van voorbeeldige ecologische, sociale en duurzame ontwikkeling dat de regering nastreeft in de strategie voor economische transitie Shifting Economy?

U bereidt een hervorming van de steun voor economische ontwikkeling voor om die beter af te stemmen op de doelstellingen van Shifting Economy. Acht u het in dat verband wenselijk dat finance&invest.brussels een investeringshandvest en bindende leningscriteria opstelt? Zo niet, hoe zult u de afstemming van dit instrument op de doelstellingen van de economische overgangsstrategie verbeteren?

Met betrekking tot het project Mix werd de CEO van finance&invest.brussels overtuigd door het Brusselse ondernemersteam dat over complementaire vaardigheden beschikt 'om deze parel van het Brusselse architectuurlandschap nieuw leven in te blazen'.

¹²²¹ *La Région est l'actionnaire majoritaire de finance&invest.brussels. Comment cette dernière soutient-elle les entreprises qui adhèrent au modèle visé par le gouvernement dans sa stratégie Shifting Economy ?*

Vous préparez une réforme du soutien au développement économique pour mieux l'aligner sur les objectifs de la stratégie Shifting Economy. Estimez-vous dès lors souhaitable que finance&invest.brussels rédige une charte d'investissement et fixe des critères de prêt contraignants ?

Quelles caractéristiques du projet Mix ont-elles motivé la décision de financement ? Pourquoi les projets sociaux et coopératifs ne peuvent-ils bénéficier que d'un soutien d'1,5 million d'euros par le biais de Brusoc, alors que les entreprises débutantes ou à forte croissance et les PME peuvent demander 5 millions ? Ce système sera-t-il réformé ?

Welke kenmerken van het project hebben de financieringsbeslissing gemotiveerd? Wat is het verband tussen het project en de financieringsthema's van finance&invest.brussels?

Het is bekend dat sociale en coöperatieve projecten moeilijker aan financiering komen op de traditionele markt. Brusoc, een dochteronderneming van finance&invest.brussels, is belast met het beheer van lening- en investeringsaanvragen voor zeer kleine ondernemingen, sociale ondernemingen en coöperaties, die maximaal 1,5 miljoen euro kunnen krijgen, terwijl start-ups, scale-ups en kmo's tot 5 miljoen euro kunnen aanvragen. Kunt u de redenen voor dat verschil toelichten? Zullen de maximumbedragen die organisaties met een sociaal oogmerk kunnen aanvragen worden hervormd? Die organisaties leunen vaker aan bij de doelstellingen van Shifting Economy. Het zou dan ook vreemd zijn om ze niet te financieren.

¹²²³ **Mme Isabelle Emmerly (PS)**.- Mon groupe sait que le développement économique de notre Région est un élément-clé de la stratégie du gouvernement et il apprécie grandement les actions que vous et votre administration mettez en œuvre pour y parvenir. Dans ce contexte, la facilitation de la chaîne de financement des projets, créateurs de valeur en Région bruxelloise, est l'une des missions principales de finance&invest.brussels. Cependant, mon groupe est également conscient qu'il y a des enjeux sociaux importants à prendre en considération dans l'octroi des prêts. La crise du logement est un exemple frappant de cette situation qui touche de nombreux Bruxellois, mais il existe d'autres segments prioritaires quant aux besoins.

Mevrouw Isabelle Emmerly (PS) (in het Frans).- *Economische ontwikkeling is een sleutelement van het regeringsbeleid. In die zin is financieringsfacilitering een van de belangrijkste opdrachten van finance&invest.brussels. Er zijn echter ook belangrijke sociale uitdagingen waarmee we rekening moeten houden bij de toekenning van leningen.*

Hoe wil de regering haar maatschappelijke ambities waarmaken met de leningen die ze toekent? Welke milieu- en maatschappijcriteria worden in aanmerking genomen als er leningen worden verstrekt?

Dans cette perspective, mon groupe aimerait savoir comment votre ministère entend valoriser ses ambitions sociétales et une vision de plus haute valeur ajoutée des prêts accordés par notre Région.

Quels sont les critères environnementaux et sociaux pris en considération dans l'octroi de ces prêts ? Quels sont les critères prioritaires tels que le développement de logements sociaux ou de communautés d'énergie, par exemple ? Pour le reste, des chiffres intéressants tels que le nombre de projets soutenus dans le cadre de ces critères environnementaux et sociaux seraient utiles pour mieux comprendre la portée de ces initiatives et montrer qu'il y a une grande variété de projets et d'entreprises soutenus au sein de la Région.

¹²²⁵ **M. David Leisterh (MR)**.- Je vous félicite, Madame la secrétaire d'État, de soutenir un tel projet qui combine une série d'éléments.

De heer David Leisterh (MR) (in het Frans).- *Het is goed nieuws dat u een project steunt dat meerdere aspecten combineert.*

D'abord, il s'agit de la réhabilitation d'un des joyaux de Bruxelles. Le bâtiment de la Royale Belge est en effet un joyau, non pas parce qu'il est situé à Watermael-Boitsfort, mais parce qu'il est reconnu comme tel sur le plan architectural. Des investisseurs privés ont accepté d'investir dans la réhabilitation de ce magnifique bâtiment avec le soutien de la Région bruxelloise. C'est une belle initiative, et je vous en félicite.

In de eerste plaats wordt een van de architectuurparels van Brussel, het gebouw van Royale Belge, in ere hersteld. Tegelijkertijd wordt het energiezuinig gemaakt en daarin schuilt de ware architecturale uitdaging. Tot slot worden er hoogstaande woonegelegenheden gecreëerd en kantoren gerenoveerd.

Ensuite, l'objectif de la réhabilitation est de faire en sorte que ce bâtiment ne soit plus une passoire énergétique. C'est d'ailleurs là que réside le défi architectural, à savoir préserver la beauté du bâtiment tout en le rendant moins énergivore, le tout en un minimum de temps. Pour cela aussi, je vous félicite. On évoque la création d'une centaine d'emplois, mais je crois que ce chiffre sera dépassé.

Enfin, il y a création de logements, en l'occurrence des logements supérieurs. Nous avons aussi besoin de ce type de logements en Région bruxelloise pour continuer à financer une certaine solidarité. Il faut aussi que les gens puissent se loger dans des logements qui correspondent à leurs revenus. Pourquoi alors ne pas développer ce type de projet dans une commune dont 20 % du bâti est déjà affecté au logement social ? Il me semble qu'un équilibre a été trouvé et je m'en réjouis.

En outre, ce projet prévoit également la réhabilitation de bureaux. Par le biais de *finance&invest.brussels*, un magnifique outil de financement et de cofinancement en Région bruxelloise, envisagez-vous d'autres projets similaires dans des bâtiments occupés par des bureaux, mais qui se vident progressivement ? Je songe notamment à des immeubles proches de la Royale Belge que des institutions européennes s'appêtent à quitter. J'y vois un potentiel de reconversion en logements - sociaux, pourquoi pas ? -, en lieux d'activités ludiques ou sportives, notamment.

Il est bon que la Région investisse dans ce type d'activités productrices qui offrent à ceux qui travaillent des solutions alternatives en matière de logement et apportent un peu de beauté dans le sud de Watermael-Boitsfort, qui en a grand besoin. Encore une fois, je vous remercie pour cette initiative.

¹²²⁷ **M. Christophe De Beukelaer (Les Engagés).**- Je souhaiterais intervenir dans ce dossier car il s'agit d'un lieu emblématique et d'un concept qui relie plusieurs fonctions et permet, à ce titre, de relancer un quartier ou du moins de redynamiser un site. Nous devons surtout féliciter les entrepreneurs qui sont à la base du projet, car il n'est pas sans risques.

Nous avons une chance de voir ce projet aboutir. Il constituera un réel pôle d'attraction, non seulement pour les Bruxellois, mais aussi pour des habitants du Brabant flamand, voire du Brabant wallon. Et nous pouvons nous réjouir de la possibilité d'attirer des personnes qui ont quitté Bruxelles ou pensent que l'herbe est plus verte ailleurs.

Quels sont les risques et les opportunités liés à ce projet ? Quel en est le coût pour *finance&invest.brussels* ?

Enfin, il serait bon de réfléchir collectivement à d'autres sites qui pourraient faire l'objet de transformations similaires, car la redynamisation de Bruxelles passera aussi par des lieux emblématiques, comme celui-là.

*Bent u van plan om met *finance&invest.brussels* soortgelijke projecten op te zetten in kantoorgebouwen, die almaar meer leeg komen te staan?*

De heer Christophe De Beukelaer (Les Engagés) (*in het Frans*).- *Het project zal een grote aantrekkingskracht uitoefenen, ook op mensen die Brussel hebben verlaten of die denken dat het gras groener is aan de overkant.*

*Welke risico's en opportuniteiten komen bij het project kijken? Hoeveel kost het *finance&invest.brussels*?*

Het zou goed zijn om te bekijken welke andere iconische gebouwen in Brussel een soortgelijke make-over kunnen krijgen.

1229 **Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État.**- Je commencerai par expliquer le fonctionnement de la stratégie de finance&invest.brussels pour revenir ensuite à ce cas particulier.

1231 *(poursuivant en néerlandais)*

Comme vous l'indiquez, cet investissement résulte d'une décision propre à finance&invest.brussels et son conseil de surveillance.

En décembre 2020, finance&invest.brussels a été recapitalisée à hauteur de 131 millions d'euros. À cette occasion, elle s'est dotée d'une stratégie d'investissement, établie en concertation avec le gouvernement afin de cadrer plus largement avec la stratégie de transition de la Région.

La stratégie d'investissement repose sur deux piliers : la définition de thèmes d'investissement prioritaires et la mise en place de critères d'investissement qui vont au-delà des critères purement financiers.

1233 *(poursuivant en français)*

La stratégie d'investissement de finance&invest.brussels comprend donc des critères tant financiers que non financiers.

En lien avec les politiques environnementales et sociales bruxelloises, finance&invest.brussels privilégie cinq grands thèmes d'investissement, qui s'inscrivent dans le cadre de la transition économique et contribuent au dynamisme socioéconomique de la Région. Ces cinq grands thèmes sont la qualité de vie et le bien-être dans une ville durable et résiliente, la participation citoyenne, les activités productives - mieux produire pour bien manger -, la culture, la créativité, les médias et les loisirs, et enfin les « fintech » et « assurtech ».

1235 *(poursuivant en néerlandais)*

L'objectif est que chaque thème représente entre 5 % et 30 % du montant total. Tous les dossiers repris dans la catégorie « autres thèmes » représentent au maximum 30 % du budget.

1237 *(poursuivant en français)*

En ce qui concerne les critères d'investissement, la stratégie prévoit que l'ensemble des dossiers sont évalués au regard de trois types de critères :

- des critères d'exclusion : finance&invest.brussels s'abstiendra d'investir dans un certain nombre d'entreprises qui ont des conséquences néfastes sur la santé et l'environnement, qui

Mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris (in het Frans).- *Ik zal eerst de strategie van finance&invest.brussels uit de doeken doen.*

(verder in het Nederlands)

Zoals u aangeeft, is die investering het resultaat van een beslissing van finance&invest.brussels en zijn raad van toezicht.

In december 2020 werd finance&invest.brussels voor 131 miljoen euro geherkapitaliseerd. Die operatie werd voor twee derde met overheidskapitaal en voor een derde met privékapitaal gerealiseerd. Bij die gelegenheid heeft finance&invest.brussels een investeringsstrategie aangenomen. Die strategie werd uiteraard uitgewerkt in overleg met de regering en met de goedkeuring van alle aandeelhouders, zodat ze in ruimere zin aansluit bij de transitie strategie van het gewest. De heer Bogovic, adjunct-directeur van finance&invest.brussels, heeft de strategie op 1 juni 2022 in de commissie toegelicht in het kader van de algemene voorstelling van Shifting Economy.

De investeringsstrategie is gebaseerd op twee pijlers: het vaststellen van prioritaire investeringsthema's en het invoeren van investeringscriteria die verder reiken dan louter financiële criteria.

(verder in het Frans)

Er zijn vijf grote investeringsthema's: levenskwaliteit en welzijn in een duurzame en veerkrachtige stad; burgerparticipatie; voedselproductie; cultuur, creativiteit, media en vrije tijd, en tot slot fintech en assurtech.

(verder in het Nederlands)

De doelstelling is dat elk thema minimaal 5% en maximaal 30% van het totale bedrag vertegenwoordigt. In de categorie 'andere thema's' mogen alle dossiers samen ook maximaal 30% van het budget uitmaken.

(verder in het Frans)

De dossiers worden geëvalueerd aan de hand van, ten eerste, exclusiecriteria. Finance&invest.brussels investeert niet in bedrijven die de volksgezondheid en het milieu schaden, die fundamentele rechten schenden of die aanwezig zijn in fiscale paradijzen. Ten tweede worden dossiers aan financiële criteria getoetst: de bedrijven moeten rendabel zijn. Ten derde moeten de

violent des droits fondamentaux ou sont présentes dans des paradis fiscaux ;

- des critères financiers, qui permettent de s'assurer de la rentabilité des entreprises ;

- des critères positifs qui visent à favoriser les investissements dans les entreprises affichant des pratiques exemplaires ou, du moins, adoptant les meilleures pratiques de leur catégorie - « best in class » - en matière de critères environnementaux, sociaux et de gouvernance (ESG). On retrouve d'ailleurs souvent le sigle ESG dans les stratégies d'investissement.

Dans la foulée de cette stratégie, finance&invest.brussels a développé un outil dénommé « sustainable impact framework », à destination des gestionnaires de dossiers de la stratégie d'investissement.

Ce modèle, qui s'applique à tous les dossiers depuis mars 2021, repose sur cinq étapes :

- le screening négatif, qui permet d'exclure les entreprises appartenant à des secteurs controversés ;

- le screening positif, qui permet d'investir de manière proactive dans des entreprises appartenant aux cinq thématiques d'investissement précédemment citées ;

- l'analyse de l'équipe, qui permet de qualifier l'équipe d'entrepreneurs quant à son orientation, son expérience et sa connaissance en matière de développement durable ;

- la diligence raisonnable ESG, qui permet d'évaluer les risques de l'entreprise et qui est conforme aux obligations de la directive européenne ;

- enfin, une analyse d'impact, qui permet d'évaluer la contribution actuelle ou potentielle de l'entreprise aux objectifs des Nations unies.

Hormis la première étape, l'analyse réalisée dans ce cadre n'est pas éliminatoire, sauf cotation insuffisante, mais conduit à des recommandations à l'entreprise.

La stratégie d'investissement prévoit par ailleurs que les entreprises exemplaires au niveau social et environnemental pourront bénéficier, si nécessaire, d'une diminution du taux d'intérêt, d'une adaptation de la durée des prêts ou d'un accompagnement spécifique en mobilisant l'écosystème bruxellois.

investerings volgens positieve criteria bedrijven aanmoedigen om de allerbeste praktijken in hun sector beoefenen.

In het licht van die strategie heeft finance&invest.brussels een sustainable impact framework ontwikkeld. Het model omvat vijf stappen: de negatieve screening, de positieve screening, de teamanalyse, het zorgvuldigheidsbeginsel en een impactanalyse. Op de eerste stap na, leidt de analyse niet tot uitsluiting, maar tot aanbevelingen.

De investeringsstrategie voorziet er trouwens in dat voorbeeldbedrijven een lagere interestvoet, een aangepaste looptijd of specifieke begeleiding kunnen krijgen.

¹²³⁹ (poursuivant en néerlandais)

Un tel dispositif est une première en Belgique. Des discussions sont en cours avec d'autres fonds d'investissements belges, intéressés par l'initiative.

(verder in het Nederlands)

Een dergelijke regeling is een primeur op het gebied van overheidsinvesterings in België. Er lopen besprekingen met de

En résumé, finance&invest.brussels recherche la rentabilité de ses prêts et participations et veille d'une part à ce qu'ils s'inscrivent dans une stratégie de développement de l'économie régionale, et d'autre part à ce qu'ils respectent et promeuvent les meilleures pratiques en matière de responsabilité sociale.

¹²⁴¹ *(poursuivant en français)*

J'en viens au cas d'application de cette stratégie d'investissement au projet Mix.

Nous aurions tous envie d'un projet sur ce terrain, ou dans ce bâtiment, mais celui-ci n'appartient pas à la Région, qui n'a donc pas l'initiative sur ce qu'il s'y fait.

Je ne peux entrer dans tous les détails puisqu'une partie est couverte par la confidentialité propre à la vie des affaires, néanmoins, diverses raisons ont motivé l'intervention positive de finance&invest.brussels pour un prêt tel que vous l'avez cité. Tout d'abord, pour ce qui concerne la faisabilité du projet et sa rentabilité prévisionnelle, il y a le fait que le projet est supervisé par des entrepreneurs, en grande partie bruxellois, avec une expérience positive démontrée pour un terrain et un bâtiment aussi importants.

¹²⁴³ *(poursuivant en néerlandais)*

Le projet a un impact sur l'emploi non délocalisable, qu'il soit direct (hôtel, infrastructures sportives, espaces de travail) ou indirect (blanchisserie et entretien, par exemple).

¹²⁴⁵ Le projet prend également place dans un immeuble visant le niveau de certification excellent. L'activité hôtelière vise à obtenir le label Clé verte. Le projet fait partie d'une zone Natura 2000 et le Mix doit prendre des mesures ciblées pour protéger la faune et la flore précieuses de la Région, notamment la protection des chauves-souris et des batraciens.

Le permis d'environnement encadrant le projet a permis de substantielles améliorations environnementales telles que l'augmentation de la capacité du parking à vélos, la mise en place de toitures vertes, le rejet des eaux pluviales non plus à l'égout mais dans l'étang, la gestion du parc ou le remplacement des installations techniques par de plus performantes.

Les charges d'urbanisme seront affectées à la mise à ciel ouvert de la Woluwe. Le respect de l'ensemble des engagements pris par le projet Mix sera bien sûr un point d'attention.

andere Belgische investeringsfondsen, die veel belangstelling hebben voor het Brussels initiatief.

Samengevat houdt de investeringsstrategie in dat finance&invest.brussels de rentabiliteit van zijn leningen en participaties nastreeft en ervoor zorgt dat die enerzijds aansluiten bij een strategie voor de ontwikkeling van de gewestelijke economie en anderzijds de beste praktijken inzake maatschappelijke verantwoordelijkheden respecteren en bevorderen.

(verder in het Frans)

Hoe wordt de investeringsstrategie op het project Mix toegepast? Iedereen wil dat het Royale Belgegebouw opnieuw gebruikt wordt, maar aangezien het niet van het gewest is, heeft het geen invloed op wat er gebeurt.

Sommige gegevens zijn vertrouwelijk. Ik kan alvast meedelen dat finance&invest.brussels om meerdere redenen een lening toestond. Ten eerste, wat de haalbaarheid en de rentabiliteit betreft, het project is in handen van ervaren grotendeels Brusselse ondernemers.

(verder in het Nederlands)

Voorts leidt het project tot de creatie van lokale werkgelegenheid die niet kan worden gedelocaliseerd. Het gaat zowel om directe werkgelegenheid (70 voltijdsequivalenten, waarvan 40 voor het hotel, 26 voor de sportinfrastructuur en 4 voor de coworkingruimten) als om indirecte werkgelegenheid (20 voltijdsequivalenten door de uitbesteding van wasserij en onderhoud, sportcoaches enzovoort).

Het project wordt uitgevoerd in een gebouw waarvoor het label excellent wordt beoogd, terwijl er voor de hotelactiviteiten gestreefd wordt naar de verwerving van het label Groene Sleutel. Aangezien het project in een zone Natural 2000 ligt, moeten er ook gerichte natuurbeschermingsmaatregelen worden genomen.

De milieuvergunning heeft tot aanzienlijke milieuverbeteringen geleid, zoals een grotere fietsstalling, groendaken en regenwaterafvoer via de vijver in plaats van de riolering.

De stedenbouwkundige lasten gaan naar de openlegging van de Woluwe. Natuurlijk zal de naleving van de engagementen worden gecontroleerd.

1247

(poursuivant en néerlandais)

Il faut soutenir une activité qui, après la crise sanitaire, effraie encore le secteur bancaire.

(poursuivant en français)

L'événementiel reste un secteur qui éprouve des difficultés à obtenir des financements de manière traditionnelle.

(poursuivant en néerlandais)

Grâce au soutien de finance&invest.brussels, les trois sociétés ont obtenu un prêt d'1,5 million d'euros et des leasings. Ce dossier montre donc le rôle de finance&invest.brussels dans le financement complémentaire dont ont besoin des entreprises nouvelles ou en croissance.

À l'instar d'autres entreprises, les entreprises sociales peuvent aussi être financées par finance&invest.brussels. Brusoc est toutefois spécialisée dans le financement des TPE et des entreprises sociales. Je rappelle d'ailleurs que Brusoc a été recapitalisée à hauteur de 15 millions d'euros en décembre 2020.

(poursuivant en français)

C'est donc pour atteindre davantage d'entreprises, notamment d'économie sociale ou de très petites entreprises.

(poursuivant en néerlandais)

En outre, deux produits ont été développés pour les entreprises sociales.

1253

(poursuivant en français)

Le prêt Citiz Us est disponible pour les entreprises sociales, pour un maximum de 150.000 euros.

Les coopératives disposent d'un produit financier spécifique auprès de Brusoc : Coop Us. Il intervient en capital et dorénavant également en prêt avec un maximum de 250.000 euros. À cet égard, je rappelle que les moyens consacrés à Coop Us ont été triplés au cours de la législature et que ce produit a été revu en concertation avec le secteur de l'économie sociale, afin qu'il

(verder in het Nederlands)

Het is noodzakelijk om een activiteit te ondersteunen waarvoor de banksector ook na de coronacrisis nog altijd koudwatervrees heeft.

(verder in het Frans)

De evenementensector krijgt doorgaans maar moeilijk een klassieke lening.

(verder in het Nederlands)

Dankzij de steun van finance&invest.brussels konden de drie vennootschappen uiteindelijk een banklening van anderhalf miljoen euro ontvangen en aanspraak maken op leasings. Uit het dossier blijkt dus de rol van finance&invest.brussels in de aanvullende financiering die nieuwe of groeiende bedrijven nodig hebben. Deze activiteitensector is tenslotte een belangrijk onderdeel van de Brusselse economie.

Sociale ondernemingen kunnen ook gefinancierd worden door finance&invest.brussels en hebben in dat opzicht dezelfde financieringsmogelijkheden als andere bedrijven.

Brusoc, de dochteronderneming van finance&invest.brussels, is gespecialiseerd in de financiering van zeer kleine en sociale ondernemingen. De financiering van dergelijke ondernemingen vergt immers specifieke knowhow.

In dat verband wijs ik erop dat Brusoc in december 2020 voor vijftien miljoen euro werd geherkapitaliseerd. Dat moet het mogelijk maken om op grote schaal tegemoet te komen aan de doelgroep van Brusoc.

(verder in het Frans)

Het gaat er dus om meer zeer kleine ondernemingen of ondernemingen uit de sociale economie te bereiken.

(verder in het Nederlands)

Daarnaast bestaan er twee specifieke producten voor sociale ondernemingen.

(verder in het Frans)

De Citiz Us lening is beschikbaar voor sociale ondernemingen en bedraagt maximaal 150.000 euro.

Coöperatieve verenigingen kunnen bij Brusoc terecht voor Coop Us, een specifiek financieel product. De middelen voor Coop Us zijn tijdens deze regeerperiode verdrievoudigd en toegankelijker gemaakt.

soit plus accessible et réponde au mieux aux besoins financiers recensés.

Concernant la stratégie d'investissement, j'en ai un exemplaire papier ici qui expose en long et en large ce que j'ai essayé d'expliquer tout à l'heure. Et bien sûr, dans le rapport annuel de finance&invest.brussels, vous trouverez des exemples d'application de cette stratégie d'investissement et d'entreprises qui ont été soutenues.

¹²⁵⁵ **M. Pepijn Kennis (Agora)** (en néerlandais).- *Je ne remets pas en cause le projet en soi. Il peut en effet offrir des opportunités intéressantes. Ma question est plutôt de savoir pourquoi de l'argent public y est investi.*

Je ne peux que vous inciter à continuer également à investir dans des entreprises sociales, des coopératives et des entreprises traditionnelles qui ont une réelle valeur ajoutée sociale. Des progrès sont encore possibles sur ce plan.

- *L'incident est clos.*

De heer Pepijn Kennis (Agora).- Ik stel het project op zich niet in twijfel. Het kan inderdaad interessante mogelijkheden bieden. Het feit dat in die plek nieuw leven wordt ingeblazen, is zeker een positief element, net als de renovatie van het gebouw en de verbetering van de energieprestatie. Mijn vraag is eerder waarom er overheidsgeld in het project wordt geïnvesteerd.

U hebt dat toegelicht, maar ik kan u alleen maar aanmoedigen om ook te blijven investeren in sociale, coöperatieve en zelfs klassieke ondernemingen die een echte sociale meerwaarde hebben. De bedragen die u opsomt, lijken mij sterk te verschillen voor de klassieke ondernemingen enerzijds en de sociale en coöperatieve ondernemingen anderzijds. Op dat gebied is er nog vooruitgang mogelijk.

- *Het incident is gesloten.*