

Demande d'explication n° 7561
de Monsieur John Pitseys,
Député bruxellois,
concernant
« les dispositifs de protection des lanceurs
d'alerte en Région bruxelloise »

Monsieur le Président,
Monsieur le Député,
Mesdames et Messieurs,

Quels mécanismes sont déjà à disposition des lanceurs d'alerte, comment sont-ils mis en œuvre, s'appliquent-ils, avec quelles conséquences ?

Suite à la désignation de Madame Catherine De Bruecker en qualité de médiatrice bruxelloise, par le Parlement bruxellois, l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune et le Parlement francophone bruxellois, les lanceurs d'alerte peuvent présentement saisir la médiatrice pour signaler toute atteinte suspectée à l'intégrité (étant entendue comme une négligence grave, un abus ou une infraction) constitutive d'une menace ou qui porte préjudice à l'intérêt public, commise par un organisme qui relève de la Région de Bruxelles-Capitale, conformément aux articles 2 et 15 des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois.

En effet, en vertu de l'article 2, 4^o des décret et ordonnance conjoints relatifs au médiateur bruxellois précités, la médiatrice bruxelloise a pour mission : « d'enquêter sur les dénonciations de membres du personnel des instances visées au 1^o qui constatent dans l'exercice de leur fonction des atteintes suspectées à l'intégrité telles que visées à l'article 15. »

Au vu des informations qui nous ont déjà été communiquées, la médiatrice qui est entrée en fonction courant du mois de janvier 2022, a déjà eu à examiner une plainte introduite par un fonctionnaire bruxellois qui a été jugée non fondée.

Vraag om uitleg nr. 7561
van de heer John Pitseys,
Brussels Volksvertegenwoordiger,
betreffende
“de instrumenten voor de bescherming van
klokkenluiders in het Brussels Gewest”

Mijnheer de Voorzitter,
Mijnheer de Volksvertegenwoordiger,
Dames en Heren,

Over welke mechanismen beschikken klokkenluiders al, hoe worden ze toegepast en met welke gevolgen?

Volgend op de aanstelling van Mevrouw Catherine De Bruecker tot Brusselse ombudsvrouw, door het Brussels Parlement, de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en het Parlement francophone bruxellois, kunnen klokkenluiders zich voortaan tot de ombudsvrouw wenden om melding te maken van elke vermoede inbreuk op de integriteit (in de zin van ernstige nalatigheid, misbruik of misdrijf) die een bedreiging vormt of het algemeen belang schaadt, begaan door een instelling die onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest valt, overeenkomstig de artikelen 2 en 15 van het gemeenschappelijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 betreffende de Brusselse ombudsman.

Overeenkomstig artikel 2, 4^o van het voornoemde gemeenschappelijk besluit en de voornoemde ordonnantie betreffende de Brusselse ombudsman, heeft de Brusselse ombudsvrouw immers de volgende opdracht: “een onderzoek in te stellen naar de aangiften van personeelsleden van de in 1^o bedoelde instellingen die in de uitvoering van hun functie vermoedelijke inbreuken op de integriteit als bedoeld in artikel 15 vaststellen.”

Volgens de informatie die wij reeds hebben ontvangen, heeft de ombudsvrouw, die in januari 2022 in dienst is getreden, reeds een klacht moeten onderzoeken die door een Brusselse ambtenaar was ingediend en ongegrond was bevonden.

Quelles sont les démarches entreprises pour doter la Région bruxelloise d'un mécanisme spécifique des lanceurs d'alerte ?

En vue de la transposition de la directive 2019/1937 du Parlement Européen et du Conseil du 23 octobre 2019 sur la protection des personnes qui signalent des violations du droit de l'Union, la nécessité de proposer une refonte des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois, est apparue.

En effet, ces textes adoptés antérieurement à l'adoption de la directive « Lanceurs d'alerte » ne rencontrent pas entièrement le prescrit de la directive en matière de signalement des violations du droit de l'Union Européenne et de la protection à fournir aux auteurs des dénonciations.

- Un projet d'ordonnance modificative a donc été rédigé (canal externe des signalements) et, soumis à l'avis de différentes instances (comme le Conseil d'Etat, Autorité de Protection des données et Médiatrice bruxelloise). Il a été déposé au Parlement fin du mois dernier.

- En parallèle, un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant exécution de l'article 15, § 2 des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois (canal interne des signalements), a également été rédigé. Il sera soumis à l'approbation du Gouvernement bruxellois après l'adoption de l'ordonnance modificative par le Parlement.

Outre ce mécanisme spécifique, avez-vous eu l'occasion de procéder à une évaluation du décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois ?

De plus, une évaluation de ces textes n'a pas pu encore avoir lieu vu la désignation récente de la médiatrice bruxelloise.

Welke stappen zijn er ondernomen om het Brussels Gewest een specifiek mechanisme voor klokkenluiders te geven?

Met het oog op de omzetting van Richtlijn 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden, is de noodzaak ontstaan voor een herziening van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman.

Deze teksten, die vóór de goedkeuring van de 'Klokkenluidersrichtlijn' zijn aangenomen, voldoen namelijk niet helemaal aan de eisen van de richtlijn wat betreft het melden van inbreuken op het Unierecht en de bescherming die aan de klokkenluiders moet worden geboden.

- Er is een ontwerp tot wijziging van ordonnantie opgesteld (extern meldkanaal) en, voor advies voorgelegd aan verschillende instanties (zoals de Raad van State, de Gegevensbeschermings-autoriteit en de Brusselse Ombudsvrouw). Het werd eind vorige maand in het Parlement neergelegd.

- Tegelijkertijd werd er ook een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot uitvoering van artikel 15, § 2 van gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 betreffende de Brusselse ombudsman (intern meldkanaal) opgesteld. Het zal ter goedkeuring aan de Brusselse Regering worden voorgelegd nadat het Parlement de wijziging van ordonnantie heeft aangenomen.

Hebt u naast dit specifieke mechanisme ook de gelegenheid gehad om het gezamenlijke decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman te evalueren?

Verder is een evaluatie van deze teksten nog niet mogelijk geweest gelet op de recente aanstelling van de Brusselse Ombudsvrouw.

Quelles sont les initiatives prises par l'administration bruxelloise pour informer les agents des droits lorsqu'ils souhaitent signaler des comportements contraires à l'intégrité ?

Pour terminer, comme signalé précédemment, une procédure de dénonciation interne pour les lanceurs d'alerte est en cours de rédaction.

En attendant, les dispositions statutaires prévoient déjà la possibilité pour un agent « d'informer son supérieur hiérarchique ou, si nécessaire, un supérieur hiérarchique de rang ou de grade plus élevé, de toute illégalité ou irrégularité dont il a connaissance ». Il en est ainsi de l'article 7 du statut administratif et pécuniaire des agents des services publics et OIP bruxellois (arrêté du 21 mars 2018).

Welke initiatieven neemt het Brussels bestuur om het personeel te informeren over hun rechten wanneer zij melding willen maken van gedrag dat in strijd is met de integriteit?

Tot slot, zoals eerder gemeld, wordt er aan een interne klokkenluidersprocedure gewerkt.

In afwachting daarvan voorzien de statutaire bepalingen reeds in de mogelijkheid voor een personeelslid om “zijn hiërarchieke meerdere of, zo nodig, een hiërarchieke meerdere van een hogere rang op de hoogte te brengen van een onwettigheid of onregelmatigheid waarvan hij kennis heeft”. Dat is het geval voor artikel 7 van het administratief en financieel statuut van de agenten van de Brusselse overheidsdiensten en de ION's (besluit van 21 maart 2018).

Sven GATZ