



Question écrite n° 1160 de Monsieur Emin Özkara	Schriftelijke vraag nr. 1160 van Mijnheer Emin Özkara
Réponse de Monsieur Bernard Clerfayt, Ministre de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal	Antwoord van de heer Bernard Clerfayt, minister van Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn
Objet : les marchés publics relatifs à la fourniture de licences logicielles et de software assurance en mode classique et en mode cloud pour les besoins de Paradigm (anciennement Centre d'Informatique pour la Région Bruxelloise) et de sa centrale d'achat.	Betreft: overheidsopdrachten met betrekking tot de levering van softwarelicenties en software verzekering in traditionele en cloud modus voor de behoeften van Paradigm (voorheen Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest) en zijn aankoopcentrale.

<p>Monsieur le Député,</p> <p>Depuis 2018, année par année,</p> <p>1/</p> <p>Pour le marché mentionné dans la question et qui concerne les licences Microsoft, vous trouverez les réponses à votre question dans la table 1 de l'annexe.</p> <p>A noter que le Marché public du 26/07/2021 : "montant de la valeur du marché : 50.001.279 euros HTVA, bénéficiaire : SoftwareOne BE" est en exécution jusqu'au 25/7/2025.</p> <p>2/</p> <p>Voir table 2 de l'annexe.</p> <p>3/</p> <p>En ce qui concerne les entités régionales qui dépendent du Ministre de la Transition</p>	<p>Mijnheer de Volksvertegenwoordiger,</p> <p>Sinds 2018, jaar per jaar,</p> <p>1/</p> <p>Voor de eerste overheidsopdracht vermeld in de vraag en die betrekking heeft op Microsoft-licenties, vindt u de antwoorden in tabel 1 van de bijlage.</p> <p>Merk op dat de overheidsopdracht van 26/07/2021: "waarde van de overheidsopdracht: 50.001.279 euro exclusief btw, begunstigde: SoftwareOne BE" in uitvoering is tot 25/7/2025.</p> <p>2/</p> <p>Zie tabel 2 van de bijlage.</p> <p>3/</p> <p>De gewestelijke entiteiten die afhankelijk zijn van de minister van Digitalisering maken gebruik</p>
---	---

numérique, elles utilisent les infrastructures mises à disposition par Paradigm. Ces infrastructures sont hautement intégrées et minimisent les coûts de licences associées. Paradigm développe ses applications en s'appuyant sur des technologies supportées par des éditeurs de logiciels connus. En effet, l'utilisation de logiciels du domaine public a été favorisée à certaines périodes de la vie du PARADIGM mais cette approche s'est révélée plus coûteuse car elle nécessite plus de personnel avec des connaissances spécifiques pour le développement d'applications et la maintenance qui est liée requiert bien plus de capacités de gestion que les logiciels d'éditeurs connus.

Paradigm étudie également les possibilités d'utiliser des technologies de cloud public pour la fourniture de ses services si cela se révèle opportun mais s'appuie également sur l'infrastructure mutualisée du centre régional de données.

4/

Dans le choix de ses fournisseurs IT, via les marchés publics, Paradigm prend en compte les standards du marché actuel, ainsi que la compatibilité et le principe des « open systems », permettant un maximum de flexibilité de ses systèmes TIC.

Le critère/principe d'indépendance de l'État et des autorités publiques face aux fournisseurs IT découle de la législation sur les marchés publics et permet aux autorités publiques de rester maîtres de leurs choix. Cette législation consacre notamment :

- a) **Les principes généraux** (mis en application à toutes les étapes d'une procédure de marché public) :
- **D'égalité et non-discrimination** entre opérateurs économiques (art. 4 Loi sur les marchés publics, 17/06/2016)

Dans le cadre de l'attribution d'un marché public, cela a pour conséquence que seul l'opérateur remettant l'offre

van de infrastructuur die Paradigm ter beschikking stelt. Deze infrastructuur zijn sterk geïntegreerd en beperken de bijbehorende licentiekosten. Paradigm ontwikkelt zijn toepassingen op basis van technologieën die door bekende software-uitgevers worden ondersteund. Op bepaalde momenten in het bestaan van PARADIGM werd inderdaad de voorkeur gegeven aan het gebruik van software uit het publieke domein, maar deze aanpak bleek duurder omdat er meer personeel met specifieke kennis van applicatie ontwikkeling nodig is en het bijbehorende onderhoud veel meer beheerscapaciteit vergt dan software van bekende verkopers.

Paradigm onderzoekt ook de mogelijkheden om voor de levering van zijn diensten eventueel gebruik te maken van openbare cloudtechnologieën, maar vertrouwt ook op de gedeelde infrastructuur van het gewestelijke datacentrum.

4/

Bij de selectie van zijn IT-leveranciers, via de overheidsopdrachten, houdt Paradigm rekening met de huidige marktnormen, alsook met compatibiliteit en het principe van "open systemen", waardoor maximale flexibiliteit van zijn ICT-systemen mogelijk is.

Het criterium/principe van onafhankelijkheid van de staat en de overheid ten opzichte van de IT-leveranciers vloeit voort uit de wetgeving inzake overheidsopdrachten en stelt de overheid in staat haar keuzes onder controle te houden. Deze wetgeving bepaalt met name :

- a) **De algemene beginselen** (toegepast in alle fasen van een overheidsopdracht):
- **van gelijkheid en non-discriminatie** tussen ondernemers (art. 4 Wet inzake overheidsopdrachten, 17/06/2016)

In het kader van de gunning van een overheidsopdracht heeft dit tot gevolg dat alleen aan de ondernemer die de

économiquement la plus avantageuse pourra se voir attribuer un marché. En ce sens, le pouvoir adjudicateur (et donc les autorités publiques) doit garantir son indépendance par rapport aux fournisseurs en assurant une attribution objective.

- **De transparence** (art. 4 Loi sur les marchés publics, 17/06/2016)

Le pouvoir adjudicateur doit assurer une transparence dans ses décisions, à toutes les étapes d'une procédure de marché public (publication, attribution, exécution du marché). Cela lui impose par exemple de devoir mettre à disposition des opérateurs économiques, les raisons qui motivent et justifient ses décisions liées à un marché public. Cette obligation de transparence permet, entre autres, de garantir l'égalité et le principe d'égalité et de non-discrimination visé ci-dessus.

- **De libre concurrence entre opérateurs économiques** (art. 5 Loi sur les marchés publics, 17/06/2016)

De la même façon, la libre concurrence dans l'attribution des marchés publics se concrétise notamment par l'attribution au soumissionnaire (fournisseur) remettant l'offre économiquement la plus avantageuse sur base de critères objectifs. Ce principe est également une garantie de l'indépendance des autorités publiques par rapport aux fournisseurs.

- b) **L'obligation de remise en concurrence régulière des opérateurs économiques** (art. 57 Loi sur les marchés publics, 17/06/2016)

Un pouvoir adjudicateur ne peut pas, sauf dérogation dûment motivée,

economisch meest voordelige offerte indient een opdracht kan worden gegund. In die zin moet de aanbestedende overheid (en dus de overheid) haar onafhankelijkheid van de leveranciers waarborgen door te zorgen voor een objectieve gunning.

- **van transparantie** (art. 4 Wet inzake overheidsopdrachten, 17/06/2016)

De aanbestedende overheid moet in alle fasen van een aanbestedingsprocedure (bekendmaking, gunning, uitvoering van de opdracht) de transparantie van haar beslissingen waarborgen. Dit betekent bijvoorbeeld dat ze de redenen en motiveringen van haar beslissingen met betrekking tot een overheidsopdracht ter beschikking van de ondernemers moet stellen. Deze transparantieverplichting maakt het onder meer mogelijk de gelijkheid en het bovengenoemde beginsel van gelijkheid en non-discriminatie te waarborgen.

- **van vrije mededinging tussen ondernemers** (art. 5 Wet inzake overheidsopdrachten, 17/06/2016)

De vrije mededinging bij de gunning van overheidsopdrachten krijgt met name gestalte in de gunning aan de inschrijver (leverancier) die op basis van objectieve criteria de economisch meest voordelige offerte indient. Dit beginsel vormt tevens een waarborg voor de onafhankelijkheid van de overheid ten opzichte van de leveranciers.

- b) **De verplichting tot het regelmatig opnieuw voor mededinging openstellen van opdrachten onder ondernemers** (art. 57 Wet inzake overheidsopdrachten, 17/06/2016)

Een aanbestedende overheid mag, behalve in het geval van een naar

attribuer de marché public pour une durée supérieure à 4 ans. Cela assure donc une remise en concurrence régulière des opérateurs qui limite la dépendance des autorités publiques par rapport aux fournisseurs.

c) L'obligation d'envisager l'allotissement d'un marché public (art. 58 Loi sur les marchés publics, 17/06/2016)

Un pouvoir adjudicateur doit prévoir des lots dans son marché public. S'il déroge à cela, il doit en justifier la raison. Cette mesure vise à garantir l'accès à plusieurs opérateurs, dont des PME, au marché public. Elle a pour conséquence de diviser l'exécution du marché entre plusieurs opérateurs économiques, ce qui favorise la multiplication des opérateurs économiques auxquels ont recours les autorités publiques et participe indirectement à diversifier les « fournisseurs » et à limiter la dépendance de certains opérateurs les plus importants.

d) Des organes de contrôles de ces obligations

Des organes de contrôles de l'application de ces règles :

- Inspection des finances dans le cadre d'un contrôle a priori pour la publication et l'attribution des marchés au-delà de certains seuils (Arrêté du 16/12/2021 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale relatif au contrôle budgétaire, à l'établissement du budget, aux modifications du budget et au monitoring de l'exécution du budget de l'entité régionale) ;

behoren gemotiveerde afwijking, geen overheidsopdracht plaatsen voor een periode van meer dan 4 jaar. Dit zorgt er dus voor dat een opdracht regelmatig opnieuw voor mededinging wordt opengesteld onder ondernemers waardoor de afhankelijkheid van overheidsinstanties van leveranciers wordt beperkt.

c) De verplichting om een verdeling van een overheidsopdracht in percelen te overwegen (art. 58 Wet inzake overheidsopdrachten, 17/06/2016)

Een aanbestedende overheid moet in haar overheidsopdracht voorzien in percelen. Als ze hiervan afwijkt, moet zij de reden hiervoor verantwoorden. Deze maatregel moet ervoor zorgen dat meerdere ondernemers, waaronder kmo's, toegang hebben tot de overheidsopdracht. Hij heeft tot gevolg dat de uitvoering van de opdracht over verschillende economische ondernemers wordt verdeeld, hetgeen de toename van het aantal door de overheid ingeschakelde economische ondernemers bevordert en indirect bijdraagt tot de diversificatie van de "leveranciers" en de beperking van de afhankelijkheid van sommige grote ondernemers.

d) Instanties die toezicht houden op deze verplichtingen

Instanties die belast zijn met het toezicht op de toepassing van deze regels:

- Inspectie van Financiën in het kader van de controle a priori voor de bekendmaking en gunning van opdrachten boven bepaalde drempels (Besluit van 16/12/2021 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de begrotingscontrole, de begrotingsopmaak, de begrotingswijzigingen en de monitoring van de uitvoering van de begroting van de gewestelijke entiteit);

<ul style="list-style-type: none"> - Conseil d'Etat pour le contrôle a posteriori dans le cadre de recours contre les décisions administratives notamment en matière de marchés publics. Cette juridiction est indépendante du pouvoir exécutif (art. 7 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat du 12/01/1973). <p>Le pouvoir adjudicateur assure son indépendance vis-à-vis des fournisseurs et garantit sa capacité à « rebasculer vers un environnement à la main des autorités publiques » notamment par le biais de dispositions contractuelles imposées aux opérateurs économiques garantissant ainsi :</p> <ul style="list-style-type: none"> - la confidentialité des informations fournies aux opérateurs économiques ET des résultats qui seraient produits par ces derniers ; - les droits de propriété (intellectuelle ou non) sur les livrables, notamment pour assurer la pérennité des acquisitions et s'assurer qu'un autre opérateur économique puisse y avoir accès lors d'une remise en concurrence ; - la conformité au RGPD des éventuels traitements de données à caractère personnel permettant notamment au pouvoir adjudicateur de récupérer ses données en fin de marché. 	<ul style="list-style-type: none"> - Raad van State voor controle achteraf in het kader van beroepen tegen administratieve beslissingen, met name op het gebied van overheidsopdrachten. Deze jurisdictie is onafhankelijk van de uitvoerende macht (art. 7 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973). <p>De aanbestedende overheid waarborgt haar onafhankelijkheid ten opzichte van leveranciers en garandeert haar vermogen om "terug te keren naar een overheidsomgeving", met name door middel van aan de economische ondernemers opgelegde contractuele bepalingen die het volgende garanderen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de vertrouwelijkheid van de aan de economische ondernemers verstrekte informatie EN van de door hen geproduceerde resultaten; - de (intellectuele of andere) eigendomsrechten op de te leveren prestaties, met name om de duurzaamheid van de verwervingen te waarborgen en ervoor te zorgen dat een andere economische ondernemer er toegang toe kan krijgen wanneer de opdracht opnieuw voor mededinging wordt opengesteld; - naleving van de AVG van elke verwerking van persoonsgegevens waardoor de aanbestedende overheid haar gegevens na afloop van de opdracht kan terugkrijgen.
--	---

Je vous prie de croire, Monsieur le Député, en ma considération distinguée.	Hoogachtend,
---	--------------


 Bernard CLERFAYT
 Ministre-Minister

Question écrite n° 1160 de Monsieur Emin Özkara
Schriftelijke vraag nr. 1160 van de heer Emir özkara

Annexe 1 - Bijlage 1

Tabel - table 1

Microsoft opdrachten - missions	Begunstigde - bénéficiaire	Ondernemingsnummer - n° d'entreprise	Start - début	Einde - fin	Omzet - chiffre d'affaires	Aantal licenties - nombre de licences
2015-009	Comparex	BE 0479.477.829	29/07/2015	28/07/2018	2.628.621,13 €	18.095
2018-001	Comparex	BE 0479.477.829	01/08/2018	31/07/2021	24.331.579,44 €	173.643
2021-001	SoftwareOne	BE 0479.477.829	26/07/2021	25/07/2025	13.590.885,42 €	73.615

Tabel - table 2

Jaar-année	Omzet - chiffre d'affaires	Aantal licenties - nombre de licences
2018	6.037.216,75 €	36.373
2019	6.055.636,73 €	80.100
2020	8.642.941,17 €	45.798
2021	12.203.923,43 €	62.463
2022	7.328.853,71 €	38.276
2023	282.514,20 €	2.343