



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

Integraal verslag

**Plenaire vergadering van
VRIJDAG 26 JANUARI 2024
(Ochtend)**

ZITTING 2023-2024

**PARLEMENT
DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

Compte rendu intégral

**Séance plénière du
VENDREDI 26 JANVIER 2024
(Matin)**

SESSION 2023-2024

Afkortingen en letterwoorden

bbp - bruto binnenlands product

BECI - Brussels Enterprises Commerce and Industry

Cocof - Franse Gemeenschapscommissie

DBDMH - Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp

FOD - Federale Overheidsdienst

Forem - Waals tewerkstellingsagentschap

GGC - Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

KMO - kleine en middelgrote ondernemingen

MIVB - Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel

ngo - niet-gouvernementele organisatie

NMBS - Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen

OCMW - Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn

Riziv - Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering

RVA - Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening

VDAB - Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding

VGC - Vlaamse Gemeenschapscommissie

VUB - Vrije Universiteit Brussel

Sigles et abréviations

PIB - produit intérieur brut

BECI - Brussels Enterprises Commerce and Industry

Cocof - Commission communautaire française

Siamu - Service d'incendie et d'aide médicale urgente

SPF - service public fédéral

Forem - Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi

Cocom - Commission communautaire commune

PME - petites et moyennes entreprises

STIB - Société de transport intercommunal bruxellois

ONG - organisation non gouvernementale

SNCB - Société nationale des chemins de fer belges

CPAS - centre public d'action sociale

Inami - Institut national d'assurance maladie-invalidité

ONEM - Office national de l'emploi

VDAB - Office flamand de l'emploi et de la formation professionnelle

VGC - Commission communautaire flamande

ULB - Université libre de Bruxelles

Het **integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de directie Verslaggeving. De vertaling is een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie Verslaggeving
Tel. 02 549 68 00
E-mail criv@parlement.brussels

De verslagen kunnen geraadpleegd worden op
www.parlement.brussels

Le **compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité de la direction des comptes rendus. La traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
Tél. : 02 549 68 00
E-mail : criv@parlement.brussels

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
www.parlement.brussels

INHOUD

| | |
|--|---|
| VERONTSCHULDIGD | 5 |
| (Zie bijlagen) | |
| MEDEDELINGEN AAN HET PARLEMENT | 5 |
| (Zie bijlagen) | |
| ONTWERP VAN ORDONNANTIE | 5 |
| Indiening | |
| INOVERWEGINGNEMING | 5 |
| ONTWERP VAN ORDONNANTIE BETREFFENDE ECONOMISCHE MIGRATIE | 5 |
| (NRS. A-802/1 EN 2 – 2023/2024) | |
| Algemene bespreking – Sprekers: | 5 |
| De heer Emmanuel De Bock, rapporteur | |
| Mevrouw Clémentine Barzin (MR) | |
| De heer Ridouane Chahid (PS) | |
| Mevrouw Soetkin Hoessen (Groen) | |
| De heer Petya Obolensky (PTB) | |
| De heer Gilles Verstraeten (N-VA) | |
| Mevrouw Farida Tahar (Ecolo) | |
| De heer Emmanuel De Bock (DéFI) | |
| Mevrouw Els Rochette (Vooruit.brussels) | |
| Mevrouw Céline Fremault (Les Engagés) | |
| Mevrouw Bianca Debaets (cd&v) | |
| De heer Pepijn Kennis (Agora) | |
| Mevrouw Victoria Austraet (onafhankelijke) | |

SOMMAIRE

| | |
|--|---|
| EXCUSÉS | 5 |
| (Voir annexes) | |
| COMMUNICATIONS FAITES AU PARLEMENT | 5 |
| (Voir annexes) | |
| PROJET D'ORDONNANCE | 5 |
| Dépôt | |
| PRISE EN CONSIDÉRATION | 5 |
| PROJET D'ORDONNANCE RELATIVE À LA MIGRATION ÉCONOMIQUE | 5 |
| (N ^{OS} A-802/1 ET 2 – 2023/2024) | |
| Discussion générale – Orateurs : | 5 |
| M. Emmanuel De Bock, rapporteur | |
| Mme Clémentine Barzin (MR) | |
| M. Ridouane Chahid (PS) | |
| Mme Soetkin Hoessen (Groen) | |
| M. Petya Obolensky (PTB) | |
| M. Gilles Verstraeten (N-VA) | |
| Mme Farida Tahar (Ecolo) | |
| M. Emmanuel De Bock (DéFI) | |
| Mme Els Rochette (Vooruit.brussels) | |
| Mme Céline Fremault (Les Engagés) | |
| Mme Bianca Debaets (cd&v) | |
| M. Pepijn Kennis (Agora) | |
| Mme Victoria Austraet (indépendante) | |

| | | | |
|---|----|--|----|
| De heer Fouad Ahidar (onafhankelijke) | | M. Fouad Ahidar (indépendant) | |
| Mevrouw Khadija Zamouri (Open Vld) | | Mme Khadija Zamouri (Open Vld) | |
| De heer Bernard Clerfayt, minister | | M. Bernard Clerfayt, ministre | |
| Artikelsgewijze bespreking | 46 | Discussion des articles | 46 |
| BIJLAGEN | 50 | ANNEXES | 50 |
| Verontschuldigd | | Excusés | |
| Mededelingen | | Communications | |
| Grondwettelijk Hof - Begrotings-beraadslagingen | | Cour constitutionnelle – Délibérations budgétaires | |

1101 - De plenaire vergadering van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement wordt geopend om 9.35 uur.

Voorzitterschap: de heer Rachid Madrane, voorzitter.

1101 **De voorzitter.-** De vergadering is geopend.

1105 **VERONTSCHULDIGD**

1105 (*Zie bijlagen*)

1107 **MEDEDELINGEN AAN HET PARLEMENT**

1107 (*Zie bijlagen*)

1109 **ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

1109 *Indiening*

1109 **De voorzitter.-** Op 25 januari 2024 heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 8 januari 2024 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de aanstelling van een gemeenschappelijke dienstenintegrator voor de elektronische uitwisseling van gegevens (nr. A-821/1 – 2023/2024) ingediend.

- Verzonden naar de commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling.

1111 **INOVERWEGINGNEMING**

1111 **De voorzitter.-** Aan de orde is de inoverwegingneming van het voorstel van resolutie van de heer David Weytsman en mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel over de inrichting van industriegebieden als uitgaansplekken (nr. A-761/1 – 2023/2024).

Geen bezwaar?

- Verzonden naar de commissie voor de Territoriale Ontwikkeling.

1113 **ONTWERP VAN ORDONNANTIE
BETREFFENDE ECONOMISCHE MIGRATIE**

1113 (NRS. A-802/1 EN 2 – 2023/2024)

1115 *Algemene bespreking*

1115 **De voorzitter.-** De algemene bespreking is geopend.

- La séance plénière du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale est ouverte à 9h35.

Présidence : M. Rachid Madrane, président.

M. le président.- La séance est ouverte.

EXCUSÉS

(*Voir annexes*)

COMMUNICATIONS FAITES AU PARLEMENT

(*Voir annexes*)

PROJET D'ORDONNANCE

Dépôt

M. le président.- En date du 25 janvier 2024, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a déposé le projet d'ordonnance portant assentiment de l'accord de coopération du 8 janvier 2024 entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire française portant sur la désignation d'un intégrateur de services commun pour l'échange électronique de données (n° A-821/1 – 2023/2024).

- Renvoi à la commission des Affaires économiques et de l'Emploi.

PRISE EN CONSIDÉRATION

M. le président.- L'ordre du jour appelle la prise en considération de la proposition de résolution de M. David Weytsman et Mme Anne-Charlotte d'Ursel relative à la création de « zones industrielles festives » (n° A-761/1 – 2023/2024).

Pas d'observation ?

- Renvoi à la commission du Développement territorial.

**PROJET D'ORDONNANCE RELATIVE
À LA MIGRATION ÉCONOMIQUE**

(NOS A-802/1 ET 2 – 2023/2024)

Discussion générale

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

1115 **De heer Emmanuel De Bock, rapporteur** (in het Frans).- *Economische migratie biedt werkgevers de mogelijkheid om buitenlandse werknemers aan te trekken van wie ze de specifieke competenties hier niet vinden. De minister is tevreden dat hij het jaar 2023 kon afsluiten met een ontwerptekst die heel wat stof heeft doen opwaaien.*

Sinds begin 2023 zijn bijna 1.000 beroepskaarten en 8.000 arbeidsvergunningen aangevraagd. Bijna 5.800 werden goedgekeurd en de helft daarvan betrof verlengingen. Meer dan 60% zijn vergunningen voor informatica-experts, ingenieurs en managers en 40% komt uit India.

1119 *In het Brussels Gewest zijn er zo'n 645.000 betrekkingen. De ordonnantie slaat dus op 1% daarvan.*

Zo'n 2.500 Brusselse bedrijven hebben een buitenlandse medewerker met een werkvergunning in dienst. Daarnaast worden er 1.000 beroepskaarten aangevraagd om als zelfstandige aan de slag te gaan. Volgens de minister moeten we zorgen voor eenvoudige, samenhangende en voor bedrijven werkbare regels.

De oorspronkelijk federale materie is met de opeenvolgende staatshervormingen overgedragen aan de gewesten. De ondertekening van een samenwerkingsakkoord op 2 februari 2018 moest tot een harmonieuze overgang leiden. Er bleven echter nog een aantal lacunes. De zesde staatshervorming heeft de regels over de zelfstandige activiteiten van burgers van derde landen slechts oppervlakkig gewijzigd. Verder blijft de federale overheid als enige bevoegd voor de toegang tot het nationale grondgebied en de verblijfsregels voor buitenlanders.

Die evolutie en ook die van het Europese recht maakte het nodig om het hele stelsel te herzien met het oog op modernisering, coherentie en vereenvoudiging.

Alvorens aan de hervorming te beginnen heeft de minister bij de UCLouvain een onderzoek besteld, waaruit duidelijk bleek dat migratie door arbeid een exclusief federale materie is.

M. Emmanuel De Bock, rapporteur.- Je vais vous exposer le rapport de nos travaux parlementaires sur l'ordonnance relative à la migration économique, qui revêt une importance particulière.

Le ministre nous a dit être heureux d'avoir terminé l'année 2023 par un projet de texte qui aura, lui aussi, suscité énormément de débats. La migration économique permet aux employeurs qui ont besoin de travailleurs avec des compétences spécifiques, mais ne les trouvent pas sur le marché de l'emploi de recruter des travailleurs étrangers.

Il faut savoir que près de 1.000 demandes de cartes professionnelles et 8.000 demandes de permis de travail ont été introduites depuis le début de l'année 2023. Parmi ces demandes, près de 5.800 permis de travail ont été octroyés, dont une moitié de renouvellements. En y regardant de plus près, on constate que 62 % de ces permis concernent des experts informatiques, des ingénieurs et des managers, et que 40 % des travailleurs proviennent d'Inde.

Comparativement, on compte près de 645.000 emplois occupés en Région bruxelloise. Cela signifie que 1 % de ces emplois sont visés par la présente ordonnance relative à la migration économique, à la suite d'une demande d'autorisation de travail.

Quelque 2.500 entreprises bruxelloises occupent un travailleur étranger à l'issue d'une autorisation de travail. C'est ce chiffre, couplé aux 1.000 demandes de carte professionnelle pour travailler comme indépendant, qui doit nous guider dans notre ambition de proposer un cadre simple, cohérent et adapté aux besoins de nos entreprises, nous a expliqué le ministre.

Cette matière, historiquement fédérale, a été graduellement transférée aux Régions au travers de plusieurs réformes de l'État. La signature d'un accord de coopération le 2 février 2018 vise à favoriser son agencement harmonieux avec les différentes entités fédérées et l'État fédéral.

Il a cependant subsisté quelques lacunes : d'une part, la sixième réforme de l'État n'a modifié que superficiellement le cadre juridique relatif aux activités indépendantes des ressortissants de pays tiers, qui remonte aux lois du 30 avril 1999 et du 19 février 1965. D'autre part, l'État fédéral demeure seul compétent en ce qui concerne l'accès au territoire national et la réglementation relative au séjour des étrangers. Il en résulte une imbrication importante des compétences et des textes.

Ces évolutions, mais aussi celles du droit européen, ont dès lors rendu nécessaire une révision du régime dans son ensemble sur le plan de la forme et de la terminologie. Cela, dans un but de modernisation, de cohérence et de simplification des textes.

Le ministre a expliqué que, lorsqu'il a commencé l'élaboration de cette réforme, il lui a semblé crucial de s'assurer des possibilités et des limites de la Région en matière de migration économique. Il a donc commandé une étude sur la régularisation par le travail auprès de l'équipe de droit européen et des migrations de

¹¹²¹ *Door de overlappende bevoegdheden en het principe van federale loyaliteit kan het Brussels Gewest geen gecombineerde vergunningen verlenen aan buitenlanders zonder wettelijke verblijfsstatus.*

Op basis van al die voorafgaande analyses heeft de gewestelijke hervorming een driedig oogmerk: ze moet het economische belang van Brussel vrijwaren, ze moet bijdragen tot de aantrekkingskracht en het concurrentievermogen en werkgevers meer rechtszekerheid bieden. Meer details leest u in het schriftelijk verslag.

De minister zei ook dat de tekst de bepaling van de richtlijn 'Sancties' letterlijk overneemt om werknemers zonder papieren te beschermen tegen elke vorm van economische uitbuiting.

De tekst kreeg bijval van Brupartners, en Brussel Economie en Werkgelegenheid heeft de aanvragen bijzonder snel behandeld. Wel waren er vragen over de administratieve formaliteiten en de lijst met knelpuntberoepen. Die lijst zit bij het verslag.

¹¹²³ *Brupartners had vragen over de verplichting voor werkgevers om van tevoren na te gaan of de werknemer een verblijfs- of arbeidsvergunning heeft, maar die bepaling vormt de hoeksteen van de regeling die van de werkgever de nodige stappen vereist om de werknemer te begeleiden en te voorkomen dat hij door onachtzaamheid in de illegaliteit belandt.*

De huidige wetgeving schiet hier en daar tekort, onder andere door de administratieve complexiteit, die tot misbruik kan leiden. Om de nodige controles mogelijk te maken, moeten we de administratie afdoende uitrusten. Economische migratie is een van de middelen om de economische aantrekkingskracht

l'UCLouvain. Les conclusions de cette étude sont limpides : la matière ressort exclusivement de l'autorité fédérale.

L'imbrication des compétences et le respect des textes et du principe de loyauté fédérale ne permettent pas de délivrer un permis unique aux étrangers en séjour irrégulier en Belgique.

C'est donc sur la base de ces analyses préalables, de la clarification de ce qu'est réellement la migration économique et de sa représentation dans le volume global de l'emploi bruxellois que cette réforme doit nous permettre de poursuivre un triple objectif :

préserver l'intérêt économique de la Région en permettant aux employeurs de recruter des travailleurs lorsqu'ils ne trouvent pas de candidats sur le marché de l'emploi et s'assurer de la valeur ajoutée du développement de nouvelles activités économiques par des travailleurs étrangers ;

contribuer à l'attractivité et à la compétitivité de la Région en offrant aux travailleurs étrangers et aux employeurs un cadre juridique simple et cohérent ;

assurer une plus grande sécurité juridique au bénéfice des employeurs, des travailleurs salariés ou indépendants et de l'administration chargée de la mise en œuvre de l'ordonnance.

Je ne vais pas détailler toutes les mesures concernant ces trois objectifs. Vous les découvrirez dans mon rapport écrit.

Le ministre a également expliqué que le texte présenté reprenait mot pour mot la disposition de la directive « Sanctions », déjà présente dans la loi du 30 avril 1999, qui vise à protéger le travailleur en situation irrégulière de toute forme d'exploitation économique.

Ce texte a bénéficié d'un accueil positif de Brupartners et les demandes ont reçu un traitement singulièrement rapide de la part de Bruxelles Économie et Emploi. Dans des considérations plus particulières, la clarification des formalités administratives et de la liste des fonctions critiques faisait partie de leurs questionnements. Cette liste de fonctions critiques a été jointe au rapport. Le ministre s'est d'ailleurs félicité que celle-ci soit justement l'un des éléments phares du texte présenté aujourd'hui.

Brupartners s'interrogeait sur l'obligation imposée à l'employeur de vérifier, préalablement à toute occupation, que le travailleur dispose effectivement d'un titre de séjour ou d'une autorisation de travail, s'il est déjà en Belgique. Cette disposition est toutefois une pierre angulaire de la réglementation exigeant de l'employeur de faire les démarches nécessaires afin d'encadrer au mieux le travailleur et ne pas le mettre, par sa négligence, dans une situation d'illégalité, comme précisé dans la retranscription littérale de la directive « Sanctions » dans un article de l'ordonnance.

La législation actuelle a montré certaines failles, notamment liées à la complexité administrative et pouvant mener à

te verbeteren en in te spelen op de knelpuntberoepenkwestie. Daarom ligt dit ontwerp van ordonnantie vandaag ter stemming.

In de tekst wordt geen antwoord geboden op de problematiek van de regularisering van werknemers zonder papieren. Zowel tijdens de interministeriële conferentie (IMC) Migratie en Integratie als tijdens de IMC Tewerkstelling, Vorming en Sociale Economie werd de toegang tot de arbeidsmarkt voor mensen zonder papier ter sprake gebracht, maar helaas willen een aantal partijen in de Vlaamse en federale regering niet weten van regularisering door werk, zelfs niet als het om knelpuntberoepen gaat.

Voor de inhoud van het urenlange debat verwijs ik naar het schriftelijk verslag.

Het ontwerp van ordonnantie werd goedgekeurd met negen stemmen tegen vijf.

(Applaus)

¹¹²⁷ **Mevrouw Clémentine Barzin (MR)** (in het Frans).- *Deze week hadden we het in de commissie voor de Economische Zaken nog over de audit bij Actiris door het Rekenhof. De minister erkende dat de begeleiding en opvolging van werkzoekenden beter kunnen.*

Eind december 2023 telde Brussel 92.053 werklozen en waren er 108 knelpuntberoep in kaart gebracht. De werkzaamheidsgraad is weliswaar licht gestegen, maar nog altijd is een derde van de Brusselaars van werkzame leeftijd niet aan de slag. Ook de werkloosheidsgraad is het afgelopen jaar overigens toegenomen tot 14,7%.

Uit de recentste enquête onder werkgevers bleek dat zij behoorlijk kritisch zijn over Actiris.

certain abus. Pour pouvoir contrôler que les droits des travailleurs sont respectés et pouvoir s'assurer que les projets entrepreneuriaux autorisés sont mis en œuvre, il est essentiel d'outiller notre administration en vue d'un suivi efficace. La migration économique est un des outils permettant tout à la fois d'améliorer l'attractivité économique et de répondre à la question des métiers en pénurie. C'est la raison pour laquelle le présent texte est déposé et proposé à votre vote.

Vouloir répondre à la problématique de la régularisation des travailleurs sans papiers n'en fait pas partie. Aussi bien dans le cadre de la conférence interministérielle (CIM) sur la Migration et l'Intégration présidée par la secrétaire d'État Nicole de Moor, que dans le cadre de la CIM de l'Emploi, de la Formation et de l'Économie sociale présidée par le ministre Pierre-Yves Dermagne, l'accès au marché du travail pour les personnes sans papiers dans les fonctions en pénurie a été évoquée. Malheureusement, certains partis siégeant au gouvernement flamand et au gouvernement fédéral ne souhaitent pas régulariser par le travail, même pour les métiers en pénurie.

Plus de quatre heures de débat ont été menées. Je vous renvoie, pour son contenu, au rapport écrit afin de ne pas faire double emploi avec les échanges qui auront probablement lieu ce matin.

Le projet d'ordonnance a été adopté à neuf voix contre cinq.

(Applaudissements)

Mme Clémentine Barzin (MR).- Pas plus tard que cette semaine, en commission des Affaires économiques, nous débattions du rapport d'audit de la Cour des comptes sur le fonctionnement d'Actiris. Le ministre reconnaissait l'existence de failles dans les procédures d'accompagnement des chercheurs d'emploi, ainsi que dans le contrôle de leur disponibilité active, avec pour ce dernier point une incapacité du comité de gestion à se mettre d'accord sur une proposition d'action.

Au mois de décembre 2023, Bruxelles comptait 108 métiers en pénurie et 92.053 personnes au chômage. Si le taux d'emploi augmente par rapport à 2022 - avec une moyenne de 66,5 % au cours des trois premiers trimestres de 2023 -, cela veut néanmoins dire qu'une personne en âge de travailler sur trois à Bruxelles ne travaille toujours pas.

Cette augmentation du nombre de personnes à l'emploi n'a pas réussi à compenser l'augmentation du nombre de chercheurs d'emploi en 2023. Le taux de chômage a atteint 14,7 %, ce qui marque malheureusement aussi une augmentation par rapport à 2022.

La dernière enquête de satisfaction des employeurs, datée de 2021, pointait en outre de manière générale un nombre de détracteurs plus important parmi ceux-ci que le nombre de promoteurs des services d'Actiris. Cette insatisfaction a naturellement un impact sur la mise à l'emploi des demandeurs d'emploi inoccupés.

¹¹²⁹ *De uitdagingen in Brussel blijven dezelfde: er zijn duizenden werkzoekenden en openstaande vacatures, hoofdzakelijk voor knelpuntberoepen. Er moet een doeltreffender werkgelegenheidsbeleid worden gevoerd, met echte controles en sancties, en het vertrouwen van de werkgevers moet worden opgekrikt. We drongen al meermaals aan op concrete maatregelen, maar die blijven uit. Hoe zit het bijvoorbeeld met de strategie kwalificatie voor werk? Hoe staat het met de vergroening van de bouwsector, die zwaar onder druk staat?*

Als Europese hoofdstad heeft Brussel constant hooggekwalificeerde talenten nodig. Arbeidsmigratie kan, mits gericht en goed omkaderd, helpen om vacatures in te vullen en de Brusselse economie aan de top te houden. Dat geldt voor een aantal sectoren, zoals technologie en financiële diensten. Als we echter kijken naar de lijst met veelgevraagde functies en knelpuntberoepen van Actiris, blijkt dat voor de meeste van die functies nauwelijks een opleiding nodig is. In het merendeel van de gevallen is het dus niet nodig om een beroep te doen op arbeidskrachten uit het buitenland.

Sommige bepalingen in de tekst blijven ons zorgen baren, andere zijn te vaag. De bewijslast komt bij de werkgever te liggen: die moet heel precies verantwoorden welke profielen hij nodig heeft en moet bovendien aantonen dat hij eerst een kandidaat op de Brusselse arbeidsmarkt heeft proberen te vinden.

¹¹³¹ *Dat zou betekenen dat als een werkgever geen geschikte kandidaat vindt onder de meer dan 90.000 Brusselse werkzoekenden, hij werkkrachten buiten de EU mag zoeken en dat hij daarbij ook geen kandidaat hoeft te zoeken onder de 222.000 Waalse en 190.000 Vlaamse werklozen.*

Hoe kan een werkgever bewijzen dat hij eerst grondig naar een kandidaat in het Brussels Gewest heeft gezocht? Welke criteria gelden daarbij? Net als Brupartners willen we vermijden dat een

Dans notre Région, un enjeu demeure : des milliers de personnes qui cherchent un emploi, des milliers de postes à pourvoir, notamment dans les métiers en pénurie, et des réformes à entreprendre pour rendre la politique de mise à l'emploi plus efficace et assortie de contrôles et de sanctions, ainsi que pour renforcer la confiance des employeurs.

Nous le demandons à nouveau : où en sont les mesures concrètes de la stratégie qualification-emploi basée sur les fruits des tables rondes portant sur les métiers en pénurie ? Où en sont les développements sur les métiers verts pour renforcer radicalement l'emploi dans la construction, secteur fortement en tension ? Comment les capacités des formations en logistique sont-elles étendues au sein du pôle formation-emploi ad hoc ?

Le groupe MR pense en effet que, dans ce contexte, la priorité politique est de pourvoir les postes vacants avec de la main-d'œuvre disponible localement et que les efforts doivent être intensifiés dans ce sens, eu égard à ce que je viens d'énoncer.

En tant que capitale européenne, Bruxelles est le siège de nombreuses institutions internationales et d'entreprises influentes, ce qui engendre une demande constante de talents qualifiés. L'accueil de travailleurs migrants qualifiés peut combler des lacunes existantes, en particulier dans des domaines tels que les sciences, la technologie, l'ingénierie et les services financiers. Nous reconnaissons que la migration économique ciblée peut, dans quelques cas bien précis, jouer un rôle dans la consolidation de la position de Bruxelles en tant que centre économique florissant.

Néanmoins, si l'on regarde la liste des fonctions critiques et en pénurie publiée par Actiris, on constate que la majeure partie de ces métiers sont accessibles soit sans formation, soit avec une formation de courte durée de moins d'un an. En l'occurrence, il n'apparaît donc pas nécessaire pour la grande majorité des emplois à pourvoir de faire appel à de la main-d'œuvre étrangère.

Dans le concret du texte, après nos échanges en commission, certaines dispositions continuent à nous interpeller ou restent floues, laissées pour des arrêtés d'exécution. Ainsi, dans le commentaire des articles, il est indiqué : « Il appartient désormais à l'employeur d'expliquer de manière concrète son besoin en matière de recrutement et les caractéristiques de la fonction vacante au sein de son entreprise. Il lui appartiendra en outre d'indiquer les démarches qu'il a entreprises en vue de recruter un travailleur sur le marché bruxellois de l'emploi. »

Cela voudrait donc dire que si un employeur ne trouve pas de main-d'œuvre parmi les plus de 90.000 demandeurs d'emploi inoccupés en Région bruxelloise, il pourra engager des travailleurs étrangers hors Union européenne, et cela sans effectuer la moindre recherche auprès des 222.000 demandeurs d'emploi wallons et 190.000 demandeurs d'emploi flamands.

Sur quels critères déterminer qu'un employeur a entrepris les démarches nécessaires et suffisantes pour trouver des travailleurs

werkgever pro forma bij Actiris aanklopt, terwijl hij eigenlijk al zijn zinnen heeft gezet op een buitenlandse kandidaat.

De MR zal dit ontwerp van ordonnantie dan ook niet steunen.

(Applaus bij de MR)

¹¹³⁵ **De heer Ridouane Chahid (PS)** *(in het Frans).*- *Ik dank de minister voor dit langverwachte ontwerp van ordonnantie, dat het statuut van de economische migratie in het Brussels Gewest verduidelijkt.*

Voor de PS blijft artikel 6 een bron van frustratie, maar het is goed dat de minister onze vrees en opmerkingen heeft doorgegeven aan de federale instanties.

Voor de PS-fractie is het belangrijk dat mensen die al in Brussel werken en wonen, een status krijgen zodat zij een waardig leven kunnen uitbouwen. Daarom steunen we deze tekst.

(Applaus)

¹¹³⁹ **Mevrouw Soetkin Hoessen (Groen).**- *Namens de Groenfractie wil ik de collega's en de minister bedanken voor de uitvoerige debatten die we in de commissie hebben gevoerd. Ik ben ook dankbaar voor de manier waarop de tekst tot stand is gekomen, in samenwerking met diverse partijen, economische actoren en sociale partners.*

Het is positief dat er stappen worden gezet om de kwestie van economische migratie te vereenvoudigen en te verduidelijken en om het gewest uit te rusten met een doeltreffend instrument om arbeidstekorten aan te pakken.

Door de vergrijzing krimpt de actieve bevolking jaar na jaar. In de komende jaren en decennia zullen we niet alle vacatures kunnen invullen met werkkrachten uit België of Europa. We pleiten voor een actief beleid van legale arbeidsmigratie uit derde landen dat aansluit op de specifieke behoeften van de Brusselse arbeidsmarkt aan hoog-, midden- en laaggeschoolden. Arbeidsmigratie heeft een enorm potentieel en kan een positieve invloed hebben op de economie. Arbeidsmigratie ethisch

sur le marché de l'emploi régional avant de recourir à des travailleurs étrangers ?

Comme Brupartners, nous ne voulons pas nous retrouver dans des situations où un employeur ferait appel aux services d'Actiris pour la forme, tout en ayant déjà pris contact avec le travailleur étranger qu'il souhaite réellement engager.

Pour toutes ces raisons, le MR ne soutiendra pas ce projet d'ordonnance.

(Applaudissements sur les bancs du MR)

M. Ridouane Chahid (PS).- Nous avons déjà débattu à ce propos en commission et je serai donc bref.

Je remercie le ministre de nous avoir soumis ce projet d'ordonnance très attendu, qui a clarifié le statut de la migration économique en Région bruxelloise. Je répète cependant ce que j'ai dit en commission : l'article 6 reste pour nous une frustration. Néanmoins, au nom de la Région bruxelloise, le ministre a donné écho à nos craintes et à nos remarques au sein des instances fédérales et je lui réitère mes remerciements.

Je rappelle que nous parlons de personnes qui vivent et travaillent déjà à Bruxelles, sans statut administratif. Le leur donner constitue pour nous une priorité et nous allons donc soutenir ce texte.

Contrairement à l'opinion défendue par certains, il ne vise nullement à « ouvrir les vannes », mais seulement à offrir un statut à des personnes qui vivent à Bruxelles depuis plusieurs années et à leur rendre ainsi la dignité et la vie familiale auxquelles chacun peut prétendre.

(Applaudissements)

Mme Soetkin Hoessen (Groen) *(en néerlandais).*- *Groen se réjouit que des mesures soient prises pour clarifier la question de la migration économique et doter la Région d'un outil efficace pour faire face aux pénuries de main-d'œuvre.*

À l'avenir, le vieillissement de la population nous empêchera de pourvoir tous les postes vacants avec des travailleurs belges ou européens. Nous préconisons donc une politique active de migration légale de la main-d'œuvre en provenance de pays tiers, car la migration de la main-d'œuvre présente un potentiel énorme et peut avoir des effets positifs sur l'économie. Par ailleurs, il est essentiel de réglementer la migration de la main-d'œuvre de manière éthique et légale afin de garantir la protection des travailleurs migrants.

en wettelijk regelen is daarom van cruciaal belang om de werknemersbescherming van de migranten te garanderen.

Misschien herinnert u zich de zaak-Borealis. Die speelde zich weliswaar af in Vlaanderen, maar legde nogmaals de wantoestanden pijnlijk bloot, vooral in risicosectoren zoals de bouw, waar veel goedkope, gedetacheerde derdelanders via lange ketens van onderaannemers aan de slag zijn. Zulke 'doorgedetacheerde' arbeidsmigranten bevinden zich vaak in een geïsoleerde en kwetsbare positie, waardoor ze het slachtoffer dreigen te worden van uitbuiting of mensenhandel.

¹¹⁴¹ Ook al worden er met het voorliggende ontwerp van ordonnantie belangrijke stappen gezet om arbeidsmigranten te beschermen, het kan daar niet bij blijven. Een hervorming als deze behoeft een evenwichtige benadering. Het is begrijpelijk dat er compromissen worden gesloten, maar Groen wil nog verder gaan, zowel in het Brussels Gewest als op federaal niveau.

Groen wil de arbeidsmigratie organiseren aan de hand van een dynamische knelpuntberoepenlijst, tot stand gekomen door overleg tussen de overheid en de sociale partners. Die lijst moet uitgebreider zijn dan de bestaande lijst. In Brussel zijn talloze mensen zonder wettelijke verblijfsstatus al jarenlang aan het werk. We willen het onrecht van economische uitbuiting rechtzetten door middel van een regularisatiebeleid op basis van werk als criterium.

Wanneer mensen met een onzekere verblijfsstatus kunnen aantonen dat ze de nodige competenties hebben om in knelpuntsectoren te werken, moeten ze verblijfsrecht kunnen krijgen, zonder dat ze daartoe een gecombineerde vergunning hoeven aan te vragen en afhankelijk worden van een werkgever. Mensen krijgen ook de kans om die competenties via opleidingen te verwerven. Dat neemt niet weg dat we de noodzaak van de gewestelijke hervorming erkennen, vooral voor sectoren zoals de IT.

De bescherming van de allerkwetsbaarsten, met name tegen mensenhandel in bijvoorbeeld de bouw- of de dienstenchequesector, moet alle aandacht krijgen. Daarom herhaal ik mijn bezorgdheid over de toekomstige evaluatie van de ordonnantie, met specifieke aandacht voor de kwetsbaarste groepen.

Volgens Groen kan het menselijke leed wel degelijk via economische migratie verlicht worden. We staan dan ook aan de zijde van het middenveld en de slachtoffers die momenteel zonder status in het Brussels Gewest werken en geconfronteerd worden met onzekerheid en beperkte rechten. Arbeidskaarten spelen daar een belangrijke rol in.

¹¹⁴³ Arbeidsmigratie kan de vergrijzing helpen opvangen en tekorten op de arbeidsmarkt aanvullen. Groen kiest voor een model van arbeidsmigratie als legaal migratiekanaal, dat ingebed is in een breder, menselijk en menswaardig migratiebeleid. Groen kiest

L'actuel projet d'ordonnance prévoit des mesures importantes pour protéger les travailleurs migrants, mais Groen veut aller plus loin : Groen veut organiser la migration de la main-d'œuvre sur la base d'une liste dynamique des professions en pénurie et corriger l'injustice de l'exploitation économique par une politique de régularisation basée sur le critère du travail.

Si les personnes ayant un statut de séjour précaire peuvent démontrer qu'elles possèdent les compétences nécessaires pour travailler dans les secteurs en pénurie, elles doivent pouvoir obtenir un droit de séjour, sans avoir à demander un permis combiné pour ce faire et devenir dépendantes d'un employeur.

La protection des plus vulnérables, notamment contre la traite des êtres humains dans les secteurs de la construction ou des titres-services, doit faire l'objet d'une attention particulière. Groen considère que la migration économique peut contribuer à atténuer la souffrance humaine.

La migration de la main-d'œuvre peut nous aider à compenser le vieillissement de la population et à combler les pénuries sur le marché du travail. Groen opte pour un modèle de migration de la main-d'œuvre en tant que canal de migration légale, intégré dans

voor meer legale economische migratiekanalen. Groen kiest voor een respectvol migratiebeleid.

Ondanks de beperkingen van dit ontwerp van ordonnantie waardeer ik het feit dat de minister de arbeidsmigratie verdedigt bij verschillende instanties waarin hij het Brussels Gewest vertegenwoordigt. Ondanks onze frustraties en onze overtuiging dat we veel beter moeten doen, zal de Groenfractie de ordonnantie steunen, in het besef dat het belangrijk is om elke mogelijke vooruitgang te boeken op het gebied van economische migratie.

(Applaus bij Groen en Ecolo)

¹¹⁴⁷ **De heer Petya Obolensky (PTB)** *(in het Frans)*.- De voorliggende tekst is bijzonder technisch en verduidelijkt het kader voor de economische migratie in het Brussels Gewest, zonder dat hij fundamentele wijzigingen in het beleid teweegbrengt. Uitgebreide besprekingen zijn dan ook niet nodig en hij zal snel goedgekeurd worden.

De tekst weerspiegelt geen van de eisen van de sociale beweging, hoewel een groot deel van de meerderheid beweerde daar achter te staan. Er is immers geen rekening gehouden met de eisen van de Ligue des travailleuses domestiques sans papiers of de vragen van de vereniging Coordination et initiatives pour réfugiés et étrangers. Er staat niets in over de situatie van vrouwen die hier al jaren verblijven, in vreselijke omstandigheden werken en drie verzoeken hebben overgemaakt aan de regering. Daarom heeft de PTB die punten opgenomen in drie amendementen.

Het eerste verzoek betreft het recht om klacht in te dienen in geval van misbruik door een werkgever. Het tweede gaat over het volgen van opleidingen voor knelpuntberoepen bij Actiris en het derde over de toegang tot waardig en wettig werk door de uitbreiding van de lijst van knelpuntberoepen.

une politique de migration respectueuse des droits humains. Groen soutiendra donc l'ordonnance.

(Applaudissements sur les bancs de Groen et d'Ecolo)

M. Petya Obolensky (PTB).- J'espère que vous avez écouté l'intervention radio sur La Première ce matin. Il y était question du projet d'ordonnance qui est soumis au vote aujourd'hui. En effet, lorsque le ministre et les collègues de la majorité s'expriment, notamment en commission, on ne comprend pas forcément très bien de quoi il retourne.

À la suite de la réforme en matière de permis unique, les Régions ont dû adapter leurs législations. Le cadre de la Région bruxelloise était resté beaucoup plus flou que celui des autres Régions.

Quel est l'enjeu de ce texte ? Il s'agit d'un texte très technique qui clarifie le cadre de la migration économique en Région bruxelloise, sans apporter de changement politique fondamental. Il ne nécessitera pas de longues discussions et le vote sera rapide.

Toutefois, comme je l'ai rappelé en commission, la portée de ce texte est aussi très large. Il ne reflète aucune des demandes émanant du mouvement social, qu'une grande partie de la majorité gouvernementale affirmait pourtant soutenir, allant même jusqu'à signer une motion. Ainsi, le texte ne tient compte ni des trois revendications concrètes pour lesquelles la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers de la CSC se bat depuis des mois, ni même des demandes portées par le CIRÉ, dont la simplification de la procédure permettant de changer d'employeur.

Votre projet d'ordonnance n'évoque même pas la situation des travailleuses qui vivent et travaillent ici depuis des années dans des conditions épouvantables et qui adressent trois demandes au gouvernement régional. Nous avons inclus ces demandes dans les amendements que nous avons déposés avec d'autres collègues ce matin.

La première demande concerne le droit de porter plainte en cas d'abus de la part d'un patron, tout en bénéficiant d'une protection pendant la procédure, sur la base des directives européennes relatives aux sanctions et aux victimes. La deuxième demande concerne l'accès aux formations d'Actiris visant les secteurs en pénurie et les fonctions critiques essentielles, conformément à une décision du comité de gestion d'Actiris même datant de 2019. La troisième demande concerne l'accès à un travail digne et légal par le biais de l'élargissement de la liste des métiers en pénurie,

¹¹⁴⁹ *Ik ben onder de indruk van de strijdvvaardigheid en het organisatietalent waarmee deze vrouwen erin slagen hun eisen bij het grote publiek onder de aandacht te brengen.*

Kort voor Kerstmis, vlak voor de goedkeuring van dit vermaledijde ontwerp in de commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling, vroegen meer dan 120 kunstenaars en journalisten in een opiniestuk in Le Soir de Brusselse volksvertegenwoordigers het ontwerp te amenderen om de rechten van duizenden werknemers en werknemers te respecteren. Dezelfde dag had elke volksvertegenwoordiger als kerstcadeautje een doosje gekregen met daarin enkele korte getuigenissen, samen met de link naar een podcast over hun strijd en over de bijeenkomst van honderden mensen een jaar geleden voor het Justitiepaleis.

¹¹⁵¹ *Uit de getuigenissen blijkt hoe deze dappere vrouwen hier werken als een soort hedendaagse slavinnen. Een greep.*

Fatima zorgt voor een vrouw van tachtig, die haar niet meer kan missen. Enige probleem: ze heeft geen papieren.

Marivic komt uit Brazilië. Ze heeft haar kinderen al tien jaar niet meer gezien.

Mei werkt 24 uur op 24, 7 dagen op 7. Haar werkgever houdt haar loon achter; als ze iets nodig heeft, moet ze er hem om vragen.

Celia is Filipijnse en werkt al zeven jaar zonder papieren als huishoudster om haar zieke vader geld te kunnen sturen.

Deze vrouwen worden uitgebuit. Zij nemen in onze samenleving essentiële taken op zich, zoals de zorg voor kinderen en zieken, maar leven zelf in onzekerheid en staan bloot aan allerlei vormen van misbruik.

c'est-à-dire les métiers que les travailleuses concernées exercent déjà.

Je siége dans ce parlement depuis quatre ans, bientôt cinq. J'y ai assisté à de nombreuses luttes, mais celle-ci est peut-être la plus impressionnante, eu égard aux conditions de vie et de travail de ces femmes. Leur capacité à s'organiser, à se mobiliser et à sensibiliser le grand public autour de leurs revendications est incroyable.

Encore le mois dernier, la veille du vote honteux de ce projet en commission des Affaires économiques et de l'Emploi, plus de 120 artistes et journalistes ont publié une carte blanche dans le journal Le Soir pour demander aux députés bruxellois qu'ils amendent ce projet, afin de respecter les droits les plus fondamentaux de milliers de travailleuses et travailleurs. Parmi eux figuraient des personnalités publiques comme le dessinateur Pierre Kroll, les autrices Adeline Dieudonné ou Myriam Leroy, le metteur en scène Fabrice Murgia, le journaliste Jérôme Colin, l'humoriste Guillermo Guiz, la comédienne Laurence Bibot, le chanteur Marka, le rappeur Rival, l'actrice Mara Taquin ou encore les réalisatrices Lisa Sallustio et Florence Hainaut. Je pense que de nombreuses autres personnalités pourraient soutenir cette carte blanche après l'intervention radio d'une membre de la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers de la CSC ce matin sur La Première.

Le même jour, chaque député bruxellois avait reçu un cadeau de Noël. En voici le contenu : une lettre disant que la Ligue attend davantage que des décorations pour Noël, le code QR d'un podcast réalisé par Colette sur leur combat et en particulier sur les moments forts du tribunal du courage politique, quand des centaines de personnes se sont réunies devant le palais de justice, et enfin, ce feuillet recto verso reprenant plusieurs courts témoignages, à lire en continu comme il est écrit. J'en lirai quelques-uns, que je n'avais pas lus en commission.

Fatima : « Votre mère ne sait plus se passer de moi à 80 ans, je m'en occupe si bien. Je désire continuer à le faire, seulement, sur le plan administratif et juridique, ça coince. »

Marivic : « Je suis brésilienne et j'habite ici depuis dix ans. Je suis travailleuse sans papiers. Cela fait dix ans que je n'ai pas serré dans mes bras et embrassé mes deux enfants qui sont là-bas. »

Rubi : « J'ai 54 ans, je suis colombienne. J'ai travaillé comme secrétaire dans mon pays. J'ai une fille de 18 ans et, à cause du salaire que je gagnais, qui ne me permettait pas de payer ses études, j'ai dû sortir du pays pour chercher un meilleur avenir pour ma fille et moi. Je suis travailleuse domestique. »

Mei : « Je suis sans papiers. Mon employeur garde mon salaire, je dois lui demander de l'argent pour mes besoins personnels. Je n'ai pas de jour de congé, je travaille 24 heures, 7 jours par semaine. Le bébé dort avec moi. »

¹¹⁵³ *Het is bewonderenswaardig hoe ze ondanks hun penibele situatie de kracht vinden om zich te organiseren. Graag breng ik enkele momenten uit hun strijd in herinnering.*

Op 16 juni 2022 organiseerden ze een stakingsactie bij het Europees Parlement.

Ze verzamelden meer dan duizend handtekeningen met de campagne 'Legal pay matters'.

Op 25 november 2022 kwamen ze bij het Brussels Parlement bijeen ter gelegenheid van de Internationale Dag voor de Uitbanning van Geweld tegen Vrouwen. Op 18 januari 2023 werden ze gehoord in de commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling. Op 17 februari 2023 kwamen ze tijdens de plenaire vergadering luisteren naar het standpunt van de verschillende partijen over de motie die hun drie eisen bevatte. Bij de start van het huidige politieke jaar, op 18 september 2023, kwamen ze die motie kracht bijzetten. Op 22 december 2023 hielden ze ter gelegenheid van de commissievergadering weer een actie bij ons parlement. En ook vandaag zijn ze er weer.

Nerissa : « Je suis mère seule. Je travaille comme domestique pour envoyer de l'argent pour l'école et subvenir aux besoins de mon enfant. »

Celia : « Je suis philippine. Je travaille depuis sept ans comme domestique sans papiers pour envoyer de l'argent à mon père malade. »

Sara : « Je travaille comme domestique depuis 2005. Pendant que mon patron est occupé à faire des lois pour les droits humains et l'égalité, je nettoie sa maison. »

Betty : « Je nettoie vos toilettes, je lave vos assiettes sales et je m'occupe de votre enfant pour 8 euros par heure. »

Je pourrais encore poursuivre cette longue liste. J'espère ne pas vous avoir dérangé avec ces témoignages.

Ces femmes se battent comme des lionnes, malgré des conditions de travail et de vie dignes de l'esclavage moderne. Elles remuent ciel et terre pour vous interpeller depuis bientôt deux ans. J'aimerais rappeler les étapes de leur combat exemplaire.

Elles ont organisé une action de grève le jeudi 16 juin 2022 face au Parlement européen. C'était alors la première fois que je les rencontrais. Mobilisées devant le Parlement bruxellois le 25 novembre 2022 à l'occasion de la Journée internationale pour l'élimination de la violence à l'égard des femmes, elles ont réussi à collecter plus de mille signatures dans le cadre de la campagne « Legal pay matters ». Elles ont ensuite été entendues en commission des Affaires économiques et de l'Emploi le 18 janvier 2023.

Elles se sont aussi mobilisées le 17 février 2023, à l'occasion de la séance plénière, pour entendre la position des différents partis par rapport à leurs trois revendications, adressées aux chefs de groupe sous forme de motion. Le 16 juin 2023, elles ont organisé une action incroyable devant le palais de justice, avec l'aide de jeunes artistes engagés. Notons ici la participation de la députée française Rachel Keke qui, avec d'autres femmes de ménage, avait réussi à faire plier la grande multinationale Ibis et obtenu de meilleures conditions de travail pour les femmes domestiques sans papiers.

Le 18 septembre 2023, à l'occasion de la rentrée parlementaire à l'issue de deux mois de congé, elles étaient encore là, devant le Parlement, pour nous rappeler que ce texte allait être voté. Le 22 décembre dernier, jour de la réunion de la commission, elles ont organisé une nouvelle action devant le Parlement. Elles sont encore présentes aujourd'hui. Elles ne lâchent rien et ont tout mon respect. Grâce à leur combat, nous nous sommes intéressés à ces questions au sein de ce Parlement.

Comme je l'ai rappelé lors de chacune des discussions sur le sujet, plusieurs de ces femmes ont dû fuir leur pays d'origine et sont surexploitées, exposées à tous les abus en Belgique. Elles nettoient les bureaux tôt le matin ou tard le soir, s'occupent des enfants, des personnes malades. En d'autres termes, alors qu'elles

¹¹⁵⁵ *De dertigjarige Braziliaanse Cristiani Fernandez stierf in 2021 aan baarmoederhalskanker nadat ze op de werkplek meermaals verkracht was door haar werkgever. Zoiets had dit ontwerp van ordonnantie kunnen voorkomen.*

Dit voorval laat zien dat de invoering van duidelijke, permanente criteria, met name via het legaliseren van arbeid van mensen zonder papieren, een kwestie van leven of dood is.

De PTB erkende van bij het begin dat het een moeilijke oefening zou zijn, maar aangezien werkgelegenheid sinds de zesde staatshervorming een gewestbevoegdheid is, hebben de gewesten enige manoeuvreerruimte. Minister Bernard Clerfayt van het centrumrechtse DéFI volhardt echter in de boosheid en zegt al twee jaar lang dat hij niets kan doen, aangezien de federale overheid bevoegd blijft voor verblijfsvergunningen. Mijnheer de minister, u had uw termijn met meer moed kunnen beëindigen.

¹¹⁵⁷ *Bij de PTB hebben wij de acties van de Ligue des travailleuses domestiques sans papiers van bij het begin gesteund en hun eisen in een motie en in amendementen omgezet. We wilden niets forceren en de meerderheidspartijen de kans geven er op hun manier rekening mee te houden, maar die hebben de eisen van deze vrouwen in hun tekst volledig genegeerd. Commissieleden van vier meerderheidspartijen - PS, Ecolo, Groen en Vooruit.brussels - steunden de acties nochtans aanvankelijk, maar die partijen keerden op het laatste moment hun kar door partijgenoten hun plaats in de commissie te laten innemen. Loze beloften maken, dat heet populisme.*

Het is geen technische kwestie, maar een kwestie van politieke wil. Uw eigen experts inzake Europees recht en migratie, mijnheer Clerfayt, hebben dat bevestigd toen ik hen op 18 januari ondervroeg.

n'ont presque pas de droits, elles vivent, travaillent et élèvent des enfants ici, dans l'exploitation la plus totale. Elles font un travail aussi indispensable que précaire pour faire tourner la société et trouvent encore le temps de se mobiliser. Elles ont adressé une demande claire aux partis.

Le 12 mai 2021, Cristiani Fernandez, une Brésilienne de 30 ans, mère de deux enfants laissés au pays, est décédée d'un cancer du col de l'utérus, conséquence de viols perpétrés par son patron sur son lieu de travail. Voilà le genre de drame qu'aurait peut-être pu éviter ce projet d'ordonnance. Comme le rappelait la carte blanche parue dans le journal Le Soir, cette situation démontre à quel point la mise en place de critères clairs et permanents, notamment par le travail légal des sans-papiers, est nécessaire - c'est même une question de vie ou de mort.

La position du principal intéressé, M. Bernard Clerfayt, du parti de centre-droit DéFI, a peu varié. Depuis deux ans, il nous dit qu'il ne peut rien faire, que la compétence de la migration économique a été régionalisée, mais que l'État fédéral reste compétent en matière de carte de séjour. Le gouvernement s'en tient à la loyauté fédérale pour éviter les conflits d'intérêts. Monsieur le Ministre, on a connu des moments de bravoure plus impressionnants. Vous auriez pu conclure votre mandat autrement, par une belle action, mais vous avez fait le choix inverse.

Pourtant, des députés de quatre partis de la majorité - PS, Ecolo, Groen et Vooruit.brussels - ont défendu une autre ligne lors de leur participation aux actions de mobilisation de la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers. Le jour de la discussion de ce projet en commission, ces députés ont été remplacés par d'autres du même parti, qui ont défendu une tout autre ligne, ce qui a choqué beaucoup de monde. Si l'on oppose son nom et celui de son parti au bas d'une motion déposée par la Ligue, même si celle-ci ne revêt aucun caractère contraignant, on donne de faux espoirs aux gens. Tenir des promesses que l'on n'est pas capable de tenir, c'est extrêmement violent ! C'est la définition même du populisme selon le Larousse : promettre, et puis ne pas agir. Voilà des experts en retournement de veste au dernier moment !

Au PTB, nous avons fait l'inverse. Nous avons participé et soutenu les actions de la Ligue depuis le premier jour, en indiquant bien que ce serait difficile mais qu'elle pouvait compter sur nous. Nous avons relayé les revendications et proposé, dans la foulée d'un colloque organisé par des députés de la majorité, de faire passer des amendements qui iraient dans ce sens-là, en reprenant les revendications bien connues par tous, qui se trouvent d'ailleurs dans la motion et que tous les groupes politiques ont reçue.

À aucun moment, je n'ai reçu un accusé de réception de cette demande ! Nous avons été patients et avons veillé à ne pas brusquer les susceptibilités de ceux qui prenaient le dossier en main. Nous leur avons fait confiance, mais en fin de compte, nous avons assisté à un revirement total : malgré la pression, la version finale du texte du gouvernement n'intègre aucune des demandes formulées. Pourtant, depuis la sixième réforme de

Ook Brupartners zegt in zijn advies dat het gewest zijn bevoegdheden onbenut laat als het buitenlandse werknemers niet toelaat te werken, vooral in knelpuntberoepen, waarbij niet alleen naar het tekort aan arbeidskrachten gekeken moet worden, maar ook naar de arbeidsomstandigheden. Brupartners benadrukt daarnaast het belang van opleidingen voor die werknemers en van een betere erkenning van buitenlandse diploma's. Ook vraagt het aandacht voor genderkwesties.

l'État, la compétence de l'emploi revient aux Régions, ce qui confère aux gouvernements régionaux une marge de manœuvre, une brèche qui peut être facilement élargie. Vous auriez pu le faire, même si je n'ai à aucun moment dit que cela serait facile.

Il s'agit ici d'une question non pas technique, mais bien politique, et c'est d'ailleurs ce que vos experts avaient dit, Monsieur Clerfayt. En effet, les experts de l'équipe droit européen et migration, lors de leur visite le 18 janvier dernier, avaient préparé une intervention à la demande du gouvernement afin d'expliquer que c'était impossible techniquement. Lorsque je les ai interrogés sur le sujet, ils m'ont bien confirmé que c'était un choix politique.

On se cache toujours derrière les aspects techniques, bureaucratiques et administratifs. Ce sont vos propres experts qui l'ont dit ! Même Brupartners, dans son avis, dit la même chose. Au point intitulé « Régularisation du travail », à la page 3, on peut lire ceci : « Brupartners invite à faciliter la régularisation du travail des personnes étrangères. En effet, la Région se prive de compétences précieuses en ne permettant pas aux personnes concernées de travailler, en particulier en ce qui concerne les secteurs en pénurie. » Par ailleurs, Brupartners rappelle qu'il est essentiel de tenir compte de la notion de fonction critique, qui prend en considération la question des conditions de travail plutôt que celles d'une pénurie uniquement quantitative.

¹¹⁵⁹ *Tot slot wijst Brupartners erop dat de federale wet van 2013, over sancties tegen werkgevers die werknemers zonder papieren onheus behandelen, slechts een gedeeltelijke omzetting is van de Europese richtlijn van 18 juni 2009. Brupartners dringt aan op een goed werkend beschermingsmechanisme voor werknemers die een klacht indienen tegen hun werkgever. Zo kunnen we sociale dumping bestrijden, en dankzij de werkgeversbijdragen op aangegeven werk versterken we de sociale zekerheid en andere solidariteitsmechanismen. Dartoef hebben ook de vakbonden onlangs in een gezamenlijke open brief opgeroepen.*

Brupartners rappelle également l'importance de la formation dans l'accès à l'emploi des travailleurs étrangers, et plaide notamment pour une amélioration des procédures d'accès et de reconnaissance des diplômes. Il attire également l'attention sur les questions relatives au genre, notamment pour les travailleuses du secteur des soins.

Wat houdt u tegen? In Zwitserland voerde het kanton Genève na vergelijkbaar protest van huishoudpersoneel in januari 2017 Operatie Papyrus door, waarmee werknemers zonder papieren de facto geregulariseerd werden. De beslissing werd goedgekeurd door de federale Zwitserse regering en gaf aanleiding tot soortgelijke discussies in andere kantons, hoewel de Zwitserse politiek overwegend rechts georiënteerd is.

Pour conclure, Brupartners rappelle que la loi du 11 février 2013 prévoyant des sanctions et des mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour illégal n'a transposé que partiellement la directive 2009/52/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier. Brupartners insiste sur l'importance de tenir compte de cette non-transposition et de la protection nécessaire des travailleurs qui porteraient plainte contre des employeurs.

Brupartners juge donc nécessaire de prévoir un mécanisme de protection efficace pour les plaignants. Il permettrait de lutter contre le dumping social et d'alimenter les mécanismes de solidarité comme la sécurité sociale, grâce aux cotisations perçues sur le travail déclaré. Cette position est partagée par la Confédération des syndicats chrétiens (CSC) Bruxelles et la Fédération générale du travail de Belgique (FGTB) Bruxelles, qui ont récemment signé en front commun une lettre ouverte en ce sens. Tout le monde vous dit de le faire !

Que vous faut-il ? Une fois de plus, le gouvernement bruxellois ne s'est pas montré à la hauteur. Il n'a pas agi à son niveau en

¹¹⁶¹ *Het voorbeeld van de Oekraïense vluchtelingen bewijst dat alles mogelijk is zodra de politieke wil er is. De gewestregering moet creatief zijn en haar bevoegdheden inzake werkgelegenheid ten volle gebruiken om de rechten van werknemers zonder papieren te versterken.*

Dat vragen in koor experts zoals Luc Walley, honderden kunstenaars, het gemeenschappelijk vakbondsfront en Brupartners.

De collega's die de motie hebben ondertekend kunnen zich nog herpakken en de drie amendementen goedkeuren die mevrouw Austraet, mevrouw Lefrancq, de heer Kennis, de heer Ahidar en ikzelf hebben ingediend.

De tekst kan nog op heel wat andere punten verbeterd worden. Misschien is het een idee om daarvoor een werkgroep in het leven te roepen.

(Applaus bij de PTB)

¹¹⁶⁵ **De heer Gilles Verstraeten (N-VA).**- De N-VA heeft dit ontwerp van ordonnantie mee goedgekeurd in de commissie. In tegenstelling tot wat sommigen beweren, heeft de N-VA in essentie geen probleem met migratie. Migratie is een normaal fenomeen dat van alle tijden is en dat goed omkaderd moet

exerçant ses compétences en matière d'emploi pour donner plus de droits à ces femmes qui sont surexploitées.

Pourtant, c'est possible. J'entends déjà des députés arguer que la Suisse n'est pas la Belgique. Or l'exemple de ce pays est intéressant, car il a connu une situation similaire, avec un flou juridique et une ambiguïté dans la législation sur les travailleurs sans papiers. Faisant suite à une large mobilisation des travailleurs et travailleuses domestiques dans le canton de Genève, la décision a été prise à ce niveau de normaliser - de régulariser, dans les faits - les travailleurs sans papiers sous la forme de l'opération Papyrus lancée en janvier 2017.

Non seulement cela a été accepté par l'État fédéral suisse, mais la discussion a même été ouverte dans d'autres cantons. Pourtant, en Suisse, le rapport de force penche très fortement à droite. Rien n'est parfait, mais cela montre qu'il est possible de sortir du cadre qui nous est imposé.

L'accueil des réfugiés ukrainiens en est un autre exemple : comme par magie, tout ce qui était impossible pour les autres devenait soudain possible pour ces blonds aux yeux bleus. Quand on veut, on peut !

Ce serait par ailleurs la moindre des choses pour rester fidèles à toutes les déclarations des deux dernières années.

Le groupe PTB défend des droits égaux pour toutes les travailleuses et tous les travailleurs et nous continuerons à soutenir leurs luttes. Nous attendons du gouvernement régional qu'il se montre créatif et se saisisse de ses compétences en matière d'emploi pour améliorer les droits des travailleurs et travailleuses sans papiers. Des experts, une éminence comme Luc Walley, soutenus par des centaines d'artistes, par le front commun syndical (pas moins !) et par Brupartners, confirment tous qu'il existe une marge de manœuvre, et sont déçus du résultat final.

Ceux qui ont signé la motion, après avoir dansé la macarena dans la rue avec les travailleuses, peuvent encore se reprendre et voter les trois amendements que nous avons déposés avec Mmes Austraet et Lefrancq, MM. Kennis et Ahidar. Ces amendements transposent dans le texte les demandes légitimes et urgentes des femmes domestiques sans papiers.

Ce ne serait évidemment qu'un début. D'autres changements s'imposeraient pour que le texte aille dans le bon sens. Un groupe de travail pourrait être organisé, par exemple.

Vu l'enjeu sous-jacent, il était important de revenir sur ce texte.

(Applaudissements sur les bancs du PTB)

M. Gilles Verstraeten (N-VA) *(en néerlandais).*- *La N-VA a approuvé ce projet d'ordonnance en commission. Contrairement à ce que certains affirment, mon parti n'a rien contre la migration, phénomène normal et intemporel qui doit être bien*

worden, maar ze is voor dit land en dit gewest ook noodzakelijk. Dat is zeker het geval voor zogenaamde actieve migratie of economische migratie.

Brussel heeft in essentie een kenniseconomie, waarin zeer veel vraag is naar hoogopgeleide profielen. Die vinden we niet altijd even gemakkelijk op de eigen arbeidsmarkt. Ook in het Vlaamse en Waals-Brabantse hinterland heerst een krapte op de arbeidsmarkt en blijkt het erg moeilijk om bepaalde technische en hoogopgeleide profielen te vinden.

¹¹⁶⁷ In een dergelijk kader hebben we degelijke, efficiënte en vlotte procedures voor economische migratie nodig. Daardoor moet het mogelijk worden om talenten aan te trekken die bijdragen aan het succes van de bedrijven, de economie en de algemene welvaart van het land.

De N-VA vindt het dan ook zinvol en terecht dat we de procedures van het Brussels Gewest bestuderen en dat we onderzoeken hoe we die efficiënter en eenvoudiger kunnen maken.

Ik heb daarbij echter een zeer belangrijke opmerking, waarvan het mij overigens verheugt dat die zeer duidelijk in het ontwerp geformuleerd is. We moeten namelijk voor ogen houden dat het Brussels Gewest een enorme reserve heeft aan werkloze werkzoekenden en inactieve burgers. Zij moeten worden geactiveerd. Het mag dan ook niet de bedoeling zijn om voor de invulling van bepaalde functies, waarvoor geen of slechts een beperkte opleiding nodig is, overal ter wereld arbeidskrachten te gaan zoeken, terwijl het met enige inspanning inzake opleiding en aanmoediging perfect mogelijk zou moeten zijn om daar Brusselaars voor in te schakelen. Werkgevers zullen dan ook moeten aantonen dat het onredelijk zou zijn om van hen te verwachten dat ze voor de betrokken functie kandidaten op de Brusselse arbeidsmarkt zouden zoeken.

Die verplichting bestaat al voor de overheidsdiensten. We hadden het eerder deze week bijvoorbeeld nog over de werking van Actiris. Daarnaast moeten we ook kijken naar de werking van de opleidingsinstellingen. De overheid moet daar absoluut haar verantwoordelijkheid nemen en ervoor zorgen dat het beleid met betrekking tot de door haar aangeboden opleidingen op punt staat.

Omgekeerd echter moet de overheid van werkgevers durven te verwachten dat zij meewerken en hun verantwoordelijkheid nemen door opleidingen op de werkvloer te organiseren voor Brusselaars die ze in dienst nemen.

De N-VA is zeker te vinden voor een betere, actievere economische migratie, op voorwaarde dat de overheid haar verantwoordelijkheid blijft nemen ten aanzien van wie al op het Brusselse grondgebied verblijft. Dat evenwicht is duidelijk terug te vinden in het ontwerp, waardoor de N-VA het kan goedkeuren. Een heel andere kwestie betreft de personen die illegaal in Brussel verblijven.

encadré. Notre pays et notre Région ont d'ailleurs besoin d'une migration économique active.

L'économie de la connaissance qui caractérise notre Région requiert des profils hautement qualifiés, difficiles à trouver sur le marché de l'emploi bruxellois et dans notre hinterland.

Pour attirer les talents qui contribuent au succès de nos entreprises, nous avons donc besoin d'un cadre et de procédures efficaces en matière de migration économique.

Notre Région dispose toutefois d'une énorme réserve de demandeurs d'emploi et de personnes inactives. Il ne saurait donc être question de pourvoir certaines fonctions ne requérant que peu de formations en cherchant de la main-d'œuvre partout dans le monde alors qu'il pourrait être possible de recruter des Bruxellois.

Pour la migration économique active que soutient la N-VA, les employeurs devront donc démontrer que l'on ne peut raisonnablement attendre d'eux qu'ils cherchent des candidats sur le marché de l'emploi bruxellois. De leur côté, les pouvoirs publics devront cependant prendre leurs responsabilités en matière de formation sur le territoire bruxellois.

1169 Er wordt hier beweerd dat de bevoegdheid voor werkgelegenheid in het algemeen werd overgeheveld naar de deelstaten. Was het maar waar. Dat past immers geheel in het confederale model dat de N-VA voorstaat. Niets is echter minder waar. Het Brussels Gewest is slechts bevoegd voor de toeleiding naar werk, voor aanwerving en activering, met andere woorden voor de hele periode die voorafgaat aan een arbeidscontract. Zodra er een arbeidscontract is, wordt de federale overheid volledig bevoegd. Zo behoren het arbeidsrecht, de werkrelaties, het welzijn op het werk, de controle op de werkomstandigheden enzovoort volledig tot de federale bevoegdheden.

Hetzelfde geldt voor het migratiebeleid en het verblijfsrecht. Ik hoor hier nogal vreemde interpretaties van de verklaringen van de experts aan wie de minister gevraagd had te onderzoeken wat het gewest in deze materie kon doen. Hun conclusie was duidelijk: het gewest kon helemaal niets doen op dat vlak. Het Brussels Gewest is helemaal niet bevoegd om iets te wijzigen aan de verblijfsstatus. De experts hebben alle denkbare grondwettelijke principes onderzocht, waaronder impliciete bevoegdheden, en kwamen tot de conclusie dat het gewest niets kan doen inzake regularisatie en verblijfsrecht.

Ik begrijp niet waarom men blijft volhouden dat het tegendeel waar is. Wie heeft daar baat bij? Welk politiek belang is daar in werkelijkheid mee gemoeid? Ik ontken niet dat er mensen zijn die in zeer moeilijke omstandigheden verkeren, maar zij worden belogen. Er wordt hun voorgespiegeld dat alles de schuld van minister Clerfayt is en dat ze voor het Brussels Parlement moeten komen kamperen en in de commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling komen protesteren.

1171 Waarom? Los van het feit dat ik het niet met al hun vragen eens ben, moeten ze niet hier komen protesteren, maar bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers en bij de Vivaldiregering. Het Brussels Parlement heeft geen enkele bevoegdheid om daar iets aan te veranderen.

Wat is dan de bedoeling van het protest? Van de PTB kan ik het nog enigszins begrijpen: politiek cynisme is hun niet vreemd. Ze spelen in op de boosheid van mensen, wakkeren die aan en houden ze in stand door de mensen te laten protesteren bij een instantie die er niets aan kan doen. Ze maken die mensen wijs dat wij dat kunnen en moeten oplossen, maar het is domweg onze bevoegdheid niet. Wat wij op dat vlak ook zouden ondernemen, het zal sneuvelen voor de rechtbank.

Van bepaalde andere partijen begrijp ik het minder goed, al heb ik wel een hypothese. Misschien maskeren ze met hetzelfde politieke cynisme hun eigen onvermogen om de kwestie op het federale niveau aan te pakken en daar doorbraken te forceren. Dus komen ze hier stennis maken en de schuld geven aan een onbevoegde minister, wiens partij toevallig niet in de federale regering zit.

Ik vind dat beneden alle peil. De representatieve democratie staat steeds meer onder druk, de legitimiteit van onze democratische instellingen wordt in toenemende mate door burgers in twijfel

La Région n'est pas entièrement compétente en matière d'emploi. Elle ne l'est qu'au niveau de l'accompagnement vers l'emploi, c'est-à-dire pour la période qui précède la conclusion d'un contrat de travail. Il en va de même en ce qui concerne la politique de migration et le droit de séjour. Contrairement aux interprétations de certains collègues, la Région bruxelloise n'est absolument pas compétente pour modifier le statut des personnes en séjour illégal. C'est à la Chambre des représentants et au sein de la coalition Vivaldi que ce débat doit être mené.

Les experts l'ont démontré après avoir examiné tous les principes constitutionnels possibles et je ne comprends pas pourquoi certains continuent à affirmer le contraire.

Cela ne m'étonne guère de la part du PTB, car il a l'habitude de surfer sur la colère des gens et de l'attiser. Je le comprends moins dans le chef d'autres partis. Peut-être masquent-ils avec le même cynisme politique que le PTB leur propre impuissance à résoudre le problème au niveau fédéral. Ils viennent alors rejeter la faute sur un ministre qui n'est pas compétent, mais dont le parti ne siège - comme par hasard - pas au gouvernement fédéral.

Ce mensonge est lamentable, à l'heure où la démocratie représentative est sous pression et que la légitimité de nos institutions démocratiques est de plus en plus remise en question par les citoyens.

getrokken. We bewijzen die legitimiteit geen dienst door de burgers voor te liegen over wie waarvoor bevoegd is en daar politieke spelletjes mee te spelen.

¹¹⁷³ Op die manier doet u afbreuk aan de legitimiteit van het politieke bedrijf en de representatieve democratie. Met zo'n discours bewijst u die mensen geen dienst, en de democratische instellingen evenmin.

Mijnheer Obolensky, u voorspelde mijn reactie correct: Zwitserland is België niet. Voor de N-VA zou België best wel wat meer op Zwitserland mogen lijken, maar daar is dan wel een staats hervorming voor nodig en een correcte overdracht van bepaalde federale bevoegdheden naar het Brussels Gewest. Ik heb het dan niet alleen over bevoegdheden op het vlak van werk, maar ook op het gebied van migratie. Dat standpunt zie ik de PTB nog niet meteen verdedigen. Die partij is immers voor een unitair België en wil de federale overheid meer bevoegdheden geven.

De hypocrisie mag stoppen. U kunt niet eisen dat alle bevoegdheden federaal blijven of worden, maar er dan, als het u uitkomt, gewestelijke bevoegdheden bij fantaseren en eisen dat het gewest op basis daarvan ingaat tegen federale beslissingen. Wat meer politieke eerlijkheid zou geen kwaad kunnen.

¹¹⁷⁵ **Mevrouw Farida Tahar (Ecolo)** (in het Frans).- *Het gaat hier om een eerder technische tekst, waarmee een eenvoudig, samenhangend en aangepast kader wordt ingevoerd voor ondernemingen die een beroep doen op buitenlandse werknemers. Ik begrijp niet hoe iemand daar tegen kan zijn. Heel wat knelpuntberoepen kunnen op die manier ingevuld worden.*

Een van de punten van kritiek bestaat erin dat twee doelgroepen tegen elkaar zouden worden uitgespeeld: Brusselse werknemers, die onze prioriteit moeten zijn, en niet-Europese werkzoekenden. Ik zie het probleem echter niet. Waar een wil is, is een weg. Dat blijkt duidelijk uit de opvang van Oekraïense vluchtelingen. Het is dus enkel een kwestie van politieke wil.

Monsieur Obolensky, vous aviez bien prévu ma réaction : la Suisse n'est pas la Belgique. Pour la N-VA, elle pourrait cependant y ressembler davantage. Pour cela, une réforme de l'État et un transfert correct de certaines compétences fédérales vers la Région sont toutefois nécessaires. Je pense à des compétences en matière d'emploi, mais également de migration.

Arrêtons l'hypocrisie. Un peu plus d'honnêteté politique ne ferait pas de tort.

Mme Farida Tahar (Ecolo).- Nous voici à présent toutes et tous réunis pour voter un texte dont l'objet est la migration économique. Vous avez probablement pris le temps de lire le texte qui nous est soumis aujourd'hui.

Pour reprendre les propos du ministre, il ne s'agit pas d'un texte « révolutionnaire », mais d'un texte plus technique qui va proposer - ce qui est nécessaire et utile, le texte actuel datant des années 1960-80 - un cadre simple, cohérent et adapté aux besoins des entreprises qui font appel à de la main-d'œuvre étrangère, à des ressortissants non européens qui souhaiteraient venir travailler en Belgique.

Il est pour moi incompréhensible qu'au sein de cet hémicycle, on puisse s'y opposer.

Quand il est difficile de trouver de travailleurs à Bruxelles, quoi de plus normal que de faire appel à une main-d'œuvre étrangère pour exercer des métiers en pénurie.

Sur ce premier constat, il apparaît qu'un parti de droite s'y oppose, puisqu'il met en concurrence deux groupes cibles : des travailleurs bruxellois qui doivent être la priorité de nos politiques - et nous pouvons nous accorder sur ce sujet - et les demandeurs d'emploi non européens. Or, l'opposition de ces deux groupes est un aspect sur lequel nous sommes véritablement en désaccord.

Ce qui me dérange, notre groupe et moi-même, est que ce texte technique - que nous allons soutenir, je l'affirme d'emblée, puisqu'il est simplement inconcevable de s'opposer à l'accueil de

¹¹⁷⁷ *Ecolo pleit al jaren voor de erkenning van werknemers zonder verblijfsvergunning, die hier essentiële beroepen uitoefenen zonder enige wettelijke bescherming. Zij vragen drie zaken: een wettelijk recht op werk, opleiding en bescherming tegen uitbuiting. Ecolo steunt hen.*

Wij hebben daar ook een voorstel over voorbereid, maar hebben die even uitgesteld om het ontwerp van de minister te bestuderen. Dat ontwerp zullen wij goedkeuren. Ik zie niet in wie er tegen kan zijn. De PTB heeft amendementen ingediend om de drie genoemde eisen in deze tekst te verwerken, maar ik vind dat die een aparte, samenhangende tekst verdienen.

Ecolo pleit er al sinds het begin van de regeerperiode voor om mensen zonder papieren gemakkelijker een arbeidsvergunning toe te kennen.

Ik neem het op voor huishoudpersoneel zonder papieren. Zij vragen enkel om een paar basisrechten.

travailleurs étrangers - est le reflet d'une volonté politique qui, force est de constater, fait cruellement défaut.

En effet, l'accueil de certaines populations, telles que les réfugiés ukrainiens, même s'il s'agit d'une population spécifique qui peut bénéficier de la protection subsidiaire, montre bien que « quand on veut, on peut ».

Ecolo se bat depuis plusieurs années pour que soient enfin reconnues les travailleuses sans titre de séjour, qui occupent ici des fonctions critiques et des métiers en pénurie, gardent nos enfants, nettoient nos sanitaires, travaillent dans l'ombre et prennent des risques sans la moindre protection.

Ces travailleuses domestiques sans papiers, dont certaines sont aujourd'hui présentes dans la tribune ou à l'extérieur, expriment trois revendications : un accès légal au droit du travail, une formation et une protection. Le groupe Ecolo les a soutenues, les soutient et les soutiendra.

Même lorsque j'étais souffrante, j'ai écouté à distance les échanges à ce sujet et je trouve d'ailleurs inadmissible que certains en doutent. Je me sens donc parfaitement autorisée à affirmer que l'on oppose à tort deux situations : d'une part, les doléances légitimes des travailleuses domestiques sans papiers, qui réclament que la Belgique fixe enfin des objectifs clairs en vue de leur régularisation, par le travail notamment ; d'autre part, le texte purement technique dont nous discutons aujourd'hui et auquel il serait irrationnel de s'opposer.

Des amendements visant à intégrer les trois revendications des travailleuses domestiques dans le texte sont aujourd'hui déposés. Je vous propose plutôt un texte qui leur fasse droit et honore ces trois engagements. D'ailleurs, dès le début de la législature, le groupe Ecolo a souhaité faire progresser le dossier relatif à l'octroi d'un permis unique pour les personnes sans titre de séjour. Nous avons différé le dépôt de notre texte, le temps d'étudier celui de monsieur le ministre, ce à quoi nous nous employons aujourd'hui. Nous allons évidemment soutenir son projet d'ordonnance.

Chers collègues, je ne vous ai pas interrompus durant vos interventions et je vous saurais gré de faire de même à mon égard. Les personnes ici présentes, qui souffrent quotidiennement, méritent mieux que cela et notre vote favorable ne contredit en rien le soutien que nous leur apportons. Nous prenons nos responsabilités, en Région bruxelloise comme au niveau fédéral.

Permettez-moi de rendre hommage à ces travailleuses domestiques sans papiers, car elles ont mené un combat exemplaire. J'ai également découvert leurs témoignages. Je ne vous en donnerai pas lecture parce que j'ose espérer que nous avons toutes et tous pris le temps de les lire attentivement et sincèrement. Comme je le disais, elles demandent que trois droits, pourtant basiques, leur soient accordés. Elles demandent un accès digne et légal au travail, ainsi qu'une protection et le droit de porter plainte contre les employeurs abuseurs. Enfin,

¹¹⁷⁹ *Hun eisen staan misschien niet in de tekst, maar er worden wel heel wat stappen in de goede richting gezet. De procedures worden aanzienlijk vereenvoudigd.*

Toch had de minister wat mij betreft nog wat verder kunnen gaan. Ook al is de federale overheid bevoegd voor verblijfsvergunningen, volgens experts heeft het gewest toch ook wel wat mogelijkheden om in te grijpen.

We zijn het dus niet helemaal eens met elkaar over deze kwestie. Dit is een gemiste kans.

Ecolo heeft heel wat amendementen ingediend, maar slechts een daarvan werd goedgekeurd. Het betreft de passage over het verblijf, die in de oorspronkelijke tekst heel onduidelijk was. Het amendement op artikel 6, §2 werd helaas verworpen.

¹¹⁸¹ *Kortom, Ecolo zal deze tekst goedkeuren, maar zal er daarna blijven voor strijden om de toegang tot een verblijfsvergunning en tot legaal werk te vergemakkelijken en om ervoor te zorgen dat ook mensen zonder verblijfsvergunning hier kunnen werken en opleidingen kunnen volgen. Ik vraag de minister dan ook om daar te blijven op aandringen in het overleg met de federale overheid.*

Het standpunt van Ecolo is duidelijk en ook wij zullen onze partijleden op andere bestuursniveaus aanspreken, maar

elles demandent de pouvoir accéder à des formations, dont des formations qualifiantes d'Actiris.

Ces demandes ne trouvent malheureusement pas écho dans le texte actuel, et l'honnêteté intellectuelle voudrait que l'on puisse le dire clairement ici, en séance plénière. Cependant ce texte, Monsieur le Ministre, chers collègues, présente aussi des avancées et permet aux travailleurs, salariés et indépendants, d'avoir des procédures plus claires et cohérentes, simplifie les demandes d'autorisation et les renouvellements de la carte professionnelle.

Je reprends vos propos, Monsieur le Ministre, s'agissant de ce texte : « Il est ici question d'améliorer et de simplifier, mais pas de révolutionner. » Nous ne pouvons que regretter cette absence de révolution, Monsieur le Ministre, tant elle nous laisse un goût de trop peu. En se limitant à transposer, à harmoniser, mais surtout à simplifier les textes, nous avons le sentiment, au sein du groupe Ecolo, qu'un objectif n'a pas été assez poursuivi, à savoir le fait d'aller jusqu'au bout des compétences de la Région en matière d'emploi.

Vous aviez commandité une étude. Nous avons reçu les chercheurs, leur avons posé des questions et ils nous ont répondu que le droit au séjour dépendait du niveau fédéral, mais qu'il existait une possibilité, si le politique faisait preuve de volonté, de bousculer le cadre et aller plus loin.

Monsieur le Ministre, nous avons là un désaccord. Je ne vous apprends rien sur mon positionnement et celui du parti Ecolo. Ici, nous sommes peut-être en présence d'une occasion manquée de pouvoir, dans ce texte ou dans un autre, aller un peu plus loin, avec le niveau fédéral évidemment. Je reste donc sur ma faim quant aux possibilités qui nous sont offertes pour pouvoir engager du personnel qui travaille déjà en Belgique et à Bruxelles.

Par contre, nous étions à l'initiative de plusieurs amendements, dont un a été retenu, Monsieur le Ministre. Nous en avons longuement discuté, notamment avec des experts. La partie de ce texte qui portait sur le séjour - une compétence du niveau fédéral - semblait incompréhensible au groupe Ecolo. Il était contreproductif que ce passage à l'article 5, § 3, soit maintenu dans ce texte, et nous nous sommes battus pour l'amender. Le gouvernement, le PS, Groen et Vooruit.brussels nous ont soutenus pour cet amendement. Ce n'a malheureusement pas été le cas pour l'amendement à l'article 6, § 2, et nous le déplorons.

Face à cette situation, notre responsabilité est double. Le groupe Ecolo votera ce texte, car il contient des avancées, certes limitées. Ensuite, nous devons continuer à nous battre pour que les Régions et l'État fédéral facilitent l'octroi au titre de séjour et au travail légal, et à la mise à l'emploi, en Région bruxelloise, des travailleurs d'origine étrangère sans titre de séjour. Nous l'avons bien fait pour d'autres publics.

Il est également impératif de poursuivre le dialogue avec le niveau fédéral. Nous savons, Monsieur le Ministre, que votre rôle

helaas stuiten die vaak op resoluut verzet van andere partijen. Bestuurscoalities zijn nu eenmaal onmogelijk zonder compromissen.

De minister zegt dat het niet zo eenvoudig is om mensen zonder papieren toe te laten tot opleidingen, omdat ze zich moeten kunnen identificeren. Er lijken mij ook andere manieren te zijn om mensen in te schrijven. Ik vraag de minister om het nodige te doen.

Deze tekst is louter technisch. Ecolo zal daarnaast de strijd voor de rechten van huishoudpersoneel zonder papieren voortzetten. Wij hebben die mensen niet verraden, wat men ook moge beweren.

(Applaus bij Ecolo)

à cet égard est primordial. Nous vous encourageons à poursuivre dans cette voie et à défendre, dans le cadre de la conférence interministérielle (CIM) sur la Migration et l'Intégration, la migration économique, afin que la Région bruxelloise et l'État fédéral facilitent l'accès au travail légal à toutes les personnes qui travaillent dans l'ombre à Bruxelles.

En tant qu'écologistes, nous nous engageons aussi à porter cette question dans toutes les instances possibles. Nous la portons au niveau fédéral, mais y sommes malheureusement confrontés à un refus catégorique de certains partis, aussi présents dans notre assemblée. C'est une réalité belge que nous tenons à rappeler aux personnes qui luttent : les partis politiques doivent former une majorité parfois contre-nature, au sein de laquelle ils n'arrivent malheureusement pas à se mettre d'accord sur l'octroi d'un accès légal et d'un titre de séjour aux personnes concernées.

Nos longs débats en commission ont rappelé la position d'Ecolo. Nous avons organisé un grand colloque en Région bruxelloise avec des experts. Nous avons dégagé des pistes d'amélioration et des avancées possibles sur la nécessité de donner un accès légal à ces travailleuses en Région bruxelloise, y compris un accès aux formations.

Vous avez indiqué, Monsieur le Ministre, que cet accès aux formations était compliqué à octroyer en raison de la nécessité de s'identifier. Cette explication ne nous avait pas satisfaits, car il existe d'autres manières d'inscrire des personnes à une formation. Nous encourageons le ministre à défendre, au comité de gestion d'Actiris et au niveau fédéral, l'accès aux droits aux personnes sans titre de séjour qui travaillent illégalement en Belgique. C'est le minimum.

Pour le groupe Ecolo, le fait de voter ce texte ne signifie pas la fin de notre engagement et de notre mobilisation. Nous ne trahissons pas la motion des travailleuses domestiques sans papiers. L'un n'empêche pas l'autre. J'ai signé cette pétition et je maintiendrai ma signature. Je déposerai un texte à d'autres niveaux de pouvoir en Région bruxelloise. Quoi que l'on vous dise, nous ne vous avons pas trahis, nous continuerons notre combat. Le texte que nous voterons aujourd'hui est purement technique ; si nous ne le votons pas, nous ne permettrons pas de faciliter la procédure à des ressortissants non européens, ce qui les empêcherait de travailler dans de meilleures conditions. Je tenais à clarifier ce point. Nous sommes à votre disposition pour répondre à d'éventuelles questions.

(Applaudissements sur les bancs d'Ecolo)

¹¹⁸⁵ **De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).*- Zoals andere collega's al hebben gezegd, moet vooral de federale wetgeving worden aangepast. In alle andere Europese landen duurt de behandeling van een verblijfsaanvraag tien keer korter. De federale regering moet dringend de procedure versnellen. Sommige mensen verblijven al tientallen jaren in België en zijn hier nog steeds illegaal, ook al hebben ze werk. Bovendien zijn ze verplicht tot zwartwerk, wat aan de oorzaak ligt van sociale dumping. De partijen in de federale regering dragen een zware

M. Emmanuel De Bock (DéFI).- Premièrement, comme d'autres collègues l'ont rappelé avant moi, c'est bien au niveau fédéral que la législation doit être modifiée. Dans tous les autres pays européens, la durée de traitement de la demande de séjour est dix fois plus courte que celle rencontrée en Belgique. C'est, à mon sens, une grande responsabilité de l'État fédéral, tous partis confondus. Je ne m'exonère pas de notre petite responsabilité quand nous avons été aux affaires.

verantwoordelijkheid omdat ze die situatie al decennia lang in stand houden.

In de commissie is vaak het voorbeeld van Genève aangehaald, maar Zwitserland is een confederale staat. Wat mogelijk is in de Zwitserse kantons, is niet mogelijk in het Belgische institutionele systeem. Bovendien was dat Zwitserse systeem tijdelijk. Het was bedoeld om sociale dumping tegen te gaan en rechtszekerheid te bieden aan personen die illegaal in ambassades en op andere plaatsen in Zwitserland werkten. Het omvatte een aangiftesysteem waarbij mensen die niet aan de voorwaarden voldeden, werden verplicht om het land te verlaten. Duizenden mensen hebben hun situatie kunnen regulariseren, maar daarnaast werden tienduizenden mensen teruggestuurd naar hun thuisland. Over dat laatste heeft de PTB het niet gehad.

L'État fédéral doit faire en sorte d'accélérer la procédure de traitement des demandes. Nous avons évoqué il y a quelques semaines les ordres de quitter le territoire. Cette réalité conduit à des situations tout à fait inhumaines : certaines personnes sont en Belgique depuis des dizaines d'années et vivent toujours de manière clandestine alors qu'elles ont un travail, certes non déclaré. Elles vivent grâce à une sorte de solidarité vis-à-vis de ceux qui leur donnent ce travail et qui peuvent encourir des sanctions très lourdes. Malheureusement, il faut reconnaître que ces travailleurs illégaux participent également au dumping social.

Il faut donc prendre cette problématique à bras-le-corps. Les partis faisant partie du gouvernement fédéral portent une lourde responsabilité dans le maintien de cette situation depuis des dizaines d'années.

Deuxièmement, concernant l'exemple de Genève qui a été cité, j'ai rappelé en commission que les compétences suisses sont confédérales et que ce qui est possible dans les cantons ne l'est pas dans le système institutionnel belge. De plus, le système qui a prévalu en Suisse était tout à fait temporaire et visait précisément à lutter contre ce dumping social, tout en procurant une sécurité juridique à celles et ceux - notamment le personnel domestique étranger - qui vivaient sans statut et en toute illégalité dans les ambassades et autres. Il a été accompagné d'un système de déclaration, avec également des ordres de quitter le territoire pour celles et ceux qui ne remplissaient pas les conditions requises. Et cela, il est dommage que le PTB ne l'ait pas dit pendant son intervention en plénière. Des milliers de personnes ont donc vu leur situation régularisée mais il y en a aussi des dizaines de milliers qui ont été renvoyés dans leur pays.

Je voudrais que le PTB prenne conscience de la nécessité de tout dire quand il cite des exemples, sans cacher la réalité de ce que recourent certaines opérations dans d'autres pays.

Troisièmement, je me suis interrogé et je m'interroge toujours sur la manière dont le gouvernement va faire en sorte que cette ordonnance, qui est plus rigoureuse que les législations en cours dans certains autres pays européens, ne soit pas contournée dans les faits. Comment veillera-t-il à ce qu'il ne soit pas plus facile pour un employeur étranger - d'un pays européen où la législation est plus permissive - de travailler sur le marché bruxellois ?

Il suffit de regarder autour de soi, sur les chantiers de construction, pour voir énormément de camionnettes immatriculées dans d'autres pays européens et énormément de travailleurs étrangers. Certains ne sont pas européens et se trouvent ici dans le cadre de détachements, qui sont beaucoup plus faciles dans leur pays d'origine hors d'Europe.

Cette problématique devrait également être prise à bras-le-corps par l'Europe, pour parvenir à une harmonisation et une réciprocité totale dans l'approche de ces politiques.

Enfin, je voudrais rappeler que le texte qui nous est présenté aujourd'hui est bien meilleur que la législation actuelle, tant pour

¹¹⁸⁷ *Voorts vraag ik mij af hoe de regering zal voorkomen dat de ordonnantie, die strenger is dan de wetgeving in sommige andere Europese landen, wordt omzeild. Op bouwplaatsen zijn bijvoorbeeld veel bestelwagens te zien met buitenlandse nummerplaten en er zijn veel buitenlandse werknemers aan de slag. Sommigen komen niet uit Europa en zijn naar hier gedetacheerd, wat veel gemakkelijker is als het land van herkomst niet in Europa ligt. Dat probleem moet ook op het Europese niveau worden aangepakt.*

Ondanks alles is dit ontwerp van ordonnantie veel beter dan de huidige wetgeving, zowel voor werkgevers als werknemers. De tekst is ook minder beperkend dan de bepalingen die in het Waals Gewest van kracht zijn. Het Brussels Gewest geeft dus eens te meer het goede voorbeeld. Uit de contacten met de Waalse tegenhanger van minister Clerfayt blijkt dat deze vrij positief staat tegenover het idee om een soortgelijke tekst als de Brusselse aan te nemen. De tegenstem van de MR in dit parlement strookt dus niet met het standpunt van de MR in het Waals Gewest.

1189 **Mevrouw Els Rochette (Vooruit.brussels).**- De ordonnantie over de economische migratie is van groot belang voor de toekomst van het gewest. Ze heeft als doel de arbeid door buitenlandse werknemers en zelfstandigen beter te reguleren. Dat is een langverwachte reactie op de verouderde wetgevingen en de overdracht van het beheer van arbeidsvergunningen naar de gewesten.

We streven naar een geïntegreerde en moderne aanpak van economische migratie, met een specifieke focus op knelpuntberoepen en de integratie van migranten op onze arbeidsmarkt. Het voornaamste doel is om de arbeidsregelgeving voor buitenlandse werknemers en zelfstandigen te harmoniseren en meer rechtszekerheid te bieden aan zowel werkgevers als werknemers.

Een van de belangrijkste verbeteringen is de vereenvoudiging en verduidelijking van de procedures om een arbeidsvergunning te krijgen. Dat zal werknemers helpen om beter te begrijpen welke stappen ze moeten ondernemen als ze buitenlandse werkkrachten in dienst nemen. Buitenlandse werknemers zullen zelf ook meer zekerheid krijgen over hun rechten en status.

Het is zeer belangrijk dat we knelpuntberoepen proberen in te vullen. Momenteel bestaat er in Brussel een mismatch tussen vacatures en opleidingen van werkzoekenden. Er zijn meer doelgerichte opleidings- en bijscholingsprogramma's nodig om de vaardigheden van de werkzoekenden beter af te stemmen op de behoeften van de arbeidsmarkt. De ontwikkeling van dergelijke initiatieven is dus van groot belang.

Een ander belangrijk punt in dit ontwerp van ordonnantie betreft de bescherming tegen economische uitbuiting van zowel lokale als buitenlandse werknemers. Migrantenaanwerbers leveren een waardevolle bijdrage aan onze economie en het is ook van het grootste belang dat hun rechten, inclusief de arbeidsrechten, volledig gewaardeerd en beschermd worden. Discriminatie en uitbuiting op de werkplek willen we actief bestrijden.

Er zijn nog een aantal aandachtspunten, zoals de sociale integratie van arbeidsmigranten. Zij zullen hier niet enkel

les employeurs que pour les travailleurs. Il est par ailleurs moins restrictif que les dispositions en vigueur dans les autres Régions, en particulier en Région wallonne.

La Région bruxelloise fait figure de précurseuse à ce niveau. Une nouvelle fois, elle montre le chemin, notamment à la Région wallonne, puisque les contacts avec l'homologue de M. Clerfayt au gouvernement wallon sont plutôt positifs à l'idée de dupliquer ce que nous votons aujourd'hui.

Je m'étonne vraiment que le vote contre exprimé aujourd'hui par le MR sur nos bancs ne soit pas cohérent par rapport à sa position en Région wallonne. Il y a donc 50 nuances de MR au MR, selon que celui-ci fait partie de la majorité ou de l'opposition.

Mme Els Rochette (Vooruit.brussels) (*en néerlandais*).- *L'ordonnance sur la migration économique, qui vise à mieux réglementer le travail des travailleurs étrangers et indépendants, est déterminante pour l'avenir de la Région.*

Nous visons une approche intégrée et moderne de la migration économique, en mettant l'accent sur les métiers en pénurie et l'intégration des migrants sur notre marché du travail.

L'une des principales améliorations proposée par la présente ordonnance est la simplification et la clarification des procédures d'obtention des permis de travail.

Des programmes de formation et de recyclage plus ciblés sont nécessaires pour mieux aligner les compétences des demandeurs d'emploi sur les besoins du marché du travail, et combler les métiers en pénurie.

Un autre point important de ce projet d'ordonnance concerne la protection contre l'exploitation économique et la discrimination des travailleurs locaux et étrangers.

Un certain nombre de points d'attention subsistent, comme le développement d'initiatives en faveur de l'intégration sociale des travailleurs migrants.

werken, maar ook wonen. Er zijn dus initiatieven nodig om hen te ondersteunen bij hun integratie in de samenleving.

¹¹⁹¹ De bredere gemeenschap, inclusief vakbonden en migrantenorganisaties, betrekken bij de ontwikkeling en evaluatie van het beleid kan leiden tot een evenwichtigere en rechtvaardigere benadering.

Daarnaast blijven er enkele bezorgdheden bestaan waar de ordonnantie geen antwoord op biedt. Een van de urgentste is het gebrek aan een duidelijk kader voor werknemers zonder wettig verblijf die knelpuntberoepen uitoefenen. Zij spelen een onschatbare rol in sectoren zoals de zorg en de schoonmaak. Het gaat in beide gevallen om knelpuntberoepen, maar toch ontbreekt er een mechanisme om hun status te verbeteren. Zij zijn hier en ze zijn al aan het werk in knelpuntberoepen. Het ontbreekt hun echter aan arbeidsrechten en ze worden uitgebuit.

Economische migratie is nodig om knelpuntberoepen in te vullen en de economie te versterken, maar de hervorming is duidelijk niet gericht op de arbeid die werknemers zonder wettelijke verblijfsstatus tegenwoordig al verrichten. Dat betreurt ik ten zeerste.

Samen met enkele collega's engageerde ik me er ten aanzien van de huishoudhulp zonder verblijfsvergunning toe om te ijveren voor toegang tot legaal werk vanuit Brussel. Tot mijn grote spijt is het, ondanks uren onderhandelen voor en achter de schermen, niet mogelijk om op basis van deze ordonnantie op het Brusselse grondgebied een arbeidskaart aan te vragen. Het was een juridisch getouwtrek en er waren verschillende interpretaties over wat Brussel als gewest na de zesde staatsvorming zelf kan beslissen.

Ik ben het helemaal niet eens met de straffe uitspraak van de heer Verstraeten, die het heeft over leugens. Ik heb veel juristen over de kwestie gehoord en er was gewoon sprake van verschillende interpretaties.

Uiteindelijk heeft het gewest hier wat mij betreft een kans laten liggen om reële vooruitgang te boeken om arbeid te regulariseren die vandaag in de illegaliteit gebeurt. Samenwerking met de federale overheid is uiteraard cruciaal. Alleen door gecoördineerde inspanningen zullen we met de complexiteit van deze kwestie kunnen omgaan en ervoor zorgen dat de rechten van alle werknemers, ongeacht hun verblijfsstatus, worden gerespecteerd.

¹¹⁹³ Mensen uit het buitenland aantrekken om het werk te doen dat nu al door mensen zonder papieren wordt verricht, vind ik omslachtig en ongewenst. De toegang tot de arbeidsmarkt van werknemers zonder wettige verblijfsvergunning in knelpuntberoepen is een discussie die daarom uitgebreid moet worden en die ook grondig gevoerd moet worden. Ik vind het positief dat u dat onderwerp op de agenda van de interministeriële conferentie Migratie en Integratie hebt gezet.

L'implication de la communauté au sens large - y compris les syndicats et les associations de migrants - dans l'élaboration et l'évaluation des politiques est nécessaire pour développer une approche plus équilibrée et équitable.

Il reste quelques préoccupations auxquelles l'ordonnance n'apporte pas de réponse. L'une des plus urgentes est l'absence d'un cadre clair pour les travailleurs sans papiers exerçant des métiers en pénurie, qu'aucun droit du travail ne protège de l'exploitation.

Je me suis engagée, avec quelques collègues, à faire pression pour que les travailleurs domestiques sans papiers aient accès à un travail légal. Des considérations juridiques et des divergences d'interprétation ont malheureusement empêché que cette ordonnance ouvre ce droit.

Contrairement à M. Verstraeten, je ne l'attribue pas à des mensonges, mais à des différences d'interprétation dans le chef des juristes.

En fin de compte, la Région a raté une occasion d'opérer une réelle avancée en matière de régularisation du travail illégal. La collaboration avec le gouvernement fédéral est évidemment cruciale pour faire face à la complexité de cette question et garantir le respect des droits de tous les travailleurs, quel que soit leur statut de séjour.

C'est une bonne chose que vous ayez inscrit ce sujet à l'ordre du jour de la conférence interministérielle sur la Migration et l'Intégration.

Vooruit.brussels soutiendra cette ordonnance parce qu'elle constitue une étape cruciale et indispensable dans la modernisation de notre politique de migration de travail, tout en regrettant qu'elle n'apporte pas de solution aux personnes sans permis de séjour exerçant déjà des métiers en pénurie. La

Wij zullen zelf ook niet aarzelen om het thema onder de aandacht te houden.

Tot slot wil ik benadrukken dat de ordonnantie wel een cruciale stap is in de modernisering van ons arbeidsmigratiebeleid. Ze is noodzakelijk. Daarom zal Vooruit.brussels ze steunen. Ik betreur echter dat ze geen oplossing biedt voor mensen zonder verblijfsvergunning die hier al aan de slag zijn in knelpuntberoepen. Vooruit.brussels zal actief meewerken aan initiatieven om die problematiek het hoofd te bieden. Het beleid mag niet enkel gericht zijn op economisch voordeel. Het moet vooral gericht zijn op sociale rechtvaardigheid, en daar zullen wij ons voor blijven inzetten.

¹¹⁹⁵ **Mevrouw Céline Fremault (Les Engagés)** (in het Frans).- *Het spreekt voor zich dat arbeidsmigratie een oplossing kan bieden voor sectoren waar gekwalificeerde werknemers nodig zijn en voor knelpuntberoepen. Iedereen is het er dan ook over eens dat de administratieve rompslomp voor de bedrijven beperkt moet blijven, zonder het juridische kader daarbij in het gedrang te brengen. Op dat vlak is dit ontwerp van ordonnantie een stap in de goede richting.*

De globale toestand van het Brussels Gewest oogt echter niet rooskleurig. We worden geconfronteerd met 290.000 werkzoekenden, een stijgende jeugdwerkloosheid en 25.000 openstaande vacatures.

Die cijfers zijn het resultaat van een combinatie van uiteenlopende beleidsinitiatieven. Hoewel voor de meeste knelpuntberoepen een opleiding van een jaar volstaat, zijn de resultaten niet optimaal. Het is goed dat de regering inzet op arbeidsmigratie, maar daarnaast moet ze alle mogelijke initiatieven nemen om de tewerkstellingsgraad op te krikken.

Uit hoorzittingen bleek dat de werking van Actiris beter kan, voornamelijk op het vlak van duaal leren en korte opleidingen waarmee kandidaten worden klaargestoomd voor knelpuntberoepen.

Dankzij dit ontwerp zullen bedrijven die kunnen bewijzen dat ze geen geschikte kandidaten gevonden hebben in het Brussels Gewest, niet-Europese werkrachten in dienst kunnen nemen.

politique ne doit pas se concentrer uniquement sur les avantages économiques, mais sur la justice sociale avant tout.

Mme Céline Fremault (Les Engagés).- Il est évident que l'accueil des travailleurs migrants qualifiés peut - et va certainement - combler des lacunes dans les domaines très particuliers que nous avons évoqués, comme les métiers nécessitant des profils qualifiés spécifiques et les métiers en pénurie.

Tout le monde s'accorde donc sur le fait qu'il est indispensable de simplifier toute une série de démarches pour les entreprises, afin de stimuler notre économie en tenant compte notamment du statut international de Bruxelles, tout en offrant un cadre juridique sécurisé tant pour les employeurs que pour les travailleurs. À cet égard, compte tenu des compétences régionales, le texte proposé constitue un pas dans la bonne direction.

Cela dit, il faut également prendre en considération le contexte global de notre Région, qui continue à faire face à certaines difficultés : 290.000 chercheurs d'emploi, une augmentation du taux de chômage chez les jeunes de moins de 25 ans et 25.000 postes vacants sur les 200.000 recensés en Belgique.

La majorité des métiers en pénurie nécessiteraient tout au plus une année de formation, voire pas du tout. Le fait que le nombre de postes vacants et le taux de chômage restent élevés résulte de la combinaison de plusieurs politiques, qui créent une configuration complexe. Il s'ensuit que, malgré la bonne volonté manifestée en matière de remise à l'emploi, les résultats ne sont pas optimaux.

La migration économique constitue certes une solution dans des cas spécifiques, mais un gouvernement se doit de déployer parallèlement toutes les autres mesures efficaces de remise à l'emploi.

Nous avons évoqué la nécessité de continuer à optimiser le fonctionnement d'Actiris et de procéder à des ajustements indispensables, une nécessité démontrée à suffisance au travers de différentes auditions. Cette optimisation passe par la valorisation de la formation en alternance et l'augmentation de l'offre et de la qualité des formations courtes que je viens d'évoquer dans le cadre des métiers en pénurie.

¹¹⁹⁷ *Economische migratie is een brandend actueel onderwerp, maar er zijn nog een aantal zaken onduidelijk. Hoe moeten ondernemingen bijvoorbeeld rechtvaardigen dat ze iemand in dienst nemen voor jobs waarvoor specifieke vaardigheden vereist zijn?*

We betreuren de onduidelijkheid over de toekomstige besluiten. Daarin worden onder andere de minimale zoekcriteria vastgelegd. Ook de coördinatie van de toekenning van verblijfsvergunningen met de federale overheid is een bekend probleem.

Volgens les Engagés is het van essentieel belang dat aanvragen van een verblijfsvergunning zo snel mogelijk worden behandeld om te vermijden dat mensen lang in moeilijke omstandigheden blijven leven.

We willen een antwoord dat alle betrokkenen kan geruststellen en waarmee mensen door middel van begeleiding en opleiding aan behoorlijk en duurzaam werk kunnen worden geholpen. Het moet er ook toe bijdragen dat er minder vacatures blijven openstaan.

Bepaalde aspecten van dit ontwerp van ordonnantie gaan de goede richting uit, maar een aantal problemen zullen misschien pas met de uitvoeringsbesluiten worden opgelost. Het grootste probleem schuilt in de afstemming van het verblijfsvergunningenbeleid met de federale overheid. Bovendien is er ook een probleem met de toepasbaarheid van de ordonnantie buiten de negentien Brusselse gemeenten. Om die redenen zullen wij van Les Engagés ons onthouden.

(Applaus bij Les Engagés)

¹²⁰¹ **Mevrouw Bianca Debaets (cd&v).**- Arbeidsmigratie kan voor heel specifieke profielen in knelpuntberoepen zeker een zinvolle oplossing zijn en het is inderdaad belangrijk om daarbij obstakels voor bedrijven weg te nemen, waarbij we waken over een goede juridische omkadering en sociale bescherming van de werknemer.

Ik deel echter de bedenking van collega Fremault. Tijdens deze zittingsperiode is het aantal werkloze jongeren opnieuw gestegen. De dalende tendens is helaas omgebogen. Er zijn nu in dit gewest een kleine honderdduizend werklozen. Heel wat knelpuntberoepen vergen geen hoogopgeleide profielen,

Grâce au texte, les entreprises qui pourront prouver qu'elles n'ont pas pu trouver de candidats à Bruxelles, seront autorisées à recruter des candidats étrangers hors Union européenne.

Énormément de débats ont lieu ici et ailleurs, en Wallonie, en Flandre ou au niveau européen, sur la question de la migration économique et un certain nombre de questions se posent encore à nos yeux. Qu'en est-il de la justification par ces entreprises d'éventuels recrutements - en Flandre, en Wallonie ou au niveau de l'Europe - dans des postes nécessitant ces profils spécifiques ?

Nous regrettons le flou entourant les futurs arrêtés, propre au mécanisme exécutif. Ils vont, par exemple, fixer les critères de démarches suffisantes de recherche. Par ailleurs - différents points de vue se sont exprimés sur ce point suivant les groupes politiques au sein de cet hémicycle -, la coordination de l'octroi de titres de séjour avec le pouvoir fédéral pose une difficulté bien connue.

Pour les Engagés, il est essentiel que le traitement de la demande de séjour soit le plus bref possible pour diminuer la durée de ces situations de précarité.

Dans le cadre de ce débat, la question des femmes est centrale. Elle a été mise en exergue par le secteur associatif, ainsi que par une série d'acteurs de première ligne.

Nous souhaitons pouvoir apporter une réponse sécurisante à tous les acteurs concernés puis d'accompagner et de former les personnes qui sont sur le territoire afin de leur donner accès à un emploi décent et durable. Cela doit contribuer à réduire le nombre d'emplois vacants.

Pour faire preuve de nuance dans le cadre de ce débat important, nous estimons que certains points du texte vont dans le bon sens. Des difficultés demeurent, qui seront peut-être levées ultérieurement, dans les arrêtés d'exécution. La majeure partie du problème réside dans l'articulation des politiques d'octroi des titres de séjour avec le niveau fédéral. Nous ne pouvons pas tout résoudre d'un coup de baguette magique. Reste un hiatus entre le texte de l'ordonnance et la capacité de se déployer au-delà des dix-neuf communes bruxelloises. Dans ce contexte, les Engagés s'abstiendront lors du vote.

(Applaudissements sur les bancs des Engagés)

Mme Bianca Debaets (cd&v) *(en néerlandais).*- *La migration du travail peut être une solution pour certains profils spécifiques dans des métiers en pénurie.*

Je partage toutefois les réserves de Mme Fremault. Au cours de cette législature, le nombre de jeunes chômeurs a de nouveau augmenté et beaucoup de métiers en pénurie ne nécessitent pas de profils hautement qualifiés.

Pour remédier à la situation, il faudrait aussi avoir le courage de voir ce qui ne va pas chez Actiris. Malgré des subsides plus élevés

integendeel. Ik hoor dat bakkers vergeefs zoeken naar werknemers: die hoeven geen tien jaar aan de universiteit te hebben gestudeerd. Ik hoor mensen in de catering en aanverwante sectoren dicht bij Zaventem, op twee kilometer van de gewestgrens, klagen dat ze geen personeel vinden. Ook winkeliers moeten de deuren sluiten omdat ze geen medewerkers vinden.

U kent de problematiek, maar lijkt er niet zoveel aan te doen. Mijn collega zei dat we Actiris moeten optimaliseren, maar ik zou het sterker durven te stellen. We moeten benoemen wat er misgaat. Een arbeidsconsulent, die werkzoekenden naar een baan toe moet leiden, krijgt in Brussel dubbel zoveel subsidies als in Vlaanderen, maar de resultaten zijn een stuk magerder. Er schort dus wel degelijk iets bij Actiris. Men slaagt er onvoldoende in de groep werklozen aan werk te helpen. Het gaat om mensen die al jaren werkloos zijn zonder dat er echt controle komt of druk wordt uitgeoefend om een job te zoeken. Je kunt bijna spreken van carrièrewerkloosheid.

In die context vind ik dit voorstel vreemd, vooral omdat er helemaal niets is afgesproken met de federale overheid over de verblijfsvergunning, terwijl dat toch essentieel is. Bijgevolg kan cd&v dit voorstel niet steunen.

¹²⁰³ **De heer Pepijn Kennis (Agora).**- De Brusselse Burgerassemblee, die ik hier vertegenwoordig, ambieert een zo inclusief mogelijke arbeidsmarkt. Ze wil dat alle Brusselaars toegang krijgen tot waardig werk dat bij hen past. Ze was ook vrij duidelijk over wat ze bedoelt met "alle" Brusselaars: alle mensen die in Brussel wonen. Dat betekent dat de Brusselse arbeidsmarkt toegankelijk moet zijn voor Brusselaars, voor expats die werken in de vele internationale instellingen, maar evengoed voor mensen zonder verblijfsvergunning, die vaak ondergewaardeerde, maar maatschappelijk belangrijke jobs uitvoeren.

Ik juich dan ook toe dat de regels voor economische migratie in het Brussels Gewest door deze ordonnantie vereenvoudigd worden. Dat was nodig. Ik betreur echter dat niet elke economische migrant, met inbegrip van diegenen die hier al massaal werken zonder verblijfsvergunning, gelijke toegang krijgt tot de arbeidsmarkt.

Uit een recent onderzoek van de VUB blijkt dat er 53.000 mensen zonder verblijfsvergunning in het Brussels Gewest wonen. Velen van hen werken in preciaire omstandigheden om zichzelf en hun familie, hier en in het buitenland, te ondersteunen. Zij hebben geen arbeids- of verblijfsvergunning, en dat hoewel ze vaak in knelpuntberoepen aan de slag zijn.

Die banen zijn vaak onaantrekkelijk en worden niet naar waarde geschat. Ze worden zelfs als sociaal minderwaardig beschouwd. Het zijn fysiek belastende jobs, met lage lonen, lastige werktijden en moeilijke arbeidsomstandigheden. Vaak gaat het ook om tijdelijke banen, zonder enige bescherming, bij

qu'à l'office flamand de l'emploi, les conseillers y obtiennent des résultats nettement moins bons. Cela ne va pas !

De plus, rien n'a été convenu avec le gouvernement fédéral à propos des permis de séjour.

Par conséquent, le cd&v ne peut pas soutenir ce projet.

M. Pepijn Kennis (Agora) (en néerlandais).- *L'assemblée citoyenne bruxelloise (ACB) revendique un marché de l'emploi inclusif et de qualité pour l'ensemble des personnes qui résident à Bruxelles, quel que soit leur profil.*

Je salue dès lors la simplification administrative prévue dans l'ordonnance relative à la migration économique. Un bémol : ce dispositif ne couvrira pas les personnes, nombreuses, qui sont dépourvues de titre de séjour. Malgré cela, ces migrants économiques travaillent déjà souvent dans des secteurs en pénurie.

Il est question d'emplois souvent peu attractifs et peu appréciés à leur juste valeur, peu rémunérés et pénibles. Ces travailleurs ont des emplois précaires et peu stables et sont souvent exploités par leur employeur peu scrupuleux.

L'octroi de droits à ces personnes qui exercent des fonctions essentielles pour notre société serait positif à maints égards : pour elles-mêmes bien sûr, mais aussi pour la société dans son ensemble, vu que cette activité économique souterraine serait régularisée et entraînerait un financement de la sécurité sociale.

malafide bazen, bijvoorbeeld in de bouw, maar ook in de zorg of de sector van de huishoudhulpen.

Een waardering van die mensen en hun essentiële jobs kan er alleen komen door hun situatie te erkennen en hun individuele rechten toe te kennen, die verzekerd worden via een verblijfsvergunning. Op basis daarvan kunnen hun ook sociaal-economische rechten worden toegekend, zodat ze in betere omstandigheden kunnen werken. Dat zou ook de reguliere economie ten goede komen, want nu draagt hun economische activiteit niet bij aan de sociale zekerheid of de inkomsten van het gewest en het land.

¹²⁰⁵ Het klopt dat dat allemaal hoofdzakelijk federaal geregeld wordt. De meerderheidspartijen die deze tekst "technisch" noemen en zeggen dat ze werkelijke vooruitgang willen voor de betrokkenen, maar tegelijkertijd federaal geen echte voorstellen doen, hebben dan ook boter op hun hoofd, vooral de partijen die ook tot de federale meerderheid behoren.

Een eerlijke arbeidsovereenkomst kan moeilijk tot stand komen als de werknemer niet beschikt over individuele basisrechten. Daar moet aan gewerkt worden. Vele mensen zonder verblijfsvergunning durven niet eens een klacht in te dienen tegen hun werkgever, bijvoorbeeld in geval van agressie of als ze niet betaald worden. Als ze een klacht indienen, lopen ze immers het risico dat ze in een gesloten centrum belanden of uiteindelijk gedeporteerd worden. Ze dreigen zeker ook hun baan te verliezen, terwijl ze die broodnodig hebben. Zo houden we die potentiële mishandeling in stand.

We moeten ervoor zorgen dat ze een klacht kunnen indienen zonder het risico te lopen uit het land te worden gezet of hun baan te verliezen. Krachtens het arbeidsrecht moeten werkgevers die werknemers mishandelen, worden gestraft. Die rechten gelden nu nog niet voor mensen zonder papieren. We moeten ervoor zorgen dat het gewest en de gemeenschapscommissies alles doen wat ze kunnen om zo ver mogelijk te gaan bij het toekennen van rechten aan economische migranten, ook die zonder verblijfsvergunning.

Of het nu gaat om de procedures om een klacht in te dienen, het aanbieden van opleiding of het toeleiden naar regulier werk, het Brussels Gewest kan wel degelijk stappen zetten. We moeten dus niet alleen naar de federale regering wijzen. Daarom heb ik met een aantal collega's, onder meer van de PTB, verschillende amendementen mee ondertekend. Ik hoop dat die vandaag aanvaard zullen worden, al vrees ik van niet.

In haar huidige vorm voldoet de ordonnantie in elk geval niet aan de belofte in de algemene beleidsverklaring van de regering om respect op te brengen voor de basisrechten van mensen zonder papieren. De Brusselse Burgerassemblee wil een inclusieve arbeidsmarkt, waardevolle beroepen voor alle Brusselaars, dus ook voor personen die niet officieel erkend worden als Brusselaar, maar wel een essentiële functie uitoefenen in de meest onzekere delen van de Brusselse

Certes, la plupart des compétences en jeu relèvent de l'État fédéral. J'attends dès lors des collègues dont le parti siège au gouvernement fédéral qu'ils veillent à ce que la situation se débloque.

Comment un travailleur peut-il conclure un contrat de travail en bonne et due forme s'il ne dispose pas de droits individuels fondamentaux ? Ces travailleurs exploités n'osent pas dénoncer les faits dont ils sont victimes, de crainte d'être expulsés. Les travailleurs sans papiers devraient aussi être protégés, comme tout travailleur belge. La Région comme les Commissions communautaires peuvent et doivent agir à leur niveau pour y remédier. C'est trop facile de pointer le gouvernement fédéral du doigt. C'est la raison pour laquelle j'ai cosigné plusieurs amendements, notamment du PTB, même si je doute qu'ils soient adoptés.

Quoi qu'il en soit, le texte actuel ne respecte pas l'engagement de la déclaration de politique générale visant à davantage de respect pour les droits fondamentaux des sans-papiers. L'ACB plaide pour une véritable inclusion de chaque habitant, je ne pourrai soutenir l'ordonnance si les amendements ne sont pas retenus.

economie. Het moge duidelijk zijn dat ik deze tekst niet kan steunen als de amendementen niet worden goedgekeurd.

¹²⁰⁷ **Mevrouw Victoria Austraet (onafhankelijke)** (in het Frans).- *Dit ontwerp van ordonnantie maakt het wettelijke kader voor arbeidsmigratie eenvoudiger en coherenter en besteedt ook voldoende aandacht aan de knelpuntberoepen. Dat is allemaal goed, maar er is nog een derde criterium: is het ontwerp ook rechtvaardig?*

Het grote probleem is immers de bescherming van de mensen zonder papieren, die hier werken en bijdragen tot de plaatselijke economie, maar niet beschermd worden door de sociale wetgeving. De verenigingen die zich voor die doelgroep inzetten, stellen duidelijke eisen, waarvan een deel op gewestelijk niveau kan geregeld worden.

Mme Victoria Austraet (indépendante).- Comme l'ont dit plusieurs de mes collègues qui sont intervenus en commission et en séance plénière, les évolutions institutionnelles et du droit européen opérées ces dernières années nécessitaient une réforme de l'encadrement législatif de la migration économique et de l'emploi des travailleuses et travailleurs étrangers.

Ce nouveau cadre se doit d'être suffisamment clair, cohérent et juste, tant dans l'intérêt des travailleuses et des travailleurs que dans celui de la politique économique et de l'emploi. Pour ce qui concerne la cohérence et la simplification, le projet d'ordonnance a le mérite d'apporter une plus grande clarté dans la coordination des dispositions s'appliquant aux travailleuses et travailleurs indépendants et salariés, tout en accordant une certaine attention à la question des métiers en pénurie.

Ces évolutions sont les bienvenues, a fortiori dans le contexte plutôt positif de la hausse du taux d'emploi observée dernièrement. Le projet d'ordonnance ne manque donc pas son objectif d'amener davantage de clarté et de cohérence, mais il reste cependant un troisième critère : ce projet est-il juste ? Le problème criant est bien évidemment la question de la protection des travailleuses et travailleurs migrants sans papiers, qui vivent et travaillent dans notre Région, contribuant ainsi à l'économie locale, sans pour autant être protégés par notre législation sociale.

Nous avons assisté ces dernières semaines à la mobilisation de nombreuses de ces personnes directement concernées, en l'occurrence la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers, qui a émis des revendications très claires. Le partage des compétences entre les niveaux de pouvoir ne permet certes pas à la Région bruxelloise de parvenir à toutes les avancées qu'elle peut imaginer.

J'ai entendu de la part du ministre la demande qu'il a portée au sein de la conférence interministérielle sur la Migration et l'Intégration en vue d'avancer sur la question de l'accès au marché du travail des personnes sans papiers pour les fonctions en pénurie. Par ailleurs, j'entends la volonté de plusieurs partis dans ce Parlement de continuer à pousser la question de la régularisation des travailleuses et travailleurs sans papiers auprès de l'autorité fédérale. Il n'empêche, néanmoins, que plusieurs revendications de la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers concernent bel et bien des matières régionales.

¹²⁰⁹ *De heer Obolensky heeft daarover een reeks amendementen ingediend. De argumenten om die te verwerpen, hebben mij niet overtuigd. Ze beantwoorden immers precies aan wat de huishoudhulpen zonder papieren vragen. De amendementen worden vandaag opnieuw ingediend. Ik zal ze uiteraard goedkeuren.*

Des amendements ont été déposés par M. Obolensky, et je n'ai pas été convaincue par les arguments avancés pour en justifier le rejet. En effet, ils me semblent légitimes et pertinents, dans la mesure où ils répondent très précisément aux demandes des travailleuses domestiques sans papiers, qui n'ont d'autre objectif que de réclamer une protection juste en matière de droit du travail.

¹²¹¹ **De heer Fouad Ahidar (onafhankelijke)** (in het Frans).- *In 1999, toen de werkloosheid in België 12% bedroeg, was er onder toenmalig minister van Binnenlandse Zaken Duquesne een grootschalige regularisatie van mensen zonder papieren. In 2009, toen de MR opnieuw in de regering zat, volgde een nieuwe regularisatiecampagne, hoewel de werkloosheid toen 10% bedroeg. Toen had de MR nog een menselijke insteek, maar dat is helemaal veranderd.*

¹²¹³ *Ik betreur ook de houding van mijn voormalige fractie, die allerlei beloftes deed aan de werknemers zonder papieren, maar daarna van gedachte veranderde. Mevrouw Rochette, u moet uw verantwoordelijkheid opnemen en de drie amendementen goedkeuren.*

De zesde staatshervorming heeft het gewest meer mogelijkheden gegeven en de regering moet daarvan gebruikmaken om te tonen dat ze geen enkele vorm van uitbuiting aanvaardt. Ook mensen zonder papieren, die hier een beter leven zoeken, hebben recht op bescherming tegen uitbuiting. Dat was ook het uitgangspunt van minister Duquesne.

Immigratie heeft altijd bestaan. Wij moeten vandaag bepalen hoe we met migranten omgaan.

Les amendements qui correspondent à ces demandes sont déposés à nouveau aujourd'hui, en séance plénière, et je voterai bien évidemment en leur faveur.

M. Fouad Ahidar (indépendant).- J'ai promis de m'exprimer totalement en français, certaines personnes parmi l'auditoire aujourd'hui m'ayant dit éprouver des difficultés avec le néerlandais. Ce problème peut être résolu si Actiris leur permet d'accéder à des formations linguistiques.

Je me réjouis d'être présent dans l'hémicycle en ma fraîche qualité d'indépendant. Après dix ans de vice-présidence de cette assemblée et de présidence du Parlement de la commission communautaire flamande de Bruxelles, ayant pour corollaire l'obligation de neutralité, de juste milieu et de respect de certaines règles bridant la parole, je jouis désormais d'une grande liberté d'expression en tant qu'indépendant.

En 1999, alors même que le taux de chômage en Belgique s'élevait à 12 %, ce qui équivaut à plusieurs centaines de milliers de personnes, feu M. Duquesne a fait voter une loi de régularisation massive. Le MR témoignait donc à l'époque d'un peu d'humanisme malgré tout.

Mieux encore : en 2009, alors que le MR était à nouveau au gouvernement, une nouvelle campagne de régularisation a été menée, malgré un taux de chômage avoisinant les 10 %. Elle a permis aux personnes régularisées de sortir de l'anonymat et de l'exploitation qu'elles subissaient au quotidien dans notre pays.

L'attitude de ce parti a totalement changé aujourd'hui et des chiffres sont avancés. Remonter plusieurs années en arrière peut faire comprendre à Mme Barzin que ses affirmations sont problématiques.

L'ambition est peut-être, à présent, de ne retenir que les meilleurs, ceux qui s'occupent d'informatique et pas les autres, mais c'est un autre débat.

Petya Obolensky, mon collègue, me demandait ce matin si j'avais écouté la radio, ce qui était le cas. J'ai également lu la pétition de 120 artistes nous pressant de prendre des mesures dans ce domaine. Certains partis de notre majorité, dont je faisais encore partie le mois dernier, s'étaient engagés à les soutenir.

Cette volte-face de mon ancien groupe politique est insupportable. Celui-ci avait promis monts et merveilles et se pavait avec les intéressés, avant de changer d'avis. Pourtant, trois amendements tiennent la route. Madame Rochette, vous retournez votre veste, après avoir promis votre soutien à ces personnes. Je vous demande maintenant d'assumer vos responsabilités et de soutenir ces amendements.

Quelle politique menons-nous aujourd'hui ?

Certains collègues, par exemple au sein du groupe DéFI, affirment que la sixième réforme de l'État nous a donné des compétences complémentaires, qui nous permettent de prendre

¹²¹⁵ *Honderdduizenden mensen zonder papieren worden hier uitgebuit. Sommigen dienen een klacht in bij Unia of bij een vereniging, maar daar komt zelden iets van. Zonder een klacht bij de politie, is het moeilijk om in te grijpen. De heer Obolensky heeft een amendement ingediend om hen een speciaal statuut toe te kennen, zodat ze klacht kunnen indienen zonder angst om opgepakt te worden.*

Sommige zaken moeten door de federale overheid opgelost worden, maar het gewest beschikt toch ook over mogelijkheden. Het zorgt voor een beschermend kader in de politiecommissariaten voor joden, moslims, lgbtqia'ers enzovoort, maar voor mensen zonder papieren die uitgebuit worden, kan dat blijkbaar niet. Dat zou nochtans moeten.

Slachtoffers moeten niet alleen beschermd worden, maar moeten ook toegang krijgen tot opleidingen. Zo kunnen ze knelpuntberoepen helpen invullen.

des décisions différentes, plus humaines, plus sociales, plus engagées, plus inclusives peut-être, et de penser justement à ces milliers de personnes qui sont maltraitées à Bruxelles.

Nous devons nous emparer de la sixième réforme de l'État et profiter de cette opportunité pour montrer que nous ne tolérons aucune exploitation. Des milliers de travailleuses et travailleurs en subissent bel et bien et ces personnes sont bien présentes à Bruxelles. L'opération de régularisation du ministre Duquesne dès 1999 partait du principe qu'elles avaient le droit d'être défendues et reconnues dans ce pays, alors qu'il y avait déjà des centaines de milliers de chômeurs.

Des hommes et des femmes cherchent le bonheur ailleurs, dans un pays dit démocratique. Ces personnes cherchent une meilleure vie, comme nous tous. Elles n'hésitent pas à partir et, quand leur avenir n'est pas rose dans leur village, elles cherchent le bonheur ailleurs, que ce soit dans le village ou la ville d'à côté, ou de l'autre côté de la mer.

L'immigration a toujours existé et aujourd'hui, nous devons déterminer comment fonctionner avec ces personnes.

À voir ce qu'il se passe, on ne peut que constater qu'il y a un gros problème : des hommes et des femmes ayant cherché le bonheur ailleurs, dans un pays démocratique, ont aujourd'hui, pour beaucoup, découvert l'enfer.

Mes chers collègues, ils sont des centaines de milliers à être exploités. J'en ai moi-même rencontré qui m'ont dit ne pas avoir été payés par leur patron ou patronne, ou être exploités, ou maltraités. Parfois, il suffit d'un coup de téléphone de la part d'un parlementaire ou d'un responsable d'administration publique pour qu'une solution soit trouvée. Les victimes ne veulent pas porter plainte. Elles ont peur d'aller au commissariat, faute de protection dans leur situation.

Aujourd'hui, M. Obolensky a déposé un amendement qui pourrait les protéger, en leur conférant un statut spécial qui leur permettrait de porter plainte dans un commissariat sans avoir peur de se faire arrêter. Certains membres de cette assemblée souhaitent prendre leurs responsabilités.

On ne peut, bien sûr, pas tout résoudre au niveau régional, comme l'ont mentionné nos collègues de la N-VA. Mais la Région a des leviers, et malheureusement le gouvernement se limite ! Cette assemblée prend des décisions relatives à l'antisémitisme, l'islamophobie, l'homophobie. Pour ces sujets, elle prend des mesures, demande à safe.brussels la création de cellules ou de cadres protecteurs au sein des commissariats, mais refuse de le faire pour des personnes en séjour illégal qui se font exploiter. Aujourd'hui, nous voulons intervenir et envoyer un signal aux exploiters, nombreux à Bruxelles.

Parmi les milliers de personnes exploitées, certaines déposent une plainte auprès d'Unia ou d'autres associations comme Pag-Asa, mais ces plaintes aboutissent rarement. J'ai moi-même été sollicité par plusieurs dizaines de personnes à ce sujet et j'ai pu

¹²¹⁷ *Dit zijn uiteindelijk twee kleine tegemoetkomingen. Een unanieme stemming zou een sterk signaal geven dat wij uitbuiting niet toestaan en zou mensen zonder papieren helpen om zich voortaan beschermd te voelen. Veel parlementsleden hebben dat al beloofd, maar hier in het parlement doen ze daar niets aan.*

Deze ordonnantie gaat zeker nog niet ver genoeg, maar ze gaat in de goede richting. De amendementen maken ze nog sterker. Ik vraag iedereen dan ook om dat allemaal goed te keuren.

(Applaus)

¹²²¹ **Mevrouw Khadija Zamouri (Open Vld).**- Mijnheer Ahidar, ik gaf de voorzitter een seintje omdat ik na u het woord wilde nemen. Het was zeker niet mijn bedoeling om u na uw fantastische betoog het zwijgen op te leggen.

aider à résoudre certaines situations, mais, lorsque les personnes ne souhaitent pas porter plainte, impossible d'aller plus loin. Je le répète, les gens ont peur de porter plainte.

En plus de protéger les victimes qui portent plainte, il faut également leur donner accès aux formations. Peut-être qu'en suivant une formation, ces personnes pourraient remplir les conditions pour combler les vides d'un métier en pénurie ? On leur demande parfois de produire un diplôme qu'elles n'ont pas. Une formation de trois à six mois pourrait leur permettre d'intégrer très rapidement le marché de l'emploi.

Nous devons tendre la main à ces personnes en situation illégale. Leur proposer des formations et leur permettre de porter plainte sont les deux actions minimales en faveur desquelles nous pourrions voter, tous ensemble, au sein de ce Parlement. L'unanimité du Parlement sur ces sujets permettrait d'envoyer un signal fort aux gens qui exploitent la main-d'œuvre et le message à toutes les personnes exploitées qu'elles pourront se sentir enfin représentées et défendues au sein de cet hémicycle.

Nous l'avons déjà fait il y a quelques semaines, à l'occasion des manifestations organisées sur le terrain, auxquelles nombre d'entre nous avons participé. Certains ont même dansé et rassuré ces personnes sur l'attention qui leur serait portée au Parlement. Pourtant, rien n'est fait ici, si ce n'est s'excuser de ne pas pouvoir le faire, ou d'être limité, et se dire déçu. Ils ont joué le grand jeu pour finalement aboutir à un texte dont ils ne pourront malheureusement pas soutenir les amendements.

Certains collègues ont ici affirmé que ce n'est pas seulement une question de diplôme, que l'aspect émotionnel et la confiance jouent également un rôle important. L'exemple a été cité de personnes âgées ou malades, qui sont soignées et accompagnées depuis des années. Leurs accompagnants remplissent une mission de très grande importance. Où sont passés les aspects émotionnels, personnels et la confiance dans les permis qui seront accordés à Bruxelles ?

L'objectif est, d'une part, de condamner les exploitateurs et les personnes malhonnêtes et, d'autre part, faciliter la régularisation de ceux qui le méritent. Cette ordonnance ne va pas assez loin, c'est évident, mais elle va dans le bon sens.

Dans cet hémicycle, j'ai accompagné et soutenu chaque proposition d'ordonnance qui prenait la bonne direction. Aujourd'hui, nous pouvons aller plus loin et aboutir à l'unanimité. Nous avons déposé trois amendements et nous vous invitons à les soutenir.

(Applaudissements)

Mme Khadija Zamouri (Open Vld) *(en néerlandais).*- *Cette ordonnance vise à faciliter la migration économique dans un cadre plus clair.*

Dans les métiers en pénurie, de nombreux emplois restent vacants. Les nombreux migrants hautement qualifiés ou

Deze ordonnantie houdt verbeteringen in om economische migratie te vergemakkelijken. Heel wat functies in knelpuntberoepen raken niet ingevuld. We hebben het graag over welvaart en bedreigingen voor de welvaart, waarbij we weleens vergeten dat die welvaart mee mogelijk wordt gemaakt door migranten. Een rusthuis of opvang zonder zorgpersoneel, een fabriek zonder werkrachten: we kunnen het ons niet voorstellen. Het zou ook niet lang blijven duren.

Er komen ook heel wat hoogopgeleide migranten of migranten met uitstekende vaardigheden naar hier. Ook zij brengen innovatie en dragen bij aan onze toekomst. Uit onderzoek blijkt bovendien dat medewerkers van bedrijven die diversiteit aanmoedigen betere prestaties en een hogere productiviteit leveren.

Daar komt nog bovenop dat de Belgische economie dringend extra arbeidskrachten nodig heeft. De Brusselse, Vlaamse en Waalse werkgevers komen handen tekort. Dat vormt een markante contradictie. Het kan niet de bedoeling zijn om vandaag de grenzen te sluiten voor de mensen die we morgen nodig hebben.

Met de ordonnantie worden er positieve stappen gezet om gemakkelijker en in een duidelijker kader talent aan te trekken. Tegelijkertijd mogen we de huidige werkzoekenden in het gewest niet vergeten. De Brusselse werkzaamheidsgraad is beter geëvolueerd dan die van de andere gewesten, maar Brussel worstelt nog steeds met een hoge werkloosheid. Dat is ook het geval in andere steden, zoals Antwerpen. Die context moet tegen economische migratie worden afgewogen.

Daarnaast moet er voldoende aandacht uitgaan naar het activeringsbeleid. Ook daar is in deze ordonnantie rekening mee gehouden. Zo moeten werkgevers eerst op de eigen arbeidsmarkt op zoek gaan naar werkrachten. De toestroom moet bovendien op een duurzame manier worden opgevangen.

Voor de langdurig werkzoekenden moet de nadruk blijven liggen op opleiding en reactivering. Niet alleen hun vaardigheden, maar ook hun attitude is immers belangrijk. Daar kan aan gewerkt worden. Ook daar zien we hoe belangrijk het is dat werken loont.

¹²²⁵ Op dat vlak is er nog veel vooruitgang mogelijk, zowel gewestelijk als federaal. Krachtens de ordonnantie mag de regering een lijst opstellen van beroepen waarvoor werknemers binnen een redelijke termijn opgeleid kunnen worden dankzij een bestaande beroepsopleiding. Ik hoop dat die lijst binnenkort beschikbaar is. Ze kan meteen nuttig zijn om na te gaan welke beroepsopleidingen in het aanbod ontbreken.

Ook de maximale integratie van de regelingen voor zelfstandigen en werknemers is positief. Ze verschillen niet zoveel van elkaar als sommigen ons willen doen geloven. Een rationalisering op dat vlak is heel welkom en zou ook op andere domeinen voortgezet mogen worden.

compétents qui viennent ici apportent des innovations et contribuent à notre avenir. En outre, les employeurs de toute la Belgique manquent de bras. Ne fermons pas les frontières aux personnes dont nous aurons besoin demain.

Dans le même temps, nous devons rester attentifs à nos demandeurs d'emploi, qui restent nombreux. Cette ordonnance y veille. Par exemple, les employeurs doivent d'abord chercher des travailleurs sur leur propre marché du travail. Il faut aussi gérer durablement le flux de migrants.

Pour les demandeurs d'emploi de longue durée, la formation et l'activation doivent rester centraux. De nombreux progrès sont encore possibles dans ce domaine.

L'ordonnance permet au gouvernement d'établir une liste des métiers pour lesquels les travailleurs peuvent être formés dans un délai raisonnable. J'espère que cette liste sera bientôt disponible. Elle permettra aussi de voir les formations qui manquent.

L'intégration maximale des dispositions pour les indépendants et les salariés est aussi positive.

La migration économique offre des opportunités, tant pour les migrants que pour le pays d'accueil, où elle contribue à la croissance. Nous accueillons volontiers ceux qui veulent contribuer à notre économie et à notre prospérité. Avec les

België is een land met een rijke migratiegeschiedenis en een open economie. Economische migratie biedt kansen, zowel voor de migranten als voor het verwelkomende land. Economische groei is daar het automatische gevolg van. We verwelkomen graag mensen die willen bijdragen aan onze economie en onze welvaart.

Met de inburgeringstrajecten verzekeren we ook de integratie, wat een essentiële stap is naar volwaardig werk. Want wie werkt, hoort pas echt bij de samenleving. Open Vld gelooft in individuele vrijheid en in de mogelijkheid om keuzes te maken, maar die gaan uiteraard gepaard met verantwoordelijkheden.

Economische migratie geeft kansen aan individuele vrijheid, economische groei en culturele verrijking voor iedereen. We moeten die kansen grijpen en de ermee gepaard gaande uitdagingen doeltreffend aanpakken.

¹²²⁷ Dankzij deze ordonnantie vermindert de bureaucratische ballast van de procedures, die beter en eenvoudiger worden. Ze houdt geen revolutie in, maar biedt een transparant en efficiënt instrument om snel op tekorten op de arbeidsmarkt te kunnen reageren. Zo kan dit gewest competitief, inclusief en welvarend blijven.

¹²²⁹ **De heer Bernard Clerfayt, minister (in het Frans).** - *Ik heb geen fundamentele kritiek op de tekst gehoord. Het algemene oordeel is dat de zaken erop vooruit zullen gaan dankzij dit ontwerp van ordonnantie.*

Ik heb wel veel bedenkingen gehoord die buiten het wettelijke kader van de tekst vallen. Zo zien sommigen het mechanisme voor economische migratie als een kans om de vele werknemers zonder papieren te regulariseren. De gewesten zijn daarvoor evenwel niet bevoegd, zelfs niet als het over knelpuntberoepen gaat. Enkel de federale overheid kan het statuut van illegale werknemers regulariseren.

parcours d'intégration, nous veillons aussi à leur intégration, indissociablement liée à l'emploi.

La migration économique offre des opportunités de liberté individuelle, de croissance économique et d'enrichissement culturel pour tous. Nous devons saisir ces opportunités et relever efficacement les défis qui y sont associés.

Cette ordonnance simplifie les procédures. Elle offre un outil transparent et efficace pour répondre rapidement aux pénuries sur le marché du travail. C'est ainsi que la Région pourra rester compétitive, inclusive et prospère.

M. Bernard Clerfayt, ministre. - Que de débats enflammés sur ce thème de la migration économique ! Certains n'ont peut-être voulu entendre que le mot « migration », si j'en juge par la diversité des interventions qui se sont succédé à cette tribune. Quoi qu'il en soit, je n'ai entendu aucune critique fondamentale sur le texte en lui-même. De l'avis général, il améliore la situation de la migration économique.

Cependant, j'ai entendu de nombreuses demandes, témoignages d'impatience et débats qui dépassent le cadre du texte. Certains ont vu dans ce mécanisme de migration économique une possibilité de régulariser les très nombreux travailleurs sans papiers présents sur notre territoire. Depuis l'entame de cette législature, j'ai d'ailleurs reçu beaucoup de questions à ce sujet. Comme vous le savez, j'ai systématiquement renvoyé à la réalité institutionnelle de notre État : c'est l'autorité fédérale qui détient la compétence de régulariser les personnes en séjour irrégulier ou illégal, même pour les métiers en pénurie.

Par conséquent, comme vient de le rappeler M. Ahidar, seule une modification de la loi ou une mesure de régularisation par le parlement fédéral ou le gouvernement fédéral peut créer des possibilités dans ce cadre. Qui est ministre de l'Immigration ou de l'Accès au territoire dans le gouvernement bruxellois ? Personne. Ce n'est pas une compétence régionale.

Comme je l'ai déjà dit, croire que la migration économique permet de régulariser la situation de celles et ceux qui se battent au quotidien pour une vie meilleure ou, pire, laisser croire cela, c'est faire fi de la répartition des pouvoirs en Belgique et faire miroiter une action dont les leviers n'appartiennent pas au Parlement bruxellois.

1231 *(verder in het Nederlands)*

Ik zeg niet dat de situatie rechtvaardig is, wel dat ze strikt wettelijk is. De situatie kan maar veranderen als de federale regering hervormingen doorvoert.

1233 *(verder in het Frans)*

De vergunning voor een niet-Europese buitenlander om in het Brussels Gewest te werken houdt verband met een tweevoudige procedure met betrekking tot de arbeidsvergunning, waarvoor we de tekorten aan kandidaten met de juiste vaardigheden op de arbeidsmarkt onderzoeken, en de verblijfsvergunning, die volledig onder de bevoegdheid van de federale regering valt.

1235 *(verder in het Nederlands)*

Of het nu gaat om de Wet van 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, de Wet van 1965 betreffende de zelfstandige activiteiten van vreemdelingen, de Wet van 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers of nog het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 betreffende de gecombineerde vergunning, het wettelijke kader is glashelder: het gewest is bevoegd voor economische migratie in de strikte zin van het woord. Het kan op geen enkele manier optreden op het vlak van de verblijfsvoorwaarden, aangezien die volledig onder de bevoegdheid van de federale overheid vallen. De weg vrijmaken voor regularisatie via werk kan het gewest enkel binnen het domein van de knelpuntberoepen.

1237 *(verder in het Frans)*

Het Brussels Parlement heeft in 2018 een samenwerkingsovereenkomst over de gecombineerde vergunning goedgekeurd waarin de bevoegdheden van elke deelstaat heel duidelijk zijn vastgelegd. De samenwerking vindt strikt binnen dat kader plaats. Wie denkt dat het Brussels Gewest over de nodige instrumenten beschikt om werknemers zonder papieren te regulariseren, vergist zich volledig.

Ik ben diep geschokt door de economische uitbuiting van mensen zonder papieren. Het gaat om een ernstige schending van ons rechtssysteem en van de sociale bescherming die wordt gegarandeerd door onze wetgeving. Uitbuiting is onaanvaardbaar en moet worden bestreden, maar dat is nog steeds een bevoegdheid van de federale regering.

(poursuivant en néerlandais)

Je ne dis pas que la situation est juste, mais elle est légale. Cela ne pourra changer que si le gouvernement fédéral opère des réformes.

(poursuivant en français)

J'ai entendu tant de débats et de paroles à cette tribune que j'aimerais voir répétés dans l'enceinte où le débat doit se tenir, c'est-à-dire au parlement fédéral.

Le permis de travailler en Région bruxelloise, qui est octroyé à un étranger non européen - qu'il soit indépendant, salarié, chercheur, fille ou garçon au pair - relève d'une procédure comprenant une double décision : l'autorisation de travail, pour laquelle nous examinons les pénuries de compétences sur le marché de l'emploi, et l'autorisation de séjour, qui relève intégralement du pouvoir fédéral.

(poursuivant en néerlandais)

Le cadre légal est on ne peut plus clair : les conditions de séjour relèvent exclusivement du gouvernement fédéral. La Région ne peut ouvrir la voie à la régularisation que dans les métiers en pénurie.

(poursuivant en français)

Nous ne pouvons pas sortir de ce cadre.

À ceux qui s'inquiètent d'un manque de clarté du cadre fixant la coopération entre les entités, je rappelle qu'en 2018, ce Parlement, comme les autres assemblées, a voté un accord de coopération sur l'octroi des permis uniques, qui fixe très clairement les compétences de chaque entité. La coopération se déroule strictement dans ce cadre. Je le dis clairement à l'intention de ceux qui nourrissent l'idée que la Région bruxelloise aurait les outils nécessaires pour régulariser les travailleurs sans papiers, et pour que cesse l'instrumentalisation des espoirs - ou du désespoir - de ces hommes et de ces femmes.

À l'écoute des témoignages, je suis profondément scandalisé par l'exploitation économique dont sont victimes ces personnes en raison de leur situation de fragilité. Cette attitude scandaleuse montre un total irrespect des conditions de travail, voire des travailleurs eux-mêmes. Il s'agit d'infractions graves à notre système juridique et à la protection sociale garantie par nos lois.

¹²³⁹ *Deze ordonnantie is de meest vooruitstrevende wettekst in zijn soort voor heel België.*

Vlaanderen nam in 2021 een besluit aan dat gebaseerd is op de oude federale regelgeving van 1965 en 1999 en dat in een aantal vereenvoudigingen en verduidelijkingen voorziet. Wallonië nam een besluit aan zonder het wetgevende kader te wijzigen dat het van de federale overheid erfde. De Duitstalige Gemeenschap nam in 2023 een besluit aan om een aantal deelaspecten te regelen. In geen van die teksten gaat er specifieke aandacht naar mensen zonder papieren.

De situatie van werknemers zonder papieren in het Brussels Gewest is vaak erbarmelijk en moet worden aangepakt. De beslissingen moeten evenwel in het juiste parlement worden genomen en door de regering die over de gepaste juridische middelen beschikt.

Ik heb geprobeerd om schot in de zaak te krijgen, vooral voor knelpuntberoepen. Hoewel ik de steun van enkele partners in de federale regering en het Waals Gewest kreeg, werd er nooit een consensus bereikt om dit punt officieel op de agenda van de interministeriële conferentie te plaatsen. Ik betreur dat ten zeerste.

¹²⁴¹ *Anderen zien economische migratie dan weer als een systeem waardoor Brusselsaars jobs aan hun neus voorbij zouden zien gaan. Dat is demagogie. We moeten ophouden te doen alsof het gaat om jobs die door Brusselsaars zouden worden ingevuld als er geen buitenlandse kandidaat voor kon worden gevonden. In 2023 werden in België 32.000 aanvragen voor economische migratie ingediend, waarvan ongeveer 50% in Vlaanderen, 30% in het Brussels Gewest en 20% in het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap.*

Pareille situation est inacceptable. Elle doit être combattue, mais cette matière relève toujours du pouvoir fédéral.

Le débat démocratique autour du présent projet d'ordonnance est passionnant, car il nous a permis d'explorer toutes les pistes et de nous rassembler autour d'un texte qui, je le répète, est le plus progressiste des textes en vigueur dans les entités fédérées belges.

Un texte législatif - une ordonnance - fixera dorénavant les principes qui organisent la migration économique.

La Flandre a adopté en 2021 un arrêté se fondant sur les anciens textes fédéraux de 1965 et de 1999, arrêté prévoyant quelques simplifications et clarifications. Elle discute actuellement d'un renforcement des contrôles dans le cadre d'un autre projet, parce qu'elle a connu quelques situations frauduleuses. La Wallonie, quant à elle, travaille sur un projet d'arrêté en s'inspirant du texte sur lequel nous nous penchons aujourd'hui. Elle prend aussi un arrêté sans modifier le cadre législatif dont elle a hérité du niveau fédéral. La Communauté germanophone, enfin, a adopté un arrêté en 2023 en vue de régler des éléments mineurs.

Aucun de ces textes - ni en Flandre, ni en Wallonie, ni en Communauté germanophone - ne s'est penché sur la question du statut des personnes sans papiers sur le territoire belge. Le ministre-président de la Wallonie, au mois de septembre dernier, lançait encore un appel à ce sujet au gouvernement fédéral.

La question prégnante de la situation des personnes sans papiers travaillant en Région bruxelloise dans des conditions souvent indignes mérite donc d'être résolue et doit l'être. Mais les décisions doivent être prises dans le bon hémicycle et par le gouvernement qui dispose des moyens juridiques adéquats.

À mon niveau, j'ai tenté de faire bouger les choses, notamment en ce qui concerne les métiers en pénurie. J'ai plusieurs fois interpellé mes collègues au sein de la conférence interministérielle de l'Emploi, de la Formation et de l'Économie sociale et tenté de mettre ces questions à son ordre du jour. Si j'ai obtenu le soutien de quelques partenaires du gouvernement fédéral et de la Région wallonne, il n'y a jamais eu de consensus pour que ce point puisse être mis officiellement à l'agenda. Toutes mes demandes à ce sujet sont restées lettre morte. Je le regrette et je continuerai à le regretter.

D'autres, au contraire, sont venus dire à cette tribune qu'ils voyaient la migration économique comme un mécanisme qui pourrait subtiliser l'emploi des Bruxellois et nous empêcher de continuer à accompagner les chercheurs d'emploi vers les emplois disponibles en Région bruxelloise.

Il s'agit là d'un discours quelque peu démagogique, et il faut arrêter de faire croire que ces travailleurs occuperaient des emplois qui, autrement, seraient occupés par des Bruxellois. À l'échelle de la Belgique, la migration économique représente 32.000 demandes en 2023 : 50 % en Flandre, 30 % en Région bruxelloise - alors que celle-ci ne représente que 18 % de

1243 *(verder in het Nederlands)*

In Brussel hebben we dus in 2023 bijna 10.000 aanvragen van alle soorten verwerkt.

1245 *(verder in het Frans)*

Daarvan werden er meer dan 6.000 goedgekeurd. De helft daarvan betrof verlengingen. Het aantal economische migranten is in ons gewest dus met minder dan 4.000 toegenomen, op een totaal aantal banen van ongeveer 800.000. Die banen werden ingevuld door 650.000 werknemers en 150.000 zelfstandigen. Dat is te weinig om onze arbeidsmarkt te verstoren.

Ongeveer 62% van de arbeidsvergunningen betreft informatici, ingenieurs en managers. Daarvan zijn er in ons gewest te weinig en de bedrijven hebben die profielen dringend nodig. De huidige werkzoekenden kunnen die vacatures onmogelijk op korte termijn invullen. Sommige buitenlandse werkkrachten zijn medewerkers van een ambassade, bedienaren van een eredienst, au pairjongeren of kaderleden van multinationals.

We willen de procedures waarmee werkgevers niet-Europese arbeidskrachten in dienst kunnen nemen, vereenvoudigen. De aanvragen komen van de werkgevers, nooit van de arbeidskrachten in spe zelf. Zij moeten aantonen dat de gezochte profielen niet op de Brusselse of Belgisch arbeidsmarkt te vinden zijn, en wij controleren dat. We zullen ook een lijst met knelpuntberoepen opstellen. Enkel onder die voorwaarden maken wij de komst van buitenlandse werknemers gemakkelijker.

l'emploi total dans le pays, ce qui témoigne donc du caractère international de Bruxelles -, et 20 % en Région wallonne ou dans la Communauté germanophone.

(poursuivant en néerlandais)

En 2023, nous avons traité près de 10.000 demandes.

(poursuivant en français)

Sur ces 10.000 demandes, plus de 6.000 ont reçu une issue favorable. Mais la moitié de ces dernières concernent des étrangers travaillant déjà sur le territoire et qui renouvellent leur demande au bout d'un certain temps. Autrement dit, l'augmentation du nombre de travailleurs migrants étrangers chez nous ne représente que quelques milliers de personnes, 3.000 ou 4.000 tout au plus.

C'est vraiment très peu et cela ne risque donc pas de menacer la dynamique du marché de l'emploi en Région bruxelloise, de priver les chercheurs d'emploi en formation d'un accès aux emplois en pénurie. Quand on regarde la situation de plus près, 62 % de ces permis octroyés concernent des experts informatiques, des ingénieurs ou des managers. Ces emplois impliquent de longues études - quatre à cinq ans - et il est donc illusoire de penser que l'on pourra rapidement se contenter de nos chercheurs d'emploi inscrits chez Actiris pour pallier ces pénuries. Il s'agit donc bien de répondre à la demande d'entreprises qui ont rapidement besoin de ces compétences trop rares sur le marché de l'emploi.

En Région bruxelloise, on compte environ 800.000 emplois, dont environ 650.000 emplois salariés et un peu moins de 150.000 emplois indépendants. Ce ne sont donc pas ces quelques milliers de travailleurs migrants supplémentaires qui vont perturber la dynamique du marché de l'emploi, priver les Bruxellois d'un accès à l'emploi. Au contraire, cela aide les employeurs à trouver les compétences dont ils ont besoin.

Aujourd'hui, nous proposons une simplification et une modernisation des procédures par le biais desquelles des employeurs introduisent une demande à la Région pour engager des travailleurs non européens. Pour rappel, la migration économique s'adresse aux employeurs qui engagent ; nous ne recevons aucun dossier de la part de personnes qui souhaiteraient venir travailler à Bruxelles. Nous ne recevons des demandes que de la part d'employeurs souhaitant faire venir des travailleurs de l'étranger.

Pour ce faire, ils doivent avoir vérifié que les compétences qu'ils cherchent ne sont pas présentes sur le marché bruxellois ou belge. À cette condition seulement, moyennant la clarification que nous allons faire, la publication des métiers en pénurie, l'accélération des procédures, la vérification de la recherche faite sur le marché de l'emploi belge, nous pourrions faciliter la venue de ces travailleurs demandés par les entreprises.

¹²⁴⁷ *Het Brussels Gewest is goed voor 30% van de Belgische aanvragen voor arbeidsvergunningen in het kader van economische migratie. Het behandelt die binnen een termijn van gemiddeld 15 kalenderdagen, tegenover 18 in Vlaanderen en 27 in Wallonië.*

Door deze modernisering van de procedures kunnen we de Brusselse werkgevers beter ondersteunen in hun ontwikkeling, of het nu gaat om internationale organisaties of om privébedrijven.

Tegelijkertijd waken wij over de naleving van de arbeidsregels inzake loon, werktijden enzovoort en gaan we sociale dumping tegen.

Ce texte modernise donc notre cadre juridique actuel. La Région bruxelloise est la Région qui traite le mieux et le plus rapidement les demandes en matière de migration économique et elle prend en charge 30 % du total des demandes belges. La valeur médiane du temps de traitement des demandes est de quinze jours calendrier à Bruxelles, contre dix-huit jours en Flandre et vingt-sept jours en Wallonie. Notre administration régionale accompagne correctement les employeurs dans le cadre des demandes d'octroi d'un titre de migration économique pour les travailleurs concernés.

Ces derniers peuvent être en concurrence avec nos demandeurs d'emploi, mais ce n'est pas toujours le cas. Ainsi, parmi ces travailleurs, on trouve aussi du personnel d'ambassade suivant un ambassadeur affecté à Bruxelles, des ministres du culte, des jeunes au pair, des cadres d'entreprises multinationales déplacés, par exemple, de la Pologne vers Bruxelles, etc.

Cette matière, que nous avons héritée du niveau fédéral et qui a été transférée graduellement aux Régions, restait un peu complexe. Nous cherchons simplement à moderniser, accélérer et simplifier les procédures d'accompagnement des employeurs bruxellois ayant recours à des travailleurs étrangers. Ce faisant, nous pouvons mieux soutenir le développement d'entreprises et les employeurs en Région bruxelloise, qu'il s'agisse d'organismes internationaux ou d'entreprises privées.

En outre, nous garantissons le respect des conventions collectives de travail, des horaires de travail et des rémunérations, ainsi que des régimes de travail protégés par des cadres légaux. Nous vérifions également que l'arrivée de travailleurs étrangers n'engendre aucun effet de dumping sur le marché de l'emploi. Nous entendons en outre conserver notre première place en matière de rapidité de traitement des dossiers, et nous produisons des textes plus clairs et plus courts destinés à l'accompagnement des demandeurs d'emploi.

¹²⁴⁹ *Laat wie oproept tot een revolutie dan maar pleiten voor een staatshervorming die de toegang tot het grondgebied naar de gewesten overhevelt. Het Brussels Gewest bevoegd maken voor het toezicht op de arbeidsomstandigheden gaat in tegen de wens van de Belgische bedrijven om het arbeidsrecht in het hele land uniform te houden. Beide verschuivingen zouden België verder uitkleden. Ik ben daar geen voorstander van.*

De tewerkstelling van Oekraïners verloopt soepeler dan die van andere migranten als gevolg van federale beslissingen inzake toegang tot het grondgebied.

Beloftes doen over zaken die tot de bevoegdheid van andere bestuursniveaus behoren, laat ik aan de populistten over. Ik vraag uw steun voor deze tekst, die het leven van de Brusselse werkgevers zal vergemakkelijken.

(Applaus bij de meerderheid)

Que ceux qui, à cette tribune, appelaient peut-être à des révolutions, inscrivent donc une réforme de l'État dans les mois à venir pour que soient transférées à la Région bruxelloise des compétences relatives à l'accès au territoire. Cette proposition ne me semble pas pertinente, car elle signifierait la fin de la Belgique dès lors que les frontières de l'État deviendraient les frontières de Bruxelles. Cette évolution serait assez pernicieuse.

De même, ceux qui veulent plus de compétences à Bruxelles pour contrôler les conditions de travail dans l'entreprise font fi de la demande des entreprises et de la Fédération des entreprises de Belgique de conserver un seul contrat de travail sur tout le territoire du pays. Imaginez la complexité de la situation lorsque l'entreprise est implantée à Bruxelles et en Flandre ! Le droit du travail doit rester un et unique dans notre pays pour faciliter l'activité économique.

Je ne suis pas preneur de cette réforme de l'État qui réduirait encore l'unité de la Belgique en transférant à la Région des

compétences, plus larges qu'aujourd'hui, concernant l'emploi et l'accès au territoire.

Nous avons évoqué le cas des Ukrainiens. La situation est facilitée pour ces personnes, car l'État fédéral leur a donné un statut d'accès au territoire immédiat. C'est bien en raison de la compétence fédérale d'accès au territoire que la mise à l'emploi et l'accompagnement de ces personnes migrantes arrivant sur le territoire de l'Union européenne se passent de manière souple.

Quant aux interventions sur les promesses relevant d'un autre niveau de pouvoir ou visant à faire croire que certains points trouveront une solution dans cette assemblée alors que ce n'est pas le cas, je les laisse aux populistes. Je vous remercie de soutenir ce texte qui facilitera la vie des employeurs bruxellois.

(Applaudissements sur les bancs de la majorité)

Mme Clémentine Barzin (MR).- Monsieur le Ministre, vous parlez d'ingénieurs, mais, avec ce texte, c'est l'ensemble des métiers repris dans la liste des fonctions critiques qui sont concernés. Nous maintenons qu'il est incohérent de vouloir recruter des travailleurs étrangers pour des postes dans l'horeca, de chauffeurs d'autocars, d'agents de gardiennage ou de commis de cuisine, auxquels doivent pouvoir avoir accès des Bruxellois moyennant une politique de mise à l'emploi, d'activation et de formation efficace. C'est bien à cela que nous vous engageons à nouveau.

La vérification sérieuse des démarches préalables « entreprises en vue de recruter un travailleur sur le marché bruxellois de l'emploi », que vous évoquez pour de prochains arrêtés, reste l'objet de craintes à nos yeux. Si telle est bien votre intention, pourquoi ne pas l'avoir incluse dans votre projet d'ordonnance ?

Je voudrais enfin répondre à la véhémence d'un député nouvellement attaché à la liberté de parole, qu'il exerce manifestement à la fois de manière excessive et assumée. En 2001, il s'est agi d'une régularisation de 32.000 dossiers au cas par cas, avec, dans une démarche politique globale et équilibrée de la majorité arc-en-ciel (rassemblant des libéraux, des socialistes et des écologistes), un contrôle renforcé aux frontières pour éviter des appels d'air. Il ne s'agissait donc pas de régularisation massive, mais je remercie le député de saluer la qualité d'un ministre MR, compétent et raisonnable.

(Applaudissements sur les bancs du MR)

M. Gilles Verstraeten (N-VA) *(en néerlandais).*- *Je ne partage pas l'avis du ministre au sujet de la politique migratoire du niveau fédéral, mais nous sommes d'accord à propos de la répartition des compétences, sujet sur lequel certains profèrent des mensonges.*

Je maintiens que le débat doit être mené au niveau fédéral. Cela exige un compromis qui est impossible à trouver au sein de la

¹²⁵³ **Mevrouw Clémentine Barzin (MR)** *(in het Frans).*- *U hebt het over ingenieurs, maar in het ontwerp gaat het over alle knelpuntberoepen. Het is niet consequent dat u buitenlanders wilt rekruteren als horecapersoneel, bewakingsagenten of keukenhulpen, want die beroepen liggen binnen het bereik van Brusselaars als u een efficiënt tewerkstellings-, activerings- en opleidingsbeleid voert.*

We maken ons zorgen over de controle op wat de bedrijven ondernemen om iemand op de Brusselse arbeidsmarkt te vinden. Die controle moet in de uitvoeringsbesluiten worden geregeld, maar als u dat van plan bent, waarom staat het dan niet gewoon in het ontwerp van ordonnantie?

Tot slot wil ik nog reageren op de vurigheid waarmee een parlamentslid recent de vrijheid van meningsuiting is beginnen te verdedigen. In 2001 ging het over 32.000 dossiers, die allemaal apart werden onderzocht. Het was dus geenszins een massale regularisatie. Ik dank het parlamentslid echter voor de lovende woorden aan het adres van een competente en redelijke minister van de MR.

(Applaus bij de MR)

¹²⁵⁷ **De heer Gilles Verstraeten (N-VA).**- Het meeste heeft de minister al correct gezegd. We zijn het misschien niet eens over het migratiebeleid dat op federaal niveau gevoerd moet worden, maar over de bevoegdheidsverdeling zijn we het wel eens.

Het is nu eenmaal zo: in Brussel kunnen wij daar niets aan veranderen. Ik blijf erbij dat sommigen moedwillig liegen door te beweren dat we dat wel kunnen. Wie zegt dat er juristen zijn die dat anders zien, lijdt volgens mij aan 'confirmation bias': je hoort wat je wilt horen en leeft in een fantasme. Het kan niet

duidelijker zijn: deze instelling is domweg niet bevoegd om dat te regelen. We kunnen op dat vlak helemaal niets doen.

Dat debat moet dus federaal gevoerd worden. Daar zal de huidige Vivaldimeerderheid compromissen moeten vinden. De partijen staan er met getrokken messen tegenover elkaar en graven iedere dag hun eigen loopgraaf nog wat dieper. Staatssecretaris de Moor stelde een migratiewetboek voor, maar daar komt niets van in huis. Een compromis over migratie is niet mogelijk. Dat ligt niet alleen aan mevrouw de Moor, het ligt aan alle Vivaldipartijen. Ook inzake pensioenen, arbeidsmarkthervorming en fiscaliteit boeken die overigens geen vooruitgang.

Tot slot heb ik het moeilijk met het argument in verband met de Oekraïners: als het voor de ene kan, dan ook voor de andere, zo luidt het. Er is een eenvoudig geografisch onderscheid, dat niets met ras of haar-, oog- of huidskleur te maken heeft, mijnheer Obolensky. Het heeft te maken met de buurlanden van Oekraïne.

¹²⁵⁹ Waar moesten de Oekraïners naartoe als ze wilden vluchten? Wit-Rusland was uitgesloten, net als Rusland uiteraard. Dan is er nog Moldavië, dat geen lid is van de Europese Unie en waarvan Transnistrië door het Russische leger wordt bezet. Het is overigens een straatarm land.

Dan resten nog Polen, Slovaakse, Hongarije en Roemenië. Dat zijn landen die tot de EU behoren. De oorlog woedt voor onze deur, en de Oekraïners konden nergens anders naartoe dan naar de Europese Unie. Het is dan ook niet meer dan normaal dat de EU een noodbepaling inroept en de vluchtelingen een statuut toekent waarmee ze vlot naar de EU kunnen komen. De EU heeft dan ook ten opzichte van de buurlanden haar verantwoordelijkheid genomen, geheel in de geest van de Conventie van Genève, waarin dat allemaal is vastgelegd.

Dat verplicht het geweest er echter geenszins toe om elke economische migrant, uit welke uithoek van de wereld dan ook, die illegaal het continent binnenkomt, op te vangen en automatisch te regulariseren. Dat is wel degelijk een andere situatie. Het gaat niet eens over oorlogsvluchtelingen, maar over iedereen die misschien ooit naar Europa zou willen komen. Velen hebben daar ook goede redenen voor, maar het is en blijft een totaal andere situatie. Het is intellectueel oneerlijk om de zaken op dat vlak gelijk te trekken.

¹²⁶¹ **De heer Petya Obolensky (PTB)** (in het Frans).- *Juristen noemen deze ordonnantie een noodzakelijke technische aanpassing. Die verandert in wezen niets, maar toch vinden sommigen dit een grote stap in de goede richting!*

De vereniging van de huishoudhulpverleners zonder papieren vraagt drie zaken: het recht om een klacht in te dienen en beschermd te zijn tijdens de procedure, toegang tot de opleidingen van Actiris, en toegang tot legaal en waardig werk, dat laatste door een uitbreiding van de lijst met essentiële beroepen met het werk dat deze mensen al uitvoeren. De verblijfsvergunning als dusdanig is immers een federale bevoegdheid; daar draait het ook niet om.

coalition Vivaldi. Les partis qui la composent sont à couteaux tirés, sur d'autres dossiers également.

L'argument concernant les Ukrainiens, consistant à dire que ce qui est possible pour les uns doit l'être pour les autres, me pose problème. Il existe en effet une distinction géographique évidente, qui n'a rien à voir avec la race ou la couleur de peau.

Où les Ukrainiens qui voulaient fuir leur pays auraient-ils dû se rendre ? Ils ne pouvaient le faire que dans des États membres de l'Union européenne et il était donc plus que normal que celle-ci leur octroie en urgence un statut leur donnant accès à son territoire. C'est dans l'esprit de la convention de Genève.

Cela n'oblige cependant nullement la Région à accueillir et régulariser chaque migrant économique venu de n'importe où dans le monde et qui a rejoint illégalement le continent. Les situations sont totalement différentes et il est intellectuellement malhonnête de les comparer.

M. Petya Obolensky (PTB).- Nous nous apprêtons à voter un texte considéré par les juristes comme une nécessité législative technique, en raison du retard de la Région bruxelloise en la matière. Bien que celui-ci n'apporte aucun changement de fond significatif, certains parviennent malgré tout à le présenter comme une avancée majeure dans le dossier sur la migration. J'aurai tout entendu dans cet hémicycle !

Certains députés auraient préféré que l'on n'évoque pas l'épine dans le pied, à savoir les demandes concrètes et précises de la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers de la CSC, que je répéterai une dernière fois :

Ook de PS, Ecolo, Vooruit.brussels en Groen vonden dat er iets gedaan moest worden, maar nu puntje bij paaltje komt, vinden ze ineens dat dat in het Brussels Gewest niet mogelijk is. Nochtans zijn de vakbonden en een hele reeks experts, juristen en verenigingen het daar niet mee eens. Ruim 120 kunstenaars en journalisten vragen om de tekst te amenderen. Maar wellicht hebben die er allemaal niets van begrepen?

Leg gewoon de vele beloften van de meerderheidspartijen naast deze tekst en je ziet meteen dat er voor de huishoudhulpen zonder papieren helemaal niets gedaan wordt. Een schande is het!

(Applaus)

- le droit de porter plainte en étant protégé durant la procédure pour les victimes d'abus de la part d'un patron ;

- l'accès aux formations d'Actiris visant les fonctions critiques essentielles ;

- l'accès à un travail digne et légal par le biais de l'élargissement de la liste des métiers critiques essentiels, c'est-à-dire ceux que les travailleuses concernées exercent déjà.

En clair, tout le monde sait ici que l'État fédéral est responsable de l'octroi du permis de séjour. La question n'est pas là. Les femmes de la Ligue le savent également, elles ne sont pas bêtes. La question est plutôt de savoir si nous nous battons ensemble pour créer une brèche en Région bruxelloise, en partant de la question de l'emploi.

Nous aurions pu tenter quelque chose, ce qu'ont également dit les représentants du PS, d'Ecolo, de Vooruit.brussels et de Groen pendant des mois, allant jusqu'à signer une motion. Ces quatre formations, visiblement expertes, voire surdouées du grand écart permanent dans ce dossier, ont opéré un revirement le jour du vote, en décrétant que cela n'était pas possible en Région bruxelloise. Certains ont affiché une assurance et un mépris qui sous-entendaient « vous n'avez rien compris ».

Le front commun syndical, ainsi que quantité d'experts, de juristes et d'organisations, ne sont pourtant pas d'accord avec vous. Plus de 120 artistes et journalistes connus nous demandent explicitement d'amender ce texte, dont il est beaucoup question en dehors du Parlement. Cela veut-il dire que personne n'a rien compris, à part vous ?

Ce matin encore, la Ligue a été entendue pendant neuf minutes sur la chaîne de radio La Première, dans l'émission Focus, et dans une autre émission ce mardi, à la suite de la plainte qu'elle a introduite au niveau européen contre les entités fédérées pour non-transposition complète des directives européennes, non-respect de la convention d'Istanbul et d'autres textes internationaux. Cette attention médiatique ne retombera pas. Il suffit de regarder les vidéos, d'écouter les promesses répétées d'une partie considérable de la majorité et de regarder le résultat final dans ce texte pour constater que rien n'est réglé pour la situation de ces travailleuses, qui vivent et travaillent ici depuis des années. C'est une honte !

(Applaudissements)

Mme Farida Tahar (Ecolo).- Je ne vais pas tomber dans les provocations de certains. Je l'ai dit et je le répète, nous maintenons notre soutien aux demandes - notamment - de la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers. Je le dis et je le répète, l'un ne va pas sans l'autre : soutenir aujourd'hui un texte purement technique qui aura pour effet de simplifier les procédures n'enlève rien à notre détermination de poursuivre les combats.

¹²⁶⁵ **Mevrouw Farida Tahar (Ecolo)** *(in het Frans).*- *Ik zal niet ingaan op de provocaties van bepaalde mensen. We blijven de eisen steunen van onder meer de vereniging van huishoudhulpen zonder papieren. Het feit dat we vandaag een puur technische tekst steunen die de procedures eenvoudiger maakt, doet niets af aan onze vastberadenheid om te blijven strijden.*

De drie legitieme eisen die we in dit parlement en op andere beleidsniveaus hebben gesteund en zullen blijven steunen,

verdienen meer dan in een totaal onbegrijpelijke tekst te worden opgenomen.

Ik ben zelf de dochter van migranten zonder papieren. Ik heb veel respect voor al die mensen die in achter de schermen werken. Ik zal de strijd op gewestelijk en federaal niveau voortzetten, aangezien ik ervan overtuigd ben dat er verschillende juridische interpretaties mogelijk zijn.

Ik kan de minister alleen maar aanmoedigen om zijn pogingen om tot een oplossing te komen met zijn federale collega's voort te zetten, want de situatie is gewoon onhoudbaar voor de vele huishoudhulpen zonder papieren.

(Applaus bij Ecolo, Groen en de PS)

Les trois revendications légitimes que nous avons soutenues, que nous avons signées et que nous continuerons à porter à d'autres niveaux de pouvoir et dans notre Région méritent plus que d'être fondues dans un texte, dans l'incompréhension la plus totale. Elles méritent, au contraire, que nous prenions le temps de les intégrer correctement dans un texte. Dès lors, s'il vous plaît, ne mélangez pas tout ! Nous n'avons aucune leçon à recevoir de celles et ceux qui ne connaissent rien au dossier, que nous n'avons jamais entendus prendre position en commission et qui n'ont peut-être même pas lu le texte ! Ces personnes ne se sont jamais intéressées à la question et découvrent aujourd'hui la réalité.

Je voudrais avoir une dernière pensée pour ces travailleuses domestiques sans papiers et pour tous les sans-papiers. Je suis moi-même une fille de sans-papiers et je n'oublierai pas le combat que mon père a mené quand il avait 17 ans. J'ai énormément de respect pour toutes ces personnes qui travaillent dans l'ombre, je poursuivrai le combat aux niveaux régional et fédéral, parce que je suis persuadée que nous sommes en présence de plusieurs interprétations juridiques.

Même si monsieur le ministre a porté - du moins dans les limites de ses compétences dans le cadre de la conférence interministérielle - nos revendications, je l'invite à poursuivre ses efforts et à continuer à défendre le positionnement de la Région bruxelloise, pour faire en sorte que la situation puisse être débloquée avec l'aide de nos homologues fédéraux, car cette situation est tout simplement intenable pour ces travailleuses et travailleurs domestiques sans papiers.

(Applaudissements sur les bancs d'Ecolo, de Groen et du PS)

¹²⁶⁹ **De heer Fouad Ahidar (onafhankelijke)** (in het Frans).- *Ik ben meer dan genoeg thuis in deze materie om van niemand lessen te hoeven krijgen.*

De directie Economische Migratie binnen Brussel Economie en Werkgelegenheid vraagt aan kandidaten voor een arbeidsvergunning steeds de nodige diploma's en dergelijke en verifieert die, maar vraagt de kandidaten om hun verblijfsvergunning af te wachten in het buitenland. Dat kan tot wel een jaar duren.

Dat is een federale bevoegdheid, maar het gewest levert sinds de zesde staatshervorming wel de arbeidsvergunning af. Iets anders beweren is een leugen! U moet op dat vlak dus uw verantwoordelijkheid nemen.

M. Fouad Ahidar (indépendant).- Je m'intéresse à cette question depuis longtemps et je me suis spécialisé dans le droit des étrangers. Je rencontre, j'aide et j'accompagne beaucoup de gens. Je n'ai donc pas de leçon à recevoir. Madame Tahar, vous représentez le groupe Ecolo en commission, mais cela ne signifie pas que les autres ne s'intéressent pas à ce dossier. Jusqu'ici, Mme Rochette suivait très bien cette matière.

Monsieur le Ministre, la direction de la migration économique, au sein de Bruxelles Économie et Emploi, est le bureau qui gère directement la migration économique. Quand il répond à une demande de permis, il exige du requérant qu'il fournisse les diplômes utiles et annonce qu'il vérifiera avec Actiris si les conditions sont remplies. Si tel est le cas, le permis lui sera délivré, mais il devra demander son titre de séjour au Maroc, en Turquie ou dans tout autre pays non européen. C'est là que le bât blesse, car l'obtention d'une telle autorisation peut prendre jusqu'à douze mois. Cette matière relève effectivement du niveau fédéral.

Par contre, c'est la Région qui délivre le permis. Arrêtez de mentir ! La sixième réforme de l'État lui a transféré cette compétence. Dire que la Région n'a aucune compétence en la matière, c'est totalement faux ! Chacun de nous travaille dans les domaines qu'il connaît le mieux, et même si je siège désormais comme indépendant, je peux vous dire que vos propos

¹²⁷¹ **De heer Bernard Clerfayt, minister** (in het Frans).- *De tekst is duidelijk: een arbeidsvergunning wordt enkel toegekend als er niemand binnen een redelijke termijn op de arbeidsmarkt kan worden gevonden om een bepaalde job uit te oefenen. De Belgische werkzoekenden blijven dus prioritair. Werkgevers moeten meedelen welke stappen ze gezet hebben om een vacature te doen invullen. De regering kan een lijst opstellen van beroepen waarvoor een opleiding bestaat die werkzoekenden daarvoor binnen een redelijke termijn klaarstomen.*

Ik verwijs de heer Obolensky naar artikel 17 van het samenwerkingsakkoord van februari 2018 over de gecombineerde vergunningen. Dat artikel bepaalt duidelijk dat voor wie langer dan negentig dagen in het land wil verblijven om er te werken, de aanvraag van een arbeidsvergunning ook geldt als aanvraag van een verblijfsvergunning. Een arbeidsvergunning is pas geldig als er ook een verblijfsvergunning is.

¹²⁷³ *Die verblijfsvergunning blijft echter de bevoegdheid van de dienst Vreemdelingenzaken. Het gewest alleen kan dus niet garanderen dat iemand legaal aan het werk kan. Ik zal dit aankaarten tijdens de interministeriële conferentie, maar vraag ook om uw partijgenoten in de Vlaamse en federale regering aan te spreken. Tot nog toe heb ik enkel de steun van het Waals Gewest.*

ne correspondent pas à la réalité. Le pouvoir fédéral ne prend pas ses responsabilités, mais prenez les vôtres là où vous pouvez le faire !

M. Bernard Clerfayt, ministre.- Nous savons que Mme Barzin se méfie. Elle n'a de cesse de le répéter ici. Le texte que nous votons est pourtant limpide. Il précise bien que l'autorisation n'est qu'accordée qu'en cas d'impossibilité de trouver, sur le marché des demandeurs d'emploi, un travailleur apte à occuper l'emploi envisagé d'une façon satisfaisante et dans un délai raisonnable, même au moyen d'une formation professionnelle adéquate. La priorité reste donc accordée aux travailleurs établis sur le territoire belge et qui pourraient accéder à l'emploi grâce à une formation professionnelle adéquate, pour autant qu'elle ne prenne pas quatre ou cinq ans, bien entendu.

Le texte ajoute que le gouvernement peut dresser une liste des métiers pour lesquels une formation professionnelle existante permet de former les travailleurs dans un délai raisonnable, et enfin que l'employeur doit indiquer les caractéristiques de la fonction vacante et les démarches accomplies en vue du recrutement d'un travailleur disponible sur le marché de l'emploi.

Le gouvernement prendra donc par arrêté les dispositions appliquant ces principes, qui garantissent bien évidemment la priorité, pour les emplois concernés, aux chercheurs d'emploi disposant des compétences adéquates ou pouvant être formés dans un délai raisonnable. L'employeur ne pourra solliciter un permis pour un travailleur étranger hors Union européenne que s'il a d'abord fait appel à Actiris, au Forem ou au VDAB pour trouver un travailleur compétent.

À M. Obolensky qui évoque à nouveau les compétences de la Région, je citerai l'article 17 de l'accord de coopération de février 2018, voté par le Parlement bruxellois, le parlement fédéral et les Parlements flamand, wallon et de la Communauté germanophone, qui engage ces cinq entités à organiser le traitement des permis uniques.

L'article 17 stipule clairement que « la demande d'autorisation de séjour à des fins de travail pour une période de plus de nonante jours est introduite sous la forme d'une demande d'autorisation de travail. La demande d'autorisation de travail vaut demande d'autorisation de séjour. L'autorisation de séjour est valable uniquement si une autorisation de travail est accordée. L'autorisation de travail est valable uniquement si une autorisation de séjour est accordée ». Elle n'est donc valable que si l'Office des étrangers accorde une autorisation de séjour.

Nous n'avons pas la faculté d'outrepasser la compétence de l'Office des étrangers en décidant de leur séjour. Nous pouvons souhaiter que telle personne occupe un emploi dans notre Région, mais notre autorisation de travail ne vaudra que si l'Office des étrangers autorise l'accès au territoire.

Je remercie Mme Tahar de me soutenir dans mes nombreuses demandes visant à inscrire ce point à la conférence

Mijnheer Ahidar, artikel 18 van het samenwerkingsakkoord stelt dat de werkgever de verblijfsvergunning voor mensen die willen komen werken, moet aanvragen bij het gewest, dat nagaat of de juiste documenten worden voorgelegd. Een van die documenten moet volgens het samenwerkingsakkoord een verblijfsvergunning zijn, anders kunnen wij geen arbeidsvergunning geven. Over die verblijfsvergunning beslist de federale overheid autonoom.

Kortom, wij gaan zo ver als we kunnen binnen het wettelijke kader.

(Applaus bij DéFI)

interministérielle et je compte bien persévérer. Je vous confirme que, à ce stade, seule la Région wallonne m'a apporté son soutien. Dans l'hypothèse où des élus siégeant dans cette assemblée en auraient la possibilité, qu'ils n'hésitent pas à intervenir pour que les gouvernements fédéral et flamand accueillent favorablement cette requête.

Enfin, Monsieur Ahidar, je complète la lecture du texte de l'accord de coopération. L'article 18 dispose que « la demande d'autorisation de séjour à des fins de travail ou la demande de renouvellement est introduite par le ressortissant par le biais de son employeur auprès de l'autorité régionale ». La Région, quant à elle, détermine les documents nécessaires pour traiter les aspects liés au travail. Le paragraphe 3 de l'article 18 ajoute : « Outre les documents prévus par les dispositions légales ou réglementaires en matière d'occupation de travailleurs étranger, la demande contient les documents relatifs au séjour prévus par la législation relative à l'accès au territoire, au séjour, à l'établissement et à l'éloignement des étrangers. »

En recevant une demande d'autorisation de travail, nous avons donc l'obligation d'exiger les documents de séjour car cet accord de gouvernement l'impose. Le texte dit bien que nous sommes contraints de respecter l'autonomie du niveau fédéral, qui indique clairement que nous ne pouvons pas accepter une demande de travail si les documents de séjour ne sont pas joints. Et c'est le niveau fédéral seul qui décide de l'octroi ou non du titre de séjour.

Dans ce cadre strict, nous allons le plus loin possible dans le sens souhaité par la quasi-totalité des membres de cette assemblée, mais nous devons respecter le cadre légal et l'accord de coopération.

(Applaudissements sur les bancs de DéFI)

¹²⁷⁷ **Mevrouw Clémentine Barzin (MR)** *(in het Frans).*- *Er is nog veel onduidelijkheid over de redelijke termijn, want daarvoor moeten we op de uitvoeringsbesluiten wachten.*

Mme Clémentine Barzin (MR).- La question du délai raisonnable que nous avons également évoquée en commission laisse de nombreuses questions ouvertes, puisque vous renvoyez les réponses aux arrêtés.

¹²⁷⁷ **De voorzitter.**- De algemene bespreking is gesloten.

M. le président.- La discussion générale est close.

¹²⁷⁹ *Artikelsgewijze bespreking*

Discussion des articles

¹²⁷⁹ **De voorzitter.**- Wij gaan over tot de bespreking van de artikelen.

M. le président.- Nous passons à la discussion des articles.

¹²⁷⁹ *Artikel 1*

Article 1er

Geen bezwaar?

Pas d'observation ?

Aangenomen.

Adopté.

¹²⁷⁹ *Artikelen 2 tot 4*

Articles 2 à 4

Geen bezwaar?

Pas d'observation ?

Aangenomen.

1279 *Artikel 5*

1279 **De voorzitter.-** Een amendement nr. 1 wordt ingediend door de heer Petya Obolensky, mevrouw Françoise De Smedt, mevrouw Véronique Lefrancq, mevrouw Victoria Austraet en de heer Fouad Ahidar, en luidt als volgt:

"In paragraaf 2, tussen het tweede en derde lid, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt:

"Actiris heeft tot taak een opleiding te verstrekken voor elke aanvraag van werknemers met het oog op een tewerkstelling in de knelpuntsectoren en de kritieke/essentiële functies.""

De stemming over het amendement en het artikel wordt aangehouden.

1279 *Artikel 6*

Geen bezwaar?

Aangenomen.

1279 *Artikel 7*

1279 **De voorzitter.-** Een amendement nr. 2 wordt ingediend door de heer Petya Obolensky, mevrouw Françoise De Smedt, mevrouw Véronique Lefrancq, mevrouw Victoria Austraet, de heer Pepijn Kennis en de heer Fouad Ahidar, en luidt als volgt:

"Tussen de paragrafen 1 en 2 een nieuwe paragraaf invoegen, luidend als volgt:

"De regering moet de knelpuntberoepen en de kritieke/essentiële functies opnemen in de categorieën van werknemers die niet onderworpen zijn aan de verplichting tot het verkrijgen van een vergunning zoals bedoeld in de artikelen 2, 7°, 8°, 9°, 10° en 11° van deze ordonnantie.""

De stemming over het amendement en het artikel wordt aangehouden.

1279 *Artikelen 8 tot 22*

Geen bezwaar?

Aangenomen.

1279 *Nieuw artikel 22/1*

1279 **De voorzitter.-** Een amendement nr. 3 wordt ingediend door de heer Petya Obolensky, mevrouw Françoise De Smedt, mevrouw

Adoptés.

Article 5

M. le président.- Un amendement n° 1 a été déposé par M. Petya Obolensky, Mmes Françoise De Smedt, Véronique Lefrancq, Victoria Austraet et M. Fouad Ahidar, libellé comme suit :

« Au paragraphe 2, insérer entre les alinéas 2 et 3, un nouvel alinéa libellé comme suit :

"Actiris est chargé d'assurer une formation pour toute demande de travailleurs en vue d'intégrer un emploi dans les secteurs en pénurie et les fonctions critiques/essentiels." »

L'amendement et l'article sont réservés.

Article 6

Pas d'observation ?

Adopté.

Article 7

M. le président.- Un amendement n° 2 a été déposé par M. Petya Obolensky, Mmes Françoise De Smedt, Véronique Lefrancq, Victoria Austraet, MM. Pepijn Kennis et Fouad Ahidar, libellé comme suit :

« Insérer entre les paragraphes 1er et 2 un nouveau paragraphe libellé comme suit :

"Le gouvernement doit intégrer les métiers en pénurie et les fonctions critiques/essentiels dans les catégories de travailleurs qui ne sont pas soumises à l'obligation d'obtenir une autorisation visée à l'article 2, 7°, 8°, 9°, 10° et 11° de la présente ordonnance". »

L'amendement et l'article sont réservés.

Articles 8 à 22

Pas d'observation ?

Adoptés.

Nouvel article 22/1

M. le président.- Un amendement n° 3 a été déposé par M. Petya Obolensky, Mmes Françoise De Smedt, Véronique

Véronique Lefrancq, mevrouw Victoria Austraet, de heer Pepijn Kennis en de heer Fouad Ahidar, en luidt als volgt:

"Aan hoofdstuk 4, een vierde afdeling en een nieuw artikel 22/1 toevoegen, luidend als volgt:

"Afdeling 4 – Klachtenregeling

Artikel 22/1

Buitenlandse werknemers, ongeacht hun statuut, kunnen een klacht indienen bij de politie en tijdens de procedure worden beschermd als ze het slachtoffer zijn van misbruik of intimidatie door hun werkgevers. Het Brussels Gewest waarborgt dat recht en past de Europese richtlijnen inzake sancties en slachtoffers toe.""

De stemming over het amendement wordt aangehouden.

Artikelen 23 tot 27

Geen bezwaar?

Aangenomen.

De heer Petya Obolensky (PTB) *(in het Frans).*- *Het eerste amendement verplicht Actiris tot het aanbieden van opleidingen in knelpuntsectoren. De migrantenvrouwen die vertegenwoordigd worden door de Ligue des travailleuses domestiques sans papiers, vragen toegang tot beroepsopleiding in knelpuntsectoren en kritieke/essentiële functies, waarin ze soms al meer dan tien jaar actief zijn. Het beheerscomité van Actiris had zich al in 2019 gunstig in die zin uitgelaten.*

Bij het tweede amendement is de rechtvaardiging, net als bij het eerste, dat het beroepen zijn die ze hoe dan ook al uitoefenen.

Het derde amendement is er omdat buitenlandse werknemers, ongeacht hun status, bij de politie een klacht moeten kunnen indienen en bescherming moeten genieten tijdens de procedure als ze het slachtoffer zijn van wantoestanden. Het Brussels Gewest moet dat recht waarborgen en de Europese richtlijn toepassen.

Dat viel dinsdag te horen toen de Ligue des travailleuses domestiques sans papiers een klacht indiende tegen de deelstaten voor het uitblijven van de omzetting van de richtlijn en de naleving van meerdere internationale verdragen.

(Applaus)

Lefrancq, Victoria Austraet, MM. Pepijn Kennis et Fouad Ahidar, libellé comme suit :

« Au chapitre 4, ajouter une quatrième section et un nouvel article 22/1, rédigés comme suit :

"Section 4 – Les mécanismes de plaintes

Article 22/1

Les travailleurs étrangers, indépendamment de leur statut, peuvent porter plainte auprès de la police en étant protégés durant la procédure s'ils sont victimes d'abus ou de harcèlements de leurs employeurs. La Région bruxelloise garantit ce droit et applique les directives européennes Sanctions et Victimes." »

L'amendement est réservé.

Articles 23 à 27

Pas d'observation ?

Adoptés.

M. Petya Obolensky (PTB).- Je présenterai les trois amendements en une fois.

Le premier amendement consiste à insérer un alinéa entre les alinéas 2 et 3, au deuxième paragraphe de l'article 5, libellé comme suit : « Actiris est chargé d'assurer une formation pour toute demande de travailleurs en vue d'intégrer un emploi dans les secteurs en pénurie et les fonctions critiques/essentiels. »

Les femmes migrantes que représente la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers demandent un accès à la formation professionnelle dans les secteurs en pénurie et toutes les fonctions critiques/essentiels, où elles travaillent déjà parfois depuis plus de dix ans. Je rappelle que le comité de gestion d'Actiris s'était prononcé favorablement en ce sens en 2019, déjà.

Le deuxième amendement consiste à insérer un nouveau paragraphe entre les paragraphes 1er et 2 de l'article 7, libellé comme suit : « Le gouvernement doit intégrer les métiers en pénurie et les fonctions critiques/essentiels dans les catégories de travailleurs qui ne sont pas soumises à l'obligation d'obtenir une autorisation visée » dans certains articles de l'ordonnance. Je donnerai la même justification qu'au premier amendement : ce sont des métiers qu'elles exercent déjà dans les faits.

Le troisième amendement consiste à ajouter une quatrième section au chapitre IV « Dispositions communes relatives au recours, à la surveillance et aux sanctions pénales et administratives », intitulée « Les mécanismes de plaintes », parce que les travailleurs étrangers, indépendamment de leur statut, doivent pouvoir porter plainte auprès de la police en étant protégés durant la procédure s'ils sont victimes d'abus ou

de harcèlement de leurs employeurs. La Région bruxelloise a la responsabilité de garantir ce droit et de faire appliquer les directives européennes Sanctions et Victimes.

C'est ce qui a été expliqué, mardi, lorsque la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers a porté plainte au niveau européen contre les entités fédérées pour non-transposition de la directive et non-respect de plusieurs textes internationaux, dont la convention d'Istanbul. Comme le disait l'une des intervenantes, Hafsia, elles entrent victimes et elles sortent détenues si elles s'adressent à un commissariat de police aujourd'hui. C'est le risque qu'elles prennent, après avoir parfois subi des horreurs. Dans ce contexte, on pond pléthore de textes pour relayer les demandes de la Région aux autres niveaux de pouvoir. Or, ici, nous avons l'occasion d'inciter, de stimuler le niveau fédéral sur le sujet.

Nous avons réfléchi avec les services, que je remercie du fond du cœur pour leur aide dans la rédaction de ces amendements. Nous avons travaillé avec sérieux. Je remercie aussi tous les collègues des autres groupes qui ont soutenu ces amendements.

(Applaudissements)

M. le président.- Nous procéderons tout à l'heure aux votes nominatifs sur les amendements, les articles réservés et l'ensemble du projet d'ordonnance.

La séance est close.

- La séance plénière du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale est levée à 12h07.

¹²⁷⁹ **De voorzitter.-** We zullen later stemmen over de amendementen, de aangehouden artikelen en het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

¹²⁸⁷ De vergadering is gesloten.

- De plenaire vergadering van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement wordt gesloten om 12.07 uur.

BIJLAGEN - ANNEXES

1. [Verontschuldigen - Excusés](#)
2. [Mededelingen - Communications](#)
3. [Grondwettelijk Hof / Begrotingsberaadslaging - Cour Constitutionnelle / Délibération budgétaire](#)