

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

5 JUILLET 1990

PROJET D'ORDONNANCE

portant création d'un Service d'incendie
et d'aide médicale urgente
de la Région de Bruxelles-Capitale

AMENDEMENTS

après rapport

N° 1 de MM. COOLS, de LOBKOWICZ et
ANDRE

Article 8

Remplacer le 2^e alinéa par ce qui suit :

« L'Exécutif détermine le statut administratif et pé-
cuniaire du personnel du Service d'incendie dans le
respect de l'article 55 de la loi spéciale du 12 janvier
1989 relative aux institutions bruxelloises et de l'ar-
ticle 87 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du
8 août 1980 et par analogie avec le statut du personnel
des services de l'Exécutif. »

JUSTIFICATION

L'article 55 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises régît une situation ponctuelle de transfert des agents de l'Agglomération. Il est opportun, dans une ordon-
nance-cadre créant un nouveau parastatal, de faire également référence à des principes de droit permanents qui vaudront pour l'avenir et qui garantissent la non-politisation des recrutements et des promotions du personnel du Service d'incendie.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1989-1990

5 JULI 1990

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende oprichting van de Brusselse
Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer
en Dringende Medische Hulp

AMENDEMENLEN

na verslag

Nr. 1 van de heren COOLS, de LOBKOWICZ en
ANDRE

Artikel 8

Lid 2 te vervangen als volgt :

« De Executieve bepaalt het administratief en gelde-
lijk statuut van het personeel van de Dienst voor
Brandweer met inachtneming van artikel 55 van de
bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot
de Brusselse instellingen en artikel 87 van de bijzon-
dere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de
instellingen en naar analogie van het statuut van het
personeel van de diensten van de Executieve. »

VERANTWOORDING

Artikel 55 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met
betrekking tot de Brusselse instellingen regelt een punctuele
toestand inzake de overdracht van de ambtenaren van de Agglo-
meratie. Het is aangewezen, binnen een kaderordonnantie die een
nieuwe Dienst opricht, eveneens naar die permanente rechtsprin-
cipes te verwijzen, welke in de toekomst zullen gelden en die de
niet-politisering verzekeren wat de aanwervingen en bevorderingen
van het personeel van de Dienst betreft.

Voir :

Documents du Conseil :

A-58/1 - 89/90 : Projet d'ordonnance.

A-58/2 - 89/90 : Rapport.

Zie :

Stukken van de Raad :

A-58/1 - 89/90 : Ontwerp van ordonnantie.

A-58/2 - 89/90 : Verslag.

N° 2 de MM. COOLS, de LOBKOWICZ et ANDRE

Article 8

Remplacer le 3^e alinéa par ce qui suit :

« L'Exécutif nomme le personnel dans le respect de l'article 87 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. Il peut autoriser l'engagement de personnel sous le régime de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail dans les cas prévus à l'article 4 de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public. Ce personnel devra respecter les conditions d'accès à la fonction publique fixées par les articles 15 et 16 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937. »

JUSTIFICATION

Imposer au personnel contractuel les mêmes conditions que celles requises pour accéder à la fonction publique (nationalité belge, certificat de bonne vie et mœurs,...). Soumettre les nominations de personnel statutaire aux prescrits de l'article 87 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

N° 3 de MM. COOLS, de LOBKOWICZ et ANDRE

Article 8

Supprimer le 4^e alinéa.

JUSTIFICATION

L'alinéa proposé supprime la priorité réservée à des agents assujettis au régime de la mobilité et par là, restreint celle-ci et risque d'accroître les primo-nominations.

M. COOLS
S. de LOBKOWICZ
E. ANDRE

N° 4 de M^{me} NAGY et cs.

Article 1^{er}

Remplacer les mots « 107quater » par les mots « 108ter, § 2. »

JUSTIFICATION

Le transfert de compétences réalisé par le projet concerne exclusivement des matières attribuées par la loi du 26 juillet 1971 à l'Agglomération de Bruxelles. Par conséquent, aux termes des articles 5 et 52 de la loi spéciale du 12 janvier 1989, le projet doit mentionner qu'il règle une matière visée à l'article 108ter, § 2 de la Constitution.

Nr. 2 van de heren COOLS, de LOBKOWICZ en ANDRE

Artikel 8

Lid 3 te vervangen als volgt :

« De Executieve benoemt het personeel met inachtneming van artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. Zij kan de toelating verlenen personeel aan te werven onder het stelsel van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten in de gevallen voorzien in artikel 4 van de wet van 20 februari 1990 met betrekking tot de ambtenaren van de besturen en van sommige organismen van openbaar nut. Dat personeel moet de voorwaarden in acht nemen inzake de toegang tot het openbaar ambt, bepaald in artikel 15 en 16 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937. »

VERANTWOORDING

Het contractueel personeel aan dezelfde voorwaarden onderworpen als die welke vereist zijn om een openbaar ambt te bekleden (Belgische nationaliteit, attest van goed gedrag en zeden,...). De benoemingen van het statutair personeel onderworpen aan de voorschriften van artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Nr. 3 van de heren COOLS, de LOBKOWICZ en ANDRE

Artikel 8

Lid 4 te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Het voorgestelde lid schafft de voorrang af die wordt verleend aan de ambtenaren die aan het stelsel van de mobiliteit onderworpen zijn, beperkt deze bijgevolg en houdt het gevaar in het aantal primo-benoemingen te doen stijgen.

Nr. 4 van mevr. NAGY c.s.

Artikel 1

De woorden « 107quater » vervangen door de woorden « 108ter, § 2. »

VERANTWOORDING

De door het ontwerp verwezenlijkte overdracht van bevoegdheden betreft uitsluitend de door de wet van 26 juli 1971 aan de Brusselse Agglomeratie toegekende materies. Bijgevolg, volgens artikel 5 en 52 van de bijzondere wet van 12 januari 1989, moet het ontwerp vermelden dat het een materie regelt bedoeld bij artikel 108ter, § 2 van de Grondwet.

Nº 5 de M^{me} NAGY et cs.*Article 6*

1. *In fine du 1^{er} alinéa, supprimer les mots « selon les modalités qu'il détermine ».*
2. *Insérer un deuxième et un troisième alinéas, libellés comme suit :*

« Priorité sera donnée aux fonctionnaires respectivement de rang 15 et 16 des ministères de l'Etat, des services des Exécutifs des Régions et des Communautés, qui seront avertis de la vacance par un avis publié au Moniteur belge.

A défaut de candidats de rang 15 ou 16, l'Exécutif pourra ouvrir les emplois susvisés aux fonctionnaires des rangs 13 et 14 des ministères de l'Etat et des services des Exécutifs des Régions et des Communautés qui seront avertis de la vacance par un avis publié au Moniteur belge. »

JUSTIFICATION

Plutôt que de laisser à l'Exécutif toute latitude pour la désignation des fonctionnaires dirigeants, ouvrant ainsi la porte à une politisation excessive des nominations, il est opportun de restreindre son choix aux fonctionnaires de l'Administration qui sont en mesure de présenter leur candidature.

Nr. 5 van mevr. NAGY c.s.

Artikel 6

1. *Aan het slot van het eerste lid, de woorden « volgens de regels die zij bepaalt » te doen vervallen.*
2. *Een tweede en een derde lid invoegen, luidend als volgt :*

« Voorrang wordt verleend aan de ambtenaren van respectievelijk rang 15 en 16 van de ministeries van de Staat, van de diensten der Executieven van de Gewesten en Gemeenschappen, die van de openstaande betrekking op de hoogte worden gebracht via bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Bij gebrek aan kandidaten van rang 15 of 16, mag de Executieve de bovenbedoelde betrekkingen openstellen voor de ambtenaren van rang 13 of 14 van de ministeries van de Staat, van de diensten der Executieven van de Gewesten en Gemeenschappen, die van de openstaande betrekking op de hoogte worden gebracht via bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. »

VERANTWOORDING

Eerder dan de Executieve volledig vrije hand te laten wat de aanduiding van de leidende ambtenaren betreft, waardoor de deur wordt geopend overdreven politisering van de benoemingen, is het aangewezen haar keuze te beperken tot de ambtenaren van het Bestuur aan wie de mogelijkheid wordt geboden hun kandidatuur in te dienen.

Nº 6 de M^{me} NAGY et cs.*Article 7bis (nouveau)*

Insérer un article 7bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 7bis. — Chaque année, et au plus tard le 31 mars, le Service rédige un rapport d'activités qu'il adresse au Conseil. Celui-ci peut, à sa demande, entendre les fonctionnaires dirigeants du Service à propos de ce rapport. »

JUSTIFICATION

L'obligation, pour le Service, d'adresser un rapport d'activités au Conseil régional, comme il est déjà tenu de le faire pour l'Exécutif, doit permettre d'en apprécier l'activité et de suggérer, le cas échéant, les adaptations de fonctionnement qui conviennent.

Nr. 6 van mevr. NAGY c.s.

Artikel 7bis (nieuw)

Een (nieuw) artikel 7bis invoegen, dat luidt als volgt :

« Art. 7bis. — Elk jaar, en uiterlijk op 31 maart, stelt de Dienst een activiteitenrapport op en stuurt dit naar de Raad. Deze mag, op verzoek, de leidende ambtenaren van de Dienst in verband met het rapport horen. »

VERANTWOORDING

De verplichting voor de Dienst om een activiteitenverslag te richten tot de Hoofdstedelijke Raad, zoals hij reeds verplicht is te doen naar de Executieve toe moet toelaten de activiteit te beoordelen en in voorkomend geval, de nodige aanpassingen van de werking voor te stellen.

N° 7 de M^{me} NAGY et cs.*Article 8*

Remplacer le 2^e alinéa par ce qui suit :

« *L'Exécutif fixe le statut administratif et pécuniaire du personnel du Service conformément à l'article 87 de la loi de réformes institutionnelles du 8 août 1980.* »

JUSTIFICATION

La référence à l'article 87 de la loi du 8 août 1980 est indispensable pour garantir aux fonctionnaires du Service un traitement équivalent à celui des agents de l'Etat. Cet article prévoit en effet que les fonctionnaires des personnes morales dépendant des Régions et des Communautés ont le même statut que les agents de l'Etat jusqu'à ce qu'un arrêté royal fixe les principes généraux applicables aux agents des Régions et des Communautés.

N° 8 de M^{me} NAGY et cs.*Article 8*

Remplacer les 3^e et 4^e alinéas par ce qui suit :

— alinéa 3 :

« *L'Exécutif nomme le personnel du Service. Il peut recourir à l'engagement de personnel sous le régime de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail aux fins exclusives :*

- a) *de répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel, qu'il s'agisse soit de la mise en œuvre d'actions limitées dans le temps, soit d'un surcroît extraordinaire de travail;*
- b) *de remplacer des agents qui n'assument pas leur fonction ou ne l'assument qu'à temps partiel, en ce compris les agents qui interrompent leur carrière au sens de l'arrêté royal du 3 juillet 1985;*
- c) *d'accomplir des tâches auxiliaires ou spécifiques.*

Après négociation avec les organisations syndicales représentatives et sur proposition du Ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions, l'Exécutif détermine :

1. *les conditions et modalités de l'engagement des personnes sous contrat de travail;*
2. *les tâches auxiliaires ou spécifiques visées au littéra c) ci-dessus.*

Nr. 7 van mevr. NAGY c.s.

Artikel 8

Lid 2 te vervangen als volgt :

« *De Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van het personeel van de Dienst overeenkomstig artikel 87 van de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.* »

VERANTWOORDING

De verwijzing naar artikel 87 van de wet van 8 augustus 1980 is onontbeerlijk om de ambtenaren van de Dienst een vergoeding te verzekeren die overeenstemt met die van de ambtenaren van de Staat. Dit artikel bepaalt inderdaad dat de ambtenaren van rechtspersonen die afhangen van de Gewesten en Gemeenschappen hetzelfde statuut hebben als de ambtenaren van de Staat tot dat een koninklijk besluit de algemene principes bepaalt die van toepassing zijn op de ambtenaren van de Gewesten en Gemeenschappen.

Nr. 8 van mevr. NAGY c.s.

Artikel 8

Lid 3 en 4 vervangen door :

— lid 3 :

« *De Executieve benoemt het personeel van de Dienst. De aanwerving van het personeel kan gebeuren onder het stelsel van de wet van 3 juli 1978 met betrekking tot de arbeidsovereenkomsten met uitsluitend als doeleind :*

- a) *aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsnood te voldoen, of het nu gaat om de uitvoering van werken binnen een bepaalde tijd of om een buitengewone toename van de hoeveelheid werk;*
- b) *beambten die hun ambt niet uitoefenen of het enkel deeltijds uitoefenen te vervangen, met inbegrip van de beambten die hun loopbaan onderbreken in de zin van het koninklijk besluit van 3 juli 1985;*
- c) *specifieke of bijkomende taken te vervullen.*

Na onderhandeling met de representatieve vakbondsorganisaties en op voorstel van de Minister belast met het Openbaar Ambt, bepaalt de Executieve :

1. *de voorwaarden en modaliteiten van de aanwerving van personen onder arbeidsovereenkomst;*
2. *de specifieke of bijkomende taken bedoeld onder hogervermelde littera c).*

— alinéa 4 :

Les emplois nouvellement créés seront pourvus conformément à l'article 51 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 73-74, modifié par la loi du 2 juillet 1981 et l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics.

A défaut de candidats à la mobilité, les emplois nouvellement créés seront exclusivement pourvus conformément à l'article 87, § 3 de la loi de réformes institutionnelles.

JUSTIFICATION

Alinéa 3 : Sous peine de voir le personnel du Service systématiquement engagé sous les liens d'un contrat d'emploi, il convient de soumettre la possibilité d'y recourir aux mêmes conditions et limites que celles fixées par la loi du 20 février 1990 pour les organismes d'intérêt public qui sont sous la tutelle de l'Etat. Ces limites ont en effet été prévues pour concilier les impératifs de souplesse dans la gestion administrative des organismes concernés avec la stabilité de l'emploi qui est à la base du statut des agents de l'Etat.

Il n'est pas inutile de rappeler, à ce propos, que l'avant-projet d'ordonnance portant création d'un service d'incendie et d'aide médicale urgente contenait une référence explicite à la loi du 20 février 1990. Elle a été supprimée suite à l'avis du Conseil d'Etat qui estimait que cette disposition ne s'appliquait pas aux organismes dépendant des Régions.

Eu égard à la compétence de la Région de fixer le statut administratif et pécuniaire du personnel des organismes qui dépendent d'elle, rien ne l'empêche d'y inclure les mêmes limites à l'engagement de contractuels que celles qui sont valables pour les organismes dépendant de l'Etat, sans pour autant faire explicitement référence à celles-ci. C'est dans ce sens que l'amendement à l'alinéa 3 a été rédigé.

Alinéa 4 : Pour les emplois nouvellement créés, ceux-ci doivent être soumis au régime de la mobilité ou, à défaut, au système de recrutement par concours conformément à l'article 87 de la loi spéciale. Cette procédure devrait permettre, une nouvelle fois, de faire obstacle aux nominations politiques qui ont, par exemple, été systématiques lors de la constitution du cadre de l'IBGE.

M. NAGY
A. DROUART
P. DEBRY

— lid 4 :

De nieuwe betrekkingen zullen worden ingevuld overeenkomstig artikel 51 van de wet van 28 december 1973 met betrekking tot de begrotingsvoorstellen 73-74 gewijzigd door de wet van 2 juli 1981 en het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 met betrekking tot de aanwerving in sommige openbare diensten.

Indien er een gebrek ontstaat aan kandidaten voor mobiliteit, zullen de nieuwe betrekkingen exclusief worden ingevuld overeenkomstig artikel 87, § 3 van de wet op de institutionele hervormingen.

VERANTWOORDING

Lid 3 : Om te voorkomen dat het personeel van de Dienst systematisch wordt aangeworven onder de voorwaarden van een arbeidsovereenkomst, moet er een beroep kunnen op gedaan worden tegen dezelfde voorwaarden en beperkingen als deze bepaald bij de wet van 20 februari 1990 voor instellingen van openbaar nut onder Staatstoezicht. Deze beperkingen werden in feite ingebouwd om de eisen van een soepel administratief beheer van de betrokken instellingen te verzoenen met werkzekerheid, een basisprincipe van het statuut van de Staatsbeamten.

In dit verband is het nuttig eraan te herinneren dat in het voorontwerp van ordonnantie houdende oprichting van een dienst voor brandweer en dringende medische hulp explicet werd verwzen naar de wet van 20 februari 1990. Deze verwijzing werd geschrapt ingevolge het advies van de Raad van State die van mening was dat deze bepaling niet van toepassing was op instellingen die van het Gewest afhangen.

Gezien de bevoegdheid van het Gewest om het administratief en geldelijk statuut te bepalen van het personeel van de instellingen die van haar afhankelijk zijn, is er niets op tegen er dezelfde beperkingen in op te nemen inzake de aanwerving van contractuelen, als deze die gelden voor de instellingen die van de Staat afhangen, zonder dat er daarom explicet naar wordt verwezen. In die zin werd het amendement op lid 3 opgesteld.

Lid 4 : Wat de nieuwe ambten betreft, deze moeten gebonden zijn aan het stelsel van de mobiliteit of, bij ontstentenis, aan het wervingssysteem via een vergelijkend examen, overeenkomstig artikel 87 van de bijzondere wet. Deze procedure zou het moeten mogelijk maken dat politieke benoemingen opnieuw worden bemoeilijkt; bij de aanstelling van het kader van het BIM bijvoorbeeld, waren de benoemingen systematisch politiek.

