

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

5 JUILLET 1990

PROJET D'ORDONNANCE

portant création
de l'Agence régionale
pour la propriété

AMENDEMENTS

après rapport
(Doc. n° A-58/2 - 89/90)

N° 1 de MM. COOLS, de LOBKOWICZ et ANDRE

Article 8

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. L'Exécutif détermine le statut administratif et pécuniaire du personnel de l'Agence dans le respect de l'article 55 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises et de l'article 87 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 et par analogie avec le statut du personnel des services de l'Exécutif. »

JUSTIFICATION

L'article 55 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises régit une situation ponctuelle de transfert des agents de l'Agglomération. Il est opportun, dans une ordonnance-cadre créant une nouvelle agence, de faire également référence à ces principes de droit permanents qui vaudront pour l'avenir et qui garantissent la non-politisation des recrutements et des promotions du personnel de l'Agence.

Voir :

Documents du Conseil :
A-59/1 - 89/90 : Projet d'ordonnance.
A-59/2 - 89/90 : Rapport.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1989-1990

5 JULI 1990

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende oprichting van
het Gewestelijk Agentschap
voor Netheid

AMENDEMENTEN

na verslag
(Stuk nr. A-58/2 - 89/90)

Nr. 1 van de heren COOLS, de LOBKOWICZ en ANDRE

Artikel 8

§ 2 te vervangen als volgt :

« § 2. De Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van het personeel van het Agentschap met inachtneming van artikel 55 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen en naar analogie van het statuut van het personeel van de diensten van de Executieve. »

VERANTWOORDING

Artikel 55 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen regelt een punctuele toestand inzake de overdracht van de ambtenaren van de Agglomératie. Het is aangewezen, binnen een kaderordonnantie die een nieuw agentschap opricht, eveneens naar die permanente rechts-principes te verwijzen, welke in de toekomst zullen gelden en die de niet-politisering verzekeren wat de aanwervingen en bevorderingen van het personeel van het Agentschap betreft.

Zie :

Stukken van de Raad :
A-59/1 - 89/90 : Ontwerp van ordonnantie.
A-59/2 - 89/90 : Verslag.

N° 2 de MM. COOLS, de LOBKOWICZ et ANDRE

Article 8

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. L'Exécutif nomme le personnel dans le respect de l'article 87 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. Il peut autoriser l'engagement de personnel ouvrier sous le régime de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Ce personnel devra respecter les conditions d'accès à la fonction publique fixées par les articles 15 et 16 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937. »

JUSTIFICATION

Limiter l'engagement du personnel contractuel à du personnel ouvrier et imposer à ce personnel les mêmes conditions que celles requises pour accéder à la fonction publique (nationalité belge, certificat de bonne vie et mœurs,...). Soumettre les nominations de personnel statutaire aux prescrits de l'article 87 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

N° 3 de MM. COOLS, de LOBKOWICZ et ANDRE

Article 8

Supprimer le § 4.

JUSTIFICATION

Le paragraphe proposé supprime la priorité réservée à des agents assujettis au régime de la mobilité et par là, restreint celle-ci et risque d'accroître les primo-nominations.

M. COOLS
S. de LOBKOWICZ
E. ANDRE

N° 4 de M^{me} NAGY et cs.

Article 1^{er}

Après les mots « à l'article 107^{quater} », insérer les mots « et à l'article 108^{ter}, § 2 ».

JUSTIFICATION

Les compétences de l'Agence relèvent autant des matières d'agglomération définies à l'article 108^{ter}, § 2, de la Constitution que des matières régionales, qui relèvent elles de l'article 107^{quater} de la Constitution.

Nr. 2 van de heren COOLS, de LOBKOWICZ en ANDRE

Artikel 8

§ 3 te vervangen als volgt :

« § 3. De Executieve benoemt het personeel met inachtneming van artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. Zij kan de toelating verlenen arbeidspersoneel aan te werven onder het stelsel van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Dat personeel moet de voorwaarden in acht nemen inzake de toegang tot het openbaar ambt, bepaald in de artikelen 15 en 16 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937. »

VERANTWOORDING

De aanwerving van contractueel personeel te beperken tot de indienstneming van arbeiderspersoneel en dat personeel aan dezelfde voorwaarden onderworpen als die welke vereist zijn om een openbaar ambt te bekleden (Belgische nationaliteit, attest van goed gedrag en zeden,...). De benoemingen van het statutair personeel onderworpen aan de voorschriften van artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Nr. 3 van de heren COOLS, de LOBKOWICZ en ANDRE

Artikel 8

§ 4 te doen vervallen.

VERANTWOORDING

De voorgestelde paragraaf schafft de voorrang af die wordt verleend aan de ambtenaren die aan het stelsel van de mobiliteit onderworpen zijn, beperkt deze bijgevolg en houdt het gevaar in het aantal primo-benoemingen te doen stijgen.

Nr. 4 van mevrouw NAGY c.s.

Artikel 1

Na de woorden « in artikel 107^{quater} », toevoegen : « en in artikel 108^{ter}, § 2 ».

VERANTWOORDING

De bevoegdheden van het Agentschap hebben zowel betrekking op de agglomeratiemateries, bepaald in artikel 108^{ter}, § 2, van de Grondwet, als op de gewestelijke materies, bepaald in artikel 107^{quater} van de Grondwet.

Nº 5 de M^{me} NAGY et cs.*Article 4*

En ordre principal : remplacer le § 1^{er}, 3^e, par ce qui suit :

« 3^e l'exécution partielle, à la demande de l'Exécutif, de la politique des déchets visée à l'article 6, § 1^{er}, II, 2^e, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, à l'exception des missions qui ont été confiées à l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement par l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement. »

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à répondre à l'avis du Conseil d'Etat qui précisait, à propos de l'article 4 :

« Les dispositions décrivant les missions confiées à l'Agence en matière de déchets (en ce compris les immondices) doivent être harmonisées, d'une part avec les dispositions décrivant les missions confiées à l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement (...). »

Le chevauchement de compétences entre l'IBGE et l'Agence et les rivalités qui risquent d'en découler ne seront bénéfiques pour personne et nuiront au contraire au bon fonctionnement des deux organismes.

Pour mémoire, l'IBGE a des compétences élargies en matière de contrôle et de surveillance de l'enlèvement des déchets, de lutte contre la pollution qu'ils peuvent causer et d'établissement d'un plan des déchets. Ces compétences sont donc très larges en la matière.

Il ne suffit pas, pour distinguer les compétences des deux organismes, de s'en référer aux commentaires des articles. Si ce qui y est dit à propos de leurs missions respectives est conforme à la volonté de l'Exécutif, il n'y a pas d'inconvénient à le préciser dans le corps de l'ordonnance. La meilleure façon de le faire est d'autoriser l'Exécutif à faire exécuter la politique des déchets par l'Agence dans les domaines qui ne relèvent pas de l'IBGE.

Nº 6 de M^{me} NAGY et cs.*Article 4*

En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5 : au § 1^{er}, supprimer les 2^e et 3^e.

JUSTIFICATION

Le § 1^{er}, 3^e permet à l'Exécutif de confier tout ou partie de l'exécution de la politique des déchets à l'Agence. Or, le précédent Exécutif a déjà créé à cette fin l'Institut bruxellois de l'Environnement. Le chevauchement de compétences et les rivalités qui risquent d'en découler ne seront bénéfiques pour personne et nuiront au contraire au bon fonctionnement des deux organismes.

Nr. 5 van mevrouw NAGY c.s.

Artikel 4

In hoofdorde : § 1, 3^e, te vervangen door de volgende bepaling :

« 3^e de gedeeltelijke uitvoering, op verzoek van de Executieve, van het afvalstoffenbeleid, bepaald in artikel 6, § 1, II, 2^e, van de wet tot hervorming van de instellingen van 8 augustus 1980, met uitsluiting van de taken die, krachtens artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer, aan het Brussels Instituut voor Milieubeheer werden toevertrouwd. »

VERANTWOORDING

Dit amendement wil tegemoetkomen aan het advies van de Raad van State dat, in verband met artikel 4, het volgende stelde :

« De bepalingen die een beschrijving geven van de opdrachten die aan het Agentschap worden toevertrouwd inzake afval (met inbegrip van het huisvuil) moeten enerzijds in overeenstemming worden gebracht met de bepalingen die een beschrijving geven van de opdrachten die zijn toevertrouwd aan het Brussels Instituut voor Milieubeheer (...). »

De overlapping van de bevoegdheden van het BIM en het Agentschap en de rivaliteit die daar mogelijk uit voortvloeit, zullen niemand ten goede komen maar integendeel de goede werking van beide organismen schaden.

We herinneren eraan dat het BIM uitgebreide bevoegdheden heeft inzake controle en toezicht op de ophaling van afvalstoffen, inzake strijd tegen de vervuiling die ze kunnen veroorzaken en inzake de opstelling van een afvalstoffenplan. Die bevoegdheden zijn dus ter zake heel ruim.

Het is niet voldoende, ten einde de bevoegdheden van de twee organismen te onderscheiden, te verwijzen naar de besprekking van de artikelen. Indien hetgeen dat gezegd wordt wat de respectieve opdrachten betreft, in overeenstemming is met hetgeen de Executieve wenst, is er geen enkele belemmering om dat in het geheel van de ordonnantie te bepalen. De beste manier om dat te verwezenlijken, is de Executieve toelaten om het afvalstoffenbeleid door het Agentschap te laten uitvoeren, in die domeinen waarvoor het BIM niet bevoegd is.

Nr. 6 van mevrouw NAGY c.s.

Artikel 4

In bijkomende orde op amendement nr. 5 : in § 1, de 2^e en 3^e weglaten.

VERANTWOORDING

§ 1, 3^e laat de Executieve toe de gehele of gedeeltelijke uitvoering van het afvalstoffenbeleid aan het Agentschap toe te vertrouwen. Te dien einde heeft de vorige Executieve echter reeds het Brussels Instituut voor Milieubeheer opgericht. De overlapping van de bevoegdheden en de rivaliteit die daar mogelijk uit voortvloeit, zullen niemand ten goede komen maar integendeel de goede werking van beide organismen schaden.

Pour mémoire, l'IBGE a des compétences élargies en matière de contrôle et de surveillance de l'enlèvement des déchets, de lutte contre la pollution qu'ils peuvent causer et d'établissement d'un plan des déchets. Ces compétences sont donc très larges en la matière.

Il serait absurde de confier les mêmes missions à l'Agence pour la propriété, à moins d'en décharger au préalable l'IBGE. Dans la négative, rien n'empêche l'IBGE de consulter l'Agence à propos des options que l'Institut entend définir, à charge pour elle de les mettre en œuvre.

N° 7 de M^{me} NAGY et cs.

Article 6

1. *In fine du 1^{er} alinéa, supprimer les mots « selon les modalités que l'Exécutif détermine ».*
2. *Insérer un deuxième et un troisième alinéas, libellés comme suit :*

« Priorité sera donnée aux fonctionnaires respectivement de rang 15 et 16 des ministères de l'Etat, des services des Exécutifs des Régions et des Communautés, qui seront avertis de la vacance par un avis publié au Moniteur belge.

A défaut de candidats de rang 15 ou 16, l'Exécutif pourra ouvrir les emplois susvisés aux fonctionnaires des rangs 13 et 14 des ministères de l'Etat et des services des Exécutifs des Régions et des Communautés qui seront avertis de la vacance par un avis publié au Moniteur belge. »

JUSTIFICATION

Plutôt que de laisser à l'Exécutif toute latitude pour la désignation des fonctionnaires dirigeants, ouvrant ainsi la porte à une politisation excessive des nominations, il est opportun de restreindre son choix aux fonctionnaires de l'Administration qui sont en mesure de présenter leur candidature.

N° 8 de M^{me} NAGY et cs.

Article 7

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 7. L'Exécutif peut, après avis conforme du Conseil de l'environnement de la Région de Bruxelles-Capitale, autoriser l'Agence, selon les modalités qu'il détermine, à :

We herinneren eraan dat het BIM uitgebreide bevoegdheden heeft inzake controle en toezicht op de ophaling van afvalstoffen, inzake strijd tegen de vervuiling die ze kunnen veroorzaken en inzake de opstelling van een afvalstoffenplan. Die bevoegdheden zijn dus ter zake heel ruim.

Het zou absurd zijn dezelfde opdrachten aan het Agentschap voor Netheid toe te vertrouwen, tenzij het BIM er eerst wordt van onlast. Indien dat niet het geval is, belet niets het BIM het Agentschap te raadplegen inzake keuzen die het instituut wil maken en die het Agentschap moet uitvoeren.

Nr. 7 van mevrouw NAGY c.s.

Artikel 6

1. **Aan het slot van het eerste lid, de woorden « volgens de modaliteiten die door de Executieve worden vastgelegd » te doen vervallen.**
2. **Een tweede en een derde lid toevoegen, als volgt :**

« Voorrang wordt verleend aan de ambtenaren van respectievelijk rang 15 en 16 van de ministeries van de Staat, van de diensten der Executieven van de Gewesten en Gemeenschappen, die van de openstaande betrekking op de hoogte worden gebracht via bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Bij gebrek aan kandidaten van rang 15 of 16, mag de Executieve de bovenbedoelde betrekkingen openstellen voor de ambtenaren van rang 13 of 14 van de ministeries van de Staat, van de diensten der Executieven van de Gewesten en Gemeenschappen, die van de openstaande betrekking op de hoogte worden gebracht via bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. »

VERANTWOORDING

Eerder dan de Executieve volledig vrije hand te laten wat de aanduiding van de leidende ambtenaren betreft, waardoor de deur wordt geopend tot overdreven politisering van de benoemingen, is het aangewezen haar keuze te beperken tot de ambtenaren van het Bestuur aan wie de mogelijkheid wordt geboden hun kandidatuur in te dienen.

Nr. 8 van mevrouw NAGY c.s.

Artikel 7

Dit artikel door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 7. De Executieve mag, na eensluidend advies van de Milieuraad van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, volgens de modaliteiten die zij bepaalt, het Agentschap toelaten :

- exercer des activités commerciales;
- conclure des conventions;
- exploiter ou faire exploiter des installations industrielles;
- participer au capital et à la gestion d'entreprises,

dans la mesure où celles-ci sont de nature à contribuer à une diminution de la quantité de déchets produite, à promouvoir leur collecte sélective ou leur recyclage. »

JUSTIFICATION

S'il ne faut pas exclure, par principe, la participation de l'Agence à des activités à caractère industriel ou commercial liées à sa mission, encore faut-il l'orienter dans le sens dans lequel l'Exécutif lui-même a affirmé s'être engagé, celui de la prévention de l'apparition des déchets et de leur recyclage.

En décider autrement reviendrait à impliquer l'Agence dans ces activités en fonction d'arguments d'opportunité ou de la seule perspective de réaliser des bénéfices. La collusion objective qui en résulterait entre partenaires public et privé priverait le pouvoir politique de toute possibilité de définir et de réaliser une politique des déchets qui tienne compte des impératifs de protection de l'environnement.

L'arbitrage du Conseil de l'environnement de Bruxelles-Capitale doit permettre de décider si l'entreprise à laquelle l'Agence entend prendre une part active est conforme à ces impératifs.

- commerciële activiteiten uit te oefenen;
 - overeenkomsten af te sluiten;
 - bedrijfsinstallaties te exploiteren of te laten exploiteren;
 - deel te nemen in het kapitaal of in het beheer van ondernemingen,
- voor zover deze van die aard zijn dat ze bijdragen tot een vermindering van de hoeveelheid afvalstoffen en ze hun selectieve ophaling of recyclage promoten. »*

VERANTWOORDING

Indien principieel de deelneming van het Agentschap in activiteiten van industriële of commerciële aard, die aan zijn opdracht zijn verbonden, niet mag worden uitgesloten, moet die toch worden georiënteerd in de richting die de Executieve zelf is ingeslagen, namelijk voorkomen dat afvalstoffen opduiken en afvalstoffen terugwinnen.

Daar anders over beslissen zou erop neerkomen het Agentschap bij die activiteiten te betrekken omdat het past of alleen om winst te maken. De objectieve collusie tussen openbare en privé-partners die daaruit zou voortvloeien, zou de politieke overheid elke mogelijkheid ontnemen tot het bepalen en het verwezenlijken van een afvalstoffenbeleid dat rekening houdt met de eisen die de natuurbescherming stelt.

De arbitrage van de Milieuraad van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest moet toelaten te beslissen of de onderneming waarin het Agentschap actief wenst deel te nemen aan die eisen voldoet.

Nº 9 de M^{me} NAGY et cs.

Article 7bis (nouveau)

Insérer un article 7bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 7bis. Chaque année, et au plus tard le 31 mars, l'Agence rédige un rapport d'activités qu'elle adresse au Conseil.

Celui-ci peut, à sa demande, entendre les fonctionnaires dirigeants de l'Agence à propos de ce rapport. »

JUSTIFICATION

L'obligation, pour l'Agence, d'adresser un rapport d'activités au Conseil régional, comme elle est déjà tenue de le faire pour l'Exécutif, doit permettre d'en apprécier l'activité et de suggérer, le cas échéant, les adaptations de fonctionnement qui conviennent.

Nr. 9 van vrouw NAGY c.s.

Artikel 7bis (nieuw)

Een (nieuw) artikel 7bis invoegen dat als volgt luidt :

« Art. 7bis. Elk jaar, en uiterlijk op 31 maart, stelt het Agentschap een activiteitenrapport op en stuurt dit naar de Raad.

Deze mag, op verzoek, de leidende ambtenaren van het Agentschap in verband met het rapport horen. »

VERANTWOORDING

De verplichting voor het Agentschap om een activiteitenverslag te richten tot de Hoofdstedelijke Raad, zoals hij reeds verplicht is te doen naar de Executieve toe moet toelaten de activiteit te beoordelen en in voorkomend geval, de nodige aanpassingen van de werking voor te stellen.

N° 10 de M^{me} NAGY et cs.*Article 8*

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. L'Exécutif fixe le statut administratif et pécuniaire du personnel de l'Agence conformément à l'article 87 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. »

JUSTIFICATION

La référence à l'article 87 de la loi spéciale du 8 août 1980 est indispensable pour garantir aux fonctionnaires de l'Agence un traitement équivalent à celui des agents de l'Etat. Cet article prévoit en effet que les fonctionnaires des personnes morales dépendant des Régions et des Communautés ont le même statut que les agents de l'Etat jusqu'à ce qu'un arrêté royal fixe les principes généraux applicables aux agents des Régions et des Communautés.

Nr. 10 van mevrouw NAGY c.s.

Artikel 8

§ 2 te vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. De Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van het personeel van het Agentschap, overeenkomstig artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. »

VERANTWOORDING

De verwijzing naar artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is onontbeerlijk om de ambtenaren van het Agentschap een vergoeding te verzekeren die overeenstemt met die van de ambtenaren van de Staat. Dit artikel bepaalt inderdaad dat de ambtenaren van rechtspersonen die afhangen van de Gewesten en Gemeenschappen hetzelfde statuut hebben als de ambtenaren van de Staat totdat een koninklijk besluit de algemene principes bepaalt die van toepassing zijn op de ambtenaren van de Gewesten en Gemeenschappen.

N° 11 de M^{me} NAGY et cs.*Article 8*

Remplacer les §§ 3 et 4 par ce qui suit :

« § 3. L'Exécutif nomme le personnel de l'Agence. Il peut recourir à l'engagement de personnel sous le régime de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail aux fins exclusives :

- a) de répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel, qu'il s'agisse soit de la mise en œuvre d'actions limitées dans le temps, soit d'un surcroît extraordinaire de travail;
- b) de remplacer des agents qui n'assument pas leur fonction ou ne l'assument qu'à temps partiel, en ce compris les agents qui interrompent leur carrière au sens de l'arrêté royal du 3 juillet 1985;
- c) d'accomplir des tâches auxiliaires ou spécifiques.

Après négociation avec les organisations syndicales représentatives et sur proposition du Ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions, l'Exécutif détermine :

1. les conditions et modalités de l'engagement des personnes sous contrat de travail;
2. les tâches auxiliaires ou spécifiques visées au littéra c) ci-dessus.

Nr. 11 van mevrouw NAGY c.s.

Artikel 8

§ 3 en 4 vervangen door wat volgt :

« § 3. De Executieve benoemt het personeel van het Agentschap. De aanwerving van het personeel kan gebeuren onder het stelsel van de wet van 3 juli 1978 met betrekking tot de arbeidsovereenkomsten met uitsluitend als doeleind :

- a) aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsnood te voldoen, of het nu gaat om de uitvoering van werken binnen een bepaalde tijd of om een buitengewone toename van de hoeveelheid werk;
- b) beambten die hun ambt niet uitoefenen of het enkel deeltijds uitoefenen te vervangen, met inbegrip van de beambten die hun loopbaan onderbreken in de zin van het koninklijk besluit van 3 juli 1985;
- c) specifieke of bijkomende taken te vervullen.

Na onderhandeling met de representatieve vakbondsorganisaties en op voorstel van de Minister belast met het Openbaar Ambt, bepaalt de Executieve :

1. de voorwaarden en modaliteiten van de aanwerving van personen onder arbeidsovereenkomst;
2. de specifieke of bijkomende taken bedoeld onder hogervermelde littéra c).

§ 4. Les emplois nouvellement créés seront pourvus conformément à l'article 51 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 73-74 modifié par la loi du 2 juillet 1981 et l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics.

A défaut de candidats à la mobilité, les emplois nouvellement créés seront exclusivement pourvus conformément à l'article 87, § 3 de la loi de réformes institutionnelles du 8 août 1980. »

JUSTIFICATION

Au § 3 : Sous peine de voir le personnel de l'Agence systématiquement engagé sous les liens d'un contrat d'emploi, il convient de soumettre la possibilité d'y recourir aux mêmes conditions et limites que celles fixées par la loi du 20 février 1990 pour les organismes d'intérêt public qui sont sous la tutelle de l'Etat. Ces limites ont en effet été prévues pour concilier les impératifs de souplesse dans la gestion administrative des organismes concernés avec la stabilité de l'emploi qui est à la base du statut des agents de l'Etat.

Il n'est pas inutile de rappeler, à ce propos, que l'avant-projet d'ordonnance portant création d'un service d'incendie et d'aide médicale urgente contenait une référence explicite à la loi du 20 février 1990. Elle a été supprimée suite à l'avis du Conseil d'Etat qui estimait que cette disposition ne s'appliquait pas aux organismes dépendant des Régions.

Eu égard à la compétence de la Région de fixer le statut administratif et pécuniaire du personnel des organismes qui dépendent d'elle, rien ne l'empêche d'y inclure les mêmes limites à l'engagement de contractuels que celles qui sont valables pour les organismes dépendant de l'Etat, sans pour autant faire explicitement référence à celles-ci. C'est dans ce sens que l'amendement au § 3 a été rédigé.

Au § 4 : Pour les emplois nouvellement créés, ceux-ci doivent être soumis au régime de la mobilité ou, à défaut, au système de recrutement par concours conformément à l'article 87 de la loi spéciale. Cette procédure devrait permettre, une nouvelle fois, de faire obstacle aux nominations politiques qui ont, par exemple, été systématiques lors de la constitution du cadre de l'IBGE.

M. NAGY
A. DROUART
P. DEBRY

§ 4. De nieuwe betrekkingen zullen worden ingevuld overeenkomstig artikel 51 van de wet van 28 december 1973 met betrekking tot de begrotingsvoorstellen 73-74 gewijzigd door de wet van 2 juli 1981 en het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 met betrekking tot de aanwerving in sommige openbare diensten.

Indien er een gebrek ontstaat aan kandidaten voor mobiliteit, zullen de nieuwe betrekkingen exclusief worden ingevuld overeenkomstig artikel 87, § 3 van de wet op de institutionele hervormingen van 8 augustus 1980. »

VERANTWOORDING

§ 3 : Om te voorkomen dat het personeel van het Agentschap systematisch wordt aangeworven onder de voorwaarden van een arbeidsovereenkomst, moet er een beroep kunnen op gedaan worden tegen dezelfde voorwaarden en beperkingen als deze bepaald bij de wet van 20 februari 1990 voor instellingen van openbaar nut onder Staatstoezicht. Deze beperkingen werden in feite ingebouwd om de eisen van een soepel administratief beheer van de betrokken instellingen te verzoenen met werkzekerheid, een basisprincipe van het statuut van de Staatsbeamten.

In dit verband is het nuttig eraan te herinneren dat in het voorontwerp van ordonnantie houdende oprichting van een dienst voor brandweer en dringende medische hulp explicet werd verwzen naar de wet van 20 februari 1990. Deze verwijzing werd geschrapt ingevolge het advies van de Raad van State die van mening was dat deze bepaling niet van toepassing was op instellingen die van het Gewest afhangen.

Gezien de bevoegdheid van het Gewest om het administratief en geldelijk statuut te bepalen van het personeel van de instellingen die van haar afhankelijk zijn, is er niets op tegen er dezelfde beperkingen in op te nemen inzake de aanwerving van contractuelen, als deze die gelden voor de instellingen die van de Staat afhangen, zonder dat er daarom explicet naar wordt verwezen. In die zin werd het amendement op § 3 opgesteld.

§ 4 : Wat de nieuwe ambten betreft, deze moeten gebonden zijn aan het stelsel van de mobiliteit of, bij ontstentenis, aan het vervangssysteem via een vergelijkend examen, overeenkomstig artikel 87 van de bijzondere wet. Deze procedure zou het moeten mogelijk maken dat politieke benoemingen opnieuw worden bemoeilijkt; bij de aanstelling van het kader van het BIM bijvoorbeeld, waren de benoemingen systematisch politiek.

