

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

6 NOVEMBRE 1989

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative au recyclage
des chlorofluorocarbones (CFC) contenus
dans les procédés frigorifiques

(Déposée par M. Adriaens et M^{me} Nagy)

DEVELOPPEMENTS

Mesdames, Messieurs,

Nous croyons qu'il n'est plus nécessaire de démontrer ici le rôle déterminant des chlorofluorocarbones dans la destruction de la couche d'ozone. Cette mince couche, qui nous protège des effets nocifs de certains rayonnements solaires, voit chaque année sa concentration se réduire de manière inquiétante. Aujourd'hui, tous les scientifiques sérieux se sont rendus à l'évidence avancée depuis un certain temps par les écologistes : les CFC, distribués sous le nom commercial de fréons, et des composés voisins comme les halons, sont très largement responsables de cette altération qui pourrait avoir des conséquences très graves pour l'ensemble de l'environnement terrestre. De plus, les CFC, de manière non déterminante mais néanmoins significative, participent également à l'augmentation de l'effet de serre qui emprisonne les rayonnements infrarouges émis par la terre et provoque en conséquence une augmentation progressive de la température du globe. Là encore, les conséquences catastrophiques qui en découleront pour toutes les formes de vie sur notre planète exigent que des mesures urgentes soient prises.

Ce constat a bien évidemment été fait par d'autres que nous et des décisions internationales ont concrétisé cette prise de conscience tant attendue. Nous citerons pour exemple le très important Protocole de Montréal qui fut signé dès le 16 septembre 1987. La Belgique a ratifié ce protocole en décembre 1988. Il

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1989-1990

6 NOVEMBER 1989

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende het terugwinnen
van chloorfluorkoolwaterstoffen (CFK's)
in koelsystemen

(Ingediend door de heer Adriaens en Mevr. Nagy)

TOELICHTING

Dames en Heren,

Het zal wel niet meer nodig zijn hier de doorslaggevende rol van de chloorfluorkoolwaterstoffen bij de afbraak van de ozonlaag aan te tonen. De dichtheid van die dunne laag die ons tegen de schadelijke uitwerking van sommige zonnestralen beschermt, neemt van jaar tot jaar op een verontrustende wijze af. Alle ernstige wetenschapsmensen leggen zich thans neer bij de werkelijkheid die al enige tijd door de milieudeskundigen wordt aangetoond : de onder de handelsnaam freonen in omloop gebrachte CFK's en verwante samenstellingen zoals de halonen zijn in zeer ruime mate oorzaak van die verslechtering die voor de hele aarde zeer ernstige gevolgen zou kunnen hebben. De CFK's dragen bovendien niet in doorslaggevende maar toch in aanzienlijke mate bij tot de verhoging van het broekaseffect waarbij de van de aarde uitgaande infraroodstralen worden vastgehouden, wat een geleidelijke stijging van de temperatuur van de aarde tot gevolg heeft. De rampspoedige gevolgen die daaruit voor alle vormen van leven op onze planeet zullen voortvloeien, maken spoedmaatregelen dringend geboden.

Die vaststelling komt vanzelfsprekend niet van ons. Die bewustwording heeft al tot internationale beslissingen geleid. Wij verwijzen o.m. naar het zeer belangrijke Protocol van Montréal van 16 september 1987 dat in december 1988 door België bekraftigd is. Het is op 1 januari 1989 in werking getreden nadat

est entré en vigueur le 1^{er} janvier 1989 puisque 30 pays, représentant plus des 2/3 de la consommation de 1986, l'ont signé (condition pour qu'il soit effectif). La Commission des Communautés Européennes a elle aussi proposé une importante recommandation qui a été approuvée le 14 mai 1989.

La Belgique a choisi, pour régler le problème des CFC, une formule qui peut paraître risquée : des conventions volontaires ont été passées entre l'Etat et l'industrie. Pourtant, des propositions de loi qui, elles, contrairement aux conventions, étaient contraintes avaient été déposées au Parlement par les écologistes (interdiction des CFC dans les aérosols, les mousses plastiques et les produits de l'industrie électronique, étiquetage obligatoire notifiant les composants des aérosols). Ces propositions ont été refusées par la Chambre car le Gouvernement a préféré faire confiance à la bonne volonté des producteurs qui ont pris des engagements précis. Il faudra bien entendu être attentif et vérifier si les promesses sont réellement tenues. Si c'était le cas, on peut espérer que, pour une fois, la Belgique ne sera pas en retard sur les autres pays dans les mesures destinées à protéger l'environnement.

En effet, des conventions volontaires, allant plus loin que le Protocole de Montréal, ont été signées dans les trois secteurs principaux qui utilisent des chlorofluorocarbones. Nous allons passer en revue ces trois secteurs :

1. Les aérosols

L'année de référence dans ce secteur est 1976, année où l'industrie des aérosols a consommé en Belgique 8.103 tonnes de CFC. En 1988, la consommation fut de 3.967 tonnes (soit une baisse de près de 50 %) et, selon la convention, elle ne serait plus que de 800 tonnes en 1989 (soit une baisse de 90 %). Ce secteur, qu'on monte souvent en épingle, voit sa situation s'améliorer rapidement (notamment sous la pression des consommateurs que des campagnes de sensibilisation ont rendus méfiants vis-à-vis des aérosols, parfois dangereux et toujours onéreux).

2. L'industrie des matières plastiques

Fait souvent ignoré, c'est pour la fabrication de mousses plastiques que l'on utilise le plus de CFC. Utilisés comme agents gonflants dans ce secteur en pleine expansion, les CFC y furent consommés à raison de 8.900 tonnes en 1988, année de référence. La Convention passée entre l'Etat belge et la Fechiplast (association des transformateurs de matières plastiques) prévoit une diminution de 25 % d'ici à 1992, de 50 % d'ici à 1995 et de 85 % pour 1998.

Si ce secteur restera encore un certain temps le plus gros consommateur de CFC, il faut bien constater qu'un effort sérieux est fait. Les industries ont prévu un plan d'investissement de 470 millions de

30 landen, die ruim 2/3 van het verbruik van 1986 vertegenwoordigen, het protocol tekenden. Ook de Commissie van de Europese Gemeenschappen deed een belangrijke aanbeveling die op 14 mei 1989 is goedgekeurd.

België verkoos voor de oplossing van het CFK-probleem een gewaagde formule : het Rijk en de nijverheid gingen vrijwillige overeenkomsten aan. Door de groene partijen waren in het Parlement nochtans wetsvoorstellingen ingediend die, in tegenstelling tot die overeenkomsten, wel bindende verplichtingen zouden hebben opgelegd (verbod voor CFK's in spuitbussen, schuimplastiek en produkten van de elektronische nijverheid, verplichte vermelding van de samenstelling op spuitbussen). Die voorstellen werden door de Kamer afgewezen want de Regering verkoos te vertrouwen op de goede wil van de producenten die welbepaalde verbintenissen aangingen. Daarbij dient te worden nagegaan of die beloften ook gehouden worden. Als dat inderdaad het geval is, dan zou België voor eenmaal eens geen achterstand op de andere landen hebben op het stuk van de maatregelen ter bescherming van het milieu.

Er zijn immers voor de drie voornaamste sectoren waar chloorfluorkoolwaterstoffen worden gebruikt, vrijwillige overeenkomsten getekend die verder gaan dan het Protocol van Montréal. Een overzicht van die drie sectoren :

1. De spuitbussen

Referentiejaar voor die sector is 1976, toen de spuitbussenindustrie in België 8.103 ton CFK verbruikte. In 1988 bedroeg het verbruik 3.967 ton of zowat de helft minder, en volgens de overeenkomst zou dat in 1989 nog slechts 800 ton of 90 % minder moeten zijn. In die sector verbetert de toestand snel (o.m. onder druk van de verbruikers die door de sensibiliseringscampagnes wantrouwig gemaakt zijn voor de soms gevarenlijke en steeds dure spuitbussen).

2. De plastieknijverheid

CFK's worden het meest gebruikt voor de vervaardiging van schuimplastiek, nl. om het te doen opzwollen. In het referentiejaar 1988 was dat 8.900 ton. De overeenkomst tussen de Belgische Staat en Fechiplast (vereniging van plastiekverwerkers) voorziet in een vermindering met 25 % tegen 1992, met 50 % tegen 1995 en met 85 % tegen 1998.

Die sector blijft nog enige tijd de grootste CFK-verbruiker, al wordt er dus een ernstige inspanning gedaan. Om het gestelde doel te bereiken hebben de fabrieken in een investeringsplan ten behoeve van

francs pour atteindre l'objectif précité. De plus, les CFC dits « durs » (CFC11 et CFC12 par exemple), au pouvoir de destruction de la couche d'ozone maximum, seront autant que possible remplacés par des CFC dits « doux » (le CFC22, par exemple, a un potentiel d'appauvrissement de la couche d'ozone estimée à 1/20^{me} de celui du CFC11). On peut aussi espérer à moyen terme le développement et la baisse du coût des hydrofluoroalcanes (HFA) qui peuvent servir d'agents gonflants sans présenter les inconvénients des CFC.

3. L'industrie du froid

Les fluides réfrigérants qui circulent dans les installations productrices de froid sont également des CFC. L'Union Belge du Froid et du Conditionnement d'Air estimait à 1.145 tonnes les quantités de fréons utilisés en 1988 pour la mise en service de nouvelles installations et pour les réparations des installations existantes (entrepôts frigorifiques, climatisation, transports réfrigérés, pompes à chaleur...). Pour ce secteur aussi une convention a été passée entre l'Etat belge et les constructeurs et réparateurs d'équipements réfrigérants. Cette convention prévoit une diminution de 25 % pour 1991; une diminution de 50 % pour 1993; une diminution de 100 % pour 1995.

D'ici 5 bonnes années, la consommation des CFC sera donc totalement supprimée dans notre pays pour l'industrie du froid. Malheureusement, la convention précise clairement qu'il existe une exception qui est l'usage domestique. En effet, les frigos ménagers sont pour la toute grosse majorité importés et les industriels belges ne peuvent avoir aucune influence sur ce créneau.

Tout ce long préambule montre que dans quelques années les frigos ménagers seront les principaux responsables de l'émission de CFC dans l'atmosphère. Et c'est donc ici que les autorités régionales, qui ont l'environnement dans leurs compétences, doivent se sentir concernées et prendre les mesures qui s'imposent.

Une étude récente de l'Université de Twente, aux Pays-Bas, fait apparaître que dans ce pays le nombre de frigos domestiques et de congélateurs mis au rebut est d'environ 480.000 unités par an. Une simple opération proportionnelle, tenant compte des chiffres de population respectifs, nous indique (puisque notre niveau de vie est fort semblable à celui de nos voisins hollandais) que l'on jette, par an, environ 300.000 frigos en Belgique et environ 30.000 en Région bruxelloise. Or, chacun de ces frigos contient, en moyenne, 165 gr de CFC12 dans le système réfrigérant et 4,5 kg de CFC11 dans la mousse de polyuréthane qui sert de paroi isolante. Actuellement, les frigos dont l'utilisateur veut se débarasser sont soit mis en décharge, soit confiés à des ferrailleurs. Rien n'est donc fait pour éviter que se répande dans l'atmosphère les CFC de type « durs » contenus dans ces frigos.

470 miljoen voorzien. Bovendien zullen de zgn. « harde » CFK's (waaronder CFK11 en CFK12), die de grootste afbrekers van de ozonlaag zijn, zoveel mogelijk worden vervangen door « zachte » CFK's (waaronder CFK22 waarvan het vermogen om de ozonlaag te verarmen op 1/20 van dat van CFK11 wordt geschat). Ook mag op middellange termijn de uitbreiding en een prijsdaling van de waterstoffluoralkanen (HFA) die als zwelmiddel kunnen worden gebruikt zonder de nadelen van de CFK's te vertonen, worden verwacht.

3. De koelijverheid

De koelvloeistoffen in koelinstallaties zijn eveneens CFK's. Volgens de Belgische beroepsvereniging voor de koeltechniek is in 1988 1.145 ton freon gebruikt voor het opstarten van nieuwe installaties en de herstelling van bestaande (koelopslagplaatsen, luchtbehandeling, koelwagens, warmtepompen, enz.). Ook voor die bedrijfstak heeft de Belgische Staat met de koelinstallatiebouwers en -herstellers een overeenkomst gesloten die voorziet in een vermindering met 25 % tegen 1991, met 50 % tegen 1993 en met 100 % tegen 1995.

Over 5 jaar zal in de koelindustrie in ons land dus helemaal geen CFK meer worden verbruikt. Jammer genoeg wordt in de overeenkomst uitzondering gemaakt voor huiselijk gebruik. De overgrote meerderheid van de keukenkoelkasten worden ingevoerd en Belgische industrielen hebben daarop geen enkele invloed.

Uit die lange inleiding blijkt dat keukenkoelkasten over enkele jaren de voornaamste uitstoters van CFK in de dampkring zullen zijn. De voor het milieu bevoegde gewestelijke overheid moet hiervoor belangstelling tonen en de nodige maatregelen treffen.

Uit een recente studie van de universiteit in het Nederlandse Twente blijkt dat in Nederland jaarlijks zowat 480.000 koelkasten en diepvriezers worden afgedankt. Met een eenvoudige vergelijking op basis van de respectievelijke bevolkingscijfers mogen wij aannemen (vermits onze levensstandaard sterk overeenstemt met die van onze Noorderburen) dat jaarlijks ongeveer 300.000 koelkasten worden weggeworpen in België, en nogenoe 30.000 in het Brusselse Gewest. Elke koelkast bevat echter gemiddeld 165 gr CFK12 in het koelsysteem en 4,5 kg CFK11 in het schuimplastiek van de isolatiwand. Afgedankte koelkasten gaan naar het stort of naar de schroothandelaar. Er wordt dus niets gedaan om te verhinderen dat de « harde » CFK's van die koelkasten de dampkring ingaan.

Du fait des compétences qui lui sont dévolues, la Région de Bruxelles-Capitale doit de toute urgence organiser le recyclage de ces appareils et éviter ainsi une dispersion des fréons dans l'atmosphère. Il paraît évident qu'une multiplication des déchetteries et une collaboration avec les autorités communales sont nécessaires pour rendre possible l'obligation de recyclage des frigos. Mais nous laissons à l'Exécutif le soin de déterminer comment il va organiser la récolte et s'il entend entreprendre seul l'extraction des CFC des frigos récupérés ou s'il préfère collaborer avec les régions voisines pour cette opération. Une initiative rapide de la part des autorités bruxelloises permettrait peut-être d'installer sur le territoire de notre région une installation de récupération, développant ainsi les techniques de recyclage dont les retombées économiques seront loin d'être négligeables dans l'avenir.

Est-il nécessaire de souligner que la présente proposition aura également pour conséquence de prévenir l'abandon, trop fréquent, des frigos sur des décharges sauvages? Une fois les frigos rassemblés, il sera aussi fort possible de récupérer d'autres éléments qui les constituent et qui sont recyclables.

A. ADRIAENS

M. NAGY

PROPOSITION D'ORDONNANCE

Article unique

§ 1^e. Les frigos et autres procédés frigorifiques contenant des chlorofluorocarbones doivent être confiés, après usage, à l'administration communale qui, en collaboration avec l'Institut Bruxellois pour la Gestion de l'Environnement, veillera à leur recyclage et à la neutralisation des chlorofluorocarbones (CFC) qu'ils contiennent.

§ 2. L'Exécutif déterminera les modalités de la récolte et du recyclage des frigos et de la neutralisation des chlorofluorocarbones (CFC).

§ 3. Le non-respect du prescrit du § 1^e sera passible d'une amende de 100 à 1.000 francs.

9 octobre 1989.

A. ADRIAENS

M. NAGY

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet van zijn bevoegdheid gebruik maken om de recycling van die toestellen zo spoedig mogelijk te regelen en aldus de verspreiding van de freonen in de dampkring tegen te gaan. Om verplichte recycling van de koelkasten mogelijk te maken zijn meer sloperijen en medewerking met de gemeenteoverheid noodzakelijk. Wij laten de Executieve de zorg om te beslissen hoe zij de inzameling gaat organiseren en of zij de extractie van de CFK's alleen wil aanpakken, dan wel of zij daartoe met de andere gewesten verkiest samen te werken. Met een spoedig initiatief van de Brusselse overheid zou het wellicht mogelijk zijn op het grondgebied van ons gewest een recuperatieinstallatie tot stand te brengen, wat in de toekomst beslist een volstrekt niet te versmaden economische weerslag zal hebben.

Met het onderhavige voorstel zal ook worden tegengegaan dat koelkasten zomaar ergens worden weggeworpen, zoals nu maar al te vaak gebeurt. En wanneer de afgedankte koelkasten dan toch worden verzameld, dan zullen allicht nog andere onderdelen, die voor hergebruik in aanmerking komen, kunnen worden gerecupereerd.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

Enig artikel

§ 1. Koelkasten en andere koelinrichtingen met chloorfluorkoolwaterstoffen moeten na gebruik worden afgeleverd aan het gemeentebestuur dat in samenwerking met het Brusselse Instituut voor milieubeheer instaat voor het herwinnen en neutraliseren van de daarin aanwezige chloorfluorkoolwaterstoffen (CFK's).

§ 2. De Executieve bepaalt de modaliteiten voor het inzamelen en het recycleren van de koelkasten en het neutraliseren van de chloorfluorkoolwaterstoffen (CFK's).

§ 3. Niet-naleving van § 1 is strafbaar met een boete van 100 tot 1.000 frank.

9 oktober 1989.