

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

10 JANVIER 1990

PROJET D'ORDONNANCE

relatif aux expropriations pour cause d'utilité publique poursuivies ou autorisées par l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale

INDEX

	Page
Exposé des motifs	1
Commentaire des articles.....	2
Avant-projet d'ordonnance soumis à l'avis du Conseil d'Etat	4
Avis du Conseil d'Etat	5
Projet d'ordonnance	6

EXPOSE DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

Les articles 4 et 38 (se référant plus particulièrement à l'article 79, § 1^e, de la loi spéciale du 8 août 1980, modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988 sur les réformes institutionnelles) de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, prévoient que l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale peut poursuivre des expropriations pour cause d'utilité publique dans les cas et selon les modalités fixés par ordonnance dans le respect des procédures judiciaires déterminées par la loi et dans le respect du principe de la juste et préalable indemnité visée à l'article 11 de la Constitution.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1989-1990

10 JANUARI 1990

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende de onteigeningen ten algemenen nutte doorgevoerd of toegestaan door de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve

INHOUDSOPGAVE

	Bldz.
Memorie van toelichting	1
Besprekking van de artikelen	2
Voorontwerp van ordonnantie onderworpen aan het advies van de Raad van State	4
Advies van de Raad van State	5
Ontwerp van ordonnantie	6

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dames en Heren,

De artikelen 4 en 38 (meer bepaald verwijzend naar artikel 79, § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 tot hervorming der instellingen) van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, bepalen dat de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve tot de onteigeningen ten algemenen nutte kan overgaan in de gevallen en volgens de modaliteiten bepaald bij ordonnantie, met inachtneming van de bij de wet vastgesteld gerechtelijke procedures en van het principe van de billijke en voorafgaande schadeloosstelling bepaald bij artikel 11 van de Grondwet.

Dans de nombreuses lois relatives aux matières qui, depuis l'entrée en vigueur des lois de régionalisation, relèvent partiellement ou totalement de la compétence des Régions, ont été déterminés les cas dans lesquels les autorités peuvent poursuivre l'expropriation pour cause d'utilité publique. Depuis l'entrée en vigueur desdites lois, rendues d'application depuis le 1^{er} janvier 1989 à la Région de Bruxelles-Capitale, les Exécutifs suppléent le Roi en ce qui concerne les matières relevant de la compétence des Régions et peuvent dans ces cas poursuivre l'expropriation pour cause d'utilité publique ou accorder une autorisation d'expropriation.

Au lieu de prévoir une possibilité d'expropriation par ordonnance, cas par cas, l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale a pensé qu'il était utile, d'une manière générale, en application des articles précités de la loi spéciale, de rendre l'expropriation pour cause d'utilité publique possible dans les cas où l'Exécutif juge que l'acquisition de biens immobiliers est nécessaire au développement de l'infrastructure ou à sa politique dans les matières pour lesquelles le Conseil Régional bruxellois est compétent.

Le projet d'ordonnance a été adapté à l'avis du Conseil d'Etat.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cette indication est exigée par l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Art. 2

Cet article autorise l'Exécutif à poursuivre l'expropriation dans le cas où il s'avère que l'acquisition de biens immeubles est nécessaire au développement de l'infrastructure ou pour réaliser sa politique dans les matières régionales.

En effet, l'expropriation ne peut être poursuivie que dans les cas où une tentative d'obtention à l'amiable des parcelles à exproprier échoue.

Si tel est le cas, l'Exécutif peut opter pour une des procédures d'expropriation réglées par les lois existantes (par exemple, les lois des 17 avril 1835, 27 mai 1870 ou la loi du 26 juillet 1962 concernant la procédure d'extrême urgence).

In tal van wetten betreffende de materies die sedert de inwerkingtreding van de regionaliseringwetten, geheel of gedeeltelijk behoren tot de bevoegdheid van de Gewesten, werden de gevallen bepaald waarin de overheid kan overgaan tot onteigening ten algemeen nutte. Sedert de inwerkingtreding van bedoelde wetten die sedert 1 januari 1989 van toepassing zijn op het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, treden de Executieven op in de plaats van de Koning, in materies die tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren en zij kunnen in die gevallen overgaan tot de onteigening ten algemeen nutte of een onteigeningsmachtiging verlenen.

In plaats van een mogelijkheid tot onteigening bij ordonnantie, geval per geval, te voorzien heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve gemeend dat het over het algemeen nuttig was, bij toepassing van de voormelde artikelen van de bijzondere wet, de onteigening ten algemeen nutte mogelijk te maken in de gevallen waarin de Executieve van oordeel is dat het verwerven van onroerende goederen noodzakelijk is voor de ontwikkeling van de infrastructuur of voor zijn beleid in materies waarvoor de Brusselse Gewestraad bevoegd is.

Het ontwerp van ordonnantie werd aangepast aan het advies van de Raad van State.

BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Artikel 1

Deze vermelding wordt verplicht door artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Art. 2

Dit artikel machtigt er de Executieve toe over te gaan tot onteigening in de gevallen waarin het verwerven van onroerende goederen noodzakelijk blijkt voor de ontwikkeling van de infrastructuur of voor zijn beleid in gewestelijke materies.

De onteigening kan inderdaad slechts doorgevoerd worden in de gevallen waarin een poging tot het verwerven van de te onteigenen percelen bij minnelijke schikking mislukt.

Indien zulks het geval is kan de Executieve opteren voor een van de onteigeningsprocedures zoals getoeld bij de bestaande wetten (bijvoorbeeld, de wetten van 17 april 1835, 27 mei 1879 of de wet van 26 juli 1962 betreffende de procedure bij de hoogdriehoek).

Art. 3

Cet article donne compétence à l'Exécutif pour autoriser, cas par cas, tous les pouvoirs subordonnés ainsi que toutes les institutions d'utilité publique de son ressort à exproprier. Chaque expropriation doit faire l'objet d'un arrêté délibéré en Exécutif.

Art. 4

Cet article prévoit que les règles et procédures établies par la législation et par la réglementation qui existent en ce qui concerne l'expropriation doivent être respectées.

Art. 5

Cet article prévoit un effet rétroactif au 1^{er} janvier 1989, date d'entrée en vigueur de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, afin d'éviter tous risques contentieux.

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

J. CHABERT

Le Ministre-Président,

Ch. PICQUE

Art. 3

Dit artikel verleent aan de Executieve bevoegdheid om, geval per geval, alle ondergeschikte besturen alsmede alle instellingen van openbaar nut die tot zijn rechtsgebied behoren machtiging tot onteigening te verlenen. Elke onteigening dient het voorwerp uit te maken van een bij Executieve overlegd besluit.

Art. 4

Dit artikel voorziet dat de regelen en procedures bepaald bij de wetgeving en bij de bestaande reglementering in verband met onteigening moeten nageleefd worden,

Art. 5

Dit artikel voorziet een terugwerkende kracht op 1 januari 1989, datum van inwerkingtreding van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, ten einde alle risico's op geschillen te vermijden.

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

J. CHABERT

De Minister-Voorzitter,

Ch. PICQUE

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOUMIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

Avant-projet d'ordonnance relative aux expropriations pour cause d'utilité publique poursuivies ou autorisées par l'Exécutif de la Région Bruxelles-Capitale

L'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président et du Ministre ayant les Finances, le Budget, la Fonction publique et les Relations extérieures dans ses attributions,

ARRETE:

Le Ministre-Président et le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures sont chargés de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, au nom de l'Exécutif qui en a délibéré, le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 107^{quater} de la Constitution.

Article 2

L'Exécutif est autorisé à poursuivre l'expropriation des biens immeubles pour cause d'utilité publique pour l'exercice de ses compétences telles qu'elles sont définies dans la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 3

L'Exécutif autorise, cas par cas, l'Agglomération bruxelloise, les communes, les intercommunales, les organismes d'intérêt public et toute autre personne morale de droit public à procéder à l'expropriation de biens immeubles pour cause d'utilité publique.

Article 4

Les autorisations d'expropriation prévues par les articles 2 et 3 seront accordées en conformité avec les règles et procédures prescrites par les législations et réglementations en matière d'expropriation.

Article 5

La présente ordonnance produit ses effets le 1^{er} janvier 1989.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de onteigeningen ten algemeen nutte doorgevoerd of toegestaan door de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve

De Brusselse Hoofdstedelijke Executieve,

Op voordracht van de Minister-Voorzitter en de Minister tot wiens bevoegdheid de Financiën, de Begroting, het Openbaar Ambt en de Externe Betrekkingen behoren,

BESLUIT:

De Minister-Voorzitter en de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen worden ermee belast aan de Raad van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, namens de Executieve die erover heeft beraadslaagd, het ontwerp van ordonnantie met volgende inhoud voor te leggen:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld bij artikel 107^{quater} van de Grondwet.

Artikel 2

De Executieve is ertoe gemachtigd tot de onteigening ten openbare nutte over te gaan van de onroerende goederen bestemd voor de uitoefening van zijn bevoegdheden, zoals die bepaald zijn bij de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Artikel 3

De Executieve kan, geval per geval, machting verlenen aan de Brusselse Agglomeratie, de gemeenten, de intercommunales, de instellingen van openbaar nut en elke andere publiekrechtelijke rechtspersoon om over te gaan tot de onteigening ten algemeen nutte van onroerende goederen.

Artikel 4

De bij de artikelen 2 en 3 voorziene onteigeningsmachtingen zullen worden verleend overeenkomstig de regelen en procedures voorgeschreven bij de wetgevingen en reglementeringen inzake onteigeningen.

Artikel 5

Deze ordonnantie heeft uitwerking op 1 januari 1989.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre-Président de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale, le 4 décembre 1989, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un projet d'ordonnance «relative aux expropriations pour cause d'utilité publique poursuivies ou autorisées par l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale», a donné le 6 décembre 1989 l'avis suivant:

INTITULE

Il y a lieu d'écrire dans le texte français: «... de la Région de Bruxelles-Capitale».

ARRETE DE PRESENTATION

Il est proposé d'écrire:

«Sur la proposition du Ministre-Président et du Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Le texte néerlandais de l'article doit être rédigé comme il est indiqué dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 2

Le texte néerlandais de l'article doit être rédigé comme il est indiqué dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 4

Mieux vaut écrire: «... par la législation et la réglementation en matière d'expropriation».

Article 5

Dans le texte néerlandais de cet article, il y a lieu d'utiliser la formule qui figure dans la version néerlandaise du présent avis.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, negende kamer, op 4 december 1989 door de Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een ontwerp van ordonnantie «betreffende de onteigeningen ten algemenen nutte doorgevoerd of toegestaan door de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve», heeft op 6 december 1989 het volgend advies gegeven:

OPSCHRIFT

Men schrijve in de Franse tekst: «... de la Région de Bruxelles-Capitale».

INDIENINGSBESLUIT

Voorgesteld wordt te schrijven:

«Op de voordracht van de Minister-Voorzitter en van de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,».

BEPALEND GEDEELTE

Artikel 1

Men schrijve: «bedoeld in» in plaats van «bedoeld bij».

Artikel 2

Men schrijve: «ten algemenen nutte» in plaats van «ten openbare nutte».

Artikel 4

Het artikel zou beter als volgt worden geredigeerd:

«Artikel 4. —

De machtingen tot onteigening, bedoeld in de artikelen 2 en 3, worden verleend overeenkomstig de regels en de rechtsplegingen voorgeschreven door de wetgeving en de reglementering inzake onteigening.»

Artikel 5

De Nederlandse tekst moet als volgt geredigeerd worden:

«Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1989.»

De kamer was samengesteld uit:

De heer P. Fincoeur, *staatsraad, voorzitter*;
De heer R. Andersen en Mevrouw M.-L. Thomas, *staatsraden*;
De heren F. Rigaux en J. De Gavre, *assessoren van de afdeling wetgeving*;
Mevrouw R. Deroy, *griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer R. Andersen.

Het verslag werd uitgebracht door de heer D. Batsele, adjunct-auditeur.

Le Greffier,

R. DEROUY

Le Président,

P. FINCOEUR

De Voorzitter,

P. FINCOEUR

PROJET D'ORDONNANCE

relatif aux expropriations pour cause d'utilité publique poursuivies ou autorisées par l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale

L'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président et du Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

ARRETE :

Le Ministre-Président et le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures sont chargés de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, au nom de l'Exécutif qui en a délibéré, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 107^{quater} de la Constitution.

Art. 2

L'Exécutif est autorisé à poursuivre l'expropriation des biens immeubles pour cause d'utilité publique pour l'exercice de ses compétences telles qu'elles sont définies dans la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Art. 3

L'Exécutif autorise, cas par cas, l'Agglomération bruxelloise, les communes, les intercommunales, les organismes d'intérêt public et toute autre personne morale de droit public à procéder à l'expropriation de biens immeubles pour cause d'utilité publique.

Art. 4

Les autorisations d'expropriation prévues par les articles 2 et 3 seront accordées en conformité avec les règles et procédures prescrites par la législation et la réglementation en matière d'expropriation.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende de onteigeningen ten algemenen nutte doorgevoerd of toegestaan door de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve

De Brusselse Hoofdstedelijke Executieve,

Op voordracht van de Minister-Voorzitter en de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

BESLUIT :

De Minister-Voorzitter en de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen worden ermee belast aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, namens de Executieve die ervoor heeft beraadslaagd, het ontwerp van ordonnantie met volgende inhoud voor te leggen :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet.

Art. 2

De Executieve is ertoe gemachtigd tot de onteigening ten algemenen nutte over te gaan van de onroerende goederen bestemd voor de uitoefening van zijn bevoegdheden, zoals die bepaald zijn bij de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Art. 3

De Executieve kan, geval per geval, machtiging verlenen aan de Brusselse Agglomeratie, de gemeenten, de intercommunales, de instellingen van openbaar nut en elke andere publiekrechtelijke rechtspersoon om over te gaan tot de onteigening ten algemenen nutte van onroerende goederen.

Art. 4

De machtigingen tot onteigening, bedoeld in de artikelen 2 en 3, worden verleend overeenkomstig de regels en de rechtsplegingen voorgeschreven door de wetgeving en de reglementering inzake onteigening.

Art. 5

La présente ordonnance produit ses effets le 1^{er} janvier 1989.

Par l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale,
Bruxelles, le 21 décembre 1989,

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

J. CHABERT

Le Ministre-Président,

Ch. PICQUE

Art. 5

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1989.

Door de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve,
Brussel, 21 december 1989,

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

J. CHABERT

De Minister-Voorzitter,

Ch. PICQUE

