

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

11 JUIN 1990

PROJET D'ORDONNANCE

habilitant l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines, à réaliser certaines opérations patrimoniales, pour compte de la Région de Bruxelles-Capitale et des organismes d'intérêt public qui en relèvent

INDEX

	Page
Exposé des motifs	1
Commentaire des articles	2
Avant-projet d'ordonnance soumis à l'avis du Conseil d'Etat	3
Avis du Conseil d'Etat	4
Projet d'ordonnance	5

EXPOSE DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

Pour effectuer ses opérations patrimoniales, la Région de Bruxelles-Capitale ne dispose pas de services spécialisés propres et, jusqu'à ce jour, elle ne peut avoir recours aux comités d'acquisition d'immeubles et aux bureaux des domaines de l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines du Ministère des Finances que par application de la disposition transitoire de l'article 94 de la loi spéciale du 8 août 1980, modifiée par la loi du 8 août 1988 de réformes institutionnelles.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1989-1990

11 JUNI 1990

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende bevoegdverklaring van de Administratie van de belasting op de toegevoegde waarde, registratie en domeinen tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en van de instellingen van openbaar nut die ervan afhangen

INHOUDSOPGAVE

	Bldz.
Memorie van toelichting	1
Bespreking van de artikelen	2
Voorontwerp van ordonnantie onderworpen aan het advies van de Raad van State	3
Advies van de Raad van State	4
Ontwerp van ordonnantie	5

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dames en Heren,

Het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest beschikt voor de verwezenlijking van haar vermogensrechtelijke verrichtingen niet over eigen gespecialiseerde diensten en kan tot nu toe slechts bij toepassing van de overgangsbepaling van artikel 94 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988 tot hervorming der instellingen een beroep doen op de comités tot aankoop van onroerende goederen en kantoren der domeinen van de Administratie van de belasting op de toegevoegde waarde, registratie en domeinen van het Ministerie van Financiën.

La création d'un service spécialisé propre serait de nature à créer de nombreux problèmes, à savoir une multiplication des services d'expropriation, dont les actions divergentes auraient une influence néfaste sur la gestion immobilière et sur la dito politique des pouvoirs publics.

Confrontés à ce même problème, l'Exécutif flamand, l'Exécutif de la Communauté française, l'Exécutif de la Région wallonne et l'Exécutif de la Communauté germanophone ont, dans le but de réaliser une solution durable, convenu avec le gouvernement en 1985 de conserver la compétence des comités d'acquisition et des bureaux des domaines. A cet effet, un « Protocole concernant la compétence des comités d'acquisition d'immeubles et des bureaux des domaines de l'Etat » a été conclu le 5 mars 1985 entre le Gouvernement et l'Exécutif flamand, l'Exécutif de la Communauté française, l'Exécutif de la Région wallonne et l'Exécutif de la Communauté germanophone.

Suite à ce protocole, le Gouvernement a déposé un projet de loi, dont est issue la loi du 18 décembre 1986 habilitant l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines, à réaliser certaines opérations patrimoniales pour le compte des institutions communautaires et régionales (*Moniteur belge* du 24 février 1987).

Suite à ce protocole également, les différents Exécutifs de leur côté, ont également déposé des projets de décret auprès des Conseils respectifs dans le but d'habiliter l'administration de la TVA, de l'enregistrement et des domaines à réaliser certaines opérations patrimoniales pour le compte des Régions et Communautés respectives :

- décret de la Communauté flamande du 23 décembre 1986 (*Moniteur belge* du 3 mars 1987);
- décret de la Région flamande du 23 décembre 1986 (*Moniteur belge* du 3 mars 1987);
- décret de la Communauté germanophone du 9 juin 1987 (*Moniteur belge* du 18 décembre 1987);
- décret de la Communauté française du 17 juillet 1987 (*Moniteur belge* du 3 septembre 1987);
- décret de la Région wallonne du 23 juillet 1987 (*Moniteur belge* du 30 septembre 1987).

En ce qui concerne la Région bruxelloise, l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale conclura avec le Gouvernement un protocole analogue au protocole du 5 mars 1985 entre le Gouvernement et les Exécutifs.

De oprichting van een eigen gespecialiseerde dienst zou talrijke problemen scheppen, namelijk een vermenigvuldiging der onteigeningsdiensten, wier uiteenlopend optreden een nefaste invloed zou hebben op het onroerend beheer en de dito politiek van de openbare besturen.

Geconfronteerd met ditzelfde probleem, zijn in 1985 de Vlaamse Executieve, de Franse Gemeenschapsexecutieve, de Waalse Gewestexecutieve en de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap, met het oog op een duurzame oplossing, met de regering overeengekomen de bevoegdheid van de comités tot aankoop en de kantoren der domeinen te behouden. Hiertoe werd op 5 maart 1985 een « Protocol tussen de Regering en de Vlaamse Executieve, de Franse Gemeenschapsexecutieve, de Waalse Gewestexecutieve en de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevoegdheid van de comités tot aankoop van onroerende goederen en van de kantoren der domeinen van de Staat » afgesloten.

Ten gevolge van dit protocol diende de Regering een wetsontwerp in, dat uitmondde in de wet van 18 december 1986, houdende bevoegdheidsverklaring van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van de gemeenschaps- en gewestinstellingen (*Belgisch Staatsblad* van 24 februari 1987).

Eveneens als gevolg van dit protocol dienden van hun kant de verschillende Executieven ontwerpen van decreet in bij de respectievelijke Raden, met als doel de administratie van de BTW, registratie en domeinen bevoegd te verklaren voor bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van de respectieve Gewesten en Gemeenschappen :

- decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 23 december 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 3 maart 1987);
- decreet van het Vlaamse Gewest van 23 december 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 3 maart 1987);
- decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 9 juni 1987 (*Belgisch Staatsblad* van 18 december 1987);
- decreet van de Franse Gemeenschap van 17 juli 1987 (*Belgisch Staatsblad* van 3 september 1987);
- decreet van het Waalse Gewest van 23 juli 1987 (*Belgisch Staatsblad* van 30 september 1987).

Wat het Brusselse Gewest betreft zal de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve met de Regering een protocol afsluiten dat analoog is aan het protocol van 5 maart 1985 tussen Regering en Executieven.

En outre, il est nécessaire que le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale adopte le présent projet d'ordonnance, afin de permettre à la Région de Bruxelles-Capitale d'habiliter l'Administration de la TVA, de l'enregistrement et des domaines à réaliser certaines opérations patrimoniales, pour son compte.

Le présent projet d'ordonnance est, pour ce qui concerne le contenu, identique aux décrets précités.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cette indication est exigée par l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Art. 2

Tant la Région de Bruxelles-Capitale que les organismes d'intérêt public qui en relèvent peuvent faire appel aux fonctionnaires de l'Administration de la TVA, de l'enregistrement et des domaines.

Par « organismes d'intérêt public qui relèvent de la Région » il faut entendre :

- les organismes d'intérêt public existants qui relèvent exclusivement de la Région de Bruxelles-Capitale. A ce jour, ce sont : l'Institut bruxellois pour la Gestion de l'Environnement, le Centre d'informatique de la Région bruxelloise, l'Office régional bruxellois de l'emploi, la Société régionale bruxelloise du Logement;
- les organismes d'intérêt public existants dont les compétences font partie de celles visées à l'article 107^{quater} de la Constitution et qui de ce fait relèvent, mais non pas exclusivement, de la Région de Bruxelles-Capitale. La s.a. du Canal maritime et le Fonds des Routes sont des exemples de cette catégorie;
- les organismes d'intérêt public qui seront créés par la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

J. CHABERT

Daarenboven is het nodig dat de Brusselse Hoofdstedelijke Raad onderhavig ontwerp van ordonnantie aanneemt, ten einde ook van de kant van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest de Administratie van de BTW, registratie en domeinen bevoegd te verklaren tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen, voor haar rekening.

Onderhavig ontwerp van ordonnantie is inhoudelijk identiek aan de voornoemde decreten.

BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Artikel 1

Deze vermelding wordt verplicht door artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Art. 2

Zowel het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest als de instellingen van openbaar nut die ervan afhangen kunnen beroep doen op de ambtenaren van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen.

Onder « instellingen van openbaar nut die afhangen van het Gewest » dient het volgende te worden verstaan :

- de bestaande instellingen van openbaar nut die uitsluitend afhangen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Op vandaag zijn dit : het Brussels Instituut voor Milieubeheer, het Centrum voor Informatica van het Brusselse Gewest, de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling en de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij;
- de bestaande instellingen van openbaar nut waarvan de bevoegdheden deel uitmaken van deze welke bedoeld zijn in artikel 107^{quater} van de Grondwet, en die dientengevolge - zij het niet uitsluitend - afhangen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. De n.v. Zeekanaal en het Wegenfonds, zijn voorbeelden van deze categorie;
- de instellingen van openbaar nut die door het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest zullen opgericht worden.

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

J. CHABERT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

Avant-projet d'ordonnance habilitant
l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée,
de l'enregistrement et des domaines,
à réaliser certaines opérations patrimoniales,
pour compte de la Région de Bruxelles-Capitale
et des organismes d'intérêt public qui en relèvent

L'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances, du Budget, de la
Fonction publique et des Relations extérieures,

ARRETE:

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et
des Relations extérieures est chargé de présenter au Conseil de la
Région de Bruxelles-Capitale, au nom de l'Exécutif qui en a
délibéré, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'arti-
cle 107^{quater} de la Constitution.

Article 2

Lorsque la Région de Bruxelles-Capitale ou un organisme
d'intérêt public qui en relève fait appel aux fonctionnaires de
l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistre-
ment et des domaines pour la réalisation d'opérations patrimo-
niales, y compris les expropriations et le recouvrement des créances
non fiscales, ceux-ci exercent, au nom et pour compte de la Région
de Bruxelles-Capitale ou de l'organisme, toutes les attributions
qu'ils assument à l'égard des biens de l'Etat en vertu des lois et
arrêtés pris en exécution de celles-ci.

Ils ne doivent justifier envers les tiers d'aucun mandat spécial.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

Voorontwerp van ordonnantie houdende bevoegdverklaring
van de Administratie van de belasting op de toegevoegde waarde,
registratie en domeinen
tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen
voor rekening van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest
en van de instellingen van openbaar nut die ervan afhangen

De Brusselse Hoofdstedelijke Executieve,

Op voordracht van de Minister van Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

BESLUIT:

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en
Externe Betrekkingen wordt ermee belast aan de Brusselse
Hoofdstedelijke Raad, namens de Executieve die erover heeft
beraadslaagd, het ontwerp van ordonnantie met volgende inhoud
voor te leggen :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in arti-
kel 107^{quater} van de Grondwet.

Artikel 2

Als het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest of een instelling van
openbaar nut die ervan afhangt voor het uitvoeren van vermo-
gensrechtelijke verrichtingen, met inbegrip van de invordering van
niet-fiscale schuldvorderingen, een beroep doet op de ambtenaren
van de Administratie van de belasting op de toegevoegde waarde,
registratie en domeinen, oefenen deze laatsten, in naam en voor
rekening van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest of de instelling,
alle bevoegdheden uit die hun door de wetten en desbetreffende
uitvoeringsbesluiten werden verleend met betrekking tot de goede-
ren van de Staat.

Zij moeten tegenover derden niet van een bijzondere lastgeving
doen blijken.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 28 mai 1990, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un avant-projet d'ordonnance « habilitant l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines, à réaliser certaines opérations patrimoniales, pour compte de la Région de Bruxelles-Capitale et des organismes d'intérêt public qui en relèvent », a donné le 30 mai 1990 l'avis suivant :

Le projet n'appelle pas d'observation.

La chambre était composée de :

M. J.-J. Stryckmans, *président de chambre*,
MM. C.-L. Closset, J.-C. Geus, *conseillers d'Etat*,
MM. F. Rigaux, F. Delpérée, *assesseurs de la section de législation*,
M^{me} J. Gielissen, *greffier assumé*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. Stryckmans.

Le rapport a été présenté par M. D. Batsle, auditeur.

Le Greffier,

J. GIELISSEN

Le Président,

J.-J. STRYCKMANS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 28 mei 1990 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « houdende bevoegdverklaring van de Administratie van de belasting op de toegevoegde waarde, registratie en domeinen tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en van de instellingen van openbaar nut die ervan afhankelijk zijn », heeft op 30 mei 1990 het volgend advies gegeven :

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit :

De heer J.-J. Stryckmans, *kamervoorzitter*,
De heren C.-L. Closset, J.-C. Geus, *staatsraden*,
De heren F. Rigaux, F. Delpérée, *assessoren van de afdeling wetgeving*,
Mevrouw J. Gielissen, *toegevoegd griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. Stryckmans.

Het verslag werd uitgebracht door de heer D. Batsle, auditeur.

De Griffier,

J. GIELISSEN

De Voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS

PROJET D'ORDONNANCE

habilitant l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines, à réaliser certaines opérations patrimoniales, pour compte de la Région de Bruxelles-Capitale et des organismes d'intérêt public qui en relèvent

L'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

ARRETE :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, au nom de l'Exécutif qui en a délibéré, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 107^{quater} de la Constitution.

Art. 2

Lorsque la Région de Bruxelles-Capitale ou un organisme d'intérêt public qui en relève fait appel aux fonctionnaires de l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines pour la réalisation d'opérations patrimoniales, y compris les expropriations et le recouvrement des créances non fiscales, ceux-ci exercent, au nom et pour compte de la Région de Bruxelles-Capitale ou de l'organisme, toutes les attributions qu'ils assument à l'égard des biens de l'Etat en vertu des lois et arrêtés pris en exécution de celles-ci.

Ils ne doivent justifier envers les tiers d'aucun mandat spécial.

Par l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale,
Bruxelles, le 7 juin 1990,

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

J. CHABERT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende bevoegdverklaring van de Administratie van de belasting op de toegevoegde waarde, registratie en domeinen tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en van de instellingen van openbaar nut die ervan afhangen

De Brusselse Hoofdstedelijke Executieve,

Op voordracht van de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen wordt ermede belast aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, namens de Executieve die erover heeft beraadslaagd, het ontwerp van ordonnantie met volgende inhoud voor te leggen :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet.

Art. 2

Als het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest of een instelling van openbaar nut die ervan afhangt voor het uitvoeren van vermogensrechtelijke verrichtingen, met inbegrip van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen, een beroep doet op de ambtenaren van de Administratie van de belasting op de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, oefenen deze laatsten, in naam en voor rekening van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest of de instelling, alle bevoegdheden uit die hun door de wetten en desbetreffende uitvoeringsbesluiten werden verleend met betrekking tot de goederen van de Staat.

Zij moeten tegenover derden niet van een bijzondere lastgeving doen blijken.

Door de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve,
Brussel, 7 juni 1990,

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

J. CHABERT