

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1990-1991

17 JANUARI 1991

VOORSTEL VAN WIJZIGING

van het Reglement van
de Brusselse Hoofdstedelijke Raad
en van de Verenigde Vergadering
(ingediend door de heer Drouart, c.s.)

TOELICHTING

Dames en Heren,

De cumulatie van mandaten schaadt zowel de reputatie van de verkozenen als de democratische instellingen waarvan zij de uitstraling zijn.

De verkozenen die de gewoonte hebben te cumuleren geven aan de bevolking waarvan zij mandaat hebben gekregen, het gevoel van hun statuut te profiteren om zich op een schaamteloze manier te verrijken ten koste van de staatskas. Deze indruk is des te sterker naarmate de vermenigvuldiging van de uitgeoefende functies zelden overeenstemt met de werkelijke prestaties en heel snel uitdraait op een vorm van rentenieren. Daarbij komt het gevaar van belangenvermenging die de uitoefening van verschillende mandaten veroorzaakt. De onafhankelijkheid van de verkozenen wordt dan een fictie die nauwelijks verbergt hoe de vergaderingen tot een forum van de meest verscheiden belangengroepen omgevormd worden.

De democratische instellingen kunnen slechts verzwakt uit deze praktijken komen. Ze vertegenwoordigen niet langer de belangen van de bevolking die hen heeft verkozen maar wel die van enkele goed georganiseerde groepen, en de kwaliteit van het werk en het denkwerk dat zij zouden moeten verrichten lijdt daar dramatisch onder. Door niet de nodige tijd eraan te kunnen wijden wegens het grote aantal verplichtingen, blijven de verkozenen systematisch afwezig en nemen ze slechts een minimum van de hen toebedeelde taken waar.

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

17 JANVIER 1991

PROPOSITION DE MODIFICATION

du Règlement du Conseil de
la Région de Bruxelles-Capitale
et de l'Assemblée réunie
(déposée par M. Drouart et cs.)

DEVELOPPEMENTS

Mesdames, Messieurs,

Le cumul des mandats nuit tout autant à la réputation des élus qu'aux institutions démocratiques dont ils sont l'émanation.

Les élus habitués au cumul donnent à la population qui les a mandatés le sentiment de profiter de leur statut pour s'enrichir d'une manière éhontée à l'aide des deniers publics. Cette impression est d'autant plus forte que la multiplication des fonctions exercées correspond rarement à des prestations effectives et se transforme bien vite en rente de situation. A cela s'ajoute le risque de confusion d'intérêts que l'exercice de plusieurs mandats provoque. L'indépendance des élus fait alors figure de fiction masquant avec peine la mutation des assemblées en tribune des groupes d'intérêts les plus divers.

Les institutions démocratiques ne peuvent sortir qu'affaiblies de cette pratique. Car, non seulement elles ne représentent plus les intérêts de la population qui les a élus mais de quelques groupements bien organisés, mais la qualité du travail et de la réflexion qu'elles sont censées fournir s'en ressent de manière dramatique. Faute de pouvoir y consacrer tout le temps nécessaire en raison de la multiplicité de leurs obligations, les élus pratiquent l'absentéisme systématique et se contentent d'assurer le minimum des tâches qui leur sont dévolues.

De vergaderingen kunnen tenslotte niet meer hun initiatief- en controletaak vervullen die hun bestaan rechtvaardigen. Bijgevolg moet men niet verbaasd zijn dat zij omgevormd worden tot bekrachtigingskamers van de beslissingen genomen door de uitvoerende organen.

Een herziening, in de zin van een striktere beperking zowel van de wet van 6 augustus 1931 op de onverenigbaarheden verbonden aan de functies van minister en lid van de Wetgevende Kamers als van de bepalingen van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen die de cumulatie van de mandaten beperken met deze van gewestelijk raadslid, dringt zich dus op.

Maar, krachtens de verdeling van de bevoegdheden tussen de Staat en de Gewesten, is het de taak van de nationale wetgever om een dergelijk initiatief te nemen. Dit moet niet dienen als een alibi voor de Raad om de zaken te laten zoals ze zijn en geen enkele maatregel te treffen om de verkozenen aan te sporen tot een vrijwillige beperking van de cumulaties.

Dit is nu juist het onderwerp van dit voorstel tot wijziging van het Reglement van de Raad. De verkozenen verplichten de mandaten die zij uitoefenen en de overeenstemmende bezoldigingen bekend te maken voert een element van openbaarheid in de politieke machtsfeer in dat de deugdzzaamheid en de waardigheid enkel kan ten goede komen.

De periodieke publikatie in het beknopt verslag van de Raad van de functies die door elke verkozene worden waargenomen moet elke burger de mogelijkheid geven zich rekenschap te geven van de manier waarop hij die functies vervuld waarvoor hij gemandateerd werd. Dit laat ook toe te hopen dat de betrokkenen vrijwillig de cumulatie zullen beperken, zoniet verliezen ze hun reputatie in de ogen van een beter ingelichte bevolking.

De gebruikte vorm om tot dit resultaat te komen — de wijziging van het Reglement van de Raad — wordt gewettigd door de bezorgdheid elke vorm van betwisting te vermijden over het al dan niet overschrijden van de bevoegdheden die het Gewest zijn toebedeeld. De Raad is inderdaad meester over zijn huishoudelijk reglement waarvan hij de bepalingen vrij kan vaststellen en wijzigen, overeenkomstig de principes bepaald in de Grondwet.

Les assemblées finissent par ne plus remplir la mission d'initiative et de contrôle qui justifie leur existence. Il ne faut dès lors pas s'étonner qu'elles se transforment en chambres d'entérinement des décisions prises par les organes exécutifs.

C'est dire si une refonte, dans le sens d'une plus stricte limitation, tant de la loi du 6 août 1931 sur les incompatibilités liées aux fonctions de ministre et de membre des Chambres législatives que des dispositions de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises qui restreignent le cumul des mandats avec celui de conseiller régional, s'impose d'urgence.

Mais, en vertu du partage de compétences entre l'Etat et les Régions, il appartient au législateur national de prendre pareille initiative. Ceci ne doit pas servir d'alibi au Conseil pour laisser les choses en l'état et ne prendre aucune mesure qui soit de nature à inciter les élus à une limitation volontaire des cumuls.

C'est précisément l'objet de la présente proposition de modification du Règlement du Conseil. Obliger les élus à assurer la publicité des mandats qu'ils exercent et des rémunérations correspondantes introduit un élément de transparence dans la sphère du pouvoir politique qui ne peut que contribuer à sa moralité et à sa dignité.

La publication périodique des fonctions assumées par chaque élu dans le compte rendu analytique du Conseil doit permettre à chaque citoyen de se rendre compte de la manière dont il remplit la fonction pour laquelle il a été mandaté. Elle autorise aussi d'espérer une limitation volontaire des cumuls par les intéressés sous peine de ternir leur image de marque aux yeux d'une population mieux informée.

La forme utilisée pour parvenir à ce résultat — la modification du Règlement du Conseil — est justifiée par le souci d'éviter toute forme de contestation sur le dépassement ou non des compétences dévolues à la Région. Le Conseil est en effet maître de son règlement d'ordre intérieur dont il établit et modifie les dispositions librement, dans le respect des principes définis par la Constitution.

André DROUART
Marie NAGY

**VOORSTEL VAN WIJZIGING
van het Reglement van
de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en
van de Verenigde Vergadering**

Enig artikel

Bij artikel 8 wordt een (nieuw) punt *7bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« *7bis*. - 1° « Op het ogenblik van hun eedaflegging overhandigen zij aan de voorzitter van de Raad de lijst met de ambten, beroepsactiviteiten en functies die zij uitoefenen of uitgeoefend hebben tijdens het jaar dat voorafging evenals de waarde van hun bruto bezoldigingen, vergoedingen, presentiegelden of overeenstemmende dividenden.

Moeten ondermeer op deze lijst voorkomen :

- de mandaten van gemeenteraadslid, provincieraadslid, schepen of burgemeester;
- de hoedanigheid van lid van de Wetgevende Kamers of van de Gewestraden;
- de ambten uitgeoefend in de openbare staatsadministraties, de Gemeenschappen, de Gewesten, de provincies en de gemeenten, evenals in de openbare administraties die er van afhangen en in het officieel en gesubsidieerd onderwijs;
- de andere beroepsactiviteiten met vermelding van de werkgever;
- de functies van bestuurder of commissaris uitgeoefend in een maatschappij van Belgisch of buitenlands recht die al dan niet een winstgevend doel nastreeft;
- de functies van lid van een directieorgaan binnen een mutualiteit, een vereniging tot verdediging van de vakbonds- of beroepsbelangen of van een vereniging die een door de overheid gesubsidieerd hoger onderwijs organiseert;
- de functies van bestuurder, afgevaardigde-bestuurder, van directeur of van commissaris van een gemengde of een zuivere intercommunale maatschappij, van een organisme van openbaar nut waarop de wet van 16 maart 1954 van toepassing is betreffende de controle van bepaalde organismen van openbaar nut, of een openbare spaar- of kredietinstelling die niet door deze wet zijn bedoeld;
- de mandaten en opdrachten die hen werden toevertrouwd door openbare administraties binnen openbare of privé instellingen van Belgisch of nationaal recht.

2° Elk jaar, binnen 10 dagen volgend op de opening van de gewone zitting van de Raad, overhandigen de leden van de Raad de lijst bedoeld in 1° betreffende de ambten, beroepsactiviteiten en functies die zij hebben uitgeoefend in de loop van het

**PROPOSITION DE MODIFICATION
du Règlement du Conseil
de la Région de Bruxelles-Capitale et
de l'Assemblée réunie**

Article unique

A l'article 8, un point *7bis* (nouveau) est inséré, libellé comme suit :

« *7bis*. - 1° « Au moment de leur prestation de serment, ils remettent au président du Conseil la liste des charges, activités professionnelles et fonctions qu'ils exercent ou ont exercées au cours de l'année qui précède ainsi que la valeur des rémunérations brutes, indemnités, jetons de présence ou dividendes correspondants.

Doivent, notamment, figurer dans cette liste :

- les mandats de conseiller communal, de conseiller provincial, d'échevin ou de bourgmestre;
- la qualité de membre des Chambres législatives ou des Conseils régionaux;
- les charges assumées dans les administrations publiques de l'Etat, des Communautés, des Régions, des provinces et des communes, ainsi que dans les administrations publiques qui en dépendent et dans l'enseignement officiel et subventionné;
- les autres activités professionnelles, avec mention de l'employeur;
- les fonctions d'administrateur ou de commissaire exercées dans une société de droit belge ou étranger poursuivant ou non un but lucratif;
- les fonctions de membre d'un organe de direction au sein d'une association mutualiste, d'une association de défense d'intérêts syndicaux ou professionnels ou d'une association qui organise un enseignement supérieur subventionné par des pouvoirs publics;
- les fonctions d'administrateur, d'administrateur-délégué, de directeur ou de commissaire d'une société intercommunale pure ou mixte, d'un organisme d'intérêt public auquel s'applique la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, ou d'une institution d'épargne ou de crédit de statut public qui n'est pas visée par cette loi;
- les mandats et charges qui leur ont été confiés par des administrations publiques au sein d'organismes publics ou privés de droit belge ou international.

2° Chaque année, dans les 10 jours qui suivent l'ouverture de la session ordinaire du Conseil, les membres du Conseil remettent la liste visée au 1° relative aux charges, activités professionnelles et fonctions qu'ils ont exercées au cours de l'année

vorige jaar evenals de waarde van de bruto bezoldigingen, vergoedingen, presentiegelden of overeenstemmende dividenden.

3° Ten laatste een maand nadat de in 1° bedoelde lijsten evenals de waarde van de bruto bezoldigingen, vergoedingen, presentiegelden of overeenstemmende dividenden aan de voorzitter van de Raad werden voorgelegd, worden zij bekendgemaakt in het beknopt verslag van de Raad. »

16 januari 1991.

précédente ainsi que la valeur des rémunérations brutes, indemnités, jetons de présence ou dividendes correspondants.

3° Au plus tard un mois après avoir été soumises au président du Conseil, les listes visées au 1°, ainsi que la valeur des rémunérations brutes, indemnités, jetons de présence ou dividendes correspondants sont publiées au compte rendu analytique du Conseil. »

16 janvier 1991.

André DROUART
Marie NAGY