

## BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1990-1991

8 MEI 1991

### ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende de pensioenregeling  
van de personeelsleden van de  
instellingen van openbaar nut  
afhangend van het  
Brusselse Hoofdstedelijk Gewest

### MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Sinds de Staatshervorming vallen verscheidene instellingen van openbaar nut onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :
  - de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij van Brussel (GOMB);
  - de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM);
  - de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (BGDA);
  - het Brussels Instituut voor Milieubeheer (BIM);
  - het Centrum voor Informatica van het Brussels Gewest (CIBG);
  - de Gewestelijke Investeringsmaatschappij van Brussel (GIMB).

Daarenboven heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zelf reeds twee « pararegionale » instellingen opgericht belast met de uitoefening van bepaalde bevoegdheden van de Brusselse Agglomeratie.

## CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

8 MAI 1991

### PROJET D'ORDONNANCE

relatif au régime de pension  
des membres du personnel  
des organismes d'intérêt public  
dépendant de la  
Région de Bruxelles-Capitale

### EXPOSE DES MOTIFS

1. Un certain nombre d'organismes d'intérêt public relèvent depuis la réforme de l'Etat, de la Région de Bruxelles-Capitale :
  - la Société de Développement régional de Bruxelles (SDRB);
  - la Société du Logement de la Région bruxelloise (SLRB);
  - l'Office régional bruxellois de l'emploi (ORBEM);
  - l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement (IBGE);
  - le Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (CIRB);
  - la Société régionale d'Investissement de Bruxelles (SRIB).

En plus, la Région de Bruxelles-Capitale a elle-même déjà créé deux organismes « pararegionaux », chargés de l'exercice de certaines fonctions de l'Agglomération bruxelloise.

2. Inzoverre het personeel van deze instellingen een wettelijk of reglementair statuut bezit, kan het aanspraak maken op de pensioenregeling die vast gelegd werd in de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbers.

De voorafgaande voorwaarde gesteld door deze wet is echter dat de Koning op de voordracht van de Minister belast met de controle over het organisme en van de Minister bevoegd voor de pensioenen, de wet toepasselijk verklaart op de betrokken instelling. Deze bepaling is niet van rechtswege toepasselijk op de instellingen van de Gewesten en de Gemeenschappen.

Artikel 17, § 2, van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of restructurering van sommige instellingen van openbaar nut verleende aan de Koning de bevoegdheid de nodige aanpassingen te doen. Dit gebeurde effectief bij koninklijk besluit van 10 juni 1985 voor de toenmalige Gemeenschappen en Gewesten. Een koninklijk besluit van 5 juli 1990 heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op dezelfde voet gezet als de anderen.

De nieuwe procedure vereist dat de Gewesten en Gemeenschappen het initiatief nemen. Zij dienen « door of krachtens een decreet of ordonnantie » zo luidt de tekst van het koninklijk besluit -, hun instellingen te machtigen aan de pensioenregeling van de wet van 1958 deel te nemen.

3. Onderhavige ordonnantie heeft tot doel aan de Executieve de bevoegdheid te verlenen de Brusselse instellingen van openbaar nut die er voor in aanmerking komen te machtigen aan de pensioenregeling van de wet van 1958 deel te nemen. De Executieve zou de machtiging bijgevolg geval bij geval verlenen bij besluit, krachtens onderhavige ordonnantie.

Bij wijze van volledigheid, wordt er op gewezen dat eenmaal de machtiging aan de instelling verleend, het dossier wordt doorgestuurd aan de Minister bevoegd voor de Pensioenen.

De Koning verklaart tot slot, op de voordracht van deze laatste, de wet van 28 april 1958 toepasselijk op de betrokken instelling van openbaar nut.

De Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij van Brussel en het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest genieten reeds van de pensioenregeling van de wet van 28 april 1958.

2. Dans la mesure où le personnel d'organismes d'intérêt public est doté d'un statut légal ou réglementaire, il peut prétendre au régime de pension établi par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit.

Toutefois, posant comme condition que le Roi, sur la proposition conjointe du Ministre auquel ressortit l'organisme et du Ministre compétent pour les pensions, déclare la loi applicable à l'organisme intéressé, cette loi n'était pas applicable de plein droit aux organismes d'intérêt public régionaux et communautaires.

L'article 17, § 2, de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public a donné compétence au Roi de faire les adaptations nécessaires. Ce qui s'est effectivement produit par arrêté royal de 10 juin 1985 pour ce qui concerne les Régions et les Communautés de l'époque. Un arrêté royal du 5 juillet 1990 a mis la Région de Bruxelles-Capitale sur le même pied que les autres.

La nouvelle procédure exige que se soient les Régions et les Communautés qui prennent l'initiative. Il leur appartient d'autoriser leurs organismes d'intérêt public « par ou en vertu d'un décret ou d'une ordonnance » à participer au régime de pension de la loi de 1958.

3. La présente ordonnance vise à conférer à l'Exécutif la faculté d'autoriser les organismes d'intérêt public relevant de la Région de Bruxelles-Capitale à participer au régime de pension de la loi de 1958. De cette manière, l'Exécutif accorderait l'autorisation par arrêté, en vertu de la présente ordonnance.

Pour que l'exposé soit complet, il est signalé qu'une fois l'autorisation accordée à l'organisme, le dossier est transmis au Ministre compétent pour les Pensions.

Enfin, sur la proposition de ce dernier, le Roi déclare la loi du 28 avril 1958 applicable à l'organisme d'intérêt public concerné.

La Société de Développement régional pour la Région bruxelloise et le Centre d'Informatique pour la Région bruxelloise bénéficient déjà du régime de pension instauré par la loi du 28 avril 1958.

Komen bijgevolg in de eerste plaats in aanmerking om gemachtigd te worden tot voornoemde pensioenregeling toe te treden :

- het Brussels Instituut voor Milieubeheer (BIM);
- de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (BGDA);
- de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM).

Er werd gevolg gegeven aan de opmerkingen die de Raad van State in zijn advies heeft geformuleerd.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

### *Artikel 1*

Bevat de door de wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse Instellingen voorgeschreven verwijzing naar artikel 107<sup>quater</sup> van de Grondwet.

### *Artikel 2*

Machtigt de Executieve van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de instellingen van openbaar nut die van het Gewest afhangen, de nodige stappen te doen om toe te kunnen treden tot de pensioenregeling van de wet van 28 april 1958.

### *Artikel 3*

Heeft tot slot tot doel, zoals de Raad van State heeft voorgesteld, alle latere wijzigingen van de wet van 28 april van rechtswege toepasselijk te maken op de personeelsleden van de instellingen die reeds van het door die wet voorziene pensioenstelsel zullen genieten.

De Minister-Voorzitter, belast met Ruimtelijke Ordening, Ondergeschikte Besturen en Teverkstelling,

Charles PICQUE

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

J. CHABERT

En conséquence, les organismes appelés à accéder audit régime de pensions seront en premier lieu :

- l'Institut bruxellois pour la Gestion de l'Environnement (IBGE);
- l'Office régional bruxellois de l'Emploi (ORBEM);
- la Société du Logement de la Région bruxelloise (SLRB).

Les remarques que le Conseil d'Etat a formulé dans son avis, ont été suivies.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### *Article 1<sup>er</sup>*

Fait référence à l'article 107<sup>quater</sup> de la Constitution tel qu'il est prescrit par la loi du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

### *Article 2*

Autorise l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale à faire les démarches nécessaires pour que les organismes d'intérêt public dépendant de la Région puissent avoir accès au régime de pension institué par la loi du 28 avril 1958.

### *Article 3*

A finalement pour but, tel que présenté par le Conseil d'Etat, de rendre toutes les modifications de la loi du 28 avril 1958 applicables de plein droit aux membres du personnel des OIP qui bénéficieront déjà du régime de pension prévu par ladite loi.

Le Ministre-Président, chargé de l'Aménagement du Territoire, des Pouvoirs locaux et de l'Emploi,

Charles PICQUE

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

J. CHABERT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

Voorontwerp van ordonnantie betreffende  
de pensioenregeling van de personeelsleden  
van de instellingen van openbaar nut  
afhingend van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest

De Brusselse Hoofdstedelijke Executieve,

Op de voordracht van de Minister van Financiën, Begroting,  
Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

**BESLUIT :**

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en  
Externe Betrekkingen is gelast in naam van de Brusselse Hoofdstede-  
lijke Executieve bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het  
ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst volgt :

*Artikel 1.* - Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals  
bedoeld in artikel 107<sup>quater</sup> van de Grondwet.

*Art. 2.* - De Executieve kan de instellingen van openbaar nut die  
afhangen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en die zij  
aanwijst, machtigen deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld  
bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het  
personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun  
rechthebbenden.

*Art. 3.* - De Executieve verleent de machtiging op de voordracht  
van de Minister bevoegd voor het Openbaar Ambt.

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOUMIS A L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

Avant-projet d'ordonnance relatif  
au régime de pension des membres du personnel  
des organismes d'intérêt public  
dépendant de la Région de Bruxelles-Capitale

L'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale.

Sur la proposition du Ministre des Finances, du Budget, de la  
Fonction publique et des Relations extérieures,

**ARRETE :**

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et  
des Relations extérieures est chargé au nom de l'Exécutif de la  
Région de Bruxelles-Capitale d'introduire auprès du Conseil de la  
Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont le texte  
suit :

*Article 1<sup>er</sup>.* - La présente ordonnance règle une matière visée à  
l'article 107<sup>quater</sup> de la Constitution.

*Art. 2.* - L'Exécutif peut autoriser les organismes d'intérêt public  
qui dépendent de la Région de Bruxelles-Capitale et qu'il désigne à  
participer au régime de pension institué par la loi du 28 avril 1958  
relative à la pension des membres du personnel de certains  
organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit.

*Art. 3.* - L'Exécutif accorde l'autorisation sur la proposition du  
Ministre compétent pour l'organisme et du Ministre compétent pour  
la Fonction publique.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, negende kamer, op 7 december 1990 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ordonnantie « betreffende de pensioenregeling van de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut afhankelijk van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest », heeft op 14 december 1990 het volgend advies gegeven :

### Artikel 2

Artikel 1 van de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden, is gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 10 juni 1985 en 6 augustus 1990, om het mogelijk te maken dat de personeelsleden van de instellingen die onder de Gewesten en Gemeenschappen ressorteren onder de door of krachtens die wet vastgestelde algemene pensioenregeling vallen.

Artikel 1, derde lid, van de wet bepaalt dat wanneer een onder het toezicht van een Gemeenschap of een Gewest geplaatste openbare instelling door een decreet of een ordonnantie of krachtens een decreet of een ordonnantie zal zijn gemachtigd om deel te nemen aan de eerdergenoemde pensioenregeling, de Koning deze instelling zal aanwijzen op de voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Administratie der pensioenen behoort.

Gelet op die verdeling van bevoegdheden, komt het de Executieven van de Gewesten en de Gemeenschappen niet toe de instellingen van openbaar nut « aan te wijzen » waarvoor de rust- en overlevingspensioenen van hun personeelsleden en van dezer rechthebbenden onder de toepassing van de bepalingen van de wet van 28 april 1958 zullen vallen.

Uit dit bijzonder oogpunt is het gebruik van de woorden « en die zij aanwijst », dubbelzinnig.

Er wordt bijgevolg voorgesteld artikel 2 als volgt te redigeren :

« De Executieve kan de instellingen van openbaar nut die onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ressorteren en een wettelijk of reglementair statuut bezitten, elk voor zich machtigen om deel te nemen aan de pensioenregelingen ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden. »

Voorts zou in het ontwerp rekening moeten worden gehouden met de verplichting om zonder voorbehoud of beperking toe te treden tot de wettelijke pensioenstelsels, daar deze door de nationale wetgeven of door de Koning kunnen worden gewijzigd ingevolge artikel 17, § 2, van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut.

Dientengevolge zou er in het ontwerp een nieuw artikel 3 moeten worden ingevoegd dat als volgt luidt :

« Indien bepalingen die van de wet van 28 april 1958 wijzigen, aanvullen of vervangen, zullen ze van rechtswege toepasselijk zijn op de personeelsleden van de in artikel 2 bedoelde instellingen en op de personeelsleden van de onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ressorterende instellingen van openbaar nut die reeds onder de toepassing van die wet vallen. »

### Artikel 3

Het artikel dient te vervallen daar het de Executieve toekomt de bevoegdheden in haar midden te verdelen en bijgevolg machtigingen te verlenen.

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures pour la Région de Bruxelles-Capitale, le 7 décembre 1990, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'ordonnance « relative au régime de pension des membres du personnel des organismes d'intérêt public dépendant de la Région de Bruxelles-Capitale », a donné le 14 décembre 1990 l'avis suivant :

### Article 2

L'article 1<sup>er</sup> de la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit, a été modifié par les arrêtés royaux des 10 juin 1985 et 6 août 1990, en vue de permettre que les agents des organismes dépendant des Régions et des Communautés soient soumis au régime général de pensions fixé par la loi ou en vertu de celle-ci.

L'article 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la loi prévoit que lorsqu'un organisme d'intérêt public placé sous le contrôle d'une Région ou d'une Communauté aura été autorisé, par un décret ou une ordonnance ou en vertu de ceux-ci, à participer au régime précité, le Roi procédera à la désignation de cet organisme, sur la proposition du Ministre qui a l'Administration des pensions dans ses attributions.

Compte tenu de ce partage de compétences, il n'appartient pas aux Exécutifs des Régions et des Communautés de « désigner » les organismes d'intérêt public pour lesquels les pensions de retraite et de survie des membres de leur personnel et des ayants droit de ceux-ci seront soumises aux dispositions de la loi du 28 avril 1958.

Sous cet aspect particulier, l'emploi des termes « et qu'il désigne » est équivoque.

Il est donc proposé de rédiger l'article 2 comme suit :

« L'Exécutif peut autoriser individuellement les organismes d'intérêt public qui dépendent de la Région de Bruxelles-Capitale et qui sont dotés d'un statut légal ou réglementaire, à participer aux régimes de pensions institués par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit. »

D'autre part, le projet devrait tenir compte de l'obligation d'adhérer sans réserve ni restriction aux régimes de pensions de la loi, ceux-ci pouvant être modifiés par le législateur national ou par le Roi, en application de l'article 17, § 2, de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public.

En conséquence, un article 3 nouveau rédigé comme suit devrait être inséré dans le projet :

« Si des dispositions modifient, complètent ou remplacent celles de la loi du 28 avril 1958, elles seront applicables de plein droit aux membres du personnel des organismes visés à l'article 2 ainsi qu'aux membres du personnel des organismes d'intérêt public relevant de la Région de Bruxelles-Capitale qui seraient déjà soumis à ladite loi. »

### Article 3

L'article doit être omis car c'est à l'Exécutif qu'il appartient de répartir les compétences en son sein et par suite d'accorder des délégations.

De kamer was samengesteld uit :

de heren : P. TAPIE, Voorzitter,  
R. ANDERSEN, Staatsraad,  
M. LEROY, Staatsraad,  
Mevrouw R. DEROY, Griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer R. Andersen.

Het verslag werd uitgebracht door de heer C. Mendiaux, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer J.-F. Neuray, adjunct-referendaris.

*De Griffier,*  
R. DE ROY

*De Voorzitter,*  
P. TAPIE

La chambre était composée de :

Messieurs : P. TAPIE, Président,  
R. ANDERSEN, Conseiller d'Etat,  
M. LEROY, Conseiller d'Etat,  
Madame R. DEROY, Greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. Andersen.

Le rapport a été présenté par M. C. Mendiaux, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J.-F. Neuray, référendaire adjoint.

*Le Greffier,*  
R. DE ROY

*Le Président,*  
P. TAPIE

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de pensioenregeling  
van de personeelsleden van de  
instellingen van openbaar nut  
afhankelijk van het  
Brusselse Hoofdstedelijk Gewest**

De Brusselse Hoofdstedelijke Executieve,

Op voordracht van de Minister-Voorzitter, Minister van Ruimtelijke Ordening, Ondergeschikte Besturen en Tewerkstelling en van de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

**BESLUIT :**

De Minister-Voorzitter en de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen zijn gelast in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve bij de Brusselse Goofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 107<sup>quater</sup> van de Grondwet.

*Artikel 2*

De Executieve kan de instellingen van openbaar nut die onder het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest ressorteren en een wettelijk of reglementair statuut bezitten, elk voor zich machtigen om deel te nemen aan de pensioenregelingen ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden.

*Artikel 3*

Indien bepalingen die van de wet van 28 april 1958 wijzigen, aanvullen of vervangen, zullen ze van rechtswege toepasselijk zijn op de personeelsleden van de in artikel 2 bedoelde instellingen en op de personeelsleden van de onder het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest ressorterende instellingen van openbaar nut die reeds onder de toepassing van die wet vallen.

**PROJET D'ORDONNANCE**

**relatif au régime de pension  
des membres du personnel  
des organismes d'intérêt public  
dépendant de la  
Région de Bruxelles-Capitale**

L'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président, Ministre de l'Aménagement du Territoire, des Pouvoirs locaux et de l'Emploi et du Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

**ARRETE :**

Le Ministre-Président et le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures sont chargés au nom de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale de présenter auprès du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont le texte suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 107<sup>quater</sup> de la Constitution.

*Article 2*

L'Exécutif peut autoriser individuellement les organismes d'intérêt public qui dépendent de la Région de Bruxelles-Capitale et qui sont dotés d'un statut légal ou réglementaire à participer aux régimes de pensions institués par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit.

*Article 3*

Si des dispositions modifient, complètent ou remplacent celles de la loi du 28 avril 1958, elles seront applicables de plein droit aux membres du personnel des organismes visés à l'article 2 ainsi qu'aux membres du personnel des organismes d'intérêt public relevant de la Région de Bruxelles-Capitale qui seraient déjà soumis à ladite loi.

Brussel, 10 januari 1991.

De Minister-Voorzitter belast met Ruimtelijke  
Ordering, Ondergeschikte Besturen en Tewerkstel-  
ling,

Charles PICQUE

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar  
Ambt en Externe Betrekkingen,

J. CHABERT

Bruxelles, le 10 janvier 1991.

Le Ministre-Président chargé de l'Aménagement du  
Territoire, des Pouvoirs locaux et de l'Emploi,

Charles PICQUE

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction  
publique et des Relations extérieures,

J. CHABERT