

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1991-1992

20 MAÏ 1992

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**portant création
du Conseil consultatif
des Classes moyennes
de la Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par MM. HASQUIN,
E. ANDRE et J. SIMONET)

I. EXPOSE DES MOTIFS

Les classes moyennes constituent une partie vitale et essentielle du tissu économique bruxellois. A ce titre, elles connaissent des problèmes spécifiques en raison de leur localisation dans la Région de Bruxelles-Capitale. Elles sont amenées à subir l'impact négatif ou positif de mesures décidées par le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale ou l'Exécutif, par voie d'ordonnance ou d'arrêtés.

Actuellement, au niveau de la Région de Bruxelles-Capitale, seules les grandes entreprises disposent par le biais de l'Union des Entreprises de Bruxelles d'une organisation représentative et d'un relai efficace auprès des différentes instances.

Par contre, les indépendants, les commerçants, les professions libérales et les P.M.E. de la Région de Bruxelles-Capitale ne disposent que d'entités informelles pour faire entendre leurs voix et faire connaître leurs revendications quant aux problèmes ressortissant à la mise en œuvre des compétences régionales.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1991-1992

20 MEI 1992

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**houdende oprichting
van een Adviesraad
voor de Middenstand
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heren H. HASQUIN,
E. ANDRE en J. SIMONET)

I. MEMORIE VAN TOELICHTING

De middenstand neemt een belangrijke plaats in in het Brussels economisch leven. De vestiging in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest brengt specifieke problemen mee, onder meer de negatieve of positieve gevolgen van de door de Brusselse Hoofdstedelijke Raad of de Executieve in een ordonnantie of een besluit genomen maatregelen.

Voor het ogenblik beschikken enkel de grote ondernemingen op het niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over een representatieve organisatie, de Vereniging van de Ondernemingen te Brussel, een doeltreffende tussenschakel bij de verschillende instanties.

De zelfstandigen, de handelaars, de vrije beroepen en de KMO's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beschikken daarentegen slechts over informele groeperingen om hun stem te laten horen en hun eisen bekend te maken inzake de problemen veroorzaakt door het inwerkingstellen van de gewestelijke bevoegdheden.

Il est urgent de doter les classes moyennes bruxelloises d'un instrument structuré qui puisse aider et conseiller les responsables et les centres de décision de la scène politique bruxelloise sur toutes les questions qui ont trait aux problèmes propres à ces classes moyennes.

Pour ce faire, une structure administrative coûteuse et rigide n'est pas nécessaire. L'organe proposé par la présente proposition se caractérisera avant tout par sa flexibilité, son efficacité, sa dimension humaine, son souci de refléter les problèmes concrets des classes moyennes et les solutions que ces dernières préconisent pour y remédier.

La dénomination de « Conseil consultatif des Classes moyennes de la Région de Bruxelles-Capitale » permet à la fois de cerner les objectifs qui seront impartis à l'organisation et les limitations *ratione loci* et *ratione materiae* qui devront être respectées.

En effet, en aucun cas le Conseil consultatif des Classes moyennes de la Région de Bruxelles-Capitale n'empiétera sur les compétences du Conseil supérieur des Classes moyennes qui demeure l'instance nationale privilégiée.

Il importe d'insister sur l'aspect pluraliste, autonome et réellement représentatif du Conseil consultatif. Des critères précis et objectifs seront prévus pour déterminer les organisations qui seront appelées à faire partie du Conseil consultatif.

Le Conseil consultatif pourra, en conséquence, apporter un éclairage indispensable, nuancé de la sensibilité typiquement bruxelloise sur toutes les propositions, projets d'ordonnance ou d'arrêtés de l'Exécutif, de ses membres ou des membres du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale ainsi que sur toutes questions touchant directement ou indirectement les classes moyennes.

II. COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Composition

La composition du Conseil consultatif doit avant tout respecter les principes de représentativité et de souplesse. En conséquence, aucun nombre précis et limitatif de membres n'est prévu concernant les organisations interprofessionnelles. Le respect de la représentativité a conduit à équilibrer le nombre de sièges dévolus à chaque organisation en fonction du nombre d'affiliés avec un maximum de 3 sièges par organisation. Par contre, pour éviter un Conseil hypertrophié le nombre de sièges réservés aux organisations professionnelles est fixé à 4 au plus (cf. article IV).

De Brusselse middenstand moet dringend over een gestructureerde instelling beschikken om de beleidsverantwoordelijken en de beslissingscentra van het Brussels politiek leven te helpen met en raad te geven over alle problemen inzake de middenstand.

Daar is geen dure en strakke administratieve structuur voor nodig. Flexibiliteit, doeltreffendheid, menselijke dimensie, zijn de voornaamste kenmerken van de in dit voorstel voorgestelde instelling, die er tevens voor zorgt dat de concrete problemen van de middenstand en de oplossingen die de middenstand zelf voorstelt, bekend geraken.

Door de benaming « Adviesraad voor de Middenstand van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » kunnen zowel de door de instelling nagestreefde doelstellingen als de na te leven beperkingen *ratione loci* et *ratione materiae*, worden afgebakend.

Inderdaad, in geen enkel geval zal de Adviesraad voor de Middenstand van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het bevoegdheidsveld treden van de Hoge Raad voor de Middenstand die de geprivilegieerde nationale instantie blijft.

Het is belangrijk het pluralistisch, autonoom en werkelijk representatief karakter van de Adviesraad te benadrukken. Nauwkeurige criteria en doelstellingen zullen worden bepaald om te zien welke organisaties worden aangesproken om deel uit te maken van de Adviesraad.

Bijgevolg zal de Adviesraad alle voorstellen, ontwerpen van ordonnantie of besluiten van de Executieve, van haar leden of van de raadsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met de noodzakelijke ophelderingen en de typische Brusselse gevoeligheid kunnen belichten, voor alle problemen die rechtstreeks of onrechtstreeks de middenstand aanbelangen.

II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Samenstelling

Bij de samenstelling van de Adviesraad moet eerst en vooral met de principes van representativiteit en soepelheid rekening worden gehouden. Bijgevolg werd geen nauwkeurig en limitatief aantal leden voor de interprofessionele organisaties opgelegd. Om de representativiteit te waarborgen werd het aantal zetels dat aan elke organisatie wordt toegewezen, afhankelijk gesteld van het aantal aangeslotenen, met een maximum van 3 zetels per organisatie. Om een te logge Raad te vermijden krijgen de beroepsverenigingen maximum 4 vertegenwoordigers (cfr. artikel IV).

Les membres désignés par la Chambre de Commerce ne se distinguent en aucune façon des membres représentant les organisations interprofessionnelles et professionnelles. Ils disposent des mêmes pouvoirs.

Article 2

Objet - Fonctionnement

Le champ d'action du Conseil consultatif est strictement défini. Il ne peut se prononcer que sur les matières appartenant aux compétences régionales bruxelloises. Il ne possède pas de pouvoir décisionnel et ses avis, observations ou suggestions ne lient aucunement les mandataires publics.

Afin de ne pas ralentir le processus de prise de décision, un délai assez court mais suffisant pour laisser au Conseil la possibilité de se prononcer en connaissance de cause, a été fixé lorsque le Conseil a été saisi d'une demande par une personne autorisée.

Pour accroître son efficacité et faciliter son travail, le Conseil consultatif peut se subdiviser en commissions. Entière liberté lui est laissée pour définir les commissions et les problèmes qu'elles devront analyser de préférence. Des commissions fiscale, de l'infrastructure et de la sécurité, sur les liens avec l'administration régionale peuvent être envisagées selon les nécessités d'un fonctionnement optimal.

Article 3

Organisations interprofessionnelles agréées

Seules les organisations agréées peuvent désigner les membres du Conseil consultatif.

Les critères requis ont été établis en tenant compte avant tout de la spécificité bruxelloise, de la représentativité, de l'indépendance et de l'activité des organisations candidates.

Article 4

Organisations professionnelles agréées

Les critères ont été choisis en fonction des mêmes impératifs que pour les organisations interprofessionnelles.

Le nombre des organisations pouvant désigner des membres a été volontairement limité à 4 pour conserver au Conseil consultatif une dimension raisonnable et efficace.

Hervé HASQUIN
Eric ANDRE
Jacques SIMONET

De leden aangewezen door de Kamer van Koophandel onderscheiden zich op geen enkele manier van de leden die de beroepsverenigingen en de interprofessionele organisaties vertegenwoordigen. Ze beschikken over dezelfde macht.

Artikel 2

Doelstelling - Werking

Het bevoegdheidsgebied van de Adviesraad is nauwkeurig omschreven. Hij kan zich slechts uitspreken over materies die tot de Brusselse gewestelijke bevoegdheden behoren en beschikt over geen enkele beslissingsmacht; zijn adviezen, opmerkingen of suggesties binden de openbare mandatarissen niet.

Om de besluitvorming niet te vertragen wordt een tamelijk korte maar voldoende termijn vastgesteld om de Raad de mogelijkheid te bieden zich met kennis van zaken uit te spreken wanneer een bevoegd persoon een vraag stelt.

Om doeltreffender en gemakkelijker te werken kan de Adviesraad commissies oprichten. Hij kan de commissies volledig vrij bepalen evenals de problemen die ze bij voorkeur zullen moeten behandelen. Om een optimale werking te verzekeren kunnen commissies worden opgericht voor de fiscaliteit, de infrastructuur en de veiligheid, voor de samenhang met de gewestadministratie.

Artikel 3

Erkende interprofessionele organisaties

Enkel de erkende organisaties kunnen de leden van de Adviesraad aanwijzen.

Om de vereiste criteria vast te leggen werd eerst en vooral rekening gehouden met de Brusselse eigenheid, de representativiteit, de onafhankelijkheid en de bedrijvigheid van de kandiderende organisaties.

Artikel 4

Erkende beroepsverenigingen

De criteria werden vastgelegd op basis van dezelfde noden als voor de interprofessionele organisaties.

Het aantal organisaties die leden kunnen aanwijzen werd opzettelijk beperkt tot 4 om de Adviesraad een redelijke en doeltreffende grootte te verzekeren.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**portant création
du Conseil consultatif
des Classes moyennes
de la Région de Bruxelles-Capitale***Article 1^{er}***Composition**

§ 1^{er}. - Le Conseil consultatif des Classes moyennes de la Région de Bruxelles Capitale est composé de membres désignés par les organisations agréées au sens de l'article III et IV de la présente ordonnance à raison de 1 membre pour les organisations professionnelles représentant de 500 à 1499 affiliés, de 1 membre pour les organisations interprofessionnelles représentant de 1000 à 1499 affiliés, de 2 membres pour les organisations interprofessionnelles et professionnelles représentant de 1500 à 2499 affiliés, de 3 membres pour les organisations interprofessionnelles et professionnelles représentant plus de 2500 affiliés et de 2 membres désignés par la Chambre de Commerce de Bruxelles.

§ 2. - Les membres du Conseil consultatif des Classes moyennes sont désignés par les organisations qu'ils représentent pour une durée de deux ans. Leur mandat peut être renouvelé. Chaque membre est doublé d'un suppléant désigné de la même manière.

§ 3. - Les membres du Conseil consultatif des Classes moyennes de la Région de Bruxelles-Capitale élisent en leur sein un président et un vice-président. Le président et le vice-président appartiennent à des rôles linguistiques différents.

*Article 2***Objet - Fonctionnement**

§ 1^{er}. - Le Conseil consultatif des Classes moyennes de la Région de Bruxelles Capitale a pour mission d'émettre des avis, observations ou suggestions soit d'initiative soit à la demande de l'Exécutif, d'un membre de l'Exécutif, d'un Secrétaire d'Etat de la Région de Bruxelles-Capitale, du Président du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, d'un Vice-Président du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale ou de 5 Conseillers de la Région de Bruxelles-Capitale sur toutes matières ressortissant exclusivement aux compétences de la Région de Bruxelles Capitale et qui présentent un intérêt propre aux Classes moyennes.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**houdende de oprichting
van een Adviesraad
voor de Middenstand
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest***Artikel 1***Samenstelling**

§ 1. - De Adviesraad voor de Middenstand van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt samengesteld uit leden aangewezen door de erkende organisaties in de zin van artikel III en IV van deze ordonnantie naar rata van: 1 lid voor de beroepsverenigingen met 500 tot 1.499 aangeslotenen, 1 lid voor de interprofessionele organisaties met 1.000 tot 1.499 aangeslotenen, 2 leden voor de beroepsverenigingen en de interprofessionele organisaties met 1.500 tot 2.499 aangeslotenen, 3 leden voor de beroepsverenigingen en de interprofessionele organisaties met meer dan 2.500 aangeslotenen, en 2 leden aangewezen door de Kamer van Koophandel van Brussel.

§ 2. - De leden van de Adviesraad voor de Middenstand worden aangewezen door de organisaties die ze vertegenwoordigen voor een termijn van twee jaar. Hun mandaat kan worden vernieuwd. Elk lid krijgt een opvolger die op dezelfde wijze wordt aangewezen.

§ 3. - De leden van de Adviesraad voor de Middenstand van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kiezen uit hun midden een voorzitter en een ondervoorzitter. De voorzitter en de ondervoorzitter behoren tot verschillende taalrollen.

*Artikel 2***Doelstelling - Werking**

§ 1. - De Adviesraad voor de Middenstand van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft als opdracht adviezen, opmerkingen of suggesties te geven, ofwel op eigen initiatief, ofwel op verzoek van de Executieve, van een lid van de Executieve, van een Staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, van de Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, van een Ondervoorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad of van 5 Raadsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over alle materies die uitsluitend tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de Middenstand aanbelangen.

§ 2. - Les avis, observations ou suggestions sont formulés à l'unanimité. A défaut d'unanimité, l'avis, l'observation ou la suggestion consiste en la reproduction de toutes les opinions exprimées lors des travaux.

Le Conseil consultatif peut demander le concours d'experts.

§ 3. - Les avis, observations ou suggestions demandés doivent être émis et communiqués dans un délai d'un mois à compter du dépôt de la demande de l'organe habilité à ce faire auprès du Conseil consultatif des Classes moyennes de la Région de Bruxelles-Capitale.

§ 4. - Le Conseil consultatif adopte un règlement d'ordre intérieur.

5. Le Conseil consultatif peut créer en son sein des commissions de travail dont il désigne les membres parmi les membres du Conseil consultatif et en déterminer les attributions.

Article 3

Organisations interprofessionnelles agréées

Pour bénéficier de l'agrément, les organisations interprofessionnelles doivent justifier, selon des modalités à déterminer par l'Exécutif:

- 1° qu'elles ont pour objet exclusivement et sans distinction de profession, l'étude, la protection et le développement des intérêts professionnels, économiques, sociaux et moraux soit des chefs d'entreprise de l'artisanat, du petit et moyen commerce et de la petite et moyenne industrie, soit des personnes qui exercent une profession libérale ou une autre profession intellectuelle indépendante;
- 2° qu'elles exercent une activité réelle sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale;
- 3° qu'elles possèdent la personnalité civile;
- 4° qu'elles sont des associations librement constituées et indépendantes au point de vue statutaire et financier vis-à-vis de tout autre organisation ou autorité publique ou privée dont l'objet social diffère de celui visé au 1° de ce même article;
- 5° qu'elles comptent comme membres affiliés directement au moins mille chefs d'entreprise de l'artisanat, du petit et moyen commerce et de la petite et moyenne industrie ou exerçant une profession libérale ou une autre profession intellectuelle indépendante.

— (Le membre de l'Exécutif qui a en charge le département de l'économie vérifie si les organisations candidates à l'agrément remplissent effectivement les critères requis).

§ 2. - De adviezen, opmerkingen of suggesties worden eenparig gegeven. Bij gebrek aan eenparigheid vermeldt het advies, de opmerking of de suggestie alle tijdens de werkzaamheden uitgedrukte meningen.

De Adviesraad mag een beroep doen op deskundigen.

§ 3. - De gevraagde adviezen, opmerkingen of suggesties moeten worden gegeven en medegedeeld binnen een termijn van één maand vanaf het indienen van de vraag door de bevoegde instelling bij de Adviesraad voor de Middenstand van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

§ 4. - De Adviesraad keurt een huishoudelijk reglement goed.

§ 5. - De Adviesraad kan in zijn midden werkgroepen oprichten waarvan hij de leden onder de leden van de Adviesraad aanwijst en de bevoegdheden bepaalt.

Artikel 3

Erkende interprofessionele organisaties

Om de erkenning te genieten moeten de interprofessionele organisaties volgens de door de Executieve vast te leggen modaliteiten bewijzen:

- 1° dat ze zonder onderscheid van beroep uitsluitend tot doel hebben de professionele, economische, sociale en morele belangen ofwel van ondernemingshoofden van de ambachtelijke nijverheid, van de kleine en middelgrote handelszaken en van de kleine en middelgrote nijverheid, ofwel van personen die een vrij beroep of een ander zelfstandig intellectueel beroep uitoefenen, te bestuderen, te beschermen en te ontwikkelen;
- 2° dat ze effectief werkzaam zijn op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 3° dat ze rechtspersoonlijkheid bezitten;
- 4° dat ze vrij samengestelde organisaties zijn, zowel statutair als financieel onafhankelijk ten opzichte van elke andere organisatie of openbaar of privé gezag waarvan de sociale doelstelling verschilt van wat in 1° van ditzelfde artikel is bedoeld;
- 5° dat ten minste 1.000 ondernemingshoofden van de ambachtelijke nijverheid, van de kleine en middelgrote handelszaken en van de kleine en middelgrote nijverheid of personen die een vrij beroep of een andere zelfstandige intellectuele activiteit uitoefenen bij hen rechtstreeks aangesloten zijn.

— (Het lid van de Executieve belast met economie gaat na of de kandiderende organisaties voor de erkenning effectief de vereiste criteria vervullen).

Article 4

Organisations professionnelles agréées

Pour bénéficier de l'agrément, les organisations professionnelles doivent justifier (selon les modalités à déterminer par l'Exécutif):

- 1° qu'elles ont pour objet exclusivement l'étude, la protection, le développement et la défense des intérêts professionnels, économiques, sociaux et moraux d'une profession ou d'un groupe de professions;
- 2° qu'elles exercent une activité réelle sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale;
- 3° qu'elles possèdent la personnalité civile;
- 4° qu'elles sont des associations librement constituées et indépendantes au point de vue statutaire et financier vis-à-vis de toute autre organisation ou autorité publique ou privée dont l'objet social diffère de celui visé au 1° de ce même article;
- 5° qu'elles comptent comme membres affiliés directement au moins cinq cents chefs d'entreprise de l'artisanat, du petit et moyen commerce et de la petite et moyenne industrie ou exerçant une profession libérale ou une autre profession intellectuelle indépendante.

Seules les 4 organisations professionnelles agréées disposant du plus grand nombre de membres affiliés pourront désigner chacune un membre du Conseil consultatif.

Bruxelles, le 7 avril 1992.

Hervé HASQUIN
Eric ANDRE
Jacques SIMONET

Artikel 4

Erkende beroepsverenigingen

Om de erkenning te genieten moeten de beroepsverenigingen volgens de door de Executieve te bepalen modaliteiten aantonen:

- 1° dat ze uitsluitend tot doel hebben de professionele, economische, sociale en morele belangen van een beroep of een groep van beroepen te bestuderen, te beschermen, te ontwikkelen en te verdedigen;
- 2° dat ze effectief werkzaam zijn op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 3° dat ze rechtspersoonlijkheid bezitten;
- 4° dat ze vrij samengestelde organisaties zijn, zowel statutair als financieel onafhankelijk ten opzichte van elke andere organisatie of openbaar of privé gezag waarvan de sociale doelstelling verschilt van wat in punt 1° van ditzelfde artikel is bedoeld;
- 5° dat ten minste 500 ondernemingshoofden van de ambachtelijke nijverheid, van de kleine en middelgrote handelszaken en van de kleine en middelgrote nijverheid of personen die een vrij beroep of een andere zelfstandige intellectuele activiteit uitoefenen bij hen rechtstreeks aangesloten zijn.

Enkel de 4 erkende beroepsverenigingen die over het grootste aantal leden beschikken zullen elk een lid van de Adviesraad kunnen aanwijzen.

Brussel, 7 april 1992.

