

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1991-1992

1^{er} JUILLET 1992

PROJET D'ORDONNANCE

relative à la taxe régionale pour 1992

EXPOSE DES MOTIFS

1. Introduction

L'article 110, § 2, de la Constitution attribue aux Régions une compétence fiscale propre; le deuxième alinéa de cette disposition réserve toutefois au législateur national la faculté de déterminer quels impôts ne peuvent être levés par les Régions ainsi que celle de supprimer ou de limiter un impôt instauré par la Région si la nécessité en est démontrée.

La loi du 16 janvier 1989 limite la compétence fiscale propre des Régions par rapport aux impositions visées dans la loi (article 11) en ne les autorisant à agir que dans les limites que la loi détermine.

D'autre part, l'article unique de la loi du 23 janvier 1989 dispose que «dans les cas non prévus par l'article 11 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, les Conseils ne sont pas autorisés à lever des impôts dans les matières qui font l'objet d'une imposition par l'Etat, ni à percevoir des centimes additionnels aux impôts et perceptions au profit de l'Etat ni à accorder des remises sur ceux-ci».

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1991-1992

1 JULI 1992

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende de gewestbelasting voor 1992

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Artikel 110, § 2, van de Grondwet wijst een eigen fiscale bevoegdheid toe aan de Gewesten; het tweede lid van deze bepaling behoudt aan de nationale wetgever de mogelijkheid voor te bepalen welke belastingen niet door de Gewesten geheven kunnen worden, evenals welke door het Gewest opgelegde belasting opgeheven of beperkt kan worden, indien de noodzakelijkheid ervan wordt aangetoond.

De wet van 16 januari 1989 beperkt de eigen fiscale bevoegdheid van de Gewesten inzake de in deze wet (in artikel 11) bedoelde belastingen, doordat zij de gewesten voor deze belastingen enkel toelaat op te treden binnen de perken die de wet bepaalt.

Anderzijds bepaalt het enig artikel van de wet van 23 januari 1989 dat «in de gevallen die niet voorzien zijn in artikel 11 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, de Raden niet gemachtigd zijn om belastingen te heffen op de materies die het voorwerp uitmaken van een belasting door de Staat, noch opcentiemen te heffen op belastingen en heffingen ten voordele van de Staat, noch kortingen hierop toe te staan».

2. Situation et besoins de financement de la Région de Bruxelles-Capitale

Les moyens dont disposent les Régions sous la forme de l'attribution d'une part de l'impôt des personnes physiques et les recettes non-fiscales ne suffisent pas à couvrir entièrement les dépenses.

Les dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale sont aggravées par les charges de l'Agglomération qui ne dispose pas non plus de ressources suffisantes pour financer les organismes pararégionaux qui ont repris les compétences de l'Agglomération.

Le budget régional ne peut cependant être conduit vers l'équilibre que par le recours à l'emprunt ou par des ressources fiscales complémentaires. Ces deux instruments sont prévus par la loi de financement (loi spéciale du 16 janvier 1989).

L'Exécutif souhaite limiter au minimum le recours à l'emprunt pour éviter, sur le plan régional, des mécanismes d'endettement préjudiciables (comme l'effet boule de neige).

3. Ressources nouvelles

Dès lors, la situation financière de la Région rend indispensable la recherche de nouvelles ressources.

En proposant l'adoption d'une nouvelle taxe, l'Exécutif entend permettre de garantir le financement de la Région en restant, toutefois, attentif à la politique du logement.

Deux catégories distinctes de redevables, en vue de la contribution au financement de la Région, sont à distinguer: il y a, d'une part, ceux qui résident sur le territoire de Bruxelles-Capitale et ceux qui exercent une activité professionnelle; et d'autre part ceux qui sont titulaires de droits réels sur des immeubles développant une surface importante et qui ne sont pas affectés à la résidence.

Deux premières catégories d'immeubles bâtis paraissent devoir être distinguées: ceux qui sont affectés au logement et les autres.

Il se justifie que, afin de ne pas pénaliser l'offre de logement, les immeubles affectés à la résidence donnent lieu au paiement d'une taxe d'un montant inférieur.

2. Situatie en financiële noden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De middelen waarover de Gewesten beschikken onder de vorm van het toegewezen gedeelte van de personenbelasting en de niet-fiscale ontvangsten, volstaan niet voor de volledige dekking van de uitgaven.

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden de uitgaven nog verzaamd door de lasten van de Brussels Agglomeratie, die evenmin beschikt over voldoende inkomsten om de pararegionale organismen, die de bevoegdheden van de Agglomeratie hebben overgenomen, te financieren.

De Gewestelijke begroting kan enkel in evenwicht worden gebracht door beroep te doen op leningen of door bijkomende fiscale inkomsten. Beide instrumenten worden voorzien door de financieringswet (bijzondere wet van 16 januari 1989).

De Executieve wenst het beroep op leningen tot een minimum te beperken, om schadelijke schuldmechanismen (zoals de rentesnieuwbal) op gewestelijk niveau te vermijden.

3. Nieuwe middelen

De financiële toestand van het Gewest maakt het zoeken naar nieuwe middelen derhalve onvermijdelijk.

Door de aanneming van een nieuwe belasting voor te stellen wil de Executieve de financiering van het Gewest waarborgen. Daarbij wil ze echter niet minder alert zijn voor het beleid inzake huisvesting.

In het licht van de bijdrage tot de financiering van het Gewest dient een onderscheid gemaakt te worden tussen twee categorieën van belastingplichtigen: enerzijds, zij die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verblijven en zij die er een professionele activiteit uitoefenen en anderzijds zij die titularis zijn van reële rechten op onroerende goederen welke een belangrijke oppervlakte innemen en die niet voor bewoning bestemd zijn.

Onder de gebouwen lijken twee basiscategorieën te moeten worden onderscheiden: deze die voor bewoning zijn bestemd en de andere.

Het is gerechtvaardigd dat de voor bewoning bestemde gebouwen aanleiding geven tot een lagere belasting, ten einde het aanbod van woongelegenheden in Brussel niet te kortwieken.

On constate d'autre part que deux tiers des immeubles affectés au logement ne sont pas occupés par les propriétaires. Mettre la taxe à charge de ceux-ci aurait pour effet de décourager l'offre de logement de sorte qu'il est proposé de donner à l'occupant la qualité de redevable.

Quant aux immeubles qui ne sont pas affectés au logement, il convient de tenir compte de plusieurs données objectives.

Des considérations de gestion administrative méritent d'être soulignées; la plus grande partie des surfaces bâties qui sont affectées à l'exercice d'une activité professionnelle présentent une superficie n'excédant pas 300 m². Ainsi, 90 % des indépendants utilisent des superficies inférieures à 300 m², ce qui justifie le principe d'une taxation forfaitaire qu'il est proposé de mettre à charge de l'occupant pour lequel elle constituera une charge professionnelle. Les activités qui y sont exercées constituent le complément indispensable de l'habitat. Ici aussi, on constate qu'un grand nombre d'occupants n'ont pas la qualité de propriétaire.

Restent les surfaces non affectées à la résidence et qui excèdent 300 m² : elles ne peuvent être tenues pour un complément indispensable à l'habitat. Les disparités sont telles qu'une taxe forfaitaire, au-delà d'une telle surface, ne peut être mise en œuvre; il convient cependant d'être attentif à la circonstance que, compte tenu de la taille de certains immeubles, une taxation, calculée sur base de la surface et sans limitation conduirait à l'enrôlement de montants excessifs; c'est pourquoi, il est proposé de fixer une limite à un montant correspondant à 14 % du revenu cadastral.

Il paraît équitable que les propriétaires de telles surfaces contribuent au financement de la Région de Bruxelles-Capitale. On ajoutera que de très nombreux immeubles situés sur le territoire de la Région sont occupés par des personnes ou institutions qui ne sont pas redevables des impositions; le rendement de l'impôt se trouve dès lors amélioré s'il frappe le propriétaire plutôt que l'occupant; la quasi-totalité de ces immeubles présente toutefois une surface excédant 300 m².

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat, à l'exception de celles relatives aux amendes fiscales (articles 14 et 16).

En ce qui concerne ces amendes, il faut rappeler que, dans la théorie de la répartition des compétences en droit fédéral, on relève deux types de pouvoirs implicites : «les pouvoirs inclus» et «les pouvoirs impliqués». Par pouvoirs inclus, il faut non seulement entendre les compétences incluses dans les termes qui se fondent sur une interprétation littérale des textes,

Men stelt anderzijds vast dat twee derden van de voor bewoning bestemde gebouwen niet door de eigenaars zelf worden bewoond. Mocht men de belasting te hunnen laste leggen, dan zou dit het huisvestingsaanbod kunnen ontmoedigen. Vandaar wordt voorgesteld om de bewoner van het gebouw als belastingplichtige te beschouwen.

Wat de gebouwen betreft die niet voor bewoning bestemd zijn, dient met verscheidene objectieve vaststellingen rekening te worden gehouden.

Aangaande het administratief beheer dienen volgende overwegingen onderlijnd te worden : het grootste gedeelte van de bebouwde oppervlakten die bestemd zijn voor het gebruik van een beroepsactiviteit betreffen een oppervlakte die de 300 m² niet overstijgt. Zo gebruiken 90 % van de zelfstandigen oppervlakten die onder de 300 m² liggen, hetgeen een forfaitaire belasting verantwoordt ten laste van de bezetter, voor wie deze belasting een beroepskost zal uitmaken. De activiteiten die er worden uitgeoefend vertegenwoordigen het onmisbaar complement bij de bewoning. Ook hier stelt men vast dat heel wat bezetters geen eigenaar van het gebouw zijn.

Tenslotte zijn er de oppervlakten die niet voor bewoning zijn bestemd en die 300 m² overschrijden : zij kunnen niet worden beschouwd als een onmisbaar complement voor de woonfunctie. Hier zijn de dispariteiten zo groot dat een forfaitaire belasting boven deze oppervlakte niet mogelijk is. Gelet op de omvang van bepaalde gebouwen zou een belasting op basis van de oppervlakte alleen, en zonder beperking, kunnen aanleiding geven tot overdreven bedragen. Daarom wordt voorgesteld een limiet vast te stellen ten belope van 14 procent van het kadastraal inkomen.

Het lijkt billijk dat de eigenaars van dergelijke oppervlakten bijdragen tot de financiering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Bovendien worden talrijke gebouwen in het Gewest ingenomen door personen en instellingen die niet belastingplichtig zijn. Het rendement van de belasting wordt derhalve verhoogd als men niet de bezetter, maar wel de eigenaar belast. Nagenoeg al deze gebouwen hebben een oppervlakte die 300 m² overtreft.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State, met uitzondering van die met betrekking tot de fiskale boetes (artikelen 14 en 16).

Wat betreft deze boeten dient er op gewezen dat, volgens de theorie van de bevoegdheidsverdeling in het federaal recht, er twee vormen van impliciete bevoegdheden kunnen weerhouden worden : de «inbegrepen bevoegdheden» en de «ingesloten bevoegdheden». Onder inbegrepen bevoegdheden moet men niet enkel verstaan de bevoegdheden die

mais encore les compétences incluses dans la nature des choses. (Sur ce point, voy. Y. KREINS, «Les pouvoirs implicites au sens de l'article 10 de la loi du 8 août 1980. Une erreur législative», *J.T.*, 1985, p. 480 et suiv.). Les pouvoirs impliqués, par contre, sont étroitement liés au concept d'effet utile. Il s'agit, en quelque sorte, des pouvoirs implicites au sens strict.

L'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 ne couvre que partiellement les compétences implicites évoquées plus haut. Il autorise, en fait, de véritables débordements de compétences. Ceci a été confirmé par la Cour d'arbitrage qui a limité son application au seul cas où le législateur régional et communautaire empiète dans le champ des compétences expressément attribuées par le législateur spécial à l'autorité centrale. Telle est la raison pour laquelle la Cour a subordonné l'application de l'article 10 à des conditions plus strictes que celles qui figuraient dans le texte même de la disposition (conditions de traitement différencié et d'impact marginal, voy. C.A. n° 7 du 20 décembre 1985, C.A. n° 66 du 30 juin 1988 et C.A., n° 67 du 9 novembre 1988).

Il n'en demeure pas moins qu'en d'autres causes, la Cour a fait une application de la théorie des pouvoirs implicites, sans pour autant se référer à l'article 10. Tel fut le cas lorsqu'elle a toléré une immixtion de la législation régionale ou communautaire dans le champ des compétences résiduelles qui, en principe, relèvent de l'autorité centrale (voy. notamment C.A. n° 27 du 22 octobre 1986 et n° 49 du 10 mars 1988).

En l'espèce, le législateur régional fait également une application de la théorie générale des pouvoirs implicites telle qu'elle a été rappelée plus haut, sans se référer pour autant à l'article 10 de la loi spéciale. Il ne s'agit pas de permettre un empiètement du législateur régional dans le champ des compétences de l'autorité centrale, mais simplement de consacrer l'existence d'un pouvoir inclus dans la nature des choses. Le pouvoir fiscal qui est reconnu à l'autorité régionale comprend, dans son essence même, le droit de fixer des majorations en cas d'absence de paiement ou de paiement tardif de la taxe. Lorsqu'il prévoit les conditions dans lesquelles une majoration est exigée, le législateur régional ne fait rien d'autre qu'exercer sa compétence fiscale. Il ne s'agit donc pas d'une sanction au sens de la jurisprudence de la Cour d'arbitrage. On peut faire un parallèle à cet égard avec l'arrêt n° 43 du 3 décembre 1987 à l'occasion duquel la Cour a considéré que le droit du législateur décentralisé, tiré de l'article 11 de la loi spéciale, d'ériger en infraction les manquements aux règles qu'il édicte implique «par sa nature même», le pouvoir de fixer le délai de prescription de l'action publique.

bevat zijn in de terminologie die stoelt op de letterlijke tekstinterpretatie, maar ook nog de bevoegdheden die bevat zijn in de aard der zaken. (In verband hiermee : zie Y. KREINS, «Les pouvoirs implicites au sens de l'article 10 de la loi du 8 août 1980. Une erreur législative», *J.T.*, 1985, p. 480 e.v.). De ingesloten bevoegdheden zijn daarentegen nauw verbonden met het concept van nuttige uitwerking. Het betreft hier ongeveer de impliciete bevoegdheden *sensu stricto*.

Artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dekt slechts gedeeltelijk de impliciete bevoegdheden die hiervoor werden vermeld. Het laat, in feite, werkelijke overschrijdingen van de bevoegdheden toe. Dit werd bevestigd door het Arbitragehof die de toepassing beperkt heeft tot het enkel geval waarbij de Gewest- en Gemeenschapswetgever zich de bevoegdheden aanmatigde die door de wetgever werden toegevoegd. Dit is de reden waarom het Hof de toepassing van artikel 10 onderworpen heeft aan striktere voorwaarden dan deze die voorkomen in de tekst zelf van de beschikking (voorwaarden van gedifferentieerde behandeling en marginale impact, zie arrest nr. 7 van 20 december 1985, arrest nr. 66 van 30 juni 1988 en arrest nr. 67 van 9 november 1988).

Niettemin is het zo dat in andere gevallen, het Hof toepassing heeft gemaakt van de theorie van de impliciete bevoegdheden zonder evenwel te verwijzen naar artikel 10. Dit was het geval wanneer het de inmenging heeft geduld van de Gewest- of Gemeenschapswetgever in het gebied van de residuaire bevoegdheden die in principe onder de centrale overheid ressorteren (zie ondermeer arrest A.H. nr. 27 van 22 oktober 1986 en nr. 49 van 10 maart 1988).

Ter zake maakt de gewestwetgever ook toepassing van de algemene theorie van de impliciete bevoegdheden zoals eerder werd vermeld, zonder evenwel te verwijzen naar artikel 10 van de Bijzondere Wet. Het gaat er hier niet om de gewestwetgever toe te laten zich de bevoegdheden van de centrale overheid aan te matigen, maar enkel om het bestaan van uit de aard der zaken inbegrepen bevoegdheden te bevestigen. De fiskale bevoegdheid die geacht wordt tot de gewestbevoegdheid te behoren, bevat in wezen het recht verhogingen vast te stellen in geval van niet of laattijdige betaling van de belasting. Wanneer hij voorwaarden bepaalt waarbij een verhoging eisbaar wordt, doet de gewestwetgever niets anders dan zijn fiskale bevoegdheid uitoefenen. Het betreft hier dus geen sanctie in de zin van de rechtspraak van het Arbitragehof. In dit opzicht kan men vergelijken met het arrest nr. 43 van 3 december 1987 ter gelegenheid waarvan het Hof geoordeeld heeft dat de bevoegdheid van de decretaal wetgever, krachtens artikel 11 van de Bijzondere Wet, om de tekortkomingen aan de door hem uitgevaardigde regels als inbreuk te beschouwen, uiteraard de bevoegdheid inhoudt tot vaststelling van de verjaringstermijnen van de openbare vordering.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Articles 1^{er} et 2. — Ces dispositions n'appellent pas de commentaires particuliers.

Art. 3. — Les redevables sont définis; si un membre du ménage exerce, dans l'immeuble où il réside, une activité indépendante, la taxe frappant le chef de ménage ne sera pas due.

Le phénomène de l'association de fait s'est développé, ces dernières années, notamment pour l'exercice d'une profession libérale; il s'agit d'éviter que les membres de telles associations doivent payer autant de fois le montant de la taxe qu'il y a de membres de l'association, étant entendu que ne sont pas visées les sociétés irrégulières.

Art. 4. — Il est justifié que les chefs de ménage qui sont à charge du CPAS ou dont les revenus ne dépassent pas le minimex ne soient pas tenus de payer la taxe prévue à l'article 5. Ceux dont les revenus en qualité de travailleurs indépendants sont tels qu'ils sont dispensés des cotisations sociales, ne soient pas tenus de payer la taxe, prévue à l'article 6.

En ce qui concerne la taxe due par les occupants et propriétaires d'immeubles qui ne sont pas affectés à la résidence, il a été tenu compte d'affectations particulières justifiant l'exemption; toutes les catégories retenues ont cela en commun qu'elles constituent des compléments indispensables à la fonction d'habitat et qu'il s'agit d'activités organisées, reconnues ou agréées par les pouvoirs publics et ne poursuivant pas le but du lucre. Il a également été tenu compte des coûts qui doivent déjà être supportés et qui sont particulièrement élevés sur le territoire de la Région.

Art. 5, 6 et 7. — Le montant de la taxe due par les deux premières catégories de redevables est fixé respectivement à 3.600 et 11.300 F; la troisième catégorie paiera une taxe égale à 200 F par m² au-delà des 300 premiers mètres carrés avec, pour maximum, un montant correspondant à 14 % du revenu cadastral.

S'agissant de cette dernière taxe, il y aura pour le calcul de l'impôt, par contribuable, un nombre de dossiers correspondants au nombre de bâtiments sur lesquels il jouit totalement ou partiellement, des droits réels qui sont visés. Le titulaire du droit réel sera redevable par bâtiment, pour les superficies sur lesquelles le droit s'exerce, diminuées des 300 m² et

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELN

Artikelen 1 en 2. — Deze bepalingen vergen geen bijzondere commentaar.

Art. 3. — De belastingplichtigen worden bepaald. Wanneer een lid van het gezin een zelfstandige activiteit uitoefent in het gebouw waar het gezin verblijft, is de belasting die het gezinshoofd treft niet verschuldigd.

Het verschijnsel van de feitelijke verenigingen is de laatste jaren toegenomen, meer bepaald voor het uitoefenen van vrije beroepen; er moet vermeden worden dat de leden van dergelijke vereniging de belasting zoveel maal moeten betalen als er leden zijn, met dien verstande dat onregelmatige verenigingen hier niet worden bedoeld.

Art. 4. — Het is gerechtvaardigd dat de gezinshoofden die ten laste vallen van het OCMW of waarvan het inkomen het levensminimum niet overschrijdt, niet gehouden zijn de belasting bedoeld in artikel 5 te betalen. De personen waarvan het inkomen als zelfstandige van die aard is, dat zij vrijgesteld zijn van de betaling van de sociale bijdragen, zijn niet gehouden de belasting bedoeld in artikel 6 te betalen.

Wat betreft de belasting verschuldigd door de gebruikers of de eigenaars van gebouwen die niet bestemd worden voor bewoning, werd er rekening gehouden met bijzondere vormen van gebruik die vrijstellingen rechtvaardigen. Al de weerhouden categorieën hebben gemeen dat zij op onmisbare wijze complementair zijn aan de woonfunctie en dat het gaat om activiteiten die worden ingericht, erkend of toegelaten door de openbare machten en die geen winstgevend doel nastreven. Er werd ook rekening gehouden met de kosten die reeds dienen gedragen te worden en die op het grondgebied van het Brusselse Gewest reeds bijzonder hoog zijn.

Art. 5, 6 en 7. — Het bedrag van de belasting verschuldigd door de eerste twee categorieën van belastingplichtigen werd op respectievelijk 3.600 en 11.300 fr. vastgesteld; de derde categorie betaalt een belasting gelijk aan 200 fr. per m² boven de eerste 300 m² met als maximum een bedrag overeenstemmend met 14 % van het kadastraal inkomen.

Wat betreft deze laatste belasting, zal er voor de berekening van de belasting, per belastingplichtige een aantal dossiers zijn overeenstemmend met het aantal gebouwen waarop hij geheel of gedeeltelijk de beoogde zakelijke rechten geniet. De titularis van het zakelijk recht zal belastingplichtig zijn per gebouw, voor de oppervlakten waarop het recht wordt uitge-

et limitées à 14 % du revenu cadastral pour la partie d'immeuble concernée. Deux étages dans le même bâtiment donnent lieu à un seul impôt pour la superficie totale; deux étages dans des bâtiments totalement séparés donnent lieu à deux impôts sur les superficies concernées.

Art. 8. — Cette disposition a été modifiée pour tenir compte des observations du Conseil d'Etat. Les membres de l'association de fait établiront une déclaration et désigneront celui au nom duquel la taxe sera enrôlée; une solidarité est établie entre les membres de l'association.

La solidarité n'est maintenue pour le propriétaire que lorsqu'il néglige de fournir la liste des occupants.

Art. 9. — Seuls ceux qui auront à payer un montant non forfaitaire auront à établir une déclaration.

Art. 10. — Il est indispensable de prendre les mesures administratives permettant la gestion de la fiscalité régionale.

Art. 11. — Les mentions essentielles que doivent mentionner les rôles et les avertissements afin d'informer clairement le redevable sont précisées, de même que le délai de notification de l'avertissement et de paiement de la taxe.

Art. 12. — La rectification de la déclaration ne peut intervenir qu'en cas d'omission ou d'erreur; le redevable doit être informé des motifs de cette rectification qui ne peut intervenir que dans les huit mois de la réception de la déclaration.

Art. 13. — La taxation d'office ne pourra intervenir avant que le redevable, dûment informé des motifs de la procédure et des éléments qui seraient retenus, ait eu l'occasion de faire valoir ses observations.

CHAPITRE VI

L'Exécutif est conscient que même si aucune disposition ne l'impose, il convient de s'inspirer du souci de maintenir l'uniformité des règles d'établissement, de perception et de recouvrement des impôts.

oefend, verminderd met 300 m² en beperkt tot 14 % van het kadastraal inkomen voor het gedeelte van het betreffende gebouw. Twee verdiepingen in eenzelfde gebouw leiden dus tot één belasting op de totale oppervlakte; twee verdiepingen in volledig onderscheiden gebouwen leiden tot twee belastingen, telkens op de betreffende oppervlakte.

Art. 8. — Deze bepaling werd gewijzigd om rekening te houden met de opmerkingen van de Raad van State. De leden van de feitelijke vereniging dienen een aangifte in en duiden diegene aan op naam van wie de belasting zal worden ingecohierd; er wordt een solidariteit ingesteld tussen de leden van de vereniging.

De solidariteit van de eigenaar wordt slechts behouden voor het geval hij nalaat de lijst van bezetters over te maken.

Art. 9. — Alleen degenen die geen forfaitair bedrag dienen te betalen, dienen een verklaring op te stellen.

Art. 10. — Het is onontbeerlijk de administratieve maatregelen te nemen die het beheer van de gewestelijke fiscaliteit toelaten.

Art. 11. — De essentiële aanduidingen die moeten voorkomen op de rol en de aanslagen, ten einde de belastingplichtige duidelijk te informeren worden gepreciseerd, alsook de termijnen van notificatie van de aanslag en de betaling van de belasting.

Art. 12. — Rechtzetting van de verklaring kan slechts gebeuren in de gevallen van weglatingen of vergissingen. De belastingplichtige moet op de hoogte gebracht worden van de motieven van deze rechtzetting die slechts kan gebeuren binnen de acht maanden na ontvangst van de verklaring.

Art. 13. — De ambtshalve belasting kan slechts gegeven worden nadat de belastingplichtige, voldoende geïnformeerd over de motieven van de procedure en de weerhouden elementen, de mogelijkheid heeft gehad zijn bemerkingsen te laten kennen.

HOOFDSTUK VI

De Executieve is er zich van bewust dat, zelfs als geen enkele bepaling dit oplegt, het passend is zich te richten naar de zorg tot het behoud van de eenheid met de regels inzake vaststelling, inning en invordering van de belastingen.

Il convient également de se demander si des économies ne peuvent être réalisées en confiant, dans la mesure du possible, à l'administration fiscale de l'Etat le recouvrement des impôts régionaux. Il est précisé à cet égard que les choix faits, vu l'urgence, par le présent projet n'engagent pas l'avenir et que l'Exécutif entend mener un débat approfondi avec le Conseil, les autres Exécutifs et le Gouvernement.

Art. 14. — Pour garantir l'exacte perception de la taxe, il paraît nécessaire de prévoir le paiement d'une amende pour refus de renseignement ou communication de renseignements inexacts ou incomplets.

Art. 15. — Cette disposition, relative à la prescription, comme les autres dispositions qui concernent le recouvrement, est inspirée du Code de la TVA.

Art. 16 et 17. — Ces dispositions n'appellent pas de commentaire particulier.

Art. 18 et 19. — Pour assurer le recouvrement de la taxe, il est indispensable qu'une contrainte puisse être délivrée par un fonctionnaire, visée par un supérieur hiérarchique pour être ensuite signifiée au redevable; une saisie-arrêt exécution pourra alors être signifiée.

Art. 20. — Le privilège créé reste dans les limites de ce que peut faire chaque législateur (voir l'arrêt de la Cour d'arbitrage n° 27 du 22 octobre 1986). S'il est vrai que la multiplication des privilèges créés par des législateurs différents porte préjudice aux autres créanciers, il n'en reste pas moins que la création d'un tel privilège constitue l'accessoire indispensable d'un régime efficace.

Art. 21. — Il est précisé que l'opposition à une contrainte aura un effet suspensif.

*Le Ministre des Finances,
du Budget, de la Fonction publique
et des Relations extérieures,*

Jos CHABERT

Men zou zich eveneens moeten afvragen of er geen besparingen kunnen verwezenlijkt worden door in de mate van het mogelijke de invordering van de gewestelijke belastingen aan de fiscale administratie van de Staat toe te vertrouwen. Er dient in dit verband opgemerkt dat de door het huidige ontwerp gemaakte keuzes, gezien de hoogdringendheid, in niets verbindend zijn voor de toekomst. De Executieve verhoopt er een grondig debat met de Raad, de andere Executieven en de Regering over te voeren.

Art. 14. — Om de juiste inning van de belasting te waarborgen, lijkt het noodzakelijk te voorzien in de betaling van een boete bij weigering van inlichtingen of mededeling van onjuiste of onvolledige inlichtingen.

Art. 15. — Deze bepaling betreffende de verjaring is zoals de andere bepalingen die de invordering aangaan, geïnspireerd op het Wetboek van de BTW.

Art. 16 en 17. — Deze bepalingen vergen geen bijzondere commentaar.

Art. 18 en 19. — Om de invordering van de belasting te verzekeren, is het onontbeerlijk dat een dwangbevel kan afgeleverd worden door een ambtenaar, gevisieerd door een hiërarchische overste, om daarna aan de belastingplichtige betekend te worden; een bevel tot uitvoerend beslag kan dan betekend worden.

Art. 20. — Het ingestelde voorrecht blijft binnen de limieten van wat elke wetgever vermag (zie arrest Arbitragehof nr. 27 van 22 oktober 1986). Al is het waar dat de vermenigvuldiging van de door de verschillende wetgevers ingestelde voorrechten de andere schuldeisers benadeelt, dan is het niet minder waar dat een dergelijk voorrecht een onontbeerlijk aanhangsel van een efficiënt regime vormt.

Art. 21. — Er wordt verduidelijkt dat het verzet tegen een dwangbevel een schorsende werking zal hebben.

*De Minister van Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,*

Jos CHABERT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
RELATIVE A LA TAXE REGIONALE POUR 1992**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 107^{quater} de la Constitution.

CHAPITRE I^{er}

Assiette de l'impôt

Article 2

Pour l'exercice 1992, il est établi une taxe à charge des occupants d'immeubles bâtis situés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et de titulaires de droits réels sur des immeubles non-affectés à la résidence; elle est due sur base de la situation existante au 1^{er} juillet 1992.

CHAPITRE II

Redevables

Article 3

§ 1^{er}. — La taxe est à charge :

- a) de tout chef de ménage occupant, à titre de résidence principale ou secondaire, tout ou partie d'un immeuble bâti situé sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Constitue un ménage au sens de la présente ordonnance soit une personne vivant seule, soit la réunion de deux ou plusieurs personnes qui résident habituellement dans le même logement et y ont une vie commune.

En cas de contestation quant à la composition du ménage, la production d'un certificat de composition de ménage, délivré par l'administration communale, pourra être exigée à titre de preuve;

- b) de tout occupant de tout ou partie d'un immeuble bâti situé sur le territoire de Bruxelles-Capitale et qui y exerce, pour son propre compte, une activité lucrative ou non, en ce compris une profession libérale, et de toute personne morale ou association de fait qui l'occupe à titre de siège social, administratif, d'exploitation ou d'activité;
- c) du propriétaire ou, le cas échéant, de l'emphytéote, de l'usufruitier, du titulaire du droit d'usage ou d'habitation, pour tout ou partie d'immeuble bâti situé sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale non affecté à l'usage visé sub a) ci-dessus.

§ 2. — La taxe prévue à l'article 5 n'est pas due par la personne occupant l'immeuble ou partie d'immeuble où réside le ménage dont elle fait partie, lorsque cette personne est redevable de la taxe prévue à l'article 6 en raison de l'activité professionnelle qu'elle y exerce.

**VOORONTWERP
VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
BETREFFENDE DE GEWESTBELASTING VOOR 1992**

Artikel 1

Onderhavige ordonnantie regelt een materie bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet.

HOOFDSTUK I

Belastinggrondslag

Artikel 2

Voor het belastingjaar 1992 wordt een belasting geheven ten laste van de bezetters van bebouwde eigendommen, gelegen op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, en van houders van een zakelijk recht op onroerende eigendommen die niet voor bewoning bestemd zijn. Deze belasting is verschuldigd op basis van de bestaande toestand op 1 juli 1992.

HOOFDSTUK II

Belastingplichtigen

Artikel 3

§ 1. — De belasting is verschuldigd :

- a) door ieder gezinshoofd dat een op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest gelegen bebouwde eigendom volledig of gedeeltelijk als eerste of tweede verblijfplaats bewoont.

Volgens deze ordonnantie wordt als gezin beschouwd, ofwel een alleenstaande persoon, ofwel een vereniging van twee of meerdere personen die gewoonlijk in eenzelfde woning verblijven en er in gemeenschap leven.

In geval van betwisting over de samenstelling van het gezin kan als bewijsstuk een attest betreffende de samenstelling van het gezin, uitgereikt door het gemeentebestuur, geëist worden;

- b) door eenieder die een op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke gewest gelegen bebouwde eigendom volledig of gedeeltelijk betreft, en er voor eigen rekening een al dan niet winstgevendende activiteit uitoefent, inclusief een vrij beroep, en door elke rechtspersoon of feitelijke vereniging die er zijn maatschappelijke, administratieve, exploitatie- of bedrijfszetel heeft;
- c) door de eigenaar of desgevallend, de erfpachter, de vruchtgebruiker, de houder van een recht van gebruik of van bewoning, van een bebouwde eigendom of een gedeelte ervan, gelegen op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, dat niet bestemd is voor een in a) hierboven bedoeld gebruik.

§ 2. — De in artikel 5 bedoelde belasting is niet verschuldigd door de persoon die het gebouw of gedeelte van een gebouw betreft waar ook het gezin, waarvan hij deel uitmaakt, gevestigd is, wanneer die persoon reeds de in artikel 6 bedoelde belasting verschuldigd is uit hoofde van de beroepsactiviteit die hij er uitoefent.

Article 4

§ 1^{er}. — La taxe, dont question à l'article 5, n'est pas due par les chefs de ménage à charge des centres publics d'aide sociale ou qui établissent que leurs revenus sont égaux ou inférieurs au minimum de moyen d'existence;

§ 2. — La taxe, dont question à l'article 6, n'est pas due par ceux visés à l'article 3, § 1^{er}, b) qui exercent, à titre principal, une activité professionnelle indépendante et qui sont dispensés du paiement des cotisations sociales au statut des travailleurs indépendants;

§ 3. — La taxe dont question aux articles 6 et 7 n'est pas due, pour les immeubles ou partie d'immeubles :

- 1° servant aux établissements d'enseignement organisés ou subventionnés par les pouvoirs publics;
- 2° servant aux cultes reconnus par l'Etat et aux maisons de la laïcité;
- 3° affectés à l'usage d'hôpitaux, cliniques, dispensaires, œuvres de bienfaisance et activités d'aide sociale et de santé menées par des personnes subventionnées ou agréées par les pouvoirs publics;
- 4° affectés à l'usage de musées, maisons et locaux de jeunes, foyers culturels, maisons de la culture, centres et clubs de sport, sans but de lucre, subventionnés ou agréés par les pouvoirs publics;
- 5° affectés par des personnes publiques ou privées ne poursuivant pas de but de lucre, soit à l'hébergement collectif d'orphelins, de personnes âgées, de personnes handicapées ou de jeunes, soit à la garde d'enfants, moyennant agrément par l'Office de la Naissance et de l'Enfance ou « Kind en Gezin ».

§ 4. — Les exemptions dont question aux paragraphes 1 et 2 ci-dessus sont accordées sur demande introduite, accompagnées de pièces justificatives, auprès du fonctionnaire dont question à l'article 11, § 1^{er}, al. 2, dans les deux mois de l'envoi de l'avertissement-extrait de rôle; les exonérations, dont question au paragraphe 3, sont accordées d'office.

CHAPITRE III

Calcul de l'impôt

Article 5

La taxe prévue à charge des redevables visés à l'article 3, § 1^{er}, a), est fixée, par ménage, à 3.600 F.

Article 6

La taxe prévue à charge des redevables visés à l'article 3, § 1^{er}, b), est fixée à 11.300 F.

Article 7

§ 1^{er}. — La taxe prévue à charge des redevables visés à l'article 3, § 1^{er}, c), est fixée, par immeuble bâti, à 200 F le mètre carré de surface plancher au-delà des 300 premiers mètres carrés, sans qu'elle puisse excéder un montant correspondant à 14 % du revenu cadastral, afférent aux surfaces de tout ou partie d'immeuble, soumises à la taxe.

§ 2. — Pour la détermination des surfaces visées au § 1^{er} ci-dessus, il faut entendre les superficies des planchers mesurés sans soustraire, les surfaces des murs et dégagements intérieurs; ces superficies sont limitées au nu extérieur des murs des façades et aux axes des murs mitoyens.

Artikel 4

§ 1. — De belasting, bedoeld in artikel 5, is niet verschuldigd door de gezinshoofden die ten laste zijn van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of die aantonen dat hun inkomsten gelijk zijn aan of kleiner dan het bestaansminimum;

§ 2. — De belasting bedoeld in artikel 6 is niet verschuldigd door bezetters bedoeld in artikel 3, § 1, b) die, als hoofdberoep, een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefenen en die vrijgesteld zijn van de betaling van sociale bijdragen in het statuut van de zelfstandigen;

§ 3. — De belasting, bedoeld in de artikelen 6 en 7, is niet verschuldigd voor de gebouwen of gedeelten ervan :

- 1° die dienen voor de onderwijsinstellingen georganiseerd of betaald door de overheid;
- 2° die dienen voor geestelijke instellingen waarvan de godsdienst door de overheid is erkend, alsmede voor de vrijzinnigheidshuizen;
- 3° die dienen voor ziekenhuizen, klinieken, dispensaria, weldadigheidsinstellingen en door de overheid betaalde of erkende personen die zich met sociale hulp en gezondheidszorg bezighouden;
- 4° die dienen voor musea, jeugdhuizen en -lokalen, kulturele centra, sportcentra en -clubs, zonder winstoogmerk, erkend of betaald door de overheid;
- 5° die dienen voor openbare of privé-inrichtingen zonder winstoogmerk, die tot doel hebben ofwel een gemeenschappelijke huisvesting te verlenen aan wezen, bejaarden, gehandicapte personen of jongeren, ofwel kinderopas te organiseren en erkend zijn door « Kind en Gezin » of « l'Office de la Naissance et de l'Enfance ».

§ 4. — De hierboven bepaalde vrijstellingen in de paragrafen 1 en 2 worden toegekend mits een verzoek, samen met de bewijsstukken, wordt ingediend bij de ambtenaar bedoeld in artikel 11, § 1, al. 2, binnen de twee maanden na de verzending van het aanslagbiljetkohieruitreksel; de vrijstellingen, bedoeld in paragraaf 3, worden ambtshalve toegekend.

HOOFDSTUK III

Berekening van de belasting

Artikel 5

De belasting verschuldigd door de belastingplichtigen bedoeld in artikel 3, § 1, a), is vastgesteld, per gezin, op 3.600 fr.

Artikel 6

De belasting verschuldigd door de belastingplichtigen bedoeld in artikel 3, § 1, b), is vastgesteld op 11.300 fr.

Artikel 7

§ 1. — De belasting verschuldigd door de belastingplichtigen bedoeld in artikel 3, § 1, c), is vastgesteld, per bebouwde eigendom, op 200 fr. per vierkante meter vloeroppervlakte boven de eerste 300 vierkante meter, zonder dat ze een bedrag overeenstemmend met 14 % van het kadastraal inkomen van de oppervlakte van de volledige eigendom of een gedeelte ervan, onderworpen aan de belasting, mag overschrijden.

§ 2. — Voor de vaststelling van de in § 1 hierboven bedoelde oppervlakten, dienen verstaan de oppervlakten van de vloeren gemeten zonder aftrek van de oppervlakten van de binnenmuren en -doorgangen : die oppervlakten worden beperkt tot het vlakke deel van de gevelmuren en het midden van de gemeenschappelijke muren.

Article 8

Sont solidairement responsables du paiement de la taxe visée à l'article 5, toute personne faisant partie du ménage de même que le propriétaire de l'immeuble; le propriétaire de l'immeuble est solidairement responsable du paiement de la taxe visée à l'article 6.

CHAPITRE IV

De la déclaration

Article 9

La Région adresse aux redevables visés à l'article 3, § 1^{er}, c), une formule de déclaration dont le modèle est arrêté par l'Exécutif.

Les redevables sont tenus de renvoyer cette déclaration dûment complétée et signée dans les 30 jours de son envoi.

Les redevables qui n'ont pas reçu de formule de déclaration au 1^{er} octobre 1992 sont tenus d'en réclamer une.

Article 10

L'Exécutif désigne les fonctionnaires chargés de recevoir et de vérifier les déclarations et de procéder à l'établissement et au recouvrement de la taxe : ces fonctionnaires, à l'exception de ceux qui sont chargés du recouvrement de la taxe, sont autorisés à prouver par tous moyens de droit, témoignages et présomptions compris, à l'exception du serment et par les procès-verbaux qu'ils dressent, toute contravention aux dispositions de la présente ordonnance, de ses arrêtés d'exécution, de même que de tout fait qui établit ou concourt à l'établissement de la taxe ou d'une amende.

CHAPITRE V

Du recouvrement

Article 11

§ 1^{er}. — La taxe est perçue par voie de rôle.

Les rôles sont arrêtés par le fonctionnaire désigné par l'Exécutif au plus tard le 31 mars 1993, sans préjudice d'une rectification ultérieure, ils sont rendus exécutoires par l'Exécutif.

Les rôles mentionnent :

1. le nom de la Région;
2. les nom, prénoms et adresse du redevable de la taxe;
3. une référence à la présente ordonnance;
4. le montant de la taxe, le fait qui en justifie l'exigibilité et l'exercice auquel elle se rattache;
5. le numéro d'article;
6. la date du visa exécutoire.

§ 2. — L'avertissement extrait de rôle est, à peine de forclusion, notifié au redevable dans les six mois à compter de la date du visa exécutoire. Il est daté et porte les mentions indiquées à l'alinéa précédent.

§ 3. — La taxe doit être payée au plus tard dans les deux mois suivant l'envoi de l'avertissement extrait de rôle.

Artikel 8

Elke persoon die deel uitmaakt van het gezin alsmede de eigenaar van de bebouwde eigendom is solidair verantwoordelijk voor de betaling van de in artikel 5 bedoelde belasting. De eigenaar van de bebouwde eigendom is solidair verantwoordelijk voor de betaling van de in artikel 6 bedoelde belasting.

HOOFDSTUK IV

De aangifte

Artikel 9

Het Gewest zendt de in artikel 3, § 1, c), bedoelde belastingplichtigen een aangifteformulier waarvan het model door de Executieve vastgesteld wordt.

De belastingplichtigen dienen dit formulier behoorlijk ingevuld en ondertekend terug te zenden, binnen de 30 dagen na zijn verzending.

De belastingplichtigen die op 1 oktober 1992 nog geen aangifteformulier ontvangen hebben, dienen er zelf een aan te vragen.

Artikel 10

De Executieve duidt de ambtenaren aan die belast zijn met de in ontvangstname en het nazicht van de aangiften en met de invordering en de inning van de belasting; deze ambtenaren, met uitzondering van hen die belast zijn met de inning van de belasting, kunnen met alle wettelijke middelen, inclusief getuigen en vermoedens, met uitzondering van de eed, en door de processen-verbaal die ze opmaken, elke overtreding van de bepalingen van deze ordonnantie, zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede ieder feit dat de invordering van de belasting of een boete vestigt of daartoe bijdraagt, bewijzen.

HOOFDSTUK V

De inning

Artikel 11

§ 1. — Deze belasting wordt geheven via kohier.

De kohieren worden vastgesteld door de ambtenaar aangeduid door de Executieve ten laatste op 31 maart 1993, behoudens een latere rechtzetting; zij worden door de Executieve uitvoerbaar verklaard.

De kohieren vermelden :

1. de naam van het Gewest;
2. de naam, voornamen en adres van de belastingplichtige;
3. een verwijzing naar onderhavige ordonnantie;
4. het bedrag van de belasting, het feit dat de opeisbaarheid rechtvaardigt en het belastingjaar waarop ze betrekking heeft;
5. de nummer van het artikel;
6. de datum van uitvoerbaarverklaring.

§ 2. — Het aanslagbiljetkohieruittreksel wordt, op straffe van uitsluiting, binnen de 6 maanden na de uitvoerbaarverklaring aan de belastingplichtige betekend. Het is gedateerd en draagt de vermeldingen aangeduid in de voorgaande alinea.

§ 3. — De belasting moet ten laatste 2 maanden na de toezending van het aanslagbiljetkohieruittreksel betaald worden.

Article 12

En cas d'erreur ou d'omission dans la déclaration du redevable, les fonctionnaires visés à l'article 10 procèdent à la rectification de la déclaration; la rectification motivée est notifiée au redevable dans un délai de 8 mois à compter du jour de réception de la déclaration.

Article 13

§ 1^{er}. — Lorsque le redevable n'a pas remis dans les délais la déclaration dont question à l'article 9 ou ne s'est pas conformé aux obligations qui lui sont imposées par la présente ordonnance ou en exécution de celle-ci, les fonctionnaires fixés à l'article 10 procèdent à l'établissement d'office de la taxe due par le redevable eu égard aux éléments dont ils disposent.

§ 2. — Avant de procéder à la taxation d'office, les fonctionnaires notifient au redevable, par lettre recommandée, les motifs de la taxation d'office et les éléments sur lesquels la taxe sera basée.

§ 3. — Dans le mois qui suit l'envoi de cette notification, le redevable peut faire valoir ces observations par écrit; la taxe ne peut être établie avant l'expiration de ce délai.

§ 4. — Lorsque le redevable est taxé d'office, il lui incombe, en cas de contestation, de faire la preuve du caractère manifestement exagéré de la taxation d'office.

CHAPITRE VI

Poursuites, instances
et sûretés*Article 14*

Les redevables sont tenus de fournir verbalement ou par écrit, sur réquisition des fonctionnaires visés à l'article 10, tous renseignements qui leur sont réclamés aux fins de vérifier l'exacte perception de la taxe à leur charge ou à charge de tiers.

Tout refus de renseignement et toute communication de renseignements inexacts ou incomplets entraîne une majoration de la taxe de 10 % du montant de la taxe due.

Article 15

L'action en recouvrement de la taxe, des intérêts et des majorations se prescrit par cinq ans à compter du jour où elle est née.

Article 16

Pour toute taxe non payée ou payée hors délai, il est encouru une majoration de la taxe égale à deux fois le montant de la taxe éludée ou payée hors délai.

Un intérêt est exigible de plein droit si la taxe n'est pas payée dans les délais; il est calculé mensuellement, au taux de 0,8 %, sur le total des taxes et majorations dues, arrondi au millier de francs inférieur. Toute fraction de mois est comptée pour un mois entier. L'intérêt n'est réclamé que s'il atteint 100 F.

Artikel 12

In geval van vergissingen of onvolledigheden in de aangifte van de belastingplichtige, gaan de ambtenaren bedoeld in artikel 10 over tot de rechtzetting van de aangifte; de gemotiveerde rechtzetting wordt aan de belastingplichtige betekend binnen een termijn van 8 maanden na de ontvangst van de aangifte.

Artikel 13

§ 1. — Wanneer de belastingplichtige zijn aangifte bedoeld in artikel 9 niet binnen de termijnen heeft ingediend, of de verplichtingen hem opgelegd door onderhavige ordonnantie of in uitvoering ervan niet heeft nageleefd, gaan de ambtenaren bedoeld in artikel 10 ambtshalve over tot de heffing van de door de belastingplichtige verschuldigde belasting op grond van de elementen waarover ze beschikken.

§ 2. — Alvorens over te gaan tot de ambtshalve heffing, stellen de ambtenaren de belastingplichtigen, bij aangetekende brief, in kennis van de motieven van de ambtshalve heffing en de elementen op basis waarvan de belasting zal worden geheven.

§ 3. — Binnen de maand volgend op de toezending van deze kennisgeving, kan de belastingplichtige zijn schriftelijke opmerkingen overmaken; de belasting mag niet worden geheven vooraleer deze termijn is verstreken.

§ 4. — Wanneer de belastingplichtige ambtshalve wordt belast, komt het hem toe, in geval van betwisting, te bewijzen dat de ambtshalve heffing kennelijk overdreven is.

HOOFDSTUK VI

Vervolgingen, geschillen
en zekerheden*Artikel 14*

De belastingplichtigen zijn ertoe gehouden om, mondeling of schriftelijk, op verzoek van de ambtenaren bedoeld in artikel 10, alle inlichtingen te verschaffen die hen worden gevraagd ten einde de precieze inning van de belasting te kunnen verifiëren.

Iedere weigering om inlichtingen te verschaffen en iedere verkeerde of onvolledige inlichting heeft een verhoging met 10 % van de verschuldigde belasting tot gevolg.

Artikel 15

De vordering tot inning van de belasting, de intresten en de verhogingen verjaart na verloop van 5 jaren te rekenen vanaf de dag waarop ze ontstaat.

Artikel 16

Voor iedere niet-betaalde of buiten de termijn betaalde belasting, is een verhoging verschuldigd gelijk aan het dubbele van het ontweken of te laat betaalde belastingbedrag.

Indien de belasting niet binnen de voorziene termijnen wordt betaald, is van rechtswege een intrest eisbaar; deze wordt maandelijks berekend, aan het tarief van 0,8 %, op het totaal van de verschuldigde belastingen en verhogingen afgerond naar het lagere duizendtal. Ieder gedeelte van de maand wordt voor een volledige maand gerekend. De intrest wordt enkel gevorderd indien zij minimum 100 fr. bedraagt.

Article 17

La solution des difficultés qui peuvent s'élever relativement à la perception de la taxe avant l'introduction des instances appartient aux fonctionnaires désignés par l'Exécutif.

Ils peuvent conclure des transactions avec les redevables, pourvu qu'elles n'impliquent pas exemption ou modération d'impôt.

Article 18

§ 1^{er}. — En cas de non-paiement de la taxe, des intérêts et des accessoires, une contrainte est décernée par le receveur.

Elle est visée et rendue exécutoire par le fonctionnaire désigné à cet effet par l'Exécutif. Elle est notifiée par exploit d'huissier.

§ 2. — Cette notification :

- 1^o interrompt le délai de prescription pour le recouvrement de la taxe, des intérêts, des accessoires;
- 2^o permet l'inscription de l'hypothèque légale visée à l'article 20;
- 3^o permet au redevable de faire opposition à l'exécution de la contrainte de la manière prévue à l'article 21.

Article 19

Après la notification visée à l'article 18, § 1^{er}, le receveur peut faire procéder, par exploit d'huissier, à la saisie-arrêt-exécution entre les mains d'un tiers sur les sommes et effets dus ou appartenant au redevable. La saisie-arrêt doit également être dénoncée au redevable par exploit d'huissier.

Cette saisie sort ses effets à compter de la remise de la pièce au destinataire.

Elle donne lieu à l'établissement et à l'envoi, par le receveur, d'un avis de saisie comme prévu à l'article 1390 du Code judiciaire.

Article 20

§ 1^{er}. — Pour le recouvrement de la taxe, des intérêts et des frais, la Région de Bruxelles-Capitale a un privilège général sur tous les biens meubles du redevable à l'exception des navires et bateaux et une hypothèque légale sur tous les biens appartenant au redevable et situés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et qui sont susceptibles d'hypothèque.

§ 2. — Le privilège prend rang immédiatement après ceux qui sont mentionnés aux articles 19 et 20 de la loi du 16 décembre 1851 et à l'article 23 du Livre II du Code de commerce, et après le privilège réservé à l'Etat par les articles 313 du Code des impôts sur les revenus et 87 du Code sur la taxe sur la valeur ajoutée.

§ 3. — L'hypothèque légale prend rang à compter du jour de l'inscription qui en est faite en vertu de la contrainte décernée, rendue exécutoire et notifiée au redevable conformément à l'article 18, l'inscription a lieu à la requête de l'Exécutif nonobstant opposition, contestation ou recours, sur présentation d'une copie, certifiée conforme par le fonctionnaire visé à l'article 18, § 1^{er}, deuxième alinéa, de la contrainte mentionnant la date de la notification.

Artikel 17

De oplossing van de moeilijkheden die kunnen rijzen met betrekking tot de inning van de belasting, vooraleer het geding aanhangig wordt gemaakt, komt toe aan de ambtenaren aangeduid door de Executieve.

Ze kunnen met de belastingplichtigen dadingen aangaan, voor zover deze geen vrijstelling of vermindering van de belasting mee-brengen.

Artikel 18

§ 1. — In geval van niet betaling van de belasting, de intresten en toebehoren, vaardigt de ontvanger een dwangbevel uit.

Dit wordt, door de ambtenaar daartoe aangeduid door de Executieve, geïndiceerd en uitvoerbaar verklaard. Het wordt betekend bij gerechtsdeurwaardersexploot.

§ 2. — Deze kennisgeving :

- 1^o stuit de verjaringstermijn voor de inning van de belasting, de intresten en toebehoren;
- 2^o laat de inschrijving toe van de wettelijke hypotheek bedoeld in artikel 20;
- 3^o laat aan de belastingplichtige toe zich te verzetten tegen de uitvoering van het dwangbevel, op de wijze zoals voorzien in artikel 21.

Artikel 19

Na de kennisgeving bedoeld in artikel 18, § 1, kan de ontvanger, bij gerechtsdeurwaardersexploot, uitvoerend beslag onder derden laten leggen, op de sommen en goederen verschuldigd aan of toebehorend aan de belastingplichtige. Het derdenbeslag wordt eveneens aan de belastingplichtige ter kennis gebracht bij gerechtsdeurwaardersexploot.

Dit beslag treedt in werking vanaf de afgifte van het stuk aan de bestemming.

Ze geeft aanleiding tot het opmaken en het verzenden, door de ontvanger, van een bericht van beslag zoals voorzien in artikel 1390 van het Gerechtelijk Wetboek.

Artikel 20

§ 1. — Voor de inning van de belasting, de intresten en de kosten, beschikt het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest over een algemeen voorrecht op alle roerende goederen van de belastingplichtige met uitzondering van binnenschepen en zeeschepen, en over een wettelijke hypotheek op alle goederen toebehorend aan de belastingplichtige en gelegen op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, waarop hypotheek kan worden gevestigd.

§ 2. — Het voorrecht neemt rang onmiddellijk na degenen bedoeld in de artikelen 19 en 20 van de wet van 16 december 1851 en in artikel 23 van Boek II van het Wetboek van Koophandel, en na het voorrecht voorbehouden aan het Rijk door de artikelen 313 van het Wetboek van de Inkomstenbelasting en 87 van het Wetboek van de belasting op de toegevoegde waarde.

§ 3. — De wettelijke hypotheek neemt rang vanaf de dag van de inschrijving ervan krachtens het uitgevaardigde dwangbevel, uitvoerbaar verklaard en betekend aan de belastingplichtige overeenkomstig artikel 18. De inschrijving heeft plaats op verzoek van de Executieve niettegenstaande verzet, betwisting of beroep, door voorlegging van een afschrift, éénvormig verklaard door de ambtenaar bedoeld in artikel 18, § 1, tweede alinea, van het dwangbevel met vermelding van de datum van kennisgeving.

Article 21

L'exécution de la contrainte ne peut être interrompue que par une opposition motivée, formulée par le redevable, avec citation en justice; cette opposition est faite par un exploit signifié à la Région, au cabinet du Président de l'Exécutif.

CHAPITRE VII

Entrée en vigueur

Article 22

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président,

Ch. PICQUE.

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

J. CHABERT.

Artikel 21

De uitvoering van het dwangbevel kan slechts onderbroken worden door gemotiveerd verzet door de belastingplichtige, met dagvaarding voor het gerecht; dit verzet gebeurt door middel van een exploit betekend aan het Gewest, op het kabinet van de Voorzitter van de Executieve.

HOOFDSTUK VII

Inwerkingtreding

Artikel 22

Deze ordonnantie wordt van kracht de dag van haar publikatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Brussel,

De Minister-Voorzitter,

Ch. PICQUE.

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

J. CHABERT.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures pour la Région de Bruxelles-Capitale, le 12 juin 1992, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet d'ordonnance «relative à la taxe régionale pour 1992», a donné le 17 juin 1992 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

«Aangezien het hier de invoering van een belasting 1992 betreft zou ik u dank weten, in toepassing van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, mij het advies van uw Hoog College mee te delen binnen een termijn van drie dagen».

*

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations suivantes.

OBSERVATION GENERALE

L'ordonnance en projet ne porte atteinte, à première vue, ni à l'article 11 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, ni à l'article unique de la loi du 23 janvier 1989 portant application de l'article 110, § 2, alinéa 2, de la Constitution, tels qu'ils peuvent s'interpréter (par comparaison), à la lumière de l'arrêt du Conseil d'Etat n° 35.999, du 12 décembre 1990 (Vande Walle c/ Province de Namur). Sa conception générale se concilie avec le principe énoncé dans l'arrêt de la Cour d'arbitrage n° 31/92, du 23 avril 1992 (*Moniteur belge* du 11 juin 1992, p. 13389), selon lequel le législateur fiscal régional ne peut viser principalement un effet que les compétences qui lui ont été attribuées ne lui permettraient pas de rechercher parce qu'il réglerait une matière non attribuée, plutôt qu'il ne prendrait une mesure proprement fiscale. Enfin, le texte soumis à la section de législation ne se heurte pas au problème de compétence tranché dans l'arrêt d'annulation n° 39.203, du 9 avril 1992 (société anonyme A.G. de 1824 et crts c/ Région de Bruxelles-Capitale), dont l'autorité absolue de chose jugée reste entière même s'il existe un lien entre le projet et l'annulation prononcée, du point de vue de la couverture des besoins budgétaires.

EXAMEN DU TEXTE

Arrêté de présentation

L'arrêté de présentation fait défaut. Afin de combler cette lacune, il convient d'introduire le projet par le texte suivant :

«L'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 12 juni 1992 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie «betreffende de gewestbelasting voor 1992», heeft op 17 juni 1992 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de spoedbehandeling die het de minister mogelijk maakt te vragen dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, met bijzondere redenen worden omkleed. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

«Aangezien het hier de invoering van een belasting 1992 betreft zou ik u dank weten, in toepassing van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, mij het advies van uw Hoog College mee te delen binnen een termijn van drie dagen».

*

Binnen de korte termijn die hem is toegemeten, moet de Raad van State er zich toe bepalen de volgende opmerkingen te maken.

ALGEMENE OPMERKING

Op het eerste gezicht worden artikel 11 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en het enig artikel van de wet van 23 januari 1989 houdende uitvoering van artikel 110, § 2, tweede lid, van de Grondwet, zoals ze kunnen worden uitgelegd (bij vergelijking) in het licht van het arrest van de Raad van State nr. 35.999 van 12 december 1990 (Vande Walle t/ Provincie Namen) in de ontworpen ordonnantie niet geschonden. De algemene teneur ervan valt te rijmen met het beginsel dat verwoord is in het arrest van het Arbitragehof nr. 31/92 van 23 april 1992 (*Belgisch Staatsblad* van 11 juni 1992, blz. 13389), volgens hetwelk de gewestelijke wetgever in fiscale aangelegenheden niet in hoofdzaak een effect kan beogen dat hij, binnen de perken van de hem toegewezen bevoegdheden niet zou vermogen na te streven, omdat hij aldus eerder een niet-toegewezen aangelegenheid zou regelen dan een zuiver fiscale maatregel zou nemen. Tenslotte rijst bij de tekst die aan de afdeling wetgeving is voorgelegd niet het bevoegdheidsprobleem dat beslecht is in het annulatiearrest nr. 39.203 Van 9 april 1992 (naamloze vennootschap A.G. van 1824 c.s. t/ Brussels Hoofdstedelijk Gewest), waarvan het volstreekte gezag van gewijsde onverkort blijft gelden, zelfs al bestaat er een verband tussen het ontwerp en de uitgesproken vernietiging, uit het oogpunt van de dekking van de begrotingsbehoeften.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Indieningsbesluit

Het indieningsbesluit ontbreekt. Wil men die leemte opvullen, dan behoort het ontwerp met de volgende tekst te worden ingediend :

«De Executieve van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

Op de voordracht van de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

ARRETE :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit : ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Le texte néerlandais doit être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 2

Dans le texte français, on écrira «elle est due sur la base de».

Le texte néerlandais doit être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 3

1. L'article fait des distinctions suivant que l'immeuble est occupé par une personne seule ou un ménage, par des personnes exerçant une profession libérale ou par des personnes morales ou des associations de fait exerçant des activités professionnelles. Combiné avec l'article 7 du projet, il prévoit aussi que lorsque l'immeuble est utilisé à des fins professionnelles, le propriétaire est tenu de payer une taxe pour toute partie de l'immeuble qui dépasse 300 mètres carrés.

Ces distinctions doivent être fondées sur des critères objectifs.

Il conviendrait que l'exposé des motifs ⁽¹⁾ développe les critères utilisés en vue d'opérer les distinctions visées à l'article 3.

2. Interrogé sur la portée de la disposition figurant sous le paragraphe 1^{er}, b, le délégué du Ministre a répondu ce qui suit :

«L'introduction de l'association de fait comme catégorie de contribuables est à l'avantage des contribuables qui se sont regroupés sous forme d'association de coût : le partage des frais (bureaux et autres), entendu que chaque membre conserve son indépendance. D'un point de vue strictement juridique, une association de fait ne peut être contrainte à payer quoi que ce soit. Ceci est un problème connu qui ne donne néanmoins pas, en pratique, lieu à beaucoup de litiges. Ceci est d'ailleurs une des raisons pour lesquelles l'ordonnance prévoit la solidarité du propriétaire de l'immeuble concerné».

Il est admissible que les membres de l'association de fait soient solidaires entre eux en vue du paiement de l'impôt, mais une telle solidarité dans le chef du propriétaire de l'immeuble - prévue par l'article 8 du projet - n'est pas concevable ⁽²⁾.

⁽¹⁾ A la page 3, alinéa 1^{er}, de l'exposé des motifs, les mots «complément indispensable à la fonction d'habitat» sont de nature à créer la confusion et doivent donc être soit supprimés, soit précisés.

⁽²⁾ Voyez en outre l'observation formulée au sujet de l'article 8.

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen is gelast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt : ».

BEPALEND GEDEELTE

Artikel 1

Men schrijve «Deze ordonnantie» in plaats van «Onderhavige ordonnantie».

Artikel 2

Men schrijve «bewoners» in plaats van «bezetters».

In de Franse tekst schrijve men «elle est due sur la base de».

Artikel 3

1. Het artikel maakt een onderscheid naargelang het gebouw bewoond is door een alleenstaande persoon of een gezin, door personen die een vrij beroep uitoefenen of door rechtspersonen of feitelijke verenigingen die beroepsactiviteiten uitoefenen. Samengelezen met artikel 7 van het ontwerp, bepaalt het tevens dat de eigenaar van het gebouw dat voor beroepsdoeleinden wordt gebruikt een belasting moet betalen voor elk gedeelte van het gebouw dat meer dan 300 vierkante meter beslaat.

Dit onderscheid zou op objectieve criteria moeten steunen.

De criteria die bij het in artikel 3 bedoelde onderscheid worden gehanteerd zouden nader moeten worden omschreven in de memorie van toelichting ⁽¹⁾.

2. Op een vraag naar de draagwijdte van de bepaling die in paragraaf 1, b, voorkomt heeft de gemachtigde van de Minister het volgende geantwoord :

«L'introduction de l'association de fait comme catégorie de contribuables est à l'avantage des contribuables qui se sont regroupés sous forme d'association de coût : le partage des frais (bureaux et autres), entendu que chaque membre conserve son indépendance. D'un point de vue strictement juridique, une association de fait ne peut être contrainte à payer quoi que ce soit. Ceci est un problème connu qui ne donne néanmoins pas, en pratique, lieu à beaucoup de litiges. Ceci est d'ailleurs une des raisons pour lesquelles l'ordonnance prévoit la solidarité du propriétaire de l'immeuble concerné».

Het is aannemelijk dat de leden van de feitelijke vereniging hoofdelijk verbonden zijn met het oog op de betaling van de belasting, doch het is ondenkbaar dat een zodanige hoofdelijkheid, zoals wordt voorgeschreven door artikel 8 van het ontwerp, geldt voor de eigenaar van het gebouw ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Op pagina 3, eerste alinea, van de memorie van toelichting, kunnen de woorden «die een noodzakelijk complement uitmaakt voor de woonfunctie» tot verwarring leiden. Ze moeten dus vervallen of nader worden omschreven.

⁽²⁾ Zie voorts de opmerking die in verband met artikel 8 wordt geformuleerd.

3. Dans le paragraphe 1^{er}, c, de l'accord du délégué du Ministre, il faut omettre les mots «ou d'habitation».

Le texte néerlandais doit en outre être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

4. Le nouveau texte du paragraphe 2, communiqué par le délégué du Ministre, est plus clair.

Il y a donc lieu de rédiger le paragraphe 2 comme suit :

«§ 2. La taxe prévue à l'article 5 n'est pas due par le chef de ménage occupant l'immeuble ou une partie de l'immeuble, quand lui-même ou un membre faisant partie du ménage est redevable des taxes prévues à l'article 6, en raison de l'activité professionnelle qu'il exerce».

Article 4

Suivant le texte de cet article, l'Etat, les Communautés et les Régions, ainsi que les personnes morales de droit public dépendant de ces autorités, ne sont pas, en règle générale, exonérés de l'obligation de payer le nouvel impôt régional (1).

Si telle n'est pas l'intention de l'auteur du projet, l'exonération devrait être prévue expressément dans le texte en projet.

Article 6

On n'aperçoit pas comment l'article 6 pourrait s'appliquer aux associations de fait qui sont visées à l'article 3, § 1^{er}, b, ni à charge de qui la taxe sera perçue et recouvrée.

Selon l'explication donnée par le délégué du Ministre :

«L'introduction de l'association de fait comme catégorie de contribuables est à l'avantage des contribuables qui se sont regroupés sous forme d'association de coût : le partage des frais (bureaux et autres), entendu que chaque membre conserve son indépendance.

D'un point de vue strictement juridique, une association de fait ne peut être contrainte à payer quoi que ce soit. Ceci est un problème connu, qui ne donne néanmoins pas, en pratique, lieu à beaucoup de litiges».

Le texte devrait, à tout le moins, être complété pour prévoir quelles sont les modalités selon lesquelles les membres d'une association de fait peuvent prouver la réalité d'une telle association permettant d'éviter le paiement d'autant de fois le montant de la taxe qu'il y a de membres de l'association.

Article 7

Le délégué du Ministre a fourni les explications suivantes au sujet de la portée de l'article 7 :

«Pour le calcul de l'impôt, il y aura, par contribuable, un nombre de dossiers correspondant au nombre de bâtiments dont il est totalement ou partiellement propriétaire. Ce propriétaire sera redevable par bâtiment, pour les superficies en propriété, diminuées

(1) Seules certaines catégories d'immeubles sont visées au paragraphe 3.

3. In paragraaf 1, c, moeten de woorden «of van bewoning» vervallen. De gemachtigde van de Minister is het hiermee eens.

Voorts schrijve men «in voorkomend geval» in plaats van «desgevallend».

4. De nieuwe tekst van paragraaf 2, die de gemachtigde van de Minister heeft medegedeeld, is duidelijker.

Paragraaf 2 behoort bijgevolg als volgt te worden geredigeerd :

«§ 2. De in artikel 5 bedoelde belasting is niet verschuldigd door het gezinshoofd dat het gebouw of een gedeelte ervan bewoont, wanneer deze zelf of een lid van het gezin de belastingen bedoeld in artikel 6 verschuldigd is wegens een beroepsbezigheid die daar wordt uitgeoefend».

Artikel 4

Volgens de tekst van dit artikel worden de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, alsmede de publiekrechtelijke rechtspersonen die onder die overheden ressorteren in de regel niet vrijgesteld van de verplichting de nieuwe gewestelijke belasting te betalen (1).

Indien een en ander niet de bedoeling is van de steller van het ontwerp zou die vrijstelling uitdrukkelijk moeten worden verwoord in de ontworpen tekst.

Artikel 6

Het is niet duidelijk hoe artikel 6 van toepassing zou kunnen zijn op de feitelijke verenigingen die in artikel 3, § 1, b, zijn vermeld en evenmin ten laste van wie de belasting zal worden geheven en ingevorderd.

De gemachtigde van de Minister heeft hierover de volgende uitleg verschaft :

«L'introduction de l'association de fait comme catégorie de contribuables est à l'avantage des contribuables qui se sont regroupés sous forme d'association de coût : le partage des frais (bureaux et autres), entendu que chaque membre conserve son indépendance.

D'un point de vue strictement juridique, une association de fait ne peut être contrainte à payer quoi que ce soit. Ceci est un problème connu, qui ne donne néanmoins pas, en pratique, lieu à beaucoup de litiges».

De tekst zou op zijn minst zo moeten worden aangevuld dat daarin wordt bepaald op welke wijze de leden van een feitelijke vereniging kunnen bewijzen dat zulk een vereniging bestaat waardoor kan worden voorkomen dat het bedrag van de belasting zoveel maal moet worden betaald als het aantal leden van de vereniging.

Artikel 7

De gemachtigde van de Minister heeft in verband met de draagwijdte van artikel 7 de volgende uitleg verschaft :

«Pour le calcul de l'impôt, il y aura, par contribuable, un nombre de dossiers correspondant au nombre de bâtiments dont il est totalement ou partiellement propriétaire. Ce propriétaire sera redevable par bâtiment, pour les superficies en propriété, diminuées

(1) In paragraaf 3 is alleen sprake van sommige categorieën van gebouwen.

des 300 m² et limitées à 14 % du revenu cadastral pour la partie d'immeuble dont il est propriétaire. Deux étages dans le même bâtiment donnent lieu à un seul impôt pour la superficie totale; deux étages dans des bâtiments totalement séparés donnent lieu à deux impôts sur les superficies concernées».

Ces précisions devraient figurer dans la partie de l'exposé des motifs relative au commentaire des articles.

Article 8

En disposant que le propriétaire de l'immeuble est solidairement responsable du paiement des taxes visées aux articles 5 et 6, l'article 8 compromet les distinctions qui sont prévues à l'article 3, dès l'instant où le propriétaire est tenu au paiement de la taxe, qu'il occupe ou non l'immeuble ou qu'il y exerce ou non une activité professionnelle.

L'article 8 doit être fondamentalement revu.

Article 10

S'il était fait appel à des fonctionnaires nationaux pour assurer le recouvrement de l'impôt régional, il conviendrait qu'un accord soit conclu avec l'Etat à cette fin.

En outre, le texte néerlandais doit être rédigé en tenant compte des observations qui sont faites dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 11

1. Il existe une contradiction entre l'article 2 du projet, qui prévoit un impôt à partir de l'exercice 1992 et l'article 11, § 1^{er}, alinéa 2, 4^o, qui prévoit que «les rôles mentionnent... l'exercice auquel elle se rattache».

2. Dans la deuxième phrase du paragraphe 2, il faut écrire «indiquées au paragraphe 1^{er}» au lieu de «indiquées à l'alinéa précédent».

Articles 14 et 16

Suivant l'article 14, alinéa 2 :

«Toute refus de renseignement ou toute communication de renseignements inexacts ou incomplets entraîne une majoration de la taxe de 10 % du montant de la taxe due».

De même, suivant l'article 16, alinéa 1^{er} :

«Pour toute taxe non payée ou payée hors délai, il est encouru une majoration de la taxe égale à deux fois le montant de la taxe éludée ou payée hors délai».

Dans un arrêt du 12 mars 1936, la Cour de cassation a décidé qu'un accroissement d'impôt n'est pas une amende ou une peine au sens du droit pénal dont l'application relève de la juridiction répressive, cet accroissement étant porté au rôle comme l'impôt et recouvré par l'administration en même temps que lui. La Cour de cassation a ajouté qu'on doit cependant voir dans l'accroissement d'impôt la sanction d'une infraction à la loi et qu'il a le caractère et la nature d'une amende fiscale.

Il s'ensuit que les sanctions prévues dans les deux textes précités sont des amendes fiscales et, de manière générale, des amendes administratives.

des 300 m² et limitées à 14 % du revenu cadastral pour la partie d'immeuble dont il est propriétaire. Deux étages dans le même bâtiment donnent lieu à un seul impôt pour la superficie totale; deux étages dans des bâtiments totalement séparés donnent lieu à deux impôts sur les superficies concernées».

Die nadere uitleg zou moeten worden opgenomen in het gedeelte van de memorie van toelichting dat de artikelsgewijze bespreking betreft.

Artikel 8

In artikel 8 wordt bepaald dat de eigenaar van het gebouw solidair verantwoordelijk is voor de betaling van de in artikelen 5 en 6 bedoelde belastingen. Hierdoor komt het onderscheid dat in artikel 3 wordt gemaakt op losse schroeven te staan zodra de eigenaar de belasting moet betalen overschillig of hij het gebouw al dan niet bewoont dan wel of hij er al dan niet een beroepsbezigheid uitoefent.

Artikel 8 moet grondig worden herzien.

Artikel 10

Indien er voor de inning van de gewestelijke belasting een beroep wordt gedaan op nationale ambtenaren, dan moet daartoe met de Staat een overeenkomst worden gesloten.

Voorts schrijve men «wijst de ambtenaren aan» in plaats van «duidt de ambtenaren aan», alsook «de uitvoeringsbesluiten ervan» in plaats van «zijn uitvoeringsbesluiten».

Artikel 11

1. Er is een tegenstrijdigheid tussen artikel 2 van het ontwerp, dat een belasting invoert vanaf het belastingjaar 1992, en artikel 11, § 1, tweede lid, 4^o, waarin te lezen staat dat «de kohieren vermelden... het belastingjaar waarop ze betrekking heeft».

2. In de tweede zin van paragraaf 2 behoort «de gegevens vermeld in paragraaf 1» te worden geschreven in plaats van «aangeduid in de voorgaande alinea».

Artikelen 14 en 16

Artikel 14, tweede lid, luidt :

«Iedere weigering om inlichtingen te verschaffen en iedere verkeerde of onvolledige inlichting heeft een verhoging met 10 % van de verschuldigde belasting tot gevolg».

Voorts luidt artikel 16, eerste lid, als volgt :

«Voor iedere niet-betaalde of buiten de termijn betaalde belasting is een verhoging verschuldigd, gelijk aan het dubbele van het ontweken of te laat betaalde belastingbedrag».

In een arrest van 12 maart 1936 heeft het Hof van Cassatie beslist dat een belastingverhoging geen boete of straf is in de zin van het strafrecht waarvan de toepassing tot de bevoegdheid van de strafrechten behoort, aangezien die verhoging wordt ingekohierd als belasting en tegelijk ermee wordt geïnd door het overheidsbestuur. Het Hof van Cassatie heeft voorts gesteld dat de belastingverhoging evenwel moet worden gezien als een bestraffing van een overtreding van de wet en dat ze de kenmerken draagt van een fiscale boete en van dezelfde aard is.

Hieruit volgt dat de straffen die in de twee eerdergenoemde teksten worden ingevoerd fiscale boeten zijn en in het algemeen administratieve boeten.

Pareil système de sanctions ne manque pas de soulever des questions nombreuses et délicates, du point de vue de sa conformité tant à la Constitution (articles 92 et 93 de la Constitution) qu'à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme (article 6). En tout état de cause, il est étranger au système des sanctions du Code pénal qui seul peut être mis en œuvre par les décrets ou ordonnances des Régions et des Communautés en vertu de l'article 11 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Selon la jurisprudence de la Cour d'arbitrage, le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale ne peut sanctionner ses dispositions qu'au moyen de peines prévues dans le livre 1^{er} du Code pénal (*).

Il s'ensuit que les dispositions précitées excèdent la compétence du Conseil régional et doivent, dès lors, être omises.

Article 19

1. Pour tenir compte de la nature de la saisie-arrêt, il convient, dans l'alinéa 1^{er}, de supprimer les mots «ou appartenant».

La fin de la première phrase s'écrit donc comme suit : «... sur les sommes et effets dus au redevable».

2. L'alinéa 2 serait mieux rédigé comme suit :

«Cette saisie produit ses effets à dater de la signification de l'exploit au tiers saisi».

Article 20

Suivant le paragraphe 1^{er}, la Région de Bruxelles-Capitale a un privilège général sur tous les biens meubles du redevable et une hypothèque légale sur tous les immeubles appartenant au redevable et situés dans la Région de Bruxelles-Capitale; le rang du privilège est réglé dans le paragraphe 2, celui de l'hypothèque légale, dans le paragraphe 3.

Si, selon l'arrêt n° 27 du 22 octobre 1986 de la Cour d'arbitrage, chaque législateur peut estimer devoir assortir d'un privilège ou d'une hypothèque une créance née de dispositions qu'il a prises pour régler une matière qui lui est attribuée et assigner un rang à ce privilège ou à cette hypothèque dans le respect du principe de proportionnalité qui consiste pour chaque législateur qui crée un privilège ou une hypothèque à mettre en balance l'intérêt qu'il entend ainsi protéger et les autres intérêts qui sont protégés par des privilèges ou hypothèques prévus par d'autres législateurs, il n'empêche que la multiplication de privilèges et d'hypothèques créés à leur profit par des législateurs différents à des fins identiques ou similaires porte préjudice aux autres créanciers, spécialement lorsqu'il y va, comme en l'espèce, de privilèges généraux et d'hypothèques grevant l'ensemble des biens qui peuvent en faire l'objet.

L'arrêt précise en outre que «la proportionnalité (du privilège ou de l'hypothèque légale) constitue un élément de la compétence du législateur...».

(*) Cour d'arbitrage, 23 décembre 1987, arrêt n° 44, 17 mars 1988, arrêts n° 50 et 51, et 11 mai 1988, arrêt n° 11/89.

Bij een dergelijke strafregeling rijzen onvermijdelijk heel wat netelige vragen in verband met de overeenstemming met de Grondwet (de artikelen 92 en 93 van de Grondwet) en met het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (artikel 6). Die regeling heeft hoe dan ook niets te maken met de strafregeling van het Strafwetboek die de enige is die krachtens artikel 11 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kan worden opgezet bij decreten of ordonnances.

Volgens de rechtspraak van het Arbitragehof kan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad de niet-naleving van zijn bepalingen slechts met door Boek I van het Strafwetboek opgelegde straffen strafbaar stellen (*).

Hieruit volgt dat de Gewestraad zijn bevoegdheid met de eerdergenoemde bepalingen te buiten gaat en dat die bepalingen derhalve moeten vervallen.

Artikel 19

1. Wil men rekening houden met de aard van het derdenbeslag, dan moeten de woorden «of toebehorend aan» in het eerste lid vervallen.

Het slot van de eerste zin behoort dus als volgt te worden geschreven: «... op de sommen en goederen verschuldigd aan de belastingplichtige».

2. Het zou beter zijn het tweede lid als volgt te redigeren:

«Dit beslag heeft uitwerking te rekenen van de betekening van het exploit aan de derde-beslagene».

Artikel 20

Volgens paragraaf 1 heeft het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest een algemeen voorrecht op alle roerende goederen van de belastingplichtige en een wettelijke hypotheek op alle onroerende goederen die aan de belastingplichtige toebehoren en gelegen zijn in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest; de rang van het voorrecht wordt geregeld in paragraaf 2 en die van de wettelijke hypotheek in paragraaf 3.

Volgens arrest nr. 27 van 22 oktober 1986 van het Arbitragehof kan iedere wetgever evenwel van oordeel zijn aan een schuldverdeling die voortvloeit uit bepalingen die hij heeft uitgevaardigd ter regeling van een hem toegekende aangelegenheid, een voorrecht of een hypotheek te moeten verbinden en kan hij aan dit voorrecht of die hypotheek een rang geven met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel dat er voor elke wetgever die een voorrecht of een hypotheek instelt in bestaat het belang dat hij aldus beoogt te beschermen, af te wegen ten aanzien van de andere belangen die door voorrechten of hypotheeken ingesteld door andere wetgevers worden beschermd; niettemin zijn de vele voorrechten en hypotheeken die verschillende wetgevers met gelijke of soortgelijke bedoelingen in hun voordeel hebben ingesteld nadelig voor de andere schuldeisers, met name wanneer het zoals in dit geval gaat om algemene voorrechten en hypotheeken op alle goederen die daarvoor in aanmerking komen.

In het arrest wordt voorts gepreciseerd dat «de evenredigheid (van het voorrecht of de wettelijke hypotheek) een element van de bevoegdheid van de handelende wetgever (is)...».

(*) Arbitragehof, 23 december 1987, arrest nr. 44, 17 maart 1988, arresten nrs 50 en 51, en 11 mei 1988, arrest nr. 11/89.

Il convient, dès lors, que le texte soit revu en mettant en balance l'intérêt que l'auteur du projet entend protéger et les autres intérêts qui sont protégés par des privilèges ou hypothèques légales déjà existants.

OBSERVATION FINALE

Le texte néerlandais de certains articles est susceptible d'amélioration; à titre d'exemple, quelques propositions de texte ont été faites dans le présent avis.

La chambre était composée de

Messieurs J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS, conseillers d'Etat,
F. DELPEREE,
J. VAN COMPERNOLLE, assesseurs de la section de législation,

Madame R. DEROY, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. ERNOTTE, référendaire adjoint.

Le Greffier,

R. DEROY.

Le Président,

J.-J. STRYCKMANS.

De tekst moet derhalve zo worden herzien dat het belang dat de steller van het ontwerp wil beschermen wordt afgewogen tegen de andere belangen die worden beschermd door reeds bestaande voorrechten of wettelijke hypothekeken.

SLOTOPMERKING

De Nederlandse tekst van sommige artikelen is voor verbetering vatbaar; bij wijze van voorbeeld zijn in het advies een aantal voorstellen gedaan.

De kamer was samengesteld uit

De heren J.-J. STRYCKMANS, kamervoorzitter,
Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS, staatsraden,
F. DELPEREE,
J. VAN COMPERNOLLE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw R. DEROY, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. REGNIER, auditeur.

De nota van het coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. ERNOTTE, adjunct-referendaris.

De Griffier,

R. DEROY.

De Voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS.

PROJET D'ORDONNANCE**relative à la taxe régionale pour 1992**

L'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

ARRETE :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 107^{quater} de la Constitution.

CHAPITRE 1^{er}**Assiette de l'impôt***Article 2*

Pour l'exercice 1992, il est établi une taxe à charge des occupants d'immeubles bâtis situés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, et de titulaires de droits réels sur des immeubles non affectés à la résidence; elle est due sur la base de la situation existante au 1^{er} juillet 1992.

CHAPITRE II**Redevables***Article 3*

§ 1^{er}. — La taxe est à charge :

- a) de tout chef de ménage occupant, à titre de résidence principale ou secondaire, tout ou partie d'un immeuble bâti situé sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Constitue un ménage au sens de la présente ordonnance, soit une personne vivant seule, soit la réunion de deux ou plusieurs personnes qui résident habituellement dans le même logement et y ont une vie commune.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**betreffende de gewestbelasting voor 1992**

De Executieve van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

Op voordracht van de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen, is gelast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een materie bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet.

HOOFDSTUK I**Belastinggrondslag***Artikel 2*

Voor het belastingjaar 1992 wordt een belasting geheven ten laste van de bezetters van bebouwde eigendommen, gelegen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en van houders van een zakelijk recht op onroerende eigendommen die niet voor bewoning bestemd zijn. Deze belasting is verschuldigd op basis van de bestaande toestand op 1 juli 1992.

HOOFDSTUK II**Belastingplichtigen***Artikel 3*

§ 1. — De belasting is verschuldigd :

- a) door ieder gezinshoofd dat een op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelegen bebouwde eigendom volledig of gedeeltelijk als eerste of tweede verblijfplaats bewoont.

Volgens deze ordonnantie wordt als gezin beschouwd, ofwel een alleenstaande persoon, ofwel een vereniging van twee of meerdere personen die gewoonlijk in eenzelfde woning verblijven en er in gemeenschap leven.

En cas de contestation quant à la composition du ménage, la production d'un certificat de composition de ménage, délivré par l'administration communale, pourra être exigée à titre de preuve;

- b) de tout occupant de tout ou partie d'un immeuble bâti situé sur le territoire de Bruxelles-Capitale et qui y exerce, pour son propre compte, une activité lucrative ou non, en ce compris une profession libérale, et de toute personne morale ou association de fait qui l'occupe à titre de siège social, administratif, d'exploitation ou d'activité.

Constitue une association de fait le groupement de personnes physiques pour organiser entre elles, sur base d'un contrat écrit, dans un même immeuble, et en partageant les frais, les services communs destinés à assurer l'exercice d'une même profession et, le cas échéant, pour participer aux bénéfices qui pourraient en résulter;

- c) du propriétaire en pleine propriété ou, à défaut d'un propriétaire en pleine propriété, de l'emphytéote, de l'usufruitier ou du titulaire du droit d'usage, pour tout ou partie d'immeuble bâti situé sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale non affecté à l'usage visé sub a) ci-dessus.

§ 2. — La taxe prévue à l'article 5 n'est pas due par le chef de ménage occupant l'immeuble ou une partie de l'immeuble quand lui-même ou un membre faisant partie du ménage est redevable des taxes prévues à l'article 6, en raison de l'activité professionnelle qu'il y exerce.

Article 4

§ 1^{er}. — La taxe, dont question à l'article 5, n'est pas due par les chefs de ménage à charge des centres publics d'aide sociale ou qui établissent que leurs revenus sont égaux ou inférieurs au minimum de moyen d'existence.

§ 2. — La taxe, dont question à l'article 6, n'est pas due par ceux visés à l'article 3, §1^{er}, b) qui exercent, à titre principal, une activité professionnelle indépendante et qui sont dispensés du paiement des cotisations sociales au statut des travailleurs indépendants.

§ 3. — La taxe dont question aux articles 6 et 7 n'est due, pour les immeubles ou partie d'immeubles :

- 1° servant aux établissements d'enseignement organisés ou subventionnés par les pouvoirs publics;
- 2° servant aux cultes reconnus par l'Etat et aux maisons de la laïcité;

In geval van betwisting over de samenstelling van het gezin kan als bewijsstuk een attest betreffende de samenstelling van het gezin, uitgereikt door het gemeentebestuur, geëist worden;

- b) door eenieder die een op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest gelegen bebouwde eigendom volledig of gedeeltelijk betreft, en er voor eigen rekening een al dan niet winstgevende activiteit uitoefent, inclusief een vrij beroep, en door elke rechtspersoon of feitelijke vereniging die er zijn maatschappelijke, administratieve, exploitatie- of bedrijfszetel heeft.

Onder een feitelijke vereniging moet worden begrepen, een groepering van fysieke personen die, op basis van een schriftelijk contract, in eenzelfde gebouw, zich onder elkaar organiseren en de kosten delen, om de gemeenschappelijke diensten te verzekeren tot uitoefening van eenzelfde beroep, en die desgevallend de winsten die eruit kunnen voortvloeien onder elkaar delen;

- c) door de volle eigenaar of, bij gebreke aan een volle eigenaar, door de erfpachter, de vruchtgebruiker of de houder van een recht van gebruik, van een bebouwde eigendom of een gedeelte ervan, gelegen op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, dat niet bestemd is voor een in a) hierboven bedoeld gebruik.

§ 2. — De in artikel 5 bedoelde belasting is niet verschuldigd door het gezinshoofd dat het gebouw of gedeelte van een gebouw betreft wanneer hijzelf of een lid van zijn gezin de in artikel 6 bedoelde belasting verschuldigd is uit hoofde van de beroepsactiviteit die hij er uitoefent.

Artikel 4

§ 1. — De belasting, bedoeld in artikel 5, is niet verschuldigd door de gezinshoofden die ten laste zijn van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of die aantonen dat hun inkomsten gelijk zijn aan of kleiner dan het bestaansminimum.

§ 2. — De belasting, bedoeld in artikel 6, is niet verschuldigd door bezetters bedoeld in artikel 3, § 1, b) die, als hoofdberoep, een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefenen en die vrijgesteld zijn van de betaling van sociale bijdragen in het statuut van de zelfstandigen.

§ 3. — De belasting, bedoeld in de artikelen 6 en 7, is niet verschuldigd voor de gebouwen of gedeelten ervan :

- 1° die dienen voor de onderwijsinstellingen georganiseerd of betoelaagd door de overheid;
- 2° die dienen voor geestelijke instellingen waarvan de godsdienst door de overheid is erkend, alsmede voor de vrijzinnigheidshuizen;

- 3° affectés à l'usage d'hôpitaux, cliniques, dispensaires, œuvres de bienfaisance et activités d'aide sociale et de santé menées par des personnes subventionnées ou agréées par les pouvoirs publics;
- 4° affectés à l'usage de musées, maisons et locaux de jeunes, foyers culturels, maisons de la culture, centres et clubs de sport, sans but de lucre, subventionnés ou agréés par les pouvoirs publics;
- 5° affectés par des personnes publiques ou privées ne poursuivant pas de but de lucre, soit à l'hébergement collectif d'orphelins, de personnes âgées, de personnes handicapées ou de jeunes, soit à la garde d'enfants, moyennant agrément par l'Office de la Naissance et de l'Enfance ou «Kind en Gezin».

§ 4. — Les exemptions dont question aux paragraphes 1^{er} et 2 ci-dessus sont accordées sur demande introduite, accompagnée de pièces justificatives, auprès du fonctionnaire dont question à l'article 11, § 1^{er}, alinéa 2, dans les deux mois de l'envoi de l'avertissement-extrait de rôle; les exonérations dont question au paragraphe 3 sont accordées d'office.

CHAPITRE III

Calcul de l'impôt

Article 5

La taxe prévue à charge des redevables visés à l'article 3, § 1^{er}, a), est fixée, par ménage, à 3.600 F.

Article 6

La taxe prévue à charge des redevables visés à l'article 3, § 1^{er}, b), est fixée à 11.300 F.

Article 7

§ 1^{er}. — La taxe prévue à charge des redevables visés à l'article 3, § 1^{er}, c), est fixée, par immeuble bâti, à 200 F le mètre carré de surface plancher au-delà des 300 premiers mètres carrés, sans qu'elle puisse excéder un montant correspondant à 14 % du revenu cadastral, afférent aux surfaces de tout ou partie d'immeuble, soumises à la taxe.

§ 2. — Pour la détermination des surfaces visées au § 1^{er} ci-dessus, il faut entendre les superficies des planchers mesurés sans soustraire les surfaces des murs et dégagements intérieurs; ces superficies sont limitées au nu extérieur des murs des façades et aux axes des murs mitoyens.

- 3° die dienen voor ziekenhuizen, klinieken, dispensaria, weldadigheidsinstellingen en door de overheid betoelaagde of erkende personen die zich met sociale hulp en gezondheidszorg bezighouden;
- 4° die dienen voor musea, jeugdhuizen en -lokalen, kulturele centra, sportcentra en -clubs, zonder winstoogmerk, erkend of betoelaagd door de overheid;
- 5° die dienen voor openbare of privé-inrichtingen zonder winstoogmerk, die tot doel hebben ofwel een gemeenschappelijke huisvesting te verlenen aan wezen, bejaarden, gehandicapte personen of jongeren, ofwel kinderopas te organiseren en erkend zijn door «Kind en Gezin» of «l'Office de la Naissance et de l'Enfance»..

§ 4. — De hierboven bepaalde vrijstellingen in de paragrafen 1 en 2 worden toegekend mits één verzoek, samen met de bewijsstukken, wordt ingediend bij de ambtenaar bedoeld in artikel 11, § 1, al.2, binnen de twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet-kohieruittreksel; de vrijstellingen, bedoeld in paragraaf 3, worden ambtshalve toegekend.

HOOFDSTUK III

Berekening van de belasting

Artikel 5

De belasting verschuldigd door de belastingplichtigen bedoeld in artikel 3, § 1, a), is vastgesteld, per gezin, op 3.600 fr.

Artikel 6

De belasting verschuldigd door de belastingplichtigen bedoeld in artikel 3, § 1, b), is vastgesteld op 11.300 fr.

Artikel 7

§ 1. — De belasting verschuldigd door de belastingplichtigen bedoeld in artikel 3, § 1, c), is vastgesteld, per bebouwde eigendom, op 200 fr. per vierkante meter vloeroppervlakte boven de eerste 300 vierkante meter, zonder dat ze een bedrag overeenstemmend met 14 % van het kadastraal inkomen van de oppervlakte van de volledige eigendom of een gedeelte ervan, onderworpen aan de belasting, mag overschrijden.

§ 2. — Voor de vaststelling van de in § 1 hierboven bedoelde oppervlakten, dienen verstaan de oppervlakten van de vloeren gemeten zonder aftrek van de oppervlakten van de binnenmuren en -doorgangen: die oppervlakten worden beperkt tot het vlakke deel van de gevelmuren en het midden van de gemeenschappelijke muren.

CHAPITRE IV

De la déclaration

Article 8

§ 1^{er}. — Les membres de l'association de fait dont question à l'article 3, § 1, b) de la présente ordonnance adressent, conjointement, aux fonctionnaires visés à l'article 10, au plus tard le 1^{er} octobre 1992, une déclaration désignant le membre de l'association au nom duquel la taxe est enrôlée. La déclaration est accompagnée d'une copie de la convention d'association.

Les membres de l'association de fait sont solidairement tenus au paiement de l'impôt.

§ 2. — Le propriétaire de l'immeuble qui, sur réquisition de l'administration, ne lui communique pas la liste exacte des redevables dont question à l'article 3, § 1^{er}, a) et b), est solidairement responsable du paiement de la taxe prévue aux articles 5 et 6.

Article 9

La Région adresse aux redevables visés à l'article 3, § 1^{er}, c), une formule de déclaration dont le modèle est arrêté par l'Exécutif.

Les redevables sont tenus de renvoyer cette déclaration dûment complétée et signée dans les 30 jours de son envoi.

Les redevables qui n'ont pas reçu de formule de déclaration au 1^{er} octobre 1992 sont tenus d'en réclamer une.

Article 10

L'Exécutif désigne les fonctionnaires chargés de recevoir et de vérifier les déclarations et de procéder à l'établissement et au recouvrement de la taxe: ces fonctionnaires, à l'exception de ceux qui sont chargés du recouvrement de la taxe, sont autorisés à prouver par tous moyens de droit, témoignages et présomptions compris, à l'exception du serment, et par les procès-verbaux qu'ils dressent, toute contravention aux dispositions de la présente ordonnance, de ses arrêtés d'exécution, de même que de tout fait qui établit ou concourt à l'établissement de la taxe ou d'une amende.

HOOFDSTUK IV

De aangifte

Artikel 8

§ 1. — De leden van de feitelijke vereniging bedoeld in artikel 3, § 1, b) van onderhavige ordonnantie richten, gezamenlijk, aan de ambtenaren bedoeld in artikel 10, ten laatste op 1 oktober 1992, een aangifte waarin het lid van de vereniging wordt aangeduid op naam van wie de belasting wordt geïncohierd. Bij deze aangifte wordt een afschrift van de overeenkomst van de vereniging gevoegd.

De leden van de feitelijke vereniging zijn solidair verantwoordelijk voor de betaling van de belasting.

§ 2. — De eigenaar van het gebouw die op vraag van de administratie, de juiste lijst van belastingplichtigen bedoeld in artikel 3, § 1, a) en b), niet meedeelt, is solidair verantwoordelijk voor de betaling van de belasting bedoeld in de artikelen 5 en 6.

Artikel 9

Het Gewest zendt de in artikel 3, § 1, c), bedoelde belastingplichtigen een aangifteformulier waarvan het model door de Executieve vastgesteld wordt.

De belastingplichtigen dienen dit formulier behoorlijk ingevuld en ondertekend terug te zenden, binnen de 30 dagen na zijn verzending.

De belastingplichtigen die op 1 oktober 1992 nog geen aangifteformulier ontvangen hebben, dienen er zelf een aan te vragen.

Artikel 10

De Executieve wijst de ambtenaren aan die belast zijn met de in ontvangstname en het nazicht van de aangiften en met de invordering en de inning van de belasting; deze ambtenaren, met uitzondering van hen die belast zijn met de inning van de belasting, kunnen met alle wettelijke middelen, inclusief getuigen en vermoedens, met uitzondering van de eed, en door de processen-verbaal die ze opmaken, elke overtreding van de bepalingen van deze ordonnantie en de uitvoeringsbesluiten ervan, alsmede ieder feit dat de invordering van de belasting of een boete vestigt of daartoe bijdraagt, bewijzen.

CHAPITRE V

Du recouvrement

Article 11

§ 1^{er}. — La taxe est perçue par voie de rôle.

Les rôles sont arrêtés par le fonctionnaire désigné par l'Exécutif au plus tard le 31 mars 1993, sans préjudice d'une rectification ultérieure, ils sont rendus exécutoires par l'Exécutif.

Les rôles mentionnent :

1. le nom de la Région;
2. les nom, prénoms et adresse du redevable de la taxe;
3. une référence à la présente ordonnance;
4. le montant de la taxe et le fait qui en justifie l'exigibilité;
5. le numéro d'article;
6. la date du visa exécutoire.

§ 2. — L'avertissement-extrait de rôle est, à peine de forclusion, notifié au redevable dans les six mois à compter de la date du visa exécutoire. Il est daté et porte les mentions indiquées au § 1^{er}.

§ 3. — La taxe doit être payée au plus tard dans les deux mois suivant l'envoi de l'avertissement-extrait de rôle.

Article 12

En cas d'erreur ou d'omission dans la déclaration du redevable, les fonctionnaires visés à l'article 10 procèdent à la rectification de la déclaration; la rectification motivée est notifiée au redevable dans un délai de 8 mois à compter du jour de réception de la déclaration.

Article 13

§ 1^{er}. — Lorsque le redevable n'a pas remis dans les délais la déclaration dont question à l'article 9 ou ne s'est pas conformé aux obligations qui lui sont imposées par la présente ordonnance ou en exécution de celle-ci, les fonctionnaires visés à l'article 10 procèdent à l'établissement d'office de la taxe due par le redevable eu égard aux éléments dont ils disposent.

§ 2. — Avant de procéder à la taxation d'office, les fonctionnaires notifient au redevable, par lettre recommandée, les motifs de la taxation d'office et les éléments sur lesquels la taxe sera basée.

HOOFDSTUK V

De inning

Artikel 11

§ 1. — Deze belasting wordt geheven via kohier.

De kohieren worden vastgesteld door de ambtenaar aangeduid door de Executieve ten laatste op 31 maart 1993, behoudens een latere rechtzetting; zij worden door de Executieve uitvoerbaar verklaard.

De kohieren vermelden :

1. de naam van het Gewest;
2. de naam, voornamen en adres van de belastingplichtige;
3. een verwijzing naar onderhavige ordonnantie;
4. het bedrag van de belasting en het feit dat de opeisbaarheid rechtvaardigt;
5. de nummer van het artikel;
6. de datum van uitvoerbaarverklaring.

§ 2. — Het aanslagbiljetkohieruittreksel wordt, op straffe van uitsluiting, binnen de 6 maanden na de uitvoerbaarverklaring aan de belastingplichtige betekend. Het is gedateerd en draagt de vermeldingen aangeduid in § 1.

§ 3. — De belasting moet ten laatste 2 maanden na de toezending van het aanslagbiljetkohieruittreksel betaald worden.

Artikel 12

In geval van vergissingen of onvolledigheden in de aangifte van de belastingplichtige, gaan de ambtenaren bedoeld in artikel 10 over tot de rechtzetting van de aangifte; de gemotiveerde rechtzetting wordt aan de belastingplichtige betekend binnen een termijn van 8 maanden na de ontvangst van de aangifte.

Artikel 13

§ 1. — Wanneer de belastingplichtige zijn aangifte bedoeld in artikel 9 niet binnen de termijnen heeft ingediend, of de verplichtingen hem opgelegd door onderhavige ordonnantie of in uitvoering ervan niet heeft nageleefd, gaan de ambtenaren bedoeld in artikel 10 ambtshalve over tot de heffing van de door de belastingplichtige verschuldigde belasting op grond van de elementen waarover ze beschikken.

§ 2. — Alvorens over te gaan tot de ambtshalve heffing, stellen de ambtenaren de belastingplichtigen, bij aangetekende brief, in kennis van de motieven van de ambtshalve heffing en de elementen op basis waarvan de belasting zal worden geheven.

§ 3. — Dans le mois qui suit l'envoi de cette notification, le redevable peut faire valoir ces observations par écrit; la taxe ne peut être établie avant l'expiration de ce délai.

§ 4. — Lorsque le redevable est taxé d'office, il lui incombe, en cas de contestation, de faire la preuve du caractère manifestement exagéré de la taxation d'office.

CHAPITRE VI

Poursuites, instances et sûretés

Article 14

Les redevables sont tenus de fournir verbalement ou par écrit, sur réquisition des fonctionnaires visés à l'article 10, tous renseignements qui leur sont réclamés aux fins de vérifier l'exacte perception de la taxe à leur charge ou à charge de tiers.

Tout refus de renseignement et toute communication de renseignements inexacts ou incomplets entraîne une majoration de la taxe de 10 % du montant de la taxe due.

Article 15

L'action en recouvrement de la taxe, des intérêts et des majorations se prescrit par cinq ans à compter du jour où elle est née.

Article 16

Pour toute taxe non payée ou payée hors délai, il est encouru une majoration de la taxe égale à deux fois le montant de la taxe éludée ou payée hors délai.

Un intérêt est exigible de plein droit si la taxe n'est pas payée dans les délais; il est calculé mensuellement, au taux de 0,8 %, sur le total des taxes et majorations dues, arrondi au millier de francs inférieur. Toute fraction de mois est comptée pour un moins entier. L'intérêt n'est réclamé que s'il atteint 100 francs.

Article 17

La solution des difficultés qui peuvent s'élever relativement à la perception de la taxe avant l'introduction des instances appartient aux fonctionnaires désignés par l'Exécutif.

§ 3. — Binnen de maand volgend op de toezending van deze kennisgeving, kan de belastingplichtige zijn schriftelijke opmerkingen overmaken; de belasting mag niet worden geheven vooraleer deze termijn is verstreken.

§ 4. — Wanneer de belastingplichtige ambtshalve wordt belast, komt het hem toe, in geval van betwisting, te bewijzen dat de ambtshalve heffing kennelijk overdreven is.

HOOFDSTUK VI

Vervolgingen, geschillen en zekerheden

Artikel 14

De belastingplichtigen zijn ertoe gehouden om, mondeling of schriftelijk, op verzoek van de ambtenaren bedoeld in artikel 10, alle inlichtingen te verschaffen die hen worden gevraagd ten einde de precieze inning van de belasting te kunnen laste of ten laste van derden, te kunnen verifiëren.

Iedere weigering om inlichtingen te verschaffen en iedere verkeerde of onvolledige inlichting heeft een verhoging met 10 % van de verschuldigde belasting tot gevolg.

Artikel 15

De vordering tot inning van de belasting, de intresten en de verhogingen verjaart na verloop van 5 jaren te rekenen vanaf de dag waarop ze ontstaat.

Artikel 16

Voor iedere niet-betaalde of buiten de termijn betaalde belasting, is een verhoging verschuldigd gelijk aan het dubbele van het ontweken of te laat betaalde belastingbedrag.

Indien de belasting niet binnen de voorziene termijnen wordt betaald, is van rechtswege een intrest eisbaar; deze wordt maandelijks berekend, aan het tarief van 0,8 %, op het totaal van de verschuldigde belastingen en verhogingen afgerond naar het lagere duizendtal. Ieder gedeelte van de maand wordt voor een volledige maand gerekend. De intrest wordt enkel gevorderd indien zij minimum 100 frank bedraagt.

Artikel 17

De oplossing van de moeilijkheden die kunnen rijzen met betrekking tot de inning van de belasting, vooraleer het geding aanhangig wordt gemaakt, komt toe aan de ambtenaren aangeduid door de Executieve.

Ils peuvent conclure des transactions avec les redevables, pourvu qu'elles n'impliquent pas exemption ou modération d'impôt.

Article 18

§ 1^{er}. — En cas de non-paiement de la taxe, des intérêts et des accessoires, une contrainte est décernée par le receveur.

Elle est visée et rendue exécutoire par le fonctionnaire désigné à cet effet par l'Exécutif. Elle est notifiée par exploit d'huissier.

§ 2. — Cette notification :

- 1° interrompt le délai de prescription pour le recouvrement de la taxe, des intérêts et des accessoires;
- 2° permet l'inscription de l'hypothèque légale visée à l'article 20;
- 3° permet au redevable de faire opposition à l'exécution de la contrainte de la manière prévue à l'article 21.

Article 19

Après la notification visée à l'article 18, § 1^{er}, le receveur peut faire procéder, par exploit d'huissier, à la saisie-arrêt-exécution entre les mains d'un tiers sur les sommes et effets dus au redevable. La saisie-arrêt doit également être dénoncée au redevable par exploit d'huissier.

Cette saisie produit ses effets à dater de la signification de l'exploit au tiers saisi.

Elle donne lieu à l'établissement et à l'envoi, par le receveur, d'un avis de saisi comme prévu à l'article 1390 du Code judiciaire.

Article 20

§ 1^{er}. — Pour le recouvrement de la taxe, des intérêts et des frais, la Région de Bruxelles-Capitale a un privilège général sur tous les biens meubles du redevable à l'exception des navires et bateaux et une hypothèque légale sur tous les biens appartenant au redevable et situés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et qui sont susceptibles d'hypothèque.

§ 2. — Le privilège prend rang après tous autres privilèges légaux existants.

Ze kunnen met de belastingplichtigen dadingen aangaan, voor zover deze geen vrijstelling of vermindering van de belasting meebrengen.

Artikel 18

§ 1. — In geval van niet betaling van de belasting, de intresten en toebehoren, vaardigt de ontvanger een dwangbevel uit.

Zij wordt, door de ambtenaar daartoe aangeduid door de Executieve, gevisceerd en uitvoerbaar verklaard. Het wordt betekend bij gerechtsdeurwaarders-exploot.

§ 2. — Deze kennisgeving :

- 1° stuit de verjaringstermijn voor de inning van de belasting, de intresten en toebehoren;
- 2° laat de inschrijving toe van de wettelijke hypotheek bedoeld in artikel 20;
- 3° laat aan de belastingplichtige toe zich te verzetten tegen de uitvoering van het dwangbevel, op de wijze zoals voorzien in artikel 21.

Artikel 19

Na de kennisgeving bedoeld in artikel 18, § 1, kan de ontvanger, bij gerechtsdeurwaardersexploot, uitvoerend beslag onder derden laten leggen, op de sommen en goederen verschuldigd aan de belastingplichtige. Het derdenbeslag wordt eveneens aan de belastingplichtige ter kennis gebracht bij gerechtsdeurwaardersexploot.

Dit beslag heeft uitwerking vanaf de betekening van het exploot aan de derde-beslagene.

Ze geeft aanleiding tot het opmaken en het verzenden, door de ontvanger, van een bericht van beslag zoals voorzien in artikel 1390 van het Gerechtelijk Wetboek.

Artikel 20

§ 1. — Voor de inning van de belasting, de intresten en de kosten, beschikt het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest over een algemeen voorrecht op alle roerende goederen van de belastingplichtige, met uitzondering van binnenschepen en zeeschepen, en over een wettelijke hypotheek op alle goederen toebehorend aan de belastingplichtige en gelegen op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, waarop hypotheek kan worden gevestigd.

§ 2. — Het voorrecht neemt rang na alle andere reeds bestaande wettelijke voorrechten.

§ 3. — L'hypothèque légale prend rang à compter du jour de l'inscription qui en est faite en vertu de la contrainte décernée, rendue exécutoire et notifiée au redevable conformément à l'article 18. L'inscription a lieu à la requête de l'Exécutif nonobstant opposition, contestation ou recours, sur présentation d'une copie, certifiée conforme par le fonctionnaire visé à l'article 18, § 1^{er}, deuxième alinéa, de la contrainte mentionnant la date de la notification.

Article 21

L'exécution de la contrainte ne peut être interrompue que par une opposition motivée, formulée par le redevable, avec citation en justice; cette opposition est faite par un exploit signifié à la Région, au cabinet du Président de l'Exécutif.

CHAPITRE VII

Entrée en vigueur

Article 22

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 25 juin 1992.

Le Ministre-Président,

Charles PICQUE

*Le Ministre des Finances,
du Budget, de la Fonction publique
et des Relations extérieures,*

Jos CHABERT

§ 3. — De wettelijke hypotheek neemt rang vanaf de dag van de inschrijving ervan krachtens het uitgevaardigde dwangbevel, uitvoerbaar verklaard en betekend aan de belastingplichtige overeenkomstig artikel 18. De inschrijving heeft plaats op verzoek van de Executieve niettegenstaande verzet, betwisting of beroep, door voorlegging van een afschrift, éénvormig verklaard door de ambtenaar bedoeld in artikel 18, § 1, tweede alinea, van het dwangbevel met vermelding van de datum van kennisgeving.

Artikel 21

De uitvoering van het dwangbevel kan slechts onderbroken worden door gemotiveerd verzet door de belastingplichtige, met dagvaarding voor het gerecht; dit verzet gebeurt door middel van een exploit betekend aan het Gewest, op het kabinet van de Voorzitter van de Executieve.

HOOFDSTUK VII

Inwerkingtreding

Artikel 22

Deze ordonnantie wordt van kracht de dag van haar publikatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Brussel, 25 juni 1992.

De Minister-Voorzitter,

Charles PICQUE

*De Minister van Financiën,
Begroting, Openbaar Ambt en
Externe Betrekkingen,*

Jos CHABERT

