

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1991-1992

1^{er} JUILLET 1992

PROJET D'ORDONNANCE relative au précompte immobilier

EXPOSE DES MOTIFS

L'article 3, 1^{er} alinéa, 5^e, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions énumère, parmi les impôts dont la recette est, ristournée à la Région, le précompte immobilier.

La Région peut, s'agissant du précompte immobilier, modifier le taux d'imposition et les exonérations (article 4, § 2).

L'article 159, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur le revenu, fixe le taux normal du précompte immobilier à 1,25 % du revenu cadastral des immeubles.

Il est proposé de porter ce taux normal à 2,25 % lorsqu'il s'agit d'immeubles non affectés au logement, le taux de 1,25 % demeurant d'application lorsqu'il s'agit d'immeubles affectés au logement, afin de ne pas décourager l'offre de logement, compte tenu du déficit quantitatif, constaté sur le territoire de la Région.

Pour cette raison, l'augmentation du taux normal de 1,25 % à 2,25 % est accompagnée d'une exonération partielle des immeubles affectés au logement.

S'agissant d'un impôt régional complètement ristourné aux Régions, celle-ci pourrait reprendre le service de sa perception, à ses frais et dans le respect des règles de procédure fiscale qui restent de la compétence de la loi.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1991-1992

1 JULI 1992

ONTWERP VAN ORDONNANTIE betreffende de onroerende voorheffing

MEMORIE VAN TOELICHTING

Onder de belastingen waarvan de inkomsten aan het Gewest worden overgemaakt vermeldt artikel 3, 1ste lid, 5^e, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten de onroerende voorheffing.

Het Gewest kan voor de onroerende voorheffing de aanslagvoet en de vrijstellingen wijzigen (artikel 4, § 2).

Artikel 159, 1ste lid, van het Wetboek van de Inkomstenbelasting stelt de normale aanslagvoet van de onroerende voorheffing vast op 1,25 % van het kadastraal inkomen van de onroerende goederen.

Er wordt voorgesteld de normale aanslagvoet op 2,25 % te brengen voor onroerende goederen die niet bestemd zijn voor huisvesting. De aanslagvoet van 1,25 % blijft van toepassing voor de gebouwen bestemd voor de huisvesting, ten einde het aanbod aan huisvesting niet te ontmoedigen, gezien het kwantitatieve tekort binnen het Gewest.

De verhoging van de aanslagvoet van 1,25 % tot 2,25 % gaat daarom gepaard met een gedeeltelijke vrijstelling voor gebouwen bestemd voor bewoning.

Daar het om een volledig aan het Gewest overgedragen belasting gaat, zou dit Gewest, op zijn kosten, de dienst van de invordering op zich kunnen nemen, met eerbiediging van de fiscale procedureregels die tot de bevoegdheid van de wetgever blijven behoren.

Tenant compte de la compétence et de l'expérience de l'administration fiscale de l'Etat en la matière et des coûts qu'entraîneraient, à charge de la Région, le service de la perception du précompte, ce service restera assuré par l'Etat, en vertu de l'article 5, § 3 de la loi spéciale précitée.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle pas de commentaires.

Article 2

Le taux normal du précompte immobilier sera porté à 2,25%. Pour ce qui concerne les immeubles ou parties d'immeubles affectés au logement, le taux reste fixé à 1,25%.

Article 3

Les nouveaux taux trouveront à s'appliquer à partir de l'exercice 1993.

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Jos CHABERT

Rekening houdende met de bekwaamheid en ervaring van de fiscale administratie van de Staat ter zake, en de kosten die de dienst van de invordering van de voorheffing ten laste van het Gewest zou meebrengen, zal deze dienst verder waargenomen blijven door de Staat, krachtens artikel 5, § 3, van de voornoemde bijzondere wet.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Deze beschikking heeft geen commentaar.

Artikel 2

De normale aanslagvoet wordt op 2,25% gebracht. Voor de onroerende goederen of gedeelten ervan die voor huisvesting bestemd zijn, blijft de aanslagvoet van 1,25% behouden.

Artikel 3

De nieuwe aanslagvoeten zullen worden toegepast vanaf het belastingjaar 1993.

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Jos CHABERT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
RELATIVE AU PRECOMPTE
IMMOBILIER**

L'EXECUTIF DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE,

Sur la proposition du Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations Extérieures,

ARRETE:

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction Publique et des Relations Extérieures est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

Article 1^{er}

Le présente ordonnance règle une matière visée à l'article 107^{quater} de la Constitution.

Article 2

§ 1^{er}. - Par dérogation à l'article 159, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus, le précompte immobilier dû sur les biens imposables situés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale est fixé à:

- 2,25 % du revenu cadastral des immeubles ou parties d'immeubles qui ne sont pas répertoriés au Cadastre comme logement;
- 1,25 % du revenu cadastral des immeubles ou parties d'immeubles qui sont répertoriés au Cadastre comme logement.

§ 2. - Toutefois, le précompte immobilier sur base duquel sont calculés les centimes additionnels que peuvent percevoir la Province de Brabant et les communes reste fixé à 1,25 % du revenu cadastral.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993.

Le Ministre-Président,

Charles PICQUE

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Jos CHABERT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
BETREFFENDE DE ONROERENDE
VOORHEFFING**

DE EXECUTIEVE VAN HET BRUSSELSE HOOFD-
STEDELIJK GEWEST,

Op voordracht van de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen,

BESLUIT:

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen, is gelast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een materie bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. - In afwijking van artikel 159, 1ste alinea, van het Wetboek van de Inkomstenbelasting, wordt de onroerende voorheffing op de belastbare goederen gesitueerd op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vastgesteld op:

- 2,25 % van het kadastraal inkomen van de bebouwde eigendommen of een gedeelte ervan, die in het Kadaster niet als woning ingeschreven zijn;
- 1,25 % van het kadastraal inkomen van de bebouwde eigendommen of een gedeelte ervan die in het Kadaster als woning ingeschreven zijn.

§ 2. - De onroerende voorheffing op basis van dewelke de opcentiemen, die door de gemeenten en de Provincie Brabant kunnen worden geheven, blijft echter vastgesteld op 1,25 % van het kadastraal inkomen.

Artikel 3

Onderhavige ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1993.

De Minister-Voorzitter,

Charles PICQUE

Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Jos CHABERT

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures pour la Région de Bruxelles-Capitale, le 23 juin 1992, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un avant-projet d'ordonnance «relative au précompte immobilier», a donné le 29 juin 1992 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

« De belastingen zullen van kracht worden vanaf het jaar 1993. Daar ze nauw aansluiten bij de Regionale belasting 92 meent de Executieve deze gezamenlijk te moeten voorleggen aan de Raad ».

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations suivantes.

I. OBSERVATION GENERALE

L'article 2, § 2, du projet d'ordonnance énonce une règle que la Région ne peut édicter.

Pour justifier la compétence de la Région, le délégué de l'Exécutif s'est exprimé dans les termes suivants :

« La Région peut fixer le taux du précompte immobilier. Si le taux fixé à l'article 159, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus est modifié, le montant des centimes additionnels repris dans les règlements communaux demeurant inchangés, le montant de la taxe levée par les communes va se trouver automatiquement augmenté, puisque la taxe additionnelle est fixée à un pourcentage de l'impôt dû à la Région.

Il ne s'agit, dès lors, en rien, de modifier la législation fiscale pour introduire une limitation au taux des impôts qui peuvent être levés par les communes mais d'éviter que celles-ci, qui n'entendraient pas modifier le rendement de la taxe qu'elles lèvent, soient contraintes de modifier les règlements arrêtés par les conseils communaux pour diminuer le montant des centimes additionnels, s'agissant des seuls immeubles ou parties d'immeubles qui ne sont pas répertoriés comme logement; il faut souligner à cet égard que c'est l'inscription au budget communal des recettes escomptées de la taxe qui englobe le principe d'annualité.

En d'autres termes, la modification du pourcentage du revenu cadastral en vue de la fixation du précompte immobilier revenant à la région sera, en tant que telle, neutre sur le rendement de l'impôt additionnel communal, sauf délibération en sens contraire du corps communal ».

Ces considérations de fait - neutralité de la mesure quant aux recettes fiscales locales, commodité des délibérations du pouvoir taxateur - sont étrangères aux règles répartissant les compétences en la matière et ne peuvent certainement pas justifier une dérogation à ces règles.

En effet, il appartient au législateur national, et à lui exclusivement, en vertu de l'article 110, § 3, de la Constitution, de prendre, s'il l'estime souhaitable, les mesures d'autorité neutralisant, du point de vue de la fiscalité provinciale et communale, les effets de l'exercice par les Régions, du pouvoir que leur confère l'article 4, § 2, de

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 23 juni 1992 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie «betreffende de onroerende voorheffing», heeft op 29 juni 1992 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet het verzoek om spoedbehandeling dat het de Minister mogelijk maakt te vragen dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, met bijzondere redenen worden omkleed. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

« (De) belastingen zullen van kracht worden vanaf het jaar 1993. Daar ze nauw aansluiten bij de Regionale belasting 92 meent de Executieve deze gezamenlijk te moeten voorleggen aan de Raad ».

De Raad van State moet zich binnen de korte tijd die hem is toegemeten bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

I. ALGEMENE OPMERKING

Artikel 2, § 2, van het ontwerp van ordonnantie bevat een regel die het Gewest niet kan uitvaardigen.

Ter verantwoording van de omstandigheid dat het Gewest ter zake bevoegd is, heeft de gemachtigde van de Executieve het volgende gesteld :

« La Région peut fixer le taux du précompte immobilier. Si le taux fixé à l'article 159, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus est modifié, le montant des centimes additionnels repris dans les règlements communaux demeurant inchangés, le montant de la taxe levée par les communes va se trouver automatiquement augmenté, puisque la taxe additionnelle est fixée à un pourcentage de l'impôt dû à la Région.

Il ne s'agit, dès lors, en rien, de modifier la législation fiscale pour introduire une limitation au taux des impôts qui peuvent être levés par les communes mais d'éviter que celles-ci, qui n'entendraient pas modifier le rendement de la taxe qu'elles lèvent, soient contraintes de modifier les règlements arrêtés par les conseils communaux pour diminuer le montant des centimes additionnels, s'agissant des seuls immeubles ou parties d'immeubles qui ne sont pas répertoriés comme logement; il faut souligner à cet égard que c'est l'inscription au budget communal des recettes escomptées de la taxe qui englobe le principe d'annualité.

En d'autres termes, la modification du pourcentage du revenu cadastral en vue de la fixation du précompte immobilier revenant à la région sera, en tant que telle, neutre sur le rendement de l'impôt additionnel communal, sauf délibération en sens contraire du corps communal ».

Die feitelijke overgevingen - de omstandigheid dat die maatregel geen invloed heeft op de plaatselijke belastingontvangsten end at het voor de overheid bevoegd tot het heffen van belastingen gemakkelijk is om af te zien van het nemen van besluiten ter zake - hebben niets van doen met de regels waarbij de desbetreffende bevoegdheden worden verdeeld en kunnen geenszins een afwijking van die regels wettigen.

Krachtens artikel 110, § 3, van de Grondwet komt het immers uitsluitend aan de nationale wetgever toe om, indien hij het wenselijk acht, op eigen gezag de maatregelen te nemen die op het stuk van de provinciale en de gemeentelijke fiscaliteit de gevolgen neutraliseren van de tenuitvoerlegging, door de Gewesten, van de

la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions ⁽¹⁾ ⁽²⁾.

La disposition doit donc être omise.

II. OBSERVATIONS DE LEGISTIQUE

Arrêté de présentation

Le texte néerlandais doit être rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Dispositif

Article 1^{er}

Le texte néerlandais de l'article 1^{er} doit être rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 2

Paragraphe 1^{er}

1. Si, lors de l'adoption du présent projet d'ordonnance, le Code des impôts sur les revenus 1992, coordonné le 10 avril 1992, était entré en vigueur, la référence devrait être faite non à l'article 159, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus, mais bien à l'article 255 du Code des impôts sur les revenus, coordonné le 10 avril 1992.

2. L'usage recommande de remplacer les tirets par 1^o et 2^o.

De plus, le texte néerlandais de la phrase introductive du 1^o et 2^o serait mieux rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

⁽¹⁾ Par exemple, en modifiant l'article 351 du Code des impôts sur les revenus, que les Régions n'ont pas le pouvoir d'amender.

⁽²⁾ Voyez l'avis du Conseil d'Etat des 8-12 novembre 1990 sur un projet devenu le décret du Conseil flamand du 21 décembre 1990 contenant des dispositions budgétaires techniques ainsi que des dispositions accompagnant le budget 1991 (Doc. VI. R. 424, sess. 1990-1991, n^o 1, spécialement pp. 115 et 116).

bevoegdheid die artikel 4, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten hen toekent ⁽¹⁾ ⁽²⁾.

Derhalve moet de bepaling vervallen.

II. WETGEVINGSTECHNISCHE OPMERKINGEN

Indieningsbesluit

Geschreven moet worden : « Op de voordracht van... »

BESLUIT :

De Minister van is gelast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :».

Bepalend gedeelte

Artikel 1

Geschreven moet worden :

«Artikel 1.

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet».

Artikel 2

Paragraaf 1

1. Indien bij de goedkeuring van dit ontwerp van ordonnantie het Wetboek van de inkomstenbelastingen, lezing 1992, gecoördineerd op 10 april 1992, in werking getreden is, zou niet moeten worden verwezen naar artikel 159, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, doch wel naar artikel 255 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, gecoördineerd op 10 april 1992.

Voor de inleidende zin van paragraaf 1 wordt de volgende tekst voorgesteld :

« In afwijking van (artikel 159, eerste lid,) wordt de onroerende voorheffing, verschuldigd op de belastbare goederen gelegen op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, vastgesteld op :».

2. Het gebruik wil dat de streepjes vervangen worden door 1^o en 2^o.

Voorts verdient het aanbeveling onderdeel 1^o als volgt te stellen :

« 1^o 2,25 % van het kadastraal inkomen van de onroerende goederen of delen van onroerende goederen die op het kadaster niet als woning zijn ingeschreven ».

Onderdeel 2^o behoort te worden gesteld naar het model van onderdeel 1^o.

⁽¹⁾ Bijvoorbeeld door wijziging van artikel 351 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, dat door de Gewesten niet kan worden gewijzigd.

⁽²⁾ Zie het advies van de Raad van State d.d. 8-12 november 1990 over een ontwerp dat het decreet van 21 december 1990 van de Vlaamse Raad houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 is geworden (Gedr. St. VI. R., zitting 1990-1991, 424, nr. 1, inzonderheid blz. 115 en 116).

Article 3

Dans le texte néerlandais, il y a lieu d'écrire : «Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1993».

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
Y. BOUCQUEY, conseillers d'Etat,
Y. KREINS,
Madame : R. DEROY, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, Auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. DEROUAUX, référendaire.

Le Greffier,

R. DEROY.

Le Président,

J.-J. STRYCKMANS.

Artikel 3

Geschreven moet worden : « Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1992 ».

De heren : J. STRYCKMANS, kamervoorzitter,
Y. BOUCQUEY, staatsraden,
Y. KREINS,
Mevrouw : R. DEROY, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. REGNIER, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer B. DEROUAUX, referendaris.

De Griffier,

R. DEROY.

De Voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS.

**PROJET D'ORDONNANCE
RELATIVE AU PRECOMPTE
IMMOBILIER**

L'EXECUTIF DE LA REGION DE
BRUXELLES-CAPITALE,

Sur la proposition du Ministre des Finances, du
Budget, de la Fonction publique et des Relations
Extérieures,

ARRETE:

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction
Publique et des Relations Extérieures est chargé de
présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-
Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

Article 1^{er}

Le présente ordonnance règle une matière visée à
l'article 107^{quater} de la Constitution.

Article 2

Par dérogation à l'article 159, alinéa 1^{er}, du Code des
impôts sur les revenus, le précompte immobilier dû sur
les biens imposables situés sur le territoire de la
Région de Bruxelles-Capitale est fixé à:

- 1° 2,25% du revenu cadastral des immeubles ou
parties d'immeubles qui ne sont pas répertoriés au
Cadastre comme logement;
- 2° 1,25% du revenu cadastral des immeubles ou
parties d'immeubles qui sont répertoriés au Cadas-
tre comme logement.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} jan-
vier 1993.

Bruxelles, le 25 juin 1992.

Le Ministre-Président,

Charles PICQUE

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction
publique et des Relations extérieures,

Jos CHABERT

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE
BETREFFENDE DE ONROERENDE
VOORHEFFING**

DE EXECUTIEVE VAN HET BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJK GEWEST,

Op voordracht van de Minister van Financiën,
Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen,

BESLUIT:

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar
Ambt en Externe betrekkingen, is gelast bij de Brus-
selse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordon-
nantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een materie bedoeld in
artikel 107^{quater} van de Grondwet.

Artikel 2

In afwijking van artikel 159, 1ste lid, van het
Wetboek van de Inkomstenbelasting, wordt de onroe-
rende voorheffing verschuldigd op de belastbare goe-
deren gelegen op het grondgebied van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest, vastgesteld op:

- 1° 2,25% van het kadastraal inkomen van de onroe-
rende goederen of delen van onroerende goederen,
die in het Kadaster niet als woning ingeschreven
zijn;
- 2° 1,25% van het kadastraal inkomen van de onroe-
rende goederen of delen van onroerende goederen
die in het Kadaster als woning ingeschreven zijn.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari
1993.

Brussel, 25 juni 1992.

De Minister-Voorzitter,

Charles PICQUE

Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt
en Externe Betrekkingen,

Jos CHABERT

