

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1992-1993

1 DECEMBER 1992

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

waarbij naar het Gewest overgegangene
personeelsleden van openbare instellingen
ter beschikking van de Executieve
worden gesteld.

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen
en Algemene Zaken

door de heer Victor RENS

Hebben aan de werkzaamheden van de Commissie deelgenomen:

1. Vaste leden: de heer Poulet, Voorzitter, de heren André, Debry, De Coster, de Patoul, mevr. Grouwels, de heren Harmel, Maingain, Rens, Vandenbossche.

2. Plaatsvervangende leden: de heren Escolar, Hermans, mevr. Nagy, de heer Smal.

Andere leden van de Raad: de heren Drouart, Duponcelle, mevr. Guillaume-Vanderroost, de heer Paternoster.

Zie:

Stuk van de Raad:

A-197/1 - (91/92): Ontwerp van ordonnantie.

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1992-1993

1^{er} DECEMBRE 1992

PROJET D'ORDONNANCE

relatif à la mise à disposition
de l'Exécutif des membres
du personnel d'organismes publics,
transférés à la Région.

RAPPORT

fait au nom de la Commission
des Finances, du Budget,
de la Fonction publique,
des Relations extérieures
et des Affaires générales

par M. Victor RENS

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: M. Poulet, Président, MM. André, Debry, De Coster, de Patoul, M^{me} Grouwels, MM. Harmel, Maingain, Rens, Vandenbossche.

2. Membres suppléants: MM. Escolar, Hermans, M^{me} Nagy, M. Smal.

Autres membres du Conseil: MM. Drouart, Duponcelle, M^{me} Guillaume-Vanderroost, M. Paternoster.

Voir:

Document du Conseil:

A-197/1 - (91/92): Projet d'ordonnance.



I. Inleidende uiteenzetting door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, Externe Betrekkingen en Algemene Zaken

Mijnheer de Voorzitter,
Dames en Heren,

De laatste - of mag ik al zeggen de voorlaatste - staats hervorming heeft de bevoegdheden van de Gewesten in ruime mate uitgebreid, onder meer op het gebied van openbare werken en verkeer en van buitenlandse handel.

Met deze bevoegdheden werden ook de middelen overgeheveld, zowel wat de financiën als wat het personeel betreft dat nodig is om een volwaardig beleid te kunnen voeren.

Zoals de andere gewesten heeft het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest hierbij een deel van de structuren overgeërfd die op nationaal vlak in de loop der jaren werden opgebouwd.

Voor haar beleid inzake openbare werken had de Regering inderdaad het Wegenfonds opgericht. De exportproblematiek had zij gedecentraliseerd naar een instelling van openbaar nut, met name de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel.

De personeelsleden die zich in beide parastatalen bezig hielden met de Brusselse dossiers, werden overgeheveld. Dit gebeurde samen met de personeelsleden van enkele instellingen waarvan een deel of het geheel van de bevoegdheden reeds in 1980 werden overgedragen: het Planbureau en de Gewestelijke Economische Raad voor Brabant voor wat de economische planning en decentralisatie betreft, het Instituut voor de Middenstand voor wat de KMO-problematiek betreft.

In tegenstelling met wat inzake huisvesting en tewerkstelling in 1984 is gebeurd - de nationale wetgever richtte toen zelf voor het Brusselse Gewest twee instellingen van openbaar nut op, namelijk de Huisvestingsmaatschappij en de BGDA - , werd bij de staats hervorming van 1988-1989 aan het Gewest de volledige vrijheid gelaten om te beslissen hoe het overgedragen personeel van de vijf genoemde instellingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal worden ingepast.

De Executieve stelt met dit ontwerp van ordonnantie voor om het personeel van vier instellingen, met name het Wegenfonds, het Planbureau, het Instituut voor de Middenstand en de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel te integreren in het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

I. Exposé introductif du Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique, des Relations extérieures et des Affaires générales

Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs,

La dernière - ou puis-je déjà dire - l'avant-dernière réforme de l'Etat a généré une extension considérable des compétences de la Région, notamment dans les domaines des travaux publics, des communications et du commerce extérieur.

Ce transfert de compétences est allé de pair avec le transfert des moyens tant en finances qu'en personnel, nécessaires pour pouvoir mener une politique de qualité.

Tout comme les autres régions, la Région de Bruxelles-Capitale a hérité d'une partie des structures mises sur pied au cours des années au plan national.

Pour sa politique en matière de travaux publics le Gouvernement avait en effet créé le Fonds des Routes. Il avait également décentralisé les problèmes d'exportation vers un organisme d'intérêt public, à savoir l'Office belge du Commerce extérieur.

Les agents qui dans ces deux pararégionaux s'occupaient des dossiers bruxellois ont été transférés. Ce transfert a eu lieu en même temps que celui des agents de quelques institutions dont une partie ou l'entièreté des compétences avaient déjà été transférées en 1980: le Bureau du Plan et le Conseil Economique régional pour le Brabant pour ce qui concerne le planning et la décentralisation économique et l'Institut des Classes moyennes pour ce qui est de la problématique des PME.

Contrairement à ce qui s'est passé en 1984 en matière de logement et d'emploi - le législateur national a alors créé lui-même deux organismes d'intérêt public pour la Région bruxelloise, à savoir la Société du Logement et l'ORBEM - la réforme de l'Etat de 1988-1989 a laissé à la Région la pleine liberté de décider de quelle façon le personnel transféré des cinq organismes susvisés sera intégré dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Par le présent projet d'ordonnance l'Exécutif propose d'intégrer dans le Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale, le personnel de quatre organismes, à savoir le Fonds des Routes, le Bureau du Plan, l'Institut des Classes Moyennes et l'Office belge du Commerce extérieur.

Het zou inderdaad niet verantwoord zijn de uitvoering van het beleid inzake uitrustingen en verplaatsingen op te splitsen tussen de administratie en een pararegionale; het lijkt de Executieve ook niet gewenst een eigen dienst voor buitenlandse handel op te richten.

Daarentegen wordt wel de oprichting voorzien van een Brusselse Economische en Sociale Raad. Het ontwerp van ordonnantie dat hiervoor werd ingediend, regelt de overgang van het personeel van de Gewestelijke Economische Raad voor Brabant naar de nieuwe sociaal-economische adviesinstelling.

De Raad van State is van mening dat het aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad toekomt het personeel van de vier andere geregionaliseerde instellingen ter beschikking te stellen van de Executieve.

Het hoge rechtscollege oordeelt dat het tot de exclusieve bevoegdheid van de Executieve behoort het betrokken personeel te integreren in het Ministerie. Het ontwerp van ordonnantie dat voorligt beperkt zich bijgevolg tot één enkel artikel dat de Executieve machtigt om het personeel toe te wijzen.

De Executieve zal dit door middel van een besluit verwezenlijken zodra de ordonnantie kracht van wet zal hebben verkregen.

II. Algemene bespreking

Een lid wenst volgende vragen beantwoord:

- Hoeveel personen zijn bij deze overheveling betrokken?
- In artikel 4, § 1 van het voorontwerp dat aan de Raad van State ter advies werd voorgelegd, staat dat de overgehevelde ambtenaren «evenwel de toelagen ontvangen, de vergoedingen of premies en andere voordelen die aan de personeelsleden van de diensten van de Executieve worden toegekend». De spreker wenst dat de Minister meer uitleg geeft over de voordelen waarvan sprake.
- Welke invloed heeft deze overheveling trouwens op het pensioenstelsel van deze ambtenaren?
- En op welke wijze komen deze ambtenaren in aanmerking voor eventuele bevorderingen binnen hun nieuwe dienst?

Ook een ander lid wenst te weten hoeveel personen bij deze overheveling worden betrokken.

Hij verzoekt de Minister trouwens de Commissie uit te leggen hoe deze ambtenaren in het Ministerie van het Brussels Gewest een opdracht zal worden toegewezen. Zal men rekening houden met hun beroepsbekwaamheden? Zal de Minister er bijvoorbeeld aan

Il ne se justifiait en effet pas de partager l'exécution de la politique des équipements et des déplacements entre l'administration et un pararegional; l'Exécutif estime également qu'il n'est pas souhaitable de créer son propre office du commerce extérieur.

Par contre, la création d'un Conseil économique et social de Bruxelles est prévu. Le projet d'ordonnance déposé à cet effet, règle le transfert du personnel du Conseil Economique régional pour le Brabant au nouvel organisme consultatif social et économique.

Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il revient au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale de mettre le personnel des quatre autres institutions régionalisées à la disposition de l'Exécutif.

La haute juridiction estime qu'il relève de la compétence exclusive de l'Exécutif d'intégrer le personnel concerné dans le Ministère. Le présent projet d'ordonnance se limite par conséquent à un seul article autorisant l'Exécutif à affecter le personnel.

L'Exécutif réalisera cette opération par la voie d'un arrêté dès que l'ordonnance aura acquis force de loi.

II. Discussion générale

Un membre pose les questions suivantes:

- Quel est le nombre de personnes concernées par ce transfert?
- A l'article 4, § 1^{er}, de l'avant-projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat, il est écrit que les agents transférés «bénéficient des allocations, des indemnités ou des primes et des autres avantages dont bénéficient les membres du personnel des services de l'Exécutif». L'intervenant souhaite que le Ministre précise quels sont les avantages auxquels il est fait référence.
- Quel est par ailleurs l'impact de ce transfert sur le régime de pension de ces agents?
- Enfin, comment ces agents pourront-ils entrer en ligne de compte pour des promotions éventuelles au sein de leur nouveau service?

Un autre membre souhaite lui aussi savoir quel est le nombre de personnes concernées par ce transfert.

Il invite par ailleurs le Ministre à expliquer à la Commission de quelle manière les agents seront affectés au sein du Ministère de la Région. Tiendra-t-on compte de leurs qualités professionnelles? Ainsi, par exemple, le Ministre envisage-t-il d'affecter les agents

denken de ambtenaren die van het Planbureau komen bij voorkeur onder te brengen in de studiediensten die in het nieuwe ministerie zullen opgericht worden?

De spreker heeft geen bezwaar tegen de overhevelingsprocedure die de Executieve voorstelt, maar vraagt de Minister meer informatie over de opdrachten die de overgehevelden zullen worden toevertrouwd.

De Minister voor Financiën, Begroting en Openbaar Ambt deelt met betrekking tot het aantal overgeheveld ambtenaren volgende gegevens mee:

venant du Bureau du Plan en priorité au service d'études à constituer au sein du nouveau ministère?

L'intervenant approuve la procédure de transfert proposée par l'Exécutif, mais demande que le Ministre précise d'avantage quelles tâches leur seront confiées.

Le Ministre des Finances, du Budget et de la Fonction publique, communique les données suivantes en ce qui concerne le nombre d'agents transférés:

		Statutaire ambtenaren — Agents statutaires	Contractuele ambtenaren — Agents contractuels	Totaal — Total
1. Planbureau Bureau du Plan		1		1
2. Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel Office belge du Commerce extérieur	niv. 1 niv. 2 niv. 3	1 1 1	1	4
3. Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand Institut Economique et Social des Classes moyennes	niv. 1 niv. 2	2 1		3
4. Wegenfonds Fonds des Routes	niv. 1 niv. 2 niv. 3 niv. 4	16 30 23 (waarvan één/(dont un en non-actieve/non-activité) 12		81
Algemeen totaal: 89 Total général:				

De Minister zegt dat de voordelen die het personeel van de diensten van de Executieve worden geboden – en waarvoor ook de overgeheveld ambtenaren zullen in aanmerking komen – betrekking hebben op de vergoeding voor de verplaatsingskosten, de maaltijdcheques en de tweetaligheidspremies.

Met uitzondering van de ambtenaren die van de BDBH komen en voor wie overgangsmaatregelen zullen moeten worden getroffen, zal op de andere overgeheveld ambtenaren hetzelfde pensioenstelsel van toepassing zijn dan het stelsel dat geldt voor de ambtenaren van het Ministerie. De ambtenaren van de BDBH genieten echter een privé-overeenkomst met groepsverzekering.

De uitgaven voor de bezoldigingen zijn nu reeds opgenomen in afdeling 10 van de gewestbegroting voor het jaar 1993.

De Minister zegt ten slotte dat deze ambtenaren in hun nieuwe werkomgeving uiteraard hun recht op eventuele bevordering zullen kunnen doen gelden, rekening houdend met de anciënniteit die ze in hun oorspronkelijke administratie hebben verworven.

Le Ministre répond ensuite que les avantages offerts au personnel des Services de l'Exécutif – dont bénéficieront aussi les agents transférés – comprennent l'indemnité pour les frais de déplacement, les chèques-repas et les primes de bilinguisme.

A l'exception des agents venant de l'OBCE, pour lesquels il faudra concevoir des mesures de transition, les autres agents transférés bénéficient du même régime de pension que celui des agents du Ministère. Les agents de l'OBCE ont eux un régime de type privé avec assurances-groupe.

Les dépenses de traitements sont d'ores et déjà reprises à la division 10 du budget régional pour l'année 1993.

Enfin, le Ministre indique que ces agents pourront bien entendu faire valoir leur droit à une promotion éventuelle dans leur nouveau cadre compte tenu de l'ancienneté acquise dans leur administration d'origine.

De Minister antwoordt de tweede spreker dat de Executieve ervoor zal zorgen de ambtenaren zo veel mogelijk taken toe te vertrouwen waarin ze hun capaciteiten ten volle zullen kunnen benutten. Hij onderstreept echter dat het beperkte aantal over te hevelen ambtenaren de mogelijkheden sterk beknot.

Hij voegt eraan toe dat men bij het opstellen van het organogram van het Ministerie, waaraan op dit ogenblik wordt gewerkt, rekening houdt met de overheveling van deze personen. Elk van hen krijgt een job in de nieuwe personeelsformatie, de enige contractuele inbegrepen.

Een lid vraagt hoe de ambtenaren taalkundig worden verdeeld.

Hij vraagt eveneens wat er zal gebeuren met het personeel van de voormalige Sociaal en Economische Raad van Brabant.

De Minister antwoordt dat de ambtenaren van de ex-GERB zullen worden overgeheveld naar de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die bij ordonnantie zal worden opgericht. Dit ontwerp wordt trouwens op dit ogenblik in de bevoegde commissie van de Hoofdstedelijke Raad besproken.

Wat de taalverdeling betreft, zegt de Minister dat er 51 Franstalige en 38 Nederlandstalige ambtenaren zijn. Er wordt dus inderdaad rekening gehouden met het op het vlak van het ministerie voor de personeelsformatie in acht te nemen taalkundig evenwicht.

Een ander lid is van mening dat het ontwerp dat ter bespreking voorligt de Executieve heel wat bevoegdheid geeft om haar administratie te organiseren, zonder dat de Raad ter zake een aantal te respecteren criteria of aanbevelingen kan naar voor schuiven.

Het lid schetst kort hoe de herstructureringsoperatie tot dusver is verlopen en zegt dat men de indruk heeft dat er weinig samenhang is.

De Executieve had twee commissarissen ermee belast de administratieve diensten door te lichten. De Executieve heeft het verslag van de commissarissen goedgekeurd en een technisch comité verzocht de door de commissarissen voorgestelde herstructurering te verwezenlijken.

De oplossingen die het technisch comité heeft voorgesteld, werden de door de Minister van Openbaar Ambt geraadpleegde juristen echter de grond ingeboord, met een zekere verwarring als resultaat. Op dit ogenblik is het niet erg duidelijk hoe de Executieve de verschillende statuten zal harmoniseren en de door de ambtenaren die van elders komen verworven rechten zal vrijwaren.

Au deuxième intervenant le Ministre déclare que l'Exécutif veillera à affecter les agents dans toute la mesure du possible à des tâches qui leur permettent de valoriser leurs capacités. Il fait toutefois observer que le nombre restreint d'agents à transférer limite fortement les possibilités.

Il ajoute que l'organigramme du Ministère qui est en voie d'élaboration, tient compte du transfert de ces personnes. Un emploi pour chacun d'eux est prévu au cadre, y compris pour le seul agent contractuel.

Un membre demande quelle est la répartition des agents sur le plan linguistique.

Il demande également ce qu'il adviendra du personnel de l'ex-Conseil Economique régional pour le Brabant.

Le Ministre répond que les agents de l'ex-CERB seront transférés au Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale, lequel sera créé par voie d'ordonnance. Ce projet est d'ailleurs en discussion au sein de la commission compétente du Conseil régional.

Au sujet de la répartition linguistique, le Ministre déclare que 51 agents sont du rôle francophone et 38 du rôle néerlandophone. Ils entrent tous dans les équilibres linguistiques à respecter au cadre du nouveau ministère.

Un autre membre estime que le projet en discussion donne une large habilitation à l'Exécutif pour organiser son administration, sans que le Conseil puisse faire valoir un certain nombre de critères ou de recommandations à respecter en ce domaine.

Ce membre rappelle brièvement comment s'est déroulée jusqu'à présent l'opération de restructuration, laquelle donne l'impression de ne pas être très cohérente.

Deux commissaires ont été chargés par l'Exécutif de réaliser un audit des services de l'administration. L'Exécutif approuvé le rapport des commissaires et a demandé ensuite à un comité technique de réaliser la restructuration conçue par les commissaires.

Les salutations avancées par le comité technique ont toutefois été battues en brèche par les juristes consultés par le Ministre de la Fonction publique. Une certaine confusion en est résultée, et aujourd'hui on ne voit toujours pas très bien comment l'Exécutif compte concilier l'harmonisation des statuts différents et la conservation par les agents venus d'ailleurs de leurs droits acquis.

De spreker stelt verheugd vast de Executieve het voorstel van zijn fractie heeft gevolgd wat de overheveling van het personeel van de voormalige GERB naar de Economisch en Sociale Raad van het Gewest betreft. De spreker wijst er echter op dat er nog steeds niet is voorzien in een administratief en geldelijk statuut voor het personeel van deze instelling.

Zal het overgehevelde personeel zijn eigen statuut behouden, trouwens veel voordeliger dan dit van het personeel van het Ministerie van het Gewest?

De spreker stelt trouwens vast dat de Executieve een enigszins tegenstrijdige houding aanneemt: enerzijds beslist zij een aantal personen in het nieuwe ministerie op te nemen en anderzijds blijft zij nieuwe pararegionale organen oprichten. Ter zake vraagt hij de Minister naar de verantwoording achter de oprichting van het fonds voor de herfinanciering van de gemeentelijke thesaurieën — is dit bedoeld om het statuut van de gewestelijke inspecteurs te regulariseren? — en achter het gewestelijk commissariaat voor externe betrekkingen — een eis van de CVP-fractie om de taken van het verbindingsbureau Brussel/Europa over te nemen?

Wat is er van de overheveling van de ambtenaren van het ANHL naar het BIM? Hoe verantwoordt de Minister hier de overheveling van ambtenaren van het Ministerie naar een pararegionale instelling?

Tenslotte wenst de spreker te weten wat een bepaalde vakbond ertoe heeft gebracht het protocol-akkoord aan de basis van dit ontwerp van ordonnantie niet te ondertekenen?

De spreker zegt dat er een amendement zal worden ingediend om in het ontwerp van ordonnantie de objectieve criteria op te nemen volgens dewelke de integratie van de overgehevelde ambtenaren moet verlopen.

Een ander lid begrijpt de logica achter de procedure die door de Executieve werd gevolgd om de overheveling en de integratie van de ambtenaren van nationale ministeries mogelijk te maken. Deze procedure werd trouwens door de Raad van State zelf voorgesteld.

Daaruit volgt echter dat de Executieve ruime bevoegdheid wordt gegeven. Rekening houdend met de verschillende problemen die moeten worden geregeld, is het logisch dat de operatie in een besluit van de Executieve wordt geregeld. Anderzijds houdt de Raad er echter aan te worden ingelicht over de omvang van de problemen die zijn opgedoken. Wat is er bijvoorbeeld van de verworven rechten van de overgehevelde ambtenaren? Hoe groot zijn de voordelen die ze genieten? Hoe zullen ze concreet hun recht op bevordering kunnen doen gelden? Enz.

L'orateur note avec satisfaction que l'Exécutif a suivi la suggestion faite par son groupe de transférer le personnel de l'ex-CERB au Conseil économique et social. L'intervenant relève cependant qu'aucun statut administratif et pécuniaire n'est encore prévu pour le personnel de cette institution.

Le personnel transféré va-t-il conserver son statut propre, lequel est d'ailleurs plus avantageux que celui du personnel du Ministère de la Région?

L'intervenant constate par ailleurs que l'Exécutif adopte une attitude quelque peu contradictoire: d'un côté, il décide d'intégrer une série de personnels au sein du nouveau ministère, et d'un autre côté, il continue à créer de nouveaux organismes pararégionaux. A ce propos, il demande au Ministre de justifier la création du Fonds de refinancement des trésoreries communales — est-ce pour régulariser le statut des inspecteurs régionaux? — et du Commissariat régional aux relations extérieures — une demande du groupe CVP pour reprendre les fonctions du Bureau de liaison Bruxelles-Europe?

Qu'en est-il du transfert des agents de l'ARNE à l'IBGE? Quelle est, ici aussi, la justification de ce transfert d'agents du Ministère vers un pararégional?

Enfin, l'intervenant voudrait savoir quelles sont les raisons qui ont amené une organisation syndicale à ne pas signer le protocole d'accord qui se trouve à la base du présent projet d'ordonnance.

L'orateur annonce le dépôt d'un amendement visant à inscrire dans le projet d'ordonnance les critères objectifs en fonction desquels devrait s'opérer l'intégration des agents transférés.

Un autre membre admet la logique de la procédure suivie par l'Exécutif pour mettre en place le transfert et l'intégration des agents venant des administrations nationales. Cette procédure a d'ailleurs été proposée par le Conseil d'Etat.

Il s'en suit cependant une large habilitation donnée à l'Exécutif. Compte tenu de la diversité des situations à régler, il est normal que la mise en oeuvre de l'opération se fasse par arrêté de l'Exécutif, mais d'un autre côté, le Conseil aimerait être informé de l'importance des problèmes qui sont posés. Par exemple, qu'en est-il des droits acquis des agents transférés? Quel est l'ampleur des avantages dont ils bénéficient? Comment vont-ils concrètement pouvoir faire valoir leur droit à une promotion? etc...

De Minister antwoordt de laatste spreker dat hij ter beschikking staat van de Commissie indien zij een algemeen debat wenst te houden over de beslissingen die de Executieve heeft genomen over de herstructurering van de gewestadministratie.

Een lid wenst dat de Minister ook verslag uitbrengt over de inhoud van het nieuwe organogram van het Ministerie, zodat de Commissie zou weten waar en hoe de overgeheveldde personeelsleden worden opgenomen.

De Minister antwoordt een vorige spreker dat het Fonds voor de herfinanciering van de gemeentethesaurieën werd opgericht onder de vorm van een pararegionale instelling omdat het Fonds aldus een soepeler beheer krijgt en de gewestelijke inspecteurs een definitief statuut wordt toegekend. De omvorming van de VZW Verbindingsbureau Brussel-Europa in een pararegionale instelling gebeurde op basis van een aanbeveling van het Rekenhof.

De Minister bevestigt dat het meningsverschil tussen de Executieve en een van de drie vakbondsorganisaties betrekking heeft op de criteria die men zal handhaven om het administratief statuut van elk personeelslid te bepalen. Deze vakbond wil een puntenstelsel invoeren, terwijl de Executieve slechts de volgende criteria in aanmerking neemt: het diploma, de anciënniteit, het slagen voor examens.

Voor de overheveling van de personeelsleden van het ANHL naar het BIM worden de mobiliteitsregels ambtshalve toegepast. Het ontwerpbesluit inzake mobiliteit wordt voor het ogenblik besproken met de vakbonden. De reden van de overheveling blijft de eenmaking van de bevoegdheden binnen een enkele instelling.

Wat tenslotte de gelijkwaardigheid van de graden betreft, wijst de Minister erop dat dit probleem slechts bestaat wanneer een graad niet voortkomt op de lijst met graden van het ministerie. De Executieve is van plan alle graden in de formatie van het nieuwe Ministerie op te nemen. Nadien zal een vereenvoudiging worden doorgevoerd; de gelijkwaardigheid zal op basis van de volgende criteria kunnen worden opgesteld:

- 1° de rang verbonden met de graad;
- 2° de weddeschaal;
- 3° eventueel, het vereiste diploma of andere beroepskwalificaties.

Een lid stemt niet in met de door de Executieve aangebrachte argumentatie om de oprichting van een pararegionale voor het Fonds voor de herfinanciering te verantwoorden. Er werd destijds duidelijk gezegd dat de gewestelijke inspecteurs een in de tijd beperkte opdracht hadden. Hun opdracht is beëindigd. Ze moeten de administratie verlaten.

Le Ministre répond au dernier intervenant qu'il est à la disposition de la Commission si celle-ci souhaite avoir un débat général sur l'ensemble des décisions prises par l'Exécutif pour réaliser la restructuration de l'administration régionale.

Un membre voudrait aussi que le Ministre fasse rapport sur le contenu du nouvel organigramme du Ministère, pour que la Commission puisse notamment savoir où et comment les agents transférés seront intégrés.

Le Ministre répond à un intervenant précédent que le Fonds de refinancement des trésoreries communales a été constitué sous la forme d'un pararégonal pour assurer à cet organisme une plus grande flexibilité dans la gestion, et aussi pour accorder un statut définitif aux inspecteurs régionaux. La transformation de l'ASBL Bureau de liaison Bruxelles-Europe en un pararégonal résulte d'une recommandation faite par le Cour des comptes.

Le Ministre poursuit en affirmant que le désaccord entre l'Exécutif et deux des trois organisations syndicales porte sur les critères à retenir pour fixer la position administrative de chacun des agents. L'organisation en question veut établir un système basé sur l'attribution de points, là où l'Exécutif ne retient que les critères suivants: le diplôme, l'ancienneté et la réussite d'exams.

Le transfert des agents de l'ARNE à l'IBGE se fera par mobilité d'office. Le projet d'arrêté en matière de mobilité est actuellement en discussion avec les organisations syndicales. La raison du transfert reste l'unification des compétences au sein d'un seul organisme.

Enfin, à propos de l'équivalence des grades, le Ministre signale que ce problème ne se pose que lorsqu'un grade ne figure pas dans la liste des grades du ministère. L'Exécutif prévoit d'inscrire tous les grades dans le cadre du nouveau ministère. Une simplification sera opérée par après; l'équivalence pourra être établie en fonction des critères suivants:

- 1° le rang lié au grade;
- 2° l'échelle de traitement;
- 3° éventuellement, en fonction du diplôme exigé ou d'autres qualifications professionnelles.

Un membre n'admet pas l'argumentation avancée par l'Exécutif pour justifier la création d'un pararégonal pour le Fonds de refinancement. Il avait été clairement dit à l'époque que les inspecteurs régionaux avaient une mission limitée dans le temps. Leur mission terminée, ceux-ci devaient quitter l'administration.

Waarom verandert de Executieve van mening? Deze houding lijkt weinig overeen te stemmen met de verklaringen die de Minister herhaaldelijk heeft afgelegd over de oprichting van een gewestelijke administratie die zowel hoge prestaties levert als stimulerend werkt voor haar personeel.

Wat het commissariaat voor internationale betrekkingen betreft meent het lid dat de Minister te gemakkelijk het argument van het Rekenhof volgt. Het gaat eigenlijk over de weigering van de Executieve om een beroep te doen op de ambtenaren van de administratie en over haar neiging vele taken aan v.z.w.'s toe te vertrouwen omdat zij over die instellingen gemakkelijker toezicht kan uitoefenen.

Spreker meent te weten dat de echte reden waarom een vakorganisatie het protocolakkoord niet heeft getekend de te beperkte draagwijdte van het ontwerp van ordonnantie is. Dit ontwerp regelt de integratiemodaliteiten van verschillende personeelsleden binnen het nieuwe ministerie. Bovendien staan er geen objectieve criteria in waarmee de harmonisatie zal worden doorgevoerd van de personeelsleden die aan verschillende statuten zijn onderworpen.

Wat tenslotte het ontwerpbesluit over de mobiliteit betreft, verklaart dit lid dat dit ontwerp ook in een mobiliteitsstelsel voorziet bij bevordering, wat de ambtenaren zou kunnen demotiveren.

Op verzoek van de Commissie zet de Minister de grote principes uiteen van de nu aan de gang zijnde harmonisatie van de statuten (zie bijlage 2).

De Voorzitter stelt voor dat de mededeling van de Minister tijdens een volgende vergadering van de Commissie wordt besproken.

Een lid vraagt de Minister te dezer gelegenheid een tabel te overhandigen met de toestand van alle overgehevelde personeelsleden en met vermelding van hun respectievelijk statuut.

Een lid wenst te weten welke taken zullen worden toevertrouwd aan de personeelsleden die van de BDBH werden overgedragen. Hij merkt op dat de Executieve onlangs een opdracht inzake buitenlandse handel aan de GOMB heeft toevertrouwd. Zouden deze personeelsleden niet beter naar deze instelling worden overgeheveld in plaats van naar de gewestelijke administratie?

De Minister antwoordt dat de GOMB een statuut sui generis heeft. Integratie is bijgevolg onmogelijk.

Een lid stemt in met het voorstel van de Voorzitter om het debat over de mededeling van de Minister uit te stellen. Toch wenst hij een duidelijk antwoord van de Minister inzake de harmonisatiecriteria, alvorens hij zich uitspreekt over het ontwerp van ordonnantie. Hij herhaalt dat de weigering van een vakbond om het protocolakkoord te tekenen precies over dit punt gaat.

Pourquoi l'Exécutif change-t-il d'avis? Cette attitude paraît peu cohérente avec les déclarations faites à plusieurs reprises par le Ministre en faveur de l'installation d'une administration régionale à la fois performante et mobilisatrice pour son personnel.

A propos du Commissariat aux relations internationales, ce membre estime que le Ministre s'appuie un peu facilement sur l'argument de la Cour des comptes. Ce qui est en cause, c'est le refus de l'Exécutif de vouloir faire appel aux fonctionnaires de l'administration et son penchant à confier de multiples tâches à des a.s.b.l. qu'il contrôle plus facilement.

L'intervenant croit savoir que la vraie raison pour laquelle une organisation syndicale n'a pas signé le protocole d'accord, est que le projet d'ordonnance à une portée trop limitée. Ce projet ne règle pas les modalités d'intégration des divers personnels au sein du nouveau ministère. En outre, il ne mentionne pas les critères objectifs en fonction desquels sera opérée l'harmonisation des agents qui ont été soumis à des statuts différents.

Enfin, à propos du projet d'arrêté sur la mobilité, ce membre déclare que ce projet prévoit aussi un régime de mobilité par promotion, qui est de nature à démotiver les fonctionnaires.

A la demande de la Commission, le Ministre expose les grands principes de l'harmonisation des statuts qui est actuellement en cours (voir annexe 2).

Le Président propose que la discussion sur la communication du Ministre ait lieu lors d'une prochaine réunion de la Commission.

Un membre demande que le Ministre transmette à cette occasion un tableau reprenant la situation de tous les agents transférés avec indication de leur statut respectif.

Un membre souhaite savoir quelles missions seront confiées aux agents venant de l'OBCE. Il fait remarquer que l'Exécutif a confié récemment une mission en matière de commerce extérieur à la SDRB. Ne serait-il pas plus opportun de transférer ces agents à cet organisme plutôt qu'à l'administration régionale?

Le Ministre répond que la SDRB a un statut sui generis. L'intégration est dès lors impossible.

Un membre est d'accord avec la proposition du Président de reporter le débat sur la communication du Ministre. Mais il souhaite cependant avoir une réponse claire du Ministre en ce qui concerne les critères d'harmonisation, avant de se prononcer sur le projet d'ordonnance. Il répète que le refus d'une organisation syndicale de signer le protocole d'accord porte précisément sur ce point.

De Minister antwoordt dat de nadere regels voor de harmonisatie rekening moeten houden met de verworven rechten. Aangezien dit ontwerp, met toepassing van de nationale wet, deze rechten waarborgt, begrijpt hij niet waarom dit lid verklaart geen standpunt te kunnen innemen over dit ontwerp.

Vereenvoudiging en harmonisatie zullen slechts in een tweede fase komen.

Vervolgens vraagt de spreker om welke reden niet alle vakbondsorganisaties dit ontwerp steunen.

De Minister antwoordt dat het overgehevelde personeel wettelijke en reglementaire waarborgen heeft.

Noch de Raad, noch de Executieve kunnen deze waarborgen aantasten. Dat is ook wat de Raad van State zegt wanneer hij vraagt artikel 3 en 4 van het voorontwerp te doen vervallen.

Een ander lid legt de Minister de volgende bedenking voor inzake de verwezenlijking van een eenheidsstatuut. Hij vraagt of dit statuut niet moet worden uitgebreid tot de pararegionale instellingen A en B om overgangen te organiseren ten gunste van de personeelsleden waardoor ze van de ene parastatale naar de andere of van het Ministerie naar parastatale instellingen zouden kunnen overgaan.

Een lid wenst als bijlage van het verslag de taalverdeling per instelling en per niveau van de overgehevelde personeelsleden.

De Minister verbindt zich daartoe.

Een lid komt terug op de bespreking over de harmonisatiecriteria. Het gaat er uiteraard niet om de in de nationale wetten gegeven waarborgen terug in vraag te stellen.

Wat er moet worden verduidelijkt, zijn de criteria die men zal hanteren om de gelijkwaardigheid van graden vast te stellen.

De Minister antwoordt dat er objectieve criteria zullen worden vastgesteld in het kader van de uitvoeringsmaatregelen. Maar deze criteria hebben niet enkel betrekking op de personen die worden overgeheveld in het kader van dit ontwerp van ordonnantie.

Deze criteria zullen op een zeer algemene wijze worden vastgesteld en zullen rekening houden met de voorwaarden die altijd golden voor het openbaar ambt (diploma, anciënniteit, examen) en die trouwens opgenomen zijn in het koninklijk besluit tot vaststelling van de algemene principes die van toepassing zijn op de personeelsleden van de gewestelijke en gemeenschaps-executieven.

Le Ministre répond que les modalités de l'harmonisation doivent tenir compte des droits acquis. Comme le présent projet, en application de la loi nationale, garantit ces droits, il ne comprend pas pourquoi ce membre déclare ne pas pouvoir se prononcer sur le projet.

L'opération de simplification et d'harmonisation ne viendra que dans une deuxième phase.

L'intervenant demande alors pour quelle raison ce projet ne rencontre pas l'adhésion de toutes les organisations syndicales.

Le Ministre répond que le personnel transféré à des garanties légales et réglementaires.

Ni le Conseil, ni l'Exécutif ne peuvent modifier ces garanties. Le Conseil d'Etat ne dit pas autre chose lorsqu'il demande de supprimer les articles 3 et 4 de l'avant-projet.

Un autre membre soumet la réflexion suivante au Ministre à propos de la réalisation d'un statut unique. Il se demande si ce statut ne devrait pas être étendu aux pararéregionaux de type A et B afin d'organiser des passerelles au profit des agents, leur permettant de passer d'un organisme parastatal à un autre, ou du Ministère aux organismes pararéregionaux.

Un membre souhaite que soit annexé au rapport la répartition linguistique, par institution et par niveau, des agents transférés.

Le Ministre s'engage à la faire.

Un membre revient sur la discussion à propos des critères d'harmonisation. Bien entendu, il ne s'agit pas de remettre en question les garanties données dans les lois nationales.

Ce qu'il s'agit de préciser, ce sont les critères en fonction desquels on va pouvoir établir des équivalences de grade.

Le Ministre répond que les critères objectifs seront fixés dans le cadre des mesures d'exécution. Mais ces critères ne concernent pas uniquement les personnes transférées dans le cadre du présent projet d'ordonnance.

Ces critères seront établis de manière très générale et seront basés sur les conditions qui ont toujours valu pour la fonction publique (diplôme, ancienneté, examen) et qui sont d'ailleurs repris dans l'arrêté royal fixant les principes généraux applicables aux personnels des Exécutifs régionaux et communautaires.

III. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel wordt aangenomen met 8 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 2

Dit artikel wordt aangenomen met 8 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Artikel 3 (nieuw)

Een lid dient een amendement (nr. 1) in dat ertoe strekt een nieuwe artikel in te voegen. Dit artikel heeft tot doel in de ordonnantie de criteria op te nemen die van toepassing zullen zijn voor de harmonisatie van de statuten.

De Minister herhaalt dat dit amendement niet op zijn plaats is in dit ontwerp. Door de invoering van deze criteria - die trouwens zeer eerbiedwaardig zijn - loopt men het gevaar een discriminatie in te voeren ten nadele van sommige personeelsleden die juist door de criteria, opgesteld door de nationale wetgever, zijn beschermd.

Een ander lid meent dat het amendement onontvankelijk is. In overeenstemming met artikel 66, lid 2 van de Grondwet, is het de taak van de Executieve het geldelijk en administratief statuut van haar personeel te bepalen.

Een lid antwoordt deze spreker dat zelfs indien het juist is dat de opstelling van het geldelijk en administratief statuut tot de bevoegdheid van de Executieve behoort, de Raad toch mag eisen dat sommige belangrijke criteria of sommige algemene regels in een ontwerp van ordonnantie met betrekking tot de organisatie van het openbaar ambt worden ingeschreven. Dit gebeurde in andere vergaderingen reeds herhaalde malen.

De Minister meent dat de Raad het recht heeft aanbevelingen te formuleren ter zake, maar hij kan ze niet aan de Executieve opleggen.

De spreker antwoordt dat de regionaliseringswetten aan de Executieve geen vrije hand laten. De Raad is niet helemaal verstoken van interventierecht ter zake.

De Voorzitter erkent dat het een omstreden probleem is. De Raad van State ligt in feite aan de basis van de rechtsleer over het reglementair statuut, hoewel de wetgever regelmatig is opgetreden om op wettelijke wijze de problemen van het openbaar ambt te regelen. Hij haalt het voorbeeld aan van de wetten voor de regularisatie van de tijdelijke personeelsleden.

III. Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Article 2

Cet article est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Article 3 (nouveau)

Un membre dépose un amendement (n° 1) visant à introduire un nouvel article. Cet article a pour objet d'insérer dans l'ordonnance les critères en fonction desquels doivent s'opérer l'harmonisation des statuts.

Le Ministre répète que cet amendement n'a pas sa place dans le présent projet. En introduisant ces critères - qui sont très respectables par ailleurs - on risque de créer une discrimination en défaveur de certains agents qui sont précisément protégés par les critères établis par le législateur national.

Un autre membre estime que l'amendement est irrecevable. Conformément à l'article 66, alinéa 2 de la Constitution, c'est à l'Exécutif qu'il appartient de fixer le statut administratif et pécuniaire de son personnel.

Un membre réplique à cet intervenant que même s'il est exact que la rédaction du statut administratif et pécuniaire relève de la compétence de l'Exécutif, le Conseil peut néanmoins demander que certains grands principes ou certaines lignes générales soient inscrits dans le cadre d'un projet d'ordonnance ayant trait à l'organisation de la fonction publique. Cela s'est fait à de multiples reprises dans le passé dans d'autres assemblées.

Le Ministre estime que le Conseil a le droit de formuler des recommandations en cette matière, mais qu'il n'a pas à les imposer à l'Exécutif.

L'orateur réplique que les lois de régionalisation n'ont pas donné un blanc seing à l'Exécutif. Le Conseil n'est pas totalement dépourvu de droits d'intervention en ce domaine.

Le Président reconnaît que la question est controversée. C'est en réalité le Conseil d'Etat qui a construit la doctrine du statut réglementaire, alors même que le législateur est intervenu à de multiples reprises pour régler par voie légale des problèmes de fonction publique. Il cite notamment les lois de régularisation d'agents temporaires.

Hij stelt voor dit debat niet voort te zetten in het kader van het onderzoek van dit ontwerp van ordonnantie.

Hij benadrukt dat in het amendement de woorden «elk personeelslid» dubbelzinnig zijn. Gaat het over alle personeelsleden of enkel over de overgehevelde personeelsleden? De in het amendement vermelde criteria zijn trouwens helemaal niet dwingend; ze moeten de ene ten opzichte van de andere worden afgewogen. Bijgevolg gaat het amendement niet veel verder dan de intentieverklaring van de Minister.

De vorige spreker is van mening dat het amendement de betrokken personeelsleden ten hoogste meer kan bieden dan wat hun huidig statuut bepaalt (bijvoorbeeld een tijdelijk personeelslid regulariseren), maar zeker niet minder, aangezien zij een wettelijke waarborg genieten. In de mate dat het amendement de Executieve een aantal na te leven principes oplegt bij het opnieuw aanstellen van de personeelsleden, meent hij dat dit amendement niet overbodig is.

De steller van het amendement verklaart dat zijn amendement criteria wil invoeren om de harmonisatie van de statuten mogelijk te maken. De interpretatiemoeilijk waarover een lid het gehad heeft is in zekere mate gewild, omdat de steller meent dat de criteria niet enkel van toepassing moeten zijn op de door dit ontwerp toegelaten overdrachten, maar op de volledige harmonisatie.

Hij verwierpt trouwens de interpretatie die een ander lid aan artikel 66, lid 2 van de Grondwet geeft. Deze interpretatie is te beperkend. De Raad is gemachtigd om richtlijnen te geven of om de Executieve verplichtingen op te leggen.

De Minister antwoordt met een citaat uit het advies van de Raad van State (Stuk nr A-197/1 - 91-92, p. 6, achtste lid): «het overgedragen personeel wordt ter beschikking gesteld van de Executieve, teneinde te vermijden dat afbreuk wordt gedaan aan de bevoegdheid die de Executieve ontleent aan artikel 40 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen».

Welnu, volgens dit artikel is de Executieve bevoegd op eigen initiatief het administratief en geldelijk statuut van zijn personeel te bepalen.

Het amendement wordt verworpen met 8 stemmen tegen 2.

Het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1 stem, bij 1 onthouding.

*
**

Het verslag...

De Rapporteur,

Victor RENS

De Voorzitter,

Edouard POULLET

Il propose que ce débat ne soit pas poursuivi dans le cadre de l'examen du présent projet.

Il souligne que, dans l'amendement, l'expression «chaque agent» est ambiguë. S'agit-il de tous les agents ou uniquement des agents transférés? Par ailleurs, les critères mentionnés dans l'amendement n'ont rien de contraignant; il faut les arbitrer les uns par rapport aux autres. Dès lors, l'amendement ne va pas beaucoup plus loin que la déclaration d'intention du Ministre.

L'intervenant précédent est d'avis que l'amendement peut tout au plus aboutir à offrir davantage que leur statut actuel aux agents concernés (par exemple régulariser un agent contractuel), mais certainement pas moins, puisqu'ils jouissent d'une garantie légale. Dans la mesure où l'amendement impose à l'Exécutif un certain nombre de principes à respecter lors de la réaffectation des agents, il estime que cet amendement n'est pas inutile.

L'auteur de l'amendement déclare que son amendement vise à donner des critères permettant d'harmoniser les statuts. La difficulté d'interprétation soulevée par un membre est voulue en quelque sorte, par ce que l'auteur considère que ces critères ne doivent pas seulement s'appliquer aux transferts autorisés par le présent projet, mais à l'ensemble de l'opération de l'harmonisation.

Il rejette par ailleurs l'interprétation faite par un autre membre de l'article 66, alinéa 2 de la Constitution. Cette interprétation est trop restrictive. Le Conseil est habilité à donner des directives ou à fixer des contraintes à l'Exécutif.

Le Ministre répond en citant l'avis du Conseil d'Etat (document n° A-197/1 - 91/92, p. 6, huitième alinéa): «le personnel est mis à la disposition de l'Exécutif, et cela pour ne pas porter atteinte à la compétence que l'Exécutif tient de l'article 40 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises».

Or, en fonction de cet article, il appartient à l'Exécutif de fixer seul le statut administratif et pécuniaire de son personnel.

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 2.

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté par 8 voix contre 1 et 1 abstention.

*
**

Le rapport...

Le Rapporteur,

Victor RENS

Le Président,

Edouard POULLET

BIJLAGE 1

Amendement op het ontwerp van ordonnantie waarbij naar het Gewest overgegangene personeelsleden van openbare instellingen ter beschikking van de Executieve worden gesteld.

Nr. 1

Artikel 3 (nieuw)

Een artikel 3 (nieuw) toe te voegen, luidend:

« De Executieve bepaalt voor de ambtenaren van haar diensten een uniek administratief en geldelijk statuut. Voor elke ambtenaar wordt een niveau, een graad en een loonschaal bepaald, rekening houdend met de volgende criteria:

- de wijze van aanwerving;
- de werkelijke administratieve anciënniteit in openbare dienst;
- de loopbaananciënniteit in de privé-sector;
- het bezitten van het diploma dat toegang geeft tot het niveau of het geslaagd zijn voor een examen dat toegang geeft tot het niveau;
- het bezitten van bijkomende diploma's of getuigschriften van hetzelfde niveau of van een hoger niveau en het geslaagd zijn voor een bevorderingsexamen. »

VERANTWOORDING

De Executieve staat voor een nieuwe en complexe taak: ambtenaren uit verschillende instellingen in één nieuwe personeelsformatie samenbrengen en overeenkomsten vinden tussen de dikwijls erg verschillende statuten.

De Executieve wordt in de ordonnantie een te ruime algemene bevoegdheid toegekend voor het opstellen van het statuut van haar ambtenaren. Daar de Minister zelf heeft verklaard op basis van objectieve criteria te willen handelen, zou hij er geen bezwaar tegen mogen hebben deze criteria in de ordonnantie op te nemen.

Daar er in de ordonnantie geen criteria staan waarmee de Executieve rekening moet houden om de personeelsformatie te bepalen, stelt zij zich bovendien bloot aan tal van betwistingen en beroepen. Integendeel, indien de geldigheid van het in een besluit vastgelegd statuut kan worden bepaald aan de hand van de principes die in een ordonnantie zijn opgenomen, zal haar gezag worden versterkt en zullen beroepen, gebaseerd op het streven naar het behoud van verworven rechten, minder kans op slagen hebben.

Het feit dat in de ordonnantie wordt voorzien in criteria om het statuut op te stellen, heeft nog een ander voordeel: het waarborgt de gelijke behandeling van de ambtenaren, omdat men vertrekt van objectieve criteria en niet van min of meer willekeurige overwegingen. De doeltreffendheid van de administratieve structuur en de werksfeer hangen er direct van af.

De naar voor geschoven criteria zijn deze die gewoonlijk in het openbaar ambt worden gehanteerd en de meest eenvoudige om rekening mee te houden:

- de wijze van aanwerving: het feit dat men, vooraleer te worden aangeworven, moet slagen voor een examen bij het Vast Wervingssecretariaat wijst op evidente objectiviteit in het aanwerven van de kandidaat;

ANNEXE 1

Amendement au projet d'ordonnance relatif à la mise à la disposition de l'Exécutif des membres du personnel d'organismes publics transférés à la Région.

N° 1

Article 3 (nouveau)

Ajouter un article 3 (nouveau) rédigé comme suit:

« L'Exécutif détermine un statut administratif et pécuniaire unique pour les agents de ses services. A chaque agent est attribué un niveau, un grade et un barème en fonction des critères suivants:

- le mode de recrutement;
- l'ancienneté administrative réelle de service public;
- l'ancienneté de carrière dans le secteur privé;
- la possession du diplôme de niveau ou la réussite d'un examen d'accession au niveau;
- la possession de diplômes ou de certificats d'étude complémentaires de même niveau ou de niveau supérieur et la réussite d'examens de promotion. »

Justification

L'Exécutif se trouve confronté à une tâche inédite et complexe: intégrer dans un cadre commun des agents issus d'horizons multiples et trouver des équivalents entre des statuts souvent très divergents.

L'habilitation générale que lui confère l'ordonnance pour déterminer le statut de ses agents est trop large. Puisque le Ministre lui-même a fait part de sa volonté d'agir sur base de critères objectifs, il ne devrait pas voir d'inconvénients à les inscrire dans l'ordonnance.

De plus, en l'absence de définition, dans l'ordonnance, des critères qui doivent être pris en compte par l'Exécutif pour la détermination du cadre, celui-ci s'expose à une multiplication des contestations et des recours. Par contre, si la validité du statut - déterminé par arrêté - peut être mesurée à l'aune de principes inscrits dans une ordonnance, son autorité sera renforcée et les recours, basés sur la préservation des droits acquis, auront moins de chance d'aboutir.

La définition, dans l'ordonnance, des critères qui doivent servir à l'élaboration du statut offre un autre avantage, celui de garantir le traitement équivalent des agents sur des bases objectives et non en fonction de considérations plus ou moins arbitraires. L'efficacité de la structure administrative et la qualité de l'ambiance de travail en dépendent étroitement.

Les critères retenus sont ceux dont on tient compte habituellement dans la fonction publique et qui sont les plus faciles à prendre en compte:

- le mode de recrutement: le fait d'avoir passé un examen de sélection au Secrétariat permanent de recrutement avant d'être engagé est un indice d'objectivité évident sur le choix du candidat;

- de administratieve anciënniteit geeft de promotiekandidaat een zekere beroepservaring. Het is dus logisch hiermee rekening te houden;
 - de loogbaananciënniteit in de privé-sector maakt het mogelijk enerzijds rekening te houden met de door de in het kader opgenomen DAC-ers opgedane administratieve ervaring en anderzijds met de in de privé-sector verworven anciënniteit van de ambtenaren die wegens hun beroepservaring in de sector werden aangeworven;
 - het bezitten van het diploma dat toegang geeft tot het niveau is een minimale vereiste om deel te nemen aan de examens van het VWS. De bijkomende diploma's of getuigschriften moeten een verdere selectie mogelijk maken. Om de toestand niet te bevriezen, moet worden voorzien in de mogelijkheid om tot een hoger niveau op te klimmen via het slagen voor een examen waaruit de verworven vorming blijkt. Dat geldt ook voor de promotie-examens op hetzelfde niveau.
- l'ancienneté administrative confère au candidat à une promotion une expérience professionnelle certaine. Il est donc logique d'en tenir compte;
 - l'ancienneté de carrière dans le secteur privé: permet de tenir compte d'une part de l'expérience administrative acquise par les ACS intégrés dans le cadre et, d'autre part, de tenir compte de l'ancienneté dans le privé des agents qui ont été engagés en raison de leur expérience professionnelle dans ce secteur;
 - la possession du diplôme correspondant au niveau est une exigence minimale pour passer les examens au SPR. Les diplômes ou certificats d'étude complémentaires doivent permettre d'affiner encore la sélection. Pour ne pas figer la situation, il convient toutefois de prévoir la possibilité de monter de niveau par la réussite d'un examen attestant de la formation acquise. Il en est de même des examens de promotion à l'intérieur du même niveau.

BIJLAGE 2**HET OPENBAAR AMBT**

In deze periode van industriële heroriëntering, van de opmars van nieuwe technologieën en van een niet te stuiten vraag naar steeds meer informatie, stellen de mensen steeds meer eisen zowel aan de producenten als aan de bestuursorganen.

De producenten trachten deze hoge eisen op te vangen door het produceren van producten die als het ware op maat gemaakt zijn. De Overheid tracht dit te beantwoorden door allerlei vormen van decentralisatie en een aanpassing van het bestuursapparaat.

De laatste kan men trachten te verwezenlijken:

- hetzij door de effectieven aanzienlijk op te voeren;
- hetzij door de motivatie en de integratie van de personeelsleden te verhogen.

De Executieve heeft resoluut geopteerd voor de tweede weg, namelijk:

- door de rationalisering en de herstructurering van de bestaande administraties;
- door de bevestiging in een nieuw personeelskader van de bestaande effectieven;
- door de integratie van de onderscheidene statuten;
- door de harmonisering van de barema's;
- door de uitbouw van een aangepast statuut.

1. De rationalisering en herstructurering van de bestaande administratie.

De Executieve heeft zich vanaf het begin voorgenomen de administratie en de diensten van de Agglomeratie te integreren in het Gewest.

Bij ordonnantie werden twee pararegionalen opgericht die de bevoegdheden van de Agglomeratie inzake huisvuilophaling en -verwerking en inzake brandweer en dringende medische hulp hebben overgenomen.

Het personeel dat voor deze bedrijvigheden was aangesteld, werd voorlopig ter beschikking gesteld van beide pararegionalen. Het overige personeel, evenals degene die het zware werk niet meer aankonden en voor een lichte dienst konden worden aangewezen, werd op dezelfde manier ter beschikking gesteld van het Ministerie en van sommige instellingen van openbaar nut van het Gewest.

Een speciaal daartoe opgerichte mobiliteitscel heeft hierbij een verdienstelijke rol gespeeld.

Ondertussen werd de definitieve overgang van het personeel naar het Ministerie en de pararegionalen voor de Brandweer en voor de Netheid, met de vakbonden besproken. De onderhandelingen werden in januari 1992 afgesloten en, na het advies van de Raad van State te hebben ingewonnen, kon ik op 1 oktober jl. het besluit betreffende de wijze van overgang van het Agglomeratiepersoneel naar de diverse instellingen ter goedkeuring voorleggen aan de Executieve.

De structuur van de Executieve diensten werd reeds eerder vastgelegd. Hierbij werd geopteerd voor één Ministerie, verdeeld over een Secretariaat-generaal en vijf Directoraten-generaal:

- Economie
- Lokale Besturen
- Ruimtelijke Ordening
- Financiën en Begroting
- Uitrustingen en Verplaatsingen

ANNEXE 2**LA FONCTION PUBLIQUE**

En cette époque de réorientation industrielle, de progression de nouvelles technologies et d'une demande irrésistible et toujours croissante d'information, les gens imposent de plus en plus d'exigences tant aux producteurs qu'aux organes administratifs.

Les producteurs tentent de répondre à ces exigences par la fabrication de produits faits pour ainsi dire sur mesure. L'Autorité tente d'y répondre par toutes sortes de décentralisation et par une modernisation de l'appareil administratif.

On peut essayer de réaliser ce dernier objectif:

- soit par une extension considérable des effectifs;
- soit en augmentant la motivation et l'intégration des agents.

L'Exécutif a résolument opté pour la deuxième voie, à savoir:

- par la rationalisation et la restructuration des administrations existantes;
- par la confirmation des effectifs existants dans un nouveau cadre du personnel;
- par l'intégration des différents statuts;
- par l'harmonisation des barèmes;
- par l'élaboration d'un statut approprié.

1. La rationalisation et la restructuration des administrations existantes

Dès le début, l'Exécutif s'est proposé d'intégrer l'administration et les services de l'Agglomération dans la Région.

Par ordonnance, deux pararégionaux ont été créés et chargés de reprendre les compétences de l'Agglomération en matière d'enlèvement et de traitement des immondices et de service d'incendie et d'aide médicale urgente.

Le personnel affecté à ces activités a été provisoirement mis à la disposition des deux pararégionaux. Le reste du personnel, ainsi que le personnel qui n'était plus apte à assurer un service lourd et qui pouvait être affecté à un service léger a, de la même façon, été mis à la disposition du Ministère et de certains organismes d'intérêt public de la Région.

Une cellule de mobilité spécialement créée à cet effet, a joué un rôle méritoire en la matière.

Entretemps, le transfert définitif du personnel du Service d'Incendie et de la Propreté publique au Ministère et aux pararégionaux a été discuté avec les syndicats. Les négociations ont été clôturées en janvier 1992 et, après avoir pris l'avis du Conseil d'Etat, j'ai pu soumettre à l'approbation de l'Exécutif en date du 1^{er} octobre dernier l'arrêté relatif au mode de transfert du personnel de l'Agglomération aux divers organismes.

La structure des services de l'Exécutif a déjà été fixée précédemment. On a opté pour un seul Ministère comportant un Secrétariat général et cinq Directorats généraux:

- Economie
- Administrations locales
- Aménagement du territoire
- Finances et budget
- Equipements et déplacements

2. Het nieuw personeelskader

Het nieuwe kader werd op 15 juli van dit jaar door de Executieve goedgekeurd. Het voorziet 1.195 betrekkingen. Dit stemt nagenoeg overeen met de aanwezige effectieven.

Dit kader wordt op dit ogenblik besproken met de vakbonden.

Eens deze onderhandelingen afgerond, kan het taalkader voorgelegd aan het Advies van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht.

3. De integratie van de onderscheidene statuten

In de loop der jaren heeft het Ministerie om allerlei redenen een beroep moeten doen op contractuele personeelsleden om de ontstane leemten en de toenemende werklast te kunnen opvangen, ondanks twee opeenvolgende bevorderingsronden binnen het bestaande kader en ondanks het feit dat in de mate van het mogelijke statutaire personeelsleden werden aangeworven of een beroep werd gedaan op personeel van de Agglomeratie.

Aan de andere kant heeft de staatshervorming van 1988-89 de regionalisering meegebracht van enkele parastatale instellingen, waarvan het personeel naar de respectieve gewesten werd overgedragen.

Hun statuut moet worden vastgelegd, maar niet alleen dat. Zij moeten ook worden geïntegreerd in het Ministerie, waar zij trouwens nu reeds op volwaardige wijze in de diensten zijn ingeschakeld en hun verantwoordelijkheden opnemen. De ordonnantie die nu behandeld wordt, heeft tot doel deze integratie mogelijk te maken.

Voor de integratie van de contractuelen, zullen geëigende maatregelen worden genomen, waarbij nu reeds dient te worden onderstreept dat de regularisatie via een examen bij het vast wervingssecretariaat zal worden verwezenlijkt.

4. De harmonisering van de barema's

De Executieve was, vanaf het ogenblik dat de beslissing werd genomen het personeel van de Agglomeratie te laten overgaan naar het Gewest, niet alleen geconfronteerd met verschillen in administratief statuut maar vooral met de uiteenlopende barema's van kracht in de Agglomeratie en in het Gewest.

Daarenboven garandeert de «Brusselwet» de verworven rechten van het Agglomeratiepersoneel.

De Executieve wil de «Algemene herwaardering van het Openbaar Ambt» die moet beëindigd zijn tegen 1 juli 1994 te baat nemen om alle barema's binnen het Gewest te harmoniseren.

Dit werd bevestigd in een protocol afgesloten met de vakbonden op 2 maart 1992.

De Administratie werkt de definitieve voorstellen uit die eveneens rekening houden met het intersectorieel akkoord dat een minimum aanpassing van 6% voorziet voor alle barema's.

5. De uitbouw van een aangepast statuut

De bijzondere wet inzake de Staatshervorming van 1988 voorziet de autonomie van de gemeenschappen en gewesten voor wat betreft het statuut van hun eigen ambtenaren.

De algemene principes die hierbij dienen te worden eerbiedigd om de statuten niet te veel te laten uiteenlopen, werden bij koninklijk besluit van 22 november 1991 goedgekeurd en werden van kracht op 24 december 1991.

2. Le nouveau cadre du personnel

Le nouveau cadre a été approuvé par l'Exécutif, le 15 juillet de cette année. Il comporte 1.195 emplois. Cela correspond pratiquement aux effectifs existants.

Actuellement, ce cadre fait l'objet de discussion avec les syndicats.

Dès que ces négociations seront terminées, le cadre linguistique pourra être soumis pour avis à la Commission permanente de Contrôle linguistique.

3. L'intégration des divers statuts

Au cours des années, le Ministère a, pour diverses raisons, dû faire appel à des agents contractuels afin de faire face aux lacunes et aux charges de travail croissantes et ce nonobstant deux opérations successives de promotion dans le cadre existant et le fait que, dans la mesure du possible, des agents statutaires avaient été recrutés ou qu'il avait été fait appel à du personnel de l'Agglomération.

D'autre part, la réforme de l'Etat de 1988-1989 a entraîné la régionalisation de quelques pararégionaux dont le personnel a été transféré aux régions respectives.

Leur statut doit être fixé, mais ce n'est pas tout. Ils doivent également être intégrés dans le Ministère où ils sont d'ailleurs déjà employés à part entière et où ils assument leurs responsabilités. La présente ordonnance a pour objet de réaliser cette intégration.

Pour l'intégration des contractuels, des mesures appropriées seront prises et on peut déjà souligner que la régularisation sera réalisée par voie d'un examen organisé par le Secrétariat permanent de Recrutement.

4. L'harmonisation des barèmes

A partir du moment où la décision était prise de faire passer le personnel de l'Agglomération à la Région, l'Exécutif était confronté non seulement avec des différences de statut administratif, mais surtout avec les différents barèmes appliqués à l'Agglomération.

En outre la «loi de Bruxelles» garantit les droits acquis du personnel de l'Agglomération.

L'Exécutif se propose de profiter de la «Revalorisation générale de la Fonction publique» qui doit être terminée pour le 1^{er} juillet 1994, pour harmoniser tous les barèmes des services de la Région.

Cela a été confirmé dans un protocole conclu avec les syndicats, le 2 mars 1992.

L'Administration élabore les propositions définitives qui tiennent également compte de l'accord intersectoriel prévoyant une adaptation minimale de 6% pour tous les barèmes.

5. L'élaboration d'un statut approprié

La loi spéciale en matière de réforme de l'Etat de 1988 prévoit l'autonomie des communautés et des régions pour ce qui concerne le statut de leurs propres fonctionnaires.

Les principes généraux qui doivent être respectés afin de ne pas trop faire diverger les statuts, ont été approuvés par arrêté royal du 22 novembre 1991 et sont entrés en vigueur le 24 décembre 1991.

Vanaf die datum heeft de nationale minister van Ambtenarenzaken zijn bevoegdheid inzake het administratief en geldelijk statuut van de gewestelijke ambtenaren afgestaan ten gunste van de gewestelijke minister. Hetzelfde geldt voor de federale administratie voor Ambtenarenzaken.

Ten gevolge van de realisatie van deze faze van de Staatshervorming, werd beslist een eigen Regionaal Openbaar Ambt uit te bouwen. In de schoot van het Ministerie werd een Dienst voor Gewestelijke Ambtenarenzaken opgericht die zowel voor wat betreft het Ministerie als voor wat betreft de pararegionalen de bevoegdheden van de nationale administratie overneemt inzake supervisie en behoud van de eenheid van alle reglementaire bepalingen.

Het ambtenarenstatuut dateert van het jaar 1937; het legt vooral de nadruk op de vastheid van betrekking en de bevordering op basis van verworven kennis. De personeelsleden worden in de eerste plaats betaald om aanwezig te zijn. Produktiviteits- of kwaliteitsversterkingen zijn geen criteria ter bepaling van het loon. Een strakke hiërarchie werkt daarenboven remmend op de wil van individuele ontplooiing.

Alhoewel de algemene principes nog steeds zeer nauw aansluiten bij het statuut van 2 oktober 1937 toch voorziet zij enkele verbeteringen die de Executieve niet onbenut wenst te laten. Terzake werden reeds drie besluiten voorbereid.

5.1. - In de eerste plaats, een besluit betreffende de loopbaan van de ambtenaren. Aan de twee klassieke mogelijkheden van loopbaan (bevordering en vlakke loopbaan) zal een derde worden toegevoegd, met name deze via een «pool»-systeem, waarbinnen zonder dat een betrekking moet worden vakant verklaard toch een hogere graad en rang kan worden toegekend aan de meest verdienstelijke ambtenaren.

De rangen 15, 16 en 17 staan open voor alle ambtenaren van het Gewest, zij worden intra-regionaal begeven na bekendmaking van de vakature in het Staatsblad. Ook van ambtenaren van andere gewesten en gemeenschappen en van het Rijk kan de Executieve de mogelijkheid openen om zich kandidaat te stellen voor de rangen 15, 16 en 17, eventueel ook voor de rangen 13 en 14.

5.2. - In de tweede plaats komt er een besluit over de mobiliteit. Als regel wordt hier gesteld dat «vastheid van tewerkstelling» geldt en niet «vastheid van dienst of van instelling». Er zal bijgevolg intra-regionale mobiliteit mogelijk zijn met het oog op een grotere flexibiliteit van ambtenaren en diensten binnen het Gewest.

Telkens wanneer de functionele noodzaak het vereist, bv. in geval van afschaffing van een dienst of instelling, verschuiving van bevoegdheden of ingevolge de gezondheidstoestand van het personeelslid, zal de Executieve kunnen ingrijpen. De ambtenaar zelf zal eveneens zijn mutatie kunnen vragen of zich vrijwillig kandidaat kunnen stellen voor een aanwervings- of bevorderingsbetrekking, met eerbiediging van de gestelde voorwaarden.

5.3. - In de derde plaats wordt gewerkt aan een besluit betreffende de evaluatie van het personeel.

Ik ga er van uit dat de evaluatie een belangrijk element is van het leidinggeven door de chef.

Hij zal er een zekere tijd moeten voor uittrekken en samen met ieder van zijn medewerkers moeten werken aan de verbetering van de kwantiteit en de kwaliteit van de prestaties, aan de bevordering van het werk in groep en aan de motivatie van de mensen. Dit alles veronderstelt zeker responsabilisering van de hiërarchische chef en bijgevolg zal er ook een grotere aandacht worden besteed aan hun vorming ter zake.

A partir de cette date, le Ministre national de la Fonction publique a cédé au Ministre régional sa compétence en matière de statut administratif et pécuniaire des fonctionnaires régionaux. Il en va de même pour l'Administration fédérale de la Fonction publique.

Suite à la réalisation de cette phase de la réforme de l'Etat, il a été décidé de mettre sur pied une Fonction publique régionale propre au sein du Ministère. Un Service de la Fonction publique régionale a été créé qui, tant pour ce qui concerne le Ministère que pour ce qui est des pararégionaux, reprend les compétences de l'administration nationale en matière de supervision et de conservation de l'unité de toutes les dispositions réglementaires.

Le statut des fonctionnaires date de l'année 1937; les principes les plus importants en sont la stabilité d'emploi et de promotion sur base des connaissances acquises. Les agents sont en premier lieu payés pour être présents. Des motifs de productivité ou de qualité ne sont pas des critères pour fixer la rémunération. Une hiérarchie rigide freine en outre la volonté de déploiement individuel.

Quoique les principes généraux restent toujours très proches du statut du 2 octobre 1937, ils prévoient quelques améliorations que l'Exécutif tient à mettre à profit. Trois arrêtés ont déjà été préparés à cet effet.

5.1. - En premier lieu, un arrêté relatif à la carrière des fonctionnaires. Aux deux possibilités classiques de carrière (promotion et carrière plane), il sera ajouté une troisième possibilité, à savoir celle du système de «pool» dans lequel sans déclaration de vacance, un grade et un rang supérieur peuvent être octroyés aux fonctionnaires les plus méritants.

Les rangs 15, 16 et 17 sont accessibles à tous les fonctionnaires; ils sont conférés de façon intra-régionale après publication de la vacance au Moniteur. A des fonctionnaires d'autres régions et communautés et de l'Etat, l'Exécutif peut également offrir la possibilité de poser leur candidature pour les rangs 15, 16 et 17 et éventuellement aussi pour les rangs 13 et 14.

5.2. - En second lieu vient un arrêté relatif à la mobilité. La règle sera celle de la stabilité d'emploi et non pas de la «stabilité de service ou d'organisme». Une mobilité intra-régionale sera donc possible en vue d'une plus grande flexibilité de fonctionnaires et de services au sein de la Région.

Chaque fois que le besoin fonctionnel le requiert, par exemple, en cas de suppression d'un service ou d'un organigramme, glissement des compétences, ou suite à l'état de santé de l'agent, l'Exécutif pourra intervenir. Le fonctionnaire lui-même pourra également demander sa mutation ou poser volontairement sa candidature ou de promotion dans le respect des conditions prévues.

5.3. - En troisième lieu, un arrêté relatif à l'évaluation du personnel est en voie de préparation.

J'estime que l'évaluation est un élément important dans la tâche de direction du chef.

Il devra y consacrer un certain temps et travailler avec chacun de ses collaborateurs à l'amélioration de la quantité et de la qualité des prestations, à la promotion du travail en groupe et à la motivation du personnel. Tout cela implique une responsabilisation certaine du chef hiérarchique et, par voie de conséquence, une plus grande attention sera portée à leur formation en la matière.

Deze evaluatie zal ook rekening dienen te houden met de door de ambtenaar gevolgde vormingscyclussen en met het gepresteerde werk.

Vormingscyclussen zullen geleidelijk aan ingevoerd worden en moeten het de ambtenaren mogelijk maken zich permanent aan te passen aan de snelle evolutie en de eisen van de dienstverlening.

Om het gepresteerde werk beter te kunnen meten zullen de taken van alle diensten en ambten nader gedefinieerd en beschreven worden binnen de onderscheidene objectieven die dienen gerealiseerd te worden.

Alle ontwerpen van besluiten worden op dit ogenblik besproken met de vakbonden; eens deze besprekingen beëindigd kunnen de besluiten voorgelegd worden aan de Raad van State en nadien inwerking gesteld.

De Minister,

J. CHABERT

Cette évaluation devra également tenir compte des cycles de formation suivis par le fonctionnaire et du travail presté.

Les cycles de formation seront organisés progressivement et devront permettre aux fonctionnaires de s'adapter de façon permanente à l'évolution rapide et aux exigences des services prestés.

Afin de pouvoir mieux mesurer le travail presté, les tâches de tous les services et fonctions seront mieux définies et décrites pour les différents objectifs qui doivent être réalisés.

Tous les projets d'arrêté font actuellement l'objet de discussions avec les organisations syndicales; dès que ces discussions seront terminées, les arrêtés pourront être soumis au Conseil d'Etat, puis mis en vigueur.

Le Ministre,

J. CHABERT

BIJLAGE 3

Verdeling per niveau en volgens taalrol van het personeel van de instellingen van openbaar nut overgedragen aan het Gewest.

ANNEXE 3

Répartition par niveau et par rôle linguistique du personnel des organismes d'intérêt public transféré à la Région.

	niveau 1		niveau 2		niveau 3		niveau 4		TOTA(A)L	
	F	N	F	N	F	N	F	N	F	N
Planbureau Bureau du Plan	1								1	
Belgische Dienst voor Buiten- landse Handel Office belge du Commerce extérieur	1		2*		1				4	
Economisch en sociaal Instituut voor de Middenstand Institut économique et social des Classes moyennes	1	1	1						2	1
Wegenfonds Fonds des Routes	8	8	14	16	14	9	7	5	43	38
TOTA(A)L	11	9	17	16	15	9	7	5	50	39

* waarvan 1 contractueel ambtenaar.

* dont 1 contractuel.

