

**BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJKE RAAD**

GEWONE ZITTING 1992-1993

9 DECEMBER 1992

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

waarbij naar het Gewest overgegangene
personeelsleden van openbare instellingen
ter beschikking van de Executieve
worden gesteld

AMENDEMENT

na verslag

Zie:

Stukken van de Raad:

A-197/1 - (91-92): Ontwerp van ordonnantie.

A-197/2 - (92-93): Verslag.

**CONSEIL DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993

9 DECEMBRE 1992

PROJET D'ORDONNANCE

relatif à la mise à disposition
de l'Exécutif des membres
du personnel d'organismes publics,
transférés à la Région

AMENDEMENT

après rapport

Voir:

Documents du Conseil:

A-197/1 - (91-92): Projet d'ordonnance.

A-197/2 - (92-93): Rapport.

Nr. 1 van mevr. NAGY, de heren DEBRY en
DUPONCELLE

Artikel 3 (nieuw)

Een artikel 3 (nieuw) toe te voegen, luidend:

« De Executieve bepaalt voor de ambtenaren van haar diensten een uniek administratief en geldelijk statuut. Voor elke ambtenaar wordt een niveau, een graad en een loonschaal bepaald, rekening houdend met de volgende criteria:

- de wijze van aanwerving;
- de werkelijke administratieve anciënniteit in openbare dienst;
- de loopbaananciënniteit in de privé-sector;
- het bezitten van het diploma dat toegang geeft tot het niveau of het geslaagd zijn voor een examen dat toegang geeft tot het niveau;
- het bezitten van bijkomende diploma's of getuigschriften van hetzelfde niveau of van een hoger niveau en het geslaagd zijn voor een bevorderings-examen».

VERANTWOORDING

De Executieve staat voor een nieuwe en complexe taak: ambtenaren uit verschillende instellingen in één nieuwe personeelsformatie samenbrengen en overeenkomsten vinden tussen de dikwijls erg verschillende statuten.

De Executieve wordt in de ordonnantie een te ruime algemene bevoegdheid toegekend voor het opstellen van het statuut van haar ambtenaren. Daar de Minister zelf heeft verklaard op basis van objectieve criteria te willen handelen, zou hij er geen bezwaar tegen mogen hebben deze criteria in de ordonnantie op te nemen.

Daar er in de ordonnantie geen criteria staan waarmee de Executieve rekening moet houden om de personeelsformatie te bepalen, stelt zij zich bovendien bloot aan tal van betwistingen en beroepen. Integendeel, indien de geldigheid van het in een besluit vastgelegd statuut kan worden bepaald aan de hand van de principes die in een ordonnantie zijn opgenomen, zal haar gezag worden versterkt en zullen beroepen, gebaseerd op het streven naar het behoud van verworven rechten, minder kans op slagen hebben.

Het feit dat in de ordonnantie wordt voorzien in criteria om het statuut op te stellen, heeft nog een ander voordeel: het waarborgt de gelijke behandeling van de ambtenaren, omdat men vertrekt van objectieve criteria en niet van min of meer willekeurige overwegingen. De doeltreffendheid van de administratieve structuur en de werksfeer hangen er direct van af.

De naar voren geschoven criteria zijn deze die gewoonlijk in het openbaar ambt worden gehanteerd en de meest eenvoudige om rekening mee te houden:

- de wijze van aanwerving: het feit dat men, vooraleer te worden aangeworven, moet slagen voor een examen bij het Vast Wervingssecretariaat wijst op evidente objectiviteit in het aanwerven van de kandidaat;
- de administratieve anciënniteit geeft de promotiekandidaat een zekere beroepservaring. Het is dus logisch hiermee rekening te houden;

N° 1 de M^{me} NAGY, MM. DEBRY et
DUPONCELLE

Article 3 (nouveau)

Ajouter un article 3 (nouveau) rédigé comme suit:

« L'Exécutif détermine un statut administratif et pécuniaire unique pour les agents de ses services. A chaque agent est attribué un niveau, un grade et un barème en fonction des critères suivants:

- le mode de recrutement;
- l'ancienneté administrative réelle de service public;
- l'ancienneté de carrière dans le secteur privé;
- la possession du diplôme de niveau ou la réussite d'un examen d'accession au niveau;
- la possession de diplômes ou de certificats d'étude complémentaires de même niveau ou de niveau supérieur et la réussite d'examens de promotion».

JUSTIFICATION

L'Exécutif se trouve confronté à une tâche inédite et complexe: intégrer dans un cadre commun des agents issus d'horizons multiples et trouver des équivalences entre des statuts souvent très divergents.

L'habilitation générale que lui confère l'ordonnance pour déterminer le statut de ses agents est trop large. Puisque le Ministre lui-même a fait part de sa volonté d'agir sur base de critères objectifs, il ne devrait pas voir d'inconvénients à les inscrire dans l'ordonnance.

De plus, en l'absence de définition, dans l'ordonnance, des critères qui doivent être pris en compte par l'Exécutif pour la détermination du cadre, celui-ci s'expose à une multiplication des contestations et des recours. Par contre, si la validité du statut déterminé par arrêté peut être mesurée à l'aune de principes inscrits dans une ordonnance, son autorité sera renforcée et les recours, basés sur la préservation des droits acquis, auront moins de chance d'aboutir.

La définition, dans l'ordonnance, des critères qui doivent servir à l'élaboration du statut offre un autre avantage, celui de garantir le traitement équivalent des agents sur des bases objectives et non en fonction de considérations plus ou moins arbitraires. L'efficacité de la structure administrative et la qualité de l'ambiance de travail en dépendent étroitement.

Les critères retenus sont ceux dont on tient compte habituellement dans la fonction publique et qui sont les plus faciles à prendre en compte:

- le mode de recrutement: le fait d'avoir passé un examen de sélection au Secrétariat permanent de recrutement avant d'être engagé est un indice d'objectivité évident sur le choix du candidat;
- l'ancienneté administrative confère au candidat à une promotion une expérience professionnelle certaine. Il est donc logique d'en tenir compte;

- de loopbaananciënniteit in de privé-sector maakt het mogelijk enerzijds rekening te houden met de door de in het kader opgenomen DAC-ers opgedane administratieve ervaring en anderzijds met de in de privé-sector verworven anciënniteit van de ambtenaren die wegens hun beroepservaring in de sector werden aangeworven;
- het bezitten van het diploma dat toegang geeft tot het niveau is een minimale vereiste om deel te nemen aan de examens van het VWS. De bijkomende diploma's of getuigschriften moeten een verdere selectie mogelijk maken. Om de toestand niet te bevriezen, moet worden voorzien in de mogelijkheid om tot een hoger niveau op te klimmen via het slagen voor een examen waaruit de verworven vorming blijkt. Dat geldt ook voor de promotie-examens op hetzelfde niveau.

- l'ancienneté de carrière dans le secteur privé permet de tenir compte d'une part de l'expérience administrative acquise par les ACS intégrés dans le cadre et, d'autre part, de tenir compte de l'ancienneté dans le privé des agents qui ont été engagés en raison de leur expérience professionnelle dans ce secteur;
- la possession du diplôme correspondant au niveau est une exigence minimale pour passer les examens au SPR. Les diplômes ou certificats d'étude complémentaires doivent permettre d'affiner encore la sélection. Pour ne pas figer la situation, il convient toutefois de prévoir la possibilité de monter de niveau par la réussite d'un examen attestant de la formation acquise. Il en est de même des examens de promotion à l'intérieur du même niveau.

Marie NAGY
Philippe DEBRY
Michel DUPONCELLE

