

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1992-1993

19 JANUARI 1993

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie
van 9 juli 1992 betreffende
het personeel van sommige
instellingen van openbaar nut**

(ingediend door de heer Marc COOLS, c.s.)

TOELICHTING

Voor de vlotte werking van de administratie en de pararegionale instellingen of de instellingen van openbaar nut, is de politisering van de aanwervingen door de gewestelijke politieke instanties een klip die ter wille van de doeltreffendheid en de motivatie moet worden vermeden.

De ordonnantie van 9 juli 1992 was reeds een stap in deze richting.

De wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut was immers van rechtswege van toepassing op het personeel van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Zij was echter niet rechtstreeks van toepassing op het personeel van de instellingen van openbaar nut die onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ressorteren.

De ordonnantie van 9 juli 1992 heeft die leemte deels aangevuld door de toepassingsfeer van die wet uit te breiden tot 4 Brusselse instellingen van openbaar nut: de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (BGDA), het Brussels Instituut voor Milieubeheer (BIM), de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) en het Centrum voor Informatica van het Brussels Gewest (CIBG).

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1992-1993

19 JANVIER 1993

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 9 juillet 1992
relative au personnel de certains
organismes d'intérêt public**

(déposée par M. Marc COOLS et conjoints)

DEVELOPPEMENTS

Pour le bon fonctionnement de l'administration comme des pararégionaux ou organismes d'intérêt public régionaux, la politisation des recrutements par les pouvoirs politiques régionaux est un écueil à éviter dans un souci d'efficacité et de motivation.

L'ordonnance du 9 juillet 1992 a déjà fait un pas dans ce sens.

En effet, la loi du 20 février 1990 relative aux agents de certaines administrations et de certains organismes d'intérêt public, était applicable de plein droit au personnel du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale.

Elle n'était cependant pas applicable directement aux membres du personnel des organismes d'intérêt public qui sont de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'ordonnance du 9 juillet 1992 a partiellement comblé cette lacune en étendant le champ d'application de cette loi à 4 organismes d'intérêt public bruxellois: l'Office Régional Bruxellois de l'Emploi (ORBEM), l'Institut Bruxellois pour la Gestion de l'Environnement (IBGE), la Société du Logement de la Région Bruxelloise (SLRB) et le Centre d'Informatique pour la Région bruxelloise (CIRB).

Andere instellingen van openbaar nut, zoals het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, de GOMB, enz., worden tot dusver uitgesloten van de toepassingsfeer van de ordonnantie.

Al het personeel van de Brusselse pararegionale instellingen wordt dus niet gelijk behandeld...

Het eerste doel van deze ordonnantie bestaat erin deze leemte aan te vullen, ertoe bij te dragen het personeel van alle pararegionale instellingen te motiveren en hun doeltreffendheid te verhogen door elke politieke bemoeiing bij aanwervingen en bevorderingen te voorkomen.

In de wet van 20 februari 1990 wordt trouwens geen aandacht geschonken aan het probleem met artikel 18 van het statuut van het Rijkspersoneel of het openbaar ambt.

Iedereen weet dat sommige personen van grote waarde weliswaar konden worden benoemd zonder aan de normale voorwaarden te moeten voldoen, doch dat dit artikel tot tal van misbruiken heeft geleid. In het openbaar ambt werden teveel personen aangeworven om redenen die volstrekt niets te maken hadden met hun grote waarde of met de behoeften van de diensten.

Deze ordonnantie heeft dus als tweede doel, met toepassing van artikel 40, § 1 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, objectieve benoemingsvoorwaarden vast te stellen.

Een modernere en meer doeltreffende administratie is onontbeerlijk om de werking van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verbeteren en het in staat te stellen al zijn opdrachten uit te voeren.

De politisering van de aanwervingen door de Brusselse gewestelijke overheidsinstanties is onverenigbaar met die doelstelling.

Sont cependant exclus, jusqu'ici, du champ d'application de l'ordonnance, d'autres organismes d'intérêt public, tels l'Agence Régionale pour la Propreté, la SDRB,...

Tout le personnel des para-régionaux bruxellois n'est donc pas traité sur pied d'égalité...

Le premier objectif de la présente ordonnance est de remédier à cette lacune, de contribuer à motiver le personnel de tous les para-régionaux et d'accroître leur efficacité en évitant toute politisation des recrutements et promotions.

Par ailleurs, la loi du 20 février 1990 laisse de côté la question de l'article 18 du statut des agents de l'Etat et de la fonction publique.

Nul n'ignore qu'en vertu de cet article, si certaines personnes de grande valeur ont pu être nommées en étant dispensées des conditions normales, de nombreux abus ont été commis. Trop de personnes ont été recrutées dans la fonction publique pour des raisons tout à fait étrangères à leur haute valeur ou aux besoins des services.

La présente ordonnance a donc, pour deuxième objectif, en application de l'article 40, § 1^{er} de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, de déterminer des conditions de nomination objectives.

Une administration plus moderne et plus efficiente est indispensable pour améliorer le fonctionnement de la Région de Bruxelles-Capitale et lui permettre d'assumer toutes les missions qui sont les siennes.

La politisation des recrutements par les pouvoirs publics régionaux bruxellois est incompatible avec un tel objectif.

**TOELICHTING
BIJ DE ARTIKELEN***Artikel 1*

Bevoegdheidsartikel.

Artikel 2

Dit artikel breidt de toepassingsfeer van de ordonnantie van 9 juli 1992 uit tot alle instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het begrip «instelling van openbaar nut» moet worden begrepen in de ruimste betekenis van het woord en heeft met name betrekking op alle instellingen wier statuten bij koninklijk besluit of bij een besluit van de Executieve moeten worden goedgekeurd.

Artikel 3

Dit artikel strekt ertoe artikel 18 van het personeelsstatuut niet van toepassing te verklaren op de aanwervingen.

Artikel 18 geeft aanleiding tot talrijke partijdige benoemingen en demotiveert in aanzienlijke mate het overheidsperoneel.

Artikel 4

Inwerkingtreding.

**COMMENTAIRE
DES ARTICLES***Article 1^{er}*

Article d'habilitation.

Article 2

Cet article étend le champ de l'application de l'ordonnance du 9 juillet 1992 à tous les organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

La notion d'organisme d'intérêt public doit être comprise dans le sens le plus large et inclut notamment tous les organismes dont les statuts doivent être approuvés par un arrêté royal ou un arrêté de l'Exécutif.

Article 3

Cet article vise à ce que l'article 18 du statut du personnel de la Région ne s'applique pas pour les recrutements.

Cet article 18 est source de nombreuses nominations partisans et d'une démotivation importante des fonctionnaires.

Article 4

Entrée en vigueur.

Marc COOLS

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie
van 9 juli 1992 betreffende
het personeel van sommige
instellingen van openbaar nut

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid
bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 2 van de ordonnantie van 9 juli 1992
betreffende het personeel van sommige instellingen
van openbaar nut wordt door de volgende bepaling
vervangen:

«Deze ordonnantie is van toepassing op het perso-
neel van alle instellingen van openbaar nut van het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest».

Artikel 3

Artikel 3, § 1 van de ordonnantie van 9 juli 1992
betreffende het personeel van sommige instellingen
van openbaar nut wordt vervangen door de volgende
bepaling:

«Niettegenstaande enige andere bepaling, geschie-
den de aanwervingen volgens de in het personeelssta-
tuut bepaalde regels, met uitzondering van artikel 18».

Artikel 4

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop
ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

25 november 1992.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance
du 9 juillet 1992
relative au personnel de certains
organismes d'intérêt public

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à
l'article 107^{quater} de la Constitution.

Article 2

L'article 2 de l'ordonnance du 9 juillet 1992 relative
au personnel de certains organismes d'intérêt public
est remplacé par la disposition suivante:

«La présente ordonnance s'applique au personnel
de tous les organismes d'intérêt public de la Région de
Bruxelles-Capitale».

Article 3

L'article 3, § 1^{er} de l'ordonnance du 9 juillet 1992
relative au personnel de certains organismes d'intérêt
public est remplacé par la disposition suivante:

«Nonobstant toute autre disposition, les recrute-
ments sont effectués selon les règles prévues dans le
statut du personnel, à l'exception de l'article 18».

Article 4

La présente ordonnance entre en vigueur au jour de
sa publication au *Moniteur belge*.

Le 25 novembre 1992.

Marc COOLS
Stéphane de LOBKOWICZ
Bernard GUILLAUME