

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1992-1993

19 JANUARI 1993

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende het statuut van het personeel
van het Ministerie van het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest

(ingediend door de heer Marc COOLS, c.s.)

TOELICHTING

De politisering van de aanwervingen en de bevorderingen is een kanker die het Belgisch openbaar ambt aantast.

Ze leidt ertoe dat tot de belangrijkste functies mannen en vrouwen worden benoemd die niet noodzakelijk onbekwaam zijn, maar afhankelijk zijn van hun weldoeners, aan wie ze heel vaak iets verschuldigd zijn. Zulke toestanden schaden de geloofwaardigheid van het openbaar ambt en doen vragen rijzen over de objectiviteit en de neutraliteit van deze in dienst van de Staat benoemde mannen en vrouwen.

Reeds in de vorige eeuw voorspelde Charles Gide het gevaar van een alles overheersende bureaucratie die de meeste burgers uiteindelijk in haar greep zal krijgen en waar de via nepotisme of favoritisme verkregen banen niet worden geschapen naargelang de behoeften van de diensten, maar volgens het aantal klanten die aan een baantje moeten worden geholpen.

Afgezien van het feit dat de politisering van de openbare diensten aldus een grote plaats inruimt voor de onbekwamen en de intriganten en de goede elementen ontmoedigt, ontnemt zij de ministers hun natuurlijke raadgevers. Het is mogelijk dat een dergelijke politiek benoemde ambtenaar goed kan opschieten met de Minister door wie hij werd benoemd, wat niet wil zeggen dat hij ook goed zal kunnen opschieten met de opvolgers van deze Minister.

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1992-1993

19 JANVIER 1993

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative au statut du personnel
du Ministère de la
Région de Bruxelles-Capitale

(déposée par M. Marc COOLS et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La politisation des recrutements et des promotions est un cancer qui ronge la fonction publique belge.

Elle a pour effet de nommer aux postes les plus importants des hommes et des femmes qui ne sont pas nécessairement dépourvus de qualité mais qui sont tributaires de leurs bienfaiteurs auxquels ils sont tenus très souvent de payer leur dette, d'une manière ou d'une autre. De telles situations nuisent à la crédibilité de la fonction publique en suscitant des questions sur l'objectivité et la neutralité des hommes et des femmes en question, nommés au service de l'Etat.

Au siècle dernier déjà, Charles Gide prophétisait le danger d'un fonctionnarisme envahissant «qui finira par englober la majorité des citoyens et où les places conquises par népotisme ou favoritisme seront créées, non suivant les besoins des services, mais d'après le nombre de clients à caser».

Outre qu'elle fait la part belle aux incapables et aux intrigants et qu'elle décourage les bons serviteurs, la politisation des services publics prive les ministres de leurs conseillers naturels. Tel fonctionnaire nommé politiquement peut s'entendre avec le Ministre qui l'a nommé. Il n'en est pas nécessairement de même avec les personnalités politiques qui succéderont à ce Ministre.

Anderzijds demotiveert de politisering van het openbaar ambt het overheidspersoneel.

Het Brussels Gewest is een nieuw gezagsorgaan dat met deze verderfelijke politisering van het openbaar ambt moet breken.

Krachtens de scheiding der machten, moet de Executieve zelf haar organisatie, haar werkwijze en de aanwerving van haar ambtenaren regelen.

De Raad kan als wetgevende macht echter wat de werving betreft, eisen dat het principe van de gelijke behandeling voor de toegang tot overheidsbetrekkingen in acht wordt genomen. Dit principe is vervat in artikel 21 van de door de Belgische Staat goedgekeurde Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948, dat luidt: «Een ieder heeft het recht onder gelijke voorwaarden toegelaten te worden tot de openbare bedieningen van zijn land».

Dit voorstel van ordonnantie wil dit fundamenteel recht waarborgen door te stellen dat artikel 18 van het statuut van het personeel van het Gewest niet van toepassing is op de aanwervingen. Dit artikel heeft, onder meer op nationaal vlak, talrijke partijdige benoemingen mogelijk gemaakt in betrekkingen met grote verantwoordelijkheid.

Een moderner en doelmatiger overheidsbestuur is onontbeerlijk om de werking van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verbeteren en het in staat te stellen al zijn opdrachten uit te voeren.

De politisering van de aanwervingen door de Brusselsese gewestelijke overheid is in strijd met die doelstelling.

La politisation de la fonction publique dé motive, d'autre part, les agents des services publics.

La Région bruxelloise est un nouveau niveau de pouvoir qui se doit de rompre avec cette politisation néfaste de la fonction publique.

En vertu de la séparation des pouvoirs, il appartient à l'Exécutif de régler lui-même son organisation, le mode de son fonctionnement et le recrutement de ses agents.

Le pouvoir législatif que constitue ce Conseil peut toutefois imposer, en matière de recrutement, le respect du principe de l'égalité en matière d'accès aux emplois publics, principe contenu dans l'article 21 de la Déclaration universelle des Droits de l'Homme du 10 décembre 1948, approuvée par la Belgique et qui stipule que «toute personne a droit à accéder, dans des conditions d'égalité, aux fonctions publiques de son pays».

L'objet de cette proposition d'ordonnance est de garantir ce droit fondamental en prévoyant que l'article 18 du statut du personnel de la Région ne s'applique pas pour les recrutements. C'est cet article qui a, notamment au niveau national, permis d'effectuer de nombreuses nominations partisans à des postes de haute responsabilité.

Une administration plus moderne et plus efficiente est indispensable pour améliorer le fonctionnement de la Région de Bruxelles-Capitale et lui permettre d'assumer toutes les missions qui sont les siennes.

La politisation des recrutements par les pouvoirs publics régionaux bruxellois est incompatible avec un tel objectif.

**TOELICHTING
BIJ DE ARTIKELN***Artikel 1*

Bevoegdheidsartikel.

Artikel 2

Daar het in het raam van dit voorstel van ordonnantie onmogelijk is artikel 18 van het statuut van het personeel in het algemeen op te heffen, strekt dit artikel ertoe voornoemd artikel 18 niet van toepassing te verklaren op de aanwervingen van het personeel van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Zo verdwijnt de mogelijkheid tot partijdige benoemingen.

Artikel 3

Inwerkingtreding.

**COMMENTAIRE
DES ARTICLES***Article 1^{er}*

Article d'habilitation.

Article 2

Comme il n'est pas possible dans le cadre de la présente proposition d'ordonnance d'abroger de manière générale l'article 18 du statut du personnel, cet article vise à ce qu'il ne s'applique pas pour les recrutements du personnel du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale. Toute possibilité de nominations partisans est ainsi supprimée.

Article 3

Entrée en vigueur.

Marc COOLS

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende het statuut van het personeel
van het Ministerie van het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107*quater* van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing ervan in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt artikel 4, lid 2 van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut door de volgende bepaling vervangen:

«Artikel 8, § 1: Niettegenstaande enige andere bepaling, geschieden de aanwervingen volgens de in het personeelsstatuut bepaalde regels, met uitzondering van artikel 18».

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

25 november 1992.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative au statut du personnel
du Ministère de la Région
de Bruxelles-Capitale

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 107*quater* de la Constitution.

Article 2

Pour son application dans la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 4, alinéa 2 de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public est remplacé par les dispositions suivantes:

«Article 8, § 1^{er}: Nonobstant toute autre disposition, les recrutements sont effectués selon les règles prévues dans les statuts du personnel, à l'exception de l'article 18».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur au jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Le 25 novembre 1992.

Marc COOLS
Stéphane de LOBKOWICZ
Bernard GUILLAUME