

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1993-1994

17 MAI 1994

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**portant modification de la loi
du 22 décembre 1986
relative aux intercommunales**

(déposée par M. André DROUART (F) et cs)

Développements

Les intercommunales trouvent leur origine dans la nécessité pour les communes de coopérer dans le but d'assurer des missions qui dépassent le cadre de leur seul territoire. En soi, elles sont donc des outils légitimes. Mais l'évolution des associations de communes n'a pas suivi cette conception de coopération. Elle a davantage suivi une logique de superposition des pouvoirs: une partie importante des prérogatives et des initiatives publiques a progressivement échappé au contrôle démocratique des élus communaux.

Les intercommunales sont dès lors devenues des institutions publiques placées à un deuxième niveau, hors des mécanismes de contrôle de la démocratie. Seuls les appareils des partis au pouvoir dans les organes de gestion et certaines personnalités qui cumulent les mandats, peuvent disposer d'une vision plus ou moins globale des politiques suivies par les associations de communes.

Les structures intercommunales se sont encore opacifiées lorsque des sociétés privées ont pris part au capital, lorsque des provinces ont occupé une place prépondérante dans les organes de gestion, lorsque se sont constituées des intercommunales associant des intercommunales, ou lorsque d'autres pouvoirs publics, et singulièrement les autorités de tutelle, se sont joints à ces instances.

Une clarification, ainsi qu'une démocratisation, des structures intercommunales apparaît aujourd'hui nécessaire et

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1993-1994

17 MEI 1994

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wet
van 22 december 1986
betreffende de intercommunales**

(ingediend door de heer André DROUART (F) c.s.)

Toelichting

De intercommunales vinden hun oorsprong in het feit dat de gemeenten moeten samenwerken om taken te vervullen die hun grondgebied overstijgen. Op zich zijn het dus wettelijke middelen. De verenigingen van gemeenten zijn echter zo geëvolueerd dat men op het gebied van de samenwerking niet langer deze weg bewandelt. Men is eerder uitgegaan van een logica van supracommunale bevoegdheden: een aanzienlijk gedeelte van de openbare prerogatieven en initiatieven is geleidelijk aan ontsnapt aan de democratische controle van de gemeentelijke verkozenen.

De intercommunales zijn bijgevolg openbare instellingen geworden op een tweede niveau, welke ontsnappen aan de controlemechanismen van de democratie. Alleen de organen van de partijen die aan de macht zijn in de bestuursorganen en sommige prominenten die de mandaten cumuleren kunnen nog een min of meer algemene kijk hebben op het beleid dat de verenigingen van gemeenten voeren.

De intergemeentelijke structuren zijn nog ondoorzichtiger geworden sedert private vennootschappen participeren in het kapitaal, de provincies een doorslaggevende rol vervullen in de bestuursorganen, intercommunales zijn opgericht die intercommunales verenigen of sedert andere overheden, en vooral toezichhoudende overheden, zich bij deze instanties hebben gevoegd.

Thans lijkt het dringend noodzakelijk de intergemeentelijke structuren doorzichtiger te maken en te democratiseren.

urgente. Cet objectif ne pourra être atteint intercommunale par intercommunale. Il faut donc travailler par voie de législation.

La présente proposition d'ordonnance entend contribuer à la réalisation de cet objectif de clarification et de démocratisation. Suite à la régionalisation de la législation organique sur les associations de communes, c'est en effet le législateur régional qui est devenu compétent pour modifier ou abroger la plupart des dispositions de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, et ce en application de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réforme institutionnelle, modifié par l'article 2, § 6, de la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, lui-même adopté en vertu de l'article 162 (ex-art. 108), dernier alinéa, de la Constitution, tel que révisé le 5 mai 1993.

La présente proposition d'ordonnance ne concerne toutefois que les intercommunales dont le ressort ne dépasse pas les limites de la Région de Bruxelles-Capitale. En vertu de l'article 92bis, § 2, d), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles modifié par l'article 61, § 2, de la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, les questions relatives aux associations de communes dont le ressort dépasse les limites d'une Région, doivent en effet être réglées par des accords de coopération conclus entre les Régions concernées.

Enfin, la présente proposition d'ordonnance ne préjuge en rien de l'évaluation que ses auteurs peuvent faire de la pertinence de telle ou telle association de communes ou de la nécessité de créer des institutions pararéionales pour gérer certaines matières actuellement confiées de manière peu rationnelle à des intercommunales.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

En précisant que l'ordonnance proposée règle une matière relevant de la compétence de la Région, l'article 1^{er} de la présente proposition d'ordonnance procède d'une contrainte législative résultant de l'article 8, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

Article 2

L'article 2 de la présente proposition d'ordonnance vise à remplacer l'article 2 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales en vue d'assurer le caractère exclusivement communal des associations de communes. On revient ainsi à l'idée première des intercommunales. Celles-ci ne

Dit doel kan slechts per intercommunale worden bereikt. Hiervan moet dus werk worden gemaakt via de wetgeving.

Met dit voorstel van ordonnantie wil men bijdragen aan dit streven naar doorzichtigheid en deze democratisering. Sedert de wetgeving die de verenigingen van gemeenten regelt is geregionaliseerd, is de gewestelijke wetgever bevoegd om de meeste bepalingen van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales te wijzigen of op te heffen met toepassing van artikel 6, § 1, VIII, 1^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij artikel 2, § 6, van de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, dat zelf is goedgekeurd krachtens artikel 162 (vroeger artikel 108), laatste lid, van de Grondwet, zoals herzien op 5 mei 1993.

Dit voorstel van ordonnantie heeft evenwel alleen betrekking op de intercommunales waarvan het rechtsgebied de grenzen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet overschrijdt. Krachtens artikel 92bis, § 2, d), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen gewijzigd bij artikel 61, § 2, van de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, moeten de vraagstukken betreffende de verenigingen van gemeenten die de grenzen van een gewest overschrijden immers worden geregeld via samenwerkingsakkoorden tussen de betrokken gewesten.

Tenslotte loopt het voorstel van ordonnantie op generlei wijze vooruit op de evaluatie die de indieners kunnen maken van de deugdelijkheid van deze of gene vereniging van gemeenten of van de noodzaak om pararegionale instellingen op te richten ten einde sommige aangelegenheden te beheren die thans op weinig rationele wijze zijn toevertrouwd aan intercommunales.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 van deze ordonnantie, waarin wordt gepreciseerd dat de voorgestelde ordonnantie een aangelegenheid regelt die tot de bevoegdheid van het Gewest behoort, vloeit voort uit een wetgevingstechnische regel die het gevolg is van artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Artikel 2

Artikel 2 van dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe artikel 2 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales te vervangen ten einde ervoor te zorgen dat de verenigingen van gemeenten uitsluitend van gemeentelijke aard zijn. Aldus keert men terug naar de basisidee

peuvent dès lors associer ni le secteur privé, ni les autorités régionales, ni d'autres organismes d'utilité publique en ce compris d'autres intercommunales.

La constitution d'associations d'intercommunales n'est donc plus permise, dans le but d'empêcher les constructions opaques de véritables empires publics dont le contrôle échappe aux communes. La participation de la Région au sein des intercommunales n'est plus autorisée non plus, que ce soit pour son propre compte ou pour compte de l'agglomération, afin que les autorités régionales ne puissent plus être juges et parties dans l'exercice de la tutelle. Cette interdiction devrait également réduire la tentation des associations de communes de se donner comme objet social la poursuite de politiques qui relèvent de la compétence des instances régionales (cfr. art. 3 de la présente proposition d'ordonnance).

De même, les intercommunales mixtes ne sont plus admises, dans le but d'éviter les liaisons dangereuses entre le politique et l'économique que cette mixité entraîne, avec le risque que la puissance publique soit, peu ou prou, mise au service d'intérêts privés. Toutefois, en tant qu'institutions publiques, les intercommunales peuvent bien évidemment passer avec des entreprises privées des marchés publics de travaux, de fournitures ou de services, ainsi que des contrats de concession d'activités. Ce type de relation contractuelle claire doit en effet être préféré à la confusion des intérêts telle qu'elle se présente actuellement au sein des intercommunales mixtes.

Article 3

L'article 3 de la présente proposition d'ordonnance vise à introduire un article 4bis dans la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, afin d'interdire aux associations de communes de se donner un objet social ayant trait au développement économique ou à des matières qui ne relèvent pas des intérêts exclusivement communaux. Est ainsi réaffirmé et précisé le principe, déjà édicté à l'article 1^{er} de la loi, mais malheureusement trop souvent peu respecté, selon lequel les intercommunales doivent avoir des objets bien déterminés d'intérêt communal.

Cette nouvelle disposition tend ainsi à prohiber les intercommunales financières, d'autoroute ou de développement économique, pour ne citer que les cas les plus flagrants de non-respect de l'article 1^{er} de la loi. Ces formes d'intercommunales constituent en effet autant de détournements manifestes de l'institution à des fins autres que la poursuite de l'intérêt communal. Elles relèvent en outre bien davantage de la législation sur l'initiative économique publique (SDR, SRI, etc.) et des politiques se rapportant aux compétences des instances régionales avec lesquelles elles pourraient entrer en concurrence, voire en opposition, ce qui serait contraire à l'intérêt général.

inzake de intercommunales. Deze kunnen bijgevolg de privé-sector, de gewestelijke overheid of andere instellingen van openbaar nut, met inbegrip van andere intercommunales, niet tot deelgenoot maken.

De oprichting van verenigingen van intercommunales wordt dus niet meer toegestaan om te voorkomen dat ondoorzichtige constructies worden opgezet van heuse openbare machtscentra waarover de gemeenten geen zeggenschap hebben. Ook het Gewest mag niet meer participeren in de intercommunales, noch voor eigen rekening, noch voor rekening van de agglomeratie, opdat de gewestelijke overheid bij de uitoefening van het toezicht niet meer als rechter in eigen zaak zou optreden. Deze verbodsbepaling zou er tevens moeten voor zorgen dat de verenigingen van gemeenten minder geneigd zouden zijn om zich tot doel te stellen een beleid te voeren dat tot de bevoegdheid behoort van de gewestelijke instanties (zie art. 3 van dit voorstel van ordonnantie).

De gemengde intercommunales worden evenmin toegestaan ten einde gevaarlijke bindingen te voorkomen tussen de politiek en de economie welke deze gemengdheid meebrengt, met het gevaar dat de macht van de overheid min of meer wordt aangewend ten voordele van private belangen. De intercommunales mogen als overheidsinstelling uiteraard aan privébedrijven overheidsopdrachten gunnen voor de uitvoering van werken, voor leveranties en voor diensten en overeenkomsten sluiten voor de concessie van activiteiten. Dit soort duidelijke contractuele banden moet immers de voorkeur krijgen boven de belangenvermenging die thans heerst in gemengde intercommunales.

Artikel 3

Artikel 3 van dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe een artikel 4bis in te voeren in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales ten einde de verenigingen van gemeenten te verbieden zich een doel te geven dat betrekking heeft op de economische ontwikkeling of op aangelegenheden die niet uitsluitend van gemeentelijk belang zijn. Aldus wordt het principe dat reeds gehuldigd wordt in artikel 1 van de wet, doch jammer genoeg al te vaak niet in acht wordt genomen, volgens hetwelk de intercommunales welbepaalde oogmerken van gemeentelijk belang moeten hebben, opnieuw bevestigd en gepreciseerd.

Deze nieuwe bepaling strekt er aldus toe de financiële intercommunales, intercommunales voor autowegen of voor economische ontwikkeling, welke de duidelijkste gevallen van overtreding van artikel 1 van de wet zijn, te verbieden. Met deze vormen van intercommunales wordt de instelling immers telkens misbruikt voor andere doelstellingen dan het gemeentelijk belang. Zij vallen bovendien eerder onder de toepassing van de wetgeving op het economisch overheidsinitiatief (GOM, GIM, enz.) en onder het beleid dat verband houdt met de bevoegdheid van de gewestelijke instanties waarmede zij zouden kunnen concurreren, en zelfs een confrontatie zouden kunnen aangaan, hetgeen in strijd zou zijn met het algemene belang.

Article 4

L'article 4 de la présente proposition d'ordonnance vise à modifier l'article 12 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, afin d'instaurer la représentation proportionnelle au sein des assemblées générales des associations de communes. Pour ce faire, le concept actuel de «droit de vote», unique et indivisible, est remplacé par la notion de «nombre de voix», multiple et partageable. Les voix dont chaque commune dispose à l'assemblée générale au prorata du nombre de parts qu'elle détient dans le fonds social de l'intercommunale, peuvent ainsi être réparties à la représentation proportionnelle du conseil communal.

Cette représentation proportionnelle se réalise suivant le système D'Hondt, consacré par l'article 167 du Code électoral. Pour l'application de cette disposition, certaines adaptations doivent bien évidemment être opérées. Ainsi, le chiffre électoral est ici constitué par le nombre de sièges de conseillers communaux, et non par le total des bulletins valables, et les sièges à attribuer sont remplacés par des voix à répartir.

La représentation de la commune au sein de l'intercommunale ne peut dès lors plus être monopolisée par la seule majorité, mais doit être partagée avec l'opposition en proportion du nombre de sièges dont les uns et les autres disposent au conseil communal. La configuration politique du conseil communal de chaque commune associée se retrouvera de ce fait lors de l'expression des votes des représentants communaux à l'assemblée générale, lesquels seront dès lors émis de façon proportionnelle, en manière telle que, pris dans leur ensemble, ils reflètent la représentation politique au sein de la zone géographique correspondant au ressort de l'intercommunale.

Cette idée, déjà avancée dans la première mouture du projet de loi qui allait devenir l'actuelle loi du 22 décembre 1986 (Doc. Parl., Sénat, S.O. 1982-1983, n° 529-1), constitue un élément essentiel de la poursuite de l'objectif de démocratisation des intercommunales.

Articles 5 et 6

Les articles 5 et 6 de la présente proposition d'ordonnance visent à modifier les articles 13 et 14 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, afin que les membres du conseil d'administration et du collège des commissaires soient désignés à la représentation proportionnelle de l'assemblée générale. Une gestion démocratique de l'intercommunale et un contrôle démocratique de cette gestion seront ainsi mieux garantis. Le risque d'une mainmise de certaines fractions dominantes sur les organes de gestion et de contrôle, rendant par là ce dernier inopérant, sera dès lors plus réduit.

Artikel 4

Artikel 4 van dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe artikel 1 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales te wijzigen ten einde de evenredige vertegenwoordiging binnen de algemene vergaderingen van de verenigingen van gemeenten in te voeren. Daartoe wordt het huidige begrip enkelvoudig en ondeelbaar "stemrecht" vervangen door het begrip meervoudig en deelbaar "aantal stemmen". De stemmen waarover elke gemeente beschikt in de algemene vergadering naar evenredigheid van het aantal aandelen dat zij bezit in het maatschappelijk fonds van de intercommunale kunnen aldus worden verdeeld naar evenredigheid van de samenstelling van de gemeenteraad.

Deze evenredige vertegenwoordiging wordt tot stand gebracht volgens het systeem D'Hondt, dat bekrachtigd is door artikel 167 van het Kieswetboek. Voor de toepassing van deze bepaling moeten uiteraard sommige aanpassingen worden doorgevoerd. Aldus wordt het stemcijfer hier gevormd door het aantal zetels van gemeenteraadsleden, en niet door het totaal van de stembiljetten waarop een geldige stem is uitgebracht, en worden de zetels die moeten worden toegekend vervangen door te verdelen stemmen.

De vertegenwoordiging van de gemeente in de intercommunale mag derhalve niet meer gemonopoliseerd worden door de meerderheid, maar moet worden gedeeld met de oppositie naar evenredigheid van het aantal zetels waarvan de ene en de andere beschikken in de gemeenteraad. De politieke constellatie van de gemeenteraad van elke aangesloten gemeente zal hierdoor tot uiting komen wanneer de vertegenwoordigers van de gemeenten hun stem uitbrengen in de algemene vergadering. Deze stemmen zullen bijgevolg proportioneel worden uitgebracht zodat zij in hun geheel een afspiegeling zijn van de politieke vertegenwoordiging van de geografische zone die overeenstemt met het ambtsgebied van de intercommunale.

Deze gedachte, die reeds naar voren was gebracht in de eerste versie van het ontwerp van wet dat de huidige wet van 22 december 1986 is geworden (Gedr. St. Senaat, G.Z. 1982-1983, nr 529-1), vormt de voornaamste bouwsteen van de democratisering van de intercommunales die wordt nagestreefd.

Artikel 5 en 6

De artikelen 5 en 6 van dit voorstel van ordonnantie strekken ertoe de artikelen 13 en 14 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales te wijzigen zodat de leden van de raad van bestuur en van het college van commissarissen zouden worden aangewezen naar evenredigheid van de samenstelling van de algemene vergadering, wat een betere waarborg is voor een democratisch bestuur van de intercommunale en voor een democratische controle van dit bestuur. Het gevaar dat sommige dominante fracties in de bestuurs- en controleorganen de plak zwaaien en deze hierdoor lamleggen, zal aldus meer worden beperkt.

Dans le même esprit, un nouveau paragraphe est ajouté à l'article 13 de la loi, afin de limiter et de contrôler les pouvoirs qui, en vertu notamment de l'article 63 des lois coordonnées du 30 novembre 1935 sur les sociétés commerciales (applicables aux intercommunales en vertu de l'article 5, alinéa 2, de la loi y relative), peuvent être délégués à un ou plusieurs gérants, parfois réunis en un bureau exécutif ou comité de gestion. Les pouvoirs qui peuvent être ainsi délégués doivent être circonscrits dans les statuts par la description exhaustive des prérogatives des gérants et par la limitation des pouvoirs de signature de chacun d'eux. En outre, si les gérants sont réunis dans un bureau exécutif ou comité de gestion, les administrateurs, désignés à la proportionnelle, peuvent y être présents et y disposent d'un droit d'évocation qui renvoie tout problème éventuel au conseil d'administration.

Article 7

L'article 7 de la présente proposition d'ordonnance vise à compléter l'article 15 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, afin de limiter à deux le cumul de mandats d'administrateur, de commissaire (en ce compris le commissaire-réviseur) ou de gérant au sein des associations de communes. Cette mesure participe à l'objectif de limiter l'emprise de certains barons sur les intercommunales et constitue ainsi un élément essentiel de la poursuite de l'objectif de démocratisation des associations de communes.

Article 8

L'article 8 de la présente proposition d'ordonnance vise à supprimer l'article 19 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, dans la mesure où cette disposition règle certaines modalités relatives à la participation des provinces au sein des associations de communes. Ces modalités deviennent en effet sans objet puisqu'en vertu de l'art. 5 (disposition transitoire de l'ex-art. 1^{er}) de la Constitution, la région bilingue de Bruxelles-Capitale ne comprend plus de province à partir du 1^{er} janvier 1995, ce qui est également la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance proposée.

En outre, il ne peut être question que les instances régionales ou communautaires bruxelloises usent de l'article 163 (ex-art. 1^{er}, al. 2 et 3) de la Constitution, selon lequel ces instances exercent dans la Région de Bruxelles-Capitale les compétences qui sont exercées par les organes provinciaux dans les deux autres Régions, pour que ces modalités relatives aux provinces leur soient applicables, puisqu'en vertu de l'article 1^{er} de la présente proposition, aucune personne de droit public ou privé, autre que les communes, ne pourra plus être associée aux intercommunales.

In diezelfde optiek wordt aan artikel 13 van de wet een nieuwe paragraaf toegevoegd die strekt tot het beperken en het controleren van de bevoegdheden die krachtens o.a. artikel 63 van de wet van 30 november 1935 houdende de samengesochakelde wetten op de handelsvennootschappen (die krachtens artikel 5, lid 2 van de desbetreffende wet ook op de intercommunales van toepassing zijn) aan één of meer zaakvoerders – die soms een uitvoerend bureau of een raad van zaakvoerders vormen – kunnen worden gedelegeerd. De aldus mogelijk gedelegeerde bevoegdheden moeten in de statuten worden afgebakend door de voorrechten van de zaakvoerders uitvoerig te beschrijven en door de ondertekeningbevoegdheden van elkeen van hen te beperken. Bovendien is het een feit dat indien de zaakvoerders een uitvoerend bureau of een raad van zaakvoerders vormen, de proportioneel aangewezen bestuurders aan de vergaderingen kunnen deelnemen en een evocatierecht hebben waardoor ze elk mogelijk probleem naar de raad van bestuur kunnen verwijzen.

Artikel 7

Artikel 7 van dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe artikel 15 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales te vervolledigen ten einde ervoor te zorgen de cumulatie van mandaten als bestuurder, commissaris (met inbegrip van deze als commissaris-revisor) of zaakvoerder in verenigingen van gemeenten tot twee te beperken. Deze maatregel draagt ertoe bij de machtsgreep van een aantal baronnen op de intercommunales te beperken. De maatregel is aldus een essentieel element voor het verwezenlijken van een andere doelstelling, nl. de democratisering van de verenigingen van gemeenten.

Artikel 8

Artikel 8 van dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe artikel 19 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales af te schaffen. Dit artikel 19 bevat immers een aantal regels met betrekking tot de participatie van de provincies in de verenigingen van gemeenten; regels die echter geen zin meer hebben daar het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest krachtens artikel VI (overgangsbepalingen van het vroegere artikel 1) van de Grondwet vanaf 1 januari 1995 – eveneens de datum waarop deze voorgesteld ordonnantie in werking treedt – geen provincie meer zal omvatten.

Bovendien kan er geen sprake van zijn dat de Brusselse gewestelijke of communautaire instanties zich beroepen op artikel 163 (het vroegere artikel 1, lid 2 en 3) van de Grondwet – dat bepaalt dat deze instanties in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de bevoegdheden uitoefenen die in de twee andere gewesten door de provinciale organen worden uitgeoefend – om deze regels betreffende de provincies op hen van toepassing te maken. Artikel 1 van dit voorstel bepaalt immers dat, behalve de gemeenten, geen enkel publiek-rechtelijke of privaatrechtelijke rechtspersoon nog vennoot in de intercommunales zal kunnen zijn.

Article 9

L'article 9 de la présente proposition d'ordonnance vise à compléter l'article 24 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, afin de spécifier que les documents communiqués annuellement aux membres des conseils communaux doivent mentionner les montants des jetons de présence aux assemblées générales et des rémunérations afférentes aux mandats d'administrateur, de commissaire ou de gérant de l'intercommunale.

Cette mesure, qui avait déjà fait l'objet d'une récente proposition de loi (Doc. Parl., Ch., S.O. 1992-1993, n° 867-1), devrait permettre d'accroître la transparence des mandats exercés dans les différents organes de gestion et de contrôle des associations de communes. Il est en effet normal et sain que la rémunération attachée aux mandats publics soit connue de tous, puisque cette rémunération provient de fonds publics, donc du contribuable, via les participations, parfois importantes, que prennent les communes et les provinces dans les intercommunales auxquelles elles sont associées.

Article 10

L'article 10 de la présente proposition d'ordonnance énonce deux dispositions transitoires pour assurer une bonne transition entre la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales actuellement en vigueur et les importantes modifications qui y sont apportées par la présente proposition.

Le premier paragraphe vise à rendre l'article 29 de cette loi applicable à l'ordonnance proposée. Cet article constitue lui-même une disposition transitoire qui s'est appliquée lors de l'entrée en vigueur de la loi de 1986. Cette disposition donnait à toute intercommunale créée en vertu des lois antérieures un délai de douze mois pour mettre ses statuts en concordance avec la nouvelle loi, ainsi qu'un délai d'un mois pour soumettre les statuts modifiés à l'approbation de l'autorité de tutelle, sous peine de voir sa dissolution prononcée par le tribunal de première instance de son ressort. Pour l'application de cette disposition, certaines adaptations nécessaires doivent bien évidemment être opérées. Ainsi, le délai de douze mois doit commencer à courir le jour de l'entrée en vigueur de l'ordonnance proposée, et non de la loi de 1986; en outre, cette dernière doit également être considérée comme une loi antérieure.

Le deuxième paragraphe énonce quelques règles relatives aux modalités de retrait, obligatoire en vertu de l'article 1^{er} de l'ordonnance proposée, de certains associés, à savoir les entreprises privées, les autorités régionales et les autres intercommunales, ainsi que toute autre personne de droit public et privé autre que les communes. Ces règles dérogent à toute disposition statutaire contraire, ainsi qu'aux principes énon-

Artikel 9

Artikel 9 van dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe artikel 24 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales te vervolledigen ten einde nader te bepalen dat de documenten die jaarlijks aan de gemeenteraadsleden worden meegedeeld, moeten vermelden welke bedragen aan presentiegelden voor deelneming aan de algemene vergaderingen en welke bezoldigingen voor de mandaten als bestuurder, commissaris of zaakvoerder van de intercommunale werden uitbetaald.

Deze maatregel, die reeds het voorwerp was van een recent wetsvoorstel (Parl. St., Kamer, G.Z. 1992-93, nr. 867/1), zou een grotere doorzichtigheid moeten toelaten inzake de mandaten die in de verschillende bestuurs- en controleorganen van de verenigingen van gemeenten worden uitgeoefend. Het is immers een normale en een goede zaak dat de bezoldigingen voor een openbaar mandaat algemeen bekend zijn, aangezien deze bezoldigingen met openbare fondsen - dus met geld van de belastingbetaler - wordt betaald, via de soms aanzienlijke participatie van de gemeenten en de provincies in de intercommunales waarin ze venoot zijn.

Artikel 10

Artikel 10 van dit voorstel van ordonnantie bevat twee overgangsbepalingen voor een vlotte overgang tussen de op dit ogenblik van kracht zijnde wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales en de belangrijke wijzigingen die via dit voorstel worden aangebracht.

De eerste paragraaf strekt ertoe artikel 29 van deze wet op de voorgestelde ordonnantie van toepassing te maken. Dit artikel is zelf een overgangsbepaling die van toepassing was bij de inwerkingtreding van de wet van 1986. Deze bepaling gaf elke intercommunale die krachtens vroegere wetten was opgericht een termijn van twaalf maanden om haar statuten met de nieuwe wet in overeenstemming te brengen, alsmede een termijn van een maand om de gewijzigde statuten aan de toezichthoudende overheid ter goedkeuring voor te leggen, op straffe van door de bevoegde rechtbank van eerste aanleg te worden ontbonden. Opdat deze bepaling van toepassing zou kunnen zijn, moeten uiteraard een aantal aanpassingen worden doorgevoerd. Aldus moet de termijn van twaalf maanden ingaan op de dag dat deze voorgestelde ordonnantie in werking treedt en niet op de dag dat de wet van 1986 in werking trad. Bovendien moet deze laatste eveneens als een vroegere wet worden beschouwd.

De tweede paragraaf bevat enkele regels in verband met de krachtens artikel 1 van de voorgestelde ordonnantie verplichte uittreding van sommige vennoten, d.w.z. de privé-ondernemingen, de gewestelijke overheden, de andere intercommunales en elke andere publiekrechtelijk of privaatrechtelijk rechtspersoon, op de gemeenten na. Deze regels wijken af van elke andersluidende statutaire bepaling, alsmede van

cés à l'article 8 de la loi, selon lesquels le retrait d'un associé n'est autorisé qu'après quinze ans d'affiliation, de l'accord des deux tiers des suffrages exprimés par les autres membres à l'assemblée générale, et sous réserve de l'obligation pour celui qui se retire de réparer le dommage que son retrait cause à l'intercommunale et aux autres associés.

Article 11

L'article 11 de la présente proposition fixe au 1er janvier 1995 la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance proposée. Cette date correspond à l'installation des conseils communaux qui suivra leur prochain renouvellement intégral. La représentation proportionnelle des conseils communaux au sein des organes de gestion et de contrôle des intercommunales pourra alors s'appliquer aux conseils nouvellement élus, ce qui permettra que l'adaptation des statuts aux dispositions de l'ordonnance proposée bénéficie de cette légitimité renouvelée et démocratisée.

André DROUART (F)

de principes van artikel 8 van de wet, die bepalen dat een vennoot slechts na 15 jaar aansluiting mag uittreden, met instemming van twee derden van de andere leden van de algemene vergadering en onder voorbehoud van de verplichting dat de uittredende vennoot de schade vergoedt die zijn uittreding aan de intercommunale of aan de andere vennoten berokkent.

Artikel 11

Artikel 11 van dit voorstel bepaalt dat deze voorgestelde ordonnantie op 1 januari 1995 in werking treedt. Deze datum stemt overeen met de installatie van de gemeenteraden na hun volgende integrale vernieuwing. De proportionele vertegenwoordiging van de gemeenteraden in de bestuurs- en controleorganen van de intercommunales zal bijgevolg op de nieuw verkozen raden van toepassing zijn, waardoor de aanpassing van de statuten aan de bepaling van de voorgestelde ordonnantie deze vernieuwde en gedemocratiseerde wettigheid zal genieten.

Proposition d'ordonnance

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée par l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 2 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 2. - Nulle personne de droit public ou privé, autre que les communes, ne peut faire partie d'une intercommunale.»

Article 3

Dans la même loi, est inséré un article 4bis libellé comme suit:

«Art. 4bis. - les intercommunales ne peuvent avoir d'objets relatifs au développement économique ou aux matières qui ne relèvent pas des intérêts exclusivement communaux.»

Article 4

A l'article 12 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes:

1° à l'alinéa 2, les mots «d'un droit de vote» sont remplacés par les mots «d'un nombre de voix»;

2° est ajouté, après l'alinéa 2, un troisième alinéa libellé comme suit:

«Les voix dont chaque commune dispose à l'assemblée générale sont réparties à la représentation proportionnelle du conseil communal en application, moyennant les adaptations nécessaires, des articles 167 et 168 du Code électoral.»

Article 5

A l'article 13 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes:

1° au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots «à la représentation proportionnelle des voix exprimées en son sein et» sont insérés entre les mots «les membres du conseil d'administration» et les mots «conformément aux modalités fixées par les statuts»;

Voorstel van ordonnantie

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 2 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 2. - Geen enkele andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon dan de gemeenten mag deel uitmaken van een intercommunale.”

Artikel 3

In dezelfde wet wordt een artikel 4bis ingevoegd luidende:

“Art. 4bis. - De intercommunales mogen geen doel hebben dat verband houdt met de economische ontwikkeling of aangelegenheden die niet uitsluitend van gemeentelijk belang zijn.”

Artikel 4

In artikel 12 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden “stemrecht dat overeenstemt” vervangen door de woorden “een aantal stemmen die overeenstemmen”;

2° wordt na het tweede lid een derde lid toegevoegd luidende:

“De stemmen waarover iedere gemeente beschikt in de algemene vergadering, worden verdeeld naar evenredigheid van de samenstelling van de gemeenteraad met overeenkomstige toepassing van de artikelen 167 en 168 van het Kieswetboek.”

Artikel 5

In artikel 13 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid, worden de woorden “naar evenredigheid van de stemmen uitgebracht in zijn midden” ingevoegd tussen de woorden “de leden van de raad van bestuur” en de woorden “op de wijze bepaald in de statuten”;

2° est ajouté, après le § 2, un § 3 libellé comme suit:

«§ 3. - La gestion journalière de l'intercommunale ne peut être déléguée, en vertu des lois relatives aux sociétés commerciales et aux associations sans but lucratif selon le cas, à un ou plusieurs gérants que si les statuts énumèrent les attributions et limitent les pouvoirs de signature de chacun d'eux.

Si, en vertu de l'alinéa précédent, la gestion journalière de l'intercommunale est déléguée à plusieurs gérants agissant conjointement, les administrateurs ont le droit d'assister à leurs réunions et de renvoyer au conseil d'administration toute décision qu'ils se proposent de prendre.»

Article 6

A l'article 14, alinéa 2, de la même loi, les mots «à la représentation proportionnelle des voix exprimées en son sein et» sont insérés entre les mots «par l'assemblée générale» et les mots «conformément aux modalités fixées par les statuts».

Article 7

L'article 15 de la même loi est complété par l'alinéa suivant:

«Nul ne peut exercer plus de deux mandats conférés directement ou indirectement par des assemblées générales d'intercommunale.»

Article 8

L'article 19 de la même loi est abrogé.

Article 9

L'article 24 de la même loi est complété par l'alinéa suivant:

«Les documents mentionnés à l'alinéa précédent contiendront également:

- le montant des jetons de présence aux assemblées générales de l'intercommunale;
- le montant de la rémunération de chacun des mandats conférés directement ou indirectement par l'assemblée générale.»

2° wordt na § 2 een § 3 toegevoegd luidende:

“§ 3. - Het dagelijks bestuur van de intercommunale kan krachtens de wetten betreffende de handelsvennootschappen en de verenigingen zonder winstoogmerk naar gelang van het geval niet worden opgedragen aan een of meer zaakvoerders tenzij de statuten de bevoegdheden vermelden en beperkingen stellen aan de tekenbevoegdheid van elk van hen.

Indien het dagelijks bestuur van de intercommunale krachtens het vorige lid wordt opgedragen aan meer dan een zaakvoerder die gezamenlijk optreden, hebben de bestuurders het recht hun vergaderingen bij te wonen en elke beslissing die zij voorstellen te nemen naar de raad van bestuur te verwijzen.”

Artikel 6

In artikel 14, tweede lid, van dezelfde wet, worden de woorden “naar evenredigheid van de stemmen uitgebracht in haar midden” ingevoegd tussen de woorden “door de algemene vergadering benoemd” en de woorden “op de wijze bepaald in de statuten”.

Artikel 7

Artikel 15 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid:

“Niemand mag meer dan twee mandaten uitoefenen die rechtstreeks of indirect door de algemene vergaderingen van intercommunales zijn toegekend”.

Artikel 8

Artikel 19 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Artikel 9

Artikel 24 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid:

“De in het vorige lid vermelde documenten bevatten eveneens:

- het bedrag van het presentiegeld voor de aanwezigheid op de algemene vergaderingen van de intercommunale;
- het bedrag van de vergoeding voor elk van de mandaten die rechtstreeks of indirect zijn toegekend door de algemene vergadering.”

Article 10

§ 1^{er}. - Moyennant les adaptations nécessaires, l'article 29 de la même loi est applicable à la présente ordonnance.

§ 2. - Par dérogation à l'article 8 de la même loi et nonobstant toute disposition statutaire contraire, les modalités de retrait des associés à l'intercommunale autres que les communes sont déterminées d'un commun accord entre les parties. A défaut d'accord dans les douze mois de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, le différend est soumis au tribunal de première instance du siège de l'intercommunale qui statuera sur base d'un rapport d'experts désignés par lui.

Article 11

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 1995.

Le 29 avril 1994

André DROUART (F)

Marie NAGY (F)

Dolf CAUWELIER (N)

Artikel 10

§ 1. - Artikel 29 van dezelfde wet is van overeenkomstige toepassing op deze ordonnantie.

§ 2. - In afwijking van artikel 8 van dezelfde wet en niettegenstaande iedere andersluidende statutaire bepaling, wordt de wijze waarop de andere aangeslotenen bij de intercommunale dan de gemeenten in onderlinge overeenstemming tussen de partijen bepaald. Bij gebreke van overeenstemming binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van deze ordonnantie, wordt het geschil voorgelegd aan de rechtbank van eerste aanleg van de plaats waar de zetel van de intercommunale gevestigd is, welke uitspraak doet op grond van een verslag van door de rechtbank aangewezen deskundigen.

Artikel 11

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1995.

29 april 1994

