

**BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJKE RAAD**

GEWONE ZITTING 1994-1995

8 DECEMBER 1994

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de overname van
de provinciale fiscaliteit**

ONTWERP VAN VERORDENING

**betreffende de belasting met betrekking tot
de aanvullende opcentiemen op de
provinciebelasting op de drijfkracht**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën, Begroting, Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door mevr. Magdeleine Willame-Boonen (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de heren Marc Hermans, Victor Rens, Serge de Patoul, Edouard Poulet, mevr. Magdeleine Willame-Boonen, de heer Philippe Debry, mevr. Brigitte Grouwels.

2. Plaatsvervangende leden: mevr. Christine Blanchez, de heer Christian-Guy Smal, mevr. Marie Nagy.

3. Andere leden: mevr. Andrée Guillaume-Vanderroost, de heren Bernard Guillaume, Thierry de Looz-Corswarem.

Heeft de vergadering bijgewoond: de heer Jos Chabert, Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen.

Zie:

Stuk van de Raad:

A-351/1 (94/95): Ontwerp van ordonnantie.

**CONSEIL DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 1994-1995

8 DECEMBRE 1994

PROJET D'ORDONNANCE

**relative à la reprise de
la fiscalité provinciale**

PROJET DE REGLEMENT

**relatif à la taxe en matière de centimes
additionnels à la taxe provinciale
sur la force motrice**

RAPPORT

fait au nom de la Commission des Finances,
du Budget, de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par Mme Magdeleine Willame-Boonen (F)

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: MM. Marc Hermans, Victor Rens, Serge de Patoul, Edouard Poulet, Mme Magdeleine Willame-Boonen, M. Philippe Debry, Mme Brigitte Grouwels.

2. Membres suppléants: Mme Christine Blanchez, M. Christian-Guy Smal, Mme Marie Nagy.

3. Autres membres: Mme Andrée Guillaume-Vanderroost, MM. Bernard Guillaume, Thierry de Looz-Corswarem.

Assiste à la réunion: M. Jos Chabert, Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures.

Voir:

Document du Conseil:

A-351/1 - (94-95): Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën en Begroting

"Zoals ik U onlangs meedeelde, wil ik U vandaag de twee laatste delen voorstellen van het reglementair drieluik waarbij de gevolgen van de splitsing van de provincie Brabant op fiscaal vlak opgevangen worden.

Het eerste deel, nl. het ontwerp van verordening met betrekking tot de opcentiemen op de onroerende voorheffing, waarbij de 484 provinciale opcentiemen overgenomen worden, hebt U reeds besproken.

Het tweede luik is het ontwerp van ordonnantie betreffende de overname van de provinciale fiscaliteit en het derde luik het ontwerp van verordening betreffende de belasting m.b.t. de aanvullende opcentiemen op de provinciebelasting op de drijfkracht, dat een gevolg van het tweede luik uitmaakt.

Het ontwerp van ordonnantie betreffende de overname van de provinciale fiscaliteit, beoogt de overname door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van de vroegere provinciale belastingsreglementen vanaf 1 januari 1995, ingangsdatum van de splitsing van de provincie Brabant.

Deze ordonnantie is gebaseerd op de uitoefening van de eigen fiscale bevoegdheid, vervat in artikel 168, § 2 van de nieuwe Grondwet.

De verschillende reglementen werden geglobaliseerd in éénzelfde ordonnantie en inzake procedure werden de bestaande principes, vervat in de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting overgenomen. Aldus wordt er gestreefd naar een uniformisering van de belastingsprocedures op regionaal vlak.

De inning en invordering van de betrokken belastingen zullen volledig door de ambtenaren van het Gewest gebeuren. Hierdoor worden de gemeentelijke administraties ontlast van een aantal opdrachten.

Met het oog op de rechtszekerheid en de continuïteit werd geopteerd om inzake toepassingsgebied en de omschrijving van de belastingen, zo nauw mogelijk aan te sluiten bij de vroegere reglementen.

De huidige tarieven van de provinciale taksen worden behouden en als dusdanig overgenomen. Er wordt dus geen enkele belastingsverhoging toegepast. De verdubbeling van het tarief van de belasting op de motorkracht is te verklaren door de omrekening van de 100 opcentiemen op de provinciebelasting op de drijfkracht ten bate van de Brusselse Agglomeratie.

De overgenomen tarieven zullen wel jaarlijks geïndexeerd worden, zoals dit nu reeds het geval is met de tarieven vervat in de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting.

I. Exposé introductif du Ministre des Finances et du Budget

"Comme je vous en ai fait part récemment, je vous présente aujourd'hui les deux dernières parties du triptique réglementaire permettant de faire face à la scission de la province de Brabant sur le plan fiscal.

La première partie, à savoir le projet de règlement relatif aux centimes additionnels au précompte immobilier, reprenant les 484 centimes additionnels provinciaux, a déjà été discuté.

Le deuxième volet concerne le projet d'ordonnance relative à la reprise de la fiscalité provinciale et le troisième volet a trait au projet de règlement relatif à la taxe en matière de centimes additionnels à la taxe provinciale sur la force motrice, qui est lié au deuxième volet.

Le présent projet d'ordonnance relatif à la reprise de la fiscalité provinciale, vise la reprise par la Région de Bruxelles-Capitale des anciens règlements fiscaux provinciaux à partir du 1^{er} janvier 1995, date d'entrée en vigueur de la scission de la province de Brabant.

Cette ordonnance est basée sur l'exercice de la compétence fiscale propre prévue à l'article 168, § 2 de la nouvelle Constitution.

Les différents règlements sont globalisés dans une seule et même ordonnance et, en ce qui concerne la procédure, les principes existants contenus dans l'ordonnance du 23 juillet 1992 relative à la taxe régionale ont été repris. On a voulu uniformiser de la sorte les procédures fiscales au niveau régional.

La perception et le recouvrement des taxes concernées seront effectués complètement par les fonctionnaires de la Région. Ainsi, les administrations communales sont déchargées d'un certain nombre de tâches.

En vue de la sécurité juridique et de la continuité, on a opté en matière de champ d'application et de définition des taxes, pour une référence aussi proche que possible aux anciens règlements.

Les tarifs actuels des taxes provinciales sont conservés et repris comme tels. Il n'y a donc aucune augmentation de taxes. Le doublement du tarif de la taxe sur la force motrice s'explique par la conversion des 100 centimes additionnels à la taxe provinciale sur la force motrice en faveur de l'Agglomération de Bruxelles.

Les tarifs repris seront toutefois indexés annuellement comme c'est déjà le cas pour les tarifs repris à l'ordonnance du 23 juillet 1992 relative à la taxe régionale.

In de provincie Brabant zijn thans 10 belastingsreglementen van kracht. Het betreft hier 9 belastingen en een algemeen procedurereglement.

Het ingediende ontwerp neemt de volgende reglementen over:

- de belasting op de bank- en financieringsinstellingen en de bankautomaten (hoofdstuk 1);
- de belasting op de agentschappen voor weddenschappen op paardenwedrennen (hoofdstuk 2);
- de belasting op de aanplakborden (hoofdstuk 3);
- de belasting op de verdeelapparaten van vloeibare of gasvormige motorbrandstoffen (hoofdstuk 4);
- de belasting op de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen (hoofdstuk 5);
- de belasting op de drijfkracht (hoofdstuk 6);
- de belasting op de stapelplaatsen van schroot of oude voertuigen (hoofdstuk 7).

De volgende provinciale reglementen worden met ingang van 1 januari 1995 opgeheven:

- de provinciale belasting op de jachtverloven;

Ingevolge de ordonnantie van 29 augustus 1991 betreffende de bescherming van de wilde fauna en betreffende de jacht (B.S. 13/11/1991) is de jacht verboden op het grondgebied van het Brussels Gewest, behalve in sommige gedeelten van het Zoniënwoud en dan nog enkel ten voordele van de leden van de koninklijke Familie.

- de provinciale belasting op de bromfietsen, de motorfietsen, de pleziervaartuigen en plezierbootjes.

Deze belasting wordt niet overgenomen omdat de opbrengst te laag is in verhouding tot de administratieve kost;

- het algemeen reglement betreffende de inning van de provinciale belastingen, dat vervangen wordt door de nieuwe procedure, vervat in hoofdstuk 8.

De Raad van State heeft in zijn advies gesteld dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn belastingsbevoegdheid niet is te buiten gegaan.

Zij vraagt wel om de memorie van toelichting aan te vullen met een verantwoording van de keuze van de feiten die de belasting doen ontstaan en van de keuze betreffende belastingplichtigen, vrijstellingen, verminderingen of verhogingen van de belastingen.

Dans la province du Brabant, 10 règlements fiscaux sont actuellement en vigueur. Il s'agit de 9 taxes et d'un règlement général de procédure.

Le projet déposé reprend les règlements suivants:

- la taxe sur les établissements bancaires et financiers et les distributeurs automatiques de billets (chapitre 1^{er});
- la taxe sur les agences de paris aux courses de chevaux (chapitre 2);
- la taxe sur les panneaux d'affichage (chapitre 3);
- la taxe sur les appareils distributeurs de carburants liquides ou gazeux (chapitre 4);
- la taxe sur les établissements dangereux, insalubres et incommodes (chapitre 5);
- la taxe sur la force motrice (chapitre 6);
- la taxe sur les dépôts de mitraille ou de véhicules usagés (chapitre 7).

Les règlements provinciaux ci-après sont abrogés à partir du 1^{er} janvier 1995:

- la taxe provinciale sur les permis de chasse.

Suite à l'ordonnance du 29 août 1991 relative à la protection de la faune sauvage et à la chasse (M.B. 13/11/1991), la chasse est interdite sur le territoire de la Région bruxelloise, excepté dans certaines parties de la Forêt de Soignes et uniquement en faveur des membres de la Famille royale;

- la taxe provinciale sur les cyclomoteurs, les motocyclettes, bateaux et canots de plaisance.

Cette taxe n'est pas reprise parce que le produit en est trop restreint par rapport au coût administratif;

- le règlement général relatif à la perception des taxes provinciales qui est remplacé par la nouvelle procédure contenue dans le chapitre 8.

Dans son avis, le Conseil d'Etat déclare que la Région de Bruxelles-Capitale n'a pas outrepassé sa compétence fiscale.

Il demande toutefois de compléter l'exposé des motifs par une justification du choix des faits qui génèrent la taxe et du choix des redevables, des exonérations, des diminutions ou des augmentations de chaque taxe.

Er wordt evenwel vastgesteld dat de voorbereidende werken van de Provincie geen motivering bevatten met betrekking tot doelstellingen en modaliteiten van de betrokken belastingen.

De memorie van toelichting werd echter zowel met een algemene motivering als met een specifieke motivering per overgenomen belastingsreglement aangevuld.

Bovendien werd de artikelsgewijze bespreking eveneens aangevuld.

De begroting 1995 voorziet voor al deze taksen samen een globale opbrengst van 80 miljoen op jaarbasis.

Dit bedrag zal in principe zeker gehaald worden.

Teneinde het verslag te stofferen, bezorg ik U een overzichtelijke tabel waarbij per belasting het tarief vermeld wordt, de opbrengst die de provincie had in 1993 en het bedrag dat voorzien wordt op de begroting 1995.

Il est constaté toutefois que les travaux préparatoires de la province ne comportent pas de motivation en ce qui concerne les objectifs et les modalités des taxes concernées.

L'exposé des motifs a été complété par une motivation générale et par une motivation spécifique par règlement fiscal repris.

En outre, le commentaire des articles a également été complété.

Pour toutes ces taxes prises globalement, le budget 1995 prévoit un produit total de 80 millions sur base annuelle.

En principe, ce montant doit certainement être réalisé.

Afin d'illustrer le rapport, je vous procure un tableau synoptique mentionnant par taxe, le tarif, le produit perçu par la province en 1993 ainsi que le montant prévu au budget 1995.

Tarieven en opbrengst van de in het ontwerp van ordonnantie overgenomen belastingen
Tarifs et rapports des taxes reprises au projet d'ordonnance

| Benaming van de belasting | Tarief | Werkelijke opbrengst aan de Provincie in 1993 (enkel Brussels Gewest) | Begroting Brussels Hoofdstedelijk Gewest 1995 |
|---|--|---|---|
| Dénomination de la taxe | Tarif | Rapport réel à la province en 1993 (uniquement en Région Bruxelloise) | Budget Région de Bruxelles- Capitale pour 1995 |
| 1. Bank- en financieringsinstellingen en bankautomaten | - 30.000 fr. per bank - of financieringsinstelling | 17.537.100 | 16.100.000 |
| Etablissements bancaires et financiers et distributeurs automatiques de billets | - 10.000 fr. per bankautomaat - 30.000 frs par établissement bancaire et financier - 10.000 frs par distributeur automatique de billets | | |
| 2. Agentschappen voor paardenwedrennen | 18.000 fr. per jaar en per agentschap | ? (voor ganse Provincie: 2.962.857) | 1.900.000 |
| Agences de paris aux courses de chevaux | 18.000 frs par an et par agence | ? (pour toute la province: 2.962.857) | |
| 3. Aanplakborden | - 2 fr. per dm ² | 20.836.328 | 18.900.000 |
| Panneaux d'affichage | - mobiele panelen: 12.000 fr. - 2 frs le dm ² - panneaux mobiles: 12.000 frs | | |
| 4. Verdeelapparaten voor vloeibare of gasvormige motorbrandstoffen | - 1.500 fr. voor een vaste pomp | 3.576.900 | 3.300.000 |
| Appareils distributeurs de carburants liquides ou gazeux | - 300 fr. voor een beweegbare pomp - 5.000 fr. voor een volautomatische pomp - loodvrij: vrijgesteld - 1.500 frs pour une pompe fixe - 300 frs pour une pompe mobile - 5.000 frs pour une pompe entièrement automatique - pompe sans plomb: exonérée | | |

| | | | |
|---|---|------------|------------|
| 5. Gevaarlijke ongezonde en hinderlijke inrichtingen | <ul style="list-style-type: none"> - minder dan 5 a: 5.000 fr. - van 5 a tot 10 a: 10.000 fr. - van 10 tot 100 a: 20.000 fr. - meer dan 100 a: 50.000 fr. - land en tuinbouw: vermindering met de helft | 12.260.133 | - |
| Etablissements dangereux insalubres et incommodes | <ul style="list-style-type: none"> - moins de 5 a: 5.000 frs - de 5 à 10 a: 10.000 frs - de 10 à 100 a: 20.000 frs - plus de 100 a: 50.000 frs - entreprises agricoles et horticoles: réduction de moitié | | * |
| 6. Motorkracht Force motrice | 300 fr. per kilowatt** 300 frs par kilowatt** | 43.524.479 | 39.800.000 |
| 7. Stapelplaatsen van schroot of van oude voertuigen *** | <ul style="list-style-type: none"> - tot 5 a: 18.000 fr. - meer dan 5 a tot 10 a: 36.000 fr. - meer dan 10 a tot 20 a: 48.000 fr. - meer dan 20 a tot 50 a: 60.000 fr. - meer dan 50 a tot 100 a: 80.000 fr. - meer dan 100 a: 100.000 fr. | **** | - |
| Dépôts de mitraille ou de véhicules usagés *** | <ul style="list-style-type: none"> - jusqu'a 5 a: 18.000 frs - plus de 5 a jusqu'à 10 a: 36.000 frs - plus de 10 a jusqu'à 20 a: 48.000 frs - plus de 20 a jusqu'à 50 a: 60.000 frs - plus de 50 a jusqu'à 100 a: 80.000 frs - plus de 100 a: 100.000 frs | | |

* Hoofdstuk in het ontwerp van ordonnantie bijgevoegd na het opmaken van de begroting
Chapitre ajouté au projet d'ordonnance après l'établissement du budget.

** Verdubbeling tarief provinciebelasting : Agglomération inde 100 opcentiemen op de provinciebelasting.
Doublement du tarif de la taxe provinciale : l'Agglomération percevait 100 centimes additionnels à la taxe provinciale.

*** Hoofdstuk eventueel bijkomend op te nemen in het ontwerp van ordonnantie
Chapitre éventuellement à ajouter au projet d'ordonnance

**** Geen belastbare stapelplaatsen door de Provincie vastgesteld in het Brussels Gewest; opbrengst voor Vlaanderen in 1993: 0 fr., voor Wallonië in 1993: 81.000 fr.
Pas de dépôts taxables recensés par la province en région Bruxelloise; rapport en 1993 pour la partie flamande de la province: 0 frs, pour la partie wallonne en 1993 : 81.000 frs.

Het ontwerp van verordening betreffende de belasting met betrekking tot de aanvullende opcentiemen op de provinciebelasting op de drijfkracht is een aanvulling op de ordonnantie betreffende de overname van de provinciale fiscaliteit.

De ordonnantie betreffende de overname van de provinciale fiscaliteit, waarbij de belastingsreglementen van de provincie Brabant omgezet worden in gewestbelastingen heeft immers ook de provinciale belasting op de drijfkracht overgenomen.

Het tarief van de provinciale belasting werd verdubbeld omwille van de omrekening van de 100 opcentiemen ten bate van de Brusselse Agglomeration.

Bijgevolg dient de verordening van 12 december 1991 van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, houdende belasting met betrekking tot de aanvullende opcentiemen op de provinciebelasting op de drijfkracht opgeheven te worden.

Le projet de règlement relatif à la taxe en matière de centimes additionnels à la taxe provinciale sur la force motrice est connecté à l'ordonnance relatif à la reprise de la fiscalité provinciale.

L'ordonnance relative à la reprise de la fiscalité provinciale par laquelle les règlements fiscaux de la province de Brabant sont transposés en taxes régionales, reprend en effet également la taxe provinciale sur la force motrice.

Le tarif de la taxe provinciale a été doublé suite à la conversion des 100 centimes additionnels en faveur de l'Agglomération bruxelloise.

Par conséquent, le règlement du 12 décembre 1991 du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, portant une taxe en matière de centimes additionnels à la taxe provinciale sur la force motrice, doit être abrogé.

II. Algemene bespreking

Een lid vraagt dat de minister zou bevestigen dat het verdwijnen van de aanvullende opcentiemen van de agglomeratie op de provinciebelasting op de drijfkracht gecompenseerd wordt door de verdubbeling van deze belasting.

De minister herinnert eraan dat een agglomeratieverordening erin voorzag 100 aanvullende opcentiemen op de provinciebelasting op de drijfkracht te heffen. Vermits deze belasting vanaf 1995 een gewestelijke belasting wordt, kunnen er geen opcentiemen meer voor de agglomeratie toegevoegd worden. Er wordt dan ook voorgesteld het belastingtarief te verdubbelen om de ontvangsten op hetzelfde niveau te houden.

Een lid stelt vast dat in de door de minister voorgelegde tabel de ontvangst voor de belasting op de drijfkracht slechts 39 miljoen bedraagt, een bedrag dat ongeveer overeenstemt met de opbrengst van de vroegere provinciebelasting.

De minister verklaart dat dit cijfer geen rekening houdt met de opbrengst van de opcentiemen die tot dit jaar door de agglomeratie geheven werden. Hij geeft toe dat het bedrag verhoogd zal moeten worden bij de eerste aanpassing van de middelenbegroting van het Gewest.

Een ander lid vraagt waarom er geen ontvangst ingeschreven is voor de belasting op de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen.

De minister antwoordt dat oorspronkelijk gedacht werd dat deze ontvangst dezelfde zou zijn als de belasting die het BIM reeds int. Nadien werd vastgesteld dat deze belasting op de uitbating betrekking had, terwijl de door het BIM geïnde belasting de afgifte van vergunningen betrof. De ontvangst van 12 miljoen is nog niet in de begroting opgenomen, maar dit zal gebeuren bij het eerste begrotingsaanpassingsblad.

Een ander lid vraagt wat er onder hinderlijke inrichting verstaan dient te worden.

De minister antwoordt dat de tekst van het ontwerp verwijst naar de categorieën uit het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming of de ordonnantie van 30 juli 1992 betreffende de milieuvergunning. Het belastingtarief hangt af van de bezette oppervlakte en van de graad van de hinder die door de activiteit voortgebracht wordt. Zo wordt de belasting verdubbeld wanneer de gevraagde vergunning betrekking heeft op verschillende rubrieken van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming of van de lijst die als bijlage bij de ordonnantie van 30 juli 1992 betreffende de milieuvergunning opgenomen is.

Een lid betreurt dat de minister de inhoud van dit ontwerp tracht te banaliseren. Hij vindt dat de provincie niet altijd voor een goed beheer model gestaan heeft. Hij is dan ook de mening toegedaan dat er meer tijd besteed moet worden aan

II. Discussion générale

Un membre demande au ministre de confirmer que l'annulation des centimes additionnels de l'agglomération à la taxe provinciale sur la force motrice est compensée par le doublement du taux de ladite taxe.

Le ministre rappelle qu'un règlement d'agglomération prévoyait de prélever 100 centimes additionnels à la taxe provinciale sur la force motrice. Comme ladite taxe devient une taxe régionale à partir de 1995, il n'est plus possible d'y ajouter des centimes additionnels pour l'agglomération. Aussi, pour en maintenir la recette, on propose ici de doubler le taux.

Un membre constate que dans le tableau distribué par le ministre, la recette indiquée pour la taxe sur la force motrice ne s'élève qu'à 39 millions, soit un montant à peu près équivalent à la recette de l'ancienne taxe provinciale.

Le ministre déclare que ce chiffre ne tient pas compte du produit des centimes additionnels prélevés jusqu'à cette année par l'agglomération. Il reconnaît que le montant devra être augmenté lors du premier ajustement du budget des voies et moyens de la Région.

Un autre membre demande pourquoi il n'est pas prévu de recette pour la taxe sur les établissements dangereux, insalubres et incommodes.

Le ministre répond qu'on a cru initialement que cette recette allait faire double emploi avec ce que perçoit déjà l'IBGE. Après coup, on a vu que cette taxe portait sur l'exploitation alors que la redevance perçue par l'IBGE portait sur la délivrance de permis. La recette de 12 millions ne figure pas encore au budget, mais on l'ajoutera lors du premier feuillet d'ajustement.

Un autre membre demande ce qu'il faut entendre par établissement incommode.

Le ministre répond que le texte du projet se réfère ici aux catégories prévues dans le règlement général sur la protection du travail ou dans l'ordonnance du 30 juillet 1992 relative au permis d'environnement. Le taux de la taxe est fonction de la surface occupée et du degré de nocivité présentée par l'activité en question. Ainsi la taxe est doublée lorsque le permis sollicité concerne plusieurs rubriques reprises au règlement général sur la protection du travail ou dans la liste jointe en annexe à l'ordonnance du 30 juillet 1992 relative au permis d'environnement.

Un membre regrette que le ministre tente de banaliser le contenu de ce projet. Il considère que la province n'a pas toujours été un modèle de gestion. Aussi, il est d'avis que l'on devrait prendre plus de temps pour examiner en profondeur le contenu des différents règlements provinciaux

een grondig onderzoek van de inhoud van de provinciebelastingen waarvan voorgesteld wordt ze ten laste van het Gewest te brengen. Hij vraagt dat de bespreking vandaag niet wordt afgesloten.

In verband met de belasting op de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen, vraagt hetzelfde lid of de gebouwen die na de stopzetting van de exploitatie virtueel verlaten zijn, nog aan deze belasting onderworpen zijn.

De minister antwoordt op de laatste vraag dat de belasting niet geïnd zal worden als de exploitatie stopgezet is.

De minister antwoordt op de eerste vraag dat de continuïteit van de inning absoluut bewaard moet worden, maar hij verzet zich niet tegen een later kritisch onderzoek van deze verschillende reglementen. Dit ontwerp van ordonnantie moet om begrotingsredenen zeker voor het einde van het jaar goedgekeurd zijn.

Een ander lid verklaart dat hij de argumenten van dringende noodzakelijkheid van de minister begrijpt, maar hij betreurt dat het ontwerp niet vroeger werd ingediend. Hij verklaart dat zijn fractie zich bij gebrek aan een diepgaand onderzoek zal onthouden. Hij betreurt voorts dat alle belastingreglementen in een enkel ontwerp van ordonnantie samengebracht zijn waardoor niet kan gestemd worden volgens de mening die men heeft over de gegrondheid van elk van deze reglementen. In plaats van deze belastingen *ne varietur* over te nemen had men een fiscaal ontwerp moeten voorbereiden dat de bezorgdheden van de gewestelijke regering weerspiegelde.

Zo zijn bepaalde provinciereglementen duidelijk in tegenspraak met het stadsproject dat in het gewestelijk ontwikkelingsplan uitgewerkt is. Volgens het lid tonen twee voorbeelden dit gebrek aan samenhang aan. Men stelt vast dat de verwachte ontvangst voor de belasting op de aanplakborden tamelijk beperkt is terwijl de verklaringen van de minister-voorzitter en de inhoud zelf van het gewestelijk ontwikkelingsplan in de richting gaan van een vermindering van het aanplakken dat een hinderpaal vormt voor de kwaliteit van het leven in de stad.

Tweede voorbeeld: de belasting op de drijfkracht. Het behoud van deze belasting is dubbelzinnig: ofwel wil men het energieverbruik belasten - wat op zich lovenswaardig is - maar dan moet men een belasting op het energieverbruik in plaats van op het bezit van een drijfkracht heffen, ofwel wil men overeenkomstig het gewestelijk ontwikkelingsplan de ontwikkeling of het behoud van een industriële activiteit in het Gewest aanmoedigen, maar dan heeft deze belasting geen bestaansreden meer.

Een lid begrijpt de argumenten van de minister om de dringende noodzakelijkheid van het ontwerp te verantwoorden.

Hij verbaast zich over de lage tarieven van de belasting op de bank- en financieringsinstellingen en de bankautomaten.

que l'on propose de reprendre à charge de la Région. Il demande que l'on ne clôture pas la discussion aujourd'hui.

A propos de la taxe sur les établissements dangereux, insalubres et incommodes, le même membre demande si les immeubles qui sont virtuellement à l'abandon suite à l'arrêt de l'exploitation sont encore soumis à ladite taxe.

A la dernière question, le ministre répond que s'il n'y a plus d'exploitation, la taxe ne sera pas perçue.

A la première question, le ministre répond qu'il faut avant tout assurer la continuité de la perception; mais il n'est pas opposé à ce que l'on fasse par après un "nettoyage" de ces différents règlements. Pour des raisons budgétaires, il est impératif d'adopter ce projet d'ordonnance avant la fin de l'année.

Un autre membre déclare comprendre les raisons invoquées par le ministre pour réclamer l'urgence, mais il regrette que le projet n'ait pas été déposé plus tôt. Dès lors, en l'absence d'examen approfondi, il déclare que son groupe s'abstiendra. Il regrette par ailleurs que tous les règlements-taxes aient été rassemblés dans un seul projet d'ordonnance, ce qui ne permet pas de moduler le vote en fonction du jugement que l'on peut avoir sur la pertinence de chacun de ces règlements. Selon lui, au lieu de reprendre ces taxes *ne varietur*, il aurait fallu élaborer un projet fiscal qui soit fonction des préoccupations du gouvernement régional.

Ainsi, certains règlements provinciaux sont visiblement en porte-à-faux avec le projet de ville qui est développé dans le plan régional de développement. Deux exemples peuvent selon lui illustrer ce manque de cohérence. On constate que la recette escomptée pour la taxe sur les panneaux d'affichage est relativement faible, alors que selon les déclarations du ministre-président et le contenu même du plan régional de développement, on devrait aller vers une diminution de l'affichage qui est un élément nuisible pour la qualité de la vie en ville.

Deuxième exemple: la taxe sur la force motrice. Le maintien de cette taxe est ambigu: soit on veut taxer la consommation d'énergie, ce qui est louable en soi, mais alors il faudrait une taxe sur la consommation d'énergie et non sur la possession d'une force motrice. Soit on veut au contraire favoriser la création ou le maintien d'une activité industrielle dans la Région, comme le prévoit le PRD, mais alors cette taxe n'a plus de raison d'être.

Un membre comprend les raisons invoquées par le ministre pour justifier l'urgence du projet.

Il s'étonne de la modicité des taux retenus pour la taxe sur les établissements bancaires et financiers et sur les distributeurs automatiques de billets.

Een ander lid vraagt of de belasting op de aanplakborden ook op de borden in de voertuigen van het openbaar vervoer betrekking heeft. De spreker vraagt of de belasting ook op de mobiele aanplakborden slaat.

De minister antwoordt dat de provinciediensten heel wat moeilijkheden ondervonden bij de telling van de aanplakborden.

Feitelijk werd de belasting enkel betaald door de grote maatschappijen die borden exploiteren.

Hetzelfde lid herinnert eraan dat de provincie enkele jaren terug een hele reeks kleine belastingen, waaronder de belasting op de honden, laten vallen heeft. Hij vraagt de minister hoeveel deze belasting op de honden kon opbrengen.

De minister antwoordt dat de ontvangst van deze belasting voor het verslag meegedeeld zal worden.

In verband met de belasting op de aanplakborden, wijst een lid erop dat de exploitatie van de borden en van alle reclamematerieel onderworpen is aan de afgifte van een stedenbouwkundige vergunning. Krachtens de ordonnantie houdende de organisatie van de stedenbouw komen al deze vergunningen op 31 december 1994 te vervallen.

Het bestuur voor financiën zou er dus alle belang bij hebben zijn werk af te stemmen op dat van het bestuur voor stedenbouw om de goede inning van de belasting op de aanplakborden te waarborgen.

Hetzelfde lid vraagt naar het bedrag dat betaald wordt door elke grote maatschappij die de aanplakborden exploiteert.

De minister belooft een antwoord voor het verslag.

Een lid vindt dat men eerst en vooral voor de goede inning van de vroegere provinciebelastingen moet zorgen. Hij geeft toe dat bepaalde reglementen ongetwijfeld herzien moeten worden maar vandaag telt eerst de continuïteit van de inning.

De minister verklaart dat hij dit standpunt volledig deelt. Hij heeft er geen enkel bezwaar tegen dat de inhoud van elke belasting later onderzocht wordt.

Een lid herhaalt zijn vraag om de bespreking over het ontwerp vandaag niet te sluiten. Hij vindt dat een dergelijk ontwerp niet overhaast goedgekeurd mag worden en verwijst naar het ongelukkige verloop van de belasting op de stadsreinheid en -veiligheid.

De minister geeft toe dat het ontwerp tamelijk laat in het jaar ingediend is maar hij onderstreept de talloze moeilijkheden om de erfenis van de provincie te regelen.

Un autre membre demande si la taxe sur les panneaux d'affichage vise aussi les panneaux fixes qui se trouvent dans les véhicules de transport en commun. D'autre part, l'intervenant demande si la taxe frappe également les panneaux mobiles.

Le ministre répond que pour la taxe sur les panneaux d'affichage, les services provinciaux rencontraient d'énormes difficultés pour procéder au recensement.

Dans les faits, seules les grosses sociétés qui exploitaient des panneaux paient la taxe.

Le même membre rappelle que la province a supprimé une série de petites taxes il y a quelques années. Parmi celles-ci, il y avait la taxe sur les chiens. Il demande au ministre ce que pouvait rapporter cette taxe.

Le ministre répond que la recette de cette taxe sera communiquer pour le rapport.

En rapport avec la taxe sur les panneaux d'affichage, un membre signale que l'exploitation de panneaux d'affichage et de tous les dispositifs de publicité sont soumis à la délivrance d'un permis d'urbanisme. En application de l'ordonnance organique sur l'urbanisme, tous ces permis tombent à échéance au 31 décembre prochain.

En conséquence, l'administration des finances aurait tout intérêt à coordonner son travail avec celui de l'administration de l'urbanisme pour assurer la bonne perception de la taxe sur les panneaux d'affichage.

Le même membre demande par ailleurs à connaître le montant payé par chaque grande société d'exploitation de panneaux d'affichage.

Le ministre promet une réponse pour le rapport.

Un membre considère qu'il y a lieu d'assurer avant tout la bonne perception des anciennes taxes provinciales. Il reconnaît que certaines réglementations devraient sans doute être revues mais il importe aujourd'hui d'assurer la continuité de la perception.

Le ministre déclare qu'il partage entièrement ce point de vue. Il n'est pas opposé à ce que l'on examine par après le contenu de chacune de ces taxes.

Un membre réitère la demande qu'il a faite de ne pas clôturer aujourd'hui le débat sur ce projet. Il estime qu'il ne faut pas adopter ce genre de projet dans la précipitation, et rappelle l'expérience malheureuse que l'on a connu avec la taxe PSU.

Le ministre reconnaît que le projet est déposé assez tardivement dans l'année, mais il souligne les nombreuses difficultés rencontrées pour régler la succession de la province.

Volgens de minister is de toestand niet dezelfde als de toestand rond de belasting op de stadreinheid en -veiligheid. Hier gaat het er enkel om de continuïteit van de inning te waarborgen. De moeilijkheden met de belasting op de stadreinheid en -veiligheid waren het gevolg van het feit dat het een nieuwe belasting was.

En lid vraagt de lijst van de borden die geteld zijn bij de inkohiering van de belasting op de aanplakborden.

De minister belooft deze inlichting bij het verslag te laten voegen.

Een lid stelt voor de duur van de belastingen te beperken tot een jaar gezien de overhaasting waarmee dit ontwerp goedgekeurd moet worden.

Een ander lid wenst dat de minister bevestigt dat voor de burger gewoon een andere overheid de belasting ontvangt: het Gewest neemt de plaats in van de provincie.

De minister bevestigt dat het enkel om een andere "belastingontvanger" gaat. De belastingtarieven blijven ongewijzigd.

Een lid stelt voor de stemming over het ontwerp naar de volgende vergadering te verdagen opdat de leden de inhoud van elke bepaling grondig zouden kunnen onderzoeken. Hij wenst ook dat men er zich nu toe verbindt de volledige provinciale fiscaliteit te herzien voor de goedkeuring van de begroting van volgend jaar.

De Voorzitter doet opmerken dat de agenda van de volgende vergadering reeds overvol is omdat er nog andere ontwerpen voor het einde van het jaar goedgekeurd moeten worden. Hij zegt het gevoel van ontevredenheid van de meeste leden van de commissie te delen maar geeft toe dat de continuïteit verzekerd moet worden. Niets belet de leden van de commissie later een voorstel van ordonnantie in te dienen dat ertoe strekt de huidige reglementering te wijzigen.

Een lid herhaalt zijn vraag om de duur van het ontwerp tot een fiscaal jaar te beperken.

De minister vraagt dit voorstel te verwerpen. Hij onderstreept dat volgend voorjaar het begin van een verkiezingsperiode inluit en dat dat niet het beste moment is om de reglementering te herzien.

Een lid verklaart niet te begrijpen waarom sommigen zich verzetten tegen de voortzetting van deze belastingen vermits ze het principe ervan aanvaard hebben toen ze de middelenbegroting van het Gewest goedgekeurd hebben.

Een lid repliceert dat dit een verkeerde interpretatie is van de stemming over de middelenbegroting.

De ontvangst kan inderdaad slechts geïnd worden voor zover er een reglementaire tekst bestaat die toelaat ze te

Selon le ministre, la situation n'est pas identique avec celle que l'on a connu avec la taxe dite PSU. Ici, il ne s'agit que d'assurer la continuité de la perception. Les difficultés rencontrées avec la taxe PSU provenaient du fait qu'il s'agissait d'une nouvelle taxe.

Un membre souhaiterait avoir la liste des panneaux recensés lors de l'enrôlement de la taxe sur les panneaux d'affichage.

Le ministre promet d'ajouter cette information au rapport.

Un membre propose que, compte tenu de la précipitation dans laquelle on est amené à se prononcer sur le projet, la durée des taxes en question soit limitée à un an.

Un autre membre voudrait que le ministre confirme que pour le citoyen le seul changement intervenant est celui du pouvoir percepteur, la province étant remplacé par la Région.

Le ministre confirme qu'il s'agit uniquement d'un changement de percepteur. Les taux de taxation ne seront pas modifiés.

Un membre propose que le vote sur le projet soit reporté à la séance prochaine, afin que les membres puissent avoir le temps d'examiner en profondeur le contenu de chaque disposition. Il souhaite par ailleurs que l'on prenne l'engagement de revoir l'ensemble de la fiscalité provinciale avant l'approbation du budget de l'an prochain.

Le Président fait observer que l'ordre du jour de la prochaine séance est déjà très chargé, d'autres projets devant également être approuvés avant la fin de l'année. Il déclare partager le sentiment d'insatisfaction de la plupart des membres de la commission mais reconnaît que la continuité doit être assurée. Rien n'empêche les membres de la commission de déposer par après une proposition d'ordonnance visant à modifier la réglementation en cours.

Un membre renouvelle sa demande visant à limiter la durée du projet à un seul exercice fiscal.

Le ministre demande le rejet de cette proposition. Il souligne qu'à l'automne prochain on entrera dans une période électorale et que ce n'est sans doute pas le moment le plus opportun pour procéder à une révision de la réglementation.

Un membre déclare ne pas comprendre pourquoi certains s'opposent à la reconduction de ces taxes, alors qu'ils en ont accepté le principe en adoptant le budget des voies et moyens de la Région.

Un membre réplique qu'il s'agit là d'une interprétation erronée du vote intervenu sur le budget des voies et moyens.

En effet, la recette ne peut être perçue que pour autant qu'il y ait un texte réglementaire pour la percevoir. Or, le

innen. De tekst ter bespreking strekt er juist toe de wettelijke basis van de ontvangst te bepalen. Waarom wil men dan de leden van de commissie verhinderen erover te spreken?

De tekst is in het begin van de vergadering rondgedeeld. De leden hebben er dus geen kennis van kunnen nemen. Men kan geen tekst goedkeuren zonder hem gelezen te hebben. Wat is anders nog het nut van het parlementaire werk?

Verschillende leden onderstrepen dat de tekst niet in enkele dagen grondig geanalyseerd, laat staan verbeterd, kan worden. Het is onmogelijk alle betrokken gesprekspartners en politieke fracties op zo'n korte tijd te raadplegen.

Een lid suggereert aan de minister duidelijk in het kohieruittreksel voor de belastingplichtige te vermelden dat enkel een andere overheid de belasting ontvangt en dat het bedrag van iedere belasting ongewijzigd blijft.

De minister verklaart dat hij deze suggestie zal volgen.

III. Artikelsgewijze bespreking

1. Ontwerp van ordonnantie betreffende de overname van de provinciale fiscaliteit

Artikel 1 wordt goedgekeurd met 8 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Artikelen 2 tot 21 worden goedgekeurd met 8 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikel 22

Verscheidene leden doen opmerken dat het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming niet meer op het grondgebied van het Gewest van toepassing is sedert de inwerkingtreding van de ordonnantie betreffende de milieuvergunning.

De minister antwoordt dat het artikel in kwestie naar de twee wetgevingen verwijst omdat bepaalde ondernemingen hun erkenning krachtens de vroegere reglementering gekregen hebben maar andere krachtens de nieuwe ordonnantie.

Het artikel wordt goedgekeurd met 8 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikelen 23 tot 53 worden goedgekeurd met eenzelfde stemming.

Een lid vraagt voor het verslag:

texte en discussion vise précisément à déterminer la base légale de la recette. Pourquoi veut-on dès lors empêcher les membres de la commission d'en discuter?

Le texte a été distribué en début de séance. Les membres n'ont donc pas pu en prendre connaissance. On ne peut adopter un texte sans l'avoir lu, sinon quel est encore le sens du travail parlementaire?

Plusieurs membres soulignent que ce n'est pas en quelques jours que l'on pourra analyser, voir améliorer le texte en profondeur. Il n'est pas possible de consulter tous les acteurs concernés ainsi que les groupes politiques dans un laps de temps aussi court.

Un membre suggère au ministre d'indiquer clairement dans l'avertissement extrait de rôle envoyé au contribuable qu'il s'agit d'un simple changement de taxateur et que le montant de chaque taxe n'est pas modifié.

Le ministre déclare qu'il s'engage à suivre cette suggestion.

III. Discussion des articles

1. Projet d'ordonnance relative à la reprise de la fiscalité provinciale

L'article 1^{er} est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Les articles 2 à 21 sont adoptés par 8 voix et 4 abstentions.

Article 22

Plusieurs membres font observer que le règlement général sur la protection du travail n'est plus d'application sur le territoire de la Région depuis l'entrée en vigueur de l'ordonnance sur les permis d'environnement.

Le ministre répond que l'article en question fait référence aux deux législations parce que certaines entreprises ont reçu leur agrément sous l'ancienne réglementation et d'autres sous la nouvelle ordonnance.

L'article est adopté par 8 voix et 4 absents.

Les articles 23 à 53 sont adoptés par un vote identique.

Un membre demande que soit communiqué pour le rapport:

- de ontvangst per categorie van de belasting op de bankinstellingen;
- de ontvangst van de belasting op de aanplakborden volgens dat ze mobiel of vast zijn;
- het aantal maatschappijen onderworpen aan de belasting op de drijfkracht.

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel goedgekeurd met 8 stemmen, bij 4 onthoudingen.

2. Ontwerp van verordening betreffende de belasting met betrekking tot de aanvullende opcentiemen op de provinciebelasting op de drijfkracht

Artikel 1 wordt goedgekeurd bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 2 wordt goedgekeurd met 9 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Artikel 3 wordt goedgekeurd bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

- Het ontwerp van verordening wordt in zijn geheel goedgekeurd met 9 stemmen, bij 2 onthoudingen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van zijn verslag.

De Rapporteur,

Magdeleine WILLAME-BOONEN

De Voorzitter,

Edouard POULLET

- La recette par catégorie de la taxe sur les établissements bancaires;
- La recette de la taxe sur les panneaux d'affichage selon qu'ils sont mobiles ou fixes;
- Le nombre de sociétés qui sont frappées par la taxe sur la force motrice;

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté par 8 voix et 4 absentions.

2. Projet de règlement relatif à la taxe en matière de centimes additionnels à la taxe provinciale sur la force motrice.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'article 2 est adopté par 9 voix et 2 absentions.

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

- Le projet de règlement dans son ensemble est adopté par 9 voix et 2 absentions.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction de son rapport.

La Rapporteuse,

Magdeleine WILLAME-BOONEN

Le Président,

Edouard POULLET

Bijlage

- Opbrengst van de belasting op de bankinstellingen (cijfers inkohiering 1994)
 - bankinstellingen: 693 (x 30.000 fr.)
 - bankautomaten: 102 (x 10.000 fr.)
- Opbrengst van de aanplakborden
 - vast: 27 ondernemingen
 - mobiel: nihil
- Aantal maatschappijen onderworpen aan de belasting op de drijfkracht: tussen 1.500 en 2.000
- Eerder afgeschafte belastingen (laatste jaar)
 - Fietsen ('86) 17.967.240 fr.
 - Honden ('86) 5.304.940 fr.
 - Tewerkgesteld personeel ('90) 87.721 fr.
 - Bankautomaten ('90) 188.922 fr.

Annexe

- Recette de la taxe sur les établissements bancaires (chiffres enrôlement 1994)
 - établissements bancaires: 693 (x 30.000 F)
 - distributeurs automatiques: 102 (x 10.000 F)
- Recette des panneaux d'affichage
 - fixes: 27 entreprises
 - mobiles: nihil
- Nombre de sociétés frappées par la taxe sur la force motrice: entre 1.500 et 2.000
- Taxes abrogées antérieurement (dernière année),
 - Vélos ('86) 17.967.240 F
 - Chiens ('86) 5.304.940 F
 - Personnel occupé ('90) 87.721 F
 - Distributeurs automatiques ('90) 188.922 F