

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1994-1995

21 MAART 1995

ONTWERP VAN VERORDENING

ter wijziging van de
agglomeratieverordening inzake
exploitatie van taxidiensten

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
belast met de Lokale Besturen en de
Agglomeratiebevoegdheden

door de heer Joseph PARMENTIER

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de heer Diego Escolar, mevrouw Andrée Guillaume-Vanderroost, de heren Joseph Parmentier, Claude Michel, mevr. Nicole Dereppe-Soumoy, de heer Richard Beauthier, mevr. Magdeleine Willame-Boonen, de heren André Drouart, Michel Duponcelle, mevr. Simonne Creyf.

2. Andere leden: de heren Jean-Pierre Cornelissen, Victor Rens.

Zie:

Stuk van de Raad:

A-374/1 – 94/95: Ontwerp van verordening.

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1994-1995

21 MARS 1995

PROJET DE REGLEMENT

modifiant le règlement d'agglomération
en matière d'exploitation
de services de taxis

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures,
chargée des pouvoirs locaux et
des compétences d'agglomération

par M. Joseph PARMENTIER

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: M. Diego Escolar, Mme Andrée Guillaume-Vanderroost, MM. Joseph Parmentier, Claude Michel, Mme Nicole Dereppe-Soumoy, M. Richard Beauthier, Mme Magdeleine Willame-Boonen, MM. André Drouart, Michel Duponcelle, Mme Simonne Creyf.

2. Autres membres: MM. Jean-Pierre Cornelissen, Victor Rens.

Voir:

Document du Conseil:

A-374/1 – 94/95: Projet de règlement.

I. Uiteenzetting van de Staatssecretaris toegevoegd aan de Minister van Huisvesting, Leefmilieu, Natuurbehoud en Waterbeleid

Artikel 2 van dit ontwerp van verordening strekt ertoe in artikel 37 van de agglomeratieverordening inzake de exploitatie van taxidiensten, de tweede zin van littera k) van de verordening van 13 januari 1994 ter wijziging van de agglomeratieverordening inzake exploitatie van taxidiensten, in te trekken. Deze zin bepaalt dat de voertuigen vanaf 1 juli 1995 niet ouder dan 7 jaar mogen zijn, te rekenen vanaf de datum waarop het voertuig voor het eerst in het verkeer gebracht werd; deze datum is vermeld op het inschrijvingsbewijs.

De vertegenwoordigers van de taxidiensten hebben na overleg met de basis erop gewezen dat dit criterium geen rekening houdt met de werkelijke toestand. Sommige exploitanten die slechts een wagen hebben, onderhouden hun voertuig zeer goed zodat het zelfs na tien jaar dienst nog in uitstekende staat is. Andere voertuigen die van een ruim wagenpark deel uitmaken en door verschillende chauffeurs bestuurd worden, bevinden zich reeds na twee jaar in een erbarmelijke staat.

Minister di Rupo heeft ook verklaard dat hij voorstander is van een kwaliteitscontrole van de taxi's, op het ogenblik van de technische controle die twee maal per jaar uitgevoerd moet worden. Deze kwaliteitscontrole bestaat al in de sector van de autocars.

II. Algemene bespreking

Een lid stelt vast dat de agglomeratieverordening inzake de exploitatie van taxidiensten, waarvan artikel 37 vandaag gewijzigd wordt, blijft bestaan, hoewel de Regering op hetzelfde ogenblik een ontwerp van ordonnantie indient (A-368/1 - 94/95), dat voor een nieuwe gewestelijke basiswetgeving inzake taxidiensten zorgt. Twee leden vragen hoe de twee gelijklopende wetgevingen, de agglomeratieverordening inzake de exploitatie van taxidiensten en de nieuwe gewestelijke wetgeving, zich tot elkaar zullen verhouden.

De Staatssecretaris antwoordt dat artikel 6, paragraaf 1, X, 8°, van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen van 8 augustus 1980, gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988, aan de Gewesten de materie van de taxidiensten heeft overgedragen.

Deze overdracht van bevoegdheden werd nog uitgebreid met de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur door de materie van diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur te regionaliseren.

I. Exposé du secrétaire d'Etat adjoint au ministre du Logement, de l'Environnement, de la Conservation de la Nature et de la Politique de l'Eau

L'article 2 du présent projet de règlement vise à supprimer dans l'article 37 du règlement d'agglomération en matière d'exploitation de services de taxis, la deuxième phrase du littéra k), insérée par le règlement du 13 janvier 1994 modifiant le règlement d'agglomération en matière d'exploitation de services de taxis. Cette phrase dispose qu'à dater du 1^{er} juillet 1995 les véhicules ne peuvent avoir une ancienneté de plus de 7 ans à compter de la première mise en circulation telle qu'elle est indiquée sur le certificat d'immatriculation.

Les représentants de la profession ont fait valoir, suite à des entretiens avec la base, que ce critère ne répond pas à la situation réelle. Certains exploitants qui n'ont qu'une voiture, entretiennent très bien leur véhicule de sorte qu'il reste de très bonne qualité, même après dix ans d'exploitation. D'autres véhicules, qui font partie d'une écurie et qui sont pilotés par plusieurs chauffeurs, se trouvent déjà dans un piteux état après deux ans.

D'autre part, le ministre di Rupo s'est déclaré favorable à un contrôle de qualité des taxis, à l'occasion du contrôle technique existant qui est obligatoire deux fois par an. Ce contrôle de qualité existe déjà dans le secteur des autocars.

II. Discussion générale

Un membre constate que le règlement d'agglomération en matière d'exploitation de services de taxis, dont l'article 37 est modifié aujourd'hui, reste d'application, bien que le Gouvernement propose en même temps un projet d'ordonnance qui constitue une nouvelle base législative régionale en matière de services de taxis (A-368/1 - 94/95). Deux membres demandent comment coexisteront les deux législations parallèles que sont le règlement d'agglomération en matière d'exploitation de services de taxis et la nouvelle législation régionale.

Le secrétaire d'Etat répond que l'article 6, § 1^{er}, X, 8° de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988 a transféré aux Régions la matière des services de taxis.

Ce transfert de compétences a encore été élargi par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat en régionalisant la matière des services de location de voitures avec chauffeur.

Bovendien heeft het Gewest de agglomeratiebevoegdheden overgenomen en dus ook de gemeentelijke bevoegdheid inzake taxi's.

Door de gewestvorming enerzijds en de uitoefening van de agglomeratiebevoegdheden anderzijds, krijgt het Gewest alle bevoegdheden die voorheen verdeeld waren over de Staat en de lokale overheden. De Regering stelt dus verordeningen of ordonnanties voor naargelang de aard van het voorwerp.

Voor het ogenblik blijft de agglomeratieverordening van toepassing zolang het ontwerp van ordonnantie ter studie ligt. Indien men een bepaling van de agglomeratieverordening wil wijzigen, moet dat gebeuren via een ontwerp van verordening (zie bijvoorbeeld, het ontwerp van verordening nr. A-374/1 dat ter goedkeuring aan de Raad wordt voorgelegd). Indien de ordonnantie wordt goedgekeurd, blijven de agglomeratieverordeningen en de besluiten van kracht zolang ze niet worden opgeheven door uitvoeringsbesluiten van deze ordonnantie.

Een ander lid vraagt of vanuit een wetgevingstechnisch standpunt het niet coherenter geweest zou zijn het ontwerp van verordening ter wijziging van de agglomeratieverordening inzake de exploitatie van taxidiensten (A-374/1), in te voegen in het ontwerp van ordonnantie dat verschillende aangelegenheden behandelt.

De Staatssecretaris geeft toe dat dat een mogelijke oplossing was, maar doet opmerken dat de agglomeratieverordening tamelijk precieze bepalingen bevat (toepassingsmaatregelen, definities, procedures...) die niet in de ordonnantie moeten voorkomen, maar eerder in de uitvoeringsbesluiten.

Het eerste lid vraagt vanaf hoeveel jaren dienst de voertuigen naar de technische controle moeten: vanaf vier jaar of vanaf het begin? Het lid wil ook weten vanaf wanneer de kwaliteitscontrole uitgevoerd zal worden.

Het lid betreurt dat de commissie voor Binnenlandse Zaken geen kennis heeft kunnen nemen van het advies van het regionale comité van advies voor de taxi's inzake dit ontwerp van verordening.

De Staatssecretaris antwoordt dat de technische controle uitgevoerd wordt nog voor het voertuig in het verkeer gebracht wordt. Minister di Rupo, die bevoegd is voor het beheer van de technische controle, heeft zich achter het principe van de kwaliteitscontrole geschaard, maar er is nog geen termijn voor de toepassing ervan vastgesteld.

Het adviescomité heeft een unaniem gunstig advies over dit ontwerp van verordening uitgebracht. Het advies zal aan de leden van de commissie bezorgd worden.

Een lid zou de gemiddelde leeftijd van de taxi's in het Gewest willen kennen.

Par ailleurs, la Région a absorbé l'Agglomération et a donc hérité de la compétence municipale en matière de taxis.

Par le fait de la régionalisation d'une part et de l'exercice des compétences d'agglomération d'autre part, la Région voit se confondre entre ses mains les différents pouvoirs qui étaient autrefois répartis entre l'Etat et les autorités locales. Le Gouvernement propose donc des règlements ou des ordonnances selon la nature de l'objet.

Pour l'instant, le règlement d'agglomération reste d'application aussi longtemps que le projet d'ordonnance est à l'étude. Si l'on veut modifier une disposition du règlement d'agglomération, il faut le faire par un projet de règlement (voir par exemple, le projet de règlement n° A-374/1 soumis à l'approbation du Conseil). Si l'ordonnance est adoptée, les règlements d'agglomération et les arrêtés resteront en vigueur tant qu'ils n'aurait pas été abrogés par des arrêtés d'exécution de l'ordonnance.

Un autre membre demande si du point de vue légistique, il n'aurait pas été plus cohérent d'introduire le projet de règlement modifiant le règlement d'agglomération en matière d'exploitation de services de taxis (A-374/1) dans le projet d'ordonnance qui englobe différents domaines.

Le secrétaire d'Etat admet que cette solution était possible mais fait valoir que le règlement d'agglomération contient des dispositions assez précises (mesures d'application, définitions, procédures...) qu'il ne faut pas reprendre dans l'ordonnance, mais plutôt dans des arrêtés d'exécution.

Le premier membre demande à partir de quelle ancienneté les taxis doivent passer le contrôle technique: à partir de quatre ans ou dès le départ? Il veut également savoir quand le contrôle de qualité sera mis en place.

Le membre déplore que la commission des affaires intérieures n'ait pas pu prendre connaissance de l'avis du comité consultatif des taxis sur le présent projet de règlement.

Le secrétaire d'Etat répond que le contrôle technique est effectué avant même que le véhicule neuf ne prenne la route. Le principe du contrôle de qualité a été admis par le ministre di Rupo, qui est compétent pour la gestion du contrôle technique, mais il n'y a pas encore de délais fixés pour sa mise en place.

Le comité consultatif a émis un avis unanime favorable sur le présent projet de règlement. L'avis sera transmis aux membres de la commission.

Un membre voudrait connaître la moyenne d'âge des taxis dans la Région.

De Staatssecretaris antwoordt dat deze statistieken opgenomen zijn in de studie Van Dijk over de rendabiliteit; ze werd aan de diensten van de Raad bezorgd waar ze geraadpleegd kan worden.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Artikel 1 wordt goedgekeurd bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Artikel 2

Artikel 2 wordt goedgekeurd met 9 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 3

Artikel 3 wordt goedgekeurd bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Stemming over het geheel van het ontwerp

Het geheel van het ontwerp van verordening wordt goedgekeurd met 9 stemmen, bij 1 onthouding.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,

Joseph PARMENTIER

De Voorzitter,

Simonne CREYF

Le secrétaire d'Etat répond que ces statistiques figurent dans l'étude de rentabilité Van Dijk, qui a été transmise aux services du greffe où elle peut être consultée.

III. Discussion des articles et votes

Article 1er

L'article 1er est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Article 2

L'article 2 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

Article 3

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Vote sur l'ensemble du projet

L'ensemble du projet de règlement est adopté par 9 voix et 1 abstention.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,

Joseph PARMENTIER

La Présidente,

Simonne CREYF