

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1995-1996

25 SEPTEMBRE 1996

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à
l'accord de coopération
conclu le 21 décembre 1995 entre
l'Etat belge et la Région de Bruxelles-
Capitale relatif à l'aménagement de locaux
au profit des services de secours et
de sécurité œuvrant dans
les infrastructures d'ouvrages souterrains
exploités par la Société
des Transports Intercommunaux
de Bruxelles**

RAPPORT

fait au nom de la commission de l'infrastructure,
chargée des travaux publics
et des communications

par Mme Françoise SCHEPMANS (F)

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mme Françoise Carton de Wiart, M. Jean-Pierre Cornelissen, Mme Corinne De Permentier, MM. Willem Draps, Claude Michel, Mme Françoise Schepmans; Mmes Michèle Carthé, Andrée Guillaume-Vanderroost; Mme Evelyne Huytebroeck; M. Jan Béghin.

2. Membres suppléants: M. François Roelants du Vivier; M. Willy Decourty.

3. Autres membres: MM. Alain Adriaens, Emile Eloy, Mme Béatrice Fraiteur, MM. Juan Lemmens, Joseph Parmentier, Mahfoudh Romdhani.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1995-1996

25 SEPTEMBER 1996

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met
het samenwerkingsakkoord
op 21 december 1995 gesloten
tussen de Belgische Staat en
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
betreffende de inrichting van lokalen ten
behoefte van de veiligheids- en hulpdiensten
werkzaam in de infrastructuur van
ondergrondse kunstwerken,
geëxploiteerd door de Maatschappij voor
het Intercommunaal Vervoer te Brussel**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor
infrastructureur belast met
openbare werken en verkeerswezen

door mevrouw Françoise SCHEPMANS (F)

Hebben deelgenomen aan de werkzaamheden van de commissie:

1. Vaste leden: mevrouw Françoise Carton de Wiart, de heer Jean-Pierre Cornelissen, mevrouw Corinne De Permentier, de heren Willem Draps, Claude Michel, mevrouw Françoise Schepmans; mevrouwen Michèle Carthé, Andrée Guillaume-Vanderroost; mevrouw Evelyne Huytebroeck; de heer Jan Béghin.

2. Plaatsvervangende leden: de heer François Roelants du Vivier; de heer Willy Decourty.

3. Andere leden: de heren Alain Adriaens, Emile Eloy, mevrouw Béatrice Fraiteur, de heren Juan Lemmens, Joseph Parmentier, Mahfoudh Romdhani.



1. Exposé du ministre de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme, des Communications et des Travaux publics

Le 4 décembre 1992, un Accord de Coopération a été conclu entre l'Etat fédéral représenté par le Ministre de l'Intérieur et la Région de Bruxelles-Capitale représentée par le Ministre des Travaux Publics et des Communications. Il portait sur la mise en œuvre de systèmes de communication entre les agents des services de secours intervenant dans le réseau de métro et de pré-métro régional et leurs bases. L'objectif était de permettre une intervention rapide des services de secours en cas d'incident ou d'accident.

Devant la délinquance croissante observée en Région de Bruxelles-Capitale et en particulier dans les stations de métro et de pré-métro, le gouvernement précédent a entamé des négociations avec le Ministre fédéral de l'Intérieur pour la mise à disposition de gendarmes en lieu et place des polices communales. Ces dernières qui sont théoriquement habilitées à effectuer la mission de maintien de l'ordre sur le réseau de métro n'étaient plus en mesure de l'assumer. Elles invoquaient un manque de personnel.

Les négociations ont abouti en un premier temps à ce que l'Etat la confie à la gendarmerie.

La venue de la gendarmerie sur le terrain a permis une forte diminution de la criminalité. De ce fait le sentiment de sécurité s'est fortement accru.

Cette mise à disposition a cependant fait apparaître que le dispatching provisoire installé à la station Rogier était insuffisant et que des aménagements devaient être apportés à ces locaux afin de les rendre conformes au Règlement général sur la protection du travail.

Un accord de coopération a donc été conclu le 21 décembre 1995 entre l'Etat (Ministère de l'Intérieur) et la Région de Bruxelles-Capitale (Ministère des Communications). Il porte sur «l'aménagement de locaux au profit des services de secours et de sécurité œuvrant dans les ouvrages souterrains exploités par la Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles».

Cet accord de coopération est une matière réglée par l'article 92bis de la loi du 8 août 1980, modifiée par la loi spéciale du 16 juillet 1993.

L'assentiment préconisé par l'article 92bis précité, se traduit en Région de Bruxelles-Capitale par la prise d'une ordonnance (article 42 de la loi spéciale du 12 janvier 1989).

1. Uiteenzetting van de minister belast met ruimtelijke ordening, stedenbouw, verkeer en openbare werken

Op 4 december 1992 werd een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de federale Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Binnenlandse Zaken, en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door de Minister van Openbare Werken en Verkeer. Het had betrekking op de instelling van communicatiesystemen tussen het personeel van de hulpdiensten dat optreedt in het gewestelijk metro- en premetronet en hun basis. De doelstelling was om een snel optreden van de hulpdiensten mogelijk te maken bij brand of ongevallen.

Geconfronteerd met de groeiende misdaad die is opgetekend in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in het bijzonder in de metro- en premetrostations, heeft de vorige regering onderhandelingen aangevat met de federale Minister van Binnenlandse Zaken voor de terbeschikkingstelling van rijkswachters in de plaats van de gemeentepolitie. Laatstgenoemden, die in theorie gemachtigd zijn om in te staan voor de ordehandhaving op het metronet, waren niet langer in staat om deze zaak te volbrengen. Zij beriepen zich op een gebrek aan personeel.

De onderhandelingen hebben er in een eerste fase toe geleid dat de Staat deze taak aan de rijkswacht heeft toevertrouwd.

De komst van de rijkswacht heeft gezorgd voor een forse daling van de criminaliteit. Hierdoor is het gevoel van veiligheid sterk toegenomen.

Die terbeschikkingstelling heeft evenwel aan het licht gebracht dat de voorlopige dispatching die geïnstalleerd is in het station Rogier niet volstond en dat lokalen moesten worden heringericht om ze in overeenstemming te brengen met het Algemeen Reglement op de Arbeidsbescherming.

Er werd derhalve op 21 december 1995 een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de Staat (Ministerie van Binnenlandse Zaken) en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Ministerie van Verkeer). Het heeft betrekking op "de herinrichting van de lokalen ten behoeve van de veiligheids- en hulpdiensten die werkzaam zijn in de ondergrondse kunstwerken die worden uitgebaat door de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel".

Dit samenwerkingsakkoord is een aangelegenheid die is geregeld bij het artikel 92bis van de wet van 8 augustus 1980, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993.

De goedkeuring vooropgesteld bij het voornoemd artikel 92bis vertaalt zich in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door het uitvaardigen van een ordonnantie (artikel 42 van de bijzondere wet van 12 januari 1989).

L'avant-projet d'ordonnance a:

- reçu l'avis favorable de l'Inspecteur des Finances le 13 juin 1996,
- reçu l'approbation du Ministre du Budget le 27 juin 1996,
- été approuvée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale le 20 juin 1996,
- été soumis à l'avis du Conseil d'Etat le 21 juin 1996.

Le Conseil d'Etat a rendu son avis sur l'avant-projet d'ordonnance en date du 2 juillet 1996.

Le projet d'ordonnance, tenant compte de l'avis du Conseil d'Etat, a été déposé au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le 22 juillet 1996.

Le coût des travaux est estimé provisoirement à 50 millions F.

L'accord porte sur un partage des dépenses entre l'Etat et la Région à raison de un tiers à charge de l'Etat et deux tiers à charge de la Région.

Le projet d'ordonnance porte assentiment sur l'accord de coopération conformément à l'article 42 de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

2. Discussion générale

Un commissaire souhaiterait avoir de plus amples informations concernant la suppression de la brigade intercommunale. Est-ce à cause d'un dysfonctionnement qu'elle a été supprimée ou plutôt pour un problème budgétaire.

Quant au comité d'accompagnement, le commissaire souhaiterait obtenir plus de détails sur sa composition.

Le budget définitif de ce comité d'accompagnement a-t-il été évalué (dans le projet se trouve seulement un budget provisoire)? Un calendrier des travaux a-t-il déjà été élaboré?

Le commissaire regrette en réalité qu'il ait fallu un accord de coopération pour assurer les services de secours et de sécurité oeuvrant dans les infrastructures souterraines de la STIB. Le fédéral n'aurait-il pu assumer entièrement cette tâche dans le cadre des contrats de sécurité?

Un commissaire souligne qu'il y a en fait une contradiction dans l'exposé des motifs. Il y est expliqué que les

Het voorontwerp van ordonnantie:

- heeft het gunstig advies van de Inspecteur van Financiën verkregen op 13 juni 1996,
- heeft de goedkeuring van de Minister van Begroting ontvangen op 27 juni 1996,
- werd goedgekeurd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 20 juni 1996,
- werd ter advies voorgelegd aan de Raad van State op 21 juni 1996.

De Raad van State heeft zijn advies over het voorontwerp van ordonnantie gegeven op 2 juli 1996.

Het ontwerp van ordonnantie, rekening houdend met het advies van de Raad van State, werd ingediend bij de Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op 22 juli 1996.

De kostprijzen van de werken wordt voorlopig geraamd op 50 miljoen fr.

Het akkoord handelt over een verdeling van de uitgaven tussen de Staat en het Gewest a rato van een derde ten laste van de Staat en twee derde ten laste van het Gewest.

Het ontwerp van ordonnantie geeft goedkeuring over het samenwerkingsakkoord overeenkomstig artikel 42 van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

2. Algemene bespreking

Een commissielid wil meer informatie over de afschaffing van de intercommunale brigade. Is deze afgeschaft omdat ze slecht werkte of eerder om budgettaire redenen?

Het commissielid wenst nadere inlichtingen over de samenstelling van het begeleidingscomité.

Is er een raming gemaakt van de definitieve begroting van dit begeleidingscomité? In het ontwerp is er immers slechts een voorlopig budget te vinden. Is er reeds een tijdschema opgesteld voor de werkzaamheden?

Het commissielid betreurt in feite dat er een samenwerkingsakkoord diende te worden gesloten ten behoeve van de hulp- en veiligheidsdiensten die werkzaam zijn in de infrastructuur van de ondergrondse kunstwerken van de MIVB. Kon de federale overheid die taak niet volledig op zich nemen in het kader van de veiligheidscontracten?

Een commissielid zegt dat er in de memorie van toelichting een tegenstrijdigheid te vinden is. Daarin staat

services de sécurité sont désormais assumés par la gendarmerie. Mais au paragraphe suivant (page 2), il est spécifié qu'il est «nécessaire d'accroître les effectifs de police et d'assurer une meilleure coordination des patrouilles».

Le ministre informe qu'il ne s'agit pas d'une contradiction, le terme «missions de police» est utilisé au sens large; c'est en effet la gendarmerie qui assure ces missions.

Un commissaire relève qu'à l'article 2 il est spécifié que le comité d'accompagnement sera désigné en fonction des principales parties prenantes. Le commissaire souhaiterait connaître plus précisément les parties prenantes ainsi que le nombre de personnes qui feront partie dudit comité.

En ce qui concerne la brigade, le ministre précise que cette brigade a été instaurée lors de la législature précédente. Il a entendu plusieurs bourgmestres critiquer cette brigade et avouer en fait qu'elle était composée d'agents qui ne convenaient plus nulle part ailleurs. Ils en concluaient que cette brigade était un fiasco total.

En ce qui concerne le calendrier des travaux, il est prévu que ceux-ci dureront plus ou moins un an. Ils seront entamés dès que les adjudications seront terminées.

Le ministre souligne par ailleurs que le partage de ces missions entre l'Etat fédéral et la Région est également une décision qui a été prise par un de ses prédécesseurs. La part de la Région sera puisée dans une des allocations de la division 12 du budget régional. Et de souligner qu'il est tout à fait exceptionnel que l'Etat fédéral accepte de financer un accord de coopération à 100% sans contre-partie.

Le comité d'accompagnement est présidé par le ministre de l'intérieur. En sont membres l'Inspection des finances, la STIB, l'AED (plus précisément la division B2, chargée des travaux souterrains).

Un commissaire réitère sa demande: est-ce qu'il a été envisagé d'insérer cette problématique dans le cadre des contrats de sécurité?

Le ministre informe que le fédéral n'a pas souhaité assumer l'entièreté de cette problématique et que le gouvernement régional est tributaire des négociations avec le fédéral.

Le même commissaire demande si le ministre a déjà des informations complémentaires sur l'estimation définitive du coût.

Le ministre souligne qu'il faut voir ce que vont donner les adjudications avant de se prononcer définitivement.

Un commissaire se demande si la police communale, le service des pompiers et le service 100 pourront communiquer avec le dispatching central?

immers te lezen dat de veiligheidstaken voortaan ten laste worden genomen door de rijkswacht. In de volgende paragraaf (op bladzijde 2) staat te lezen dat "het noodzakelijk (is) het politiebesteding op te voeren en een betere coördinatie van de politieagenten die patrouilleren... te verzekeren".

De minister zegt dat er geen sprake is van tegenstrijdigheid daar het begrip "politieopdrachten" in de ruime zin wordt opgevat. De rijkswacht voert inderdaad die taken uit.

Een commissielid doet opmerken dat het begeleidingscomité luidens artikel 2 zal zijn samengesteld uit de voornaamste betrokken partners. Het commissielid zou willen weten welke de betrokken partners zijn en hoeveel mensen deel zullen uitmaken van het comité.

Wat de brigade betreft, preciseerd de minister dat zij in het leven is geroepen tijdens de vorige zittingsperiode. Verscheidene burgemeesters hebben er kritiek op geleverd en hebben toegegeven dat zij in feite bestond uit agenten waar men nergens elders geen raad meer wist. Zij maakten hieruit op dat deze brigade een totale mislukking was.

Wat het tijdschema van de werkzaamheden betreft, is bepaald dat zij ongeveer een jaar zullen duren. Ze zullen aanvangen zodra het werk gegund is.

De minister wijst er voorts op dat de verdeling van die taken tussen de federale Staat en het Gewest eveneens door een van zijn voorgangers is beslist. De bijdrage van het Gewest zal worden aangerekend op een van de allocaties van afdeling 12 van de gewestbegroting. Hij wijst erop dat het zeer uitzonderlijk is dat de federale Staat aanvaardt om een samenwerkingsakkoord volledig zelf te financieren zonder tegenprestatie.

Het begeleidingscomité wordt voorgezeten door de minister van Binnenlandse Zaken. Lid zijn de Inspectie van Financiën, de MIVB, het BUV (meer bepaald afdeling 12 die belast is met de ondergrondse werken).

Een commissielid herhaalt zijn vraag: wordt er overwogen deze problematiek op te nemen in de veiligheidscontracten?

De minister zegt dat de federale overheid niet voor alle aspecten van dit probleem wil zorgen en dat de gewest-regering moet onderhandelen met de federale overheid.

Hetzelfde commissielid vraagt of de minister reeds toekomstige informatie heeft over de definitieve raming van de kostprijs.

De minister wijst erop dat men moet wachten op de aanbestedingen alvorens zich definitief uit te spreken.

Een commissielid vraagt zich af of de gemeentepolitie, de brandweerdienst en de dienst 100 met de centrale dispatching in contact zullen kunnen treden.

Le ministre informe que c'est prévu dans le cadre de l'accord de coopération radiophonie.

Le membre s'étonne qu'il n'y ait pas de représentant de la Région dans le comité d'accompagnement.

Le ministre rassure le commissaire: la Région est représentée via la STIB et l'AED, dont le ministre a la tutelle.

Un commissaire souhaiterait de plus amples renseignements quant aux travaux à engager.

Le ministre précise que les installations représentent trois étages s'étendant sur 1400 m². Il s'agit de locaux existants à aménager. L'essentiel du coût sera engagé pour répondre aux exigences des pompiers.

Discussion par article et votes

Article 1^{er}

Vote

L'article est adopté à l'unanimité.

Article 2

Vote

L'article est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Article 3

Vote

L'article est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Vote sur l'ensemble du projet

Le projet est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Mme Françoise SCHEPMANS

Le Président,

M. Jan BÉGHIN

De minister zegt dat zulks geregeld is in het samenwerkingsakkoord inzake radioverbindingen.

Het verbaast het lid dat er geen vertegenwoordiger van het Gewest deel uitmaakt van het begeleidingscomité.

De minister stelt het commissielid gerust: het Gewest is vertegenwoordigd via de MIVB en het BUV waarover de minister toezicht houdt.

Een commissielid wenst meer informatie over de werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd.

De minister preciseert dat de installaties een oppervlakte van 1.400 m² beslaan, gespreid over drie verdiepingen. Het betreft bestaande lokalen die moeten worden ingericht. De hoofdmoot van de kosten is bestemd voor de brandweer.

Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van stemmen.

Artikel 2

Stemming

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 3

Stemming

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Stemming over het ontwerp in zijn geheel

Het ontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

De rapporteur wordt vertrouwen geschonken voor de opstelling van het verslag.

De Rapporteur,

Mevr. Françoise SCHEPMANS

De Voorzitter,

De heer Jan BEGHIN

