

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1995-1996

13 DECEMBRE 1995

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant
certaines taxes régionales**

Exposé des motifs

La Loi Spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et Régions stipule notamment que le précompte immobilier, la taxe sur les jeux et paris et la taxe sur les appareils automatiques de divertissement sont des taxes régionales et que les Régions sont dès lors habilitées à modifier leur taux d'imposition.

Le présent projet vise la suppression du pourcentage additionnel du précompte immobilier pour les biens immobiliers inhabités, d'une part, et l'augmentation des tarifs des taxes sur les jeux et paris et les appareils automatiques de divertissement, comme cela a été prévu dans l'Accord gouvernemental et le budget 1996, d'autre part.

L'article 2 de l'Ordonnance du 23 juillet 1992 relative au précompte immobilier augmentait le tarif de base du précompte immobilier (1,25%) de 1% pour les biens immobiliers ou les parties de biens immobiliers qui ne sont pas affectées au logement.

Ce pourcentage additionnel ne fut jamais perçu par les services du Ministère fédéral des Finances.

Malgré des demandes insistantes répétées – e.a. par le biais de la Commission de coopération Etat/Région de Bruxelles-Capitale – le Ministre fédéral a maintenu sa position.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1995-1996

13 DECEMBER 1995

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van
sommige Gewestelijke belastingen**

Memorie van toelichting

De Bijzondere Wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten bepaalt dat ondermeer de onroerende voorheffing, de belasting op de spelen en de weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen gewestelijke belastingen zijn waarvan de Gewesten bevoegd zijn om de aanslagvoet te wijzigen.

Het voorliggende ontwerp beoogt enerzijds de afschaffing van het bijkomende percentage aan onroerende voorheffing voor niet-bewoonde onroerende goederen en anderzijds de verhoging van tarieven voor de belastingen op de spelen en de weddenschappen en de automatische ontspanningstoestellen, zoals voorzien in het Regeerakkoord en de begroting 1996.

Artikel 2 van de Ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende onroerende voorheffing verhoogde het basistarief van de onroerende voorheffing (1,25%) met 1% voor de onroerende goederen of delen van onroerende goederen die niet als woongelegenheid gebruikt worden.

Dit bijkomend percentage werd door de diensten van het federale Ministerie van Financiën nooit geïnd.

Ondanks herhaald aandringen – onder andere via de Samenwerkingscommissie Staat – Brussels Hoofdstedelijk Gewest – bleef de federale Minister op zijn standpunt.

Le Ministre fédéral estime que ni l'Administration du Cadastre, ni celle des Impôts Directs ne disposent de données fiables relatives à l'affectation ou non des bâtiments au logement. Elles ne disposent d'ailleurs d'aucune information concernant des parties de biens immobiliers.

Afin de mieux faire concorder le texte de la législation avec la réalité fiscale, le Gouvernement propose de supprimer cette taxe qui n'a jamais été perçue.

*
* *

Le taux d'imposition général de la taxe sur les jeux et paris est augmenté de 11 à 15%. Il s'agit ici de la taxe levée sur le montant brut des sommes engagées dans les jeux et paris.

Ce règlement est notamment applicable aux recettes des pronostics de football.

Le taux d'imposition général qui est aujourd'hui augmenté se rapporte également aux paris sur les courses de chevaux à l'étranger.

Les taux d'imposition spécifiques prévus pour les paris sur des courses de chevaux en Belgique restent inchangés, tout comme les taux d'imposition (jusqu'à présent) théoriques sur les jeux de casino.

En 1994, les recettes de la taxe sur les jeux et paris pouvaient, comme il a été communiqué par le Ministère fédéral, être réparties comme suit:

Courses de chevaux en Belgique	
PMU (paris mutuels)	18,9 mio
Bookmakers	3,1 mio
Courses de chevaux à l'étranger	233,1 mio
Autres paris	50,5 mio
	305,6 mio

La taxe sur les appareils automatiques de divertissement est constituée par la somme des montants forfaitaires par appareil calculés sur base annuelle. Il existe plusieurs catégories d'appareils pour des montants différents. Le critère selon lequel les recettes en question sont réparties est le lieu où l'appareil se trouve et non la localisation de son exploitant.

Le projet d'ordonnance vise à doubler les tarifs.

Le projet a été adapté aux remarques du Conseil d'Etat.

De federale Minister stelt dat noch de Administratie van het kadaster, noch deze van de directe belastingen beschikt over betrouwbare gegevens met betrekking tot de affectatie van de gebouwen inzake bewoning of niet-bewoning. Zij beschikken bovendien over geen enkele informatie in verband met delen van onroerende goederen.

Teneinde de tekst van de wetgever beter te laten inhaken op de fiscale realiteit, stelt de Regering voor de nooit uitgevoerde belasting terug af te schaffen.

*
* *

De algemene aanslagvoet van de belasting op de spelen en de weddenschappen wordt verhoogd van 11% tot 15%. Het betreft hier de belasting geheven op het brutobedrag van de sommen ingezet bij spelen en weddenschappen.

Onder deze regeling valt ondermeer de opbrengst afkomstig van de voetbalpronosieken.

De algemene aanslagvoet die nu verhoogd wordt, is eveneens van toepassing op de weddenschappen op de paardenwedrennen gelopen in het buitenland.

De specifieke aanslagvoeten die voorzien zijn voor de weddenschappen op paardenwedrennen die in België plaatsvinden, blijven ongewijzigd eenals de (tot nu toe) theoretische aanslagvoeten voor de casinospelen.

In 1994 was de opbrengst van de belasting op de spelen en weddenschappen, zoals meegedeeld door het federale Ministerie, onderverdeeld als volgt:

Paardenrennen in België	
PMU (onderlinge weddenschappen)	18,9 Mio
Bookmakers	3,1 Mio
Paardenrennen Buitenland	233,1 Mio
Andere weddenschappen	50,5 Mio
	305,6 Mio

De belasting op de automatische ontspanningstoestellen bestaat uit een forfaitair bedrag per toestel, dat berekend wordt op jaarbasis. Er bestaan meerdere categorieën van toestellen met verschillende bedragen. Het criterium op basis waarvan de betrokken inkomsten verdeeld worden is de plaats waar het apparaat opgesteld staat en niet de lokalisatie van de uitbater ervan.

Het ontwerp van Ordonnantie strekt ertoe de tarieven te verdubbelen.

Het ontwerp werd aangepast aan de bemerkingen van de Raad van State.

Commentaire par article

Article 2

Cet article vise à augmenter le taux d'imposition général de la taxe sur les jeux et paris de 11% à 15%.

Article 3

Cet article double les montants dus en vertu de la taxe sur les appareils automatiques de divertissement.

Article 4

Cet article abroge à partir du 1^{er} janvier 1996 l'article 2 de l'ordonnance du 23 juillet 1992 en ce qui concerne le précompte immobilier. Ainsi, le règlement initial - repris actuellement à l'article 255 du Code relatif aux impôts sur les revenus 1992 - est à nouveau d'application, à savoir, 1,25% du revenu cadastral. Le tarif de 0,8% du revenu cadastral pour le logement social, repris au deuxième alinéa de l'article 255 précité reste également en vigueur.

Le Conseil d'Etat suggérait de vérifier s'il n'y a pas lieu de rapporter l'Ordonnance du 23 juillet 1992 relative au précompte immobilier à la date de son entrée en vigueur.

A cette question il faut répondre par la négative.

De plus, il ressort de cet examen que seul l'article 2 de l'Ordonnance doit être abrogé, et non l'Ordonnance dans sa totalité. Dans le cas contraire, les articles insérés dans cette Ordonnance par l'Ordonnance du 13 avril 1995 seraient en effet également abrogés.

Article 5

Cet article fixe l'entrée en vigueur.

Jos CHABERT

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe de algemene aanslagvoet van de belasting op de spelen en de weddenschappen van 11% tot 15% te verhogen.

Artikel 3

Dit artikel verdubbelt de bedragen die verschuldigd zijn in hoofde van de belasting op de automatische ontspanningstoestellen.

Artikel 4

Dit artikel heft met ingang van 1 januari 1996 artikel 2 van de Ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de onroerende voorheffing op. Aldus wordt de oorspronkelijke regeling - op dit ogenblik vervat in artikel 255 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 - terug van toepassing. Dit wil zeggen 1,25 pct. van het kadastraal inkomen. Het tarief van 0,8 pct. van het kadastraal inkomen voor de sociale huisvesting, vervat in het tweede lid van voornoemd artikel 255 blijft eveneens van toepassing.

De Raad van State adviseerde om na te gaan in hoeverre de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende onroerende voorheffing niet op de datum van inwerkingtreding dient ingetrokken.

Hierop dient negatief geantwoord te worden.

Bovendien blijkt uit dit onderzoek dat enkel artikel 2 van de Ordonnantie moet opgeheven worden, en niet de Ordonnantie zelf. Anders zouden de artikels die later ingevoegd werden in deze Ordonnantie met de Ordonnantie van 14 april 1995 eveneens opgeheven zijn.

Artikel 5

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

Jos CHABERT

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**soumis à l'avis
du Conseil d'Etat**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**modifiant certaines taxes régionales**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de l'Energie et des Relations extérieures;

ARRETE

Le Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de l'Economie, de l'Energie et des Relations extérieures est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'Ordonnance dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente Ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

**CHAPITRE 1^{er}
Le précompte immobilier**

Article 2

L'Ordonnance du 23 juillet 1992 relative au précompte immobilier est abrogée.

**CHAPITRE 2
Taxe sur les jeux et paris**

Article 3

Par dérogation à l'article 43 du code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, modifié par l'arrêté royal du 22 août 1980, la taxe levée sur le montant brut des sommes engagées dans les jeux et paris dans la Région de Bruxelles-Capitale est fixée à 15 pct. du montant brut des sommes engagées dans les jeux et paris.

**CHAPITRE 3
Taxe sur les appareils automatiques de divertissement**

Article 4

Par dérogation à l'article 88, § 1 du code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, modifié par l'arrêté royal du 22 août 1980, les dispositions suivantes s'appliquent à la Région de Bruxelles-Capitales:

Catégorie des appareils	Montant de l'impôt
A	144.000 F
B	52.000 F
C	14.000 F
D	10.000 F
E	6.000 F

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**onderworpen aan het advies
van de Raad van State**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van sommige Gewestelijke belastingen**

De Brusselse Hoofdstedelijk Regering,

Op de voordracht van de Minister van Economie, Financiën, Begroting, Energie en Externe Betrekkingen;

BESLUIT

De Minister van Economie, Financiën, Begroting, Energie en Externe Betrekkingen is gelast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van Ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze Ordonnantie regelt een materie bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 1
De onroerende voorheffing**

Artikel 2

De Ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende onroerende voorheffing wordt opgeheven.

**HOOFDSTUK 2
Belasting op de spelen en de weddenschappen**

Artikel 3

In afwijking van artikel 43 van het wetboek van de met de inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 augustus 1980 wordt de belasting geheven op het brutobedrag van de sommen ingezet bij spelen en weddenschappen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vastgesteld op 15 pct. op het bruto-bedrag van de sommen ingezet bij spelen en weddenschappen.

**HOOFDSTUK 3
Belasting op de automatische ontspanningstoestellen**

Artikel 4

In afwijking van artikel 80, § 1 van het Wetboek van de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 augustus 1980, zijn de volgende bepalingen van toepassing in het Brussels Hoofdstedelijk gewest:

Categorie van toestellen	Bedrag van de belasting
A	144.000 fr.
B	52.000 fr.
C	14.000 fr.
D	10.000 fr.
E	6.000 fr.

CHAPITRE 4
Disposition finale

Article 5

La présente Ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 1996.

Bruxelles, le

Le Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de l'Energie et des Relations extérieures,

Jos CHABERT

HOOFDSTUK 4
Slotbepaling

Artikel 5

Deze Ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1996.

Brussel,

De Minister van Economie, Financiën, Begroting, Energie en Externe Betrekkingen,

Jos CHABERT

Avis du Conseil d'Etat

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de l'Energie et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 7 novembre 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'ordonnance «modifiant certaines taxes régionales», a donné le 9 novembre 1995 l'avis suivant:

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, la demande d'avis est motivée dans les termes suivants:

«Het ontwerp van ordonnantie omvat enerzijds de afschaffing en anderzijds de verhoging van bijdragevoeten van belastingen waarvan sommigen zoals de onroerende voorheffing en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen berekend worden op jaarbasis.

Daarom is het aangewezen dat de bedoelde ordonnantie in werking kan treden op 1 januari 1996 en is een dringende behandeling vereist».

*
* *

EXAMEN DU PROJET

Observations préliminaires

1. L'auteur du projet doit déterminer s'il n'y a pas lieu, tenant compte des explications fournies dans l'exposé des motifs, de rapporter l'ordonnance du 23 juillet 1992 relative au précompte immobilier à la date de son entrée en vigueur.
2. L'ordonnance en projet est divisée en autant de chapitres qu'il y a de dispositions. Cette division doit être supprimée.

Dispositif

Article 2

Sous réserve de l'observation préliminaire, n° 1, il y a lieu d'écrire:

«Art. 2. - L'ordonnance du 23 juillet 1992 relative au précompte immobilier, modifiée par l'ordonnance du 13 avril 1995, est abrogée».

Les dispositions abrogatoires figurent en règle générale à la fin des projets.

Article 3

1. Les mots «modifié par l'arrêté royal du 22 août 1980» doivent être omis, car l'on vise ici l'article 43 dans son ensemble.
2. Dans le texte néerlandais de l'article 3, il y a lieu de citer l'intitulé exact du code. Cette observation vaut également pour l'article 4.
3. Le texte néerlandais de l'article 3 serait, en outre, mieux rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Advies van de Raad van State

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 7 november 1995 door de Minister van Economie, Financiën, Begroting, Energie en Externe Betrekkingen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ordonnantie «tot wijziging van sommige Gewestelijke belastingen», heeft op 9 november 1995 het volgend advies gegeven:

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus:

«Het ontwerp van ordonnantie omvat enerzijds de afschaffing en anderzijds de verhoging van bijdragevoeten van belastingen waarvan sommigen zoals de onroerende voorheffing en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen berekend worden op jaarbasis.

Daarom is het aangewezen dat de bedoelde ordonnantie in werking kan treden op 1 januari 1996 en is een dringende behandeling vereist».

*
* *

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Voorafgaande opmerkingen

1. De auteur van het ontwerp dient na te gaan of, gelet op de uitleg die in de memorie van toelichting wordt verstrekt, de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende onroerende voorheffing niet op de datum van inwerkingtreding ervan behoort te worden ingetrokken.
2. De ontworpen ordonnantie is onderverdeeld in evenveel hoofdstukken als ze bepalingen bevat. Die indeling dient te vervallen.

Bepalend gedeelte

Artikel 2

Onder voorbehoud van algemene opmerking nr. 1, schrijf men:

«Art. 2. - De ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende onroerende voorheffing, gewijzigd bij de ordonnantie van 13 april 1995, wordt opgeheven».

Opheffingsbepalingen worden gewoonlijk achteraan in de ontwerpen geplaatst.

Artikel 3

1. De woorden «, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 augustus 1980» behoren te vervallen, aangezien hier verwezen wordt naar artikel 43 in zijn geheel.
2. Men schrijf: «... het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen...». Deze opmerking geldt tevens voor artikel 4.
3. Voort vervange men de woorden «15 pct. op het brutobedrag» door de woorden «15 pct. van het brutobedrag».

Article 4

Pour la même raison que sous l'article 3, 1., l'on omettra les mots «modifié par l'arrêté royal du 22 août 1980».

Dans la version française, l'on indiquera qu'il s'agit de l'article «80», et non «88».

La Chambre était composée de

Messieurs: J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
Y. BOUCQUEY, conseiller d'Etat,
Y. KREINS, conseiller d'Etat,
Madame: J. GIELISSEN, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. P. ERNOTTE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M.M. BAUWENS, référendaire adjoint.

Le Greffier,

J. GIELISSEN

Le Président,

J.-J. STRYCKMANS

Artikel 4

Om dezelfde reden als onder artikel 3, punt 1, behoren de woorden «gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 augustus 1980» te vervallen.

In de Franse tekst dient te worden aangegeven dat het om artikel «80» en niet om artikel «88» gaat.

De kamer was samengesteld uit

De heren: J.-J. STRYCKMANS, kamervoorzitter,
Y. BOUCQUEY, staatsraad,
Y. KREINS, staatsraad,
Mevrouw: J. GIELISSEN, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer P. ERNOTTE. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door DE HEER M. BAUWENS, adjunct-referendaris.

De Griffier,

J. GIELISSEN

De Voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS

PROJET D'ORDONNANCE**modifiant
certaines taxes régionales**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de l'Energie et des Relations extérieures;

ARRETE

Le Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de l'Economie, de l'Energie et des Relations extérieures est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'Ordonnance dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente Ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Par dérogation à l'article 43 du code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, la taxe levée sur le montant brut des sommes engagées dans les jeux et paris dans la Région de Bruxelles-Capitale est fixée à 15 pc. du montant brut des sommes engagées dans les jeux et paris.

Article 3

Par dérogation à l'article 80, § 1^{er} du code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, les dispositions suivantes s'appliquent à la Région de Bruxelles-Capitale:

Catégorie des appareils	Montant de l'impôt
A	72.000 F
B	52.000 F
C	14.000 F
D	10.000 F
E	6.000 F

Article 4

L'article 2 de l'Ordonnance du 23 juillet 1992 relative au précompte immobilier est abrogé.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**tot wijziging
van sommige Gewestelijke belastingen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister van Economie, Financiën, Begroting, Energie en Externe Betrekkingen;

BESLUIT

De Minister van Economie, Financiën, Begroting, Energie en Externe Betrekkingen is gelast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van Ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze Ordonnantie regelt een materie bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In afwijking van artikel 43 van het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen wordt de belasting geheven op het brutobedrag van de sommen ingezet bij spelen en weddenschappen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vastgesteld op 15 pct. van het brutobedrag van de sommen ingezet bij spelen en weddenschappen.

Artikel 3

In afwijking van artikel 80, § 1 van het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, zijn de volgende bepalingen van toepassing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:

Categorie van toestellen	Bedrag van de belasting
A	72.000 fr.
B	52.000 fr.
C	14.000 fr.
D	10.000 fr.
E	6.000 fr.

Artikel 4

Artikel 2 van de Ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende onroerende voorheffing wordt opgeheven.

Article 5

La présente Ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 1996.

Bruxelles, le 7 décembre 1995.

Le Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de l'Energie et des Relations extérieures,

Jos CHABERT

Artikel 5

Deze Ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1996.

Brussel, 7 december 1995.

De Minister van Economie, Financiën, Begroting, Energie en Externe Betrekkingen,

Jos CHABERT

