

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1995-1996

10 MAI 1996

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**relative à l'agrément et
au financement des entreprises d'insertion
en Région bruxelloise**

(déposée par MM. Michel LEMAIRE (F) et
Denis GRIMBERGHS (F))

Développements

Dans la situation de chômage massif que connaît notre Région, il est indispensable que toutes les énergies soient mobilisées sur l'objectif de création d'emploi et que toutes les initiatives nouvelles en la matière soient encouragées.

Il est indéniable que le chômage frappe en Région bruxelloise un large public de personnes peu qualifiées.

Proportionnellement, c'est dans la Région bruxelloise que l'évolution du chômage est la plus négative.

*
* *

La présente ordonnance vise à fixer les conditions d'agrément et de subventionnement des entreprises d'insertion de manière spécifique.

En effet, il y a lieu de baliser leur agrément de telle manière qu'elles puissent *bénéficier des aides à l'emploi qui ont été développées au niveau fédéral*. Complémentairement, il y a lieu d'examiner de quelle façon, dans le cadre des politiques régionales, un soutien spécifique peut être apporté à ces initiatives par notre Région.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1995-1996

10 MEI 1996

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de erkenning en
de financiering van inschakelingsbedrijven
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heren Michel LEMAIRE (F)
en Denis GRIMBERGHS (F))

Toelichting

Gelet op de hoge werkloosheid in ons Gewest is het noodzakelijk alle krachten te bundelen om werkgelegenheid te scheppen en alle nieuwe initiatieven in dit verband aan te moedigen.

Het staat buiten kijf dat in het Brussels Gewest vooral de laaggeschoolden werkloos zijn.

Verhoudingsgewijs is het voornamelijk in het Brussels Gewest dat de werkloosheid in negatieve zin evolueert.

*
* *

Deze ordonnantie strekt ertoe de bijzondere voorwaarden voor de erkenning en de subsidiëring van de inschakelingsbedrijven te bepalen.

De erkenning van deze bedrijven dient zo te worden geregeld dat zij *in aanmerking kunnen komen voor de tewerkstellingssteun die op het federale niveau is uitgewerkt*. Aanvullend dient te worden onderzocht hoe ons Gewest, in het kader van het gewestelijk beleid, bijzondere steun kan verlenen aan die initiatieven.

1. *Les entreprises d'insertion s'inscrivent dans le champ des activités économiques productrices des biens ou de services.*

Ce sont des entreprises relevant de l'économie sociale dans la mesure où elles se donnent pour objectif de mettre à l'emploi un maximum de personnes ayant des difficultés d'accès au marché de l'emploi.

Ainsi, il existe aujourd'hui une définition de l'économie sociale généralement admise :

«l'économie sociale regroupe les activités économiques exercées par des sociétés, principalement coopératives, des mutualités et des associations dont l'éthique se traduit par les principes suivants :

- * finalité de services aux membres ou à la collectivité plutôt que le profit;
- * autonomie de gestion;
- * processus de décision démocratique;
- * primauté des personnes et du travail sur le capital dans la répartition des revenus».

(CWES. Rapport à l'Exécutif régional wallon sur l'économie sociale 1990).

2. *La présente proposition définit la qualité d'entreprise d'insertion en référence à la législation fédérale sur les aides à l'embauche et sur les réductions de cotisation sociale.*

Ce texte rencontre ainsi la volonté du législateur fédéral qui en application de la loi programme du 21 décembre 1994, chapitre II, titre IV, articles 60 à 65, prévoit d'accorder des allègements des cotisations sociales lors de l'embauche de travailleurs occupés dans des entreprises d'insertion reconnues par les régions.

En effet, l'arrêté royal du 30 mars 1995 (*Moniteur belge* du 11 avril 1995) pris en exécution du chapitre II du titre IV de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales aux entreprises d'insertion, requiert que l'entreprise d'insertion :

- soit une entreprise ou association possédant la personnalité juridique;
- soit reconnue ou subsidiée comme telle par l'autorité régionale;
- ait pour objet social l'insertion sociale et professionnelle de demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer par le biais d'une activité productrice de biens ou de services.

1. *De inschakelingsbedrijven passen in het kader van de economische activiteiten die goederen produceren of diensten leveren.*

Het zijn sociale-economiebedrijven in zoverre zij een zo groot mogelijk aantal personen met problemen op de arbeidsmarkt werk willen geven.

Er bestaat thans een algemeen aanvaarde definitie van de sociale economie :

«de sociale economie bestaat uit economische activiteiten uitgeoefend door vennootschappen, hoofdzakelijk coöperatieve vennootschappen, onderlinge maatschappijen en verenigingen met volgende principes als ethiek :

- * gerichtheid op dienstverlening aan de leden of de gemeenschap in plaats van op winst;
- * autonoom beheer;
- * democratisch beslissingsproces;
- * de personen en het werk hebben voorrang op het kapitaal bij de verdeling van de inkomsten.»

(CWES. Verslag van de Waalse Gewestexecutieve over de sociale economie, 1990)

2. *In dit voorstel wordt de hoedanigheid van inschakelingsbedrijf omschreven door verwijzing naar de federale wetgeving inzake steun bij indienstneming en de verlaging van de sociale bijdrage.*

Deze tekst komt tevens tegemoet aan de wens van de federale wetgever die, met toepassing van de programwet van 21 december 1994, hoofdstuk II, titel IV, artikelen 60 tot 65, een vermindering van de sociale bijdrage toekent in geval van indienstneming van werknemers in door de Gewesten erkende inschakelingsbedrijven.

Immers, ingevolge het koninklijk besluit van 30 maart 1995 (*Belgisch Staatsblad* van 11 april 1995) dat is voorgesteld tot uitvoering van hoofdstuk II van titel IV van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen op de inschakelingsbedrijven, dient een dergelijk bedrijf :

- een onderneming of vereniging met een rechtspersoonlijkheid te zijn;
- als dusdanig door de overheid van het Gewest te worden erkend of te worden gesubsidieerd;
- als doel de socio-professionele *inschakeling* van bijzonder moeilijk te plaatsen werklozen via een activiteit van produktie van goederen en diensten te hebben.

De même, lorsque les travailleurs quitteront ce type d'entreprise, leur nouvel employeur éventuel pourra bénéficier, par ailleurs, des avantages du plan d'embauche.

3. *La forme juridique que doit avoir l'entreprise d'insertion pour être agréée est définie par référence à la loi du 13 avril 1995 sur les sociétés à finalité sociale qui introduit un article 164bis dans le code de commerce.*

Ne sont donc pas visées par la présente proposition les associations (en ce compris les a.s.b.l.) parce que leur structure juridique ne permet pas de rencontrer la complexité et le rôle que doit remplir une entreprise d'insertion, sauf si elles choisissent de se transformer en société à finalité sociale conformément à l'article 164bis des lois sur les sociétés commerciales comme la possibilité leur en est offerte par l'insertion du nouvel article 26bis de la loi du 27 juin 1921 sur les a.s.b.l.

Les sociétés à finalité sociale visent d'ailleurs à apporter une réponse au problème de la forme juridique des entreprises d'économie sociale.

«Le recours à la forme juridique de l'association sans but lucratif pose des difficultés à des organisations qui sont des entreprises opérant dans le champ économique. En effet, l'utilisation de la forme de l'a.s.b.l. ne permet pas d'avoir la qualité de commerçant, ce qui est à l'origine de problèmes divers (accès aux aides prévues par les lois d'expansion économique, immatriculation au registre de commerce, agrégation comme entrepreneur de travaux pour les marchés publics de travaux, etc).

Cependant, les différents types de sociétés commerciales sont considérés comme peu adaptés à la dimension sociale de ces entreprises ainsi qu'à l'esprit associatif qui préside généralement à leur mode de fonctionnement. En outre, il n'est pas possible actuellement de créer une société commerciale ayant un but de lucre limité ou dépourvue de but de lucre. Aussi, et malgré les inconvénients qui en résultent, est-ce souvent la forme de l'a.s.b.l. qui est retenue lors de la création d'une entreprise de l'économie sociale avec les risques de distorsion de ce statut qui en résultent.

Le problème soulevé par les entreprises de l'économie sociale consiste ainsi en l'élaboration d'un statut juridique spécifique ou en l'aménagement d'un ou des statuts existants de manière à répondre aux besoins de sociétés ayant une activité productive marchande, et poursuivant un objectif social non lucratif». (Chambre des Représentants. Rapport fait au nom de la Commission chargée des problèmes de droit commercial et économique, 4 avril 1995 1005/25 - 94/95).

Bovendien, wanneer de werknemer een dergelijk bedrijf verlaat, zal zijn eventuele nieuwe werkgever eveneens de voordelen van het banenplan kunnen genieten.

3. *De rechtsvorm die een inschakelingsbedrijf moet hebben om erkend te worden, wordt bepaald door verwijzing naar de wet van 13 april 1995 op de vennootschappen met een sociaal oogmerk die in het wetboek van koophandel een artikel 164bis invoegt.*

Dit voorstel heeft dus geen betrekking op de verenigingen (met inbegrip van de v.z.w.'s) omdat hun juridische structuur niet berekend is op de ingewikkeldheid en de rol van een inschakelingsbedrijf, behalve indien zij beslissen zichzelf om te vormen tot een vennootschap met een sociaal oogmerk overeenkomstig artikel 164bis van de wetten op de handelsvennootschappen, wat mogelijk is dankzij de invoeging van het nieuwe artikel 26 bis van de wet van 27 juni 1921 op de VZW's.

De vennootschappen met een sociaal oogmerk streven er trouwens naar een oplossing te bieden voor het probleem van de rechtsvorm van de sociale-economie-bedrijven.

«Indien een beroep wordt gedaan op de rechtsvorm van vereniging zonder winstoogmerk, ontstaan problemen voor organisaties die tot de economische sector behoren. Ondernemingen uit de sociale economie verkrijgen inderdaad niet de hoedanigheid van koopman, wanneer zij de vorm van een v.z.w. aannemen. Hierdoor ontstaan tal van problemen (v.z.w.'s komen niet in aanmerking voor steunmaatregelen die in de economische expansiewetten zijn bepaald, zij kunnen niet worden ingeschreven in het handelsregister, zij kunnen niet worden erkend als aannemer voor de uitvoering van werken in het kader van overheidsopdrachten, enz.).

De verschillende soorten handelsvennootschappen worden evenwel beschouwd als zijnde weinig aangepast aan de sociale dimensie van deze organisaties en aan de verenigingsgeest die meestal aan hun werkwijze ten grondslag ligt. Bovendien is het thans niet mogelijk een handelsvennootschap op te richten die een beperkt winstgevend doel of geen winstgevend doel nastreeft. Ondanks de nadelen die daaruit voortvloeien, wordt daarom bij de oprichting van een onderneming uit de sociale economie vaak geopteerd voor de vorm van de VZW met alle risico's van vervorming van dat statuut die daaruit voortvloeien.

Het probleem van de ondernemingen uit de sociale economie bestaat dan ook in de uitwerking van een specifiek statuut of in de aanpassing van een of meer bestaande statuten, teneinde te voldoen aan de behoeften van vennootschappen die tegelijkertijd een commerciële productie-activiteit en een niet-winstgevend doel nastreven." (Kamer van Volksvertegenwoordigers. Verslag namens de commissie belast met de problemen inzake handels- en economisch recht. 4 april 1995. 1005/25 - 94/95).

4. La présente proposition vise à permettre non seulement la création de nouvelles entreprises, mais aussi la transformation d'entreprises existantes en entreprises d'insertion (voir article 6).

Par ailleurs, il a semblé également tout à fait important de préciser les moyens qui seront mis à la disposition des entreprises d'insertion par la Région venant en complément des moyens qui seront octroyés sur base de l'arrêté royal du 30 mars 1995 par l'Etat Fédéral en terme d'allégement de cotisations sociales.

5. Les auteurs de la présente proposition souhaitent attirer l'attention du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sur l'intérêt qu'il y aurait à donner l'information la plus large au public bruxellois sur les initiatives qui sont prises en la matière. Il nous semble en effet que la publicité apportée aux activités qui sont mises en œuvre dans le cadre d'entreprises d'insertion est susceptible non seulement d'engager un large public à s'adresser prioritairement à ces entreprises mais également d'engager les services publics à y recourir. De la même façon, il nous semble qu'assurer une certaine forme de publicité à l'action de ces entreprises pourrait engager d'autres entreprises sur cette voie.

4. Dit voorstel strekt ertoe de oprichting van nieuwe bedrijven en tevens de omvorming van bestaande bedrijven tot inschakelingsbedrijven mogelijk te maken (zie artikel 6).

Bovendien leek het eveneens van belang te preciseren welke middelen door het Gewest aan de inschakelingsbedrijven zullen worden toegekend ter aanvulling van de middelen die de federale Staat op grond van het koninklijk besluit van 30 maart 1995 via een vermindering van de sociale bijdragen ter beschikking zal stellen.

5. De indieners van dit voorstel wensen de aandacht van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te vestigen op het belang van een zo ruim mogelijke voorlichting van de Brusselse bevolking over de in dit verband genomen initiatieven. Wij menen immers dat de ruchtbaarheid die aan de activiteiten van de inschakelingsbedrijven wordt gegeven er een ruim publiek kan toe aanzetten zich bij voorrang tot deze bedrijven te wenden doch ook de overheidsdiensten er kan toe aanzetten er een beroep op te doen. Tevens zou ons insziens enige vorm van publiciteit voor de activiteiten van die bedrijven er andere bedrijven kunnen toe bewegen dezelfde weg op te gaan.

Commentaire des articles

Articles 1 et 2

Pas de commentaires.

Article 3

L'activité doit se situer effectivement en Région bruxelloise.

Article 4

Il y a lieu de définir avec précision la notion de demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer sans pour autant être trop restrictif.

Ainsi, il semble que ne pas avoir travaillé 60 jours comme salarié au cours des 12 derniers mois qui précèdent l'engagement est une condition raisonnable.

Pour être inscrit à l'ORBEM, il ne faut pas nécessairement être domicilié dans la Région de Bruxelles-Capitale. Ainsi, ce droit est ouvert aux demandeurs d'emploi résidant dans la périphérie. Les personnes qui reçoivent le minimum de moyens d'existence et qui sont inscrites comme demandeurs d'emploi à l'ORBEM sont de facto assimilées aux demandeurs d'emploi difficiles à placer.

Il en est de même pour ceux qui ont bénéficié d'une mise à l'emploi dans le cadre de l'article 6, § 7 de la loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS et des personnes ayant suivi une formation au sein de dispositifs de formation par le travail.

Le 2ème paragraphe de cet article vise à assimiler à des demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer des personnes qui ont déjà eu l'occasion de travailler comme ACS ou comme TCT dans des associations qui se transformeraient ultérieurement en entreprises d'insertion. Il ne convient pas en effet de pénaliser ces personnes qui ont déjà été engagées dans un processus de remobilisation ni de pénaliser les entreprises qui les engageraient à nouveau sans qu'elles ne puissent être prises en compte dans la catégorie des demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer.

La situation des personnes handicapées travaillant en ateliers protégés est également rencontrée.

Article 5

Il est requis que l'entreprise :

1° prenne la forme juridique de société commerciale à finalité sociale;

Commentaar bij de artikelen

Artikelen 1 en 2

Geen commentaar.

Artikel 3

De activiteit moet daadwerkelijk in het Brussels Gewest plaatsvinden.

Artikel 4

Er dient een nauwkeurige doch niet te beperkende omschrijving te worden gegeven van het begrip "bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden".

Tijdens de 12 maanden die aan de indienstneming voorafgaan minder dan 60 dagen als loontrekkende hebben gewerkt, lijkt een redelijke voorwaarde.

Om bij de BGDA te worden ingeschreven hoeft men niet noodzakelijk in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gedomicilieerd te zijn. Derhalve kunnen ook de werkzoekenden die in de rand wonen van dit recht gebruik maken. De bestaansminimumtrekkers die tevens als werkzoekende bij de BGDA zijn ingeschreven, worden de facto gelijkgesteld met de moeilijk te plaatsen werkzoekenden.

Hetzelfde geldt voor de personen die in het kader van artikel 6, § 7 van de organieke wet betreffende de OCMW's werden tewerkgesteld en voor de personen die in het kader van een praktijkopleiding een opleiding hebben gevolgd.

§ 2 van dit artikel strekt ertoe personen die reeds in het kader van de GECO- of de DAC-regeling hebben kunnen werken in verenigingen die naderhand zouden worden omgevormd tot inschakelingsbedrijven, gelijk te stellen met bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden. Noch deze personen die reeds in het kader van een wedertewerkstellingsproject hebben kunnen werken, noch de bedrijven die ze opnieuw zouden in dienst nemen, mogen immers worden benadeeld zonder dat zij kunnen worden worden beschouwd als bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden.

Er wordt tevens ingespeeld op de situatie van de personen die in een beschutte werkplaats werken.

Artikel 5

Het bedrijf moet

1° de rechtsvorm aannemen van een handelsvennootschap met een sociaal oogmerk;

2° ait un siège d'activité situé dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 6

Si dans le cadre de la présente ordonnance l'hypothèse la plus vraisemblable est la création de nouvelles entreprises, il ne peut être exclu que des entreprises existantes souhaitent se transformer en entreprises d'insertion.

Dans ce cas, ces entreprises comportent déjà un certain nombre de travailleurs et il convient dès lors de prévoir l'incorporation plus graduelle de travailleurs répondant à la définition de demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer telle que définie à l'article 4.

Articles 7 à 10

Ces articles règlent la procédure d'agrément.

Article 11

Cette procédure de recours est inspirée de celle prévue à l'article 28 du décret de la COCOF relatif à l'agrément et aux subventions des services actifs en matière de toxicomanie du 27 avril 1995.

Article 12

Il semble utile de rappeler que les entreprises d'insertion, étant des entreprises constituées sous toute forme de société commerciale à finalité sociale, elles peuvent avoir accès aux diverses aides régionales en matière d'emploi et dans le cadre de la loi de réorientation économique du 4 août 1978 en ce compris les exonérations du précompte immobilier.

Il semble cependant nécessaire de fixer d'emblée un certain nombre de critères, relatifs à la majoration de l'aide. A l'heure actuelle déjà il existe 3 systèmes de majoration d'aide pour les jeunes de moins de 35 ans qui s'installent pour la première fois, pour l'indépendant ou l'actionnaire principal ayant sa résidence dans la Région de Bruxelles-Capitale ou lorsque le programme d'investissement revêt un caractère stratégique pour l'économie de la Région de Bruxelles-Capitale. C'est en s'inspirant de ces dispositions que l'on a défini les critères spécifiques relatifs aux entreprises d'insertion.

Compte tenu de la spécificité des objectifs des entreprises d'insertion, la Région de Bruxelles-Capitale accordera, dans le régime des primes en capital et/ou subventions en intérêt qui peuvent être octroyées sur base de la loi de réorientation

2° een bedrijfszetel hebben die zich in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevindt.

Artikel 6

De meest waarschijnlijke veronderstelling in het kader van deze ordonnantie is weliswaar dat er nieuwe bedrijven zullen worden opgericht, maar er mag niet worden uitgesloten dat bestaande bedrijven zich wensen om te vormen tot inschakelingsbedrijven.

In dit geval zijn er in deze bedrijven reeds een aantal werknemers en de indienstneming van werknemers die beantwoorden aan de in artikel 4 opgenomen omschrijving van de bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden dient dan ook geleidelijker te geschieden.

Artikel 7 tot 10

Deze artikelen regelen de procedure tot erkenning.

Artikel 11

De procedure voor het instellen van beroep is ontleend aan die van artikel 28 van het decreet van 27 april 1995 van de COCOF betreffende de erkenning en de subsidies van de diensten actief op het gebied van het druggebruik.

Artikel 12

Het lijkt nuttig eraan te herinneren dat de inschakelingsbedrijven in enige vorm als handelsvennootschap met sociaal oogmerk zijn opgericht en aanspraak kunnen maken op de verschillende vormen van tewerkstellingssteun van het Gewest, met inbegrip van de vrijstellingen van onroerende voorheffing in het kader van de wet tot economische heroriëntering van 4 augustus 1978.

Het lijkt echter noodzakelijk van meet af aan een aantal criteria vast te stellen met betrekking tot de verhoging van de tegemoetkoming. Op dit ogenblik bestaan er reeds drie regelingen voor de verhoging van de tegemoetkoming, te weten : voor de jongeren van minder dan 35 jaar die zich voor de eerste maal vestigen, voor de zelfstandige of de hoofdaandeelhouder die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest woont en wanneer het investeringsprogramma van strategisch belang is voor de economie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze bepalingen hebben model gestaan bij het bepalen van de bijzondere criteria met betrekking tot de inschakelingsbedrijven.

Rekening houdend met de specificiteit van de doelstellingen van de inschakelingsbedrijven zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in het kader van de regeling van de kapitaalpremies en/of van de rentetoelagen die op grond

économique du 4 août 1978 pour les petites et moyennes entreprises, les majorations suivantes :

- tous les investissements seront considérés comme faisant partie du groupe des entreprises industrielles et artisanales. De même, nous proposons d'élargir les secteurs d'activité concernés pour l'accès aux aides lorsqu'il s'agit d'une entreprise d'insertion.

Cela permettrait notamment de résoudre le problème de l'accès pour des entreprises horticoles, mais aussi de lever l'exclusion prévue dans les directives d'application de la loi pour les entreprises du secteur de la restauration.

- la partie subsidiable de l'investissement admis est portée à 100% pour la partie de l'investissement admissible.

Par ailleurs, en toute hypothèse, la moitié de la subvention sera accordée en une fois sous la forme d'une prime en capital à fonds perdus. En effet, il a semblé indispensable de prévoir un régime particulier de liquidation de l'aide de telle sorte que l'entreprise agréée puisse disposer de la moitié de celle-ci dès la première année d'intervention.

De plus le Gouvernement apportera sa garantie aux investissements réalisés par les entreprises agréées. La disposition proposée en la matière s'inspire de l'ordonnance du 1^{er} juillet 1993 concernant la promotion de l'expansion économique applicable aux investissements des grandes entreprises.

Article 13

Les quelques expériences en économie sociale montrent que la guidance sociale apporte à l'entreprise d'insertion un soutien très efficace.

Article 14

Il est cohérent d'apporter une aide particulière aux entrepreneurs qui décident de créer une entreprise d'insertion en ce qu'ils répondent à un besoin social urgent.

Il est proposé d'instaurer un régime d'aide particulier permettant de soutenir la création des entreprises d'insertion en finançant le salaire du promoteur de manière dégressive de façon à ce qu'au démarrage de l'activité, ce salaire ne pèse pas trop sur la réussite de l'entreprise d'insertion dont il convient de rappeler qu'elle doit viser l'équilibre économique.

van de wet tot economische heroriëntering van 4 augustus 1978 aan de kleine en middelgrote ondernemingen kunnen worden toegekend, volgende verhogingen toestaan :

- alle investeringen zullen worden geacht deel uit te maken van de groep van de nijverheids- en ambachtsondernemingen. Wanneer het een inschakelingsbedrijf betreft, stellen wij bovendien voor de bedrijfstakingen die in aanmerking komen voor tegemoetkomingen uit te breiden.

Dit zou het onder meer mogelijk maken het probleem van het recht op tegemoetkomingen voor de tuinbouwbedrijven op te lossen en de in de toepassingsrichtlijnen van de wet opgenomen uitsluiting van de restaurantbedrijven op te heffen.

- het subsidieerbaar gedeelte van de aanvaarde investering wordt gebracht op 100 % voor het gedeelte van de aanvaardbare investering.

Bovendien zal in ieder geval de helft van de toelage in één keer worden toegekend in de vorm van een niet-terugvorderbare kapitaalpremie. Het is immers onontbeerlijk gebleken voor de betaling van de tegemoetkoming een zodanige regeling uit te werken dat het erkende bedrijf reeds het eerste jaar over de helft van het bedrag van de tegemoetkoming kan beschikken.

Bovendien zal de regering een waarborg verstrekken voor de door de erkende bedrijven gedane investeringen. De in dit verband voorgestelde bepaling is ontleend aan de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de economische expansie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die van toepassing is op de investeringen van de grote bedrijven.

Artikel 13

Uit de enkele experimenten inzake sociale economie blijkt dat de sociale begeleiding een zeer doeltreffende steun is voor het inschakelingsbedrijf.

Artikel 14

De ondernemers die beslissen een inschakelingsbedrijf op te richten beantwoorden aan een dringende sociale nood en het is dan ook logisch dat hun een bijzondere steun wordt verleend.

Er wordt voorgesteld een bijzondere steunregeling in te voeren die het mogelijk maakt de oprichting van inschakelingsbedrijven te steunen door een degressieve financiering van de bezoldiging van de oprichter bij het starten van de activiteit opdat deze bezoldiging geen te zware belasting zou zijn voor het inschakelingsbedrijf, waarvan dient te worden herinnerd dat dit het economisch evenwicht moet nastreven.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative à l'agrément et au financement des entreprises d'insertion en Région bruxelloise

CHAPITRE I^{er}

Dispositions générales

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il faut entendre par :

- le Gouvernement : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;
- l'Administration : l'Administration régionale de l'économie et de l'emploi;
- les Ministres : les Ministres qui ont l'emploi et l'expansion économique dans leurs compétences;
- La loi : la loi du 4 août 1978 de réorientation économique.

Article 3

Peuvent être agréées par le Gouvernement et dès lors reconnues et subsidiées, les entreprises d'insertion qui ont pour objet social l'insertion socio-professionnelle de personnes peu qualifiées exclues des circuits traditionnels de l'emploi et demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer. Elles exercent à cette fin une activité de production de biens ou de prestations de services dans la Région bruxelloise.

Article 4

§ 1^{er}. - Par demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer, il faut entendre les demandeurs d'emploi inoccupés qui, au moment de l'engagement, répondent aux 3 conditions suivantes :

1. être inscrit comme demandeur d'emploi à l'ORBEM;

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende de erkenning en de financiering van inschakelingsbedrijven in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie dient te worden verstaan onder :

- "de regering" : de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- "de administratie" : de gewestelijke administratie voor economie en werkgelegenheid;
- "de ministers" : de ministers bevoegd voor werkgelegenheid en economische expansie;
- "de wet" : de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering.

Artikel 3

De inschakelingsbedrijven die als sociaal doel hebben de socio-professionele inschakeling van laag geschoolde personen die van de gewone arbeidsmarkt worden uitgesloten en van bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden kunnen door de regering worden erkend en derhalve worden gesubsidieerd. Daartoe oefenen zij in het Brussels Gewest een activiteit uit bestaande in het produceren van goederen of het leveren van diensten.

Artikel 4

§ 1. - Onder bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden dient te worden verstaan de werkloze werkzoekenden die op het ogenblik van de indienstneming aan de volgende drie voorwaarden beantwoorden :

1. als werkzoekende ingeschreven zijn bij de BGDA;

2. ne pas être détenteur du certificat d'enseignement secondaire supérieur ou de tout autre diplôme équivalent;
 3. ne pas avoir travaillé plus de 60 jours comme salarié ou 1 trimestre comme indépendant au cours des 12 derniers mois.
- Sont assimilés aux demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer, les personnes ayant bénéficié d'une prime à l'emploi dans le cadre de l'article 60, § 7 de la loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS ou d'une formation par le travail reconnue par la Commission communautaire française, la Région wallonne ou la Communauté flamande.

§ 2. - Peut être assimilée à un demandeur d'emploi particulièrement difficile à placer, moyennant accord du Comité de gestion de l'ORBEM, toute personne qui remplit les conditions fixées au § 1^{er} 1. et 2. et qui soit a été occupée dans le cadre d'un programme de résorption du chômage au sein d'une association liée à la création d'une entreprise d'insertion agréée soit dans un atelier protégé.

CHAPITRE II

Conditions et procédure d'agrément

Article 5

Pour être agréée, l'entreprise d'insertion doit répondre aux conditions suivantes :

- 1° être constituée sous toute forme de société commerciale à finalité sociale dont les statuts répondent, à cette fin, au prescrit légal, et avoir son siège social établi en Région bruxelloise étant entendu que seul le siège d'activité également situé dans cette Région pourra être agréé dans le cadre de la présente ordonnance;
- 2° occuper au minimum 3 travailleurs équivalents temps plein;
- 3° respecter une tension salariale modérée qui ne pourra excéder, en équivalent temps plein, un rapport de 1 à 4 entre les rémunérations salariales brutes les plus basses et les plus élevées, en ce compris les avantages légaux et extra-légaux;
- 4° occuper dans les liens d'un contrat de travail les personnes visées à l'article 4, à concurrence de 30 pour cent au moins en moyenne annuelle durant les 24 premiers mois à dater de l'engagement de son premier travailleur, de 50 pour cent ensuite.

2. geen houder zijn van het getuigschrift van hoger secundair onderwijs of van enig ander gelijkwaardig diploma;
 3. tijdens de jongste 12 maanden niet meer dan 60 dagen als loontrekkende of 1 kwartaal als zelfstandige hebben gewerkt.
- De personen die in het kader van artikel 60, § 7, van de organieke wet betreffende de OCMW's van 8 juli 1976 een tewerkstellingspremie of een door de Franse Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap erkende praktijkscholing hebben genoten, worden gelijkgesteld met de bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden.

§ 2. - Mits het beheercomité van de BGDA ermee akkoord gaat, kan elke persoon die de in § 1, 1° en 2° vermelde voorwaarden vervult en die hetzij in het kader van een tewerkstellingsprogramma in een vereniging die bij de oprichting van een erkend inschakelingsbedrijf betrokken is, hetzij in een beschutte werkplaats werd tewerkgesteld, worden gelijkgesteld met een bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekende.

HOOFDSTUK II

Voorwaarden en procedure tot erkenning

Artikel 5

Om erkend te worden dient een inschakelingsbedrijf aan de volgende voorwaarden te voldoen :

- 1° in enige vorm opgericht zijn als handelsvennootschap met een sociaal oogmerk waarvan de statuten daartoe voldoen aan de wetsvoorschriften, en haar maatschappelijke zetel hebben in het Brussels Gewest; met dien verstande dat alleen de bedrijfszetel die zich eveneens in het Brussels Gewest bevindt, in het kader van deze ordonnatie kan worden erkend;
- 2° ten minste drie werknemers tewerkstellen ter waarde van voltijdse betrekkingen;
- 3° een matige loonspanning in acht nemen die, voor voltijdse betrekkingen, de verhouding 1 op 4 tussen de laagste en de hoogste brutobezoldigingen, met inbegrip van de legale en extralegale voordelen, niet mag overschrijden;
- 4° de personen bedoeld in artikel 4 met een arbeidsovereenkomst tewerkstellen, ten belope van een jaargemiddelde van ten minste 30 % gedurende 24 maanden na de indienstneming van de eerste werknemer en nadien ten belope van 50 %.

Article 6

§ 1^{er}. - Par dérogation à l'article 5, les entreprises existantes constituées sous forme de sociétés commerciales et qui seraient transformées en sociétés commerciales à finalité sociale devront occuper dans les liens d'un contrat de travail les personnes visées à l'article 4 à concurrence de 10 pour cent au moins la première année, 20 pour cent la deuxième année, 30 pour cent la troisième année, 40 pour cent la quatrième année et 50 pour cent ensuite.

§ 2. - Les entreprises comprenant plus de 3 personnes engagées à temps plein dans les liens d'un contrat de travail à durée indéterminée au moment de leur agréation comme entreprises d'insertion, peuvent obtenir une dérogation au § 1^{er} si elles apportent la preuve que les engagements auxquels elles seraient tenues, sont incompatibles avec l'équilibre économique de l'entreprise. Dans ce cas, l'entreprise devra occuper après 5 ans plus de 30 % de personnel visé à l'article 4. La dérogation est octroyée au moment de l'agrément.

Article 7

La demande d'agrément est adressée aux Ministres selon les modalités définies par le Gouvernement.

Elle comporte notamment :

- un historique du projet;
- une description des activités engagées et des caractéristiques des biens et des services ainsi que des modalités de leur écoulement sur le marché;
- une présentation des moyens matériels et humains mis en œuvre pour la réalisation du projet;
- un plan financier couvrant les trois premiers exercices.

Article 8

L'agrément est accordé par les Ministres après avoir sollicité l'avis de la Chambre ad hoc du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale.

Cet avis devra être remis dans un délai de 60 jours à dater de la réception de la demande qui leur est faite par les Ministres. En cas d'absence d'avis dans le délai requis, celui-ci est réputé favorable.

Article 9

§ 1^{er}. - Les Ministres statuent sur la demande d'agrément dans les six mois qui suivent son introduction. La décision

Artikel 6

§ 1. - In afwijking van artikel 5 zullen de bestaande bedrijven die als handelsvennootschap opgericht zijn en zouden worden omgevormd tot handelsvennootschappen met een sociaal oogmerk de personen bedoeld in artikel 4 met een arbeidsovereenkomst tewerkstellen ten belope van ten minste 10 % gedurende het eerste jaar, 20 % gedurende het tweede jaar, 30 % gedurende het derde jaar, 40 % gedurende het vierde jaar en vervolgens 50 %.

§ 2. - De bedrijven die op het ogenblik van hun erkenning als inschakelingsbedrijf meer dan 3 personen voltijds tewerkstellen met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur, kunnen een afwijking verkrijgen van § 1 indien zij aantonen dat de verbintenissen die zij zouden moeten nakomen onverenigbaar zijn met het economisch evenwicht van het bedrijf. In dit geval moet het bedrijf na vijf jaar meer dan 30 % van het personeel bedoeld in artikel 4 tewerkstellen. De afwijking wordt verleend op het ogenblik van de erkenning.

Artikel 7

De aanvraag om erkenning dient op de door de regering te bepalen wijze te worden gericht aan de ministers.

Zij bestaat meer bepaald uit :

- een historisch overzicht van het project;
- een beschrijving van de aan de gang zijnde activiteiten, van de kenmerken van de goederen en de diensten en van de wijze waarop zij op de markt worden gebracht;
- een beschrijving van de algemene organisatie en van de materiële en menselijke middelen die worden ingezet om het project uit te voeren;
- een financieel plan voor de eerste drie dienstjaren.

Artikel 8

De ministers verlenen de erkenning na de bevoegde kamer van de Economische en sociale raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om advies te hebben gevraagd.

Dit advies dient te worden bezorgd binnen 60 dagen na de ontvangst van de door de ministers ingediende aanvraag. Indien het advies niet binnen de gestelde termijn wordt bezorgd, wordt het geacht gunstig te zijn.

Artikel 9

§ 1. - De ministers doen uitspraak over de aanvraag om erkenning binnen zes maanden na het indienen ervan. De

des Ministres vaut agrément pour une période de 4 ans. L'entreprise d'insertion doit entamer son activité dans les six mois qui suivent ces agrément.

§ 2. - Pour obtenir le renouvellement de l'agrément, l'entreprise d'insertion doit en faire la demande selon les mêmes modalités que pour l'agrément et au plus tard neuf mois précédant l'expiration de l'agrément. Les Ministres demandent l'avis de l'instance citée à l'article 8 et rendent leur décision dans les six mois de l'introduction de la demande de renouvellement.

Article 10

L'entreprise d'insertion est tenue de :

- respecter les conventions collectives conclues au sein de la Commission paritaire compétente;
- tenir à jour, pour chaque membre du personnel, un dossier individuel constitué notamment des motifs d'engagement et d'un exemplaire du contrat de travail;
- remettre aux Ministres un rapport annuel comprenant notamment un rapport d'activités, la liste du personnel, les comptes de l'année civile écoulée et le budget de l'année civile en cours.

Article 11

Lorsqu'une entreprise d'insertion ne satisfait plus aux conditions énumérées par la présente ordonnance, les Ministres retirent ou suspendent l'agrément. Les modalités de contrôle de l'entreprise d'insertion, de suspension et de retrait d'agrément sont fixées par les Ministres.

Un recours peut être introduit auprès d'une juridiction administrative contre toute décision de refus ou de retrait d'agrément d'une entreprise d'insertion. En cas de retrait d'agrément, ce recours est suspensif. Le Collège arrête la composition et le fonctionnement de cette juridiction ainsi que la procédure et les délais de recours:

CHAPITRE III

Du financement des entreprises d'insertion

Article 12

Dans la loi du 4 août 1978 de réorientation économique, il est inséré pour le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale :

door de ministers genomen beslissing geldt als erkenning voor een periode van vier jaar. Het inschakelingsbedrijf moet zijn activiteit beginnen binnen zes maanden na de erkenning.

§ 2. - Om een hernieuwing van de erkenning te verkrijgen dient het inschakelingsbedrijf volgens dezelfde regels als voor de erkenning en uiterlijk negen maanden vóór verstrijken ervan een nieuwe aanvraag in te dienen. De ministers vragen de in artikel 8 bedoelde instantie om advies en beslissen binnen zes maanden na het indienen van de aanvraag tot verlenging.

Artikel 10

Het inschakelingsbedrijf dient

- de collectieve arbeidsovereenkomsten die in de bevoegde paritaire commissie zijn gesloten na te leven;
- voor elk personeelslid een individueel dossier bij te houden dat onder meer de redenen voor de indienstneming en een exemplaar van de arbeidsovereenkomst bevat;
- jaarlijks aan de ministers een verslag te overhandigen waarin onder andere een activiteitenverslag, de personeelslijst, de rekeningen van het afgelopen kalenderjaar en de begroting van het lopende jaar zijn opgenomen.

Artikel 11

Indien een inschakelingsbedrijf niet meer aan de in deze ordonnantie gestelde voorwaarden voldoet, wordt de erkenning door de ministers ingetrokken of geschorst. De ministers stellen de wijze waarop het inschakelingsbedrijf wordt gecontroleerd en de regels voor het intrekken of het schorsen van de erkenning vast.

Tegen elke beslissing tot weigering of intrekking van een erkenning kan beroep worden ingesteld bij een administratief rechtscollege. In geval van intrekking van een erkenning is dit beroep schorsend. De samenstelling en de werkwijze van dit rechtscollege en de procedure en de termijnen om beroep in te stellen worden bepaald door het College.

HOOFDSTUK III

De financiering van de inschakelingsbedrijven

Artikel 12

In de wet tot economische heroriëntering van 4 augustus 1978 worden, voor het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ingevoegd :

1° Un article *2bis* rédigé comme suit :

«Les aides prévues par le titre 1^{er}, chapitre 1^{er} de la loi peuvent être accordées aux entreprises d'insertion agréées en vertu de l'ordonnance du... quelque soit le secteur d'activité de l'entreprise».

2° Un article *5bis* rédigé comme suit :

«Quant il s'agit d'une entreprise d'insertion, la limite de 75 pour cent fixée à l'article 5, alinéa 2, est portée au maximum de 100 pour cent et une subvention-intérêt supplémentaire de 3 pour cent peut être accordée.»

3° Un article *6bis* rédigé comme suit :

«Quand il s'agit d'une entreprise d'insertion, la moitié du montant de la subvention-intérêt prévue par ce chapitre est remplacé par une prime en capital à fonds perdus. Celle-ci est liquidée au plus tard 3 mois après la décision d'octroi de l'agrément de l'entreprise si le dossier d'agrément est complété par une demande d'aide en vertu de la présente loi.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut accorder la garantie de la Région au remboursement du capital ou au paiement des intérêts à concurrence de 50 pour cent des investissements ayant fait l'objet d'une intervention dans le cadre de la loi du 4 août 1978».

Article 13

Une aide spécifique en vue de l'encadrement et de la guidance sociale est octroyée à l'entreprise d'insertion. Cette aide est fixée à 150.000 francs par an et par demandeur d'emploi difficile à placer tel que défini à l'article 4 engagé dans l'entreprise.

Article 14

Une aide particulière au lancement de l'entreprise d'insertion est octroyée à l'entreprise agréée pour assurer les financements ou salaire du promoteur du projet. Cette aide est fixée à 1.500.000 de francs la première année, 1.250.000 francs la deuxième année, 750.000 francs la troisième et à 375.000 francs la quatrième année. Ce montant est octroyé pour autant que l'entreprise engage au minimum 3 travailleurs équivalents temps plein.

Une nouvelle aide particulière peut être octroyée en cas de développement de l'entreprise si celle-ci engage plus de 10 travailleurs après le renouvellement de l'agrément prévu à l'article 9, § 2.

1° een artikel *2bis*, luidend :

"De tegemoetkoming bedoeld in titel I, hoofdstuk 1 van de wet kan worden toegekend aan de inschakelingsbedrijven die krachtens de ordonnantie van... erkend zijn, onverschillig de bedrijfstak van het bedrijf."

2° een artikel *5bis*, luidend :

"In geval van een inschakelingsbedrijf wordt de in artikel 5, tweede lid, vastgestelde grens van 75 % verhoogd tot 100 % en kan een aanvullende rentetoeelage van 3 % worden toegekend."

3° een artikel *6bis*, luidend :

"In geval van een inschakelingsbedrijf wordt de helft van het bedrag van de rentetoeelage bedoeld in dit hoofdstuk, vervangen door een niet-terugvorderbare kapitaalpremie. Deze premie wordt uiterlijk drie maanden na de beslissing tot erkenning van het bedrijf uitbetaald indien bij het dossier tot erkenning een krachtens deze wet gedane aanvraag om een tegemoetkoming wordt gevoegd.

De regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan de waarborg van het Gewest verstrekken voor de terugbetaling van het kapitaal of voor de betaling van de rente ten belope van 50 % van de investeringen waarvoor in het kader van de wet van 4 augustus 1978 een tegemoetkoming werd toegekend."

Artikel 13

Er wordt aan het inschakelingsbedrijf een bijzondere tegemoetkoming verleend voor de begeleiding en de sociale begeleiding. Deze tegemoetkoming bedraagt 150.000 frank per jaar en per in artikel 4 bedoelde moeilijk te plaatsen werkzoekende die door het bedrijf in dienst wordt genomen.

Artikel 14

Voor het opstarten van een erkend inschakelingsbedrijf wordt een bijzondere tegemoetkoming toegekend voor de financieringen en voor de betaling van de bezoldiging van de initiatiefnemer van het project. Deze tegemoetkoming bedraagt 1.500.000 frank voor het eerste jaar, 1.250.000 frank voor het tweede jaar, 750.000 frank voor het derde jaar en 375.000 voor het vierde jaar. Dit bedrag wordt toegekend op voorwaarde dat het bedrijf ten minste drie personen tewerkstelt ter waarde van voltijdse betrekkingen.

In geval van uitbreiding van het bedrijf kan een nieuwe bijzondere tegemoetkoming worden toegekend indien het bedrijf na de in artikel 9, § 2 bedoelde hernieuwing van de erkenning meer dan 10 personen in dienst neemt.

CHAPITRE IV

Dispositions finales

Article 15

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

21 mars 1996.

Michel LEMAIRE (F)
Denis GRIMBERGHS (F)

HOOFDSTUK IV

Slotbepalingen

Artikel 15

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

21 maart 1996.