

**BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJKE RAAD**

GEWONE ZITTING 1996-1997

3 MAART 1997

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot opheffing van de belasting
op de motorkracht**

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door de heer Eric van WEDDINGEN (F)

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Marc Cools, Jean-Pierre Cornelissen, Serge de Patoul, Eric van Weddingen, Alain Zenner, mevrouwen Françoise Dupuis, Andrée Guillaume-Vanderroost, de heren Dominique Harmel, Philippe Debry, Walter Vandenbossche.
 2. Plaatsvervangende leden: de heren Mohamed Daïf, Joseph Parmentier, Benoît Veldekens.
 3. Andere leden: de heren Alain Adriaens, Thierry de Looz-Corswarem.
-

Zie:

Stuk van de Raad:
A-147/1 – (96-97): Ontwerp van ordonnantie.

**CONSEIL DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 1996-1997

3 MARS 1997

PROJET D'ORDONNANCE

**portant abrogation de la taxe
sur la force motrice**

RAPPORT

fait au nom de la Commission
des Finances, du Budget,
de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par M. Eric van WEDDINGEN (F)

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: MM. Marc Cools, Jean-Pierre Cornelissen, Serge de Patoul, Eric van Weddingen, Alain Zenner, Mmes Françoise Dupuis, Andrée Guillaume-Vanderroost, MM. Dominique Harmel, Philippe Debry, Walter Vandenbossche.
 2. Membres suppléants: MM. Mohamed Daïf, Joseph Parmentier, Benoît Veldekens.
 3. Autres membres: MM. Alain Adriaens, Thierry de Looz-Corswarem.
-

Voir:

Document du Conseil:
A-147/1 – (96-97): Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de Minister belast met Economie, Financiën, Begroting, Energie en Externe Betrekkingen

Dames en Heren,

Het ontwerp van ordonnantie dat wordt voorgelegd beoogt de afschaffing van de belasting op de drijfkracht en dit vanaf het aanslagjaar 1997.

Deze maatregel kadert in de ondersteuning en het versterken van de concurrentiekracht van de Brusselse bedrijven en past in de uitvoering van het fiscale luik van mijn beleidsnota economie, het zogenaamde "Dynamoplan".

De belasting op de drijfkracht werd overgenomen van de vroegere Provincie Brabant. De belasting bracht voor het belastingjaar 1995 40,5 miljoen Bef op en betreft ongeveer 4.500 bedrijven (ter informatie: er zijn bijna 11.000 bedrijven met minstens 5 werknemers in het Gewest).

De oorspronkelijke tekst werd opgesteld in een periode dat de bedrijven eerder gemechaniseerd dan geïnformatiseerd waren en is vandaag dermate achterhaald dat hij quasi onleesbaar wordt. Dit geeft de bedrijven heel wat administratieve hoofdbrekens bij het invullen van hun aangifte. Wie zich buigt over de tekst van de reglementering, zal dit zonder meer moeten beamen. Bovendien is de gewestelijke fiscale administratie technisch onvoldoende onderlegd om de juistheid van de aangiftes te controleren. Dit schept een gevoel van ongelijke en nadelige fiscale behandeling bij de bedrijven die hun aangifte correct invullen.

Ik vraag dan ook, namens de Regering, aan de leden van de Commissie de afschaffing van de belasting op de drijfkracht goed te keuren.

II. Algemene bespreking

Het verheugt een lid dat die verouderde belasting, die voor sommige bedrijven een handicap is, wordt afgeschaft.

De spreker wijst erop dat ook de overeenkomstige gemeentelijke belasting in heel wat gemeenten is afgeschaft. Het Gewest heeft weliswaar bij wijze van compensatie een dotatie toegekend.

Een ander lid wijst erop dat de compensatie slechts geldt voor de gemeentelijke belasting op het tewerkgestelde personeel.

Een lid is eveneens verheugd over de afschaffing van de belasting op de drijfkracht, maar hij verwacht niet dat dit

I. Exposé introductif du Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de l'Energie et des Relations extérieures

Mesdames, Messieurs,

Le projet d'ordonnance qui vous est soumis vise la suppression de la taxe sur la force motrice et ce à partir de l'exercice 1997.

Cette mesure s'inscrit dans le cadre du soutien et du renforcement de la compétitivité des entreprises bruxelloises, ainsi que dans l'exécution du volet fiscal de ma note de politique économique, ledit "Plan Dynamo".

La taxe sur la force motrice a été reprise de l'ancienne Province du Brabant. Pour l'exercice 1995 la taxe a produit une recette de 40,5 millions de francs et concerne plus ou moins 4.500 entreprises (pour information: la Région totalise un peu moins de 11.000 entreprises comptant au moins 5 salariés).

Le texte initial fut rédigé à une période où les entreprises étaient plutôt mécanisées qu'informatisées. Ce texte obsolète est aujourd'hui quasiment illisible et pose beaucoup de problèmes administratifs aux entreprises lorsqu'elles remplissent leur déclaration. Toute personne qui se penche sur le texte de la réglementation, souscrit ce point de vue. En outre, l'administration fiscale de la Région n'est techniquement pas qualifiée pour contrôler l'exactitude des déclarations, ce qui crée auprès des entreprises qui remplissent leur déclaration correctement le sentiment d'un traitement fiscal inégal qui leur est défavorable.

Au nom du Gouvernement, je demande dès lors aux membres de la Commission d'approuver la suppression de la taxe sur la force motrice.

II. Discussion générale

Un membre se réjouit de la suppression de cette taxe surannée, qui constituait un handicap pour un certain nombre d'entreprises.

L'intervenant signale que la taxe équivalente existant au niveau communal a également été supprimée dans bon nombre de communes. La Région a toutefois accordé une dotation en compensation.

Un autre membre signale que la compensation ne vaut que pour la taxe communale sur le personnel occupé.

Tout en se réjouissant également de la suppression de la taxe sur la force motrice, un membre estime qu'il ne faut

voor een aanzienlijke toename van de werkgelegenheid zal zorgen. Die spreker spoort de Regering aan te zorgen voor meer samenhang in haar fiscaal beleid en meer bepaald een aantal kleine belastingen af te schaffen waarvan de opbrengst gering is maar die voor de bedrijven heel wat administratief werk met zich brengen.

Een lid is van mening dat de afschaffing van de belasting op de drijfkracht ongetwijfeld door de bedrijven op prijs zal worden gesteld. Hij vraagt wat de voorbije jaren de opbrengst van die belasting was en of de minister van zins is het verlies goed te maken door een nieuwe belasting in te voeren.

Een lid deelt mede dat zijn fractie het eens is met de afschaffing van de belasting op de drijfkracht omdat zulks de lasten van de bedrijven verlaagt maar ook omdat dit zorgt voor een vereenvoudiging inzake belastingen. De dubbele belastingheffing op het niveau van de gemeente en van het Gewest zorgt immers voor rechtsonzekerheid wanneer die twee gezagsniveaus verschillende regels hanteren voor het bepalen van de belastinggrondslag en van de tarieven. Indien dezelfde grondslag door twee overheden wordt belast, moet volgens de spreker de voorkeur worden gegeven aan de heffing van opcentiemen op de hoofdbelasting.

In tegenstelling tot een ander lid meent deze spreker niet dat de belasting op de drijfkracht noodzakelijkerwijs verouderd is. Net als voor de belasting op het tewerkgestelde personeel was de oorspronkelijke bedoeling van die belasting het ontbreken van opcentiemen op de vennootschapsbelasting goed te maken. Het was immers vrij logisch dat de bedrijven door middel van belastingen bijdragen tot de financiering van de gemeentediensten, zoals zulks het geval is voor de natuurlijke personen door middel van de opcentiemen op de personenbelasting.

Het is waar dat de gemeenten er intussen zijn toe aan gezet de belasting op het tewerkgestelde personeel af te schaffen omdat zij de werkgelegenheid niet bevordert. Daarom is in het begin van de jaren '80 een gewestelijke compensatie toegekend aan de gemeenten die de hoger vermelde belasting hadden afgeschaft. Voorheen bestond op nationaal vlak ook een compensatiefonds dat gestijfd werd met de ontvangsten van de vennootschapsbelasting. De opbrengst ervan werd onder de gemeenten verdeeld. Dit fonds werd in de jaren '70 geschrapt.

De indiener leidt daaruit af dat de gemeenten de belasting op de drijfkracht niet noodzakelijk moeten afschaffen, maar dat zij het belastingobject moeten aanpassen aan de nieuwe arbeidsprocessen in de bedrijven. Daarom hebben een aantal gemeenten de belasting op de drijfkracht vervangen door een belasting op de computerschermen.

Een ander lid deelt mede dat ook hij meent dat de belasting op de drijfkracht verouderd is en dat zij een discri-

pas s'attendre à ce que cette suppression ait un effet sensible sur le niveau de l'emploi. Cet intervenant encourage le Gouvernement à introduire plus d'homogénéité dans sa politique fiscale, et à supprimer notamment une série de petites taxes dont la recette est faible mais qui occasionnent un travail administratif important pour les entreprises.

Un membre considère que la suppression de la taxe sur la force motrice sera certainement appréciée par les entreprises. Il demande quelle était la recette de cette taxe pour les années antérieures, et si le Ministre a l'intention de compenser celle-ci par une nouvelle imposition.

Un membre déclare que son groupe approuve la suppression de la taxe sur la force motrice non seulement parce qu'elle est de nature à diminuer les charges sur les entreprises, mais également parce qu'elle apporte une simplification sur le plan fiscal. En effet, la double imposition d'une matière au niveau communal et régional, est source d'insécurité juridique lorsque les deux niveaux de pouvoir adoptent des règles différentes pour la fixation de la base d'imposition et des taux. Lorsqu'il y a imposition de la même base par deux pouvoirs, l'intervenant estime qu'il vaut mieux alors opter pour le système des additionnels à l'impôt principal.

Ce membre estime que la taxe sur la force motrice n'est pas comme l'affirme un autre membre, forcément désuète. Tout comme la taxe sur le personnel occupé, cette taxe avait à l'origine comme objet de compenser l'absence de centimes additionnels à l'impôt des sociétés. Il était en effet assez logique que les entreprises contribuent par l'impôt au financement des services communaux, tout comme le font les personnes physiques à travers le mécanisme des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques.

Il est vrai qu'entre-temps les communes ont été incitées à supprimer la taxe sur le personnel occupé parce qu'elle allait à l'encontre des préoccupations en matière de maintien de l'emploi. C'est ainsi qu'au début des années 80, une compensation régionale avait été octroyée aux communes qui supprimaient ladite taxe. Antérieurement, il existait également au niveau national un fonds de compensation alimenté à partir de la recette de l'impôt sur les sociétés, dont le produit était réparti entre les communes. Ce fonds a été supprimé dans les années '70.

L'auteur en conclut que les communes ne doivent pas nécessairement supprimer la taxe sur la force motrice, mais qu'elles doivent adapter la matière imposable en fonction des nouvelles formes d'organisation du travail qui apparaissent dans les entreprises. C'est ainsi que certaines communes ont remplacé ou complété la taxe sur la force motrice par une taxe visant les écrans d'ordinateur.

Un autre membre déclare qu'il considère lui aussi que la taxe sur la force motrice a un caractère désuet et est

minatie inhoudt voor de industriesector. Hij is dus voorstander van de afschaffing van die belasting omdat dit bijdraagt tot het behoud van de industriesector in Brussel. Hij vraagt ook hoeveel die belasting op dit ogenblik opbrengt en of de minister van plan is die belasting te vervangen door een andere die er zou toe strekken de last over te dragen naar de dienstensector.

De spreker betreurt dat de zorg van de Regering om de industriesector te beschermen niet tot uiting komt in andere aangelegenheden, zoals bij voorbeeld de stedenbouw. Hij wijst er in dit verband op dat een aantal gebieden die waren voorbehouden voor de industriële bedrijven zijn opengesteld voor de dienstensector.

Een lid is van mening dat men de gemeenten er niet moet toe aanzetten de belasting op de drijfkracht al te snel af te schaffen omdat sommige gemeenten die belasting niet zouden kunnen compenseren door een gelijkwaardige belasting voor de dienstensector.

Ook een ander lid is het er niet mee eens dat de afschaffing van de belasting op de drijfkracht wordt goedge maakt door, bij voorbeeld, een belasting op de computerschermen. Volgens hem moet de aantrekkingskracht van het Brussels Gewest voor de bedrijven van de industriesector behouden blijven. Elke belastingvermindering draagt daartoe bij.

Een raadslid vraagt aan de minister hoe het begrip "drijfkracht" in de ordonnantie wordt omschreven. Hij is immers van mening dat de gehele of gedeeltelijke afschaffing van de belasting bekeken zou moeten worden in het licht van de gevolgen van de drijfkracht voor het leefmilieu.

De minister belast met de financiën wijst erop dat de gewestelijke belasting op de drijfkracht, die overeenstemt met de voormalige provinciebelasting, niets te maken heeft met de vergelijkbare belasting op gemeentelijk vlak. De afschaffing van de gewestelijke belasting heeft dus geen gevolgen voor de ontvangsten van de gemeenten.

Vervolgens preciseert hij dat de gewestelijke belasting op de drijfkracht jaarlijks 40 miljoen opbrengt. De Regering is voorts niet van zins het verlies van die opbrengst goed te maken door een andere belasting in te voeren. Bij het opstellen van de begroting voor 1997 is de afschaffing goedge maakt door de uitgaven te verlagen.

De minister is het eens met de bedenking van een lid in verband met de problemen die rijzen wanneer twee overheden hetzelfde object belasten. Ook hij is van mening dat in een dergelijk geval de voorkeur moet worden gegeven aan het innen van opcentiemen op de hoofdbelasting in plaats van gebruik te maken van twee verschillende reglementeringen. Een dergelijke oplossing zou bij voorbeeld kunnen worden gekozen voor de belasting op de leegstand.

De minister is van mening dat de gemeenten er moeten worden toe aangezet de bedrijven matig te belasten. Door

discriminatoire à l'égard du secteur secondaire. Il est donc favorable à la suppression de cette taxe puisqu'elle va dans le sens d'un maintien du secteur industriel à Bruxelles. Il demande aussi quel est le montant actuel de la recette de la taxe et si le Ministre a l'intention de remplacer cette taxe par une autre qui viserait à transférer la charge sur le secteur tertiaire.

L'orateur regrette que le souci du Gouvernement de protéger le secteur secondaire ne se manifeste pas dans d'autres matières comme l'urbanisme par exemple. Il mentionne à cet égard l'ouverture au secteur tertiaire de certaines zones réservées à l'implantation des entreprises industrielles.

Un membre considère qu'il ne faudrait pas inciter trop vite les communes à supprimer la taxe sur la force motrice, dans la mesure où certaines communes ne pourraient compenser celle-ci par une taxe équivalente sur le secteur tertiaire.

Un autre membre se déclare lui aussi contre la compensation de la suppression de la taxe sur la force motrice par une taxe frappant par exemple les écrans d'ordinateurs. Selon lui il faut préserver l'attractivité de la Région bruxelloise pour les entreprises du secteur secondaire. Tout allègement de charge va dans ce sens.

Un conseiller demande au Ministre quelle est la définition donnée au concept de force motrice dans l'ordonnance. Il considère en effet que la suppression de tout ou partie de la taxe devrait être modulée en fonction de l'effet de la force motrice sur l'environnement.

Le Ministre des Finances rappelle que la taxe régionale sur la force motrice qui reprend l'ancienne taxe existant au niveau provincial, n'a rien à voir avec les taxes équivalentes existant au niveau communal. La suppression de la taxe régionale n'entraîne donc aucune incidence au plan des recettes des communes.

Il précise ensuite que la recette de la taxe régionale sur la force motrice s'élève à 40 millions par an. Le Gouvernement n'a par ailleurs pas l'intention de compenser la suppression de cette recette par une autre taxe. Lors de l'élaboration du budget de l'année 1997, la suppression a été compensée par de moindre dépenses.

Le Ministre souscrit à la réflexion émise par un membre au sujet des problèmes surgissant lorsque deux pouvoirs imposent la même matière. Lui aussi estime qu'il est préférable dans un tel cas de lever des centimes additionnels à l'impôt principal, plutôt que de recourir à deux réglementations différentes. Une telle approche pourrait par exemple être suivie dans le cas de la taxation des immeubles à l'abandon.

Le Ministre est d'avis qu'il faut amener les communes à imposer les entreprises avec modération. En effet, en les

de bedrijven te veel te belasten, geeft men hun immers een voorwendsel om het Gewest te verlaten. De minister deelt mede dat het Gewest niet van plan is een financiële compensatie toe te kennen aan de gemeenten die de gemeentelijke belasting op de drijfkracht afschaffen.

De minister is het niet eens met een lid dat stelt dat de Regering geen samenhangend beleid voert ten aanzien van de industriesector. De minister wijst erop dat de Regering de industriesector in Brussel wenst te beschermen, maar hij vestigt de aandacht op het belang van de dienstensector in Brussel wat de werkgelegenheid betreft. De dienstensector vertegenwoordigt 87 % van de arbeidsplaatsen in Brussel.

Vervolgens bespreekt de minister ten behoeve van een lid de in de ordonnantie vermelde omschrijving van het begrip "drijfkracht" (zie artikel 26 en volgende van de ordonnantie van 22 december 1994 betreffende de overname van de provinciale fiscaliteit).

Een lid vraagt of de belasting op de drijfkracht nog voor het belastingjaar 1996 zal worden geïnd.

De minister antwoordt bevestigend. Op dit ogenblik dienen voor dit belastingjaar nog 38 miljoen te worden geïnd.

Een ander lid vraagt wanneer deze ordonnantie in werking zal treden.

De minister antwoordt dat de ordonnantie in werking treedt op 1 januari 1997. Hij voegt eraan toe dat de inkohiering van de belasting voor het belastingjaar 1996 op het einde van het eerste kwartaal van 1997 zou moeten voltooid zijn.

Een ander lid vraagt hoeveel personen belast zijn met de inkohiering en de inning van de belasting. Wat zal er met die personen gebeuren na de afschaffing van de belasting?

De minister antwoordt dat op dit ogenblik zeven personen belast zijn met de inkohiering en de inning van alle belastingen die zijn overgenomen van de voormalige provincie Brabant.

Een lid wenst te verduidelijken waarom sommige gemeenten beslist hebben een belasting op de computerschermen in te voeren. Het is vrij logisch dat het fiscaal recht rekening houdt met de evolutie op economisch en sociaal vlak. Aanvankelijk was de grondbelasting de voornaamste bron van de belastingontvangsten van de overheid. Nadien heeft men, als gevolg van de evolutie van de tewerkstelling in de industriesector, ook de inkomsten uit arbeid belast. Vandaag moet een en ander worden herzien omdat een al te zware belasting van de inkomsten uit arbeid de bedrijven ervan weerhoudt banen te scheppen. Het is in die context dat sommige gemeenten beslist hebben een, welis-

imposant trop on leur donne un bon alibi pour quitter la Région. Le Ministre précise que la Région n'a pas l'intention d'accorder une compensation financière aux communes qui prendraient l'initiative de supprimer la taxe communale sur la force motrice.

Le Ministre déclare qu'il ne partage pas l'avis d'un membre qui considère que le Gouvernement n'agit pas de manière cohérente vis-à-vis du secteur secondaire. Le Ministre insiste sur le fait que le Gouvernement souhaite protéger le secteur secondaire à Bruxelles, mais il attire l'attention sur l'importance en termes d'emploi du secteur tertiaire à Bruxelles. Pas moins de 87% de tous les emplois à Bruxelles sont fournis par le secteur tertiaire.

A l'intention d'un autre membre, le Ministre reprend ensuite la définition donnée dans l'ordonnance du concept de force motrice (voir article 26 et suivants de l'ordonnance du 22 décembre 1994 relative à la reprise de la fiscalité provinciale).

Un membre demande si la taxe sera encore perçue pour l'exercice 1996.

Le Ministre répond affirmativement. A ce jour, 38 millions restent encore à percevoir pour cet exercice.

Un autre membre demande quand la présente ordonnance entrera en vigueur.

Le Ministre répond que l'ordonnance entre en vigueur au 1^{er} janvier 1997. Il déclare également que l'enrôlement de la taxe pour l'exercice 1996 devrait être terminé à la fin du premier trimestre de l'année 1997.

Un autre membre demande combien de personnes sont affectées à l'enrôlement et à la perception de la taxe. Que va-t-il advenir de ces personnes après la suppression de la taxe?

Le Ministre répond que sept personnes sont actuellement affectées à l'enrôlement et à la perception de toutes les taxes régionales reprises de l'ancienne Province du Brabant.

Un membre souhaite préciser les raisons pour lesquelles certaines communes ont décidé d'instaurer une taxe sur les écrans d'ordinateur. Il est assez logique que le droit fiscal tienne compte des évolutions au plan économique et social. Si on remonte dans le temps, on remarque qu'au départ c'était l'impôt foncier qui constituait la source essentielle des revenus fiscaux des pouvoirs publics. Ensuite, avec le développement de l'emploi dans le secteur secondaire, on en est arrivé à imposer aussi les revenus du travail. Aujourd'hui, une remise en question s'impose parce qu'une trop lourde taxation des revenus du travail aboutit à décourager les entreprises à créer de l'emploi. C'est dans ce contexte

waar gematigde, belasting in te voeren op de nieuwe arbeidsprocessen in de bedrijven.

De minister belast met de financiën antwoordt dat de redenering van dit lid op macro-economisch vlak klopt. Maar hij is van mening dat die gemeentelijke belastingen op de computerschermen een zeer negatief gevolg hebben voor het imago van het Gewest bij de investeerders. Volgens hem moet een belasting op de nieuwe arbeidsprocessen in een breder perspectief worden gezien, bij voorbeeld op Europees niveau.

Het lid antwoordt dat het met mate moet geschieden. Toen in zijn gemeente een dergelijke belasting op de computerschermen werd ingevoerd, is er geen enkele negatieve reactie geweest. Hij herhaalt dat een dergelijke belasting gerechtvaardigd is indien het tarief ervan niet afschrikt.

III. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 en 2 en het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel worden aangenomen bij eenparigheid van de twaalf aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,

Eric van WEDDINGEN

De eerste ondervoorzitter,

Françoise DUPUIS

que certaines communes ont décidé d'imposer, avec modération certes, les nouveaux modes d'organisation du travail au sein des entreprises.

Le Ministre des Finances répond que le raisonnement de ce membre est correct au plan macro-économique. Mais il considère que ces taxes communales sur les écrans d'ordinateur ont un effet désastreux sur l'image de la Région auprès des investisseurs. Selon lui, une taxation des nouveaux modes d'organisation du travail doit se concevoir à un niveau plus large, par exemple au niveau européen.

Le membre réplique qu'il s'agit de le faire avec modération. Lorsque dans sa commune on a instauré une telle taxe sur les écrans d'ordinateur, aucune réaction négative n'a été enregistrée. Il répète qu'une telle taxe se justifie pour autant que le taux ne soit pas dissuasif.

III. Discussion des articles

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que le projet d'ordonnance dans son ensemble, sont adoptés à l'unanimité des douze membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,

Eric van WEDDINGEN

La Première Vice-Présidente,

Françoise DUPUIS

