

**BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJKE RAAD**

GEWONE ZITTING 1996-1997

14 JULI 1997

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging voor het jaar 1997
van de ordonnantie van 10 maart 1994
tot vaststelling van de regels
voor de verdeling van de algemene dotatie
aan de gemeenten van
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

**AMENDEMENTEN
NA VERSLAG**

Zie:

Stukken van de Raad:
A-169/1 – (96/97): Ontwerp van ordonnantie.
A-169/2 – (96/97): Verslag.

**CONSEIL DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 1996-1997

14 JUILLET 1997

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant, pour l'année 1997,
l'ordonnance du 10 mars 1994
fixant les règles de répartition
de la dotation générale
aux communes
de la Région de Bruxelles-Capitale**

**AMENDEMENTS
APRES RAPPORT**

Voir:

Documents du Conseil:
A-169/1 – (96/97): Projet d'ordonnance.
A-169/2 – (96/97): Rapport.

Nr. 1 van de heer Philippe DEBRY (F)

Artikel Ibis (nieuw)

Een nieuw artikel Ibis toe te voegen, luidend :

«Artikel 5 wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Voor elke gemeente wordt een getal met twee decimalen berekend gelijk aan de verhouding tussen het gemiddelde voor de drie laatste beschikbare dienstjaren van het aantal bestaansminimumtrekkers en personen die vergelijkbare maatschappelijke hulp krijgen, en vijfenzeventig.

Indien het verkregen getal hoger is dan het aantal maatschappelijk werkers die in dienst zijn van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en die worden ingezet om dossiers voor de toekenning van bestaansminima en maatschappelijke hulp te beheren, wordt rekening gehouden met het aantal maatschappelijk werkers die werkelijk in dienst zijn.

Voor elke gemeente wordt het volgens het eerste lid of in voorkomend geval volgens het tweede lid verkregen getal vermenigvuldigd met 1.200.000. Dit cijfer wordt telkenjare geïndexeerd overeenkomstig het nationale indexcijfer der consumptieprijzen.

Voor elke gemeente wordt tevens een bedrag berekend gelijk aan 75 % van hun netto maatschappelijke hulp. De netto maatschappelijke hulp is het gemiddelde voor de drie laatste beschikbare dienstjaren van het verschil tussen de overdrachtsuitgaven ingeschreven op de functie 832.

De som van de aldus volgens het derde en het vierde lid voor elke gemeente verkregen bedragen wordt vervolgens afgehouden en te dien einde toegekend aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ten einde te worden verdeeld onder de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In geen geval mag het aldus afgehouden bedrag lager zijn dan 5 % van de dotatie na afhouding van het in artikel 4 ingeschreven bedrag.».

VERANTWOORDING

De uitgaven voor de maatschappelijke hulp van de OCMW's zijn de jongste jaren verschrikkelijk gestegen, in het bijzonder in de gemeenten die reeds met financiële problemen te kampen hebben. Velen vestigden al de aandacht op deze zorgwekkende evolutie. De beste oplossing zou zijn dat de Staat meer bijdraagt.

Daar dit niet geschiedt, kan het Gewest de kosten van de maatschappelijke hulp via de algemene dotatie aan de gemeenten vergoeden en aldus de mechanismen inzake gewestelijke solidariteit versterken, op basis van een onbetwistbaar en pertinent criterium.

Er wordt dus voorgesteld dat de algemene dotatie aan de gemeenten wordt verminderd met een bedrag dat overeenstemt met 75% van de netto maatschappelijke hulp en dat dit bedrag aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt overgemaakt.

N° 1 de M. Philippe DEBRY (F)

Article Ibis (nouveau)

Ajouter un nouvel article Ibis, rédigé comme suit:

«L'article 5 est remplacé par la disposition suivante:

«Pour chaque commune, il est calculé un nombre à deux décimales égal au rapport entre la moyenne, pour les trois derniers exercices disponibles, du nombre de bénéficiaires de l'allocation minimum de moyens d'existence et de l'aide sociale équivalente, et septante-cinq.

Si le nombre obtenu est supérieur au nombre de travailleurs sociaux occupés par le centre public d'aide sociale qui sont affectés à la gestion des dossiers d'octroi d'allocation minimum de moyens d'existence et d'aide sociale, c'est le nombre de travailleurs sociaux effectivement occupé qui doit être retenu.

Pour chaque commune, le nombre obtenu au premier alinéa ou, le cas échéant, au deuxième alinéa, est multiplié par 1.200.000. Ce chiffre est indexé chaque année conformément à l'indice national des prix à la consommation.

Il est également calculé pour chaque commune un montant égal à 75% de leur aide sociale nette. L'aide sociale nette est la moyenne pour les trois derniers exercices disponibles de la différence entre les dépenses de transfert inscrites à la fonction 832.

La somme des montants ainsi obtenus pour chacune des communes aux alinéas 3 et 4 est ensuite prélevée pour être attribuée à cet effet à la Commission communautaire commune, afin d'être répartie entre les centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale.

En aucun cas le montant ainsi prélevé ne pourra être inférieur à 5% de la dotation après prélèvement du montant inscrit à l'article 4.».

JUSTIFICATION

Les dépenses de l'aide sociale des CPAS explosent ces dernières années, particulièrement dans les communes qui connaissent déjà des difficultés financières importantes. De nombreuses voix se sont élevées pour attirer l'attention sur cette évolution plus que préoccupante. La meilleure solution serait sans doute d'augmenter le taux de prise en charge de l'Etat.

En l'absence de cette prise en charge accrue par le niveau fédéral, la Région peut, au moyen de la dotation générale aux communes, mutualiser les coûts de l'aide sociale, renforçant les mécanismes de solidarité régionale sur la base d'un critère incontestable et pertinent.

Il est donc proposé que soit prélevé de la dotation générale aux communes un montant correspondant à 75% de l'aide sociale nette, montant à verser à la Commission communautaire commune.

Dit amendement strekt er eveneens toe een stimulans in te voeren zodat de kwaliteit van de diensten van het OCMW verbeterd; dit kan alleen als de werknemers die belast zijn met de sociale hulpverlening niet te veel dossiers moeten behandelen en dus de tijd hebben om hun taak inzake sociale begeleiding en maatschappelijke integratie naar behoren te vervullen. Er wordt dus voorgesteld de dotatie aan de OCMW's te verhogen met een bedrag dat gelijk is aan de loonkosten voor het aantal maatschappelijk werkers dat in dienst moet zijn opdat elk niet meer dan 75 dossiers te behandelen krijgt. Dit bedrag zal uiteraard worden beperkt tot de werkelijke loonkosten voor de OCMW's die te weinig maatschappelijk werkers in dienst hebben.

Het amendement is de parallel van een voorstel van ordonnantie dat we in de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zullen indienen en dat ertoe zal strekken de op basis van dezelfde criteria afgehouden bedragen te verdelen.

Nr. 2 van de heer Philippe DEBRY (F)

Artikel 1ter (nieuw)

Een nieuw artikel 1ter toe te voegen, luidend:

«Er wordt een artikel 5bis ingevoegd, luidend:

«Voor elke gemeente wordt een bedrag berekend dat gelijk is aan de ontvangsten van de aanvullende gemeentelijke belasting op de personenbelasting, hetwelk gelijk is aan één procent van deze belasting.

Na toepassing van de artikelen 4 en 5, wordt de algemene dotatie verhoogd met een bedrag dat gelijk is aan de som van de in het eerste lid verkregen bedragen.»

VERANTWOORDING

Teneinde de mechanismen inzake gewestelijke solidariteit te versterken, wordt de algemene dotatie aan de gemeenten verhoogd met een bijdrage van de gemeenten die gelijk is aan 1% van de aanvullende belasting op de personenbelasting.

Deze bedragen zullen opnieuw onder de gemeenten worden verdeeld, volgens de gangbare criteria.

Nr. 3 van de heer Philippe DEBRY (F)

Artikel 1quater (nieuw)

Een nieuw artikel 1quater toe te voegen, luidend:

«In artikel 11, §1, wordt het woord «zes» vervangen door het woord «vijf» en vervalt § 3.»

Cet amendement tend également à introduire un incitant pour une meilleure qualité des services offerts par le CPAS, qualité qui nécessite que les travailleurs chargés de l'aide sociale ne doivent pas suivre de trop nombreux dossiers et aient donc le temps de remplir convenablement leur mission d'accompagnement social et d'aide à l'insertion. Il est donc proposé d'ajouter à la dotation aux CPAS un montant correspondant à la charge salariale du nombre de travailleurs sociaux nécessaires pour que chacun d'eux n'ait pas plus de 75 dossiers à suivre. Ce montant sera évidemment réduit à la charge salariale pour les CPAS qui affectent un nombre insuffisant de travailleurs sociaux.

L'amendement constitue le parallèle d'une proposition d'ordonnance que nous déposerons à la Commission communautaire commune et qui aura pour objet la répartition des montants prélevés sur la base des mêmes critères.

N° 2 de M. Philippe DEBRY (F)

Article 1ter (nouveau)

Ajouter un nouvel article 1ter, rédigé comme suit:

«Un nouvel article 5bis est inséré, rédigé comme suit:

«Pour chaque commune il est calculé un montant égal aux recettes de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques équivalent à un pour-cent de cet impôt.

Après application des articles 4 et 5, il est ajouté à la dotation générale, un montant égal à la somme des montants obtenus au premier alinéa.»

JUSTIFICATION

Afin de renforcer les mécanismes de solidarité régionale, la dotation générale aux communes est augmentée d'une contribution des communes correspondant à 1% d'additionnel à l'impôt des personnes physiques.

Ces montants seront redistribués aux communes selon les critères habituels.

N° 3 de M. Philippe DEBRY (F)

Article 1quater (nouveau)

Ajouter un nouvel article 1quater, rédigé comme suit:

«A l'article 11, § 1er, le mot «six» est remplacé par le mot «cinq» et le § 3 est supprimé.»

VERANTWOORDING

Het is logisch dat de compensatiedotatie wordt verminderd met het aandeel van de gemeentelijke dotatie aan de OCMW's. In onze vorige amendementen houden we immers ruimschoots rekening met de reële uitgaven voor de sociale hulp van de OCMW's.

Nr. 4 van de heer Philippe DEBRY (F)

Artikel Iquinquies (nieuw)

Een nieuw artikel Iquinquies toe te voegen, luidend:

«Er wordt een nieuw artikel 13bis toegevoegd, luidend:

«De voor elke gemeente berekende dotatie wordt verminderd met een bedrag dat gelijk is aan de ontvangsten van de aanvullende gemeentelijke belasting op de personenbelasting, hetwelk gelijk is aan één procent van deze belasting.».

VERANTWOORDING

Dit amendement is een aanvulling van het amendement dat ertoe strekt een artikel 1ter in te voegen.

Nr. 5 van de heer Philippe DEBRY (F)

Artikel 2

Dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit amendement is het logische gevolg van de vorige amendementen, die ertoe strekken een andere regeling voor de verdeling in te voeren.

Nr. 6 van de heer Philippe DEBRY (F)

Artikel 3

Dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit amendement is het logische gevolg van de vorige amendementen, die ertoe strekken een andere regeling voor de verdeling in te voeren.

JUSTIFICATION

Il est normal de supprimer de la dotation de compensation la quote-part prenant en compte la dotation communale aux CPAS dans la mesure où par nos amendements précédents, nous prenons largement en compte les dépenses réelles d'aide sociale des CPAS.

N° 4 de M. Philippe DEBRY (F)

Article Iquinquies (nouveau)

Ajouter un nouvel article Iquinquies, rédigé comme suit:

«Un nouvel article 13bis est inséré, rédigé comme suit:

«La dotation calculée pour chaque commune est diminuée d'un montant égal aux recettes de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques équivalent à un pour-cent de cet impôt.».

JUSTIFICATION

Cet amendement est le complément de l'amendement proposant la création d'un article 1ter.

N° 5 de M. Philippe DEBRY (F)

Article 2

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet amendement constitue la conséquence logique des amendements précédents qui prévoient un autre système de redistribution.

N° 6 de M. Philippe DEBRY (F)

Article 3

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet amendement constitue la conséquence logique des amendements précédents qui prévoient un autre système de redistribution.

Philippe DEBRY (F)