

**BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJKE RAAD**

GEWONE ZITTING 1996-1997

30 OKTOBER 1996

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende een investeringsfonds
ter verdeling van subsidies voor
bepaalde investeringen die in het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest door of op
initiatief van de gemeenten worden gedaan**

(ingediend door de heer Jan BÉGHIN) (N)

**CONSEIL DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 1996-1997

30 OCTOBRE 1996

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**relative à un fonds d'investissement
visant à répartir les subventions destinées
à certains investissements réalisés,
dans la Région de Bruxelles-Capitale,
par les communes ou à l'initiative de celles-ci**

(déposée par M. Jan BÉGHIN) (N)

Toelichting

Het regeerakkoord van juni '95 is een jaar jong. Het hoofdstuk dat de betrekkingen regelt tussen het Gewest en de gemeenten vermeldt uitdrukkelijk dat "voor 01.11.95" een ontwerp van ordonnantie zou ingediend worden dat een globale herziening vooropstelt van het beleid inzake gesubsidieerde werken.

Meer nog; meerdere principes werden vooropgesteld:

1. uniformisering van de subsidiëringsmaatregelen, meer eenvormigheid in de subsidiëringspercentages en kortere administratieve procedures;
2. uitwerking per gemeente van een evolutief meerjarenplan voor investeringen verbonden aan de toekenning van een begrotingsenveloppe voor drie jaar;
3. toekenning aan elke gemeente van een subsidiëringsenveloppe, enerzijds vervat in een basisallocatie uitgaand van objectieve criteria en anderzijds in een specifieke allocatie met een verdeling op basis van de criteria vermeld in punt II.1 van dit document (= verwijzing naar de verdeelcriteria van het gemeentefonds);
4. mogelijkheid voor het Gewest referentie-bestekken op te stellen voor kwaliteitsnormen inzake bepaalde gemeentelijke investeringen, dit met het oog op de verbetering van de kwaliteit voor stedenbouwkundige, technische en milieu-technische aspecten van de gesubsidieerde projecten;
5. gebruik van twee subsidiëringspercentages, waarbij met name één van beide geldt voor prioritaire projecten van de Regering, omschreven in het GewOP; het bestaand programma en het bijzonder percentage voor de werken aan de "stadswandelingen" worden evenwel behouden;
6. versnelling van de uitbetalingsprocedures voor subsidies;
7. opheffing van de verplichting om subsidies aan te vragen".

Dit voorstel van ordonnantie beantwoordt in belangrijke mate aan de principes, zoals neergeschreven in het Regeerakkoord, mits enkele uitzonderingen:

- in plaats van principe 2 wordt er met trekkingsrechten gewerkt. Elke gemeente zal vooraf het juiste bedrag kennen waarover zij de komende jaren kunnen beschikken, op voorwaarde dat zij gebruik maken van hun trekkingsrecht (de verplichting om subsidies aan te vragen wordt immers afgeschaft). Meerjarenplanning is dus mogelijk.
- in plaats van principe 3 krijgen de gemeenten geen vrij spel, maar moeten zij hun trekkingsrecht aanvragen bij de Regering. Het bedrag waarover elke gemeente jaarlijks kan beschikken wordt bepaald door de toepassing van een aantal criteria. Criteria, in grote mate gebaseerd op het "Gemeentefonds".

Développements

L'accord de gouvernement de juin 95 date d'il y a un an. Le chapitre qui règle les relations entre la Région et les communes mentionne explicitement qu'un projet d'ordonnance portant refonte globale de la politique des travaux subsidiés serait déposé "avant le 01.11.95".

De surcroît, plusieurs principes s'y trouvaient avancés:

- «1. unification des dispositifs de subsidiation, homogénéisation des taux de subside et procédures administratives raccourcies;
2. élaboration par commune d'un plan pluriannuel évolutif d'investissements moyennant l'octroi d'une enveloppe budgétaire pour trois ans;
3. octroi à chaque commune d'une enveloppe subsidiée en une allocation de base fondée sur des critères objectifs d'une part et une allocation spécifique d'autre part répartie sur base des critères repris supra au point II.1 (= référence aux critères de répartition du fonds des communes);
4. possibilité pour la Région d'établir les cahiers de charge de référence concernant les normes de qualité pour certains investissements communaux en vue d'améliorer la qualité urbanistique, technique et environnementale des projets subsidiés;
5. utilisation de deux taux de subsides, dont l'un couvrant les projets prioritaires du gouvernement décrits dans le PRD; le programme actuel et le taux particulier des «chemins de la ville» seront toutefois maintenus;
6. accélération des procédures de liquidation des subsides;
7. le recours aux subsides ne sera plus obligatoire».

La présente proposition d'ordonnance répond dans une large mesure aux principes décrits dans l'accord de gouvernement, à quelques exceptions près:

- au lieu du principe 2, elle se fonde sur des droits de tirage. Chaque commune connaîtra au préalable le montant exact dont elle pourra disposer dans les années à venir, à condition d'utiliser son droit de tirage (en effet, il n'est plus obligatoire de demander des subsides). Une planification pluriannuelle deviendra donc possible.
- au lieu du principe 3, les communes n'ont pas les mains libres: elles doivent demander leur droit de tirage au gouvernement. Le montant dont peut disposer annuellement une commune est fixé par l'application d'un certain nombre de critères. Il s'agit de critères se basant en grande partie sur le «Fonds des communes».

- principe 4 is niet voorzien in dit voorstel van ordonnantie. Dit moet in het kader van een andere ordonnantie, die het verband moet leggen met de ter zake bestaande wetgevingen inzake overheidsaanbestedingen.
- de principes 5, 6 en 7 zijn voorzien in het voorstel van ordonnantie.

Het doel bijgevolg van het voorstel van ordonnantie is, de verdeling van de investeringskredieten door middel van een eenvoudige procedure en op basis van vooraf bepaalde criteria ten behoeve van de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zoals vooropgesteld in het Regeerakkoord.

Het basisprincipe is vrij eenvoudig. Alle subsidies, mits enkele welomschreven uitzonderingen, ten behoeve van de gemeenten specifiek voor investeringen, worden gegroepeerd in één krediet, waarvan de grootte jaarlijks bepaald wordt door de Regering. Dit krediet wordt over de 19 gemeenten verdeeld op basis van niet-beïnvloedbare, vooraf vastgestelde criteria en door middel van een mathematisch systeem. De Regering informeert jaarlijks de gemeenten over het totale bedrag waarover zij kunnen beschikken op basis van trekkingsrechten.

De gemeenten krijgen geen vrij spel, zij moeten hun trekkingsrecht aanvragen en de voorwaarden bepaald in de Ordonnantie en het Besluit van de Regering nakomen. De subsidies nodig voor de investeringen die door of op initiatief van de gemeenten worden gedaan, kunnen gebruikt worden voor investeringen voor hun eigen patrimonium, of dat van hun bedrijven, of voor investeringen door intercommunales die in hun opdracht worden gedaan.

Aangezien de gemeenten vooraf weten over welke trekkingsrechten zij zullen beschikken, geeft dit hen de mogelijkheid een investeringsprogramma op te stellen, kaderend in een meerjarenplanning. Dit geeft hen tegelijkertijd meer autonomie en verantwoordelijkheid.

De Regering beschikt nog steeds over de mogelijkheid om accenten van gewestelijk belang te leggen, daar wij zij het noodzakelijk vindt. Naast de aard en de voorwaarden waaraan een subsidieerbare investering moet voldoen, bepaalt zij het subsidiepercentage. Een voorafname van 15 % wordt door de Regering genomen op het totale krediet om initiatieven te subsidiëren die de financiële mogelijkheden van de gemeenten overschrijden en/of beleidsopties te realiseren van gewestelijk belang. Subsidies kunnen slechts gegeven worden door de Regering indien de gemeentelijke investering in overeenstemming is met het GewOP.

De criteria voor de verdeling van het krediet over de gemeenten zijn in grote mate gelijkwaardig aan de voorziene criteria in de Ordonnantie tot vaststelling van de regels voor verdeling van de algemene dotatie aan gemeenten (stuk A-290/1 en 2 – 93/94), het oude gemeentefonds.

- le principe 4 n'est pas prévu dans la présente proposition d'ordonnance mais devrait faire l'objet d'une autre ordonnance reliant ce principe aux législations existantes en matière d'adjudications publiques.
- les principes 5, 6 et 7 sont prévus dans la proposition d'ordonnance.

En conséquence, l'objectif de la proposition d'ordonnance est de permettre la répartition des crédits d'investissement entre les 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale au moyen d'une procédure simple et sur la base de critères préétablis, comme l'envisage l'accord de gouvernement.

Le principe de base est relativement simple. Toutes les subventions, sauf quelques exceptions bien définies, que les communes destinent spécifiquement à des investissements sont regroupées en un seul crédit dont l'importance est fixée annuellement par le gouvernement. Ce crédit est réparti entre les 19 communes sur la base de critères non influençables et préétablis, et ce au moyen d'un système mathématique. Le gouvernement informe chaque année les communes du montant total dont elles peuvent disposer par droits de tirage.

Les communes n'ont pas les mains libres, elles doivent demander leur droit de tirage et respecter les conditions fixées dans l'ordonnance et l'arrêté du gouvernement. Les subventions nécessaires aux investissements réalisés par les communes ou à l'initiative de celles-ci peuvent servir à des investissements destinés à leur patrimoine propre ou à celui de leurs entreprises, ou à des investissements effectués pour leur compte par des intercommunales.

Les communes connaissent au préalable les droits de tirage dont elles disposeront, ce qui leur permet d'établir un programme d'investissement qui s'inscrit dans un plan pluri-annuel; ce système renforce à la fois leur autonomie et leur responsabilité.

Le gouvernement conserve la possibilité d'imposer des accents d'intérêt régional, lorsqu'il l'estime nécessaire. Outre la nature et les conditions auxquelles un investissement doit satisfaire pour prétendre à la subvention, le gouvernement fixe un pourcentage de subvention. Il prélève 15% sur le crédit total pour subventionner des initiatives qui excèdent les moyens financiers des communes et/ou pour réaliser des objectifs politiques d'intérêt régional. Le gouvernement ne peut octroyer les subventions que si l'investissement communal est en concordance avec le PRD.

Les critères de répartition du crédit entre les différentes communes sont pour une bonne part identiques aux critères prévus dans l'ordonnance fixant les règles de répartition de la dotation générale des communes de la Région de Bruxelles-Capitale (doc. A-290/1 et 2 – 93/94), l'ancien fonds des communes.

In bovenvermelde ordonnantie steunen de verdelingscriteria op drie krachtlijnen, die in dit voorstel werden overgenomen, mits enkele aanvullingen en aanpassingen:

- de waarborg van een basisfinanciering voor elke gemeente;
- een solidariteitsmechanisme tussen de gemeenten onderling;
- het in aanmerking nemen van de lokale specificiteit.

Bijgevolg wordt het totale investeringsfonds opgedeeld in drie dotaties:

- 1° Een **basisdotatie** (20 % van het Investeringsfonds) verdeeld over de 19 gemeenten op basis van twee criteria, bevolking en oppervlakte.
- 2° Een **perequatiedotatie** (50 % van het Investeringsfonds), die een solidariteit invoert tussen enerzijds de gemeenten met een hoge belastingsgrondslag (berekend op basis van personenbelasting en kadastraal inkomen) en deze met een lage belastingsgrondslag en anderzijds, tussen de gemeenten die hoge belastingsaanslagvoeten moeten toepassen om aan hun behoeften te kunnen voldoen en de andere gemeenten.
- 3° Een **compensatiedotatie** (30 % van het investeringsfonds) die slechts twee criteria overneemt, namelijk de bevolkingsdichtheid en de ouderdom van de gebouwen. Nieuwe criteria die rechtstreeks in verband staan met specifieke en bijkomende investeringslasten van gemeenten, zijn het aantal leerlingen in het kleuter-, basis-, secundair- en hoger onderwijs met volledig leerplan en de lengte van de gemeentewegen.

Schematisch geeft dit hetvolgende:

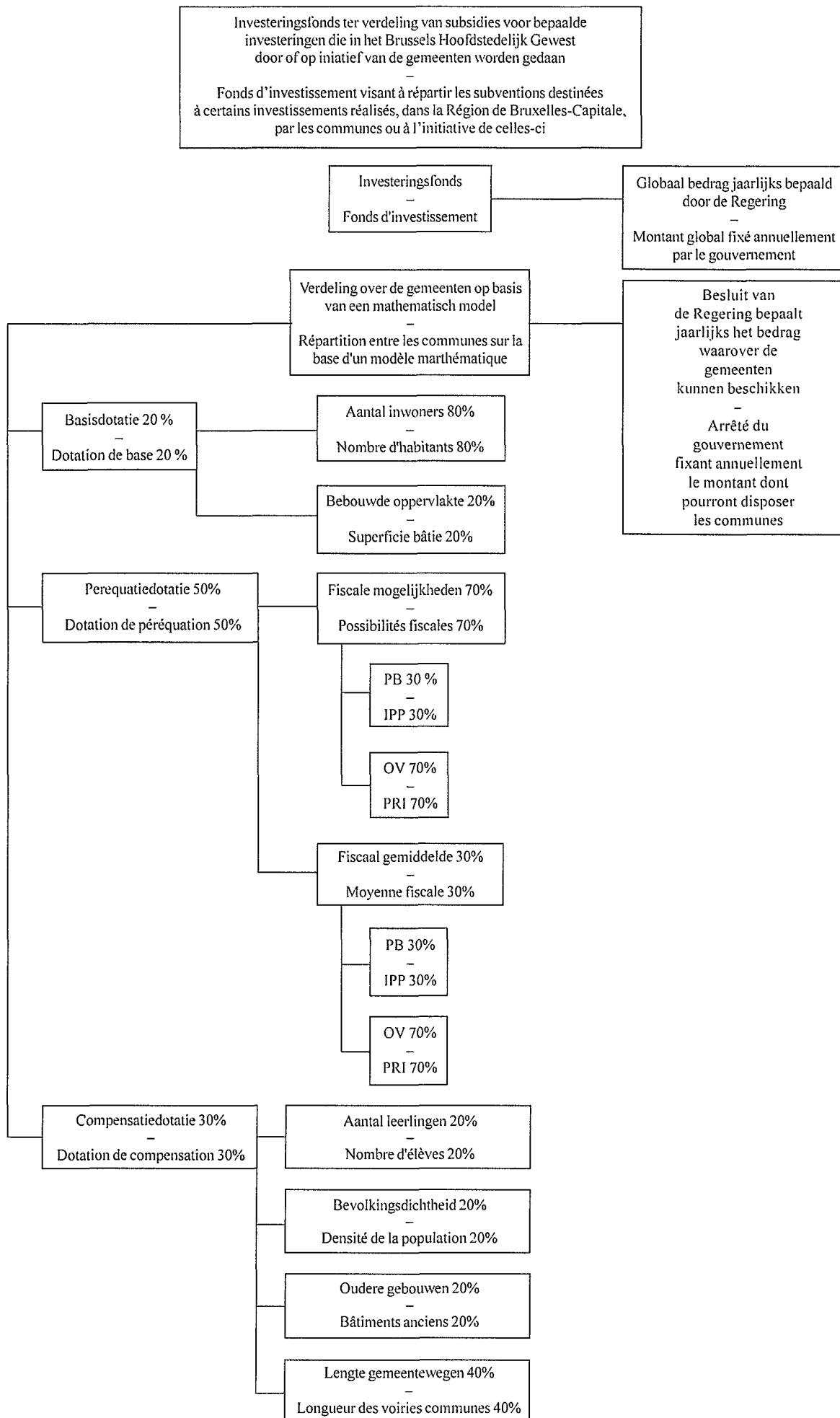
Dans l'ordonnance susmentionnée, les critères de répartition s'articulent autour de trois lignes-forces qui, moyennant quelques ajouts et adaptations, se retrouvent dans la présente proposition:

- la garantie d'un financement de base pour chaque commune;
- un mécanisme de solidarité entre les communes;
- la prise en compte des spécificités locales.

Dès lors, le montant total du fonds d'investissement est subdivisé en trois dotations:

- 1° Une **dotation de base** (20% du Fonds d'investissement) répartie entre les 19 communes sur la base de deux critères: population et superficie.
- 2° Une **dotation de péréquation** (50% du Fonds d'investissement) qui introduit une solidarité entre d'une part les communes dont l'assiette fiscale (calculée sur la base de l'impôt des personnes physiques et du revenu cadastral) est élevée et celles où cette même assiette est basse, et d'autre part entre les communes qui doivent appliquer des taux de fiscalité importants pour faire face à leurs besoins et les autres.
- 3° Une **dotation de compensation** (30% du Fonds d'investissement) qui ne reprend que deux critères, à savoir la densité de la population et la vétusté du bâti. On compte au nombre des nouveaux critères qui influencent les charges d'investissement spécifiques et complémentaires des communes, le nombre d'élèves dans l'enseignement maternel, primaire, secondaire et supérieur de plein exercice et la longueur des voiries communales.

Cela donne schématiquement ce qui suit:



Het voorstel van ordonnantie houdt ook een meer eenvormige, kortere en minder omslachtige gunnings- en betalingsprocedure in, bestaande uit twee stappen namelijk de subsidiebelofte, gevolgd door een subsidiebeslissing.

Het opzet hiervan is omvangrijk, niet alleen naar het toepassingsgebied, maar in zijn totale streven naar vereenvoudiging van de procedure, objectivering in de behandeling, rechtszekerheid met mogelijkheid tot beroep, maar ook budgettaire beheersbaarheid en tijdwinst. De uniformisering van de procedure laat toe een afhandelingsmodel te hanteren, en overal dezelfde basisbegrippen toe te passen.

Door middel van het Investeringsfonds wordt de toegankelijkheid en de transparantie voor de gebruiker initiatiefnemer verwezenlijkt. Eén enkel loket voor alle investeringsdossiers door of op initiatief van de gemeenten. De vereenvoudiging in de toegang en in de afhandeling van de dossiers zal zichtbaar worden. De belangrijkste richtlijnen daarbij zijn: slechts twee stappen in de besluitprocedure, een subsidiebelofte en daarna de subsidiebeslissing. De details moeten in het uitvoeringsbesluit worden geregeld, maar de principes zijn onaantastbaar.

De gemeente als initiatiefnemer die in het systeem der trekkingsrechten stapt en een subsidiebelofte verkrijgt zal zonder twijfel zijn project kunnen realiseren. Als de gemeente de vooraf bepaalde voorwaarden respecteert en de termijnen nakomt heeft zij de realisering van zijn initiatief in eigen hand.

De objectivering in de behandeling van de dossiers is zo mogelijk nog meer doorslaggevend. Deze leidt zover dat de gemeente die in de procedure stapt in de meeste gevallen vooraf het aandeel kan kennen van de overheid waarop hij kan rekenen om zijn project te realiseren. Het uitvoeringsbesluit voorziet voor elke categorie van subsidieerbare investeringen een maximumsubsidiepercentage.

De cruciale fase in de gehele procedure is het instappen. Op het ogenblik dat de gemeente toegelaten wordt, door middel van een subsidiebelofte, betekent dit dat onvermijdelijk de engagementen voor de overheid vastliggen. Een grondige evaluatie van het dossier, ingediend door de gemeente, zal dus nodig zijn.

Schematisch komt het voorgestelde afhandelingsmodel hierop neer:

STAP 1: DE SUBSIDIEBELOFTE

- goed te keuren aanvraag, ingediend door het Gemeentebestuur;
- engagement van de Minister dat deze investering onder de gestelde voorwaarden zal gerealiseerd worden;
- ministeriële handtekening.

La proposition d'ordonnance comprend également une procédure de passation et de liquidation plus uniforme, plus courte et moins compliquée en deux étapes, à savoir la promesse de subvention suivie d'une décision de subvention.

L'objectif est considérable non seulement dans son champ d'application mais aussi parce qu'il s'efforce de simplifier la procédure, d'objectiver le traitement des dossiers, d'accroître la sécurité juridique en instaurant une possibilité de recours, d'améliorer la gestion budgétaire et de permettre un gain de temps. L'uniformisation de la procédure permet d'utiliser un modèle de règlement et d'appliquer partout les mêmes concepts de base.

Le Fonds d'investissement constitue, pour l'utilisateur/ auteur de la demande, une garantie d'accessibilité et de transparence. Il y a un guichet unique pour tous les dossiers d'investissement introduits par les communes ou à l'initiative de celles-ci. L'accès aux subventions et le traitement des dossiers en seront visiblement simplifiés. A cet égard, les lignes directrices suivantes sont les plus importantes: la procédure de décision ne comporte que deux étapes, une promesse de subvention suivie de la décision de subvention. Les détails devront être réglés dans un arrêté d'exécution, mais les principes sont intangibles.

La commune qui s'engage dans le système des droits de tirage et qui obtient une promesse de subvention pourra réaliser à coup sûr son projet. Si la commune respecte les conditions préalablement fixées et les délais qui lui sont impartis, elle a la haute main sur la réalisation de son initiative.

L'objectivation dans le traitement des dossiers est – s'il se peut – plus décisive encore. Elle permet dans la plupart des cas à la commune qui s'engage dans la procédure de connaître au préalable la part que les autorités lui accorderont pour réaliser son projet. L'arrêté d'exécution prévoit pour chaque catégorie d'investissement subsidiable un pourcentage de subvention maximum.

La phase cruciale de toute la procédure est celle de l'entrée dans le système. Lorsque la commune reçoit une promesse de subvention, les autorités sont tenues de respecter leurs engagements. Le dossier introduit par la commune devra donc être évalué en profondeur.

Schématiquement, le modèle de traitement proposé se présente comme suit:

ETAPE 1: LA PROMESSE DE SUBVENTION

- l'administration communale introduit une demande, qui doit être approuvée;
- le ministre s'engage à ce que cet investissement soit réalisé aux conditions imposées;
- signature ministérielle.

In de subsidiebelofte wordt een principiële verbintenis aangegaan door de Minister geldig voor een bepaalde periode, om een trekkingsrecht toe te kennen aan de gemeente ter financiering van een gemeentelijke investering.

STAP 2: DE SUBSIDIEBESLISSING

- goed te keuren aanvraag, ingediend door het Gemeentebestuur, binnen de vooropgestelde geldigheidsduur;
- de conformiteit met de subsidiebelofte op straffe van onontvankelijkheid;
- de formele vastlegging van de subsidie;
- ministeriële handtekening.

In de subsidiebeslissing wordt een verbintenis aangegaan door de Minister, om voor een gemeentelijke investering een trekkingsrecht toe te kennen.

Zowel de subsidiebelofte als de subsidiebeslissing houden op zich het volgende in:

- het administratief toezicht uitgeoefend door de Minister;
- de controle op de naleving van de wetgeving op de overheidsopdrachten;
- de conformiteit van de gemeentelijke investering met de bepalingen van deze ordonnantie en zijn uitvoeringsbesluit;
- vaste termijnen voor de toekenning, de weigering en mogelijkheid tot beroep.

De bedoeling is de vroegere afzonderlijke beslissing inzake administratief toezicht en de eigenlijke subsidiëring te groeperen tot één stap.

De uitbetaling gebeurt bij voorkeur met voorschotten, om een evenwicht in te stellen tussen de voorfinanciering en de gedane uitgaven.

Het voorliggend voorstel van ordonnantie geeft het raamwerk van de hier geschetste procedure. Het uitvoeringsbesluit zal meer in detail preciseren.

Het voorliggend voorstel van ordonnantie lijkt omvangrijk, maar heeft in feite een afgebakend domein. De ambitie schuilt in de doelstellingen die nagestreefd worden. De middelen zijn niet revolutionair. Het betreft in feite een vereenvoudiging van de procedures, een objectivering van het verdelingsmechanisme en een harmonisering van de subsidiereglementen.

Par la promesse de subvention, le ministre prend une décision de principe, valable pendant une période déterminée, par laquelle il s'engage à accorder un droit de tirage à la commune pour financer un investissement communal.

ETAPE 2: LA DECISION DE SUBVENTION

- la commune introduit une demande, qui doit être approuvée pendant le délai de validité prévu;
- il faut une conformité avec la promesse de subvention, sous peine d'irrecevabilité;
- l'engagement formel de la subvention;
- signature du ministre.

Par la décision de subvention, le ministre s'engage à accorder un droit de tirage pour un investissement communal.

La promesse de subvention comme la décision de subvention impliquent, en soi, les éléments suivants:

- la tutelle administrative exercée par le ministre;
- le contrôle du respect de la législation sur les marchés publics;
- la conformité de l'investissement communal aux dispositions de la présente ordonnance et de son arrêté d'exécution;
- des délais fixes pour l'octroi, le refus et la possibilité de recours.

L'objectif est de rassembler en une seule démarche la décision, auparavant distincte, en matière de tutelle administrative et la subvention proprement dite.

La liquidation s'effectue de préférence au moyen d'avances, pour qu'il y ait équilibre entre le préfinancement et les dépenses consenties.

La présente proposition d'ordonnance définit le cadre de la procédure esquissée ci-dessus. L'arrêté d'exécution en donnera les détails.

La présente proposition d'ordonnance semble toucher un sujet vaste, mais son domaine est en fait bien circonscrit. Ce sont les objectifs poursuivis qui sont ambitieux; les moyens ne sont pas révolutionnaires. Il s'agit en fait d'une simplification des procédures, d'une objectivation du mécanisme de répartition et d'une harmonisation des règles de subvention.

Commentaar bij de artikelen

HOOFDSTUK 1 Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Artikel 2

In dit artikel wordt het begrippenkader ingevoerd. Punt 1, 2 en 3 stellen geen enkel probleem. Punt 3 en 4 zijn nodig omdat indien een uniforme behandeling van investeringsdossiers wordt ingevoerd, eenvormige begrippen dienen worden te gehanteerd. Gekozen werd voor twee nieuwe begrippen, om elk interpretatieprobleem te vermijden, die zouden kunnen ontstaan door de verwijzing naar oude definities.

De subsidiebelofte is de eerste procedurestap in hoofde van de Minister. De Minister verbindt zich ertoe dat het voorliggend initiatief van de gemeente zal worden gesubsidieerd, tenminste voor zover de gemeente aan alle voorwaarden zal voldoen. Dit engagement is tijdgebonden, de gemeente moet binnen een vaste periode van twee jaar alle voorwaarden realiseren, zo niet vervalt de belofte. Deze wordt niet automatisch verlengd.

De subsidiebeslissing is de definitieve beslissing tot subsidiëring door de Minister. Na de ultieme controle of aan alle voorwaarden is voldaan, krijgt de gemeente het fiat. De vastleggingen worden genomen. Als de goedgekeurde investering wordt gerealiseerd met naleving van de opgelegde voorschriften, zal de vastgestelde subsidie worden uitbetaald op een tijdstip dat bij voorbaat vastligt.

Artikel 3

Het voorstel van ordonnantie heeft tot doel de oprichting van een investeringsfonds ter financiering van de subsidies van de Regering aan de gemeenten voor bepaalde investeringen die door of op initiatief van de gemeenten worden gedaan.

Het Investeringsfonds is geen fonds zoals bedoeld in de Ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen. Sinds 1992 kan alleen een organieke ordonnantie begrotingsfondsen creëren, door aan de uitgaven waarvan zij het doel bepaalt een aantal ontvangsten te koppelen die worden ingeschreven in de middelenbegroting. De kredieten die op de algemene uitgavenbegroting worden ingeschreven en die naar de begrotingsfondsen gaan, schommelen naargelang de op de overeenstemmende posten van de middelenbegroting ingeschreven ontvangsten.

Het Investeringsfonds is dus geen fonds zoals bepaald in bovenvermelde ordonnantie, bijgevolg wordt de grootte van

Commentaires des articles

CHAPITRE 1^{er} Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 2

Cet article définit les notions utilisées. Les points 1, 2 et 3 ne posent aucun problème. Les points 3 et 4 sont nécessaires: l'instauration d'un traitement uniforme des dossiers d'investissement impose d'utiliser des concepts uniformes. Deux nouveaux concepts ont été choisis pour éviter tout problème d'interprétation qui aurait pu surgir en cas de référence à d'anciennes définitions.

La promesse de subvention est la première étape de la procédure dans le chef du ministre. Le ministre s'engage à subventionner l'initiative de la commune, à condition du moins que la commune satisfasse à toutes les conditions. Cet engagement est limité dans le temps; la commune doit réaliser toutes les conditions dans un délai fixe de deux ans, sans quoi la promesse devient caduque. Elle n'est pas reconduite automatiquement.

La décision de subvention est la décision définitive de subvention que prend le ministre. Après un dernier contrôle pour vérifier que toutes les conditions sont remplies, la commune reçoit le feu vert. Les engagements sont pris. Si l'investissement, une fois approuvé, est réalisé dans le respect des directives prescrites, la subvention engagée est liquidée à un moment préétabli.

Article 3

La proposition d'ordonnance a pour but de créer un fonds d'investissement pour financer les subventions accordées par le gouvernement aux communes pour certains investissements qu'elles réalisent ou qui sont réalisés à leur initiative.

Le Fonds d'investissement n'est pas un des fonds visés par l'ordonnance du 12 décembre 1991 portant création de fonds budgétaires. Depuis 1992, seule une ordonnance organique peut créer des fonds budgétaires en liant, aux dépenses dont elle fixe l'objectif, des recettes inscrites au budget des voies et moyens. Les crédits inscrits au budget général des dépenses et qui sont destinés aux fonds budgétaires varient en fonction des recettes inscrites aux postes correspondants du budget des voies et moyens.

Le Fonds d'investissement n'est donc pas un des fonds visés par l'ordonnance précitée : aussi le montant du crédit

het krediet aan het Investeringsfonds jaarlijks bepaald en ingeschreven op de begroting.

Er zal dus gewerkt worden met gesplitste kredieten, aangezien er een bepaalde tijd verloopt tussen de vastlegging van de uitgave en haar betaling, die dikwijls in schijven gebeurt. Deze begrotingstechniek wordt meestal gebruikt voor investeringsuitgaven, die zich over meer dan één begrotingsjaar uitstrekken.

De subsidies nodig voor investeringen die door of op initiatief van de gemeente worden gedaan, kunnen gebruikt worden voor investeringen aan hun eigen patrimonium, of dat van hun bedrijven, of voor investeringen door intercommunales die in hun opdracht worden gedaan, of voor investeringsbijdragen aan derden.

HOOFDSTUK 2 De trekkingsrechten

AFDELING 1 Inleidende bepalingen

Artikel 4

Indien de gemeente voldoet aan de voorwaarden zoals bepaald in de vermelde artikelen, kan zij haar trekkingsrecht doen gelden. Het bedrag waarover zij jaarlijks kan beschikken, wordt samen met het globale bedrag waarover het totaal van de gemeenten kan beschikken medegedeeld door de Regering aan de hand van een besluit. Het globale bedrag verdeeld over de gemeenten is identiek aan het krediet uitgetrokken op de begroting zoals bepaald in artikel 3, tweede lid.

Artikel 5

Deze bepaling voorziet dat het krediet (met uitzondering van de voorafname bedoeld ter subsidiëring van initiatieven die de gemeentelijke middelen overstijgen of die van gewestelijk belang zijn) wordt verdeeld in drie ongelijke delen die respectievelijk basis-, perequatie- en compensatiedotatie genoemd worden.

Wat de verdeling van de trekkingsrechten betreft tussen de gemeenten, werd gekozen voor de regels zoals bepaald in de ordonnantie tot vaststelling van de regels voor verdeling van de algemene dotatie aan gemeenten ⁽¹⁾, mits enkele veranderingen en aanvullingen.

affecté au Fonds d'investissement est-il fixé chaque année et inscrit au budget.

On travaillera donc avec des crédits dissociés, puisqu'il s'écoule un certain temps entre l'engagement de la dépense et sa liquidation, qui se fait souvent par tranches. On utilise généralement cette technique budgétaire pour les dépenses d'investissement qui portent sur plus d'une année budgétaire.

Les subventions nécessaires aux investissements réalisés par les communes ou à l'initiative de celles-ci peuvent servir à des investissements destinés à leur patrimoine propre, ou à celui de leurs entreprises, ou à des investissements effectués pour leur compte par des intercommunales, ou encore à des montants d'investissement consentis à des tiers.

CHAPITRE 2 Des droits de tirage

SECTION 1 Dispositions préliminaires

Article 4

Si la commune remplit les conditions fixées aux articles susmentionnés, elle peut faire valoir son droit de tirage. Le gouvernement communique par le biais d'un arrêté le montant dont elle peut disposer chaque année ainsi que le montant global dont peuvent disposer l'ensemble des communes. Le montant global réparti entre les communes est identique au crédit inscrit au budget comme prévu à l'article 3, deuxième alinéa.

Article 5

Cette disposition prévoit la subdivision du crédit en trois parts inégales (à l'exception du prélèvement prévu pour subventionner des initiatives qui excèdent les moyens financiers des communes ou qui sont d'intérêt régional) dénommées respectivement dotation de base, dotation de péréquation et dotation de compensation.

Pour la répartition des droits de tirage entre les communes, les règles retenues sont celles que prévoit l'ordonnance fixant les règles de répartition de la dotation générale des communes ⁽¹⁾, moyennant quelques modifications et ajouts.

(1) Zie stuk nr. A-290/1 - 93/94 en nr. A-290/2 - 93/94.

(1) Voir documents n° A-290/1 - 93/94 et n° A-290/2 - 93/94.

Deze overname heeft een dubbel voordeel:

- enerzijds heeft de Brussels Hoofdstedelijke Raad, op voorstel van de Regering, dit ontwerp reeds aangenomen en bestaat er ruime eensgezindheid over de principes van deze ordonnantie;
- anderzijds zal de toepassing van deze ordonnantie weinig bijkomend werk geven aan de administratie, aangezien, mits enkele uitzonderingen dezelfde basisgegevens worden gebruikt.

De basisdotatie vertegenwoordigt 20 % van het totale krediet na voorafname, de perequatiedotatie 50 % en de compensatiedotatie 30 %.

In de artikelen 6 tot en met 11 worden de regels bepaald voor de verdeling van deze dotaties.

AFDELING 2 De basisdotatie

Artikel 6

De basisdotatie wordt onder de 19 gemeenten verdeeld naar rata van 80 % in verhouding met het aantal inwoners en 20 % in verhouding met de totale bebouwde oppervlakte.

AFDELING 3 De perequatiedotatie

De perequatiedotatie wordt verdeeld op basis van de twee voornaamste fiscale bronnen van de gemeenten, namelijk de opcentiemen op de onroerende voorheffing (OV) en de personenbelasting (PB).

De percentages van 70 % voor de criteria in verband met de OV en 30 % voor degene in verband met de PB geven het gemiddelde belang aan van elk van die fiscale bronnen ten aanzien van de totale ontvangsten voor het geheel van de 19 Brusselse gemeenten.

Algemeen dient er te worden geconstateerd dat de gemeenten met de beste belastingsgrondslag en bijgevolg de beste opbrengst, ook de laagste aanslagvoeten hebben.

Om die reden wordt er door de wijze van verdeling van de perequatiedotatie een solidariteitsmechanisme onder de gemeenten ingevoerd waarvan enerzijds de opbrengst van de betrokken belastingen hoger is dan het gemiddelde van de 19 gemeenten en/of anderzijds waarvan de toegepaste aanslagvoeten lager zijn dan de gemiddelde aanslagvoet.

Anders geformuleerd betekent dit dat de perequatiedotatie voor elke belasting verdeeld wordt onder de gemeenten waarvan de fiscale opbrengsten lager zijn dan het gewestelijke gemiddelde en onder de gemeenten waarvan de

Cette méthode présente un double avantage:

- d'une part, le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale a, sur proposition du gouvernement, déjà adopté ce projet et les principes de cette ordonnance font l'objet d'une large unanimité;
- d'autre part, l'application de cette ordonnance donnera peu de travail supplémentaire à l'administration puisque, à quelques exceptions près, elle utilise les mêmes données de base.

La dotation de base représente 20% du crédit total après prélèvement, la dotation de péréquation 50% et la dotation de compensation 30%.

Les règles de répartition de ces dotations sont définies aux articles 6 à 11.

SECTION 2 De la dotation de base

Article 6

La dotation de base est répartie entre les 19 communes à raison de 80% proportionnellement au nombre d'habitants et de 20% proportionnellement à la superficie totale bâtie.

SECTION 3 De la dotation de péréquation

La dotation de péréquation est répartie en fonction des deux principales ressources fiscales des communes, à savoir les centimes additionnels au précompte immobilier (PRI) et à l'impôt des personnes physiques (IPP).

Les pourcentages de 70% retenus pour les critères liés au PRI et de 30% pour ceux liés à l'IPP reflètent l'importance moyenne de chacune de ces ressources fiscales dans la recette totale qu'elles engendrent pour l'ensemble des 19 communes bruxelloises.

D'une manière générale, il faut bien constater que les communes qui ont la meilleure assiette fiscale, donc le meilleur rendement, ont aussi les taux d'imposition les plus bas.

C'est pourquoi le mode de répartition de la dotation de péréquation instaure un mécanisme de solidarité entre les communes dont le rendement des impôts concernés est supérieur à la moyenne des 19 communes d'une part et/ou dont les taux d'imposition appliqués sont inférieurs au taux moyen.

Autrement dit, la dotation de péréquation est répartie, pour chacun des impôts, entre les communes dont les rendements fiscaux sont inférieurs à la moyenne régionale et entre les communes dont le taux d'imposition est supérieur

aanslagvoet hoger is dan het gewestelijk gemiddelde, waarbij het aandeel van de andere gemeenten nul is. Dit is het algemene principe.

Artikel 7

De perequatiedotatie wordt naar rata van 70 % verdeeld op basis van het rendement of de betrokken belastingsgrondslag (artikel 8) en naar rata van 30 % op basis van de aanslagvoet (artikel 9).

Artikel 8

De eerste 70 % van de perequatiedotatie zijn verdeeld naar rata van 30 % op basis van de gemiddelde opbrengst per inwoners van 1 % van de opcentiemen bij de PB (artikel 8, 1°) en 70 % op basis van het gemiddelde bedrag van het kadastraal inkomen per woning (artikel 8, 2°).

De verdeling gebeurt telkens onder de gemeenten waarvan de verkregen waarde lager ligt dan de waarde voor het geheel van de gemeenten, naar rata van het verband of de afwijking tussen de gemiddelde gewestelijke waarde en de gemeentelijke waarde.

Het criterium dat in aanmerking is genomen voor de fiscale grondslag van de onroerende voorheffing is hetzelfde als datgene in het Koninklijk Besluit van 10 november 1982.

De belastbare kadastrale inkomens worden jaarlijks verstrekt door het Ministerie van Financiën.

Voor de opbrengst van de PB is de statistische basis het totale bedrag van de inkohieringen per gemeenten die door het Ministerie van Financiën jaarlijks worden verstrekt.

Artikel 9

De overblijvende 30 % van de perequatiedotatie wordt verdeeld naar rata van 30 % op basis van de aanslagvoet van de gemeentelijke aanvullende belasting op de PB (artikel 9, 1°) en van 70 % op basis van het aantal opcentiemen op de OV (artikel 9, 2°).

De verdeling gebeurt telkens tussen de gemeenten waarvan de aanslagvoet hoger of gelijk is dan de gemiddelde aanslagvoet van het geheel van de Brusselse gemeenten voor het aanslagjaar 1992 naar rato van de verhouding tussen de gemeentelijke aanslagvoet en de gemiddelde aanslagvoet.

Voor het aanslagjaar 1992 is deze gemiddelde aanslagvoet 6,8 % voor de aanvullende belasting op de personenbelasting en 2411 voor het aantal opcentiemen op de onroerende voorheffing.

à la moyenne régionale, la quote-part des autres communes étant nulle. Tel est le principe général.

Article 7

La dotation de péréquation est répartie à raison de 70% en fonction du rendement ou de l'assiette des impôts concernés (article 8) et de 30% en fonction du taux d'imposition (article 9).

Article 8

Les premiers 70% de la dotation de péréquation sont répartis à raison de 30% en fonction du rendement moyen par habitant de 1% de la taxe additionnelle à l'IPP (article 8, 1°) et de 70% en fonction du montant moyen du revenu cadastral par logement (article 8, 2°).

La répartition s'effectue, chaque fois, entre les communes dont la valeur est inférieure à la valeur obtenue pour l'ensemble des communes, au prorata du rapport ou de l'écart entre la valeur régionale moyenne et la valeur communale.

Le critère retenu pour l'assiette fiscale du précompte immobilier est le même que celui qui existait dans l'arrêté royal du 10 novembre 1982.

Les revenus cadastraux imposables sont fournis annuellement par le ministère des Finances.

Quant au rendement de l'IPP, la base statistique est le montant total des enrôlements par commune communiqué annuellement par le ministère des Finances.

Article 9

Les 30% restants de la dotation de péréquation sont répartis à raison de 30% en fonction du taux de la taxe communale additionnelle à l'IPP (article 9, 1°) et de 70% en fonction du nombre de centimes additionnels au PRI (article 9, 2°).

La répartition s'effectue, chaque fois, entre les communes dont le taux d'imposition est supérieur ou égal au taux moyen de l'ensemble des communes bruxelloises pour l'exercice d'imposition 1992, au prorata du rapport entre le taux communal et le taux moyen.

Pour l'exercice d'imposition 1992, ce taux moyen est de 6,8% pour le taux additionnel à l'impôt des personnes physiques et de 2411 pour le nombre de centimes additionnels au précompte immobilier.

Het betreft hier in zekere zin de bepaling van "normale" belastingsnormen. Zij zijn onveranderlijk ten einde elke ongerechtvaardigde verhoging van de belastingsaanslagvoeten te vermijden.

Deze normen dienen ook als een plafond beschouwd te worden.

Alzo zouden de gemeenten, met momenteel de laagste aanslagvoeten en die met overschrijding van het plafond van 6,8 % en/of van 2411 een belastingsverhoging zouden doorvoeren, hun aanslagvoeten slechts tot de bedragen van deze plafonds in aanmerking genomen zien.

Van de percenten met een aanslagvoet die de "norm" overschrijdt, worden eventueel verhoogde aanslagvoeten geneutraliseerd.

Bovendien is het aangewezen om de gemeenten die de hoogste aanslagvoeten hebben en die deze zouden verminderen (maar boven de "norm" blijven) niet te bestraffen. In dit geval wordt aan deze gemeenten een aandeel gegarandeerd op basis van hun aanslagvoeten van toepassing in het aanslagjaar 1992. Indien deze gemeenten daarentegen een aanslagvoet van minder dan 6,8 % en/of 2411 zouden vaststellen, dan zou hun aandeel tot nul worden herleid.

AFDELING 4 De compensatiedotatie

Artikel 10

De compensatiedotatie wordt verdeeld op basis van vier criteria (waarvan 3 met een gewicht van 20% en één met een gewicht van 40%), waarbij telkens beoogd wordt bijzondere situaties te bepalen, die specifieke investeringslasten in de gemeenten tot gevolg hebben.

Slechts 2 van de 6 criteria zoals voorzien in de ordonnantie tot vaststelling van de regels voor verdeling van de algemene dotatie aan gemeenten, werden overgenomen. Voor de verdeling van de kredieten voor gemeentelijke investeringen over de 19 gemeenten, wordt geen rekening gehouden met de OCMW-last per inwoner, het aantal inwoners van buitenlandse nationaliteit en het al dan niet beschikken over een veiligheidscontract, zoals voorzien in bovenvermelde ordonnantie.

Wel dient men rekening te houden met het aantal leerlingen (en niet de totale onderwijsuitgaven van een gemeente, met uitzondering van de weddesubsidies), het aantal oude gebouwen, de bevolkingsdichtheid en de lengte van de gemeentewegen.

Het eerste criterium (20%) houdt verband met het totaal (alle onderwijsnetten) aantal leerlingen in het kleuter-, basiss-, secundair en hoger onderwijs met volledig leerplan. Het aantal leerlingen op het grondgebied van een gemeente,

Il s'agit là en quelque sorte de la fixation de normes de fiscalité "normales". Elles sont invariables afin d'éviter tout relèvement injustifié des taux d'imposition.

Ces normes doivent aussi être considérées comme un plafond.

Ainsi, les communes dont les taux sont actuellement les plus bas et qui relèveraient leur fiscalité, dépassant ainsi le plafond de 6,8% et/ou de 2411, ne verraient leur taux d'imposition pris en considération qu'à concurrence de ces plafonds.

Quant aux communes dont les taux dépassent la "norme", celles qui augmenteraient leur taux verraient cette augmentation neutralisée.

Par ailleurs, il convient de ne pas pénaliser les communes dont les taux d'imposition sont les plus élevés et qui réduiraient leurs taux (en demeurant supérieurs à la "norme"). En ce cas, ces communes se voient garantir une quote-part calculée sur la base de leur taux en vigueur pour l'exercice d'imposition 1992. Si, par contre, ces communes venaient à fixer un taux d'imposition inférieur à 6,8% et/ou à 2411, celles-ci verraient leur quote-part réduite à néant.

SECTION 4 De la dotation de compensation

Article 10

La dotation de compensation est répartie en fonction de quatre critères (dont trois ont un poids égal à 20% et le quatrième un poids de 40%), chacun visant à circonscrire des situations particulières entraînant des charges d'investissement spécifiques dans les communes.

Seuls 2 des 6 critères prévus dans l'ordonnance fixant les règles de répartition de la dotation générale des communes ont été repris. Pour la répartition des crédits destinés à des investissements communaux dans les 19 communes, il n'est pas tenu compte de la charge CPAS par habitant, du nombre d'habitants de nationalité étrangère, ni de l'existence ou non d'un contrat de sécurité comme le prévoit l'ordonnance mentionnée plus haut.

Toutefois, il y a lieu de tenir compte du nombre d'élèves (et non des dépenses totales en matière d'enseignement d'une commune, à l'exception des subventions-traitements), du nombre de bâtiments anciens, de la densité de population et de la longueur des voiries communales.

Le premier critère (20%) se rapporte au nombre total d'élèves (tous réseaux confondus) dans l'enseignement maternel, primaire, secondaire et supérieur de plein exercice. Le nombre d'élèves présents sur le territoire de la commune

geeft aanleiding tot bijkomende investeringen in de onderwijs- en andere infrastructuur.

Het tweede criterium (20 %) houdt rekening met de verouderde staat van de gebouwen die "gemeten" wordt op basis van het totale aantal gebouwen die opgetrokken zijn voor 1946. De verdeling geschiedt onder de gemeenten waarvan 65 % van de gebouwen opgetrokken zijn voor 1946.

Het derde criterium (20 %) houdt rekening met de bevolkingsdichtheid (het aantal inwoners per hectare), waarbij de verdeling geschiedt onder de gemeenten waarvan de bevolkingsdichtheid groter is dan de bevolkingsdichtheid van het Gewest.

Voor het tweede en derde criterium wordt er rekening gehouden met de uitgestrektheid van het grondgebied van de gemeenten. De verdeling gebeurt naar rata van de verhouding van de gemeentelijke cijfers en de cijfers voor het geheel van de 19 gemeenten gewogen door een coëfficiënt die gebaseerd is op de oppervlakte van de gemeente.

Het vierde criterium (40 %) houdt rekening met de lengte van de gemeentewegen en gewestwegen in kilometer. Hoe groter het aantal kilometer gemeentewegen, des te zwaarder de investeringslast voor de gemeenten, naast de kosten noodzakelijk voor onderhoud.

Artikel 11

In dit artikel wordt de wegingscoëfficiënt gedefinieerd, die van toepassing is op het tweede en derde criterium.

HOOFDSTUK 3 Het gebruik van de trekkingsrechten

Artikel 12

Ongeacht de gunningsprocedure, de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten is van toepassing. Ondanks de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (BS van 22 januari 1994) geldt, in afwachting van de uitvoeringsbesluiten, nog steeds de wet van 1976.

Het is aan de Regering om de aard en de voorwaarden te omschrijven waaraan de subsidieerbare gemeentelijke investeringen moeten voldoen.

Aan de Regering wordt ook de vrijheid gelaten om het subsidiepercentage te bepalen. Bepaalde investeringen zullen een hoger subsidiepercentage krijgen indien de Regering van oordeel is dat accenten, van gewestelijk belang, dienen gelegd te worden in het gemeentelijk beleid, inzonderheid rekening houdend met het GewOP.

donne droit à des investissements complémentaires pour l'enseignement et pour d'autres infrastructures.

Le deuxième critère (20%) prend en compte la vétusté des bâtiments, "mesurée" par le nombre total de bâtiments érigés avant 1946. La répartition a lieu entre les communes dont 65% des bâtiments ont été érigés avant 1946.

Le troisième critère (20%) prend en considération la densité de la population (nombre d'habitants à l'hectare), la répartition s'effectuant entre les communes dont la densité de population est supérieure à la densité de population de la Région.

Pour le deuxième et le troisième critères, il est tenu compte de l'étendue du territoire des communes concernées. La répartition s'effectue au prorata du rapport entre le chiffre communal et le chiffre pour l'ensemble des 19 communes pondéré par un coefficient qui est fonction de la superficie de la commune.

Le quatrième critère (40%) prend en compte la longueur en kilomètres des voiries communales et régionales. Plus le nombre de kilomètres de voiries communales est élevé, plus la charge d'investissement est lourde pour les communes, outre les frais nécessaires à l'entretien.

Article 11

Cet article définit le coefficient de pondération qui s'applique aux deuxième et troisième critères.

CHAPITRE 3 De l'utilisation des droits de tirage

Article 12

Quel que soit le mode de passation, la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services est d'application. Malgré la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services (MB du 22 janvier 1994), c'est la loi de 1976 qui continue à s'appliquer dans l'attente des arrêtés d'exécution.

Il revient au gouvernement de décrire la nature et les conditions auxquelles doivent satisfaire les investissements communaux pour prétendre à une subvention.

Le gouvernement a toute latitude de fixer un pourcentage de subvention. Certains investissements se verront octroyer un pourcentage de subvention supérieur si le gouvernement estime que la politique communale doit comporter des accents d'intérêt régional, compte tenu en particulier du PRD.

De promotieopdracht of -overeenkomst is samen met de onroerende leasing een bijzondere overheidsovereenkomst.

De promotieovereenkomst is een schriftelijke overeenkomst waarbij de overheid aan een privaat persoon (promotor) tegelijk de financiering en de uitvoering van werken of leveringen toewijst, al dan niet gepaard gaande met een opdracht van conceptie en studie.

De promotieovereenkomst kan voorzien in ofwel eenvoudige huren, huren met aankoopoptie op termijn, huren gevolgd door eigendomsoverdracht op termijn, de verwerving van bouwwerken of leveringen vanaf hun terbeschikkingstelling, tegen betaling van annuïteiten.

De onroerende leasing of huurkoop is een vrij recente soort van overeenkomst en wordt vooral gebruikt op het vlak van de informatica en is soms moeilijk te onderscheiden van de promotieovereenkomst.

Artikel 13

Het doel van het voorstel is duidelijk gedefinieerd; een Investeringsfonds instellen dat op objectieve basis en via een mathematisch model subsidies verdeeld over de gemeenten. Elke subsidie van de regering voor gemeentelijke investeringen dient dus te worden opgenomen in het Investeringsfonds, met uitzondering van subsidieregelingen voorzien in ordonnanties aangenomen in de Brusselse Hoofdelijke Raad.

Voorbeelden hiervan zijn de ordonnantie tot vaststelling van de regels voor verdeling van de algemene dotatie aan gemeenten en de ordonnantie houdende organisatie van de herwaardering van oude wijken.

HOOFDSTUK 4 **De voorafname**

Artikel 14

Sommige werken gaan het gemeentelijke petje te boven, vooral op financieel vlak. Denken we maar aan grote rioleeringswerken en de aanleg van wegen. De kostprijs loopt in de miljoenen en de gemeente kan dit alleen niet aan, zelfs met de trekkingsrechten.

Ten tweede dient de Regering ook over de mogelijkheid te beschikken beleidsalternatieven van gewestelijk belang te stimuleren en te realiseren, die voorzien zijn in zijn beleidsverklaring, met alle respect voor de gemeentelijke autonomie. Gewest en gemeente worden hier partners om beleidsdoelstellingen van gewestelijk belang te realiseren.

Le marché (ou le contrat) de promotion constitue, de même que le crédit-bail immobilier, un contrat public particulier.

Le contrat de promotion est un contrat écrit par lequel les autorités adjugent à une personne privée (le promoteur) le financement et l'exécution de travaux ou de fournitures, accompagné ou non d'un marché de conception et d'étude.

Le contrat de promotion peut prévoir la simple location, la location avec option d'achat à terme, la location suivie d'un transfert de propriété à terme ou l'acquisition de travaux de construction ou de fournitures à partir de leur mise à disposition, moyennant paiement d'annuités.

Le crédit-bail immobilier ou location-achat est un type de contrat relativement récent; il est surtout utilisé dans le domaine de l'informatique et il est parfois difficile de le distinguer du contrat de promotion.

Article 13

L'objectif de la proposition est clairement défini; il s'agit de créer un Fonds d'investissement qui répartira des subventions entre les communes sur une base objective et par le biais d'un modèle mathématique. Toute subvention du gouvernement destinée à des investissements communaux devra donc être intégrée au Fonds d'investissement, à l'exception des subventions prévues dans des ordonnances adoptées par le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

Exemples: l'ordonnance fixant les règles de répartition de la dotation générale des communes et l'ordonnance organique de la revitalisation des quartiers anciens.

CHAPITRE 4 **Du prélèvement**

Article 14

Certains travaux dépassent les moyens communaux, surtout au niveau financier. C'est notamment le cas des grands travaux de construction d'égouts et d'aménagement de voiries. Le coût atteint des millions et la commune ne peut pas y faire face seule, même avec les droits de tirage.

En second lieu, le gouvernement doit également avoir la possibilité de stimuler et de réaliser des options politiques d'intérêt régional, lorsqu'elles sont prévues dans sa déclaration, tout en respectant l'autonomie communale. La région et la commune sont ici partenaires pour réaliser des objectifs politiques d'intérêt régional.

De Regering is dan ook vrij om deze voorafname van 15 % te gebruiken, bedoeld ter subsidiëring van gemeentelijke investeringen.

HOOFDSTUK 5 De procedure

Artikel 15

Eén van de doelstellingen van deze ordonnantie is de vereenvoudiging van de procedures. Deze zal nu bestaan uit twee stappen; de subsidiebelofte en de subsidiebeslissing, welke gedefinieerd werden in artikel 2.

Het administratief toezicht van de hogere overheid (in dit geval de Minister bevoegd voor de lokale besturen) is inherent aan gedecentraliseerde besturen, naast de naleving van de wetgeving op de overheidsopdrachten.

Zowel de subsidiebelofte als de subsidiebeslissing houden op zich het volgende in:

- het administratief toezicht uitgeoefend door de Minister;
- de controle op de naleving van de wetgeving op overheidsopdrachten;
- ~ de conformiteit van de gemeentelijke investering met de bepalingen van deze ordonnantie en zijn uitvoeringsbesluit.

Artikel 16

Het verlenen of het niet-verlenen (bij gemotiveerd besluit van de Minister) van de subsidiebelofte is gebonden aan termijnen, om snel en efficiënt te kunnen werken. Bij weigering van zowel de subsidiebelofte als -beslissing, is beroep mogelijk bij de Regering met identiek dezelfde termijnen.

De Regering is vrij om bijkomende voorwaarden te verbinden aan het geven van de subsidiebelofte.

De subsidiebelofte blijft slechts twee jaar geldig, om de gemeente te dwingen zo snel mogelijk tot realisatie over te gaan.

Artikel 17

Het verlenen van de subsidiebeslissing is onderworpen aan twee voorwaarden: de aanvraag moet binnen de geldigheidsduur van de subsidiebelofte worden ingediend en mag inhoudelijk niet van de subsidiebelofte afwijken.

Le gouvernement est dès lors libre d'utiliser ce prélèvement de 15% destiné à subventionner des investissements communaux.

CHAPITRE 5 De la procédure

Article 15

Un des objectifs de la présente ordonnance est de simplifier les procédures. Cette procédure comprendra dorénavant deux étapes: la promesse de subvention et la décision de subvention, lesquelles ont été définies à l'article 2.

La tutelle administrative de l'autorité supérieure (dans ce cas-ci du ministre qui a la tutelle sur les pouvoirs locaux dans ses attributions) est inhérente aux pouvoirs décentralisés, tout comme le respect de la législation sur les marchés publics.

La promesse de subvention et la décision de subvention impliquent en soi les éléments suivants:

- la tutelle administrative exercée par le ministre;
- le contrôle du respect de la législation sur les marchés publics;
- la conformité de l'investissement communal aux dispositions de la présente ordonnance et de son arrêté d'exécution.

Article 16

L'octroi ou non (par décision motivée du ministre) de la promesse de subvention est liée à des délais, afin de pouvoir travailler rapidement et efficacement. En cas de refus de la promesse ou de la décision de subvention, il est possible d'introduire un recours auprès du gouvernement avec les mêmes délais.

Le gouvernement est libre de lier des conditions complémentaires à l'octroi de la promesse de subvention.

La promesse de subvention est valable pendant deux ans seulement pour contraindre la commune à procéder au plus vite à la réalisation.

Article 17

L'octroi de la décision de subvention est soumis à deux conditions : la demande doit être introduite pendant le délai de validité de la promesse de subvention et son contenu ne peut pas déroger à celui de la promesse de subvention.

De Regering kan nog bijkomende voorwaarden verbinden aan het geven van een subsidiebeslissing.

Artikel 18

Met uitzondering van de bepalingen die betrekking hebben op de bodembestemming en alsdusdanig in het Gewestelijk Ontwikkelingsplan (GewOP) vermeld staan, zijn de andere bepalingen richtinggevend. Desalniettemin kan overheidshulp slechts wettelijk worden toegekend mits de naleving van de bepalingen van het GewOP, ook al zijn ze richtinggevend. Artikel 23 van vermelde ordonnantie laat hierover geen twijfel.

Artikel 19

De Regering draagt ook hier er zorg voor dat de reglementering met betrekking tot de overheidsopdrachten gerespecteerd wordt en beperkt het toezicht tot het noodzakelijke.

Het is belangrijk dat de uitbetaling van de subsidies gebeurt op vastgestelde tijdstippen tijdens de realisatie van de investeringen. Deze realisering mag dus geen onnodig oponthoud krijgen. Een vlotte afhandeling zal de uiteindelijke kostprijs van elke investering beperkt houden.

Artikel 20

Per categorie van investeringen bevat dit verslag de gedane subsidiebeloften en -beslissingen, alsmede de daarmee gepaard gaande financiële gevolgen.

HOOFDSTUK 6 Slotbepalingen

Artikel 21 en 22

Deze artikelen behoeven geen verdere commentaar.

Jan BÉGHIN (N)

Le gouvernement peut encore lier des conditions complémentaires à l'octroi de la décision de subvention.

Article 18

A l'exception des dispositions relatives à l'affectation du sol qui figurent à ce titre au Plan régional de développement (PRD), les autres dispositions sont indicatives. Néanmoins, l'octroi de l'aide publique ne peut légalement s'effectuer que dans le respect des dispositions du PRD, même indicatives. L'article 23 de l'ordonnance précitée ne laisse subsister aucun doute à ce sujet.

Article 19

Le gouvernement veille également au respect de la réglementation en matière de marchés publics et limite le contrôle au strict nécessaire.

Il est important que les subventions soient liquidées à des moments bien définis, au cours de la réalisation des investissements. Cette réalisation ne peut donc pas subir de contretemps inutile. Un traitement rapide limitera le coût final de chaque investissement.

Article 20

Ce rapport reprend, par catégorie d'investissement, les promesses et décisions de subvention ainsi que les conséquences financières qui en découlent.

CHAPITRE 6 Des dispositions finales

Articles 21 et 22

Ces articles n'appellent pas de commentaire.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende een investeringsfonds
ter verdeling van subsidies voor
bepaalde investeringen die in het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest door of op
initiatief van de gemeenten worden gedaan**

**HOOFDSTUK 1
Algemene bepalingen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie dient te worden verstaan onder:

- 1° de Regering: de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;
- 2° de gemeenten: de 19 gemeenten die zich bevinden in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 3° de Minister: de Minister bevoegd voor de lokale besturen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 4° subsidiebelofte: principiële verbintenis, aangegaan door de Minister en geldig voor een bepaalde periode, tot toekenning van een trekkingsrecht aan de gemeente ter financiering van een gemeentelijke investering;
- 5° subsidiebeslissing: verbintenis, aangegaan door de Minister, om voor een gemeentelijke investering een trekkingsrecht toe te kennen en de totale vastleggingen toe te staan. De ordonnanceringen kunnen op trekkingsrechten van meerdere jaren worden toegepast.

Artikel 3

Er wordt een Investeringsfonds ingesteld ter financiering van de subsidies van de Regering aan de gemeenten, voor bepaalde investeringen die door of op initiatief van de gemeenten worden gedaan.

Voor de uitvoering van deze ordonnantie wordt een krediet uitgetrokken op de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vanaf het begrotingsjaar 1998.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**relative à un fonds d'investissement
visant à répartir les subventions destinées
à certains investissements réalisés,
dans la Région de Bruxelles-Capitale,
par les communes ou à l'initiative de celles-ci**

**CHAPITRE 1^{er}
Dispositions générales**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il faut entendre par:

- 1° le gouvernement: le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;
- 2° les communes: les 19 communes situées en Région de Bruxelles-Capitale;
- 3° le ministre: le ministre qui, dans la Région de Bruxelles-Capitale, a la tutelle sur les pouvoirs locaux dans ses attributions;
- 4° promesse de subvention: l'engagement de principe pris par le ministre, et valable pendant une période déterminée, d'accorder un droit de tirage à la commune pour financer un investissement communal;
- 5° décision de subvention: l'engagement, pris par le ministre, d'accorder un droit de tirage pour un investissement communal et d'autoriser la totalité des engagements. Les ordonnancements peuvent être appliqués à des droits de tirage étalés sur plusieurs années.

Article 3

Il est créé un Fonds d'investissement destiné à financer les subventions que le gouvernement accorde aux communes pour certains investissements réalisés par les communes ou à leur initiative.

Pour l'exécution de la présente ordonnance, un crédit sera inscrit au budget de la Région de Bruxelles-Capitale à partir de l'année budgétaire 1998.

HOOFDSTUK 2
De trekkingsrechten

AFDELING 1
Inleidende bepalingen

Artikel 4

Het bedrag waarop elke gemeente recht heeft ingevolge de toepassing van artikel 5, 6, 7, 8, 9, 10 en 11 vormt haar trekkingsrecht. Het globale bedrag van de trekkingsrechten dat jaarlijks bij besluit van de Regering over de gemeenten wordt verdeeld, is gelijk aan het in artikel 3, tweede lid vermelde krediet.

Artikel 5

Voor de verdeling van de trekkingsrechten tussen de gemeenten, wordt het krediet aan het Investeringsfonds, met uitzondering van de voorafname zoals voorzien in artikel 14, in drie delen verdeeld van twintig, vijftig en dertig procent, die respectievelijk basisdotatie, perequatiedotatie en compensatiedotatie genoemd worden.

AFDELING 2
De basisdotatie

Artikel 6

De basisdotatie wordt als volgt verdeeld:

- 1° tachtig procent naar rata van het aantal inwoners van de gemeente op 1 januari van het jaar dat voorafgaat aan het jaar van de verdeling;
- 2° twintig procent naar rata van de totale bebouwde oppervlakte op 1 januari van het jaar dat voorafgaat aan datgene van de verdeling.

AFDELING 3
De perequatiedotatie

Artikel 7

De perequatiedotatie wordt opgesplitst in twee delen, het eerste is gelijk aan zeventig procent en het tweede aan dertig procent.

Artikel 8

Het eerste deel wordt als volgt verdeeld:

- 1° ten belope van dertig procent onder de gemeenten waarvoor de gemiddelde opbrengst per inwoner van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting, per

CHAPITRE 2
Des droits de tirage

SECTION 1
Dispositions préliminaires

Article 4

Le montant auquel chaque commune a droit en application des articles 5, 6, 7, 8, 9, 10 et 11 constitue son droit de tirage. Le montant global des droits de tirage réparti chaque année entre les communes par arrêté du gouvernement est égal au crédit mentionné à l'article 3, deuxième alinéa.

Article 5

Pour la répartition des droits de tirage entre les communes, le crédit affecté au Fonds d'investissement est divisé, à l'exception du prélèvement visé à l'article 14, en trois parts de vingt, cinquante et trente pour cent, dénommées respectivement dotation de base, dotation de péréquation et dotation de compensation.

SECTION 2
De la dotation de base

Article 6

La dotation de base est répartie comme suit:

- 1° quatre-vingts pour cent au prorata du nombre d'habitants de la commune au 1^{er} janvier de l'année qui précède celle à laquelle se rapporte la répartition ;
- 2° vingt pour cent au prorata de la superficie totale bâtie au 1^{er} janvier de l'année qui précède celle à laquelle se rapporte la répartition.

SECTION 3
De la dotation de péréquation

Article 7

La dotation de péréquation est divisée en deux parts, la première égale à septante pour cent et la seconde à trente pour cent.

Article 8

La première part est répartie comme suit:

- 1° à concurrence de trente pour cent, entre les communes pour lesquelles le rendement moyen par habitant de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes

aanvullend procent, lager is dan degene van het geheel van de gemeenten, naar rata van de verhouding tussen deze twee gemiddelde opbrengsten per aanvullend procent met dien verstande dat die verhouding vermenigvuldigd wordt met het aantal inwoners van de gemeente;

2° ten belope van zeventig procent onder de gemeenten waarvan het gemiddelde kadastraal inkomen per woning, lager is dan dat van het geheel van de gemeenten, naar rata van het verschil tussen beide bedragen vermenigvuldigd met het aantal woningen in de gemeente.

Voor de toepassing van het eerste lid dienen in aanmerking genomen te worden:

- 1° het aantal inwoners bedoeld in artikel 5, 1°;
- 2° de laatst bekende opbrengst van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting;
- 3° het laatste bekende kadastraal inkomen waarop de onroerende voorheffing wordt geheven;
- 4° het aantal woningen volgens het jongste beschikbare overzicht.

Artikel 9

Het tweede deel wordt als volgt verdeeld:

1° ten belope van dertig procent onder de gemeenten waarvan de aanslagvoet van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting hoger of gelijk is dan 6,8 % procent, naar rata van de verhouding tussen deze percentages.

Indien een gemeente, waarvan de aanslagvoet van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting voor het aanslagjaar 1992 lager is dan 6,8 procent, voor een later aanslagjaar een hogere aanslagvoet toepast dan 6,8 procent, dat is de aanslagvoet die in aanmerking genomen wordt 6,8 procent.

Indien een gemeente, waarvan de aanslagvoet van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting voor het aanslagjaar 1992 hoger is dan 6,8 procent, voor een later aanslagjaar een lagere of hogere aanslagvoet toepast dan diegene vastgesteld voor het aanslagjaar 1992 en die aanslagvoet toch hoger blijft dan 6,8 procent, is de aanslagvoet die in aanmerking genomen wordt diegene toegepast door de gemeente voor het aanslagjaar 1992.

2° ten belope van 70 procent onder de gemeenten waarvan het aantal opcentiemen op de onroerende voorheffing hoger is dan 2411, naar rata van de verhouding tussen twee getallen.

Indien een gemeente, waarvan het aantal opcentiemen op de onroerende voorheffing voor het aanslagjaar 1992

physiques est, par pour cent additionnel, inférieur à celui de l'ensemble des communes, au prorata du rapport entre ces deux rendements moyens par pour cent additionnel, ce rapport étant multiplié par le nombre d'habitants de la commune;

2° à concurrence de septante pour cent, entre les communes dont le revenu cadastral moyen par logement est inférieur à celui de l'ensemble des communes, au prorata de la différence entre ces deux montants multipliée par le nombre de logements que compte la commune.

Sont pris en considération, pour l'application de l'alinéa 1^{er}:

- 1° le nombre d'habitants visé à l'article 5, 1°;
- 2° le dernier rendement connu de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques;
- 3° le dernier revenu cadastral soumis au précompte immobilier connu;
- 4° le nombre de logements selon le dernier relevé disponible.

Article 9

La seconde part est répartie comme suit:

1° à concurrence de trente pour cent, entre les communes dont le taux de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques est supérieur ou égal à 6,8 pour cent, au prorata du rapport entre ces deux taux.

Si une commune dont le taux de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes pour l'exercice d'imposition 1992 était inférieur à 6,8 pour cent, applique, pour un exercice d'imposition ultérieur, un taux supérieur à 6,8 pour cent, le taux pris en considération est celui de 6,8 pour cent.

Si une commune dont le taux de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques pour l'exercice d'imposition 1992 était supérieur à 6,8 pour cent, applique, pour un exercice d'imposition ultérieur, un taux inférieur ou supérieur à celui fixé pour l'exercice d'imposition 1992, tout en restant supérieur à 6,8 pour cent, le taux pris en considération est celui que la commune appliquait pour l'exercice d'imposition 1992.

2° à concurrence de 70 pour cent, entre les communes dont le nombre de centimes additionnels au précompte immobilier est supérieur à 2411, au prorata du rapport entre ces deux nombres.

Si une commune dont le nombre de centimes additionnels au précompte immobilier pour l'exercice d'imposition

lager was dan 2411, voor een later aanslagjaar een hoger aantal opcentiemen dan 2411 toepast, dan is het aantal opcentiemen dat in aanmerking wordt genomen 2411.

Indien een gemeente, waarvan het aantal opcentiemen op de onroerende voorheffing voor het aanslagjaar 1992 hoger was dan 2411, voor een later aanslagjaar een lager of hoger aantal opcentiemen op de onroerende voorheffing toepast dan datgene vastgesteld voor het aanslagjaar 1992 en dat aantal toch hoger blijft dan 2411, is het aantal dat in aanmerking wordt genomen datgene toegepast door de gemeente voor het aanslagjaar 1992.

Voor de toepassing van dit artikel dienen in aanmerking genomen te worden, de aanslagvoet van de aanvullende gemeentebelasting en het aantal opcentiemen op de onroerende voorheffing voor het aanslagjaar van het jaar dat voorafgaat aan het jaar van de verdeling.

AFDELING 4 De compensatiedotatie

Artikel 10

De compensatiedotatie wordt opgesplitst in vier delen:

1° Het eerste deel (20%) wordt verdeeld onder de gemeenten op basis van het in het tweede lid omschreven gewogen aantal regelmatig aanwezige leerlingen in kleuter-, basis-, secundair- en hoger onderwijs met volledig leerplan, op basis van het aantal leerlingen op 1 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het jaar van de verdeling en dit voor alle onderwijsnetten.

Voor de leerlingen van het gemeentelijk onderwijs geldt de wegingscoëfficiënt 1 en voor de leerlingen van de andere netten 0,3.

2° Het tweede deel (20 %) wordt verdeeld onder de gemeenten waarvan tenminste zestig procent van het totale aantal gebouwen opgetrokken is voor 1946, naar rata van de verhouding tussen het percentage gebouwen van de gemeente opgetrokken voor 1946 en hetzelfde percentage berekend voor het geheel van de gemeenten vermenigvuldigd met de coëfficiënt bedoeld in artikel 11.

3° Het derde deel (20 %) wordt verdeeld onder de gemeenten waarvan het aantal inwoners per hectare groter is dan het gemiddelde aantal inwoners per hectare voor het geheel van de gemeenten, naar rata van de verhouding tussen deze twee getallen vermenigvuldigd met de coëfficiënt bedoeld in artikel 11.

In aanmerking wordt genomen het aantal inwoners bedoeld in artikel 6, 1°.

1992 était inférieur à 2411, applique, pour un exercice d'imposition ultérieur, un nombre de centimes additionnels supérieur à 2411, le nombre de centimes additionnels pris en considération est celui de 2411.

Si une commune dont le nombre de centimes additionnels au précompte immobilier pour l'exercice d'imposition 1992 était supérieur à 2411, applique, pour un exercice d'imposition ultérieur, un nombre de centimes additionnels inférieur ou supérieur à celui fixé pour l'exercice d'imposition 1992, tout en restant supérieur à 2411, le nombre de centimes additionnels pris en considération est celui que la commune appliquait pour l'exercice d'imposition 1992.

Sont pris en considération, pour l'application du présent article, le taux de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques et le nombre de centimes additionnels au précompte immobilier en vigueur pour l'exercice d'imposition de l'année précédant celle de la répartition.

SECTION 4 De la dotation de compensation

Article 10

La dotation de compensation est divisée en quatre parts:

1° La première part (20%) est répartie entre les communes sur la base du nombre pondéré d'élèves tel que défini au deuxième alinéa, présents régulièrement dans l'enseignement maternel, primaire, secondaire et supérieur de plein exercice, sur la base du nombre d'élèves inscrits au 1er octobre de l'année précédant celle de la répartition, et ce pour tous les réseaux d'enseignement.

Le coefficient de pondération est de 1 pour les élèves de l'enseignement communal et de 0,3 pour ceux des autres réseaux.

2° La deuxième part (20%) est répartie entre les communes dont soixante pour cent au moins du nombre total des bâtiments ont été érigés avant 1946, au prorata du rapport entre le pourcentage de bâtiments de la commune érigés avant 1946 et le même pourcentage calculé sur l'ensemble des communes, ce rapport étant multiplié par le coefficient visé à l'article 11.

3° La troisième part (20%) est répartie entre les communes dont le nombre d'habitants à l'hectare est supérieur au nombre moyen d'habitants à l'hectare de l'ensemble des communes, au prorata du rapport entre ces deux nombres multiplié par le coefficient visé à l'article 11.

Est pris en considération le nombre d'habitants visé à l'article 6, 1°.

4° Het vierde deel (40 %) wordt verdeeld onder de gemeenten op basis van de lengte van de wegen in kilometer op het grondgebied van de gemeente, samengesteld uit de lengte van de gemeentewegen plus 0,6 maal de lengte van de gewestwegen.

Artikel 11

De wegingscoëfficiënt voor de toepassing van artikel 10, punt 2 en 3 is gelijk aan:

- 1° 0,5 indien de oppervlakte van de gemeente kleiner is dan honderdvijftig hectare;
- 2° 0,8 indien de oppervlakte gelijk is aan of groter is dan hondervijftig hectare, maar kleiner dan vijfhonderdvijftig hectare;
- 3° 1,2 indien de oppervlakte gelijk is aan of groter is dan vijfhonderdvijftig hectare maar kleiner is dan duizend vijfhonderd hectare;
- 4° 1,5 indien de oppervlakte gelijk is aan of groter is dan duizend vijfhonderd hectare.

HOOFDSTUK 3

Het gebruik van de trekkingsrechten

Artikel 12

Het gebruik van trekkingsrechten wordt toegestaan voor bepaalde investeringen, ongeacht de gunningsprocedure die wordt toegepast, daarin begrepen de promotieopdracht en de onroerende leasing met verplichte aankoop voor zover voldaan wordt aan de wetgeving op de overheidsopdrachten.

De Regering bepaalt de aard van de subsidieerbare investeringen en de voorwaarden waaraan deze moeten voldoen.

De Regering bepaalt eveneens het subsidiepercentage dat van toepassing is op de subsidieerbare investering.

Artikel 13

Elke investeringssubsidie van de Regering voor bepaalde investeringen door of op initiatief van de gemeenten dient te worden opgenomen in het investeringsfonds, zoals bepaald in artikel 3, met uitzondering van elke andere subsidie-regeling, voorzien in ordonnanties aangenomen door de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, bekrachtigd door de Regering en gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

4° La quatrième part (40%) est répartie entre les communes sur la base de la longueur en kilomètres des voiries sur le territoire de la commune; ce chiffre est obtenu en ajoutant à la longueur des voiries communales 0,6 fois la longueur des voiries régionales.

Article 11

Le coefficient de pondération, pour l'application de l'article 10, points 2 et 3, est égal à:

- 1° 0,5, si la superficie de la commune est inférieure à cent cinquante hectares;
- 2° 0,8, si elle est égale ou supérieure à cent cinquante hectares, mais inférieure à cinq cent cinquante hectares;
- 3° 1,2, si elle est égale ou supérieure à cinq cent cinquante hectares, mais inférieure à mille cinq cents hectares;
- 4° 1,5, si elle est égale ou supérieur à mille cinq cents hectares.

CHAPITRE 3

De l'utilisation des droits de tirage

Article 12

L'utilisation de droits de tirage est autorisée pour certains investissements, quelle que soit la procédure d'attribution appliquée, en ce compris le marché de promotion et le crédit-bail immobilier avec achat obligatoire pour autant qu'il soit satisfait à la législation sur les marchés publics.

Le gouvernement arrête la nature des investissements qui peuvent prétendre à une subvention et les conditions auxquelles ils doivent satisfaire.

Le gouvernement arrête également le pourcentage de subvention applicable à l'investissement qui peut prétendre à une subvention.

Article 13

Toute subvention du gouvernement destinée à certains investissements réalisés par les communes ou à l'initiative de celles-ci devra être incluse dans le Fonds d'investissement visé à l'article 3, à l'exception de toute autre subvention prévue dans des ordonnances adoptées par le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, sanctionnées par le gouvernement et publiées au *Moniteur belge*.

HOOFDSTUK 4 De voorafname

Artikel 14

Van het krediet aan het investeringsfonds wordt elk jaar 15 % van het totale bedrag voorafgenomen door de Regering, bedoeld ter subsidiëring van bepaalde investeringen die door of op initiatief van de gemeenten worden gedaan.

De Regering gebruikt deze voorafname om subsidies te verlenen aan gemeenten voor de uitvoering van werken die de gemeentelijke financiële middelen overstijgen en/of initiatieven die kaderen in de beleidsopties van gewestelijk belang die door de Regering zijn vooropgesteld in zijn beleidsverklaring en door gemeenten worden uitgevoerd, teneinde een overeenstemming inzake beleid te verkrijgen tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de gemeenten.

HOOFDSTUK 5 De procedure

Artikel 15

De procedure bestaat uit 2 stappen: een subsidiebelofte, gevolgd door een subsidiebeslissing.

Artikel 16

De Minister verleent de subsidiebelofte op aanvraag van het Gemeentebestuur, binnen een termijn van zestig dagen. Bij ontstentenis van een uitspraak door de Minister binnen de voorgeschreven termijn, is de subsidiebelofte verworven. De Minister kan de subsidiebelofte weigeren bij gemotiveerd besluit binnen dezelfde termijn.

De gemeente kan bij de Regering beroep aantekenen tegen het gemotiveerd besluit van de Minister waarbij de subsidiebelofte wordt geweigerd.

Het beroep moet door het College van Burgemeester en Schepenen met een ter post aangetekend schrijven aan de Regering worden gezonden binnen vijftig dagen te rekenen van de dag waarop het afschrift van het weigeringsbesluit van de Minister aangetekend naar het gemeentebestuur wordt verzonden.

De Regering doet, binnen een termijn van vijftig dagen, te rekenen vanaf de verzending van het beroep, bij gemotiveerd besluit uitspraak over het al dan niet verlenen van de subsidiebelofte. Bij ontstentenis van een uitspraak binnen de voorgeschreven termijn, is de subsidiebelofte definitief verworven.

CHAPITRE 4 Du prélèvement

Article 14

Le gouvernement prélève chaque année 15% du montant total du crédit affecté au Fonds d'investissement pour subventionner certains investissements réalisés par les communes ou à l'initiative de celles-ci.

Le gouvernement utilise ce prélèvement pour octroyer des subventions à des communes pour l'exécution de travaux qui excèdent les moyens financiers communaux et/ou pour des initiatives qui s'inscrivent dans les options politiques d'intérêt régional définies par le gouvernement dans sa déclaration et exécutées par des communes, afin qu'il y ait concordance entre la politique de la Région de Bruxelles-Capitale et celle des communes.

CHAPITRE 5 De la procédure

Article 15

La procédure comporte deux étapes: une promesse de subvention, suivie d'une promesse de décision.

Article 16

Le ministre accorde la promesse de subvention à la demande de l'administration communale, dans un délai de soixante jours. A défaut de décision du ministre dans le délai prescrit, la promesse de subvention est acquise. Le ministre peut refuser la promesse de subvention, par arrêté motivé, dans le même délai.

La commune peut introduire, auprès du gouvernement, un recours contre l'arrêté motivé du ministre refusant la promesse de subvention.

Le Collège des bourgmestre et échevins doit adresser, par lettre recommandée, le recours au gouvernement dans les cinquante jours à compter de l'envoi par lettre recommandée, à l'administration communale, de la copie de l'arrêté de refus du ministre.

Le gouvernement statue par arrêté motivé, dans un délai de cinquante jours à compter de l'envoi du recours, sur l'octroi ou non de la promesse de subvention. A défaut de décision dans le délai prescrit, la promesse de subvention est acquise définitivement.

De Regering bepaalt de bijkomende voorwaarden waaraan de aanvraag tot subsidiebelofte moet voldoen.

De subsidiebelofte is twee jaar geldig.

Artikel 17

De Minister verleent de subsidiebeslissing op aanvraag van het Gemeentebestuur, binnen een termijn van zestig dagen. Bij ontstentenis van een uitspraak door de Minister binnen de voorgeschreven termijn, is de subsidiebeslissing verworven. De Minister kan de subsidiebeslissing weigeren bij gemotiveerd besluit binnen dezelfde termijn. In geval van beroep, geldt de procedure van artikel 16, tweede lid.

De aanvraag tot subsidiebeslissing moet binnen de geldigheidsduur van de subsidiebelofte worden ingediend, zoniet vervalt de subsidiebelofte van rechtswege.

De aanvraag moet, op straffe van onontvankelijkheid, conform de subsidiebelofte zijn.

De Regering bepaalt de bijkomende voorwaarden waaraan de aanvraag tot subsidiebeslissing moet voldoen.

Artikel 18

Elke subsidiebelofte en subsidiebeslissing van de Minister of de Regering, voor bepaalde investeringen die door of op initiatief van de gemeenten wordt gedaan, is in overeenstemming met de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedenbouw, gewijzigd bij de ordonnantie van 30 juli 1992, inzonderheid artikel 23, derde lid.

Artikel 19

De Regering regelt de uitbetaling van de trekkingsrechten aan de gemeenten, nadat de subsidiebeslissing werd verleend door de Minister. De uitbetaling kan gebeuren door middel van voorschotten en kan over meerdere jaren gespreid worden.

Artikel 20

De Regering deelt jaarlijks aan de Brusselse Hoofdstedelijk Raad de inventaris mee van alle subsidiebeloften en subsidiebeslissingen, met de financiële engagementen.

Le gouvernement arrête les conditions complémentaires auxquelles doit satisfaire la demande de promesse de subvention.

La promesse de subvention est valable deux ans.

Article 17

Le ministre accorde la décision de subvention à la demande de l'administration communale, dans un délai de soixante jours. A défaut de décision du ministre dans le délai prescrit, la décision de subvention est acquise. Le ministre peut refuser la décision de subvention par arrêté motivé, dans le même délai. En cas de recours, la procédure décrite à l'article 16, deuxième alinéa, est d'application.

La demande de subvention doit être introduite pendant le délai de validité de la promesse de subvention, faute de quoi la promesse de subvention échoit d'office.

La demande doit être conforme à la promesse de subvention, sous peine d'irrecevabilité.

Le gouvernement arrête les conditions complémentaires auxquelles doit satisfaire la demande de décision de subvention.

Article 18

Toute promesse de subvention et décision de subvention prise par le ministre ou le gouvernement pour certains investissements réalisés par les communes ou à l'initiative de celles-ci est conforme à l'ordonnance organique de la planification et de l'urbanisme du 29 août 1991, modifiée par l'ordonnance du 30 juillet 1992, en particulier à l'article 23, troisième alinéa.

Article 19

Le gouvernement règle la liquidation aux communes des droits de tirage, après l'octroi par le ministre de la décision de subvention. La liquidation peut être effectuée au moyen d'avances et étalée sur plusieurs années.

Article 20

Le gouvernement communique chaque année au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale l'inventaire de toutes les promesses de subvention et décisions de subvention, ainsi que des engagements financiers.

HOOFDSTUK 6
Slotbepalingen

Artikel 21

De bepalingen van deze ordonnantie heffen de overeenstemmende bepalingen in wetten en besluiten op.

Artikel 22

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang vanaf 1 januari 1998.

Jan BÉGHIN (N)

CHAPITRE 6
Dispositions finales

Article 21

Les dispositions de la présente ordonnance abrogent les dispositions correspondantes figurant dans des lois et arrêtés.

Article 22

La présente ordonnance produit ses effets au 1^{er} janvier 1998.