

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1996-1997

5 FEBRUARI 1997

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende sommige contractuele personeelsleden van het Ministerie en van de Instellingen van Openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, laureaat van een vergelijkend wervings-examen georganiseerd door het Vast Wervingssecretariaat

Memorie van toelichting

De bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen heeft de autonomie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevestigd. Zij heeft de gewestelijke bevoegdheden naar het Gewest overgedragen krachtens de artikels 39, 134 en volgende van de Grondwet en bepaald bij de bijzondere wet betreffende de institutionele hervormingen van 8 augustus 1980, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988.

Ofschoon de naar het Gewest overgedragen bevoegdheden even omvattend zijn als deze van beide andere gewesten, is het aantal ambtenaren van de federale Staat dat naar het Ministerie en de Instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is overgegaan daarentegen beperkter.

Inderdaad, dit aantal werd bepaald door middel van een verdeelsleutel opgesteld in functie van de in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gedomicilieerde bevolking in verhouding tot deze woonachtig in de rest van de federale Staat.

Voor sommige functies was het nodige personeel niet beschikbaar in de diensten die de bevoegdheden moesten uitoefenen in die mate dat de opdrachten die hieruit voortvloeiden gedurende bepaalde tijd niet konden worden waargenomen.

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1996-1997

5 FEVRIER 1997

PROJET D'ORDONNANCE

relative à certains agents contractuels du Ministère et des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale, lauréats d'un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de Recrutement

Exposé des motifs

La loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises a consacré l'autonomie de la Région de Bruxelles-Capitale. Elle a transféré à celle-ci les compétences régionalisées en vertu des articles 39 et 134 et suivants de la Constitution et déterminées par la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988.

Si les compétences qui ont été transférées à la Région de Bruxelles-Capitale sont aussi diversifiées que celles des deux autres Régions, le nombre des agents de l'Etat fédéral transférés au Ministère et dans les Organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale y fut par contre plus restreint.

Ce nombre a en effet été déterminé par une clé de répartition établie en fonction de la population domiciliée dans la Région de Bruxelles-Capitale par rapport à celle résidant dans le reste de l'Etat fédéral.

Pour certaines fonctions, le personnel manquait totalement dans les services devant exercer ces compétences à tel point que les missions qui en découlaient ne purent, pendant un certain temps, être assurées.

Het bleek dat er dringend diende gesleuteld te worden aan de wanverhouding tussen de verschillende bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het geringe aantal statutaire ambtenaren waarover het beschikte of door aanwerving kon beschikken binnen een redelijke termijn.

Aan een groot deel van deze personeelsbehoeften kon snel worden voldaan door de aanwerving van contractuelen.

De meeste contractuele ambtenaren aangeworven om te voorzien in deze behoeften zijn nog steeds in dienst en werken bijgevolg reeds enkele jaren op het Ministerie of de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Een groot aantal van deze contractuele ambtenaren hebben daadwerkelijk hun wil tot definitieve integratie laten blijken door deel te nemen aan vergelijkende wervingsexamens georganiseerd door het VWS

Sommige laureaten van deze vergelijkende examens konden tot nog toe niet worden aangeworven, aangezien zij daartoe nog niet batig gerangschikt zijn.

Om de continuïteit van de aan de administratie en instellingen van openbaar nut toevertrouwde diensten en opdrachten te waarborgen, is het dus van algemeen belang dat de betrokken personeelsleden die laureaat zijn van een vergelijkend examen, waarvan het proces-verbaal van afsluiting van vóór 1 juni 1996 dateert, bij voorrang vast aangeworven worden in de betrekkingen voorzien door de verschillende statutaire personeelsformaties van het Ministerie en van de Instellingen van openbaar nut.

De Raad van State werd om advies verzocht over het ontwerp. Het op 16 september 1996 gegeven advies (L. 25.342/2) kan als volgt worden samengevat :

- 1° om vastbenoemd ambtenaar te kunnen worden bij het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet men geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen dat door het Vast Wervingsecretariaat is georganiseerd (art. 87, § 2 in fine van de bijzonder wet van 8 augustus 1980);
- 2° de geslaagden voor een vergelijkend wervingsexamen worden tot de proeftijd toegelaten in de volgorde van de na afloop van het vergelijkend examen vastgestelde rangschikking (art. 15 van de algemene principes d.d. 26 september 1994). Door in te stemmen met de aanwerving bij voorrang doet het Brussels Hoofdstedelijk Gewest afbreuk aan het voormelde artikel 15 evenals aan de algemene principes en beoogt het artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 geen toepassing te doen vinden; in zoverre dit artikel krachtens de Grondwet de respectieve bevoegdheden bepaalt van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten.

Il apparut qu'il fallait remédier d'urgence à la disproportion qui existait entre les diverses compétences de la Région de Bruxelles-Capitale et le peu d'agents statutaires dont elle disposait ou pouvait disposer dans un délai raisonnable par la voie du recrutement.

Une grande partie de ces besoins en personnel a pu être satisfaite rapidement par l'engagement de contractuels.

La plupart des agents contractuels engagés pour répondre à ces besoins sont toujours en service et travaillent donc depuis des années au sein du Ministère ou des Organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

Bon nombre de ces agents contractuels ont manifesté une réelle volonté d'intégration définitive en participant à des concours organisés par le SPR.

Certains des lauréats de ces concours n'ont pu à ce jour être recrutés, leur classement ne leur ayant pas encore permis d'être en ordre utile pour ce faire.

Il est donc de l'intérêt général que, pour assurer la continuité des services et des missions dévolues à l'Administration et aux Organismes d'intérêt public, les agents concernés qui sont lauréats d'un concours dont le procès-verbal de clôture est antérieur au 1^{er} juin 1996 soient recrutés par priorité quel que soit leur ordre de classement en tant qu'agents définitifs dans des emplois prévus aux différents cadres du personnel statutaire du Ministère et des Organismes d'intérêt public.

Le présent projet a été soumis au Conseil d'Etat pour avis. L'avis du 16 septembre 1996 (L.25.342/2) peut être résumé ainsi :

- 1° pour devenir agent définitif au Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale il faut avoir réussi un concours de recrutement organisé par le Secrétariat Permanent du Recrutement (art. 8, § 2 in fine de la loi spéciale du 8 août 1980);
- 2° les lauréats d'un concours sont admis au stage dans l'ordre du classement établi à l'issue du concours (art. 15 des principes généraux du 26 septembre 1994). La Région de Bruxelles-Capitale, en permettant le recrutement par priorité, viole l'article 15 précité et déroge aux principes généraux et écarte l'application de l'article 87 de la loi spéciale du 8 août 1980 en tant qu'il détermine, en vertu de la Constitution, les compétences respectives de l'Etat, des Communautés et des Régions.

Meerdere argumenten kunnen het advies van de Raad van State nuanceren :

- 1° Artikel 87, § 2 in fine van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 onderschikt de indienstneming aan het slagen voor een vergelijkend wervingsexamen dat georganiseerd is door het VWS Het ontwerp voldoet aan deze voorwaarde;
- 2° Het ontwerp van ordonnantie eerbiedigt eveneens artikel 11, § 1, 3° van de algemene principes die de voorwaarden voor indienstneming bepaalt, inzonderheid de noodzaak om zich te kunnen beroepen op het slagen voor een vergelijkend wervingsexamen van het VWS Aldus komt het ontwerp tegemoet aan de bekommernis inzake objectivering van de indienstnemingen.
- 3° Artikel 15 van de algemene principes maakt van de batige rangschikking een grondbeginsel voor de indienstneming. Doch deze regel volstaat niet. Het houdt geen rekening met sommige tijdsgebonden en functionele factoren die deze rangschikking kunnen beïnvloeden.

Het is inderdaad zo dat oude reserves geblokkeerd zijn doordat de aanwervingen op federaal niveau werden stopgezet. Sommige personeelsleden die in het Ministerie of in een instelling van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tewerkgesteld zijn en die laureaat zijn van een vergelijkend wervingsexamen georganiseerd door het VWS, hadden derhalve in dienst kunnen treden. Ingevolge de blokkering door de federale overheid worden deze werknemers benadeeld. Men kan aannemen dat hun indienstneming, zonder rekening te houden met hun volgorde in de rangschikking, op de tijdsgebonden factor vooruitloopt.

Daarenboven rechtvaardigt de continuïteit van de dienst dat omwille van zuiver functionele redenen, sommige werknemers die reeds in het Ministerie tewerkgesteld zijn en die geslaagd zijn voor een «klassiek» examen, in hun betrekking kunnen behouden worden.

- 4° Er moet ook rekening gehouden worden met het feit dat voornoemde wervingsreserves, klassieke en oude reserves zijn die door het VWS werden aangelegd en niet aangepast zijn aan de nieuwe federale structuren. Het VWS ondergaat trouwens een volledige mutatie ingevolge de herstructurering van de manier waarop het examens organiseert om op de nieuwe Belgische institutionele omgeving in te spelen. Dientengevolge kunnen specifieke vergelijkende examens worden georganiseerd in functie van de personeelsvraag vanwege bepaalde entiteiten om aan hun personeelsbehoeften te beantwoorden.

L'avis du Conseil d'Etat peut être nuancé par différents arguments :

- 1° l'article 87, § 2 in fine de la loi spéciale du 8 août 1980 impose la réussite d'un concours SPR pour être recruté. Le projet respecte cette condition;
- 2° Le projet d'ordonnance respecte l'article 11, § 1^{er}, 3° des principes généraux qui fixe les conditions à remplir pour être recruté et en particulier de pouvoir exciper de la réussite d'un concours SPR et répond donc au souci d'objectivation des recrutements;
- 3° L'article 15 des principes généraux fait de l'ordre utile une règle essentielle du recrutement mais cette règle n'est pas suffisante. Il ne tient pas compte de certains facteurs temporels et fonctionnels qui peuvent interférer dans cet ordre.

En effet, en l'espèce, des réserves déjà anciennes sont bloquées car les recrutements ont été arrêtés au fédéral. Dès lors, certaines personnes qui travaillent au Ministère ou dans un organisme d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale et qui sont lauréates auraient pu être recrutées. Elles sont donc pénalisées par le blocage du fédéral. On peut admettre que les recruter sans tenir compte de l'ordre utile, anticipe sur le facteur temporel.

En outre, la continuité des services justifie pour des raisons purement fonctionnelles que certaines personnes travaillant déjà au ministère et qui sont lauréates d'un examen «classique» puissent être maintenues dans leur emploi.

- 4° En outre il y a lieu de tenir compte du fait que les réserves en question sont des réserves SPR classiques et anciennes et qu'elles ne sont pas adaptées aux nouvelles structures de l'Etat fédéral. Le SPR est d'ailleurs en pleine mutation vu qu'il subit actuellement la restructuration de sa méthode d'organisation d'examens afin qu'elle s'adapte au nouveau paysage institutionnel belge. Cela permet d'organiser des concours spécifiques à la demande en personnel de certaines entités pour répondre à leurs besoins en personnel.

Om die redenen kan redelijkerwijs worden aangenomen dat de contractuele werknemers van het Gewest die lauraat zijn van vergelijkend wervingsexamen georganiseerd door het VWS en die in een klassieke reserve zijn opgenomen, op twee vlakken benadeeld worden, nl. :

- omwille van de blokkering van de reserve (federale beslissing);
- omdat de reserve niet aan de nieuwe federale structuur is aangepast.

5° Tot slot kan men moeilijk negeren dat de Regering jarenlang massaal contractuele werknemers in dienst heeft genomen aan wie ze met nadruk de raad gaf om aan de examens van het VWS deel te nemen. De huidige regering heeft haar aanwervingsbeleid gewijzigd door specifieke examens in te richten. Derhalve kan om gegronde redenen worden gesteld dat ze de indienstneming onmogelijk maakt van de werknemers die op aanraden van de regering met succes aan vorige examens hebben deelgenomen.

Bespreking van de artikels

Artikel 1

Behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel laat toe de contractuele ambtenaren bij voorrang te benoemen in de graad waarvoor zij geslaagd zijn voor dit vergelijkend examen of in een gelijkwaardige wervingsgraad die beantwoordt aan hetzelfde profiel als dit van het vergelijkend examen :

- indien zij ten laatste op 1 november 1995 in dienst zijn van het Ministerie of een Instelling van Openbaar Nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- indien zij zich bevinden in een wervingsreserve waarvan de geldigheid niet verstreken is en laureaat zijn van een vergelijkend examen waarvan het proces-verbaal van afsluiting voor 1 juni 1996 valt;
- voor zover er betrekkingen vacant werden verklaard in de statutaire personeelsformaties.
- en er personeelskredieten beschikbaar zijn.

Artikel 3

Aangezien de benoemingen op verschillende data, afhankelijk van de niveaus, verricht kunnen worden, wordt voorzien dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering voor elk

Dès lors il est raisonnable de considérer que les contractuels de la Région, lauréats d'un concours SPR dans une réserve classique sont lésés sur deux plans :

- parce que la réserve est bloquée (décision du fédéral);
- parce qu'elle n'est pas adaptée aux nouvelles structures de l'Etat fédéral.

5° Enfin on peut difficilement ignorer que pendant de nombreuses années le Gouvernement a procédé à des engagements massifs de contractuels auxquels il conseillait vivement de participer aux examens du SPR. Par le fait que le Gouvernement actuel a changé sa politique des recrutements en organisant des examens spécifiques, il est légitime de considérer qu'il ferme ainsi la porte du recrutement à ceux qui ont réussi des examens antérieurs auxquels ils avaient pris part sur le conseil du Gouvernement.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Ne nécessite pas de commentaire.

Article 2

Cet article permet d'admettre par priorité au stage les agents contractuels dans le grade pour lequel ils ont réussi ce concours ou dans un grade de recrutement équivalent répondant au même profil que celui du concours :

- s'ils sont en service le 1^{er} novembre 1995 au plus tard au Ministère ou dans un organisme d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- s'ils figurent dans une réserve de recrutement dont la validité n'est pas expirée et sont lauréats d'un concours dont le procès-verbal de clôture est antérieur au 1^{er} juin 1996;
- pour autant que des emplois soient déclarés vacants aux cadres du personnel statutaire;
- et que les crédits de personnel soient disponibles.

Article 3

Etant donné que les nominations peuvent intervenir à des dates différentes selon les niveaux concernés, il est prévu que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale

personeelsniveau de datum van inwerkingtreding van de
ordonnantie bepaalt.

De Minister-Voorzitter,

Charles PICQUE

De Minister van Openbaar Ambt,
Buitenlandse Handel, Brandbestrijding
en Dringende Medische Hulp,

Rufin GRIJP

fixe pour chaque niveau la date d'entrée en vigueur de
l'ordonnance.

Le Ministre-Président,

Charles PICQUE

Le Ministre de la Fonction publique,
du Commerce extérieur, de la Lutte contre l'Incendie et
de l'Aide médicale urgente,

Rufin GRIJP

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende sommige contractuele personeelsleden
van het Ministerie en van
de Instellingen van Openbaar nut
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
laureaat van een vergelijkend wervingsexamen
georganiseerd door het
Vast Wervingssecretariaat**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister van Openbaar Ambt, Buitenlandse Handel, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp;

BESLUIT :

De Minister van Openbaar Ambt wordt belast met het voorleggen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad van het ontwerp van ordonnantie waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld bij artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

De contractuele personeelsleden ten laatste op 1 november 1995 in dienst van het Ministerie of de instellingen van openbaar nut bedoeld bij artikel 62 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de Algemene Principes, en laureaat van een vergelijkend wervingsexamen georganiseerd door het Vast Wervingssecretariaat, worden bij voorrang tot de stage toegelaten in de graad waarvoor zij voor dit examen geslaagd zijn of in een gelijkwaardige wervingsgraad die beantwoordt aan hetzelfde profiel, voorzover er betrekkingen in de statutaire personeelsformaties werden vacant verklaard en er personeelskredieten beschikbaar zijn.

De bepalingen van dit artikel zijn uitsluitend van toepassing op de in het eerste lid van het huidige artikel bedoelde ambtenaren die zich bevin- den in een wervingsreserve van het Vast Wervingssecretariaat ingevolge een vergelijkend wervingsexamen waarvan het proces-verbaal van afslui- ting voor 1 juni 1996 valt.

Artikel 3

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt, voor elk niveau, de datum waarop deze ordonnantie in werking treedt.

Brussel,

De Minister-Voorzitter, bevoegd voor Plaatselijke Besturen,
Werkgelegenheid, Huisvesting en Monumenten en Landschappen,

Charles PICQUE

De Minister van Openbaar Ambt,
Buitenlandse Handel, Brandbestrijding en
Dringende Medische Hulp,

Rufin GRIJP

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

PROJET D'ORDONNANCE

**relative à certains agents contractuels
du Ministère et
des Organismes d'intérêt public
de la Région de Bruxelles-Capitale,
lauréats d'un concours de recrutement
organisé par le Secrétariat permanent
de Recrutement**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre de la Fonction publique, du Commerce extérieur, de la Lutte contre l'Incendie et de l'Aide médicale urgente;

ARRETE :

Le Ministre de la Fonction publique est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont le texte suit :

Article 1er

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Les agents contractuels en service le 1^{er} novembre 1995 au plus tard au sein du Ministère ou des Organismes d'intérêt public visés à l'article 62 de l'arrêté royal du 26 septembre 1994 fixant les Principes généraux et lauréats d'un concours de recrutement organisé par le Secrétariat per- manent de Recrutement sont admis au stage par priorité dans le grade pour lequel ils ont réussi ce concours ou dans un grade de recrutement équi- valent répondant au même profil, pour autant que des emplois soient déclarés vacants aux cadres du personnel statutaire et que les crédits de personnel soient disponibles.

Les dispositions du présent article sont exclusivement applicables aux agents visés à l'alinéa 1^{er} du présent article qui figurent dans une réserve de recrutement du Secrétariat permanent au Recrutement à la suite d'un concours dont le procès-verbal de clôture est antérieur au 1^{er} juin 1996.

Article 3

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe, pour chaque niveau, la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président, chargé des Pouvoirs locaux,
de l'Emploi, du Logement et des Monuments et sites,

Charles PICQUE

Le Ministre de la Fonction publique,
du Commerce extérieur, de la Lutte contre l'Incendie et
de l'Aide médicale urgente,

Rufin GRIJP

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer op 12 juli 1996 door de Minister van Openbaar Ambt, Buitenlandse Handel, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ordonnantie «betreffende sommige contractuele personeelsleden van het Ministerie en van de Instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die laureaat zijn van een vergelijkend wervingsexamen georganiseerd door het Vast Wervingssecretariaat» heeft op 16 september 1996 het volgend advies gegeven :

Ontwerp van het ontwerp

Het aan de afdeling wetgeving om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie beoogt, zoals in de memorie van toelichting wordt aangegeven, de indiensttreding bij voorrang mogelijk te maken van een beperkt aantal arbeidscontractanten die tewerkgesteld zijn in de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en in de diensten van de instellingen van openbaar nut welke eronder ressorteren, en die geslaagd zijn voor bepaalde vergelijkende wervingsexamens, zonder rekening te houden met hun volgorde in de rangschikking (1).

Onderzoek van het ontwerp

Om vastbenoemd ambtenaar te kunnen worden bij de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en bij de diensten van de instellingen van openbaar nut die eronder ressorteren, moeten de arbeidscontractanten tewerkgesteld in die diensten geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen dat door het Vast Wervingssecretariaat is georganiseerd.

Deze regel, die artikel 87, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen eenvormig voorschrijft, dient zich aan als een grondbeginsel dat bedoeld is om het objectieve karakter van de indienstnemen te waarborgen, en dus ook de daadwerkelijke gelijke toegang tot de openbare amhten.

Zulk een garantie zou evenwel zinloos zijn zonder die andere regel, vervat in artikel 15 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, krachtens hetwelk de geslaagden tot de proeftijd worden toegelaten in de volgorde van de na afloop van het vergelijkend examen vastgestelde rangschikking (2).

(1) Artikel 2 van de ontworpen ordonnantie stelt in dat verband dat alleen de arbeidscontractanten die in dienst zijn op 1 november 1995 en die geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen waarvan het proces-verbaal van afsluiting vóór 1 juni 1996 is opgemaakt, aanspraak kunnen maken op het recht van voorrang ingesteld met het oog op hun indienstneming als vastbenoemd ambtenaar.

(2) De in dit artikel vervatte regel, die geldt voor de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, moet eveneens worden nageleefd door alle instellingen van openbaar nut die eronder ressorteren en die opgesomd worden in artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 oktober 1992 tot uitvoering, voor de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve, van artikel 62, § 1, van het koninklijk besluit van 22 november 1991 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de Executieven en van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (*Belgisch Staatsblad* van 17 november 1992, blz. 24.109).

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, du Commerce extérieur, de la Recherche scientifique, de la Lutte contre l'incendie et de l'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, le 12 juillet 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'ordonnance «relative à certains agents contractuels du Ministère et des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale, lauréats d'un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de recrutement», a donné le 16 septembre 1996 l'avis suivant :

Objet du projet

L'avant-projet d'ordonnance soumis à l'avis de la section de législation tend, comme le précise l'exposé des motifs, à permettre le recrutement par-priorité, sans égard à leur ordre de classement, d'un nombre limité d'agents contractuels occupés dans les services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ainsi que dans les services des organismes d'intérêt public qui en dépendent et lauréats de concours de recrutement déterminés (1).

Examen du projet

Pour obtenir la qualité d'agent définitif des services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et des services des organismes d'intérêt public qui en dépendent, les agents contractuels occupés dans ces services doivent réussir un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de recrutement.

Cette règle, imposée de manière uniforme par l'article 87, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, est conçue comme un principe essentiel destiné à garantir l'objectivité des recrutements et, par là, le caractère effectif de l'égalité d'admissibilité aux emplois publics.

Pareille garantie serait cependant illusoire sans cette autre règle qu'établit l'article 15 de l'arrêté royal du 26 septembre 1994 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des services des gouvernements de communauté et de région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent en vertu de laquelle les lauréats sont admis au stage dans l'ordre du classement établi à l'issue du concours (2).

(1) L'article 2 de l'ordonnance en projet précise à cet égard que seuls peuvent se prévaloir du droit de priorité établi en vue de leur recrutement en qualité d'agents définitifs, les agents contractuels en service à la date du 1^{er} novembre 1995 et lauréats d'un concours de recrutement dont le procès-verbal de clôture est antérieur au 1^{er} juin 1996.

(2) Le respect de la règle établie par cet article qui vaut pour les services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale s'impose également à tous les organismes d'intérêt public qui en dépendent, énumérés à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 20 octobre 1992 exécutant, pour l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 62, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 novembre 1991 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des Exécutifs et des personnes morales de droit public qui en dépendent (*Moniteur belge* du 17 novembre 1992, p. 24.109).

Doordat het voorontwerp van ordonnantie ertoe strekt door middel van uitzonderlijke maatregelen met het oog op indienstneming in vast verband af te wijken van de hierboven genoemde algemene principes, inzonderheid van de regel vervat in artikel 15 van het voornoemde koninklijk besluit van 26 september 1994, beoogt het sommige regels vastgesteld ter uitvoering van artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen geen toepassing te doen vinden ⁽¹⁾; in zoverre deze bepaling van de bijzondere wet krachtens de Grondwet de respectieve bevoegdheden bepaalt van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, doet het voorontwerp derhalve afbreuk aan de toepassing van sommige regels inzake de verdeling van die bevoegdheden.

Zulk een werkwijze is onaanvaardbaar uit het oogpunt van de Grondwet.

De kamer was samengesteld uit

De heren	J.-J. STRYCKMANS,	kamervoorzitter,
	Y. BOUCQUEY, Y. KREINS,	staatsraden,
	DE GAVRE, P. GOTHOT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	J. GIELISSEN,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. PAUL, adjunct auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toe gelicht door de heer X. DELGRANGE adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

<i>De Griffier,</i>	<i>De Voorzitter</i>
J. GIELISSEN.	J.-J. STRYCKMANS

Parce que son objet est de déroger par des mesures exceptionnelles en vue du recrutement à titre définitif aux principes généraux rappelés plus haut et, en particulier, à la règle établie par l'article 15 de l'arrêté royal du 26 septembre 1994 précité, l'avant-projet d'ordonnance tend à écarter l'application de règles arrêtées en exécution de l'article 87 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ⁽¹⁾; en tant que cette disposition de la loi spéciale détermine, en vertu de la Constitution, les compétences respectives de l'Etat, des Communautés et des Régions, l'avant-projet porte, dès lors, atteinte à l'application de règles de répartition de ces compétences.

Une telle façon de procéder n'est pas constitutionnellement admissible.

La chambre était composée de

Messieurs	J.-J. STRYCKMANS,	président de chambre,
	Y. BOUCQUEY, Y. KREINS,	conseillers d'Etat,
	DE GAVRE, P. GOTHOT,	assesseurs de la section de législation,
Madame	J. GIELISSEN,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. M. PAUL, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. X. DELGRANGE, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

<i>Le Greffier,</i>	<i>Le Président,</i>
J. GIELISSEN.	J.-J. STRYCKMANS

⁽¹⁾ Artikel 40, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen schrijft voor dat dit artikel toepasselijk is op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

⁽¹⁾ L'article 40, § 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises rend cet article applicable à la Région de Bruxelles-Capitale.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende sommige contractuele personeelsleden van het Ministerie en van de Instellingen van openbaar nut van het Hoofdstedelijk Gewest, die laureaat zijn van een vergelijkend wervingsexamen georganiseerd door het Vast Wervingssecretariaat

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister van Openbaar Ambt, Buitenlandse Handel, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp;

BESLUIT :

De Minister van Openbaar Ambt wordt belast met het voorleggen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad van het ontwerp van ordonnantie waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld bij artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

De contractuele personeelsleden ten laatste op 1 november 1995 in dienst van het Ministerie of de instellingen van openbaar nut bedoeld bij artikel 62 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de Algemene Principes, en laureaat van een vergelijkend wervingsexamen georganiseerd door het Vast Wervingssecretariaat, worden bij voorrang tot de stage toegelaten in de graad waarvoor zij voor dit examen geslaagd zijn of in een gelijkwaardige wervingsgraad die beantwoordt aan hetzelfde profiel, voorzover er betrekkingen in de statutaire personeelsformaties werden vacant verklaard en er personeelskredieten beschikbaar zijn.

De bepalingen van dit artikel zijn uitsluitend van toepassing op de in het eerste lid van het huidige artikel bedoelde ambtenaren die zich bevinden in een wervingsreserve van het Vast Wervingssecretariaat ingevolge een vergelijkend wervingsexamen waarvan het proces-verbaal van afsluiting vóór 1 juni 1996 valt.

PROJET D'ORDONNANCE

relative à certains agents contractuels du Ministère et des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale, lauréats d'un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de Recrutement

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre de la Fonction publique, du Commerce extérieur, de la Lutte contre l'Incendie et de l'Aide médicale urgente,

ARRETE :

Le Ministre de la Fonction publique est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont le texte suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Les agents contractuels en service le 1^{er} novembre 1995 au plus tard au sein du Ministère ou des Organismes d'intérêt public visés à l'article 62 de l'arrêté royal du 26 septembre 1994 fixant les Principes généraux et lauréats d'un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de Recrutement sont admis au stage par priorité dans le grade pour lequel ils ont réussi ce concours ou dans un grade de recrutement équivalent répondant au même profil, pour autant que des emplois soient déclarés vacants aux cadres du personnel statutaire et que les crédits de personnel soient disponibles.

Les dispositions du présent article sont exclusivement applicables aux agents visés à l'alinéa 1^{er} du présent article qui figurent dans une réserve de recrutement du Secrétariat permanent au recrutement à la suite d'un concours dont le procès verbal de clôture est antérieur au 1^{er} juin 1996.

Artikel 3

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt, voor elk niveau, de datum waarop deze ordonnantie in werking treedt.

Brussel, 28 november 1996.

De Minister-Voorzitter,

Charles PICQUE

De Minister van Openbaar Ambt,
Buitenlandse Handel,
Brandbestrijding en
Dringende Medische Hulp,

Rufin GRIJP

Article 3

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe, pour chaque niveau, la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Bruxelles, le 28 novembre 1996.

Le Ministre-Président,

Charles PICQUE

Le Ministre de la Fonction publique,
du Commerce extérieur,
de la Lutte contre l'Incendie et
de l'Aide médicale urgente,

Rufin GRIJP

