

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1996-1997

10 JUNI 1997

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van
de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende
de gewestbelasting ten laste van bezetters
van bebouwde eigendommen en
houders van een zakelijk recht
op sommige onroerende goederen**

(ingediend door de heren Denis GRIMBERGHS
en Michel LEMAIRE (F))

Toelichting

De ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen (*Belgisch Staatsblad* 1 augustus 1992) voert een gewestelijke belasting in ten laste van ieder gezinshoofd dat een op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelegen gebouwd onroerend goed bewoont.

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe die ordonnantie op twee punten te wijzigen: de omschrijving van de personen die aan de gewestelijke belasting onderworpen zijn en de procedure voor de aangifte en de inkohiering van de belasting.

In verband met de omschrijving van de belastingplichtigen, bepaalt artikel 4, § 1, van de ordonnantie van 23 juli 1992 dat de gewestelijke belasting niet verschuldigd is “door de gezinshoofden die ten laste zijn van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of die aantonen dat hun inkomsten gelijk zijn aan of kleiner dan het bestaansminimum”.

Daaruit volgt dat de gewestelijke belasting wel verschuldigd is door gezinshoofden die over inkomsten beschikken

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1996-1997

10 JUIN 1997

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 23 juillet 1992
relative à la taxe régionale
à charge des occupants d'immeubles bâtis et
de titulaires de droits réels
sur certains immeubles**

(déposée par MM. Denis GRIMBERGHS
et Michel LEMAIRE (F))

Développements

L'ordonnance du 23 juillet 1992 “relative à la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis et de titulaires de droits réels sur certains immeubles” (*Moniteur belge* 1^{er} août 1992) met une taxe régionale à charge de tout chef de ménage occupant un immeuble bâti situé sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

La présente proposition d'ordonnance tend à modifier cette ordonnance tant sur le plan de la détermination de l'ensemble des redevables de la taxe régionale que sous l'angle de la procédure de déclaration et d'enrôlement de cette taxe.

Quant à la délimitation de l'ensemble des redevables, en l'état, l'article 4, § 1^{er} de l'ordonnance du 23 juillet 1992 stipule que la taxe régionale n'est pas due par “les chefs de ménage à charge des centres publics d'aide sociale ou qui établissent que leurs revenus sont égaux ou inférieurs au minimum de moyen d'existence”.

Subséquentement, des chefs de ménage disposant de revenus inférieurs ou égaux au minimum imposable en

die lager zijn of gelijk aan het belastbaar minimum overeenkomstig de regels van de personenbelasting, en/of over inkomsten die iets hoger zijn dan het bestaansminimum.

In het geval van gezinshoofden die over inkomsten beschikken die lager zijn of gelijk aan het belastbaar minimum overeenkomstig de regelgeving van de personenbelasting, maar hoger zijn dan het bestaansminimum, is er kennelijk een verschil tussen de federale regelgeving die aanneemt dat die personen geen belastingdraagkracht hebben, en de ordonnantie van 23 juli 1992 die de gewestelijke belasting ten laste van hen wel heft.

Uit eerbied voor de waardigheid van de kansarmen en met het oog op een minimum aan coherentie behoren de gezinshoofden die over inkomsten beschikken die lager zijn dan het belastbaar minimum overeenkomstig de regelgeving van de personenbelasting, van de gewestelijke belasting vrijgesteld te worden.

Voor het ogenblik is de procedure zo dat personen die zich op een vrijstelling kunnen beroepen overeenkomstig artikel 4, § 1, van de ordonnantie van 23 juli 1992, in principe eerst de ingekohierde belasting moeten betalen voor ze de terugbetaling ervan kunnen vragen.

Daaruit volgt dat het gewestelijk bestuur in een groot aantal gevallen zijn tijd verliest met de controle van aangiften, de inkohiering en de inning (ook met vervolgingen).

Gelet op de invorderingsmoeilijkheden die kunnen worden verondersteld, is het de vraag of de opbrengst van de belasting, die belastingplichtigen met een bescheiden inkomen overeenkomstig de ordonnantie van 23 juli 1992 verschuldigd zijn, nog de moeite loont. De minister heeft mij op een schriftelijke vraag geantwoord dat:

- voor het aanslagjaar 1994, 9.938 van de 335.000 ingekohierde gezinnen zijn vrijgesteld (dat is 3% van alle ingekohierde personen),
- voor het aanslagjaar 1995, na een eerste verzending, slechts 6.281 van de 296.000 gezinnen zijn vrijgesteld (dat is 2,1% van het aantal ingekohierde personen).

(Zie schriftelijke vraag nr. 74 - BHR - Zitting 1996/1997)

Het grote verschil tussen de verhouding vrijgestelden en ingekohierden voor 1994 en de verhouding vrijgestelden en ingekohierden voor 1995 (en de vergelijking van deze cijfers met de verhouding bestaansminimumtrekkers onder de bevolking) toont duidelijk aan dat niet alle personen die recht hebben op de vrijstelling zich kenbaar maken.

application de la réglementation de l'impôt des personnes physiques et/ou de revenus légèrement supérieurs au minimum de moyen d'existence sont redevables de la taxe régionale.

Dans le cas des chefs de ménage disposant de revenus inférieurs ou égaux au minimum imposable en application de la réglementation de l'impôt des personnes physiques mais supérieurs au minimum de moyen d'existence, une distorsion manifeste s'affirme dès lors entre la réglementation fédérale qui admet que ces personnes ne disposent d'aucune capacité contributive et l'ordonnance du 23 juillet 1992, qui met cependant la taxe régionale à leur charge.

Un souci tant de respect de la dignité des plus démunis que d'élémentaire cohérence impose dès lors d'exempter de la charge de la taxe régionale les chefs de ménage disposant de revenus inférieurs au minimum imposable par application de la réglementation de l'impôt des personnes physiques.

Sur le plan de la procédure, en l'état actuel, les personnes pouvant invoquer la qualité d'exonéré par application de l'article 4, § 1^{er} de l'ordonnance du 23 juillet 1993 doivent en principe régler la taxe enrôlée avant de pouvoir en demander le remboursement.

Il en découle que l'administration régionale procède en pure perte, dans un grand nombre de cas, à diverses opérations de contrôle de déclaration, d'enrôlement et de recouvrement (voire même de poursuites).

Au vu de l'importance des difficultés de récupération que l'on peut supposer, il est d'ailleurs permis de s'interroger quant à la rentabilité fiscale de l'imposition prévue par l'ordonnance du 23 juillet 1992 dont on peut disposer à l'égard des contribuables disposant des revenus les plus modestes. Dans une réponse à question parlementaire que j'adressais récemment à Monsieur le ministre, il m'a été indiqué:

- que pour l'exercice 1994, sur 335.000 ménages enrôlés, 9.938 exonérés s'étaient manifestés (soit 3% de l'ensemble des personnes enrôlées),
- que pour l'exercice 1995, sur un premier envoi à 296.000 ménages, seuls 6.281 exonérés s'étaient manifestés (soit 2,1% du nombre d'enrôlé),

(Cfr réponse à la question parlementaire n° 74 CRB - Sess. 1996/97).

La distorsion entre la proportion d'exonérés au sein du nombre d'enrôlés en 1994 et la proportion d'exonérés au sein du nombre d'enrôlés en 1995 (et la comparaison de ces chiffres avec la proportion de minimisés dans la population) laisse clairement apparaître que l'ensemble des personnes pouvant prétendre à l'exonération ne se manifeste pas.

Het spreekt ook voor zich dat de invorderingsprocedures ten aanzien van bestaansminimumtrekkers (tot vervolgingen toe) in het algemeen nutteloos zijn, omdat die personen niet solvabel zijn.

Dit voorstel van ordonnantie strekt er dan ook toe een mechanisme in te voeren dat de personen die recht hebben op vrijstelling, op voorhand van de belasting vrijstelt.

Het behoort natuurlijk niet tot de bevoegdheden van de gewestelijke wetgever om de OCMW's enige verplichting op te leggen, maar in de ordonnantie wordt voorgesteld dat het Gewest de nodige formulieren ter beschikking stelt van de OCMW's om de vrijstelling op voorhand te verlenen. Het is wenselijk dat de OCMW's en de bevoegde diensten van het gewestelijk bestuur samenwerken.

Ziehier de doelstellingen van dit voorstel van ordonnantie, dat past in het kader van het denkwerk rond het thema van de armoede.

Il est cependant tout aussi évident qu'à l'égard des personnes ne bénéficiant que du minimex, les opérations de recouvrement (voire de poursuites) sont généralement réalisées en vain, du fait de l'absence de solvabilité.

La présente proposition d'ordonnance se propose, à cet égard, d'établir un mécanisme d'exonération préventive en faveur des personnes exonérées.

Encore qu'il n'appartienne pas au législateur régional d'imposer quelque obligation à charge des CPAS, elle prévoit que la Région mette les formulaires prévus pour obtenir l'exonération préventive à disposition des dits CPAS. Une collaboration entre les CPAS et les services compétents de l'administration régionale est évidemment hautement souhaitable.

Tels sont les objets de la présente proposition d'ordonnance, qui s'inscrit dans la perspective des actuelles réflexions relatives au thème de la pauvreté.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Deze bepaling strekt ertoe de vrijstelling van de gewestelijke belasting uit te breiden tot alle gezinshoofden die kunnen aantonen dat hun enige bestaansmiddelen bestaan uit inkomsten die van de personenbelasting vrijgesteld zijn.

Artikel 3

Deze bepaling:

- machtigt de regering ertoe de termijnen, de vorm en de inhoud van de bewijsstukken te bepalen die bij de aanvraag om vrijstelling gevoegd moeten worden overeenkomstig artikel 4, § 4, van de ordonnantie van 23 juli 1992;
- breidt de mogelijkheid om een vrijstelling aan te vragen uit tot de nieuwe categorie vrijgestelden vastgesteld in artikel 2 van dit voorstel van ordonnantie;
- zorgt ervoor dat de OCMW's formulieren krijgen voor de aanvraag om vrijstelling bedoeld in deze bepaling.

In dit opzicht is het wel uitgesloten dat de OCMW's verder gaan dan hun gewone plicht om hulpbehoevende personen voor te lichten en bij te staan, en op eigen initiatief de lijst van hun bestaansminimumtrekkers aan de belastingdienst van het Gewest bezorgen.

Hoewel de wetgeving betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer moet worden nageleefd, is samenwerking tussen de OCMW's en diensten van het gewestelijk bestuur die belast zijn met de inkohiering en de inning van de gewestelijke belasting toch wenselijk (zie antwoord op schriftelijke vraag nr. 74 – BHR – Zitting 1996/1997).

De formulieren en de nodige informatie worden ook bezorgd aan de personen die erom vragen.

Er wordt ten slotte bepaald dat de gewestelijke ambtenaar belast met de inkohiering van de gewestelijke belasting daar niet toe overgaat, indien hem op een rechtsgeldige manier een aanvraag om vrijstelling is bezorgd en hij de gegrondheid ervan heeft kunnen nagaan. In vergelijking met de huidige tekst preciseert deze bepaling het gevolg van de indiening van een aanvraag om vrijstelling bedoeld in artikel 4, § 4, van de ordonnantie.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

Article 2

Cette disposition tend à étendre l'exemption de la taxe régionale au profit de tout chef de ménage pouvant établir qu'il ne dispose, comme seules ressources, que de revenus exemptés à l'impôt des personnes physiques.

Article 3

Cette disposition:

- habilite le Gouvernement à préciser les délais, la forme et le contenu des pièces justificatives à joindre à la demande d'exemption prévue par l'article 4, § 4 de l'ordonnance du 23 juillet 1992,
- étend l'application de cette possibilité de demande d'exemption à la nouvelle catégorie d'exemptés établie par l'article 2 de la présente proposition d'ordonnance,
- prévoit la mise à disposition des CPAS des formulaires de demandes d'exemption visées par cette disposition.

Il ne peut cependant être question, à cet égard, de voir les CPAS, au delà de leurs obligations ordinaires d'information et d'assistance des personnes se trouvant dans le besoin, prendre d'autorité l'initiative de communiquer à l'administration fiscale régionale la liste de leurs minimeux.

Dans le respect de la réglementation du respect de la vie privée, une collaboration entre les CPAS et les services de l'administration régionale chargés de l'enrôlement et du recouvrement de la taxe régionale n'en est pas moins souhaitable (cfr réponse à la question parlementaire n° 74 – CRB – Sess. 1996/97).

Les formulaires et l'information ad hoc seront également adressés aux personnes qui en font la demande.

Cette disposition prévoit enfin que le fonctionnaire régional chargé de l'enrôlement de la taxe régionale n'y procède pas dès lors qu'il est valablement saisi d'une demande d'exemption et a pu en vérifier le bien fondé. Au regard du texte actuel, cette disposition a pour intérêt de préciser l'effet de l'introduction d'une demande d'exemption visée par l'article 4, § 4 de l'ordonnance.

Artikel 4

Deze bepaling legt de inwerkingtreding van de ordon-
nantie vast op 1 januari 1998.

Article 4

Cette disposition prévoit l'entrée en vigueur de l'ordon-
nance en date du 1^{er} janvier 1998.

Denis GRIMBERGHS (F)

Michel LEMAIRE (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van
de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende
de gewestbelasting ten laste van bezetters
van bebouwde eigendommen en
houders van een zakelijk recht
op sommige onroerende goederen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Er wordt na paragraaf 1 van artikel 4 van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen een paragraaf 1bis ingevoegd, luidend:

“De belasting waarvan sprake in artikel 5 is niet verschuldigd door gezinshoofden die aantonen dat zij enkel beschikken over inkomsten die vrijgesteld zijn van de personenbelasting overeenkomstig de artikelen 131 tot 145 van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

Artikel 3

Paragraaf 4 van artikel 4 van dezelfde ordonnantie wordt door de volgende bepaling vervangen:

“De vrijstellingen bedoeld in de §§ 1, 1bis en 2, worden verleend mits een verzoek ingediend wordt bij de ambtenaar bedoeld in artikel 11, binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

De regering stelt de vorm en de lijst van de bewijsstukken vast die bij de in het vorige lid bedoelde verzoeken gevoegd moeten worden.

Indien de ambtenaar bedoeld in artikel 12, § 1, tweede lid, het verzoek bedoeld in het eerste lid van deze paragraaf binnen de gestelde termijn en in de vereiste vorm, samen met de nodige bewijsstukken ontvangt, gaat hij niet over tot de inning van de belasting.

Indien de ambtenaar bedoeld in artikel 12, § 1, tweede lid, vaststelt dat de voorwaarden gesteld in artikel 4, §§ 1, 1bis of 2 vervuld zijn door de personen die, binnen de gestelde termijn en in de vereiste vorm, het verzoek bedoeld in het vorige lid samen met de nodige bewijsstukken ingediend hebben, verleent hij de vrijstelling van de belasting toe.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 23 juillet 1992
relative à la taxe régionale
à charge des occupants d'immeubles bâtis et
de titulaires de droits réels
sur certains immeubles**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Un paragraphe 1^{er}bis libellé comme suit est inséré en suite du paragraphe 1^{er} de l'article 4 de l'ordonnance du 23 juillet 1992 relative à la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis et de titulaires de droits réels sur certains immeubles:

“La taxe dont question à l'article 5 n'est pas due par les chefs de ménage qui établissent qu'ils ne disposent que de revenus exemptés de l'impôt des personnes physiques par application des articles 131 à 145 du Code des impôts sur les revenus 1992.

Article 3

Le paragraphe 4 de l'article 4 de la même ordonnance est remplacé par la disposition suivante:

“Les exemptions dont questions aux §§ 1^{er}, 1^{er}bis et 2 ci-dessus sont accordées sur demande introduite, dans les deux mois de l'envoi de l'avertissement extrait de rôle, auprès du fonctionnaire dont question à l'article 11.

Le Gouvernement arrête la forme et la liste des pièces justificatives devant accompagner les demandes dont question à l'alinéa précédent.

Dès lors que le fonctionnaire dont question à l'article 12, § 1^{er}, alinéa 2 reçoit, dans les délais et dans les formes prévues, la demande visée à l'alinéa 1^{er} du présent paragraphe, accompagnées des pièces requises, il ne procède pas au recouvrement de la taxe.

Dès lors que le fonctionnaire dont question à l'article 12, § 1^{er}, alinéa 2 constate la satisfaction aux conditions prévues à l'article 4, § 1^{er}, 1^{er}bis ou 2 des personnes qui ont introduit, dans les délais et dans les formes prévues, la demande visée à l'alinéa précédent, accompagnées des pièces requises, il accorde l'exemption de la taxe.

De ambtenaar bedoeld in artikel 12, § 1, tweede lid, stelt de aanvraagformulieren bedoeld in het eerste lid van deze paragraaf, ter beschikking van de personen die erom vragen en van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De vrijstellingen bedoeld in § 3 van dit artikel worden ambtshalve verleend.”

Artikel 4

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1998.

Le fonctionnaire dont question à l'article 12, § 1^{er}, alinéa 2 met à la disposition des personnes qui lui en font la demande et des Centres Publics d'Aide Sociale les formulaires de demandes dont question à l'alinéa 1^{er} du présent paragraphe.

Les exonérations dont question au § 3 du présent article sont accordées d'office”.

Article 4

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 1998.

Denis GRIMBERGHS (F)
Michel LEMAIRE (F)

