

**CONSEIL DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 1997-1998

8 MAI 1998

PROJET D'ORDONNANCE

**organisant la tutelle administrative
sur les communes
de la Région de Bruxelles-Capitale**

Amendements après rapport

Voir:

Documents du Conseil:

A-179/1 – (96/97): Projet d'ordonnance.
A-179/2 – (97/98): Rapport.

**BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJKE RAAD**

GEWONE ZITTING 1997-1998

8 MEI 1998

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende regeling van
het administratief toezicht op de gemeenten
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Amendementen na verslag

Zie:

Stukken van de Raad:

A-179/1 – (96/97): Ontwerp van ordonnantie.
A-179/2 – (97/98): Verslag.

N° 1 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

CHAPITRE Ibis (nouveau)

Articles 4ter et 4quater (nouveaux)

Insérer entre les Chapitres I et II, un Chapitre Ibis (nouveau) intitulé «Des délégués de la tutelle, de leur statut et de leurs missions.» et comportant les deux articles suivants.

Article 4ter (nouveau)

«§ 1^{er}. — Le Gouvernement nomme des délégués de la tutelle dont il détermine le statut. Les délégués de la tutelle doivent au moins satisfaire aux conditions actuellement requises pour le recrutement des Inspecteurs des finances visés par le Chapitre V de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire. Toutefois, ces conditions peuvent être adaptées selon la nature et les spécificités de la fonction de délégué de la tutelle.

§ 2. — La fonction de délégué de la tutelle est incompatible avec l'exercice d'un mandat de membre de la Chambre des Représentants, du Sénat, d'un Conseil de Communauté ou de Région, du Parlement européen, d'un Gouvernement fédéral, communautaire ou régional, ou d'un mandat de bourgmestre, d'échevin ou de membre d'un Conseil communal, de Président ou de membre du Bureau d'un centre public d'aide sociale, ou aussi de tout mandat dans un établissement public communal ou dans une association intercommunale.

Cette fonction peut de même être soumise à d'autres incompatibilités que le Gouvernement détermine.

§ 3. — Le délégué de la tutelle ne peut, sous peine d'être démissionnaire, exercer, soit par lui-même soit par personne interposée, aucune espèce de commerce, être agent d'affaires ou participer à la direction ou à l'administration d'une société ou d'un établissement industriel ou commercial».

JUSTIFICATION

Cette disposition institue les délégués de la tutelle.

Le premier paragraphe de cette disposition confie au gouvernement la tâche de les nommer et de déterminer leur statut. Elle prévoit également que les délégués de la tutelle devront au moins satisfaire aux conditions actuellement requises pour le recrutement des Inspecteurs des finances fixées au Chapitre V de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire. Ces conditions pourront toutefois faire l'objet d'adaptations en fonction de la nature et des spécificités de la fonction.

Nr. 1 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

HOOFDSTUK Ibis (nieuw)

Artikelen 4ter (nieuw) en art.4quater (nieuw)

Tussen hoofdstuk I en II van het ontwerp een hoofdstuk Ibis (nieuw) in te voegen luidend «De gemachtigden voor het toezicht, hun statuut en hun opdrachten.», dat volgende artikelen bevat.

Artikel 4ter (nieuw)

«§ 1. — De Regering benoemt de gemachtigden voor het toezicht van wie zij het statuut vaststelt. De gemachtigden voor het toezicht moeten ten minste voldoen aan de voorwaarden die thans worden gesteld voor de werving van inspecteurs van financiën zoals bedoeld in Hoofdstuk V van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole. Deze voorwaarden kunnen echter aangepast worden naargelang van de aard en het specifieke karakter van het ambt van gemachtigde voor het toezicht.

§ 2. — Het ambt van gemachtigde voor het toezicht is onverenigbaar met de uitoefening van een mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, een gewest- of gemeenschapsraad, het Europees parlement, een federale, gemeenschaps- of gewestregering, of van een mandaat van burgemeester, schepen of gemeenteraadslid, voorzitter of lid van het bureau van een OCMW, of van enig mandaat in een gemeentelijke openbare instelling of intercommunale vereniging.

Voor dit ambt kunnen nog andere onverenigbaarheden gelden die de regering vaststelt.

§ 3. — De gemachtigde voor het toezicht kan, op straffe van ontslag, zelf of via een tussenpersoon, geen enkele vorm van handel drijven, zaakwaarnemer zijn of zich inlaten met de leiding of het bestuur van een vennootschap of van een industriële of commerciële instelling».

VERANTWOORDING

Deze bepaling voert het ambt van gemachtigden voor het toezicht in.

De eerste paragraaf van deze bepaling draagt de regering op ze te benoemen en hun statuut vast te stellen. Tevens wordt bepaald dat de gemachtigden voor het toezicht ten minste aan de voorwaarden die thans gelden voor de aanwerving van de inspecteurs van financiën, zoals bepaald in Hoofdstuk V van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, moeten voldoen. Deze voorwaarden kunnen echter worden aangepast naargelang van de aard en het specifieke karakter van de functie.

Les second et troisième paragraphes de cette disposition énumèrent les diverses incompatibilités auxquelles les délégués de la tutelle sont soumis.

L'objectif est de disposer de hauts fonctionnaires, disposant d'une large expertise et apportant toutes les garanties d'indépendance nécessaires. Exerçant la tutelle sur place, ils contribuent à simplifier celle-ci et à en raccourcir les délais.

Etant en contact permanent avec l'administration locale, ils exercent une tutelle préventive qui évite les difficultés ultérieures. Comme on le verra, ils ne disposent cependant pas du pouvoir de refuser une approbation ni de celui d'annuler, lesquels restent de la compétence du Ministre.

Article 4quater (nouveau)

«§ 1^{er}. – Les délégués de la tutelle participent à l'exercice de la tutelle administrative dans les conditions fixées par ou en vertu de la présente ordonnance. Ils agissent au nom et sous l'autorité du Ministre.

§ 2. – Sur proposition du Ministre, le Gouvernement les affecte chacun au contrôle de tutelle d'une ou de plusieurs communes.

§ 3. – Les délégués de la tutelle exercent leur mission sur pièces et sur place. Ils ont accès à tous les documents et dossiers administratifs de la commune, et reçoivent des services communaux tous les renseignements qu'ils demandent».

JUSTIFICATION

Cette disposition précise la nature et les modalités d'exercice de la mission des délégués de la tutelle.

A la manière des prérogatives confiées aux inspecteurs des finances dans l'exercice de leurs missions, pouvoir est donné aux délégués de la tutelle d'accomplir leur mission «sur pièce et sur place» et d'avoir «accès à tous les documents et dossiers administratifs». Ce large pouvoir d'investigation est indispensable à l'exercice efficace de leurs activités.

En ce qui concerne leur affectation, elle relève de la compétence du Gouvernement qui devrait, si possible, limiter dans le temps l'affectation d'un délégué dans une même commune, s'alignant sur la pratique en vigueur pour l'affectation des inspecteurs des finances dans les départements ministériels.

Il va de soi qu'à l'inverse de ceux-ci, les délégués de tutelle n'exercent pas un contrôle administratif et budgétaire interne. Ils agissent pour compte de l'autorité de tutelle en vue de simplifier celle-ci et de la rendre plus efficiente. La cohérence entre les politiques régionales et locales sera mieux assurée, tout comme sera mieux garanti le contrôle de l'évolution des finances locales.

N° 2 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 6

Remplacer cet article par la disposition suivante :

In de tweede en de derde paragraaf worden de onverenigbaarheden die gelden voor de gemachtigden voor het toezicht opgesomd.

Het is de bedoeling te beschikken over hoge ambtenaren die een grote ervaring hebben en alle noodzakelijke garanties inzake de onafhankelijkheid bieden. Zij oefenen het toezicht ter plaatse uit, dat aldus eenvoudiger wordt en aan kortere termijnen onderworpen wordt.

Zij staan voortdurend in contact met het lokale bestuur en oefenen een preventief toezicht uit dat latere moeilijkheden voorkomt. Zoals verder zal blijken, hebben zij niet de bevoegdheid een goedkeuring te weigeren of te vernietigen. Daarvoor blijft de minister bevoegd.

Artikel 4quater (nieuw)

«§ 1. – De gemachtigden voor het toezicht nemen deel aan de uitoefening van het administratief toezicht onder de voorwaarden gesteld door of krachtens deze ordonnantie. Zij handelen in naam van en onder het gezag van de minister.

§ 2. – Op voorstel van de minister stelt de regering elk van hen aan voor het toezicht op één of meer gemeenten.

§ 3. – De gemachtigden voor het toezicht oefenen hun taak uit op stukken en ter plaatse. Ze hebben toegang tot alle administratieve documenten en dossiers van de gemeente, en zij krijgen van de gemeentelijke diensten alle inlichtingen die zij vragen».

VERANTWOORDING

Deze bepaling preciseert de aard van en de wijze waarop de gemachtigden van het toezicht hun opdracht uitvoeren.

Naar het voorbeeld van de prerogatieven die aan de inspecteurs van financiën worden verleend bij de uitvoering van hun opdrachten, wordt aan de gemachtigden voor het toezicht machtiging verleend om hun opdracht uit te voeren op stukken en ter plaatse door toegang te krijgen tot alle administratieve documenten en dossiers. Deze ruime onderzoeksbevoegdheid is onontbeerlijk voor de doeltreffende uitoefening van hun activiteiten.

De bevoegdheid om hen aan te stellen komt toe aan de regering die, zo mogelijk, de aanstelling van een gemachtigde in eenzelfde gemeente in de tijd zou moeten beperken, zoals dat gebruikelijk is voor de aanstelling van de inspecteurs van financiën in de ministeriële departementen.

Het spreekt vanzelf dat in tegenstelling tot hen de gemachtigden voor het toezicht geen interne administratieve en begrotingscontrole uitoefenen. Zij werken voor de toezichhoudende overheid om het toezicht te vereenvoudigen en het efficiënter te maken. De coherentie tussen het gewestelijke en lokale beleid zal er baat bij hebben en de evolutie van de lokale financiën zal beter gecontroleerd kunnen worden.

Nr. 2 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 6

Dit artikel door de volgende bepaling te vervangen:

«Le Gouvernement détermine la liste des actes des autorités communales qui doivent être transmis au délégué de la tutelle et, le cas échéant, au Ministre ainsi que les modalités et délais auxquels cette communication est soumise.

Le délégué de la tutelle accuse réception de tout acte qui lui est transmis».

N° 3 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 8

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«§ 1^{er}. — Dans les dix jours de l'accusé de réception visé à l'article 6, alinéa 2, le délégué de la tutelle transmet au Ministre copie de tout acte de l'autorité communale qu'il estime être de nature à violer la loi ou à blesser l'intérêt général, et y joint son avis motivé.

Il notifie simultanément copie de cet avis à l'autorité communale. Cette notification emporte suspension de l'acte.

§ 2. — L'autorité communale peut retirer l'acte ou le justifier. Elle en informe simultanément le Ministre et le délégué de la tutelle dans les deux mois à compter du jour où la suspension prend cours.

§ 3. — Dans les 30 jours de la réception de l'acte par lequel l'autorité communale informe le Ministre et le délégué de la tutelle de la justification de l'acte suspendu, le Ministre peut soit lever la suspension, soit annuler l'acte suspendu. A défaut pour lui de se prononcer dans ce délai, la suspension est réputée levée».

JUSTIFICATION

Dans le présent amendement, les délais sont fortement raccourcis par rapport à l'article 8 du projet, ce que l'institution des délégués de la tutelle rend précisément possible.

N° 4 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F) (en ordre subsidiaire à l'amendement n° 3))

Article 8

Supprimer dans le 4e alinéa les mots "Sous peine de nullité de l'acte suspendu" et le compléter par une

«De Regering bepaalt de lijst van de handelingen van de gemeenteoverheden die moeten worden toegezonden aan de gemachtigde voor het toezicht en, in voorkomend geval, aan de minister alsmede de nadere regels en de termijnen voor deze kennisgeving.

De gemachtigde voor het toezicht bericht de ontvangst van elke akte die hem wordt toegezonden.»

Nr. 3 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 8

Dit artikel door de volgende bepaling te vervangen:

«§ 1. — Binnen tien dagen na de ontvangstmelding bedoeld in artikel 6, tweede lid, zendt de gemachtigde voor het toezicht de minister een afschrift van elke akte van de gemeenteoverheid waarvan hij meent dat die de wet kan schenden of het algemeen belang schaden, samen met zijn met redenen omkleed advies.

Tegelijk bezorgt hij een afschrift van dit advies aan de gemeenteoverheid. Deze kennisgeving heeft de schorsing van de akte tot gevolg.

§ 2. — De gemeenteoverheid kan de akte intrekken of rechtvaardigen. Zij geeft de minister en de gemachtigde voor het toezicht hiervan gelijktijdig kennis binnen twee maanden na de dag waarop de schorsing ingaat.

§ 3. — Binnen 30 dagen na ontvangst van de akte waarbij de gemeenteoverheid de minister en de gemachtigde voor het toezicht kennis geeft van de rechtvaardiging van de geschorste akte, kan de minister de schorsing opheffen of de geschorste akte vernietigen. Als hij zich niet uitspreekt binnen deze termijn wordt de schorsing geacht opgeheven te zijn».

VERANTWOORDING

In dit amendement worden de termijnen sterk ingekort in vergelijking met art. 8 van het ontwerp. Dit wordt mogelijk door de invoering van de gemachtigden van het toezicht.

Nr. 4 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F) (in bijkomende orde op amendement nr. 3))

Artikel 8

In het vierde lid de woorden "op straffe van nietigheid van de geschorste akte" te schrappen en aan het einde van

dernière phrase libellée comme suit: "Au-delà de ce délai, l'acte est réputé retiré par l'autorité communale".

JUSTIFICATION

Il s'agit d'éviter toute contestation juridique sur la formule d'une nullité de plein droit et sa non-conformité avec l'article 162, 6° de la Constitution qui requiert une intervention de l'autorité de tutelle (voir aussi avis du Conseil d'Etat p. 17 du document).

La formule proposée produit les mêmes effets, mais est plus conforme à la Constitution.

N° 5 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 9

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Dans les 50 jours de l'accusé de réception visé à l'article 6, alinéa 2, le Ministre peut annuler tout acte qui n'a pas été préalablement suspendu et par lequel une autorité communale viole la loi ou blesse l'intérêt général».

N° 6 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 10

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Dans les trois mois de l'accusé de réception vise à l'article 6, alinéa 2, le Ministre peut annuler tout acte qui a été suspendu et par lequel une autorité communale viole la loi ou blesse l'intérêt général lorsque celle-ci ne l'a pas informé d'une justification éventuelle conformément à l'article 8 § 2 et dans le délai que cet article prévoit».

JUSTIFICATION

Cette disposition permet d'éviter le maintien indéfini d'actes suspendus.

N° 7 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F) (en ordre subsidiaire à l'amendement n° 6)

Article 10

Faire précéder l'alinéa 2 par les mots: "Par dérogation aux articles 8, alinéa 2 et 9, alinéa 2,..."

het vierde lid de volgende zin toe te voegen: "Na het verstrijken van deze termijn, wordt de akte geacht te zijn ingetrokken door de gemeentelijke overheid".

VERANTWOORDING

Men moet voorkomen dat de formule van de nietigheid van rechtswege juridisch betwist wordt en dat die niet overeenstemt met artikel 162, 6°, van de Grondwet, dat een optreden van de toezichhoudende overheid vereist (zie ook het advies van de Raad van State, blz. 17 van het stuk).

De voorgesteld formule heeft dezelfde gevolgen, maar stemt beter overeen met de Grondwet.

Nr. 5 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 9

Dit artikel door de volgende bepaling te vervangen:

«Binnen 50 dagen na de ontvangstmelding bedoeld in artikel 6, tweede lid, kan de minister elke akte die niet voorafgeschorst is en waarbij een gemeenteoverheid de wet schendt of het algemeen belang schaadt, vernietigen».

Nr. 6 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 10

Dit artikel door de volgende bepaling te vervangen:

«Binnen drie maanden na de ontvangstmelding bedoeld in artikel 6, tweede lid, kan de minister elke akte die geschorst is en waarbij een gemeenteoverheid de wet schendt of het algemeen belang schaadt, vernietigen, wanneer deze gemeenteoverheid hem geen kennis heeft gegeven van een eventuele rechtvaardiging overeenkomstig artikel 8 § 2 binnen de door dit artikel voorgeschreven termijn».

VERANTWOORDING

Deze bepaling voorkomt dat geschorste akten behouden blijven.

Nr. 7 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F) (in bijkomende orde op amendement nr. 6)

Artikel 10

Het tweede lid door de volgende bepaling te doen voorafgaan:

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une dérogation aux délais fixés par les articles 8 (suspension) et 9 (annulation), lesquels délais ne s'appliquent dès lors plus qu'aux seuls actes visés à l'article 5, c'est-à-dire aux actes qui doivent être transmis obligatoirement au Gouvernement (même s'ils doivent par ailleurs figurer sur la liste).

Cette précision permet d'éviter toute confusion: les articles 8 et 9 fixent des règles générales applicables à tous les actes, sauf leurs alinéas 2 relatifs aux délais dont l'application est réduite aux seuls actes visés à l'article 5.

N° 8 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 12

Remplacer le 2° par les mots «le statut administratif du personnel communal».

JUSTIFICATION

Le statut administratif couvre non seulement le recrutement et l'avancement mais l'ensemble de l'organisation de la carrière administrative, en ce compris par exemple le partage et l'aménagement du temps de travail.

Il s'agit par le contrôle de la tutelle, de garantir une certaine uniformité des statuts pour l'ensemble des 19 communes.

N° 9 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 12

Remplacer dans le 3° les mots «personnel communal» par les mots «personnel occupé par la commune».

JUSTIFICATION

Nous visons à intégrer aussi le personnel contractuel, non statutaire.

"In afwijking op de artikelen 8, tweede lid, en 9, tweede lid, bedraagt de termijn voor de schorsing of de vernietiging van de akte die de Regering binnen de in het eerste lid gestelde termijn opgevraagd heeft, 30 dagen te rekenen van de ontvangst van de akte."

VERANTWOORDING

Het gaat om een afwijking van de termijnen bepaald in de artikelen 8 (schorsing) en 9 (vernietiging); die termijnen zijn dan ook alleen nog van toepassing op de enige akten bedoeld in artikel 5, dit wil zeggen de akten die verplicht aan de regering overgezonden moeten worden (ook al moeten ze nog op de lijst voorkomen).

Met deze precisering wordt alle verwarring voorkomen: de artikelen 8 en 9 leggen algemene regels op voor alle akten, met uitzondering van de alinea's 2 betreffende de termijnen die enkel van toepassing zijn voor de akten bedoeld in artikel 5.

Nr. 8 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 12

Punt 2° te vervangen door "het administratief statuut van het gemeentepersoneel".

VERANTWOORDING

Het administratief statuut regelt niet alleen de aanwerving en de bevordering, maar de hele organisatie van de administratieve loopbaan, waarin bijvoorbeeld ook de verdeling en de regeling van de werktijd vervat is.

De controle van de toezichhoudende overheid moet zorgen voor een zekere eenvormigheid van de statuten voor alle 19 gemeenten.

Nr. 9 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 12

In 3° het woord «gemeentepersoneel» te vervangen door de woorden «door de gemeente tewerkgesteld personeel».

VERANTWOORDING

De tekst moet ook van toepassing zijn op het niet-statutaire personeel met een arbeidsovereenkomst.

N° 10 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 12

Remplacer le 5° par les mots «les démissions d'office, révocations ou licenciements des membres du personnel occupé par la commune».

JUSTIFICATION

Nous visons aussi les licenciements d'agents contractuels.

N° 11 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 12

Dans le 8°, supprimer les mots "alinéa 1^{er}" et compléter le texte par les mots "elles sont exécutées provisoirement lorsque l'urgence le justifie".

JUSTIFICATION

Dans certains cas, l'urgence de telles décisions ne peut s'accommoder de délais d'approbation. En outre, en supprimant la référence à l'alinéa 1^{er}, on englobe aussi les décisions du Collège. Laisser le texte tel quel inciterait en effet celui-ci à prendre seul ce type de décisions, sans en référer au Conseil.

N° 12 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 12

Compléter le 11° par les mots «ainsi que les décisions d'engager la commune dans la création ou la participation à une association de droit public ou de droit privé».

JUSTIFICATION

Il convient d'inclure la participation aux associations intercommunales, la création ou la participation à des asbl communales.

Nr. 10 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 12

Punt 5° te vervangen door «de ontslagen van ambtswege, afzettingen of ontslagen van de door de gemeente tewerkgestelde personeelsleden».

VERANTWOORDING

De tekst moet ook van toepassing zijn op de contractuelen.

Nr. 11 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 12

In punt 8°, de woorden "eerste lid" te schrappen en de tekst als volgt aan te vullen: "zij worden voorlopig uitgevoerd, indien de noodzaak dit vereist;"

VERANTWOORDING

In bepaalde gevallen moeten beslissingen dringend genomen worden en kunnen de goedkeuringstermijnen niet nageleefd worden. Het schrappen van de verwijzing naar het eerste lid zorgt er ook voor dat de beslissingen van het College onder de bepaling vallen. Indien men de oorspronkelijke versie van de tekst behoudt, zou het College ertoe aangespoord worden dergelijke beslissingen alleen te nemen, zonder die aan de Raad voor te leggen.

Nr. 12 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 12

Punt 11° aan te vullen met de volgende woorden «alsmede de beslissingen de gemeente te betrekken bij de oprichting van of de deelneming in een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke vereniging».

VERANTWOORDING

Men moet ook rekening houden met de deelneming in intercommunales, de oprichting van of de deelneming in gemeentelijke v.z.w.'s.

N° 13 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 12

Ajouter un 13° : «les acquisitions et aliénations immobilières» et un 14° : «les transactions au sens de l'article 2044 du Code Civil».

JUSTIFICATION

Il s'agit de décisions qui peuvent avoir d'importantes implications financières pour la commune et qui requièrent une tutelle préventive (vu l'impossibilité de suspendre ou annuler ce type d'actes après leur conclusion).

N° 14 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 13

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«§ 1^{er}. — Tout acte soumis à la tutelle d'approbation en vertu de l'article 12, alinéa premier hors le cas visés aux 6° et 7°, est communiqué par l'autorité communale au délégué de la tutelle qui en accuse réception. Une note explicative et, si nécessaire, un dossier justificatif dont le Gouvernement peut préciser le contenu y sont joints.

Le délégué de la tutelle transmet trimestriellement au Ministre la liste des actes visés à l'alinéa précédent qui lui sont communiqués plus de 10 jours après leur adoption. Il adresse copie de cette liste aux membres du conseil communal.

§ 2. — Dans les 20 jours de l'accusé de réception, le délégué de la tutelle appose son visa sur les actes visés au paragraphe précédent, qui ne violent pas la loi ou ne blessent pas l'intérêt général, et en donne communication à l'autorité communale. L'approbation est réputée acquise par ce visa.

A défaut d'apposer son visa, le délégué de la tutelle transmet les actes en y joignant les pièces explicative et justificatives au Ministre, lequel les approuve ou les désapprouve et communique sa décision à l'autorité communale dans les 60 jours de l'accusé de réception visé à l'alinéa précédent.

Si le Ministre ne se prononce pas dans le délai qui lui est imparti par le présent article, l'acte est réputé approuvé».

Nr. 13 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 12

Een 13° toe te voegen: "de aankopen en vervreemdingen van onroerend goed" en een 14°: «de dadingen in de zin van artikel 2044 van het Burgerlijk Wetboek».

VERANTWOORDING

Het gaat om beslissingen die belangrijke financiële gevolgen kunnen hebben voor de gemeente en die een preventief toezicht behoeven (gelet op de onmogelijkheid dergelijke akten achteraf te schorsen of te vernietigen).

Nr. 14 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 13

Dit artikel door de volgende bepaling te vervangen.

«§ 1. — Elke akte die onderworpen is aan het goedkeuringstoezicht krachtens artikel 12, eerste lid met uitzondering van de gevallen bedoeld in 6° en 7°, wordt door de gemeenteoverheid meegedeeld aan de gemachtigde voor het toezicht die de ontvangst ervan bericht. Daarbij gaan een toelichting en, indien nodig, een dossier tot staving waarvan de regering de inhoud kan bepalen.

De gemachtigde voor het toezicht bezorgt de minister om de drie maanden de lijst van de in het vorige lid bedoelde akten die hem meer dan 10 dagen na hun goedkeuring worden meegedeeld. Hij stuurt een afschrift van deze lijst aan de leden van de gemeenteraad.

§ 2. — Binnen twintig dagen na ontvangstmelding, plaatst de gemachtigde voor het toezicht zijn visum op de akten bedoeld in de vorige paragraaf, die de wet niet schenden of het algemeen belang niet schaden, en geeft hij de gemeenteoverheid hiervan kennis. Door dit visum worden deze geacht goedgekeurd te zijn.

Indien de gemachtigde voor het toezicht zijn visum niet plaatst zendt hij de akten samen met de toelichtingsstukken en de stukken tot staving aan de minister, die deze al dan niet goedkeurt en zijn beslissing aan de gemeenteoverheid ter kennis brengt binnen 60 dagen na ontvangstmelding bedoeld in het vorige lid.

Als de minister zich binnen de hem in dit artikel toegemeten termijn niet uitspreekt, wordt de akte geacht te zijn goedgekeurd».

N° 15 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 13bis (nouveau)

Ajouter un nouvel article 13bis sous le Chapitre IV, libellé comme suit :

«§ 1^{er}. — Le délégué de la tutelle adresse au collège des Bourgmestre et Echevins et aux membres du Conseil communal un rapport préliminaire contenant ses premières observations sur les projets relatifs aux actes visés à l'article 12, alinéa premier, 6° et 7° de la présente ordonnance, au plus tard sept jours francs avant la séance au cours de laquelle le Conseil est appelé à en délibérer.

A cet effet, le collège tient le délégué de la tutelle régulièrement informé de ces projets, au cours de leur élaboration, selon les modalités et délais que le Gouvernement détermine.

§ 2. — Le délégué de la tutelle recueille toute observation utile qui lui serait transmise par le collège ou par des membres du conseil. Il établit le rapport définitif contenant ses observations relatives aux actes visés à l'article 12, alinéa premier, 6° et 7° dans les vingt jours qui suivent leur adoption par le conseil communal. Il transmet ce rapport et ces actes, en y joignant les pièces justificatives et explicatives, au Ministre qui les approuve ou les désapprouve et communique sa décision motivée à l'autorité communale dans les cinquante jours de l'accusé de réception visé à l'article 6, alinéa 2.

Au-delà de ce délai, l'absence de décision du Ministre vaut approbation de l'acte».

N° 16 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 14

Dans le § 1^{er}, supprimer le 1^{er} alinéa.

JUSTIFICATION

Il faut éviter toute confusion avec l'article 12, 6°, qui prévoit leur approbation. L'autorité de tutelle ne peut modifier un budget communal que dans le cadre des mesures d'office prévues aux alinéas suivants. Elle ne peut "arrêter" un budget, c'est-à-dire le fixer d'autorité puisqu'il s'agit d'une compétence du Conseil communal.

Nr. 15 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 13bis (nieuw)

Een nieuw artikel 13bis in te voegen in hoofdstuk IV, luidend:

«§ 1. — De gemachtigde voor het toezicht zendt het college van burgemeester en schepenen en de leden van de gemeenteraad een voorbereidend verslag met zijn eerste opmerkingen over de ontwerpen met betrekking tot de akten bedoeld in artikel 12, eerste lid, 6° en 7° van deze ordonnantie, uiterlijk 7 vrije dagen voor de laatste vergadering tijdens welke de raad hierover moet beraadslagen en besluiten.

Hiertoe houdt het college de gemachtigde voor het toezicht regelmatig op de hoogte van deze ontwerpen, terwijl deze worden opgesteld, volgens de regels en binnen de termijnen die de regering bepaalt.

§ 2. — De gemachtigde voor het toezicht verzamelt alle nuttige opmerkingen die hem door het college of de leden van de raad worden toegezonden. Hij stelt het definitief verslag op met zijn opmerkingen over de akten bedoeld in artikel 12, eerste lid, 6° en 7° binnen twintig dagen na hun goedkeuring door de gemeenteraad. Hij zendt dit verslag en deze akten samen met de toelichtingsstukken en de stukken tot staving aan de minister die deze al dan niet goedkeurt en zijn met redenen omklede beslissing binnen vijftig dagen na ontvangstmelding bedoeld onder artikel 6, tweede lid, ter kennis brengt van de gemeenteoverheid.

Na het verstrijken van deze termijn geldt het gemis van beslissing van de minister als goedkeuring van de akte».

Nr. 16 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 14

In de eerste paragraaf, het eerste lid te schrappen.

VERANTWOORDING

Men moet alle verwarring voorkomen met artikel 12, 6°, dat de goedkeuring ervan regelt. De toezichhoudende overheid kan enkel een begroting wijzigen in het kader van ambtshalve maatregelen bepaald in de volgende leden. Zij kan geen begroting vaststellen op eigen gezag, want het is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

N° 17 (de MM. Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) et Denis GRIMBERGHS (F))

Article 14

A l'alinéa 2, ajouter après les mots «*Dans tous les cas où*» les mots «*après deux avertissements consécutifs demeurés sans effet*».

Benoît VELDEKENS (F)
Dominique HARMEL (F)
Denis GRIMBERGHS (F)

Nr. 17 (van de heren Benoît VELDEKENS (F), Dominique HARMEL (F) en Denis GRIMBERGHS (F))

Artikel 14

In het tweede lid, na het woord «*gemeenteraad*», de woorden «*na twee opeenvolgende waarschuwingen waaraan hij geen gevolg geeft*» in te voegen.

0598/0629
I.P.M. COLOR PRINTING
☎02/218.68.00