

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1997-1998

5 NOVEMBRE 1997

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à
l'accord de coopération
conclu le 4 mars 1997 entre l'Etat fédéral
et les Régions relatif au programme
de transition professionnelle

RAPPORT

fait au nom de la commission
des affaires économiques,
chargée de la politique économique,
de l'énergie, de la politique de l'emploi
et de la recherche scientifique

par M. Mahfoudh ROMDHANI (F)

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs : Mme Danielle Caron, M. Serge De Patoul, Mme Marion Lemesre, MM. Philippe Smits, Didier van Eyll, Alain Zenner, Mme Sfia Bouarfa, MM. Mohamed Daïf, Alain Leduc, Mahfoudh Romdhani, Denis Grimberghs, Robert Garcia.

2. Membres suppléants : Mme Evelyne Huytebroeck, M. Mostafa Ouezekhti.

3. Autres membres : Mme Michèle Carthé, MM. Jean Demannez, André Drouart, Willem Draps, Emile Eloy, Dominiek Lootens-Stael, Thierry de Looz-Corswarem.

Voir :

Document du Conseil :

A-196/1 - 96/97 : Projet d'ordonnance.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1997-1998

5 NOVEMBER 1997

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende goedkeuring
van het samenwerkingsakkoord
van 4 maart 1997 tussen
de Federale Staat en de Gewesten
betreffende de doorstromingsprogramma's

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
van economische zaken,
belast met de economische politiek,
de energie, de tewerkstelling
en wetenschapsbeleid

door de heer Mahfoudh ROMDHANI (F)

Hebben aan de werkzaamheden deelgenomen:

1. Vaste leden : mevr. Danielle Caron, de heer Serge De Patoul, mevr. Marion Lemesre, de heren Philippe Smits, Didier van Eyll, Alain Zenner, mevr. Sfia Bouarfa, de heren Mohamed Daïf, Alain Leduc, Mahfoudh Romdhani, Denis Grimberghs, Robert Garcia.

2. Plaatsvervangende leden : mevr. Evelyne Huytebroeck, de heer Mostafa Ouezekhti.

3. Andere leden : mevr. Michèle Carthé, de heren Jean Demannez, André Drouart, Willem Draps, Emile Eloy, Dominiek Lootens-Stael, Thierry de Looz-Corswarem.

Zie :

Stuk van de Raad :

A-196/1 - 96/97 : Ontwerp van ordonnantie.



I. Exposé du Ministre-Président

Le ministre-président signale que les commissaires ont déjà beaucoup entendu parler de l'accord de coopération conclu le 4 mars 1997 entre l'Etat fédéral et les Régions relatif au programme de transition professionnelle (PTP) puisqu'il constitue une grande partie des actions que le gouvernement va mener pour l'emploi durant les deux années qui viennent.

Le ministre-président essaiera d'être bref. Il se propose d'exposer tout d'abord les caractéristiques "techniques" des PTP pour ensuite présenter la manière dont ils seront appliqués en Région bruxelloise.

* * *

Les programmes de transition professionnelle constituent un nouveau moyen de lutte contre le chômage, en complément de deux des axes prioritaires de la politique d'emploi de la Région bruxelloise : les programmes de résorption du chômage et l'insertion socio-professionnelle.

Ceux-ci restent en effet, à Bruxelles, la base de la politique menée par la Région en faveur du secteur associatif et du non marchand. Les PTP permettront cependant d'apporter un soutien non négligeable à cette politique.

En permettant à des jeunes, des chômeurs de longue durée et des minimexés, tous infra-qualifiés (c'est-à-dire sans diplôme du secondaire supérieur), d'obtenir une réelle expérience professionnelle dans des secteurs d'utilité collective, le programme de transition professionnelle se veut être la phase ultime du processus d'insertion socio-professionnelle : une véritable mise au travail.

Le programme de transition professionnelle s'adresse au secteur non marchand et doit rencontrer des besoins collectifs de société qui ne sont pas ou pas suffisamment rencontrés par le circuit de travail régulier. Peuvent être engagés dans le cadre d'un contrat à durée déterminée les chômeurs de plus de deux ans, les jeunes percevant des allocations d'attente et inscrits comme demandeurs d'emploi depuis au moins douze mois et les minimexés depuis douze mois.

Le ministre-président annonce également que, à la suite de négociations que le gouvernement a eu avec le Fédéral, la durée initialement limitée à un an est prolongée d'un an pour tout le monde et d'encore une année supplémentaire pour les communes ayant un taux de chômage de 20% supérieur à la moyenne régionale. Concrètement, cela devrait représenter en Région bruxelloise cinq communes:

I. Uiteenzetting van de Minister

De minister-voorzitter zegt dat de commissieleden al vaak hebben horen praten over het samenwerkingsakkoord van 4 maart 1997 tussen de federale Staat en de Gewesten betreffende de doorstromingsprogramma's (DP) aangezien het een groot deel uitmaakt van de acties die de Regering in de komende twee jaar zal voeren voor de werkgelegenheid.

De minister-voorzitter zal dus proberen om het kort te houden. Hij stelt voor u eerst een uiteenzetting te geven over de "technische" kenmerken van de DP's om daarna de manier te bespreken waarop ze in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegepast zullen worden.

* * *

De doorstromingsprogramma's zijn een nieuw middel ter bestrijding van de werkloosheid, als aanvulling van de twee prioritaire krachtlijnen van het werkgelegenheidsbeleid van het Brussels Gewest: de programma's tot opslorping van de werkloosheid en de programma's voor socio-professionele inschakeling.

Deze programma's blijven immers in Brussel de basis uitmaken van het beleid gevoerd in het Gewest ten voordele van de verenigingsector en de niet-commerciële sector. De doorstromingsprogramma's zullen het echter mogelijk maken dit beleid aanzienlijk te ondersteunen.

Door jongeren, langdurig werklozen en bestaansminimumtrekkers, die allen laaggeschoold zijn (d.w.z. geen diploma hebben van het secundair onderwijs), de kans te geven echte beroepservaring op te doen in de sectoren van collectief nut, wil het doorstromingsprogramma de laatste fase zijn van een proces van socio-professionele inschakeling : een daadwerkelijke tewerkstelling.

Het doorstromingsprogramma richt zich op de niet-commerciële sector en moet de collectieve behoeften vervullen van de maatschappij die niet of onvoldoende vervuld worden door het normale arbeidscircuit. Kunnen worden aangeworven in het kader van een contract met beperkte duur: personen die sedert meer dan twee jaar werkloos zijn, alsook de jongeren die wachttuitkeringen ontvangen en die sedert ten minste twaalf maanden ingeschreven zijn als werkzoekende en diegenen die sedert twaalf maanden recht hebben op een bestaansminimum.

De minister-voorzitter kan eveneens meedelen dat, als gevolg van de onderhandelingen die de Regering gevoerd hebben met de federale Staat, de duur die oorspronkelijk tot een jaar was beperkt voor iedereen met een jaar werd verlengd en met nog een bijkomend jaar voor de gemeenten met een werkloosheidspercentage dat 20% hoger ligt dan het gewestgemiddelde. Concreet voldoen in het

Bruxelles-Ville, Schaerbeek, Molenbeek, Saint-Josse et Saint-Gilles.

Les secteurs au sein desquels la Région bruxelloise compte développer les PTP relèvent essentiellement du développement local intégré et/ou des services de proximité et permettent la mise à l'emploi de personnel infra-qualifié. L'action développée se fera en outre de manière complémentaire à l'emploi existant déjà dans les pouvoirs publics locaux (communes et CPAS), régionaux ou dans les asbl privées. Un partenariat avec les différentes instances offrant des services similaires est dès lors indispensable. Il ne s'agit nullement de créer des emplois au détriment d'autres mais bien de compléter l'offre existante par des actions rencontrant des besoins actuellement insuffisamment satisfaits.

Le ministre-président a demandé au réseau des Missions locales et à l'Overleg Opleidings- en Tewerkstellingsprojecten Brussel (OOTB) de préparer des projets concrets sur la base des réalités locales et des besoins rencontrés à ce niveau. Les projets rentrés tiennent bien sûr tous compte des synergies devant exister entre tous les acteurs locaux, publics (communes et CPAS) et privés (secteur associatif). Les projets doivent aussi tenir compte des possibilités d'emploi existantes à l'issue de l'expérience du programme de transition professionnelle pour chaque bénéficiaire du programme. Le ministre-président a demandé également que les projets puissent être dans la mesure du possible l'aboutissement des dispositifs d'ISP. En pratique, les bénéficiaires des PTP devraient avoir bénéficié d'une formation qualifiante comme stagiaire, préparatoire en quelque sorte à un contrat d'emploi dans le cadre des PTP. Ce dernier améliorera donc "l'employabilité" future des bénéficiaires des PTP.

De plus, les créations d'emploi seront dans la mesure du possible prioritairement orientées vers les jeunes des quartiers concernés, ceci afin de mettre particulièrement l'accent sur le concept de développement local intégré. Les initiatives déjà menées en la matière prouvent en effet toutes que c'est en intégrant les riverains à l'embellissement ou à l'amélioration de leur cadre de vie que les résultats les plus positifs et durables sont obtenus.

Il est également à signaler que, dans le cadre de la déclaration gouvernementale relative à la priorité accordée à l'emploi que le ministre-président a présenté au Conseil régional la semaine dernière, il a parlé des initiatives transversales menées par l'ensemble du gouvernement. En ce qui concerne les PTP, il a été décidé de développer l'emploi des infra-qualifiés dans les quatre domaines suivants:

Brussels Hoofdstedelijk Gewest vijf gemeenten aan deze voorwaarde : Brussel, Schaerbeek, Molenbeek, Sint-Joost en Sint-Gillis.

De sectoren waarin het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van plan is de doorstromingsprogramma's te ontwikkelen behoren hoofdzakelijk tot de plaatselijke geïntegreerde ontwikkeling en/of de buurtdiensten en maken de tewerkstelling mogelijk van laaggeschoold personeel. De actie zal opgevat worden als aanvulling op de bestaande tewerkstelling in de plaatselijke (gemeenten en OCMW's) en gewestelijke openbare besturen of in de privé-vzw's. Een partnerschap met de afzonderlijke instanties die gelijkaardige diensten aanbieden is derhalve onontbeerlijk. Het gaat er geenszins om arbeidsplaatsen te scheppen ten nadele van andere betrekkingen maar het aanwezige aanbod aan te vullen met acties die aan behoeften tegemoetkomen die tegenwoordig onvoldoende vervuld zijn.

Hij heeft heb aan het Overleg Opleidings- en Tewerkstellingsprojecten Brussel (OOTB) en het netwerk van de Missions Locales gevraagd om concrete projecten uit te werken aangepast aan de plaatselijke realiteiten en de behoeften die op dat niveau worden vervuld. De ingediende projecten houden uiteraard allen rekening met de samenwerking die moet bestaan tussen alle plaatselijke actoren en de overheids- (gemeenten en OCMW's) en privé-actoren (verenigingssector). De projecten moeten echter ook rekening houden met de bestaande tewerkstellingsmogelijkheden voor elke werkzoekende die van het doorstromingsprogramma gebruik maakte, na afloop van dit programma. Hij heeft eveneens gevraagd dat de projecten in de mate van het mogelijke het sluitstuk zouden zijn van de voorzieningen inzake socio-professionele inschakeling. In de praktijk zouden de begunstigen van de DP's een degelijke opleiding tot stagiair gehad moeten hebben die hen enigszins zou voorbereiden op een arbeidscontract in het kader van de DP's. Dit laatste zal dus de toekomstige kans op tewerkstelling van de begunstigen van de DP's verhogen.

Bovendien zal het scheppen van tewerkstelling in de mate van het mogelijke prioritair gericht zijn op de jongeren van de betrokken wijken, dit om een bijzondere nadruk te leggen op het concept van de plaatselijke geïntegreerde ontwikkeling. De initiatieven die in dat verband reeds genomen werden tonen immers duidelijk aan dat de meest positieve en duurzame resultaten bekomen worden door de omwonenden te betrekken bij de verfraaiing of de verbetering van hun levenskader.

Het dient eveneens aangestipt dat in het kader van de regeringsverklaring die de minister-voorzitter verleden week in de Brusselse Hoofdstedelijke Raad heeft afgelegd met betrekking tot de prioriteit die aan de tewerkstelling verleend wordt, hij gesproken heeft van transversale initiatieven die door de gezamenlijke Regering genomen worden. Voor wat de doorstromingsprogramma's betreft werd besloten de tewerkstelling van de laaggeschoolden te bevorderen in de vier volgende domeinen :

- promotion des parkings de dissuasion : le sentiment d'insécurité (vols, vandalisme, ...) freinant l'usage des parkings de dissuasion, des emplois seront créés afin d'assurer aux usagers un accueil, une présence et une surveillance.
- entretien du patrimoine des sociétés immobilières de service public (SISP) et accompagnement social : le secteur du logement social commande de nombreux petits travaux manuels d'entretien et de rénovation pouvant être effectués par un personnel non qualifié venant en renfort des régies techniques existantes dans certaines sociétés. Ces emplois seront attribués à des jeunes issus d'un processus d'insertion socio-professionnelle leur ayant permis d'acquérir une formation qualifiante. De même, les PTP permettront aux personnes en formation d'accompagnateur social d'acquérir une réelle expérience professionnelle et de répondre aux besoins du secteur en la matière.
- services de proximité : dans le cadre de conventions avec les communes, les CPAS et des services privés, des services de proximité seront mis en place. Cette mesure permet d'agir simultanément du côté de l'offre et de la demande d'emploi. Il s'agit en effet d'une part de proposer du travail de manière sélective à des jeunes chômeurs peu qualifiés et, d'autre part, de répondre au travers de ces services aux nombreux besoins insatisfaits qui existent chez les Bruxellois les plus démunis. On peut citer : l'aide à domicile en matière sociale ou administrative, les petits travaux d'entretien ou de rénovation, les tâches ménagères, les gardes d'enfants, ... ou encore toutes les prestations qui facilitent et enrichissent les activités collectives.
- propreté publique : il s'agit de créer un service d'intervention spéciale souple et capable d'intervenir très rapidement à la demande. L'Agence régionale pour la propreté mettra sur pied plusieurs brigades qui pourront ainsi intervenir, sur tout le territoire régional, lors d'événements exceptionnels tels que manifestations ou accidents de la route ou de chantier, et lorsque des cas de malpropreté flagrante seront signalés par le citoyen. Dans le même ordre d'idée, des équipes de lutte systématique contre le "taggage" seront créées et pourront intervenir, à la demande, tant sur le patrimoine public que privé.

* * *

Passons maintenant au niveau de l'intervention financière. Le Fédéral octroie 10.000 BEF par mois en cas d'un engagement à mi-temps et 12.000 BEF par mois en cas d'engagement au moins à 3/4 temps. Cette intervention est majorée de 2.000 BEF si le demandeur d'emploi a précédemment effectué des prestations en ALE.

- bevordering van de ontradingsparkings : aangezien het onveiligheidsgevoel (diefstal, vandalisme, ...) het gebruik van de ontradingsparkings afremt, zullen betrekkingen worden geschapen om de gebruikers te onthalen en de parkings te bewaken.
- onderhoud van het patrimonium van de Openbare Vastgoedmaatschappijen (OVM) en sociale begeleiding: de sector van de sociale huisvesting bestelt talrijke kleine manuele onderhouds- en renovatieklusjes die uitgevoerd kunnen worden door ongeschoold personeel dat de bestaande technische diensten in sommige bedrijven kan versterken. Deze betrekkingen zullen worden toegerekend aan jongeren die een socio-professionele inschakeling achter de rug hebben waardoor ze een opleiding konden volgen. De doorstromingsprogramma's zullen het eveneens mogelijk maken aan diegenen die een opleiding van sociale begeleider volgen, een daadwerkelijke beroepservaring te bezorgen en aan de behoeften van de sector op dat vlak tegemoet te komen.
- buurtdiensten : in het kader van overeenkomsten met de gemeenten, de OCMW's en de privé-diensten zullen buurtdiensten worden georganiseerd. Deze maatregel laat toe tegelijkertijd in te spelen op vraag en aanbod. De bedoeling is immers enerzijds op selectieve manier werk aan te bieden aan jonge laaggeschoolde werklonen, en anderzijds via deze diensten te voldoen aan de talrijke onvervulde behoeften die bestaan bij de kansarmste Brusselaars. Hiertoe behoren de hulp aan huis voor sociale of administratieve taken, kleine onderhouds- of renovatiewerken, huishoudelijke taken, kinderopvang, ... of nog alle prestaties die de gemeenschapsactiviteiten vergemakkelijken of verrijken.
- openbare netheid : er zou een soepele speciale interventiebrigade opgericht worden die op aanvraag zeer snel tussenbeide kan komen. Het Gewestelijk Agentschap voor Netheid zal eveneens verschillende brigades oprichten die, over heel het gewestelijk grondgebied, kunnen tussenkomen bij uitzonderlijke evenementen zoals betogingen, verkeersongevallen of werfongevallen en in geval van flagrante plaatselijke vervuiling die door de burgers wordt vastgesteld. In dezelfde gedachtengang zullen ploegen opgericht worden voor de systematische strijd tegen de "tags"; zij kunnen op aanvraag tussenkomen, zowel voor het openbaar patrimonium als voor privé-eigendommen.

* * *

Laten we het nu hebben over de financiële tussenkomst. De federale Staat kent 10.000 BEF per maand toe bij een halftijdse aanwerving en 12.000 BEF per maand bij een aanwerving van ten minste 3/4 tijd. Deze tussenkomst wordt verhoogd met 2.000 BEF als de werkzoekende eerder al gewerkt heeft in een PWA.

Ici également, des négociations sont en cours avec l'Etat fédéral afin d'augmenter ces montants dans les cinq communes que le ministre-président a mentionnées.

La Région bruxelloise a prévu dans ses budgets 1998 et 1999 un montant total de 190 millions pour financer les projets PTP dans le cadre du développement local intégré. Un rapide calcul nous permet d'évaluer le nombre d'emplois que la Région bruxelloise pourra créer avec ce budget:

- le coût moyen d'un emploi PTP 3/4 temps est de 600.000 BEF brut/an
- le Fédéral intervient à raison de 144.000 BEF;
- il reste à la Région à financer 456.000 BEF / personne;
- 190 millions / 456.000 = 416 emplois.

En plus, les 96 millions de l'emploi transversal viendront s'ajouter à ce budget et permettront la création d'au moins 125 emplois supplémentaires.

Ce chiffre est un minimum étant donné que les calculs se sont basés sur un salaire élevé et sur l'engagement de 3/4 temps alors que les projets déjà élaborés comportent également des mi-temps. Dans la mesure du possible, des formations seront organisées pour le 1/4 temps restant.

Le chiffre de 400 emplois que le ministre-président avait annoncé sera donc largement dépassé.

* * *

Le ministre-président a, en concertation avec les Missions locales et la Délégation régionale interministérielle aux solidarités urbaines procédé à la mise en place des procédures qu'il a voulues simples. Sans vouloir encombrer les commissaires, avec des détails techniques et les types de formulaires à remplir, il va vous décrire brièvement la procédure retenue.

L'employeur introduit une proposition de projet auprès de l'ORBEM ainsi que, si besoin en est une demande d'ACS en vue d'assurer l'encadrement des PTP.

L'ORBEM prêter une attention particulière à l'accompagnement prévu par l'employeur et aux possibilités de transition vers des emplois réguliers à la fin du PTP.

Une fois approuvées par le Comité de gestion, les demandes seront transmises au ministre de l'emploi pour

Ook op dit gebied worden onderhandelingen gevoerd met de federale Staat om deze bedragen te verhogen in de vijf gemeenten die de minister-voorzitter eerder al vermeldde.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft in zijn begrotingen 1998 en 1999 een totaal bedrag van 190 miljoen voorzien om de doorstromingsprogramma's te financieren in het kader van de geïntegreerde plaatselijke ontwikkeling. Een snel rekensommetje laat ons toe het aantal arbeidsplaatsen te evalueren die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met dit budget zal kunnen scheppen :

- de gemiddelde kost van een betrekking via een doorstromingsprogramma voor 3/4 tijd bedraagt 600.000 BEF/jaar bruto;
- de federale staat komt tussen voor 144.000 BEF/persoon;
- het Gewest moet nog 456.000 BEF/persoon financieren
- 190 miljoen / 456.000 = 416 betrekkingen.

Bovendien zullen de 96 miljoen van de transversale tewerkstelling bovenop dit budget komen waardoor ten minste 125 bijkomende betrekkingen kunnen worden geschapen.

Dit cijfer is een minimum aangezien de berekeningen gebaseerd zijn op een hoog salaris en op de aanwerving voor 3/4 tijd, terwijl de projecten die wij reeds opgesteld hebben eveneens halftijdse betrekkingen bevatten. In de mate van het mogelijke zullen opleidingen worden georganiseerd voor de overblijvende 1/4 tijdse betrekkingen.

Het cijfer van 400 arbeidsplaatsen dat de minister-voorzitter vooropgesteld had, zal dus ruimschoots worden overschreden.

* * *

In overleg met de Missions Locales en de Gewestelijke Interministeriële Afvaardiging voor Stedelijke Solidariteit, is de minister-voorzitter overgegaan tot de invoering van procedures die ik bewust eenvoudig heb willen houden. Zonder de commissieleden te willen overstelpen met technische details en met soorten in te vullen formulieren, zal hij u bondig de weerhouden procedure beschrijven.

De werkgever dient een projectvoorstel in bij de BGDA en, indien nodig, een aanvraag voor GEKO's om de begeleiding van de doorstromingsprogramma's te verzorgen.

De BGDA zal bijzondere aandacht besteden aan de begeleiding die door de werkgever is voorzien en aan de mogelijke overgang naar het gewone arbeidscircuit na afloop van de doorstromingsprogramma's.

Zodra ze door het Beheerscomité worden goedgekeurd, zullen de aanvragen worden doorgestuurd naar de minister

décision. A ce moment, l'ORBEM signera une convention avec l'employeur.

* * *

En conclusion, les commissaires peuvent constater que ces Programmes de transition professionnelle constituent un nouveau moyen de lutte contre le chômage destiné aux chômeurs peu qualifiés qui forment l'essentiel des demandeurs d'emploi bruxellois. Ce nouveau dispositif constitue, comme le ministre-président l'a dit, un complément aux politiques déjà existantes.

II. Discussion

Mme Evelyne Huytebroeck reconnaît que lors de la séance plénière on a déjà abordé la problématique des PTP, qui est par ailleurs incluse dans le plan emploi du ministre-président.

A priori, on pourrait penser que le programme est intéressant puisqu'il dit pouvoir "occuper" en moyenne 150 personnes en 1997 et 250 personnes en 1998. Même si le ministre-président vient de signaler d'autres chiffres dans son exposé, la commissaire estime néanmoins que ce chiffre demeure faible en comparaison des 1.500 personnes prévues en Région wallonne et 600 en Région flamande. Comment se fait-il que, même corrigés, les chiffres prévus en Région de Bruxelles-Capitale demeurent faibles? Cela a-t-il été imposé par Mme Miet Smet ou est-ce un choix délibéré de la Région?

La question est par ailleurs de savoir s'il faut réellement créer ce genre de postes qui relèvent de la logique occupationnelle des sans-emplois et qui enfoncent ceux-ci un peu plus dans la logique des sans-emplois.

Mme Evelyne Huytebroeck estime qu'on n'essaie même plus de trouver des solutions structurelles aux problèmes d'emploi. Cela confirme ce que disait déjà le rapport Jadot sur le fait que les gouvernements tant fédéral que régionaux n'arrivent pas à dépasser le stade des "petits boulots".

La députée pense que le ministre-président va lui retorque que cet accord de coopération est le résultat de négociations fédérales; qu'il serait par ailleurs dommage de ne pas saisir cette opportunité. Selon elle, il s'agit du prétexte utilisé pour tous les programmes d'emplois. Cela démontre que les Régions sont tributaires du fédéral en matière d'emplois et qu'elles ne peuvent pas réellement impulser une politique propre parce qu'elles sont pieds et poings liées.

van Werkgelegenheid die een beslissing ter zake zal nemen. Daarna zal de BGDA een overeenkomst met de werkgever ondertekenen.

* * *

Ten slotte kunnen de commissieleden vaststellen dat deze Doorstromingsprogramma's een nieuw instrument zijn in de strijd tegen de werkloosheid ten voordele van de laaggeschoolde werklozen die het gros uitmaken van de Brusselse werkzoekenden. Deze nieuwe voorziening is, zoals de minister-voorzitter al zei, een aanvulling op de reeds bestaande beleidsvormen.

II. Bespreking

Mevr. Evelyne Huytebroeck erkent dat de doorstromingsprogramma's reeds tijdens de plenaire vergadering besproken zijn. Ze maken trouwens deel uit van het werkgelegenheidsplan van de minister-voorzitter.

Men zou op eerste gezicht kunnen denken dat het programma interessant is omdat het streeft naar de schepping van 150 arbeidsplaatsen in 1997 en 250 in 1998. De minister-voorzitter heeft zopas wel andere cijfers in zijn uiteenzetting naar voren gebracht, maar het lid vindt ze nog onvoldoende in vergelijking met de 1.500 arbeidsplaatsen in het Waalse Gewest en de 600 arbeidsplaatsen in het Vlaamse Gewest. Hoe komt het dat zelfs de nieuwe cijfers voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zo laag zijn? Is dat opgelegd door mevr. Miet Smet of is dat een vrije keuze van het Gewest?

Men kan zich ook afvragen of het nodig is dergelijke arbeidsplaatsen te scheppen. Zij gaan eerder in de richting van nepbanen voor werklozen en bieden geen uitzicht op langdurige tewerkstelling.

Mevr. Evelyne Huytebroeck vindt dat er zelfs niet meer gezocht wordt naar structurele oplossingen voor de werkloosheid. Dat bevestigt wat men in het verslag-Jadot kan lezen over het onvermogen van de federale en gewestelijke regeringen om volwaardige arbeidsplaatsen te scheppen.

Het parlementslid verwacht dat de minister-voorzitter haar zal antwoorden dat dit samenwerkingsakkoord het resultaat is van federale onderhandelingen en dat het spijtig zou zijn die kans niet aan te grijpen. Volgens haar is dat het voorwendsel voor alle werkgelegenheidsprogramma's. Het toont aan dat de gewesten voor de werkgelegenheid van de federale Staat afhankelijk zijn en dat ze geen eigen beleid kunnen voeren, omdat ze aan handen en voeten gebonden zijn.

Mme Evelyne Huytebroeck signale par ailleurs que les PTP ne font pas partie des droits de tirage, contrairement aux autres programmes d'insertion professionnelle.

La commissaire s'étonne de la procédure suivie; l'ordonnance a été soumise pour avis au Comité économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale après signature de l'accord de coopération. Elle se demande à quoi sert cet outil de consultation si c'est pour donner des avis *ex post*.

Mme Evelyne Huytebroeck a des questions mais surtout des remarques plus précises quant à ce programme.

Elle se demande pourquoi le gouvernement ne procède pas préalablement à l'évaluation des autres programmes de résorption du chômage plutôt que d'en rajouter un énième?

En 1994, le ministre-président annonçait la mise sur pied d'un plan communal de création d'emplois et prévoyait la création de 300 emplois pour la fin 1995. La députée se demande si ce plan est en quelque sorte remplacé par celui-ci.

Le ministre-président suppose que la députée fait allusion aux ACS, qui ne sont pas remplacés par les PTP.

Selon Mme Evelyne Huytebroeck, le programme PTP cumule certains inconvénients: un emploi pour un an, renouvelable deux fois. Cette durée trop brève limite sérieusement le type de tâches à accomplir (compte tenu de la période de mise au courant indispensable). L'intérêt et la qualité des tâches à accomplir en souffriront.

La commissaire remet en cause l'effet tremplin. Elle ne retrouve en effet pas d'éléments pour assurer une insertion dans un circuit normal de travail. Les effets tremplin lors du passage des contrats TCT aux contrats ACS ont également été illusoire. Le postulat: une expérience de travail permet de ne pas s'immobiliser dans le chômage, relève, selon elle, plus de l'idéologie économique que de l'observation de la réalité. L'effet de transition vers un emploi durable est d'autant plus faible que ce programme n'est pas lié à un programme de création d'emplois.

Bien que le ministre-président ait précisé qu'on pourrait prévoir des contrats ACS pour coordonner les emplois PTP, rien n'est prévu pour assurer l'accompagnement et la formation de ces personnes en vue de favoriser leur insertion dans le circuit normal du travail.

Est-ce que le gouvernement compte rapidement articuler ce programme avec un décret des commissions communautaires et des mesures régionales en matière de formation professionnelle (comme ce fut le cas en Région

Mevr. Evelyne Huytebroeck zegt ook nog dat de doorstromingsprogramma's geen deel uitmaken van de trekingsrechten, in tegenstelling tot de andere programma's voor beroepsinschakeling.

Het lid verbaast zich over de gevolgde procedure. De ordonnantie is om advies aan de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorgelegd nadat het samenwerkingsakkoord ondertekend was. Zij vraagt zich af tot wat het overleg nog dient indien pas achteraf een advies kan worden uitgebracht.

Mevr. Evelyne Huytebroeck heeft vragen maar vooral meer preciese opmerkingen over dit programma.

Zij vraagt zich af of de regering niet beter eerst de andere programma's ter bestrijding van de werkloosheid zou evalueren alvorens weer een nieuw programma voor te stellen.

In 1994 kondigde de minister-voorzitter een gemeentelijk werkgelegenheidsplan aan dat voorzag in de schepping van 300 arbeidsplaatsen voor het einde van 1995. Zij vraagt zich af of dit plan door het nieuwe plan vervangen wordt.

De minister-voorzitter veronderstelt dat het parlementslid het heeft over de GECO's die niet door de doorstromingsprogramma's vervangen worden.

Volgens Evelyne Huytebroeck heeft het doorstromingsprogramma enkele nadelen: een job voor een jaar die tweemaal verlengbaar is. Die periode is te kort. Hierdoor is het aantal taken die moeten worden uitgevoerd (rekening houdend met de noodzakelijke inwerkingsperiode) beperkt. De kwaliteit van het werk zal eronder lijden.

Het lid betwist dat er een springplankeffect naar het gewone arbeidscircuit zou zijn. Bij de omvorming van de DAC'ers naar GECO's bestond die illusie ook. Dat een arbeidservaring vermijdt dat iemand definitief in de werkloosheid terechtkomt, is een hypothese die door de werkelijkheid niet altijd bewaarheid wordt. In weinig gevallen geeft dit uitzicht op een vaste baan, vooral omdat dit programma niet gekoppeld is aan een programma voor het scheppen van werkgelegenheid.

Ofschoon de minister-voorzitter gezegd heeft dat er GECO-overeenkomsten gesloten kunnen worden om de arbeidsplaatsen in het kader van de doorstromingsprogramma's te coördineren, blijft men in het ongewisse over de begeleiding en de opleiding met het oog op een inschakeling in het gewone arbeidscircuit.

Is de Regering van plan dit programma snel aan te vullen met een decreet van de gemeenschapscommissie en gewestelijke maatregelen op het vlak van de beroepsopleiding (zoals in het Waalse Gewest waar een decreet betref-

wallonne où un décret relatif à la formation professionnelle, donnée dans le cadre du programme de transition professionnelle, a été adopté simultanément au décret reprenant l'accord de coopération)?

L'accord de coopération prévoit que les PTP passent d'un an à deux ans pour les personnes ayant été employées dans le cadre des ALE. Mme Evelyne Huytebroeck se demande pourquoi on doit favoriser cette catégorie de chômeurs ou de minimexés, particulièrement exploités, statut que le ministre-président a lui-même mis en cause. Il semble qu'on renforce par là le système ALE.

D'autre part, pourquoi cet élargissement ne touche-t-il pas aussi les demandeurs d'emploi qui ont suivi une formation à Bruxelles-Formation, à l'Institut de formation des classes moyennes, au VDAB, dans des cycles de promotion sociale ou autres?

Mme Evelyne Huytebroeck estime qu'on risque, un peu comme pour les ALE, de concurrencer de manière déloyale certains emplois existants dans des secteurs privés ou confiés à des entreprises publiques ou commerciales (nettoyage ou emplois de proximité).

Selon elle, on repart dans des systèmes à court terme, qui impliquent des rotations importantes parmi les travailleurs, alors que les secteurs concernés ont aujourd'hui besoin de stabilité. Elle est en outre choquée qu'on parle simultanément de gardiennes d'enfants et de gardiens de parkings en les mettant sur le même pied le lendemain du "mercredi noir". Elle pense que les enfants ont droit à un meilleur encadrement que des gens sous-qualifiés, dans un statut tout à fait instable.

Elle estime par ailleurs que la définition des besoins collectifs et des emplois secondaires est très floue; qu'aucune procédure d'évaluation du programme n'est prévue et qu'il n'y a rien sur la procédure de sélection des projets et sur la durée des agréments.

Enfin, elle s'interroge quant au rôle de l'ORBEM dans ce programme. Ne servira-t-il que de boîte aux lettres?

M. Denis Grimberghs souhaiterait que, lors de la discussion de projets d'ordonnance relatifs à des accords de coopération, les commissaires soient informés du cheminement de ces accords de coopération dans les autres assemblées.

En ce qui concerne le projet d'ordonnance actuel, M. Denis Grimberghs signale qu'au Parlement wallon le décret relatif à cet accord de coopération a déjà été adopté. L'assemblée bruxelloise a-t-elle un retard par rapport aux autres assemblées?

fende de beroepsopleiding in het kader van het doorstromingsprogramma gelijktijdig goedgekeurd is met het decreet dat het samenwerkingsakkoord overneemt)?

Het samenwerkingsakkoord bepaalt dat de doorstromingsprogramma's van één jaar tot twee jaar verlengd worden voor de mensen die in het kader van de PWA's tewerkgesteld geweest zijn. Mevr. Evelyne Huytebroeck vraagt zich af waarom die categorie werklozen of bestaansminimumtrekkers, die het meest uitgebuit worden, bevoordeeld moeten worden. De minister-voorzitter heeft dit statuut zelf in vraag gesteld. Het lijkt erop dat het systeem van de PWA's versterkt wordt.

Waarom wordt die regeling niet van toepassing gemaakt op de werkzoekenden die een opleiding gevolgd hebben bij Bruxelles-Formation, het opleidingsinstituut van de middenstand, de VDAB, of die bijvoorbeeld cursussen voor sociale promotie gevolgd hebben?

Mevr. Evelyne Huytebroeck vreest dat, een beetje zoals voor de PWA's, oneerlijke concurrentie aangedaan wordt aan een bepaald soort werk dat in de privé-sector wordt verricht of aan openbare of handelsvennootschappen (schoonmaak of buurtdiensten) wordt opgedragen.

Volgens haar wordt opnieuw op korte termijn gedacht. De werknemers komen en gaan, maar de sectoren in kwestie hebben stabiliteit nodig. Het ergert haar bovendien dat men onthaalmoeders en parkeerwachters op dezelfde voet plaatst de dag na "zwarte woensdag". Zij vindt dat de kinderen beter opgevangen moeten worden dan door mensen die daartoe niet de nodige opleiding hebben en zich in een onzeker statuut bevinden.

Zij vindt ook dat de collectieve behoeften en de secundaire arbeidsplaatsen vaag gedefinieerd zijn. Er is geen enkele procedure voor de evaluatie van het programma noch voor de selectie van projecten en de duur van de erkenning.

Zij heeft ten slotte vragen bij de taak van de BGDA in dit programma. Wordt de dienst alleen maar een doorgeefluik?

De heer Denis Grimberghs vraagt dat de leden van de commissie bij de bespreking van de ontwerpen van ordonnantie betreffende samenwerkingsakkoorden op de hoogte gebracht worden van de behandeling van die akkoorden in de andere assemblees.

De heer Denis Grimberghs geeft in verband met het huidige ontwerp van ordonnantie te kennen dat het decreet betreffende het samenwerkingsakkoord al is goedgekeurd in het Waalse Parlement. Heeft de Brusselse assemblee achterstand op de overige assemblees?

Il souhaiterait par ailleurs savoir ce qu'il en est des autres accords de coopération. L'accord de coopération sur les FBI avec la Région wallonne va-t-il être déposé incessamment sur le bureau de l'assemblée bruxelloise?

M. Denis Grimberghs informe qu'en Région wallonne l'avis du CES wallon relatif à l'accord de coopération et aux arrêtés d'application a été rendu avant que l'accord de coopération ne soit finalisé. En ce qui concerne la Région bruxelloise, le député souhaite d'une part que l'avis du CES soit joint au rapport et que d'autre part le ministre y réponde point par point.

Il signale par ailleurs qu'au Conseil régional wallon ont été adoptés le même jour les projets de décrets portant assentiment à l'accord de coopération relatif aux PTP et un décret relatif à la formation professionnelle qui va de pair avec ce premier.

Dans son avis - qui n'est pas un avis parce qu'il manquait à ce moment l'avis du CESRB -, le Conseil d'Etat fait deux remarques au passage. L'une porte sur la date d'entrée en vigueur du dispositif; l'accord de coopération n'entrerait en vigueur que lorsque toutes les Assemblées l'auront ratifié.

M. Denis Grimberghs souligne que l'accord de coopération prévoit que le solde du financement de l'emploi des travailleurs engagés dans le cadre des programmes de transition professionnelle est pris en charge par la Région et/ou la Communauté compétente. Il s'étonne dès lors que les Communautés ne figurent pas à l'accord.

Les Communautés n'interviennent pas seulement comme employeurs mais aussi comme autorités publiques et selon le Conseil d'Etat elles devraient être parties prenantes à l'accord. Il souhaite avoir des précisions de la part du ministre-président sur ce point.

Si elles ne font pas partie de l'accord, qui décide des emplois qui relèvent des Communautés? Quel est le processus de financement de ces emplois? M. Denis Grimberghs n'est pas en possession des informations en provenance de la Région flamande, mais il estime que la Région wallonne a pris une option à cet égard qui pourrait avoir des répercussions en Région bruxelloise.

M. Denis Grimberghs est perplexe car on est à mi-chemin entre la volonté d'affirmer qu'on a déployé des mécanismes du genre "il en existe déjà beaucoup" et l'affirmation contraire qui dit "on y croit, on s'y applique". Il a par ailleurs l'impression que même le ministre-président est perplexe devant ce PTP; il en veut pour preuve l'engagement relativement modeste de la Région bruxelloise par rapport aux deux autres Régions.

Hij vraagt ook hoever het staat met de andere samenwerkingsakkoorden. Zal het samenwerkingsakkoord over de IBF's met het Waalse Gewest binnenkort bij de Brusselse assemblee ingediend worden?

De heer Denis Grimberghs verklaart dat in het Waalse Gewest het advies van de Waalse ESR betreffende het samenwerkingsakkoord en de uitvoeringsbesluiten uitgebracht was voor het samenwerkingsakkoord in een definitieve vorm gegoten was. Het parlementslid wenst dat in het Hoofdstedelijk Gewest het advies van de ESR bij het verslag gevoegd wordt en dat de minister er punt per punt op antwoordt.

Hij voegt eraan toe dat het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord betreffende de doorstromingsprogramma's en een decreet betreffende de beroepsopleiding dat met het eerste samengaat, door de Waalse Gewestraad dezelfde dag aangenomen zijn.

In zijn advies, dat geen advies is vermits op dat ogenblik het advies van de BGESR ontbrak, maakt de Raad van State twee opmerkingen. De eerste heeft betrekking op de datum van inwerkingtreding van het bepalend gedeelte. Het samenwerkingsakkoord zou pas in werking treden nadat alle assemblees het goedgekeurd hebben.

De heer Denis Grimberghs onderstreept dat het samenwerkingsakkoord bepaalt dat het saldo van de financiering voor de tewerkstelling van werknemers in het kader van de doorstromingsprogramma's ten laste komt van het Gewest en/of de Gemeenschap, die bevoegd zijn. Het verbaast hem dan ook dat van de Gemeenschappen geen sprake is in het akkoord.

De Gemeenschappen hebben niet alleen een rol als werkgever maar ook als overheid en volgens de Raad van State zouden zij betrokken moeten worden bij het akkoord. Hij vraagt de minister-voorzitter om meer uitleg daarover.

Indien de Gemeenschappen geen partij bij het akkoord zijn, wie beslist er dan over de arbeidsplaatsen die onder hen ressorteren? De heer Denis Grimberghs heeft geen informatie van het Vlaamse Gewest, maar vindt dat het Waalse Gewest een keuze gemaakt heeft die gevolgen kan hebben voor het Hoofdstedelijk Gewest.

De heer Denis Grimberghs begrijpt er niets meer van. Die programma's bestaan reeds, maar toch gelooft men erin alsof ze iets nieuws vormen. Hij heeft ook de indruk dat de minister-voorzitter niet goed weet wat gedaan met die doorstromingsprogramma's, aangezien de inspanning van het Hoofdstedelijk Gewest bescheidener is dan die van de twee andere Gewesten.

. En outre, le ministre-président a cité d'autres chiffres que ceux qui se trouvent dans l'accord de coopération. Tout en s'étonnant, le commissaire se demande si cela est possible étant donné que les députés régionaux ne peuvent amender l'accord de coopération.

M. Denis Grimberghs constate par ailleurs qu'on souhaiterait que cet accord de coopération entre en application dès 1997; les arrêtés d'application devraient dès lors être pris très rapidement. Il conviendrait de demander l'avis du CES quant à ces arrêtés d'application.

L'article 1^{er} est un dispositif qui fixe les mesures nécessaires devant être prises par les corps contractants pour la création de ces emplois. Une fois l'ordonnance adoptée tout n'est dès lors pas encore réglé.

Le ministre-président a affirmé en séance plénière que le gouvernement était prêt à donner plus que ce qui est prévu dans le corps de l'accord de coopération (10.000 pour un mi-temps et 12.000 pour un trois quart-temps). Le commissaire souhaiterait obtenir des chiffres très précis sur ce point, tout en faisant remarquer que l'apport du fédéral semble privilégier les mi-temps.

L'article 2 précise que les programmes de transition professionnelle doivent être reconnus par le ministre régional compétent pour l'emploi à l'exception des programmes dans les administrations fédérales, établis par le ministre fédéral. Sur ce dernier point, M. Denis Grimberghs demande s'il y a une intervention complémentaire de la Région.

Le ministre-président informe qu'il n'y en a pas.

M. Denis Grimberghs souligne que le ministre-président octroie de temps en temps des emplois dans le cadre de programmes de résorption de chômage dans les administrations fédérales.

Ce n'est pas le cas ici précise le ministre-président.

M. Denis Grimberghs a entendu les précisions du ministre-président quant au renouvellement de ce type d'emplois. Les cinq communes prioritaires dont le ministre-président a parlé ont-elles été désignées par rapport au nombre de chômeurs ou par rapport aux emplois?

Le ministre-président informe qu'il s'agit de lutter contre les poches de chômage dans certaines communes.

Un Schaerbeekois qui vit dans des conditions de logement lamentables et qui trouve un emploi dans ce cadre n'obtiendra pas de prolongement s'il déménage dans une autre commune, souligne M. Denis Grimberghs.

De minister-voorzitter heeft bovendien andere cijfers gegeven dan die uit het samenwerkingsakkoord. Het lid vraagt zich af of dat mogelijk is want de gewestelijke parlementsleden kunnen het samenwerkingsakkoord niet amenderen.

De heer Denis Grimberghs stelt ook vast dat het de bedoeling is dat dit samenwerkingsakkoord vanaf 1997 in werking treedt. Er moeten dan ook snel uitvoeringsbesluiten vastgesteld worden. Het advies van de ESR over die besluiten moet gevraagd worden.

Artikel 1 stelt de maatregelen vast die de partijen voor het scheppen van die arbeidsplaatsen moeten nemen. Eens de ordonnantie aangenomen is, zijn alle problemen nog niet van de baan.

De minister-voorzitter heeft in de plenaire vergadering verklaard dat de Regering bereid is meer te geven dan wat in het samenwerkingsakkoord staat (10.000 voor een half-tijdse en 12.000 voor een drie vierde). Het lid vraagt precieze cijfers daaromtrent en merkt op dat de federale Staat vooral een bijdrage lijkt te leveren voor de halftijdsen.

Artikel 2 bepaalt dat de doorstromingsprogramma's erkend moeten worden door de gewestminister die voor de werkgelegenheid bevoegd is, met uitzondering van de programma's in de besturen van de federale overheid, die door de federale minister opgesteld worden. De heer Denis Grimberghs vraagt in dit verband of het Gewest een extra bijdrage levert.

De minister-voorzitter antwoordt ontkennend.

De heer Denis Grimberghs onderstreept dat de minister-voorzitter af en toe arbeidsplaatsen toekent in het kader van programma's ter bestrijding van de werkloosheid in de federale besturen.

Volgens de minister-voorzitter is dat hier niet het geval.

De heer Denis Grimberghs heeft de preciseringen van de minister-voorzitter over de verlenging van dit type arbeidsplaatsen gehoord. Zijn de vijf prioritaire gemeenten waar de minister-voorzitter het over had aangewezen rekening houdend met het aantal werklozen of met de arbeidsplaatsen?

De minister-voorzitter antwoordt dat de wijken met de hoogste werkloosheid in bepaalde gemeenten hulp moeten krijgen.

Denis Grimberghs onderstreept dat een inwoner van Schaerbeek die in erbarmelijke omstandigheden gehuisvest is en werk vindt in dit kader, geen verlenging zal krijgen indien hij naar een andere gemeente verhuist.

Dans la mesure où il ne participe plus à l'augmentation du chômage dans une poche de chômage importante ce ne sera pas le cas, précise le ministre-président.

Le ministre-président souligne qu'il a proposé le zonage pour lutter contre le fléau de la concentration du chômage dans certaines parties de la ville. Il faut combattre ce problème gravissime qui ne fait que s'amplifier.

M. Denis Grimberghs estime quant à lui qu'il convient d'éviter les mesures administratives qui peuvent être pénalisantes.

On pourrait utiliser comme critère le lieu d'habitation lors de l'embauche; dans le cas contraire, on pourrait voir se multiplier les domiciles fictifs.

Que se passe-t-il dans le cas où une personne a trouvé un emploi PTP à Etterbeek et qu'il déménage vers une poche de chômage, à Schaerbeek par exemple, se demande le même commissaire.

Dans les deux cas, ce qui change c'est l'indemnité et la durée de l'emploi PTP, précise le ministre-président.

Le ministre-président part du principe que si un Schaerbeekoïse, qui a trouvé un emploi PTP, quitte la commune c'est que sa situation s'est améliorée.

Il informe que c'est la Région bruxelloise qui a demandé de déterminer des zonages; il estime en effet que dix chômeurs à Alost n'ont pas le même effet que dix chômeurs de plus dans une poche d'exclusion dans une région urbaine.

M. Denis Grimberghs ne contredit pas les arguments du ministre-président; il propose seulement que la décision soit prise lors de l'embauche pour éviter des mesures administratives supplémentaires.

Des informations concernant les chômeurs sont fournies à l'article 6. Selon M. Grimberghs, le ministre-président a rajouté une information sur le degré de qualification du chômeur qui ne se trouverait pas tel quel dans l'accord de coopération.

Le ministre-président souligne au contraire que le niveau de formation des personnes au chômage à tout de suite été évoqué au niveau fédéral.

Le ministre-président a marqué son accord pour articuler cette ordonnance avec la formation professionnelle.

Etant donné que les choses ne sont jamais simples en Région bruxelloise, M. Denis Grimberghs souhaiterait savoir comment cela se déroulera avec les autres niveaux de pouvoir.

De minister-voorzitter antwoordt dat dit niet het geval zal zijn voor zover hij niet meer bijdraagt tot de stijging van de werkloosheid in een wijk met hoge werkloosheids-cijfers.

De minister-voorzitter onderstreept dat hij een verdeling in zones heeft voorgesteld om de concentratie van de werkloosheid in bepaalde delen van de stad te bestrijden. Er moet iets gedaan worden aan dit groeiende probleem.

Denis Grimberghs vindt dat administratieve maatregelen die een benadeling kunnen vormen, vermeden moeten worden.

Men zou de werkelijke woonplaats als criterium kunnen nemen bij de aanwerving. In het andere geval zouden de fictieve verblijfplaatsen wel eens kunnen toenemen.

Wat gebeurt er wanneer iemand in Etterbeek werk vindt in het kader van de doorstromingsprogramma's en hij naar een buurt met hoge werkloosheid, zoals Schaerbeek, verhuist?

In de twee gevallen veranderen de vergoeding en de duur van de betrekking, zo preciseert de minister-voorzitter.

De minister-voorzitter gaat ervan uit dat een inwoner van Schaerbeek, die werk gevonden heeft in het kader van de doorstromingprogramma's maar toch verhuist, het beter heeft.

Hij zegt dat het Hoofdstedelijk Gewest gevraagd heeft met zones te werken. Hij vindt immers dat tien werklozen in Aalst niet dezelfde gevolgen hebben als tien werklozen meer in een achtergestelde buurt in een stadsgewest.

Denis Grimberghs weerlegt de argumenten van de minister-voorzitter niet. Hij vraagt enkel dat de beslissing op het ogenblik van de aanwerving genomen wordt om bijkomende administratieve maatregelen te voorkomen.

Artikel 6 geeft informatie over de werklozen. Volgens Denis Grimberghs heeft de minister-voorzitter meer details gegeven over de opleidingsgraad van de werkloze die niet als dusdanig in het samenwerkingsakkoord zouden staan.

De minister-voorzitter beweert daarentegen dat de opleidingsgraad van de werklozen van in het begin door de federale overheid besproken is.

De minister-voorzitter was het ermee eens om deze ordonnantie op de beroepsopleiding af te stemmen.

Aangezien niets in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest eenvoudig is, vraagt Denis Grimberghs hoe de kaarten liggen op de andere bestuursniveaus.

Le ministre-président reconnaît que, dès le début, il a plaidé en tant que représentant de la Région de Bruxelles-Capitale, pour la simplification des choses. Il craint qu'en superposant les choses on ne crée la confusion. Cependant, il ne faut pas être trop optimiste à ce sujet car il y a peu on parlait également de "Smetbanen".

Personnellement, le ministre-président a plutôt plaidé pour un renforcement des PRC (plan de résorption du chômage). Le fédéral voulait absolument les PTP car, contrairement aux PRC, les PTP n'ont pas de plafond. Il informe qu'une évaluation est prévue, ce qui permettra éventuellement d'apporter des adaptations.

Le ministre-président reconnaît que la Région de Bruxelles-Capitale a été prudente, contrairement à la Région wallonne qui a été beaucoup plus ambitieuse. La Région de Bruxelles-Capitale ne souhaite pas solliciter l'intervention financière des utilisateurs.

Le ministre-président spécifie que les chiffres proposés, qui sont relativement bas en Région bruxelloise, correspondent à la première phase. Rien n'empêche - en cas de succès - d'adapter vers le haut les possibilités d'emplois dans ce cadre.

Le ministre-président ne partage pas l'opinion de la députée qui estime qu'il s'agit de mesures "occupationnelles"; il y a des contrats d'emplois à la clé. Ces emplois pour plus de 100 personnes sont plus stables que les formules du genre ALE.

Le ministre-président partage la préoccupation du député relative à l'évaluation des plans de résorption de chômage; il souhaite également faire le point là-dessus. Il s'agit en effet d'un budget important. Il se réunira prochainement avec la direction de l'ORBEM à ce sujet; une bonne évaluation permettra, si nécessaire, de réorienter les moyens.

Selon le ministre-président, les PRC sont les moyens les plus adéquats de lutte contre le chômage inventés jusqu'à présent. L'effet tremplin de ces emplois est confirmé; on ne peut plus parler de sous-emplois, de sous-statuts; ce sont devenus des emplois structurels.

Mmes Danielle Caron et Evelyne Huytebroeck estiment que les emplois de ce type dans les crèches ne sont pas des tremplins (allusion faite au mercredi noir de la veille).

Le ministre-président signale que si les 5.500 ACS à Bruxelles ne sont pas des tremplins, se sont au moins de fameux filets de sauvetage contre le chômage.

Il estime que ce n'est pas une mauvaise idée d'utiliser les ACS, qui ont souvent un haut niveau de formation, pour

De minister-voorzitter verklaart dat hij van in het begin als vertegenwoordiger van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gevraagd heeft dat de zaken eenvoudig gehouden zouden worden. Hij vreest dat de opeenstapeling tot verwarring leidt. Toch mag men in dit verband niet te optimistisch zijn, want tot voor kort had men het ook over "Smet-banen".

De minister-voorzitter vond het zelf beter dat de programma's ter bestrijding van de werkloosheid uitgebreid zouden worden. De federale overheid koos resoluut voor de doorstromingsprogramma's want die hebben, in tegenstelling tot de eerstgenoemde, geen plafond. Hij wijst erop dat er een evaluatie komt, waardoor eventueel nog aanpassingen mogelijk zijn.

De minister-voorzitter geeft toe dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorzichtig gebleven is in tegenstelling tot het Waalse Gewest dat veel hoger mikte. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is niet van plan een financiële bijdrage van de gebruikers te vragen.

De minister-voorzitter verklaart dat de voorgestelde cijfers, die tamelijk laag zijn in het Hoofdstedelijk Gewest, voor de eerste fase gelden. Niets belet dat er meer arbeidsplaatsen komen in geval van succes.

De minister-voorzitter is het niet eens met het parlementslid dat zegt dat het om nepbanen gaat. Arbeidsovereenkomsten behoren zeker tot de mogelijkheden. Die banen voor meer dan 100 personen bieden meer zekerheid dan de jobs van de PWA's.

De minister-voorzitter deelt de mening van het parlementslid in verband met de evaluatie van de plannen ter bestrijding van de werkloosheid. Hij wenst daar ook een balans van op te maken. Het gaat immers om veel geld. Hij zal binnenkort daarover overleg plegen met de leiding van de BGDA. Na een goede evaluatie kunnen de middelen, indien nodig, anders aangewend worden.

Volgens de minister-voorzitter zijn de programma's ter bestrijding van de werkloosheid tot nu toe het beste middel in de strijd tegen de werkloosheid. Het springplank-effect van die banen wordt bevestigd. Het zijn geen nepbanen meer, maar structurele arbeidsplaatsen.

Mevrouw Danielle Caron en mevrouw Evelyne Huytebroeck vinden dat dergelijke banen in de crèches geen springplank vormen (zij alluderen op de zwarte woensdag van de dag daarvoor).

De minister-voorzitter wijst erop dat de 5.500 GECO's te Brussel misschien geen springplank zijn, maar het zijn toch belangrijke vangnetten tegen de werkloosheid.

Hij vindt het geen slecht idee de GECO's in te zetten. Zij hebben een hoge opleiding genoten en kunnen de men-

encadrer les PTP, qui eux par contre correspondent à des gens infra-qualifiés.

Il faut savoir que les ACS ont souvent un contrat à durée déterminée.

En ce qui concerne les 2.000 francs en plus et la rallonge d'un an pour les ALE, le ministre-président informe que ce fût une demande du fédéral. Il y décèle une volonté de sortir petit à petit du système ALE; le système de PTP pourrait avoir des effets de substitution.

Le ministre-président ne craint pas les effets de substitution; il le vérifie tous les jours, il y a encore beaucoup de besoins qui ne sont pas rencontrés.

Enfin, le ministre-président précise à l'attention de Mme Huytebroeck que quand il parle de PTP pour les gardes d'enfants il ne s'agit pas de puéricultrices mais bien du personnel d'entretien des crèches.

Le ministre-président précise que l'accord de coopération relatif au FBI est chose faite.

Il sera tenu compte des remarques émises par le CESRB dans l'arrêté d'exécution actuellement en préparation. Cet arrêté sera en outre soumis pour avis à cette instance.

En ce qui concerne la ratification par les assemblées, le ministre-président précise que le fédéral et la Région flamande ne discuteront pas de cet accord de coopération en assemblée; ils ne le ratifieront pas. Probablement que cela s'est fait par délégation dans une loi "fourre-tout", au niveau fédéral, à tout le moins.

Le ministre-président reconnaît que les Communautés n'apparaissent pas alors qu'en Région wallonne on est à la recherche de partenariats avec la Communauté française. En fait, la Région wallonne n'a pas envie de payer tout ce que le fédéral n'assure pas comme apport; elle tente de faire payer une partie par la Communauté française.

Selon le ministre-président, les compétences qui seraient visées pour la Communauté française sont plutôt des postes ACS (dans des maisons d'accueil).

Il s'insurge contre l'affirmation "qu'il s'agit là de beaucoup d'efforts pour bien peu de choses". Comme il l'a précisé, budgétairement cela peut permettre de créer 500 emplois. Quelle est encore l'entreprise qui crée 500 emplois à Bruxelles? De plus, ce chiffre pourrait augmenter par la suite.

M. Denis Grimberghs signale dès lors que les chiffres donnés à l'article 13 sont purement indicatifs.

sen begeleiden die in het kader van de doorstromingsprogramma's tewerkgesteld worden. Die zijn immers laaggeschoold.

Er zij aan herinnerd dat de GECO's vaak een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur hebben.

De minister-voorzitter bevestigt dat de 2.000 frank extra en de verlenging van een jaar voor de PWA's er gekomen zijn op vraag van de federale overheid. Volgens hem tracht men op die manier het PWA-systeem geleidelijk te verlaten. De doorstromingsprogramma's zouden een substitutie-effect kunnen hebben.

De minister-voorzitter is niet bevreesd voor dat effect. Hij stelt het alle dagen vast. Er zijn nog heel wat behoeften die niet bevredigd zijn.

De minister-voorzitter zegt tot mevrouw Evelyne Huytebroeck dat de doorstromingsprogramma's voor de crèches geen betrekking hebben op kinderverzorgsters maar wel op het onderhoudspersoneel.

De minister-voorzitter verklaart dat het samenwerkingsakkoord betreffende het IBF in orde is.

Er zal rekening gehouden worden met de opmerkingen van de BGESR in het uitvoeringsbesluit dat in de maak is. Dit besluit zal bovendien aan dezelfde Raad om advies voorgelegd worden.

Wat de bekrachtiging door de assemblees betreft, antwoordt de minister-voorzitter dat het federale parlement en de Vlaamse Raad dit samenwerkingsakkoord niet zullen bespreken. Zij zullen het niet bekrachtigen. Waarschijnlijk is dat althans op het federale vlak bij machtiging gebeurd via een allegaartjeswet.

De minister-voorzitter erkent dat er van de Gemeenschappen geen sprake is, niettegenstaande het Waalse Gewest op zoek is naar partnerships met de Franse Gemeenschap. Het Waalse Gewest wil eigenlijk niet betalen wat de federale Staat niet bijdraagt. Het tracht een deel ten laste te leggen van de Franse Gemeenschap.

Volgens de minister-voorzitter zou het voor de Franse Gemeenschap vooral om GECO's gaan (in opvangtehuizen).

Hij betwist dat er veel inspanningen zouden geleverd worden met weinig resultaat. Hij heeft reeds gepreciseerd dat de begroting de schepping van 500 arbeidsplaatsen toelaat. Welke onderneming zorgt in Brussel nog voor zoveel werkgelegenheid? Dit cijfer kan bovendien nog stijgen.

De heer Denis Grimberghs wijst erop dat de cijfers in artikel 13 dan ook alleen maar ter informatie gegeven worden.

Le ministre-président informe par ailleurs que la Région de Bruxelles-Capitale est plus avancée que la Région wallonne car elle a déjà défini comment va fonctionner le système avec les missions locales. Les partenaires avec qui la Région va entrer en action pour créer les PTP ont déjà été désignés.

Le ministre-président informe que les arrêtés d'application sont prêts; ils ont été proposés au comité de gestion de l'ORBEM. La Région de Bruxelles-Capitale pourrait être très vite opérationnelle.

Il reconnaît que le fédéral a voulu privilégier les mi-temps.

Le ministre-président précise qu'il n'est pas question de distraire ces moyens disponibles pour des programmes fédéraux (article 2).

Enfin, il réitère que la durée de trois ans a été prévue pour alléger le poids de l'exclusion sociale, localisée dans cinq communes.

M. Mohamed Daïf estime que le projet d'ordonnance relatif au programme de transition professionnelle est une bonne initiative dans le sens où cela permettra d'améliorer la situation de certaines personnes sans emploi.

Néanmoins, comme il s'agit d'un programme de transition professionnelle, il espère que cela aboutira après un, deux ou trois ans, à une réelle formation ou à une bonne expérience de travail pour assurer une réelle insertion professionnelle.

M. Mohamed Daïf se demande si on va favoriser une catégorie de chômeurs par rapport à une autre ou si on procédera par un système d'offre et demande?

Il s'interroge quant aux modes de rémunération de ces emplois dans le cadre des PTP. Un chef de ménage sans emploi qui trouve un emploi, dans le cadre du PTP, recevra-t-il ses allocations de chômage plus 10 ou 12.000 francs - selon qu'il s'agit d'un mi-temps ou d'un trois-quart temps - ou bien percevra-t-il une rémunération normale?

Toujours dans les aspects pécuniaires, ces travailleurs percevront-ils d'autres avantages sociaux (entre autres des congés payés).

Dans son exposé, le ministre-président a mis l'accent sur la nécessaire formation concomitante à ce type d'emploi pour assurer un meilleur tremplin par la suite.

M. Mohamed Daïf se préoccupe de la bonne articulation entre les institutions de formation : Bruxelles-Forum, les écoles, etc., et les employeurs eux-mêmes. Cette synergie est-elle également prévue entre le ministre-président et son secrétaire d'Etat, responsable pour la formation?

De minister-voorzitter zegt dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verder staat dan het Waalse Gewest, want het heeft reeds bepaald hoe het systeem van de missions locales zal werken. De partners van het Gewest bij de doorstromingsprogramma's zijn reeds aangewezen.

De minister-voorzitter zegt ook nog dat de uitvoeringsbesluiten klaar zijn. Zij zijn voorgelegd aan het beheerscomité van de BGDA. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zou zeer snel aan de slag kunnen gaan.

Hij geeft toe dat de federale Staat meer wil doen voor de halftijdsen.

De minister-voorzitter preciseert dat er geen sprake van is die beschikbare middelen aan te wenden voor federale programma's (artikel 2).

Hij herhaalt ten slotte dat de duur van drie jaar de sociale uitsluiting in vijf gemeenten moet verminderen.

De heer Mohamed Daïf vindt dat het ontwerp van ordonnantie betreffende de doorstromingsprogramma's een goed initiatief is, omdat het de toestand van bepaalde werklazen zal verbeteren.

Hij hoopt wel dat, zoals het woord "doorstroming" zegt, die mensen na één tot drie jaar een echte opleiding zullen krijgen of een interessante werkervaring zullen opdoen zodat zij in het gewone arbeidscircuit terechtkomen.

De heer Mohamed Daïf vraagt zich af of de ene categorie werklozen bevoordeeld zal worden ten koste van de andere, dan wel of men een systeem van vraag en aanbod zal invoeren.

Hij vraagt wat de bezoldiging zal zijn voor die banen in het kader van de doorstromingsprogramma's. Zal een gezinshoofd dat werk vindt in het kader van een dergelijk programma zijn werkloosheidsvergoeding krijgen met daarbovenop 10.000 of 12.000 frank (halftijds of drievierdetijds), of zal hij een gewone bezoldiging krijgen?

Nog steeds wat de financiële aspecten betreft, vraagt het lid of die werknemers andere sociale voordelen, zoals betaald verlof, zullen krijgen?

De minister-voorzitter heeft in zijn uiteenzetting het belang onderstreept van de opleiding bij dergelijke banen zodat de werknemer daarna gemakkelijker werk kan vinden.

De heer Mohamed Daïf vraagt hoe de verschillende opleidingsinstellingen zullen samenwerken: Bruxelles-Forum, de scholen, enz. en de werkgevers zelf. Komt er samenwerking tussen de minister-voorzitter en zijn staatssecretaris, die bevoegd is voor de opleiding?

Madame Sfia Bouarfa estime que si les PTP ne sont pas la panacée aux problèmes d'emploi dans la Région de Bruxelles-Capitale, ces emplois seront au moins une solution pour certains chômeurs.

Elle tient à souligner que beaucoup de chômeurs préféreraient travailler en gagnant même moins que ce qu'ils ne percevaient comme allocations de chômage en vue de se réinsérer dans le circuit du travail pour couper l'isolement et l'exclusion la plus totale.

M. Serge de Patoul a cru comprendre lors de l'exposé du ministre-président que les personnes susceptibles de bénéficier de ce programme de transition professionnelle doivent résider dans certains quartiers caractérisés par des poches de chômage importantes.

Le ministre-président précise qu'il y a un taux préférentiel d'intervention dans les communes où il y a un taux de chômage de plus de 20 % de la moyenne régionale, ainsi qu'un prolongement supplémentaire de ce type d'emploi. Cependant, tous les chômeurs dans les 19 communes peuvent avoir accès à ce programme de transition professionnelle.

En ce qui concerne la formation des personnes qui s'inséreront dans le PTP, le ministre-président réitère qu'il s'agit de formations s'adressant à des gens ayant une formation de base plutôt limitée étant donné qu'il s'agit de personnes infra-qualifiées.

A ce stade-ci, le gouvernement n'a pas encore défini les formations à privilégier; il conviendra d'analyser les profils de demandes de formations potentielles.

Le ministre-président partage entièrement la préoccupation du député qui a mis l'accent sur la nécessaire synergie entre les différents acteurs de formation. Il faut une synergie entre l'ORBEM, les instituts de formation et les opérateurs de formation.

Les efforts en matière de formations pour les personnes qui s'inséreront dans le PTP sont d'autant plus importants et indispensables qu'il s'agit d'emplois à durée limitée - contrairement aux PRC qui eux sont à durée illimitée -. Ce programme n'aurait pas de sens si à la fin de cet emploi les personnes n'avaient pas une plus grande capacité d'autonomie pour s'insérer dans le circuit de travail.

En ce qui concerne le paiement des rémunérations, le ministre-président informe que les personnes employées dans le cadre du PTP jouissent des mêmes avantages sociaux que les autres personnes employées dans le secteur en question (avantages fixés par convention collective).

Les personnes employées dans le PTP recevront un montant global de l'ORBEM et la Région paiera aux employeurs la somme correspondant au montant indiqué ci-dessus. L'aide régionale passe dès lors par l'employeur.

Mevrouw Sfia Bouarfa vindt dat de doorstromingsprogramma's geen wondermiddel vormen ter bestrijding van de werkloosheid in het Hoofdstedelijk Gewest, maar deze banen zullen ten minste bepaalde werklozen uitkomst bieden.

Zij onderstreept dat veel werklozen liever werken en minder dan hun werkloosheidsvergoeding betaald worden, als ze maar opnieuw in het gewone arbeidscircuit terechtkomen en uit hun isolement treden.

De heer Serge de Patoul heeft uit de uiteenzetting van de minister-voorzitter onthouden dat de personen die in aanmerking willen komen voor dergelijke programma's, in bepaalde wijken met hoge werkloosheid moeten wonen.

De minister-voorzitter antwoordt dat er vooral aandacht gaat naar de gemeenten met een werkloosheidscijfer dat 20% hoger ligt dan het gewestelijk gemiddelde. Een dergelijke baan moet ook verlengd kunnen worden. Alle werklozen in de 19 gemeenten moeten niettemin in aanmerking kunnen komen voor die programma's.

Wat de opleiding van die mensen betreft, herhaalt de minister-voorzitter dat die zich vooral richt tot laaggeschoolde werknemers.

De Regering heeft nog niet bepaald welke opleidingen voorrang zullen krijgen. Men zal moeten bekijken om welke opleidingen er zal gevraagd worden.

De minister-voorzitter is het volledig eens met een volksvertegenwoordiger die veel belang hecht aan de samenwerking tussen de verschillende opleidingsinstellingen, waaronder de BGDA.

De inspanningen inzake opleiding in het kader van de doorstromingsprogramma's zijn des te belangrijker omdat die banen een beperkte duur hebben, in tegenstelling tot de banen in het kader van de programma's ter bestrijding van de werkloosheid. Dit programma zou geen zin hebben indien de werknemers op het einde niet sterker op hun benen zouden staan om zelf werk te zoeken.

Wat de betaling van de werknemers betreft, zegt de minister-voorzitter dat die programma's dezelfde sociale voordelen bieden als de voordelen die andere werknemers in dezelfde sector krijgen (voordelen vastgelegd in een collectieve arbeidsovereenkomst).

Die personen zullen een totaalbedrag krijgen van de BGDA en het Gewest zal de werkgevers het bedrag uitbetalen dat overeenstemt met het bovenvermelde bedrag. De gewestelijke steun wordt dus via de werkgever uitbetaald.

**III. Discussion des articles
et votes***Votes*

Les articles et le projet d'ordonnance dans son ensemble sont adoptés par un même vote : 10 voix contre 1 et 1 abstention.

Le Rapporteur,

Mahfoudh ROMDHANI.

Le Président,

Alain LEDUC.

**III. Artikelsgewijze bespreking
en stemmingen***Stemmingen*

De artikelen en het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel worden met eenzelfde stemverhouding aangenomen: 10 stemmen tegen 1, bij 1 onthouding.

De Rapporteur,

Mahfoudh ROMDHANI.

De Voorzitter,

Alain LEDUC.

Annexe

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE portant assentiment à l'accord de coopération entre l'Etat fédéral et les Régions relatif au programme de transition professionnelle

Avis du Conseil Economique et Social
de la Région de Bruxelles-Capitale

19 juin 1997

1. Saisine

Le Conseil a été saisi le 14 mai 1997 d'une demande d'avis sur un avant-projet d'ordonnance portant assentiment à l'Accord de coopération conclu le 4 mars 1997 entre l'Etat fédéral et les Régions relatif au programme de transition professionnelle.

2. Quant à la procédure

Le Conseil estime très regrettable de n'être consulté par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale au sujet du programme de transition professionnelle qu'après la signature de l'Accord de coopération. Il eut été normal que le Conseil ait pu discuter du contenu du projet d'Accord de coopération avant sa signature. L'avant-projet d'ordonnance soumis à son avis ne constitue que l'assentiment de dispositions prises au niveau du pouvoir fédéral. Ce regret est accentué par la circonstance que le projet d'Accord de coopération a pu être examiné en temps utile, tant par le Conseil Economique et Social de la Région Wallonne (CESRW) qu'au sein du Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité (VESOC).

Le Conseil prend acte que l'Accord de coopération conclu entre l'Etat fédéral et les Régions vise à créer un nouveau programme d'emploi dans le secteur du non marchand.

Il rappelle à ce propos le souhait qu'il avait manifesté au Gouvernement il y a plus d'un an (1) de procéder à une évaluation des programmes de résorption du chômage en place. Il réitère son souhait tout en déplorant qu'une nouvelle forme de programme soit mise en place sans qu'une évaluation préalable des programmes existants ait été effectuée au niveau de la région.

Etant donné l'état d'avancement de la procédure de mise en oeuvre du programme de transition professionnelle, le Conseil s'est, dès lors, limité à formuler des observations et des remarques susceptibles d'être encore prises en compte par les dispositions de l'Ordonnance portant assentiment à l'Accord de coopération et/ou dans son dispositif d'exécution.

Le Conseil regrette que l'(es) arrêté(s) d'exécution ne soi(en)t pas joint(s) à la demande d'avis sur l'Ordonnance (procédure suivie en Région wallonne).

Il demande dès lors expressément d'être consulté en temps utile sur lesdits arrêtés.

(1) Dans son document «*Développement économique et Emploi pour la région de Bruxelles-Capitale*» destiné à la première phase de la concertation avec le Gouvernement, daté du 4 juillet 1996.

Bijlage

VOORONTWERP VAN ADVIES inzake het voorontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale staat en de Gewesten betreffende het doorstromingsprogramma

Advies van de Economische en Sociale Raad
voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

19 juni 1997

1. Aanhangigmaking

De Raad ontving op 14 mei 1997 een aanvraag tot advies inzake een voorontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord van 4 maart 1997 tussen de federale Staat en de Gewesten betreffende het doorstromingsprogramma.

2. Inzake de procedure

De Raad betreurt het ten zeerste dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering hem pas na de ondertekening van het samenwerkingsakkoord inzake het doorstromingsprogramma heeft geraadpleegd. Normalerweise zou de Raad de inhoud van het ontwerp van samenwerkingsakkoord vóór de ondertekening ervan hadden moeten kunnen bespreken. Het voorontwerp van ordonnantie dat aan zijn advies wordt voorgelegd, omvat niet meer dan de goedkeuring van bepalingen die op het niveau van de federale overheid werden genomen. De Raad betreurt dit des te meer gezien het ontwerp van Samenwerkingsakkoord te gelegener tijd kon worden onderzocht door zowel de Conseil Economique et Social de la Région Wallonne (CESRW) als binnen het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité (VESOC).

De Raad neemt er acte van dat door het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten, een nieuw tewerkstellingsprogramma in de non-profitsector wordt opgericht.

In dit opzicht herinnert hij aan de wens die hij meer dan een jaar geleden (1) bij de Regering had uitgedrukt om tot een evaluatie van de bestaande programma's ter indijking van de werkloosheid over te gaan. Hij herhaalt die wens en betreurt het dat een nieuw type van programma wordt ingevoerd, zonder dat de bestaande programma's voorafgaandelijk op het niveau van het Gewest werden geëvalueerd.

Gezien de staat van vordering van de procedure voor de toepassing van het doorstromingsprogramma, heeft de Raad zich bijgevolg beperkt tot het formuleren van bemerkingsen en opmerkingen, die nog in overweging zouden kunnen worden genomen door de bepalingen van de ordonnantie houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord en/of in haar uitvoeringsdispositief.

De Raad betreurt het dat het (de) uitvoeringsbesluit(en) niet bij de aanvraag tot advies inzake de ordonnantie is (zijn) bevoegd (in het Waals Gewest gevolgdte procedure).

Hij verzoekt bijgevolg uitdrukkelijk te gelegener tijd inzake de voormelde besluiten te worden geraadpleegd.

(1) In zijn document «*Economische ontwikkeling en Werkgelegenheid voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*», bestemd voor de eerste fase van het overleg met de Regering, van 4 juli 1996.

Par ailleurs, le Conseil constatant que les Commissions communautaires sont également impliquées dans l'Accord de coopération, il se réserve de se prononcer sur les projets de décrets et règlements pris dans le cadre du programme de transition professionnelle relatifs à son volet «formation professionnelle».

3. Quant à la pertinence du dispositif

Le Conseil constate que le programme de transition professionnelle s'adresse au secteur du non marchand, c'est-à-dire aux seuls pouvoirs publics, aux associations sans but lucratif et autres associations non-commerciales.

Il prend acte que les activités couvertes par les personnes engagées doivent rencontrer des «besoins collectifs de société qui ne sont pas ou pas suffisamment rencontrés par le circuit de travail régulier» et que les secteurs d'activité bénéficiant de la mesure «Maribel social» (2) sont exclus du bénéfice du programme

Enfin, il relève la part relative très modeste que la Région de Bruxelles-Capitale s'engage à prendre dans le nombre d'emplois à créer en vertu de cet Accord de coopération (3).

Le Conseil émet des réserves sur la pertinence de ce nouveau programme, lequel s'ajoute au panel des multiples programmes d'emploi mis en place.

Il s'interroge, par ailleurs, sur l'impact en terme de création effective d'emplois (à durée déterminée) dans des domaines d'activités non-marchandes très circonscrites, étant donné que les domaines d'activités bénéficiant des mesures «Maribel social» sont exclues du bénéfice du programme.

Enfin, le Conseil s'interroge également sur la pertinence d'affecter du personnel temporaire à des activités visant à répondre à des «besoins collectifs de société» présentant un caractère permanent.

4. Quant au fond

4.1. Cohérence du dispositif

Le Conseil attire l'attention sur le fait que dans les domaines d'activités tels que circonscrits ci-dessus coexistent des sociétés commerciales, des services publics et des associations sans but lucratif (nettoyage et entretien de la voirie, des espaces verts et du patrimoine public, services de proximité,...).

(2) A savoir, d'une part, des administrations publiques et locales et, d'autre part, des a.s.b.l. qui exercent une activité concernant la santé ou l'action sociale dans les hôpitaux, les maisons de repos, les maisons de repos et de soins, les maisons de soins psychiatriques, les initiatives d'habitations protégées, les centres qui ont conclu une convention de rééducation fonctionnelle avec l'INAMI, les maisons de repos agréées, les services agréés d'aide aux familles et aux seniors, les ateliers protégés, les maisons d'accueil, les structures agréées de garde et d'accueil de l'enfant, les services d'aide à la jeunesse, les IMP, et les centres, services ou structures agréées qui accueillent, hébergent, accompagnent et assurent l'intégration sociale ou professionnelle des personnes handicapées. (Arrêté royal du 5 février 1997 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand, *Moniteur belge* du 27-02-97).

(3) 150 emplois en 1977 et 250 en 1998, soit 10 % du quota wallon et 2,5 % du quota flamand.

Gezien de Raad vaststelt dat de gemeenschapscommissies eveneens bij het samenwerkingsakkoord worden betrokken, wenst de Raad ook te worden geraadpleegd inzake de ontwerpen van decreten en reglementen, die in het kader van het doorstromingsprogramma met betrekking tot het luik «beroepsopleiding» worden vastgesteld.

3. Inzake de relevantie van het dispositief

De Raad stelt vast dat het doorstromingsprogramma voor de non-profitsector bedoeld is, d.w.z. enkel voor de overheid, verenigingen zonder winstoogmerk en andere niet-commerciële verenigingen.

Hij neemt er akte van dat de door de aangeworven personen uitgeoefende activiteiten «collectieve behoeften van de samenleving, die niet of weinig vervuld worden in het reguliere arbeidscircuit» moeten vervullen en dat de activiteitensectoren, die van de «sociale Maribel»-maatregel (2) genieten, van het voordeel van het programma uitgesloten worden.

Ten slotte wijst hij op het uiterst bescheiden aandeel dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal nemen in het aantal banen dat krachtens dit samenwerkingsakkoord dient te worden gecreëerd (3).

De Raad tekent voorbehoud aan inzake de relevantie van dit nieuwe programma, dat toe wordt gevoegd aan het gamma van de talloze ingevoerde tewerkstellingsprogramma's.

Anderzijds stelt de Raad zich vragen inzake de impact in termen van effectieve creatie van banen (van bepaalde duur) in uiterst beperkte domeinen van non-profitactiviteiten, gezien de activiteitendomeinen die van de «sociale Maribel»-maatregelen genieten, van het voordeel van het programma worden uitgesloten.

Ten slotte heeft de Raad eveneens vragen omtrent de relevantie om tijdelijk personeel te beschermen voor activiteiten die aan «collectieve behoeften van de samenleving» met een permanent karakter, beogen te beantwoorden.

4. Inzake de kern

4.1. Coherentie van het dispositief

De Raad vestigt de aandacht op het feit dat er in de activiteitendomeinen, zoals deze hierboven worden omschreven, gelijktijdig handelsvennootschappen, openbare diensten en verenigingen zonder winstoogmerk bestaan (reiniging en onderhoud van het wegennet, van de groene zones en van het openbaar patrimonium, buurtdiensten,...).

(2) Te weten, enerzijds, openbare en plaatselijke besturen en, anderzijds, v.z.w.'s die een activiteit uitoefenen die betrekking heeft op gezondheidszorg of maatschappelijke dienstverlening in ziekenhuizen, rusthuizen, rust- en verzorgingstehuizen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschutte woningen, de centra die een overeenkomst gesloten hebben met het RIZIV voor functionele revalidatie, erkende rustoorden, erkende diensten voor gezins- en bejaardenhulp, beschermde werkplaatsen, onthaalhuizen, de erkende diensten voor bewaking en onthaal van kinderen, diensten voor hulp aan jongeren, MPI's, en de erkende centra, diensten en structuren die de gehandicapte personen onthalen, huisvesten, begeleiden en hun socio-professionele integratie verzekeren (Koninklijk besluit van 5 februari 1997 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector, *Belgisch Staatsblad* van 27-02-1997).

(3) 150 banen in 1997 en 250 in 1998, hetzij 10 % van het Waalse quotum en 2,5 % van het Vlaamse quotum.

Des risques d'effets pervers tels la précarisation de l'emploi existant (public ou privé), des pratiques de concurrence déloyale et des effets de déplacement (4) sont à prendre en considération.

En vue d'éviter ces effets pervers, le Conseil estime que l'Ordonnance (ou le dispositif exécutoire) doit:

- préciser les critères d'agrément des activités reconnues comme «besoins collectifs de société qui ne sont pas ou pas suffisamment rencontrés par le circuit de travail régulier»;
- ajouter la notion d'activité supplémentaire (nouvelle) à celle d'emploi supplémentaire.

Le Conseil souligne la disposition de l'Accord de coopération qui impose aux parties contractantes de mettre en oeuvre tous les moyens dont elles disposent afin d'assurer une exécution optimale du programme: c'est-à-dire augmenter les chances du travailleur engagé dans le cadre de ce programme de se réinsérer dans le circuit normal du travail à l'issue de son contrat à durée déterminée. Or, le Conseil constate que l'avant-projet d'Ordonnance est muet à propos d'actions d'accompagnement et de formation qui s'avereraient utiles en cours de contrat en vue de favoriser l'insertion dans le circuit normal du travail.

Le Conseil estime que l'Ordonnance doit articuler le programme de transition professionnelle avec le dispositif de formation professionnelle mis en oeuvre par les Commissions communautaires, ainsi qu'avec les mesures en faveur de l'emploi mises en oeuvre en Région de Bruxelles-Capitale. Ainsi, les contrats de transition professionnelle pouvant être constitués par des 1/2 temps ou des 3/4 temps, la Région ou les Commissions communautaires devraient mettre à profit les 1/2 ou 1/4 temps restants pour réaliser des actions d'accompagnement ou de formation professionnelle en faveur des travailleurs concernés.

4.2. Sélection des projets

Le Conseil constate que l'avant-projet d'ordonnance est muet sur la procédure de sélection des projets et sur la durée des agréments, l'Accord de coopération prévoyant que l'agrément des projets est soumis à la décision du Ministre ayant l'Emploi dans ses attributions.

4.3. Evaluation du programme

Le Conseil souhaite que le principe d'une évaluation de ce programme soit également prévue.

4.4. Co-financement régional

Le Conseil constate que les emplois sont fortement subventionnés par l'Etat fédéral, tandis qu'un co-financement (qui ne peut être inférieur à la quote-part fédérale) est prévu par les pouvoirs régionaux et/ou communautaires.

Les représentants des organisations de classes moyennes sont d'avis que le montant du financement de l'emploi pris en charge par la Région et/ou par les Commissions communautaires ne peut être supérieur au montant du financement supporté par l'Etat fédéral.

(4) Le programme de transition professionnelle prévoit que les travailleurs sont engagés dans les liens d'un contrat de travail à durée déterminée (art. 9 de l'Accord), ce qui favorise, de facto, la rotation du personnel.

Risico's op uiterst negatieve effecten, zoals het in gevaar brengen van de huidige (openbare of privé) tewerkstelling, oneerlijke concurrentiepraktijken en verplaatsingseffecten (4) dienen in overweging te worden genomen.

Om deze negatieve effecten te vermijden, is de Raad van mening dat de ordonnantie (of het uitvoeringsdispositief):

- de erkenningscriteria dient te verduidelijken van de activiteiten, die als «collectieve behoeften van de samenleving die niet of weinig vervuld worden in het reguliere arbeidscircuit» worden erkend;
- het begrip bijkomende (nieuwe) activiteit dient toe te voegen aan dat van bijkomende tewerkstelling.

De Raad benadrukt de bepaling van het samenwerkingsakkoord, die de verdragsluitende partijen verplicht tot het inzetten van alle middelen waarover zij beschikken teneinde een optimale uitvoering van het programma te waarborgen: d.w.z. de kansen van de werknemer, die in het kader van dit programma werd aangeworven, vergroten om zich opnieuw in het normale arbeidscircuit te integreren aan het einde van zijn contract van bepaalde duur. Welnu, de Raad stelt vast dat het voorontwerp van ordonnantie met geen woord rept over begeleidings- en vormingsacties, die in de loop van het contract nuttig zouden kunnen zijn om de integratie in het normale arbeidscircuit te bevorderen.

De Raad is van mening dat de ordonnantie het doorstromingsprogramma dient af te remmen op het dispositief voor beroepsopleiding, dat door de Gemeenschapscommissies wordt uitgevoerd, evenals op de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling, die in het Brusselsche-Hoofdstedelijk Gewest worden toegepast. Aldus zouden het Gewest of de gemeenschapscommissies, gezien de doorstromingscontracten door 1/2 tijd of 3/4 tijd kunnen worden opgesteld, de resterende 1/2 of 1/4 tijd ten volle dienen te benutten om begeleidings- of beroepsopleidingsacties ten gunste van de betrokken werknemers te realiseren.

4.2. Keuze van de projecten

De Raad stelt vast dat het voorontwerp met geen woord rept over de procedure voor de keuze van de projecten, noch over de duur van de erkenningen, gezien het samenwerkingsakkoord erin voorziet dat deze aan de discretie onderworpen is van de minister die de Tewerkstelling onder zijn bevoegdheden heeft.

4.3. Evaluatie van het programma

De Raad wenst dat het principe van een procedure ter evaluatie van dit programma zou worden voorzien.

4.4. Gewestelijke co-financiering

De Raad stelt vast dat de banen in sterke mate worden gesubsidieerd door de federale Staat, terwijl een co-financiering (die niet lager mag zijn dan het federale aandeel) voorzien is door de gewestelijke en/of gemeenschapsoverheden.

De vertegenwoordigers van de middenstandsorganisaties zijn van mening dat het financieringsbedrag voor de tewerkstelling, dat door het Gewest en/of de gemeenschapscommissies ten laste wordt genomen, niet hoger mag zijn dan het financieringsbedrag dat door de Federale Staat wordt gedragen.

(4) Het doorstromingsprogramma voorziet dat de werknemers worden aangeworven in het kader van een arbeidscontract van bepaalde duur (art. 9 van het Akkoord), hetgeen, de facto, de doorstroming van het personeel bevordert.