

## CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1997-1998

16 DECEMBRE 1997

### PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance  
du 23 juillet 1992 relative à la  
taxe régionale à charge  
des occupants d'immeubles bâtis  
et de titulaires de droits  
réels sur certains immeubles**

#### Exposé des motifs

L'ordonnance du 23 juillet 1992 relative à la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis et de titulaires de droits réels sur certains immeubles avait instauré, entre autres, une taxe à charge des propriétaires de certains immeubles bâtis situés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. Le montant de cette taxe s'élève à 200 francs le mètre carré de surface plancher.

Une mesure a été prévue en faveur des entreprises du secteur secondaire. Les premiers 1.500 m<sup>2</sup> avaient en effet été exonérés de la taxe en question, là où l'exonération pour les autres entreprises n'est valable que pour les premiers 300 m<sup>2</sup>.

La préoccupation pour le maintien d'une économie diversifiée avec un secteur secondaire important reste intacte.

Bien que l'économie bruxelloise se caractérise par une désindustrialisation progressive et un degré élevé de tertiairisation, les entreprises du secteur industriel ou secondaire doivent bénéficier de l'attention permanente de la Région de Bruxelles-Capitale: une économie moderne et porteuse d'avenir doit en effet faire preuve de la diversité nécessaire au niveau de sa structure économique et au niveau de la demande de main-d'oeuvre.

## BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1997-1998

16 DECEMBER 1997

### ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie  
van 23 juli 1992 betreffende  
de gewestbelasting ten laste van bezetters  
van bebouwde eigendommen  
en houders van een zakelijk recht  
op sommige onroerende goederen**

#### Memorie van toelichting

De ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen voerde onder meer een belasting in die verschuldigd is door de eigenaars van bepaalde bebouwde eigendommen, gelegen op het Brussels Hoofdstedelijk grondgebied. Deze belasting bedraagt 200 frank per vierkante meter vloeroppervlakte.

Ten gunste van bedrijven uit de secundaire sector werd een positieve maatregel ingebouwd. De eerste 1.500 m<sup>2</sup> werden immers vrijgesteld van de betrokken belasting, daar waar voor de andere bedrijven de vrijstelling slechts geldt voor de eerste 300 m<sup>2</sup>.

De bekommernis om het behoud van een gediversifieerde economie met een betekenisvolle secundaire sector blijft onverminderd bestaan.

Hoewel de Brusselse economie duidelijk gekenmerkt wordt door een geleidelijke desinstrualisatie en een hoge graad van tertiairisering, moeten de bedrijven uit de industriële of secundaire sector, blijvend de aandacht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest krijgen: een moderne en toekomstgerichte economie moet immers de nodige verscheidenheid vertonen in economische structuur en in de vraag naar arbeidskrachten.

Cette diversité est d'autant plus importante quand on sait que le secteur secondaire emploie surtout de la main d'oeuvre peu qualifiée qui constitue à Bruxelles la majeure partie (plus de trois quarts) des chercheurs d'emploi.

De plus, la mondialisation de l'économie depuis la première moitié des années '90 a rendu le secteur secondaire particulièrement vulnérable. Le maintien de la compétitivité est devenu l'objectif principal pour les entreprises, et l'unique garantie de survie. Il y a donc lieu de prendre les mesures nécessaires et adéquates à cet effet, tout en tenant compte des possibilités budgétaires.

C'est pour cette raison que le présent projet d'ordonnance prévoit une augmentation de l'exonération de la taxe régionale précitée: il est proposé d'augmenter l'exonération forfaitaire de 1.500 m<sup>2</sup> à 2.500 m<sup>2</sup> pour les entreprises du secteur secondaire.

Cette mesure s'inscrit dans le cadre d'une politique fiscale, économique et d'emploi, et présente une relation perceptible et admissible avec les objectifs que la Région peut poursuivre. Comme exposé plus haut, la Région vise en effet à enrayer la délocalisation du secteur industriel et la diminution du nombre d'emplois pour les travailleurs peu qualifiés qui en résulte. Cette option politique doit se traduire par un signal clair au secteur concerné, d'où l'octroi d'une diminution des charges fiscales.

Deze verscheidenheid is des te belangrijker in de wetenschap dat de secundaire sector vooral laaggeschoolden tewerkstelt, die te Brussel de overgrote meerderheid (meer dan driekwart) werkzoekenden vormt.

Bovendien heeft de mondialisering van de economie sedert de eerste helft van de jaren negentig vooral de secundaire sector kwetsbaarder gemaakt. Het behoud van het concurrentievermogen is voor de bedrijven de voornaamste doelstelling geworden en de enige waarborg tot overleven. Het is dus aangewezen om hiertoe, binnen de budgettaire mogelijkheden, de nodige en adequate maatregelen te treffen.

Om deze reden voorziet het voorliggende ontwerp van ordonnantie in een verhoging van de vrijstelling op voornoemde gewestelijke belasting: voor bedrijven uit de secundaire sector wordt voorgesteld om het vrijgestelde forfait op te trekken van 1.500 m<sup>2</sup> tot 2.500 m<sup>2</sup>.

Deze maatregel kadert in een fiscaal, economisch en tewerkstellingsbeleid en staat in een duidelijke en aanvaardbare relatie met de doeleinden die het Gewest mag nastreven. Zoals hierboven werd uiteengezet streeft het Gewest er immers naar om een halt toe te roepen aan de delocalisatie van de industriële sector en de hiermee gepaard gaande afbrokkeling van het aantal arbeidsplaatsen voor laaggeschoolden. Deze beleidskeuze moet worden vertaald in een duidelijk signaal aan de betrokken sector, vandaar het toekennen van een fiscale lastenverlaging.

**COMMENTAIRE DES ARTICLES***Article 1<sup>er</sup>*

Cette disposition n'appelle pas de commentaires particuliers.

*Article 2*

Cette disposition vise à augmenter de 1.500 m<sup>2</sup> à 2.500 m<sup>2</sup> l'exonération forfaitaire de la taxe en faveur des surfaces affectées à des activités industrielles ou artisanales, prévue à l'article 8, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance du 23 juillet 1992 relative à la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis et de titulaires de droits réels sur certains immeubles.

*Article 3*

Cette disposition n'appelle pas de commentaire particulier.

Le Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de l'Energie et des Relations extérieures,

Jos CHABERT

**COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN***Artikel 1*

Deze bepaling vergt geen bijzonder commentaar.

*Artikel 2*

Deze bepaling beoogt de forfaitaire vrijstelling van de belasting ten gunste van oppervlakten die bestemd zijn voor industriële of ambachtelijke activiteiten, voorzien in artikel 8, § 1, van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen, op te trekken van 1.500 m<sup>2</sup> tot 2.500 m<sup>2</sup>.

*Artikel 3*

Deze bepaling vergt geen bijzonder commentaar.

De Minister van Economie, Financiën, Begroting, Energie en Externe Betrekkingen,

Jos CHABERT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOUMIS A L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance du 23 juillet 1992  
relative à la taxe régionale à charge  
des occupants d'immeubles bâtis  
et de titulaires de droits réels  
sur certains immeubles**

---

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

A l'article 8, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance du 23 juillet 1992 relative à la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis et de titulaires de droits réels sur certains immeubles les mots «des 1.500 premiers mètres carrés» sont remplacés par les mots «des 2.500 premiers mètres carrés».

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1998.

Bruxelles, le

Le Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget et des Relations extérieures,

Jos CHABERT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van  
23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste  
van bezetters van bebouwde eigendommen  
en houders van een zakelijk recht  
op sommige onroerende goederen**

---

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 8, § 1, van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen worden de woorden «de eerste 1.500 vierkante meter» vervangen door de woorden «de eerste 2.500 vierkante meter».

*Artikel 3*

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1998.

Brussel,

De Minister van Economie, Financiën, Begroting en Externe betrekkingen,

Jos CHABERT

## Avis du Conseil d'Etat

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de l'Energie et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 8 septembre 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet d'ordonnance, «modifiant l'ordonnance du 23 juillet 1992 relative à la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis et de titulaires de droits réels sur certains immeubles», a donné le 3 novembre 1997 l'avis suivant:

La taxe en cause a, selon l'arrêt de la Cour d'Arbitrage n° 2/94, du 13 janvier 1994,

«pour objectif premier de contribuer au financement de la Région de Bruxelles-Capitale. Parmi les dépenses auxquelles celle-ci doit faire face figurent, notamment, les charges de l'agglomération bruxelloise en matière de service d'incendie et d'enlèvement des immondices. Cette affectation n'obligeait pas la région à faire peser la charge de l'impôt sur chaque redevable en proportion de l'usage qu'il peut faire des services financés, pas plus qu'il ne peut lui être reproché d'avoir opté pour une taxe forfaitaire plutôt que pour une redevance.

Toutefois, dès lors qu'il corrigeait le forfait en prévoyant des taux différenciés selon certains critères, le législateur ne pouvait déroger arbitrairement à un système de taxation, en principe uniforme.

Compétente en matière de logement et en matière d'emploi, la région pouvait, par une taxation différenciée, servir les objectifs qu'elle poursuit dans ces deux domaines. C'est à la lumière de ce double objectif qu'il convient d'examiner si les distinctions établies par l'ordonnance violent le principe d'égalité et de non-discrimination.»

Mais, observe la Cour, il ne lui appartient pas:

«de décider à la place du législateur régional - compétent en l'espèce - s'il est opportun de ne taxer les immeubles affectés à des activités industrielles ou artisanales qu'au-delà d'une surface de 1500 mètres carrés ou s'il est justifié d'étendre cette mesure à des immeubles abritant d'autres secteurs d'activité.»

La Cour précise encore qu'

«un système de taxation forfaitaire ne peut (...) prendre en compte les particularités de chaque cas d'espèce. Il ne peut appréhender leur diversité que de manière approximative et simplificatrice. Il ne pourrait entrer dans le détail des situations individuelles sans organiser un contrôle dont le coût pourrait compromettre le rendement de la taxe.» (1)

Il appartient, dès lors, au législateur régional de justifier que, compte tenu de l'augmentation qu'il prévoit, le principe de proportionnalité est encore respecté.

## Advies van de Raad van State

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 8 september 1997 door de Minister van Economie, Financiën, Begroting, Energie en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie «tot wijziging van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen», heeft op 3 november 1997 het volgende advies gegeven:

Deze belasting heeft volgens het arrest van het Arbitragehof nr. 2/94, van 13 januari 1994,

«als eerste doel de medefinanciering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Gewest moet onder meer de uitgaven voldoen met betrekking tot de lasten van de Brusselse Agglomeratie inzake brandweer en huisvuilophaling. Die bestemming noodzaakte het Gewest er niet toe elke belastingplichtige te belasten in verhouding tot het gebruik dat hij van de gefinancierde diensten kan maken; evenmin kan het Gewest worden verweten voor een forfaitaire belasting en niet voor een retributie te hebben gekozen.

Toch kon de wetgever, aangezien hij het forfait corrigeerde door in verschillende bedragen te voorzien volgens bepaalde criteria, niet willekeurig van een in principe uniform belastingstelsel afwijken.

Het Gewest, dat bevoegd is inzake huisvesting en werkgelegenheid, kon, door een gedifferentieerde belasting, de doelstellingen dienen die het op die twee vlakken nastreeft. In het licht van die dubbele doelstelling moet worden nagegaan of de door de ordonnantie ingestelde onderscheiden het gelijkheids- en niet-discriminatiebeginsel schenden.»

Het Hof merkt echter op dat het niet gerechtigd is om:

«in de plaats van de gewestelijke wetgever - die ten dezen bevoegd is - te beslissen of het opportuun is onroerende goederen die bestemd zijn voor industriële of ambachtelijke activiteiten slechts vanaf een oppervlakte van 1.500 vierkante meter te belasten dan wel of het verantwoord is die maatregel uit te breiden tot onroerende goederen waarin andere bedrijfssectoren zijn ondergebracht.»

Het Hof preciseert voorts dat:

«een stelsel van forfaitaire belasting (...) evenwel geen rekening (kan) houden met de bijzonderheden van elk gegeven geval. Het kan de diversiteit ervan niet anders dan benaderend en vereenvoudigend omschrijven. Het kan niet gedetailleerd op de individuele situaties ingaan zonder een controle te organiseren waarvan de kostprijs het rendement van de belasting in het gedrang zou kunnen brengen.» (1)

Het komt derhalve aan de gewestwetgever toe om, gelet op de verhoging waarin hij voorziet, het bewijs te leveren dat het evenredigheidsbeginsel nog steeds wordt nageleefd.

(1) *Moniteur belge*, 16 février 1994, p. 3858.

(1) *Belgisch Staatsblad*, 16 februari 1994, blz. 3868.

La chambre était composée de

Messieurs J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,  
 Y. KREINS, conseillers d'Etat,  
 P. QUERTAINMONT,  
 P. GOTHOT, assesseurs de la  
 J. van COMPERNOLLE, section de législation,  
 Madame J. GIELISSEN, greffier,

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. NIKIS, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN, président de la chambre.

*Le Greffier,*

J. GIELISSEN

*Le Président,*

J.-J. STRYCKMANS

De kamer was samengesteld uit

De heren J.-J. STRYCKMANS, kamervoorzitter,  
 Y. KREINS, staatsraden,  
 P. QUERTAINMONT,  
 P. GOTHOT, assessoren van  
 J. van COMPERNOLLE, de afdeling wetgeving,  
 Mevrouw J. GIELISSEN, griffier,

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. REGNIER, eerste auditeur afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer C. NIKIS, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer R. ANDERSEN, kamervoorzitter.

*De Griffier,*

J. GIELISSEN

*De Voorzitter,*

J.-J. STRYCKMANS

**PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance  
du 23 juillet 1992 relative à la  
taxe régionale à charge  
des occupants d'immeubles bâtis  
et de titulaires de droits  
réels sur certains immeubles**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre de l'Economie et des  
Finances,

ARRETE:

Le Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de  
l'Energie et des Relations extérieures est chargé de pré-  
senter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le  
projet d'ordonnance dont la teneur suit:

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à  
l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

A l'article 8, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance du 23 juillet 1992  
relative à la taxe régionale à charge des occupants  
d'immeubles bâtis et de titulaires de droits réels sur cer-  
tains immeubles les mots «des 1.500 premiers mètres  
carrés» sont remplacés par les mots «des 2.500 premiers  
mètres carrés».

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier  
1998.

Bruxelles, le 4 décembre 1997.

Le Ministre-Président,

Charles PICQUE

Le Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget, de  
l'Energie et des Relations extérieures,

Jos CHABERT

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie  
van 23 juli 1992 betreffende  
de gewestbelasting ten laste van bezetters  
van bebouwde eigendommen  
en houders van een zakelijk recht  
op sommige onroerende goederen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Economie en Finan-  
ciën,

BESLUIT:

De Minister van Economie, Financiën, Begroting,  
Energie en Externe Betrekkingen is gelast bij de Brusselse  
Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te  
dienen waarvan de inhoud volgt:

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in  
artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 8, § 1, van de ordonnantie van 23 juli 1992  
betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van  
bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht  
op sommige onroerende goederen worden de woorden «de  
eerste 1.500 vierkante meter» vervangen door de woorden  
«de eerste 2.500 vierkante meter».

*Artikel 3*

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1998.

Brussel, 4 december 1997.

De Minister-Voorzitter,

Charles PICQUE

De Minister van Economie, Financiën, Begroting,  
Energie en Externe Betrekkingen,

Jos CHABERT

