

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1997-1998

6 MAI 1998

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative aux tarifs des droits de succession entre cohabitants

(déposée par M. Michiel VANDENBUSSCHE (N))

Développements

Mesdames et Messieurs,

1) Le cadre général

Les règles que contient la présente proposition d'ordonnance ne sont qu'un des éléments de réponse aux nombreux problèmes relatifs aux formes de vie en commun auxquels il est urgent d'apporter une solution. L'idée de s'atteler à un examen et à une analyse de la législation et des réglementations existantes afin d'éliminer, étape par étape, leurs lacunes rencontre de plus en plus d'assentiment. Cet examen porte sur deux volets: les inconvénients dont pâtissent les couples mariés du fait qu'ils sont mari et femme (par exemple en matière de fiscalité), et les désavantages qui touchent les cohabitants non mariés.

Parallèlement, la possibilité existe d'élaborer un statut pour les personnes du même sexe qui souhaitent donner un fondement juridique à l'engagement durable qu'ils contractent l'un vis-à-vis de l'autre. Ce statut définira les droits et les devoirs réciproques, tant sur le plan civil qu'en matière de droits patrimoniaux.

Néanmoins, différents éléments de ce cadre général ne peuvent pas être réglés par le pouvoir régional; la présente

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1997-1998

6 MEI 1998

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende de successietarieven tussen samenwonenden

(ingediend door de heer Michiel VANDENBUSSCHE (N))

Toelichting

Dames en Heren,

1) Breder kader

De regeling voorgesteld in dit voorstel van ordonnantie is slechts één element dat een bijdrage levert in de vele problemen omtrent samenlevingsnormen die dringend een oplossing vergen. Er groeit echter een bereidheid om de bestaande wetgeving en reglementering te onderzoeken en in kaart te brengen om tekortkomingen stapsgewijs weg te werken en dit in twee richtingen enerzijds voor de nadelen welke gehuwden ondervinden door het feit dat zij gehuwd zijn (bijvoorbeeld inzake fiscaliteit) en anderzijds voor de nadelen die bestaan voor ongehuwd samenwonenden.

Er bestaat tevens de optie om een statuut uit te werken voor personen van hetzelfde geslacht die een duurzaam engagement jegens elkaar juridisch wensen te onderbouwen. Dit statuut zal de wederzijdse rechten en plichten zowel op burger-rechterlijk als op vermogensrechterlijk vlak omschrijven.

Diverse elementen van dit breder kader kunnen echter niet via de gewestelijke bevoegdheid geregeld worden, onderhavig

proposition d'ordonnance traite l'un des éléments qui s'y intègrent.

2) Le cadre bruxellois

Le problème des tarifs des droits de succession retient l'attention de nombreux responsables politiques à Bruxelles. On y travaille au sein de la majorité et dans les partis de l'opposition. Afin de ne pas menacer la position concurrentielle de Bruxelles, il faut espérer qu'un régime cohérent reprenant différents aspects de cette question sera mis en place au plus vite.

Entre-temps, néanmoins, il est possible de prendre dès à présent une initiative dans le domaine restreint des tarifs des droits de succession entre cohabitants.

En région flamande, ce point a fait l'objet d'un compromis politique entre les partis de la majorité. Certes, il ne satisfait pas tout le monde; mais il a pour résultat de prévoir, pour les cohabitants, un tarif plus favorable que celui qui existait jusqu'ici. Il paraît opportun qu'à Bruxelles aussi, on prenne des règles qui soient au moins identiques. D'où la présente proposition d'ordonnance, qui vise à instaurer un régime identique à celui du décret flamand du 15 juillet 1997 (*Moniteur belge* 01.10.1997).

3) La proposition présentée au Conseil

Ceux et celles qui, depuis des années, forment ensemble un ménage sans être mariés sont considérés par le fisc, pour le calcul des droits de succession, comme des étrangers l'un pour l'autre.

L'auteur de la proposition juge cette situation injuste. Des personnes qui cohabitent depuis au moins trois ans sans interruption formant ainsi, en toute liberté, un ménage commun et qui sont chacun légataire de l'autre ne peuvent être imposées comme des étrangers.

L'auteur instaure une nouvelle catégorie dans le Code des droits de succession au bénéfice de ces cohabitants.

voorstel van ordonnantie regelt echter één element dat in dit breder kader past.

2) Brussels kader

De problematiek van de successietarieven houdt menig beleidsverantwoordelijke in Brussel bezig. Er wordt aan gewerkt binnen de meerderheid en door de oppositiepartijen. Teneinde de concurrentiële positie van Brussel niet in het gedrang te brengen mag gehoopt worden dat er zo spoedig mogelijk op diverse terreinen in dit verband een coherent stelsel wordt uitgewerkt.

Ondertussen kunnen wij echter op een beperkt terrein reeds een initiatief nemen, met name betreffende de successietarieven voor samenwonenden.

In het Vlaams gewest werd hierover een politiek compromis bereikt tussen de meerderheidspartijen, dat ongetwijfeld niet iedereen voldoet maar dat tot resultaat heeft dat er voor samenwonenden een gunstiger tarief wordt vooropgesteld dan tot nog toe. Het lijkt wenselijk dat ook in Brussel minimaal éénzelfde regeling wordt getroffen. Vandaar dit voorstel van ordonnantie dat éénzelfde regeling wil invoeren als het Vlaamse decreet van 15 juli 1997 (*Belgisch Staatsblad* 01.10.1997).

3) Voorliggend voorstel

Personen die jarenlang een gemeenschappelijke huishouding hebben, worden indien ze niet gehuwd zijn door de fiscus der successierechten als vreemd voor elkaar beschouwd.

De indiener vindt dit onbillijk. Personen die gedurende ten minste drie jaar ononderbroken samenwonen, op vrije basis, een gemeenschappelijk huishouden vormen en elkaar in hun testament begunstigen, mogen niet als vreemden worden belast.

De indiener voert voor deze samenwonenden in het Wetboek der Successierechten een nieuwe categorie in.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 2

Cet article introduit, dans le Code des droits de succession, la notion de cohabitants.

Le premier alinéa du texte proposé définit ce qu'il faut entendre par «cohabitants». Les cohabitants sont deux personnes, ou plus, de même sexe ou de sexe différent, quel que soit leur degré de parenté qui, au jour de l'ouverture de la succession, forment depuis trois ans au moins un ménage commun. La preuve de la cohabitation est fournie par un extrait du registre de la population. L'existence d'un ménage commun implique néanmoins présomption réfragable. Elle est notamment démontrée par la volonté soutenue des deux parties et par leur participation aux frais de ce ménage. Cette définition n'est utilisée qu'à l'article 48 du Code des droits de succession.

Le deuxième alinéa du texte proposé dispose ensuite que les cohabitants relèvent du tarif des droits de succession défini au nouveau tableau II. Ces tarifs sont appliqués par part nette pour chacun des ayant droit, conformément aux tranches correspondantes du tableau II. En cas d'héritage entre frères et/ou soeurs cohabitants ou cohabitantes, les tarifs du tableau II sont évidemment aussi d'application.

Le reste du texte proposé reproduit les dispositions de l'article 48 du Code des droits de succession sous sa forme actuelle. La seule modification concerne la numérotation du tableau, qui devient le tableau III.

Article 3

L'article 56 du Code des droits de succession renvoyait au tableau II. Suite aux modifications apportées à l'article 2, c'est à présent le tableau III qui sert de référence. Nous avons également tenu compte de la nouvelle catégorie des cohabitants.

Article 4

L'ordonnance n'entrera en vigueur que le 1^{er} janvier 1999. L'avantage est que la première répercussion budgétaire n'interviendra qu'au cours de l'exercice budgétaire 1999, ce qui ne grèvera pas le budget de 1998.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

In dit artikel wordt de notie samenwonenden in het Wetboek der Successierechten ingevoerd.

In het eerste lid van de voorgestelde tekst wordt omschreven wat met samenwonenden bedoeld wordt. Het gaat om twee of meerdere personen van gelijk of verschillend geslacht en ongeacht hun aanverwantschap die op de dag van het opvallen van de nalatenschap gedurende minstens drie jaar een gemeenschappelijk huishouden voeren. Het bewijs van samenwonen wordt geleverd door een uittreksel uit het bevolkingsregister. Het voeren van een gemeenschappelijke huishouding houdt wel een weerlegbaar vermoeden in. Het voeren van een gemeenschappelijke huishouding blijkt onder meer uit de voortgezette wil van de partijen daartoe en de bijdrage van de partijen in de kosten van deze huishouding. Deze definitie wordt alleen gebruikt in artikel 48 van het Wetboek der Successierechten.

Het tweede lid van de voorgestelde tekst bepaalt vervolgens dat samenwonenden vallen onder het successierechtentarif, zoals omschreven in de nieuwe tabel II. Deze tarieven worden per netto-aandeel voor elk der rechtverkrijgenden overeenkomstig de overeenstemmende gedeelten in tabel II toegepast. Bij vererving tussen samenwonende broers en/of zusters gelden uiteraard ook de tarieven van tabel II.

De rest van voorgestelde tekst wordt overgenomen van het bestaande artikel 48 van het Wetboek der Successierechten. De enige wijziging is de naamsverandering van tabel II in tabel III.

Artikel 3

In artikel 56 van het Wetboek der Successierechten werd verwezen naar tabel II. De verwijzing gebeurt nu, als gevolg van de wijzigingen in artikel 2, naar tabel III. Tevens wordt er rekening gehouden met de nieuwe categorie van samenwonenden.

Artikel 4

De ordonnantie treedt pas in werking op 1 januari 1999. Dit heeft als voordeel dat de eerste budgettaire repercussie pas in het begrotingsjaar 1999 volgt, zodat de begroting 1998 niet wordt bezwaard.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**relative aux tarifs des droits
de succession entre cohabitants***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour la Région de Bruxelles-Capitale, le texte de l'article 48 du Code des droits de succession qui suit le tableau I est remplacé par ce qui suit :

«Pour l'application du présent article, on entend par cohabitants la ou les personnes qui, à la date d'ouverture de la succession, vivaient avec le défunt sans interruption depuis au moins trois ans, ce fait étant établi au moyen d'un extrait du registre de population, et qui formaient avec lui un ménage commun ce qui implique présomption réfragable. L'existence d'un ménage commun est démontrée, notamment, par la volonté soutenue des deux parties et par leur participation aux frais de ce ménage».

Le tableau II comporte le tarif applicable entre cohabitants. Ce tarif est appliqué à la tranche correspondante de la part nette de chacun des ayants droit qui figure dans la colonne A.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**betreffende de successietarieven
tussen samenwonenden***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft wordt de tekst van artikel 48 van het Wetboek der Successierechten volgend op tabel I vervangen door wat volgt:

«Voor de toepassing van dit artikel wordt onder samenwonenden verstaan een persoon of personen die op de dag van het openvallen van de nalatenschap minstens drie jaar ononderbroken met de erflater samenwonen, te bewijzen met een uittreksel uit het bevolkingsregister, en er een gemeenschappelijke huishouding mee voeren, hetgeen een weerlegbaar vermoeden inhoudt. Het voeren van een gemeenschappelijke huishouding blijkt onder meer uit de voortgezette wil van de partijen daartoe en de bijdrage van de partijen in de kosten van deze huishouding».

Tabel II bevat het tarief tussen samenwonenden. Dit tarief wordt voor elk van de rechtverkrigenden toegepast op het overeenstemmende gedeelte van het netto-aandeel, zoals voorkomend in kolom A.

Tableau II – Tabel II

Tarif entre cohabitants – Tarief tussen samenwonenden

A — A	Tarif applicable à la tranche correspondante telle qu'indiquée dans la colonne A — Tarief, toepasselijk op het overeenstemmende gedeelte zoals voorkomend in kolom A	Montant total de l'impôt sur les tranches précédentes — Totale bedrag van de belasting over de voorgaande gedeeltes
de van	à tot	
1 F – 3 millions de F 1 F – 3 miljoen F	10%	300.000 F 1.000.000 F
3 millions de F – 5 millions de F 3 miljoen F – 5 miljoen F	35%	
au-delà de 5 millions de F boven de 5 miljoen F	50%	

Le tableau III contient le tarif entre les autres personnes que les ascendants et descendants en ligne directe, les époux et les cohabitants. Ce tarif est appliqué, pour ce qui concerne les frères et soeurs, à la tranche correspondante de la part nette de chacun des ayants droit telle qu'indiquée dans la colonne A. Pour tous les autres, ce tarif est appliqué à la tranche correspondante de la somme des parts nettes obtenues par les ayants droit de ce groupe.

Tabel III bevat het tarief tussen andere personen dan personen in recht lijn, echtgenoten en samenwonenden. Dit tarief wordt, voor wat broers en zusters betreft, toegepast op het overeenstemmende gedeelte van het netto-aandeel van elk der rechtverkrijgenden zoals voorkomend in kolom A. Voor wat alle anderen betreft, wordt dit tarief toegepast op het overeenstemmende gedeelte van de som van de netto-aandelen, verkregen door de rechtverkrijgenden van deze groep.

Tableau III - Tabel III

Tarif entre les autres personnes que les ascendants et descendants en ligne directe, les époux et les cohabitants
Tarief tussen andere personen dan personen in rechte lijn, echtgenoten en samenwonenden

A — A	Tarif applicable à la tranche correspondante telle qu'indiquée dans la colonne A		Montant total de l'impôt sur les tranches précédentes	
	Tarief, toepasselijk op het overeenstemmende gedeelte zoals voorkomend in kolom A		Totale bedrag van de belasting over de voorgaande gedeelten	
de à — van tot	entre frères et sœurs	entre autres	entre frères et sœurs	entre autres
	tussen broers en zusters	tussen anderen	tussen broers en zusters	tussen anderen
1 F - 3 millions de F 1 F - 3 miljoen F	30%	45%		
3 millions de F - 5 millions de F 3 miljoen F - 5 miljoen F	55%	55%	900.000 F	1.350.000 F
au-delà de 5 millions de F boven de 5 miljoen F	65%	65%	2.000.000 F	2.450.000 F

Article 3

Pour la Région de Bruxelles-Capitale, les modifications suivantes sont apportées à l'article 56 du même Code:

- 1° au troisième alinéa, le mot «Tableau II» est remplacé par le mot «Tableau III»;
- 2° au quatrième alinéa, le mot «Tableau II» est remplacé par le mot «Tableau III» et le mot «cohabitants» est inséré entre les mots «en ligne directe ou époux» et les mots «frères ou sœurs».

Article 4

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 1999.

Le 17 février 1998.

Artikel 3

Wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft worden in artikel 56 van hetzelfde wetboek de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het derde lid wordt het woord «Tabel II» vervangen door het woord «Tabel III»;
- 2° in het vierde lid wordt het woord «Tabel II» vervangen door het woord «Tabel III» en wordt tussen de woorden «in recht lijn of echtgenoten», en de woorden «broers of zusters» het woord «samenwonenden», ingevoegd.

Artikel 4

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1999.

17 februari 1998.

Michiel VANDENBUSSCHE (N)

