

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONEZITTING 1998-1999

4 FEBRUARI 1999

ONTWERP VAN VERORDENING

houdende vaststelling van de werkingsregels
van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst
voor Brandweer en
Dringende Medische Hulp

VERSLAG

uitgebracht namens de
Commissie voor Binnenlandse Zaken,
belast met de lokale besturen
en de agglomeratiebevoegdheden

door mevr. Anne-Sylvie MOUZON (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Yves de Jonghe d'Ardoye, Stéphane de Lobkowicz, Georges Désir, Willem Draps, Claude Michel, mevr. Anne-Sylvie Mouzon, de heren Joseph Parmentier, Mahfouh Romdhani, Benoît Veldekens, Dominiek Lootens-Stael.

2. Plaatsvervangers: de heren Willy Decourty, Alain Adriaens.

3. Andere leden: de heer Jean-Pierre Cornelissen (ter vervanging van de heer Didier Van Eyll), mevr. Sylvie Foucart.

Zie:

Stuk van de Raad:
A-310/1 - 98/99: Ontwerp van verordening.

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1998-1999

4 FEVRIER 1999

PROJET DE REGLEMENT

fixant les règles de fonctionnement
du Service d'Incendie et
d'Aide Médicale Urgente
de la Région de Bruxelles-Capitale

RAPPORT

fait au nom de
la Commission des Affaires intérieures,
chargée des pouvoirs locaux
et des compétences d'agglomération

par Mme Anne-Sylvie MOUZON (F)

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Yves de Jonghe d'Ardoye, Stéphane de Lobkowicz, Georges Désir, Willem Draps, Claude Michel, Mme Anne-Sylvie Mouzon, MM. Joseph Parmentier, Mahfouh Romdhani, Benoît Veldekens, Dominiek Lootens-Stael.

2. Membres suppléants: MM. Willy Decourty, Alain Adriaens.

3. Autres membres: M. Jean-Pierre Cornelissen (en remplacement de M. Didier Van Eyll), Mme Sylvie Foucart.

Voir:

Document du Conseil:
A-310/1 - 98/99: Projet de règlement.

Inhoudsopgave

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Rufin Grijp, minister belast met openbaar ambt, buitenlandse handel, wetenschappelijk onderzoek, brandbestrijding en dringende medische hulp	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking	4
IV. Stemming over het geheel van het ontwerp	7

Table des matières

I. Exposé introductif de M. Rufin Grijp, ministre de la fonction publique, du commerce extérieur, de la recherche scientifique, de la lutte contre l'incendie et de l'aide médicale urgente	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles	4
IV. Vote sur l'ensemble du projet	7

Dames en Heren,

De Commissie voor Binnenlandse Zaken, belast met de lokale besturen en de agglomeratiebevoegdheden heeft tijdens haar vergadering van 4 februari 1999 het ontwerp van verordening houdende vaststelling van de werkingsregels van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp onderzocht en goedgekeurd.

**I. Inleidende uiteenzetting
door de heer Rufin Grijp,
minister belast met openbaar ambt,
buitenlandse handel,
wetenschappelijk onderzoek,
brandbestrijding en
dringende medische hulp**

In de zitting van de Ministerraad van 18 december 1997 werd een ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende de werkingsregels van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp in eerste lezing door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering goedgekeurd.

Dit ontwerpbesluit over de werkingsregels is de neerslag van de algemene verplichtingen die elke brandweerdienst in België heeft en die federaal worden opgelegd door het koninklijk besluit van 6 mei 1971 tot vaststelling van de gemeentelijke reglementen betreffende de organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten.

Dit besluit werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

De Raad van State heeft geen noemenswaardige opmerkingen gemaakt naar de inhoud van dit besluit toe. De Raad van State heeft echter een fundamentele opmerking naar de bevoegdheid toe.

De bevoegdheden die worden toegekend aan de pararegionale instelling van openbaar nut, de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp, zijn reglementair van aard, want het betreft agglomeratiebevoegdheden.

De ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp bepaalt in haar artikel 5 dat de Executieve de regelen betreffende de werking bepaalt, onverminderd de verplichtingen opgelegd door artikel 13 van de wet op de civiele bescherming.

Dit betekent dat wat betreft de werkingsregels van de Brandweerdienst als dusdanig, er naar het modelreglement ter zake van de federale overheid wordt verwezen.

Mesdames, Messieurs,

La Commission des Affaires intérieures, chargée des pouvoirs locaux et des compétences d'agglomération a examiné et adopté au cours de sa réunion du 4 février 1999 le projet de règlement fixant les règles de fonctionnement du Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

**I. Exposé introductif
de M. Rufin Grijp,
ministre de la fonction publique,
du commerce extérieur,
de la recherche scientifique,
de la lutte contre l'incendie et
de l'aide médicale urgente**

Lors du Conseil des ministres du 18 décembre 1997, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a approuvé en première lecture, un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixant les règles de fonctionnement du Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

Ce projet d'arrêté sur les règles de fonctionnement résulte des obligations générales qui incombent à tout service d'incendie en Belgique telles qu'elles sont imposées au niveau fédéral par l'arrêté royal du 6 mai 1971 fixant les règlements communaux relatifs à l'organisation des services communaux d'incendie.

Cet arrêté a été soumis pour avis au Conseil d'Etat.

Le Conseil d'Etat n'a pas formulé de remarque significative en ce qui concerne le contenu de l'arrêté. En revanche, il a fait une remarque fondamentale en ce qui concerne la compétence.

Les compétences conférées à l'organisme pararegional d'intérêt public qu'est le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, sont de nature réglementaire car elles relèvent des compétences d'agglomération.

L'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale dispose en son article 5, que l'Exécutif fixe les règles de fonctionnement, sans préjudice des obligations imposées par l'article 13 de la loi sur la protection civile.

Ceci signifie qu'en ce qui concerne les règles de fonctionnement du Service d'Incendie, il est fait référence au modèle de règlement de l'autorité fédérale en cette matière.

Bij het vaststellen van zulk een reglement kan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dus alleen optreden als Brusselse Agglomeratie.

Daarom moeten de werkingsregels van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp in de vorm van een verordening van de Agglomeratie worden vastgelegd.

II. Algemene bespreking

De heer Benoît Veldekens vraagt of het ontwerp van verordening ter fine van overleg aan de vakbonden werd voorgelegd.

De minister antwoord bevestigend: de vakbonden hebben hun goedkeuring gehecht aan het ontwerp.

De heer Benoît Veldekens zou eveneens willen weten of het ontwerp van verordening een modelreglement zoals vastgesteld door het ministerie van Binnenlandse Zaken overgenomen heeft, dan wel of er wijzigingen werden aangebracht.

De minister antwoord dat het ontwerp in ruime mate gebaseerd is op het modelreglement voor de organisatie van een gemeentelijke brandweerdienst, opgenomen in bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 6 mei 1971 tot vaststelling van de modellen van gemeentelijke reglementen betreffende de organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten.

Hij wijst evenwel op een louter formele aanpassing aan het einde, en dit gelet op de specifieke situatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waar de Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp geleid wordt door een politieke verantwoordelijke, in casu een lid van de Regering, en dus niet door de lokale burgemeester. Aldus bepaalt artikel 18 inzake het opmaken van de verslagen, dat de verslagen moeten worden toegezonden aan de minister bevoegd voor de Brandweerdienst en aan de burgemeester van de gemeente waar de interventie plaatsvond.

III. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 2

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Lors de l'établissement d'un tel règlement, la Région de Bruxelles-Capitale ne peut agir qu'en tant qu'Agglomération de Bruxelles.

C'est pourquoi les règles de fonctionnement du Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale sont arrêtées sous la forme d'un règlement d'Agglomération.

II. Discussion générale

M. Benoît Veldekens demande si le projet de règlement a été soumis à la concertation syndicale.

Le ministre répond par l'affirmative : les syndicats ont donné leur accord à ce projet.

M. Benoît Veldekens voudrait également savoir si le projet de règlement est calqué sur un règlement modèle établi par le ministère de l'Intérieur, ou s'il y a des modifications.

Le ministre répond que le projet s'inspire largement du règlement-type d'organisation d'un service communal d'incendie qualifié de service professionnel, repris à l'annexe 1 de l'arrêté royal du 6 mai 1971 fixant les types de règlements communaux relatifs à l'organisation des services communaux d'incendie.

Il tient à signaler toutefois qu'en fine il y a une adaptation formelle à la situation spécifique de la Région de Bruxelles-Capitale, dont le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente est dirigé par un responsable politique, en l'occurrence un membre du gouvernement, et non pas par le bourgmestre local. Ainsi, l'article 18 relatif à la rédaction des rapports stipule que les rapports doivent être adressés au ministre compétent pour le Service d'Incendie et au bourgmestre de la commune où a eu lieu l'intervention.

III. Discussion des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 2

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Artikel 3

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 4

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 5

Artikel 5 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 6

Artikel 6 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 7

Artikel 7 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 8

De heer Benoît Veldekens vraagt wat de gewestelijke en gemeentelijke brandweerdiensten van categorie X zijn.

De minister antwoordt dat het de beroepsdiensten betreft. België telt vijf beroepsdiensten, te weten: Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi.

Artikel 8 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 9

Artikel 9 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 10

Artikel 10 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 11

Artikel 11 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Article 3

L'article 3 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Article 4

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 5

L'article 5 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 6

L'article 6 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 7

L'article 7 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 8

M. Benoît Veldekens demande ce que sont les services communaux et régionaux d'incendie de catégorie X.

Le ministre répond qu'il s'agit des services d'incendie purement professionnels. Il y en a cinq en Belgique, à savoir Bruxelles, Anvers, Liège, Gand et Charleroi.

L'article 8 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 9

L'article 9 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 10

L'article 10 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 11

L'article 11 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Artikel 12

Artikel 12 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 13

Artikel 13 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 14

Artikel 14 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 15

Artikel 15 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 16

Artikel 16 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 17

Artikel 17 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 18

Artikel 18 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 19

Artikel 19 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 20

De heer Benoît Veldekens vraagt of het een artikel betreft eigen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Hij zou meer bepaald de datum willen kennen die dit jaar voor het bezoek werd bepaald.

De minister antwoordt dat er dit jaar geen bezoek geweest is. De verordening was nog niet in werking getreden. Bovendien was het door de spanning die er tot voor kort heerste, niet aangewezen om het bezoek te laten doorgaan.

Article 12

L'article 12 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 13

L'article 13 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 14

L'article 14 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 15

L'article 15 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 16

L'article 16 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 17

L'article 17 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 18

L'article 18 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 19

L'article 19 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 20

M. Benoît Veldekens demande s'il s'agit d'un article spécifique à la Région de Bruxelles-Capitale. Il voudrait plus précisément savoir la date à laquelle cette visite a été fixée cette année-ci.

Le ministre répond qu'il n'y en a pas eu cette année-ci. Le règlement n'était pas encore en vigueur. En plus, vu la tension qui régnait jusqu'à il y a peu, il n'était pas indiqué de l'organiser.

Ondertussen is de toestand wel kalmer geworden.

De heer Benoît Veldekens doet opmerken dat de minister door dit artikel niet meer kan beslissen om geen datum te bepalen.

De minister is er zich van bewust.

Artikel 20 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 21

Artikel 21 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 22

Artikel 22 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp

Het ontwerp van verordening wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen, bij 3 onthoudingen.

De heer Alain Adriaens motiveert zijn onthouding. Hij vertrouwt erop dat de minister met de verordening vrij goed op de behoeften inspeelt. De verordening bestaat echter uit een reeks technische bepalingen, waardoor hij er de voorkeur aan geeft zich te onthouden.

Vertrouwen wordt gegeven aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,

Anne-Sylvie MOUZON

De Eerste ondervoorzitter,

Willem DRAPS

Entretemps, la situation s'est rassérénée.

M. Benoît Veldekens tient à préciser que l'article en projet ne donne plus la liberté au ministre de décider de ne pas fixer de date.

Le ministre en est conscient.

L'article 20 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 21

L'article 21 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 22

L'article 22 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet

L'ensemble du projet de règlement est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

M. Alain Adriaens motive son abstention. Il fait confiance au ministre pour que le règlement réponde relativement bien aux nécessités, mais comme le règlement comporte toute une série de dispositions fort techniques il préfère s'abstenir.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La Rapporteuse,

Anne-Sylvie MOUZON

Le Premier vice-président,

Willem DRAPS

