

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 1999-2000

9 DECEMBER 1999

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

tot invoering van overgangsmaatregelen met betrekking tot de GSM-zendmasten en de afgifte van stedenbouwkundige vergunningen

(ingediend door mevr. Béatrice FRAITEUR (F))

Toelichting

Het GSM-gebruik en de plaatsing van de daartoe noodzakelijke antennes vormen een maatschappelijk probleem. Dat zal de komende jaren ook nog het geval zijn. Er staat veel op het spel want het aantal GSM-abonnees wordt wereldwijd tegen 2003 op 530 miljoen geraamd.

Tot nu toe heeft geen enkel wetenschappelijk onderzoek met zekerheid kunnen aantonen dat het gebruik van GSM-toestellen en de aanwezigheid van GSM-antennes geen gevaren inhouden. De thermische effecten bij GSM-gebruik zijn daarentegen onbetwistbaar en onbetwist, ook al zijn ze moeilijk meetbaar (A. VANDER VORTS, La téléphonie mobile, GSM et biologie ou le GSM et la santé, 4 februari 1998).

Daarom moeten de ambtenaren bij hun beoordeling in het kader van de afgifte van de vergunningen overeenkomstig de artikelen 84 en 139 van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedenbouw, het voorzorgsbeginsel huldigen. Dit is des te meer nodig daar blijkt dat de grenswaarden van de vervuiling door hertz-golven vastgesteld door de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) in België overschreden worden.

Er zij aan herinnerd dat het voorzorgsbeginsel (precautionary principle), ook het voorkomingsbeginsel genoemd (prudent avoidance), bevestigd is in bepaling nr. 15 van de Verklaring van Rio inzake milieu en ontwikkeling. Daarin wordt gestipuleerd dat teneinde het milieu te beschermen

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 1999-2000

9 DECEMBRE 1999

PROPOSITION DE RESOLUTION

visant à l'adoption de mesures transitoires relatives aux stations relais GSM et à la délivrance de permis d'urbanisme

(déposée par M^{me} Béatrice FRAITEUR (F))

Développements

Les problèmes liés à l'utilisation du GSM et à l'implantation des antennes nécessaires à son utilisation constituent et constitueront dans les années à venir un problème de société. L'enjeu est de taille puisqu'on estime qu'il y aura 530 millions d'abonnés dans le monde en 2003.

Actuellement, aucune étude scientifique ne permet d'affirmer avec certitude la non-dangereuse des téléphones cellulaires et des antennes relais. Par contre, les effets thermiques liés à l'utilisation du GSM sont incontestables et incontestés, même s'ils sont difficilement mesurables. (A. VANDER VORTS, La téléphonie mobile GSM et biologie ou le GSM et la santé, 4 février 1998)

Dans ces conditions, le principe de précaution doit prévaloir dans toutes les évaluations effectuées par les fonctionnaires lors de la délivrance des permis d'implantation conformément aux articles 84 et 139 de l'ordonnance du 29 août 1991 organique de la planification et de l'urbanisme. D'autant plus qu'il apparaît que la Belgique dépasse les seuils de pollution d'ondes hertziennes définies par l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS).

Pour rappel, le principe de précaution (precautionary principle), appelé aussi principe d'évitement prudent (prudent avoidance), a été confirmé dans la disposition n° 15 de la Déclaration de Rio sur l'environnement et le développement où il est affirmé que, pour protéger l'environnement

de voorzorgsbenadering op grote schaal toegepast moet worden : «Daar waar ernstige of onomkeerbare schade dreigt, dient het ontbreken van volledige wetenschappelijke zekerheid niet als argument te worden gebruikt voor het uitstellen van kosten-effectieve maatregelen om milieuaantasting te voorkomen» (zie ook «L'irradiation hertzienne Télécommunications, radiofréquences et micro-onde» door TESLABEL Coordination asbl).

De vaste antennes voor mobiele telefonie zouden onderworpen moeten worden aan een exploitatievergunning in plaats van aan een gewone stedenbouwkundige vergunning zoals nu het geval is. Zij zouden moeten voldoen aan strikte installatie- en exploitatievoorwaarden. Deze minimumvoorwaarden moeten betrekking hebben op het zendvermogen, de afmetingen van de antenne en het stralingsdiagram van de antenne.

De plaatsing van dergelijke GSM-antennes zou ook onderworpen moeten worden aan een voorafgaand openbaar onderzoek in de gemeenten. Op die manier zouden de burgers niet alleen hun mening kenbaar kunnen maken, maar vooral ook op de hoogte gebracht kunnen worden van de plaatsing van nieuwe antennes.

Uit onderzoek bij de bevolking is gebleken dat de meeste mensen niet weten dat zij in de buurt van een GSM-antenne wonen.

Ten slotte zouden de operatoren van mobilfoonnetwerken er in de mate van het mogelijke toe aangespoord moeten worden om dezelfde antennennetwerken te gebruiken.

Kortom, het lijkt erop dat wij ons in een rechtsvacuüm bevinden dat niet mag blijven bestaan. De GSM-gebruikers en -operatoren worden steeds talrijker (ook al zullen deze laatsten met niet meer dan vijf of zes zijn gelet op de economische rendabiliteitsvereisten).

De wijze waarop in dit dossier informatie verspreid wordt, doet denken aan het tabakschandaal en het schandaal met het besmet bloed in Frankrijk : er wordt geen informatie meer vrijgegeven. Het lijkt er trouwens op dat de producenten aan het sparen zijn voor de processen die de gebruikers hen zullen aandoen !

Iedereen weet dat de kwestie van de plaatsing van deze zendmasten tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort. Nochtans heeft de huidige staatssecretaris nog steeds geen ontwerp van ordonnantie ingediend om die aangelegenheid te regelen, hoewel hij zulks reeds meermaals in de pers heeft aangekondigd. Het zal dus nog tamelijk lang duren vooraleer dit rechtsvacuüm aangevuld en de gemeenschap beschermd zal zijn.

Daarom stellen wij voor dat er dringende en strenge overgangsmaatregelen genomen worden in afwachting dat

nement, le principe de précaution devrait être largement appliqué : «là où il y a des menaces de dommages sérieux et irréversibles, le manque de certitude scientifique ne sera pas utilisé comme prétexte pour différer l'application des mesures efficaces et de coût raisonnable destinées à empêcher la dégradation de l'environnement» (voy. aussi «L'irradiation hertzienne Télécommunications, radiofréquences et micro-onde» par TESLABEL Coordination a.s.b.l.).

Les antennes stationnaires de téléphonie mobile devraient être soumises à autorisation d'exploiter au lieu du simple permis d'urbanisme actuel et au respect de conditions strictes au niveau de leur implantation et de leur exploitation. Ces conditions minimales porteraient sur la puissance émise, la dimension de l'antenne et le diagramme de rayonnement de l'antenne.

De même, l'installation de pareilles antennes GSM devrait obligatoirement être soumise à une enquête publique préalable dans les communes. En effet, cela permettrait aux citoyens de donner leur avis, mais aussi et surtout cela leur donnerait l'opportunité de prendre au moins connaissance de l'installation de nouvelles antennes.

Des études sur le terrain ont, de fait, démontré que la majorité des habitants ignorent habiter à proximité d'antennes GSM.

Enfin, il conviendrait de stimuler dans la mesure du possible les opérateurs de téléphonie mobile afin qu'ils utilisent des trames de téléphonie de relais en commun.

Pour conclure, il m'apparaît que nous nous trouvons dans une situation de vide juridique qui ne peut plus perdurer. Les utilisateurs de GSM sont de plus en plus nombreux, les opérateurs se multiplient (même si l'on sait que leur nombre ne devrait pas dépasser 5 ou 6 compte tenu des impératifs économiques de rentabilité).

Cette affaire fait penser aux scandales liés au tabac et au sang contaminé en France dans son mode de traitement de l'information : le système se referme et verrouille l'information. Il semble d'ailleurs établi que les fabricants économisent en prévision de procès que les consommateurs leur intenteront !

Personne n'ignore que la question générale des installations des antennes relais est de la compétence des Régions. Pourtant, l'actuel Secrétaire d'Etat, malgré plusieurs effets d'annonce par voie de presse, n'a pas encore déposé jusqu'à présent le moindre projet d'ordonnance pour réglementer cette matière. Un temps relativement long s'écoulera dès lors avant que le vide juridique actuel ne soit comblé et que la collectivité soit préservée.

Dans ces conditions, nous proposons l'adoption de mesures transitoires urgentes et strictes dans l'attente de

de lang verwachte algemene ordonnantie aangenomen wordt. Het is trouwens bijzonder betreuenswaardig dat deze aangelegenheid niet ten minste gedeeltelijk werd geregeld toen de gewestelijke stedenbouwkundige verordening (G.S.V.) op 3 juni 1999 aangenomen werd.

In ieder geval moet de gezondheid van onze medeburgers een van onze voornaamste zorgen blijven. Daarbij moet het voorzorgsbeginsel gehanteerd worden.

l'adoption de l'ordonnance générale tant attendue. Il est déjà particulièrement regrettable que cette matière n'ait pas été réglementée au moins partiellement lors de l'approbation du Règlement régional d'urbanisme (R.R.U.) le 3 juin 1999.

En toute hypothèse, la préservation de la santé de nos concitoyens doit être un de nos impératifs premiers et elle impose le respect du principe de précaution.

Béatrice FRAITEUR (F)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

tot invoering van overgangsmaatregelen met betrekking tot de GSM-zendmasten en de afgifte van stedenbouwkundige vergunningen

De Brusselse Hoofdstedelijke Raad,

- bewust van het feit dat de mobiele telefonie noodzakelijk deel uitmaakt en zal uitmaken van de levensstijl van de inwoners van het Gewest;
- wetende dat geen enkel wetenschappelijk onderzoek tot nu toe met zekerheid heeft kunnen aantonen dat het gebruik van GSM-toestellen en de aanwezigheid van GSM-antennes geen gevaren inhouden;
- voorts wetende dat de thermische effecten bij GSM-gebruik onbetwistbaar en onbetwist zijn, ook al zijn ze moeilijk meetbaar;
- wensende aan de inwoners van het Gewest de beste informatie te verstrekken over de gevaren van het gebruik van GSM-toestellen en van de aanwezigheid van GSM-zendmasten;

Vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering alles in het werk te stellen om de inwoners van het Gewest voor te lichten over de mogelijke gevaren van het gebruik van GSM-toestellen (plaatselijke temperatuurstijging in het hoofd met 1° C na 20 minuten gebruik; gevaar van het gebruik in de buurt van een pacemaker, enz.), maar ook van de aanwezigheid van GSM-antennes;

Vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de operatoren van mobilfoonnetwerken ertoe aan te zetten om dezelfde antennennetwerken te gebruiken en om de aanleg van een netwerk van antennes voor verschillende operatoren langs de gewestwegen te overwegen;

Vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering overleg te plegen met de 19 gemeenten van het Gewest over het organiseren van een openbaar onderzoek telkens een aanvraag voor de plaatsing van GSM-antennes ingediend wordt;

Vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering dringend en in afwachting van de inwerkingtreding van de algemene ordonnantie, een circulaire op te stellen ten behoeve van de gemachtigde ambtenaren die krachtens de artikelen 84 en 139 van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedenbouw belast zijn met de afgifte van de vergunningen; die circulaire zou de volgende regels moeten bevatten :

PROPOSITION DE RESOLUTION

visant à l'adoption de mesures transitoires relatives aux stations relais GSM et à la délivrance de permis d'urbanisme

Le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale,

- conscient que la téléphonie mobile fait et fera partie intégrante du mode de vie des habitants de la Région;
- informé de ce qu'à ce jour aucune étude scientifique ne permet d'affirmer avec certitude la non-dangerosité des téléphones cellulaires et des antennes relais;
- informé également de ce que les effets thermiques liés à l'utilisation du GSM sont, quant à eux, incontestables et incontestés, même s'ils sont difficilement mesurables;
- désireux d'offrir aux habitants de la Région la meilleure information quant aux risques liés tant à l'utilisation du GSM qu'à l'implantation de stations relais;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de mettre tout en oeuvre pour informer les habitants de la Région des risques potentiels liés à l'utilisation du GSM (élévation locale de température dans la tête de l'ordre de 1° C après 20 minutes d'utilisation, danger d'utilisation à proximité d'un stimulateur cardiaque, etc.) mais aussi de ceux liés à l'installation d'antennes relais;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'encourager les opérateurs de téléphonie mobile à utiliser des trames de relais en commun et à imaginer la réalisation d'un réseau de stations multi-opérateurs le long des voiries régionales;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'entreprendre une concertation avec les 19 communes de la Région afin qu'une enquête publique soit systématiquement initiée pour toute demande d'installation d'antennes relais;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'adopter d'urgence et dans l'attente de l'entrée en vigueur de l'ordonnance générale, une circulaire à l'attention des fonctionnaires – délégués chargés en vertu des articles 84 et 139 de l'ordonnance du 29 août 1991 organique de la planification et de l'urbanisme de délivrer les permis d'implantation, laquelle contiendrait les règles suivantes :

- de strikte toepassing van het voorzorgsbeginsel bij het onderzoek van iedere vergunningsaanvraag;
- de verplichte naleving van minimumvoorwaarden voor de plaatsing en de exploitatie van antennes, te weten het zendvermogen, de afmetingen van de antenne en het stralingsdiagram van de antenne en de grens van het veld rond de antenne;
- de automatische weigering van iedere plaatsing die personen geregeld zou blootstellen aan waarden die hoger zijn dan de Europese norm voor elektromagnetische compatibiliteit (veld E lager 3 Volt/m – de Europese richtlijn betreffende de bescherming tegen elektro-medische apparatuur stelt 0,024 Watt/m² vast).

29 oktober 1999

- l'application stricte du principe de précaution dans le traitement de toutes les demandes de permis d'implantation;
- le respect obligatoire de conditions minimales au niveau de l'implantation et de l'exploitation des antennes, à savoir la puissance émise, la dimension de l'antenne, le diagramme de rayonnement de l'antenne et la limite du champ proche à partir de l'antenne;
- le refus automatique de toute implantation qui entraînerait l'exposition régulière de personnes à un taux supérieur à la norme européenne de compatibilité électromagnétique (champ E inférieur 3 Volt/m – la directive européenne relative à la protection des équipements électro-médicaux prévoyant 0,024 Watt/m²).

Le 29 octobre 1999,

Béatrice FRAITEUR (F)
Dominique BRAECKMAN (F)

