

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2000-2001

22 NOVEMBRE 2000

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 27 avril 1995
portant introduction
d'une représentation équilibrée
des hommes et des femmes
dans les organes consultatifs**

(déposée par Mme Brigitte GROUWELS) (N)

Développements

Dans une société démocratique, il est normal que les hommes et les femmes participent paritairement au processus de décision, renforçant ainsi la légitimité, la qualité et le caractère démocratique du pouvoir, quel qu'il soit. Les droits fondamentaux de l'être humain impliquent une participation équilibrée des hommes et des femmes aux processus décisionnels. Cette participation est également une condition d'égalité entre les hommes et les femmes en général. Or les femmes sont largement sous-représentées dans le processus de décision. Une partie de la réalité sociale est donc mise sous le boisseau.

L'accord de gouvernement bruxellois a consacré – à juste titre – un passage à l'égalité des chances pour les femmes (et les personnes d'origine étrangère) sur le plan de l'emploi, de la fonction et de la promotion. L'administration doit en effet être le reflet de la population. (Accord de gouvernement, chapitre 11)

L'ordonnance du 27 avril 1995 vise à assurer une représentation équilibrée des hommes et des femmes dans les organes consultatifs par le biais de la double présentation. Il apparaît aujourd'hui que cette mesure est insuffisante.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2000-2001

22 NOVEMBER 2000

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie
van 27 april 1995 houdende invoering
van een evenwichtige vertegenwoordiging
van mannen en vrouwen
in adviesorganen**

(ingediend door mevrouw Brigitte GROUWELS) (N)

Toelichting

Van een democratische samenleving mag men verwachten dat vrouwen en mannen in gelijke mate een bod komen in de besluitvorming. Daardoor wordt de legitimiteit, de kwaliteit en het democratisch karakter van het bestuur als geheel versterkt. Een evenwichtige deelname van mannen en vrouwen aan besluitvormingsprocessen is gebaseerd op de fundamentele rechten van de mens en is tevens een voorwaarde voor gelijkheid tussen mannen en vrouwen in het algemeen. Nochtans zijn vrouwen sterk ondervertegenwoordigd in het besluitvormingsproces wat impliceert dat een deel van de maatschappelijke realiteit niet aan bod komt.

Het Brussels regeerakkoord heeft terecht een passage gewijd aan gelijke kansen voor vrouwen (en personen van buitenlandse oorsprong) inzake werkgelegenheid, functie en promotie. Overheidsinstellingen dienen immers een weerspiegeling van de bevolking te zijn. (Regeerakkoord, hfst. 11)

De ordonnantie van 27 april 1995 heeft tot doel een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen te garanderen. Er werd voor geopteerd de weg van de dubbele voordracht te volgen. Vandaag blijkt dat deze maatregel ontoereikend is.

La réponse à la question écrite du 21 octobre 1999 dans laquelle je demandais à tous les ministres et secrétaires d'Etat des informations sur la représentation des hommes et des femmes dans les organes consultatifs montre que 13% seulement de leurs membres sont des femmes.

Uit het antwoord op mijn schriftelijke vraag om informatie van 21 oktober 1999 aan alle ministers en staatssecretarissen betreffende de vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen komt tot uiting dat slechts 13% van de leden vrouwen zijn.

TABLEAU :

TABEL :

A. *Organes consultatifs (art. 1^{er} – ord. 27 avril 1995)*
Adviesorganen (art. 1 – ord. 27 april 1995)

	Hommes Mannen	Femmes Vrouwen	Total Totaal
1. Conseil de l'Environnement de la Région de Bruxelles-Capitale Raad voor het Leefmilieu voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	27	3	30
2. Conseil supérieur bruxellois de la conservation de la nature Brusselse Hoge Raad voor Natuurbehoud	18	3	21
3. Conseil économique et social Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	26	3	29
4. Commission artistique des infrastructures de déplacement Artistieke Commissie van de Vervoerinfrastructuur	7	6	13
5. Comité consultatif auprès de la STIB Raadgevend Comité bij deMIVB	17	1	18
6. Commission consultative pour l'étude et l'amélioration des transports publics Raadgevende Commissie voor de Studie en de Verbetering van het Openbaar Vervoer	27	3	30
7. Commission régionale de développement Gewestelijke Ontwikkelingscommissie	43	5	48
8. Section autonome bruxelloise de la Commission royale des Monuments et Sites Brusselse Autonome Sectie van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen	12	5	17
9. Comité consultatif régional des taxis et des voitures de location avec chauffeur Regionaal Comité van Advies voor de Taxi's en de verhuurde voertuigen met chauffeur	18	3	21
TOTAL/TOTAAL :	195	32 14 %	227
<i>B. Organes consultatifs créés sur la base de dispositions statutaires</i> <i>Adviesorganen opgericht op basis van statutaire bepalingen</i>			
a) Au ministère de la Région de Bruxelles-Capitale Binnen het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest			
1. Commission des stages du niveau I Stagecommissie voor niveau I			
rôle linguistique français/franse taalrol	5	0	6
rôle linguistique néerlandais/nederlandse taalrol	6	0	6
2. Chambre de recours du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale Raad van Beroep van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest			
rôle linguistique français/franse taalrol	5	1	6
rôle linguistique néerlandais/nederlandse taalrol	6	0	6
b) Organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale Instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest			
1. Chambre de recours commune aux organismes d'intérêt public Aan de instellingen van openbaar nut gemene Raad van Beroep			
rôle linguistique français/franse taalrol	10	2	12
rôle linguistique néerlandais/nederlandse taalrol	12	0	12
TOTAL/TOTAAL :	44	4 8 %	48
TOTAL GENERAL/ALGEMEEN TOTAAL	239	36 13 %	275

C'est l'introduction d'un système de quotas qui a permis aux femmes d'être mieux représentées dans les organes de décision de plusieurs pays (notamment dans les pays scandinaves).

En Belgique, une mesure légale a été adoptée au niveau fédéral. La loi du 20 juillet 1990 impose une représentation équilibrée des hommes et des femmes dans les organes consultatifs lors de la présentation des candidats, mais pas lors de leur nomination. Elle a été modifiée par la loi du 31 juillet 1997 qui a inscrit une obligation de résultat en imposant de limiter à deux tiers les membres du même sexe dans un organe consultatif.

Le parlement flamand a lui aussi déjà voté deux décrets en ce sens, à savoir :

- le décret du 15 juillet 1997 portant instauration d'une représentation plus équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes consultatifs
- le décret du 18 mai 1999 portant une représentation mieux équilibrée d'hommes et de femmes au sein des organes de gestion et d'administration des organismes, entreprises, sociétés ou associations relevant du gouvernement flamand.

Les mesures susmentionnées doivent être considérées comme des mesures minimales. L'objectif final est de parvenir à une représentation équilibrée des hommes et des femmes.

Dans la présente proposition d'ordonnance, il est prévu:

- d'inscrire une forme d'obligation de résultat
- d'arrêter des sanctions
- de rédiger un rapport annuel
- un délai au terme duquel chaque organe consultatif devra satisfaire au quota.

Comme obligation de résultat, il est prévu d'imposer la limitation à deux tiers des membres du même sexe dans l'organe consultatif.

Des sanctions sont proposées sur deux terrains :

1. Le ministre compétent renvoie à l'instance chargée de les présenter les candidatures qui ne répondent pas aux conditions fixées par la loi et le mandat reste vacant jusqu'à ce que ces conditions soient remplies..
2. Les organes consultatifs ne pourront émettre d'avis valables que lorsqu'ils seront composés selon la règle fixée (2/3-1/3) *sauf si une demande motivée concernant l'impossibilité de respecter la composition imposée est soumise par le ministre de tutelle au conseil des*

In landen met een grotere vertegenwoordiging van vrouwen in besluitvormingsorganen (o.m. de Scandinavische landen) gebeurde dit via het invoeren van een quota-regeling.

In België werd op federaal vlak een wettelijke maatregel genomen. De wet van 20 juli 1990 legt de adviesorganen een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op bij de voordracht van kandidaten maar niet bij de benoeming van de kandidaten. Deze wet werd gewijzigd door de wet van 31 juli 1997. Hiermee werd een resultaatsverbintenis in de wet ingeschreven door middel van het opleggen van de regel dat ten hoogste twee derden van de leden van een adviesorgaan van hetzelfde geslacht mag zijn.

Ook het Vlaams Parlement heeft reeds twee decreten gestemd; met name :

- het decreet van 15 juli houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen
- het decreet van 5 mei 1999 houdende een meer evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de beheers- en de bestuursorganen van de instellingen, ondernemingen, vennootschappen of verenigingen van de Vlaamse regering.

Bovenvermelde maatregelen moeten gezien worden als minimummaatregelen. Het uiteindelijke doel is te komen tot een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen.

In onderstaand voorstel van ordonnantie wordt voorzien in:

- de inschrijving van een vorm van resultaatsverbintenis
- het voorzien van sanctionering
- een jaarlijkse rapportering
- een termijn waarbinnen elk adviesorgaan moet voldoen aan het vooropgestelde quotum.

Als resultaatverbintenis wordt voorzien dat de regel wordt opgelegd dat ten hoogste tweederden van de leden van het adviesorgaan van hetzelfde geslacht mag zijn.

Sanctionering wordt voorgesteld op twee terreinen :

1. Kandidaturen die niet voldoen aan de vereisten gesteld in de wet, worden door de bevoegde minister teruggestuurd naar de voordragende instantie in het mandaat blijft vacant tot wanneer aan de voorwaarden wordt voldaan.
2. Adviesorganen zullen slechts op rechtsgeldige wijze adviezen kunnen uitbrengen wanneer voldaan is aan de opgelegde samenstelling (2/3-1/3) *behalve wanneer de gemotiveerde aanvraag met betrekking tot de onmogelijkheid om te voldoen aan de opgelegde samenstelling*

ministres. L'organe consultatif concerné pourra seulement recommencer à émettre des avis valables lorsque le conseil des ministres aura jugé cette motivation concluante. Cette motivation reste valable tant que la composition de l'organe n'est pas modifiée.

Le gouvernement soumet chaque année au Conseil un rapport sur l'exécution de la présente ordonnance.

Les organes consultatifs qui ont été créés avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance adaptent leur composition lors du premier renouvellement des mandats, et pour le 31 décembre 2001 au plus tard.

wordt voorgelegd door de voogdijminister aan de Ministerraad. Het betrokken adviesorgaan kan slechts opnieuw op rechtsgeldige wijze advies uitbrengen nadat de bedoelde motivering door de Ministerraad als afdoende werd beschouwd. Deze motivering blijft gelden zolang de samenstelling van het orgaan niet verandert.

Jaarlijks wordt door de regering aan de Raad een rapport voorgelegd over de uitvoering van deze ordonnantie.

Adviesorganen die voor de inwerkingtreding van deze ordonnantie zijn opgericht passen hun samenstelling aan bij de eerstvolgende hernieuwing van de mandaten en uiterlijk tegen 31 december 2001.

Commentaires des articles

Article 1^{er}

Cet article ne nécessite aucun commentaire.

Article 2

Le présent article modifie l'actuel article 2 de l'ordonnance du 27 avril 1995, et prévoit explicitement l'obligation de renvoyer ces candidatures à l'instance chargée de les présenter lorsque les conditions imposées par la présente ordonnance ne sont pas remplies. En outre, il est prévu que le mandat reste vacant tant qu'il n'aura pas été satisfait à ces conditions.

Article 3

Le présent article prévoit que tout organe consultatif entrant dans le champ d'application de la présente ordonnance ne pourra désormais plus compter au maximum que deux tiers de membres appartenant au même sexe.

Si ces conditions ne sont pas remplies, l'organe consultatif concerné ne peut pas émettre d'avis valables sauf si la demande motivée concernant l'impossibilité de respecter la composition imposée est soumise par le ministre de tutelle au conseil des ministres. Sauf avis contraire en conseil des ministres, cette motivation sera jugée concluante dans les deux mois suivant la présentation.

Article 4

Un rapport annuel s'impose afin de permettre au Conseil d'exercer un contrôle et de mesurer l'impact de la mesure.

Article 5

La composition des organes consultatifs créés avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance doit être adaptée lors du premier renouvellement des mandats, et pour le 31 décembre 2001 au plus tard.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel past het huidige artikel 2 van de ordonnantie van 27 april 1995 aan en voorziet uitdrukkelijk in de verplichting om, wanneer niet werd voldaan aan de voorwaarden die worden gesteld in deze ordonnantie, deze kandidaturen terug te sturen naar de voordragende instantie. Bovendien wordt bepaald dat het mandaat vacant blijft zolang niet werd voldaan aan de vereisten die zijn voorzien.

Artikel 3

Dit artikel voorziet dat elk adviserend orgaan dat onder het toepassingsgebied van deze ordonnantie valt, voortaan slechts zal mogen bestaan uit ten hoogste twee derden leden van hetzelfde geslacht.

Indien niet aan deze voorwaarden wordt voldaan, kan het betrokken adviesorgaan geen rechtsgeldige adviezen uitbrengen, behalve wanneer de gemotiveerde aanvraag met betrekking tot de onmogelijkheid om te voldoen aan de opgelegde samenstelling, wordt voorgelegd door de voogdijminister aan de Ministerraad. Deze motivering wordt als afdoende beschouwd, behoudens andersluidend advies in de Ministerraad binnen de twee maanden volgend op de voorlegging.

Artikel 4

Om de Raad toe te laten controle uit te oefenen en de impact van de maatregel na te gaan is een jaarlijkse rapportering noodzakelijk.

Artikel 5

De samenstelling van de adviesorganen die werden opgericht voor de inwerkingtreding van deze wijziging, moet worden aangepast bij de eerstvolgende hernieuwing van de mandaten en uiterlijk tegen 31 december 2001.

Brigitte GROUWELS (N)

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 27 avril 1995
portant introduction
d'une représentation équilibrée
des hommes et des femmes
dans les organes consultatifs**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 2 de l'ordonnance du 27 avril 1995 portant introduction d'une représentation équilibrée des hommes et des femmes dans les organes consultatifs, le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. – Lorsque les conditions visées au paragraphe 1^{er} ne sont pas remplies, le ministre qui a dans ses attributions l'organe consultatif concerné renvoie les candidatures à l'organe chargé de les présenter. Le mandat à attribuer reste vacant tant que les conditions fixées ne sont pas remplies. ».

Article 3

Un article 3, rédigé comme suit, est ajouté à la même ordonnance du 27 avril 1995 :

« Art. 3 – § 1^{er}. – Les deux tiers au plus des membres d'un organe consultatif appartiennent au même sexe.

§ 2. – Lorsque la condition visée au paragraphe 1^{er} n'est pas remplie, l'organe consultatif concerné ne peut pas émettre d'avis valable sauf si le ministre qui a dans ses attributions l'organe consultatif concerné soumet au conseil des ministres une demande suffisamment motivée concernant l'impossibilité de remplir la condition fixée au § 1^{er}. L'organe consultatif concerné pourra seulement recommencer à émettre valablement des avis lorsque la motivation sera jugée concluante. Sauf avis contraire en conseil des ministres, cette motivation sera jugée concluante dans les deux mois suivant la présentation. ».

Article 4

Un article 4, rédigé comme suit, est ajouté à la même ordonnance du 27 avril 1995 :

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie
van 27 april 1995 houdende invoering
van een evenwichtige vertegenwoordiging
van mannen en vrouwen
in adviesorganen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 2 van de ordonnantie van 27 april 1995 houdende invoering van een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen wordt § 2 vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. – Wanneer niet wordt voldaan aan de voorwaarden gesteld onder § 1, stuurt de minister onder wiens bevoegdheid het betreffende adviesorgaan ressorteert de kandidaturen terug naar de voordragende instantie. Zolang niet aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan, blijft het te begeven mandaat vacant. ».

Artikel 3

In dezelfde ordonnantie van 27 april 1995 wordt een artikel 3 toegevoegd, luidend als volgt :

« Art. 3. – § 1. – Ten hoogste twee derden van de leden van een adviesorgaan is van hetzelfde geslacht.

§ 2. – Wanneer niet werd voldaan aan de in paragraaf 1 gestelde voorwaarde, kan het betrokken adviesorgaan niet op rechtsgeldige wijze advies uitbrengen behalve wanneer de Minister onder wiens bevoegdheid het betrokken adviesorgaan ressorteert, een voldoende gemotiveerde aanvraag met betrekking tot de onmogelijkheid om te voldoen aan de in § 1 gestelde voorwaarde voorlegt aan de Ministerraad. Het betrokken adviesorgaan kan slechts opnieuw op rechtsgeldige wijze advies uitbrengen nadat de bedoelde motivering als afdoende beschouwd wordt. Deze motivering wordt als afdoende beschouwd, behoudens anderluidend advies in de Ministerraad binnen de twee maanden volgend op de voorlegging. ».

Artikel 4

In dezelfde ordonnantie van 27 april 1995 wordt een artikel 4 toegevoegd, luidend als volgt :

«Art. 4 – Le gouvernement soumet chaque année au Conseil un rapport d'évaluation sur l'exécution de la présente ordonnance.»

Article 5

Un article 5, rédigé comme suit, est ajouté à la même ordonnance du 27 avril 1995 :

«Art. 5. – Les ministres qui ont dans leurs attributions les organes consultatifs créés avant l'entrée en vigueur de la présente modification adaptent la composition de ces organes, conformément aux dispositions prévues à l'article 3, lors du premier renouvellement des mandats et pour le 31 décembre 2001 au plus tard.»

Le 6 novembre 2000.

«Art. 4. – De Regering legt jaarlijks verslag voor aan de Raad over de uitvoering van onderhavige ordonnantie.»

Artikel 5

In dezelfde ordonnantie van 27 april 1995 wordt een artikel 5 toegevoegd, luidend als volgt :

«Art. 5. – Voor de adviesorganen die voor de inwerkingtreding van deze wijziging werden opgericht, passen de Ministers onder wiens bevoegdheden de betreffende adviesorganen ressorteren hun samenstelling aan overeenkomstig de bepalingen van artikel 3 bij de eerstvolgende hernieuwing van de mandaten en uiterlijk tegen 31 december 2001.»

6 november 2000.

Brigitte GROUWELS (N)
Rudi VERVOORT (F)
Sven GATZ (N)
Adelheid BYTTEBIER (N)

