

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2000-2001

1^{er} JUIN 2001

RECOMMANDATIONS

au Gouvernement de
la Région de Bruxelles-Capitale
relatives aux discriminations à l'embauche
des personnes d'origine étrangère

RECOMMANDATIONS

adoptées par le Conseil

Voir:

Documents du Conseil:

A-182/1 – 2000/2001 : Rapport.

A-182/2 – 2000/2001 : Amendement après rapport.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2000-2001

1 JUNI 2001

AANBEVELINGEN

aan de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering betreffende de discriminatie
bij aanwerving van personen
van buitenlandse oorsprong

AANBEVELINGEN

aangenomen door de Raad

Zie:

Stukken van de Raad:

A-182/1 – 2000/2001 : Verslag.

A-182/2 – 2000/2001 : Amendement na verslag.

Le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale,

1. Conscient de la nécessité de lutter contre toute forme de discriminations entre personnes, quel que soit le domaine dans lequel elles s'exercent, et du danger que constituent ces discriminations pour la démocratie;
2. Considérant qu'il ne lui est pas possible d'aborder simultanément toutes les formes de discriminations entre personnes, même si les discriminations et les inégalités sociales en matière d'emploi, de logement, d'enseignement et de santé forment un tout difficilement dissociable;
3. Considérant la volonté politique, économique et sociale de lutter contre les discriminations dans l'ensemble des relations de travail entre employeurs et travailleurs et plus particulièrement encore, contre les discriminations à l'embauche;
4. Considérant que depuis la loi de 1981, un arsenal législatif et réglementaire contre la discrimination s'est créé en Belgique et qu'il devrait encore s'enrichir sur base des nouvelles directives européennes et de la récente décision du Conseil des ministres européens;
5. Considérant que, dans le choix des moyens d'action, il faut éviter les mesures basées sur une conception qui institue sur le plan civil une distinction légale entre les individus fondée sur leur origine;
6. Considérant que la discrimination dans l'accès à l'emploi en raison de l'origine étrangère a été démontrée de manière scientifique par une étude inter-universitaire qui a notamment confirmé l'hypothèse selon laquelle, à qualifications égales, les candidatures de personnes belges de souche et de personnes d'origine étrangère, de nationalité belge ou non, sont parfois traitées de manière discriminatoire au cours des procédures d'embauche et de sélection, que ce soit de manière ouverte ou larvée ainsi que par des procédés directs ou indirects;
7. Considérant que l'étude inter-universitaire mentionnée ci-dessus souligne la diversité et la convergence des outils juridiques disponibles pour sanctionner la discrimination à l'embauche, mais qu'elle démontre aussi les problèmes de mise en œuvre et de preuve;
8. Considérant que d'autres études et enquêtes situent les discriminations dans le domaine de l'emploi dans un cadre plus général, notamment quant à leur origine, à savoir les inégalités économiques, culturelles, sociales, lesquelles s'exercent en amont de la

De Brusselse Hoofdstedelijke Raad,

1. Bewust van de noodzaak om elke vorm van discriminatie tussen personen op onverschillig welk gebied te bestrijden en van het gevaar dat discriminatie inhoudt voor de democratie;
2. Overwegende dat hij niet alle vormen van discriminatie tussen personen tegelijk kan aanpakken, zelfs als discriminatie en sociale ongelijkheid op het vlak van de werkgelegenheid, de huisvesting, het onderwijs en de gezondheidszorg onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn;
3. Gezien de wil op politiek, economisch en sociaal vlak om te strijden tegen de discriminatie in alle arbeidsverhoudingen tussen werkgevers en werknemers en met name tegen de discriminatie bij aanwerving;
4. Overwegende dat er in België sedert de wet van 1981 een wet- en regelgeving tegen discriminatie tot stand is gebracht die nog zou moeten worden uitgebreid op basis van de nieuwe Europese richtlijnen en van de recente beslissing van de Europese Raad van Ministers;
5. Overwegende dat men bij de keuze van de actiemiddelen moet vermijden dat er maatregelen worden genomen die stoelen op een opvatting die op burgerlijk vlak een wettelijk en op afkomst berustend onderscheid tussen individuen invoert;
6. Overwegende dat een interuniversitaire studie wetenschappelijk heeft aangetoond dat er bij aanwervingen wordt gediscrimineerd wegens de buitenlandse afkomst en dat die studie onder meer bevestigd heeft dat de sollicitaties van rasechte Belgen en van personen van buitenlandse oorsprong die al dan niet de Belgische nationaliteit hebben, die hetzelfde diploma hebben, soms op verschillende wijze worden behandeld in de loop van de aanwervings- of selectieprocedure, op een openlijke of verdoken manier en direct of indirect;
7. Overwegende dat de voornoemde interuniversitaire studie wijst op de verscheidenheid en de convergentie van het juridisch instrumentarium waarover men beschikt om discriminatie bij aanwerving te bestraffen, maar ook wijst op de problemen in verband met de toepassing ervan en de bewijsvoering;
8. Overwegende dat andere studies en onderzoeken de discriminatie op het vlak van de werkgelegenheid in een ruimer verband plaatsen, onder meer wat de oorsprong ervan betreft, te weten economische, culturele, sociale ongelijkheid, die al bestaat vóór de

recherche d'emploi, notamment dans l'enseignement et la formation;

9. Considérant les informations et les témoignages recueillis lors des auditions qu'il a organisées sur ce thème, ainsi que les débats qui s'en sont suivis;
10. Considérant que les mesures législatives et réglementaires déjà prises et les actions de sensibilisation déjà entreprises s'avèrent encore insuffisantes en regard des discriminations qui sont toujours constatées aujourd'hui;
11. Considérant qu'il est essentiel que, d'une part, tous les pouvoirs publics et associations ayant un lien avec la Région, et d'autre part toutes les entreprises ou associations professionnelles ayant leur siège d'activité à Bruxelles deviennent les acteurs positifs du changement d'attitude prôné par les présentes recommandations;

Le Conseil de la Région de Bruxelles Capitale recommande au Gouvernement de la Région

1. Que de nouvelles actions soient menées
 - pour sensibiliser les interlocuteurs sociaux à la problématique des discriminations à l'embauche et à une adéquation correcte entre le travail à accomplir et le profil requis,
 - pour renforcer les actions menées à cet égard par l'ORBEM dans le cadre du Pacte Territorial pour l'Emploi, en partenariat avec le Centre pour l'Égalité des Chances et la Lutte contre le Racisme, notamment en développant au sein de l'ORBEM une structure spécialisée d'accueil, d'aide et d'accompagnement pour les personnes victimes de discriminations à l'embauche,
 - pour associer davantage les interlocuteurs sociaux aux campagnes et actions de lutte contre les discriminations à l'embauche dans le cadre du Comité Bruxellois de Concertation Économique et Sociale;
2. Que les campagnes et les actions de sensibilisation soient amplifiées et portent également sur les droits et obligations des travailleurs et des employeurs en la matière, ainsi que sur les modes de plainte;
3. Que ces actions et campagnes aient pour but concret d'atteindre une représentation de personnes d'origine étrangère dans l'emploi bruxellois, tant privé que

betrokken personen werk zoeken, namelijk in het onderwijs en de opleiding;

9. Gezien de inlichtingen en de getuigenissen die verzameld werden tijdens de hoorzittingen die de Raad over dit onderwerp heeft gehouden en de debatten die daarop volgden;
10. Overwegende dat er reeds wetgevende en regelgevende maatregelen zijn getroffen en dat de bewustmakingsacties die reeds op touw zijn gezet nog altijd onvoldoende blijken te zijn aangezien er heden nog altijd vormen van discriminatie worden vastgesteld;
11. Overwegende dat het van essentieel belang is dat enerzijds alle overheden en verenigingen die een band hebben met het Gewest, en anderzijds alle bedrijven of beroepsverenigingen waarvan de zetel in Brussel gevestigd is, actief bijdragen tot de mentaliteitswijziging die men met deze aanbevelingen wil bewerkstelligen;

Beveelt de Brusselse Hoofdstedelijke Raad de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aan dat

1. Er nieuwe acties worden gevoerd om
 - de sociale partners bewust te maken van de discriminaties bij de aanwerving en hen ertoe aan te zetten om de taakomschrijving en het vereiste profiel op elkaar af te stemmen,
 - de acties uit te breiden die de BGDA in dit verband in het kader van het Territoriaal Werkgelegenheidspakt voert in samenwerking met het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding, onder meer door in de BGDA een gespecialiseerde structuur op te zetten om de slachtoffers van discriminatie bij de aanwerving op te vangen, bij te staan en te begeleiden,
 - de sociale partners meer te betrekken bij de campagnes en de acties ter bestrijding van discriminatie bij de aanwerving in het kader van het Brussels Comité voor Economisch en Sociaal Overleg;
2. Die bewustmakingscampagnes en -acties worden uitgebreid en dat ze eveneens betrekking hebben op de rechten en de plichten van de werknemers en de werkgevers terzake en op de manieren waarop klacht kan worden ingediend;
3. Die acties en campagnes concreet tot doel zouden hebben dat het aantal personen van buitenlandse oorsprong, die zowel in particuliere bedrijven als in de

public, qui soit proportionnelle à leur part dans la population active bruxelloise;

4. En ce qui concerne les communes de la Région, le Ministère de la Région, les institutions et organismes publics ou d'intérêt public régionaux ainsi que les organes, comités, associations et conseils divers dépendant de la Région ou des communes,
 - de supprimer ou faire supprimer toutes les mesures discriminatoires directes ou indirectes dans les réglementations internes et les pratiques d'embauche de ces entités,
 - d'obliger ces entités à élaborer une réglementation adéquate et à n'exiger, lors des recrutements, que des qualifications objectivement en rapport avec la réalité concrète des fonctions à pourvoir,
 - d'amener ces entités à développer des actions visant à donner des chances égales aux personnes d'origine étrangère;
5. Que les services de l'Inspection sociale ainsi que ceux de l'Inspection économique du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale reçoivent
 - mission de rechercher toute pratique de discrimination à l'embauche,
 - instruction de recevoir et de traiter avec attention et diligence les plaintes en cette matière,
 - instruction d'accroître la coopération avec les services fédéraux de l'Inspection du Travail, notamment en matière d'examen du bilan social;
6. D'intensifier,
 - d'une part, les politiques de discriminations positives dans les zones d'éducation prioritaires, tant dans l'encadrement social que dans la formation pédagogique,
 - et d'autre part, les dispositifs d'insertion socio-professionnelle dans les quartiers les plus fragilisés;
7. De réaliser des études quantitatives ou qualitatives qui permettent de mesurer périodiquement l'évolution de la discrimination à l'embauche et d'évaluer l'efficacité des mesures de lutte contre cette discrimination;
8. De prévoir un accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire française, la Vlaamse Gemeenschapscommissie,

overheidsdiensten in Brussel aan het werk zijn, in verhouding staat tot hun aandeel in de Brusselse actieve bevolking;

4. De gemeenten, het Ministerie, de overheidsinstellingen of de instellingen van openbaar nut van het Gewest, alsook de organen, de comités, de verenigingen en de diverse raden die onder het Gewest of de gemeenten ressorteren,
 - alle directe of indirecte discriminerende maatregelen in de interne reglementen en in de wervingsprocedures ongedaan maken of dat die maatregelen ongedaan gemaakt worden,
 - ertoe verplicht worden een adequaat reglement op te stellen en bij de aanwervingen alleen beroepsvereisten te stellen die objectief verband houden met concrete inhoud van de te verlenen betrekkingen,
 - er ten slotte toe aangezet worden acties op touw te zetten die de personen van buitenlandse oorsprong gelijke kansen bieden;
5. Aan de diensten van de Sociale Inspectie en van de Economische Inspectie van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
 - opdracht wordt gegeven om discriminerende praktijken bij de aanwerving op te sporen en,
 - instructies zouden worden gegeven om de klachten terzake snel en aandachtig te behandelen,
 - opdracht wordt gegeven om de samenwerking met de federale diensten van de Arbeidsinspectie te versterken, onder meer wat het onderzoek van de sociale balans betreft;
6.
 - enerzijds meer werk wordt gemaakt van het positieve-discriminatiebeleid in de « zones d'éducation prioritaire », zowel wat de sociale begeleiding als de pedagogische opleiding betreft,
 - en dat anderzijds, de maatregelen ter bevordering van de sociale integratie en de integratie in het arbeidsproces in de meest kwetsbare wijken worden uitgebreid;
7. Er kwantitatieve of kwalitatieve studies worden uitgevoerd waardoor regelmatig kan worden nagegaan hoe de discriminatie bij aanwerving evolueert en of de maatregelen ter bestrijding van die discriminatie efficiënt zijn;
8. Een samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Commission

la Communauté française et la Communauté flamande facilitant l'accès pour tous aux programmes et actions d'orientation professionnelle, de formation professionnelle et d'insertion socioprofessionnelle ainsi qu'aux programmes et actions de perfectionnement, de formation et de reconversion au sein des entreprises;

9. De demander aux autorités fédérales

- qu'elles invitent les Parquets à faire preuve de fermeté en cette matière;
- qu'elles développent et facilitent des procédures civiles en matière de discriminations dans l'accès à l'emploi;
- qu'elles fassent l'inventaire des obstacles légaux, administratifs et financiers qui freinent l'accès à de nombreuses professions et qu'elles procèdent ensuite à l'évaluation de leur bien-fondé à l'heure actuelle;

10. De mettre en œuvre tous les moyens de communication nécessaires et utiles afin que, d'une part, tous les pouvoirs publics et associations ayant un lien avec la Région et d'autre part, toutes les entreprises ou associations professionnelles ayant leur siège d'activité à Bruxelles adhèrent aux principes ici définis et deviennent les acteurs positifs du changement d'attitude prôné par les présentes recommandations.

Le Greffier,

Michel PIROTTE.

La Présidente,

Magda DE GALAN.

communautaire française, de Vlaamse Gemeenschap en de Communauté française om de toegang van iedereen tot programma's en acties inzake beroepskeuzevoorlichting, beroepsopleiding en socio-professionele inschakeling, alsook tot bijscholingsprogramma's en -acties, tot opleidings- en omscholingsacties in de bedrijven te bevorderen;

9. De federale overheid gevraagd wordt

- de parketten te verzoeken om op dit gebied vastberaden op te treden;
- burgerlijke rechtspleging inzake discriminaties bij de toegang tot de arbeidsmarkt in te voeren en te vergemakkelijken;
- een inventaris te maken van de wettelijke, administratieve en financiële hinderpalen die de toegang tot vele beroepen bemoeilijken en vervolgens na te gaan of ze vandaag nog verantwoord zijn;

10. Alle noodzakelijke en nuttige communicatiemiddelen worden aangewend opdat enerzijds alle overheden en verenigingen die een band hebben met het Gewest en anderzijds alle bedrijven of beroepsverenigingen waarvan de zetel in Brussel gevestigd is, de voormelde beginselen huldigen en actief bijdragen tot de mentaliteitsverandering die men met deze aanbevelingen wil bewerkstelligen.

De Griffier,

Michel PIROTTE.

De Voorzitter,

Magda DE GALAN.

