

## CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

---

SESSION ORDINAIRE 2000-2001

9 OCTOBRE 2001

---

### PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du  
22 novembre 1990 relative  
à l'organisation des transports en commun  
dans la Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par MM. Denis GRIMBERGHS (F),  
Joël RIGUELLE (F) et Benoît CEREXHE (F))

---

#### Développements

La Région de Bruxelles-Capitale a été la première collectivité politique en Belgique à instaurer la dynamique des contrats de gestion pour les entreprises publiques.

C'est en effet dans l'ordonnance du 22 novembre 1990 que la Région de Bruxelles-Capitale a fixé le cadre de ses relations avec la STIB.

La Région a anticipé sur la réforme des entreprises publiques qui est intervenue par la suite au niveau fédéral et a retenu le modèle de l'autonomie de gestion pour assurer une gestion professionnelle du service de transports publics dans notre Région.

Il est bon après 10 ans de fonctionnement et l'approbation de trois contrats de gestion que l'on s'interroge sur la manière dont fonctionne l'ordonnance et en particulier sur la manière dont le contrôle politique peut être assuré de façon démocratique. En effet, si dans la logique d'une négociation bilatérale, il convenait de doter le Gouvernement bruxellois de la capacité de négocier le contrat de gestion, on peut, à la lumière des expériences passées, s'interroger sur la manière dont le Parlement exerce son contrôle démocratique sur la politique de transports publics menée par le biais de la STIB.

## BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

---

GEWONE ZITTING 2000-2001

9 OKTOBER 2001

---

### VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van  
22 november 1990 betreffende  
de organisatie van het openbaar vervoer  
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heren Denis GRIMBERGHS (F),  
Joël RIGUELLE (F) en Benoît CEREXHE (F))

---

#### Toelichting

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft als eerste Belgische overheidsinstantie beheersovereenkomsten voor de overheidsbedrijven ingevoerd.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft zijn betrekkingen met de MIVB immers geregeld bij de ordonnantie van 22 november 1990.

Het Gewest is vooruitgelopen op de hervorming van de overheidsbedrijven die de federale overheid daarna tot stand heeft gebracht. Het heeft gekozen voor een autonoom beheer om ervoor te zorgen dat het openbaar vervoer in het Brussels Gewest professioneel beheerd wordt.

Tien jaar na de goedkeuring van drie beheersovereenkomsten dient men zich te bezinnen over de toepassing van de ordonnantie en in het bijzonder over de manier waarop de politieke controle democratisch kan worden uitgeoefend. In het kader van bilaterale onderhandelingen diende de Brusselse regering weliswaar bevoegd te worden verklaard om over de beheersovereenkomst te onderhandelen, maar, gelet op de ervaringen uit het verleden, kan men zich vragen stellen over de manier waarop het Parlement zijn democratische controle uitoefent op het beleid inzake het openbaar vervoer dat via de MIVB wordt gevoerd.

Tantôt il est trop tôt pour interroger le Gouvernement qui est en cours de négociation pour le renouvellement d'un contrat de gestion; tantôt il est trop tard pour influencer le Gouvernement qui a adopté le contrat de gestion; et pendant la période couverte par un contrat de gestion, le Gouvernement renvoie les parlementaires invariablement à l'autonomie de gestion de la STIB.

Il convient d'ajouter que si le principe de l'autonomie de gestion est consacré, il doit avoir pour corollaire l'indépendance relative des acteurs. Or, force est de constater qu'aujourd'hui le conseil d'administration de la STIB qui négocie avec le Gouvernement est largement constitué de collaborateurs ministériels.

La présente proposition vise donc à permettre au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale d'intervenir de manière plus décisive dans le processus d'adoption du contrat de gestion et d'évaluation de sa mise en œuvre.

La présente proposition retient comme mode d'implication du Parlement bruxellois le système de la ratification. Pareil système est utilisé pour les conventions internationales. Il ne diminue pas l'autonomie du Gouvernement dans la négociation. Mais, celui-ci sait qu'il devra convaincre le Parlement de la justesse de son point de vue.

L'obligation d'information sur l'évaluation a deux objectifs :

- elle permettra au Parlement de veiller à ce que le Gouvernement dispose des moyens nécessaires pour assumer les responsabilités auxquelles il s'est engagé dans le contrat de gestion;
- elle donne également les moyens au Parlement de se mettre en situation d'assumer son nouveau rôle en terme d'analyse du contrat de gestion préalablement à sa ratification.

Denis GRIMBERGHS (F)  
Joël RIGUELLE (F)  
Benoît CEREXHE (F)

Nu eens is het te vroeg om vragen te stellen aan de regering, omdat ze onderhandelingen voert met het oog op de vernieuwing van een beheersovereenkomst, en dan weer is het te laat om invloed uit te oefenen op de regering, omdat ze de beheersovereenkomst al aangenomen heeft. Tijdens de looptijd van een beheersovereenkomst wijst de regering de parlementsleden telkens weer op de beheersautonomie van de MIVB.

Als er aan het beginsel van de beheersautonomie niet mag worden getornd, dan moeten de actoren een zekere onafhankelijkheid hebben. We stellen echter vast dat veel medewerkers van ministers zitting hebben in de huidige raad van bestuur van de MIVB, die de onderhandelingen met de regering voert.

Dit voorstel strekt er bijgevolg toe de Brusselse Hoofdstedelijke Raad meer zeggenschap te geven bij de goedkeuring van de beheersovereenkomst en de evaluatie van de uitvoering ervan.

Volgens dit voorstel wordt de beheersovereenkomst ter instemming aan het Brussels Parlement voorgelegd. Een dergelijke regeling wordt gebruikt voor de internationale verdragen. Ze doet geen afbreuk aan de autonomie van de regering tijdens de onderhandelingen. De regering weet echter dat ze het Parlement ervan zal moeten overtuigen dat haar standpunt correct is.

De informatieplicht over de evaluatie streeft twee doelstellingen na :

- het Parlement in staat te stellen erop toe te zien dat de regering over de nodige middelen beschikt om de verbintenissen na te komen die ze in de beheersovereenkomst is aangegaan;
- aan het Parlement ook de middelen te geven om de beheersovereenkomst te kunnen onderzoeken vóór de instemming.

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance du  
22 novembre 1990 relative  
à l'organisation des transports en commun  
dans la Région de Bruxelles-Capitale**

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

A l'article 3 de l'ordonnance du 22 novembre 1990 relative à l'organisation des transports en commun dans la Région de Bruxelles-Capitale, le dernier alinéa est remplacé par les alinéas suivants :

« Le contrat de gestion est soumis pour ratification au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale dans le mois de son approbation par le Gouvernement et la société. Il entre en vigueur le premier jour du mois qui suit sa ratification par le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le 15 janvier de chaque année, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale communique aux membres du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale un rapport sur l'évaluation de l'application du contrat de gestion. Ce rapport contient au minimum les informations suivantes :

1. l'évolution de la fréquentation des transports publics;
2. l'état d'avancement des engagements fixés dans le contrat;
3. un rapport d'appréciation de chacune des parties sur la mise en œuvre effective du contrat de gestion. ».

Le 18 juin 2001.

Denis GRIMBERGHS (F)  
Joël RIGUELLE (F)  
Benoît CEREXHE (F)

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van  
22 november 1990 betreffende  
de organisatie van het openbaar vervoer  
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Het laatste lid van artikel 3 van de ordonnantie van 22 november 1990 betreffende de organisatie van het openbaar vervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De beheersovereenkomst wordt ter instemming aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad voorgelegd binnen een maand nadat ze door de regering en door de maatschappij is goedgekeurd. Ze treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de instemming van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bezorgt de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad jaarlijks op 15 januari een verslag over de evaluatie van de toepassing van de beheersovereenkomst. Dat verslag bevat minstens de volgende gegevens :

1. de evolutie van het gebruik van het openbaar vervoer;
2. de stand van de uitvoering van de in de beheersovereenkomst vastgestelde verbintenissen;
3. een verslag met een door elke partij uitgevoerde evaluatie van de daadwerkelijke toepassing van de beheersovereenkomst.».

18 juni 2001.

