

# BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

---

GEWONE ZITTING 2001-2002

29 NOVEMBER 2001

---

## ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wetsbepalingen inzake  
de slijterijen van gegiste dranken,  
samengeordend op 3 april 1953**

---

### Memorie van toelichting

#### I. Algemene uiteenzetting

De zogenaamde openingstaks is een belangrijke financiële drempel voor wie een café wenst te openen. De toekomstige caféhouder zal vooraf een belasting moeten betalen ten bedrage van driemaal de werkelijke of vermoede jaarlijkse huurprijs van de lokalen dienende tot slijterij. Enkel in de horecasector wordt de zelfstandige ondernemer geconfronteerd met een dergelijke fiscale drempel om een zelfstandige activiteit te kunnen uitoefenen.

Deze belasting is om verschillende redenen achterhaald. De horecasector creëert veel werkgelegenheid voor laaggeschoolden. Zulke startende ondernemingen verdienen dus positieve impulsen.

De openingsbelasting als rem op het lichtzinnig openen van een café is daarenboven overbodig sedert de inwerkingtreding van het besluit van 21 oktober 1998 dat uitvoering geeft aan de programmawet van 10 februari 1998 ter bevordering van het zelfstandig ondernemen: sinds 1 januari 1999 moet elke kleine of middelgrote onderneming (eenmanszaak, vennootschap) die een activiteit zal uitoefenen waarvoor een inschrijving in het handelsregister is vereist, blijk geven van een zekere stielkennis of een attest voorleggen van midden-

# CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

---

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

29 NOVEMBRE 2001

---

## PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant les dispositions légales concernant  
les débits de boissons fermentées,  
coordonnées le 3 avril 1953**

---

### Exposé des motifs

#### I. Exposé général

La taxe d'ouverture constitue un obstacle financier important pour qui souhaite ouvrir un café. Le futur exploitant de café devra au préalable payer une taxe s'élevant à trois fois le loyer réel ou supposé annuel des locaux servant au débit. Seul dans le secteur horeca, le chef d'entreprise est confronté à un obstacle fiscal afin de pouvoir exercer une activité indépendante.

Cette taxe est dépassée pour plusieurs raisons. Le secteur de l'horeca crée beaucoup d'emplois pour les peu qualifiés. De telles entreprises démarrantes méritent donc des impulsions positives.

La taxe d'ouverture comme frein aux décisions prises à la légère pour ouvrir un café est de plus superflue depuis l'entrée en vigueur de la décision du 21 octobre 1998 mettant à exécution le programme de loi du 10 février 1998 visant la promotion de l'entreprise indépendante : depuis le 1er janvier 1999, chaque petite et moyenne entreprise (petit commerce, société) qui exercera une activité pour laquelle une inscription au registre du commerce est exigée, doit montrer une certaine connaissance du métier

standopleiding. Een kwalitatieve waarborg vervangt dus de financiële rem.

Verder beschikken veel jonge cafetiers niet over voldoende financiële middelen om de belasting te betalen. Zij laten zich dan financieren door een brouwerij of bierhandelaar, waarbij zij zich verbinden tot exclusieve afnameverplichtingen voor bieren en frisdranken.

Tenslotte is de openingsbelasting weinig efficiënt en zeer personeelsintensief. Per definitie wordt ze niet vastgesteld op basis van de winst of de omzet van de slijterij, maar zoals gezegd op basis van een subjectieve parameter : de vermoede jaarlijkse huurwaarde. Dit geeft aanleiding tot heel wat betwistingen tussen de belastingplichtigen en de fiscale administratie. De bevoegde federale administratie van Douane en Accijnzen, die de dienst verzekert van deze belasting voor rekening van de gewesten, zet in totaal bijna 100 ambtenaren in voor een belasting die voor heel België jaarlijks amper 500 tot 550 miljoen BEF opbrengt.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest genereert de belasting per jaar een opbrengst van ongeveer 60 miljoen BEF. In geval van een eigen inning, zouden de gewestelijke diensten een tiental voltijdse ambtenaren moeten aanwerven om zich onledig te houden met de controles ter plaatse en het afhandelen van de vele geschillendossiers.

Om de hierboven aangehaalde redenen, beoogt dit ontwerp van ordonnantie de betrokken gewestelijke belasting volledig te doen vervallen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met inachtneming van de bepalingen van de Bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, in het bijzonder artikel 4, § 1.

## **II. Commentaar der artikelen**

### *Artikel 1*

Deze bepaling vergt geen bijzondere commentaar.

### *Artikel 2*

Krachtens de artikelen 3, 3°, en 4, § 1, van de Bijzondere Financieringswet van 16 januari 1989 is de openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken een gewestelijke belasting waarvan de gewesten de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen kunnen wijzigen.

Volgens het Arbitragehof strekt de gewestelijke bevoegdheid zich evenwel niet uit tot het bepalen van de belastbare materie ("het element dat aanleiding geeft tot de belasting, de situatie die of het feit dat leidt tot het verschuldigd zijn van de belasting"). Derhalve kunnen de gewesten geen geweste-

ou présenter une attestation de formation de commerçant. Une garantie qualitative remplace donc le frein financier.

En outre, beaucoup de jeunes exploitants de café ne disposent pas de suffisamment de moyens pour payer l'impôt. Ils se laissent alors financer par une brasserie ou commerçant de bière, par lequel ils s'engagent à des obligations d'achat exclusives de bières et de boissons non-alcoolisées.

Enfin, la taxe d'ouverture est peu efficace et très intensive au niveau du personnel. Par définition, elle n'est pas établie sur base du profit ou du volume du débit, mais comme mentionné sur base d'un paramètre subjectif : la valeur locative supposée. Cela donne lieu à de nombreuses contestations entre les contribuables et l'administration fiscale. L'administration fédérale compétente des Douanes et Accises, qui assure le service de cet impôt pour le compte des régions, emploie au total près de 100 employés pour un impôt qui ne rapporte annuellement pour la Belgique entière que 500 à 550 millions BEF.

Au sein de la Région de Bruxelles-Capitale, l'impôt génère par an un revenu d'environ 60 millions BEF. En cas d'une propre perception, les services régionaux devraient engager une dizaine d'employés à plein temps afin de s'occuper des contrôles sur place et du traitement des nombreux dossiers en litige.

Pour des raisons citées ci-dessus, ce projet d'ordonnance vise à supprimer entièrement l'impôt régional concerné, en considération des dispositions de la loi spéciale du 16 janvier 1989 concernant le financement des Communautés et des Régions, et plus particulièrement l'article 4, § 1<sup>er</sup>.

## **II. Commentaire des articles**

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cette disposition n'appelle pas de commentaires particuliers.

### *Article 2*

En vertu des articles 3, 3°, et 4, § 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989, la taxe d'ouverture de débits de boissons fermentées est une taxe régionale dont les régions peuvent modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations.

Selon la Cour d'Arbitrage, la compétence régionale ne s'étend pourtant pas jusqu'à la détermination de la matière imposable ("l'élément occasionnant la taxe, la situation ou le fait qui donnent lieu à la situation d'être imposable"). Par conséquent les régions ne peuvent pas supprimer une taxe

lijke belastingen afschaffen omdat een dergelijke opheffing betrekking zou hebben op bepalingen waarin de belastbare materie wordt omschreven. Het invoeren van een nultarief kan wel.

De gewestelijke openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken bestaat uit drie componenten, zijnde de eigenlijke openingsbelasting, de vijfjaarlijkse belasting verschuldigd voor sommige slijterijen van gegiste dranken en de jaarlijkse belasting verschuldigd door de kleinhandelaars in geestrijke dranken. Dit artikel brengt de aanslagvoet van al deze belastingen op nul Bef en voert als zodanig in het Brussels hoofdstedelijk Gewest een volledige belastingvrijdom in.

De opbrengst van de openingsbelasting bedroeg voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de voorbije tien jaren :

60,9 miljoen BEF (2000);

61,3 miljoen BEF (1999);

66,7 miljoen BEF (1998);

72,9 miljoen BEF (1997);

70,9 miljoen BEF (1996);

73,8 miljoen BEF (1995);

74,7 miljoen BEF (1994);

68,5 miljoen BEF (1993);

66,3 miljoen BEF (1992);

59,4 miljoen BEF (1991).

### *Artikel 3*

Deze bepaling vergt geen bijzonder commentaar.

De Minister-Président van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek,

François-Xavier de DONNEA

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

régionale étant donné qu'une telle suppression aurait trait aux dispositions dans lesquelles la matière imposable est décrite. L'introduction d'un taux zéro est possible.

La taxe régionale d'ouverture de boissons fermentées est composée de trois éléments, c.-à-d. la taxe d'ouverture proprement dite, la taxe quinquennale, due pour certains débits de boissons fermentées et la taxe annuelle due par les commerçants de détail de boissons spiritueuses. Cet article réduit le taux d'imposition de toutes ces taxes à zéro BEF et introduit de cette manière une exemption totale d'impôts dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Le produit de la taxe d'ouverture pour la Région de Bruxelles-Capitale s'élevait pour ces dix dernières années à :

60,9 millions de francs belges (2000);

61,3 millions de francs belges (1999);

66,7 millions de francs belges (1998);

72,9 millions de francs belges (1997);

70,9 millions de francs belges (1996);

73,8 millions de francs belges (1995);

74,7 millions de francs belges (1994);

68,5 millions de francs belges (1993);

66,3 millions de francs belges (1992);

59,4 millions de francs belges (1991).

### *Article 3*

Cette disposition n'appelle pas de commentaires particuliers.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine et de la Recherche scientifique,

François-Xavier de DONNEA

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de wetsbepalingen inzake de  
slijterijen van gegiste dranken, samengeordend  
op 3 april 1953**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Financiën en Begroting,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In de wetsbepalingen inzake de openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken, samengeordend bij koninklijk besluit van 3 april 1953, gewijzigd bij de wetten van 6 juli 1967, 10 oktober 1967 en 6 juli 1978, wordt voor wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft de aanslagvoet van de belastingen bedoeld in hoofdstuk III, bestaande uit de artikelen 8 tot en met 25<sup>ter</sup>, hoofdstuk IV, bestaande uit artikel 26, en hoofdstuk V, bestaande uit artikel 27, op nul BEF gebracht.

*Article 3*

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2002.

Brussel,

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOUMIS A L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant les dispositions légales concernant les  
débits de boissons fermentées, coordonnées  
le 3 avril 1953**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,

Après en avoir délibéré,

ARRÈTE :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Dans les dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées, coordonnées par l'arrêté royal du 3 avril 1953, modifié par les lois du 6 juillet 1967, 10 octobre 1967 et 6 juillet 1978, le taux d'imposition des taxes prévues au chapitre III, composé des articles 8 à 25<sup>ter</sup>, au chapitre IV, composé de l'article 26, et au chapitre V, composé de l'article 27, est porté à zéro BEF pour la Région de Bruxelles-Capitale.

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2002.

Bruxelles, le

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 23 augustus 2001 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging » van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengevend op 3 april 1953 » (rolnummer 31.840/4), waarbij de adviesaanvraag, waarvoor geen termijn is bepaald, na toepassing van artikel 84bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, is aangevuld met een brief bij de Raad van State binnengekomen op 23 augustus 2001 (rolnummer 32.173/4), heeft op 3 oktober 2001 het volgende advies gegeven :

### ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

#### *Voordrachtformulier*

De woorden « op voordracht van » moeten worden vervangen door de woorden « op voorstel van ».

#### *Indieningsbesluit*

Na het woord « besluit » behoort te worden geschreven :

« De Minister van Financiën is ermee belast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt : ».

#### *Dispositief*

#### *Artikel 2*

In de Franse tekst behoort te worden geschreven « *comportant les articles* » en « *comportant l'article* » in plaats van « *composé des articles* » en « *composé de l'article* ».

De woorden « wetsbepalingen inzake de openingsbelasting op slijterijen van » dienen te worden vervangen door de woorden « wetsbepalingen inzake de slijterijen van ».

De uitdrukking « wordt ... op ... gebracht » dient te worden vervangen door de uitdrukking « wordt ... vastgesteld op ... ».

Aangezien de ordonnantie op 1 januari 2002 in werking treedt, behoort met « euro » in plaats van met « BEF » te worden gewerkt.

De woorden « voor wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft » dienen als overbodig te vervallen, aangezien de territoriale werkingssfeer van Brusselse ordonnanties hoe dan ook beperkt is tot het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

#### *Ondertekeningsformulier*

De woorden « De Minister van Financiën » moeten worden voorafgegaan door de woorden « Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering : ».

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 23 août 2001, d'une demande d'avis sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant les dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées, coordonnées le 3 avril 1953 » (n° de rôle 31.840/4), demande complétée, après application de l'article 84bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, par une lettre parvenue au Conseil d'Etat le 23 août 2001 (n° de rôle 32.173/4), a donné le 3 octobre 2001 l'avis suivant :

### EXAMEN DU PROJET

#### *Proposant*

Dans le texte néerlandais du proposant, les mots « *op voordracht van* » doivent être remplacés par les mots « *op voorstel van* ».

#### *Arrêté de présentation*

Après le mot « arrête », il convient d'écrire :

« Le Ministre des Finances est chargé de présenter au Conseil le projet d'ordonnance dont la teneur suit : ».

#### *Dispositif*

#### *Article 2*

Dans la version française, il faut écrire « *comportant les articles* » et « *comportant l'article* » au lieu de « *composé des articles* » et « *composé de l'article* ».

Dans la version néerlandaise les mots « *openingsbelasting op* » doivent être supprimés.

Il y a lieu de remplacer les mots « *est porté à* » par les mots « *est fixé à* ».

Compte tenu de l'entrée en vigueur de l'ordonnance au 1<sup>er</sup> janvier 2002, il faut remplacer « BEF » par « euro ».

Les mots « pour la Région de Bruxelles-Capitale » sont inutiles, étant donné que le champ d'application territorial de l'ordonnance régionale est de toute façon limité au territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. Ces mots seront dès lors supprimés.

#### *Contreseing*

Les mots « Le Ministre des Finances » doivent être précédés des mots « Par le Gouvernement ».

De Kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de		
De heren	R. ANDERSEN,	voorzitter van de Raad van State,	Messieurs	R. ANDERSEN,	président du Conseil d'Etat,
	P. LIENARDY, P. VANDERNOOT,	staatsraden,		P. LIENARDY, P. VANDERNOOT,	conseillers d'Etat,
	F. DELPEREE,	assessor van de afdeling wetgeving,		F. DELPEREE,	assesseur de la section de législation,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.	Madame	C. GIGOT,	greffier.
Het verslag werd uitgebracht door de heer J. REGNIER, eerste auditor-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. BROUWERS, referendaris.			Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.		
De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. LIENARDY.			La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.		
<i>De Griffier,</i>		<i>De Voorzitter,</i>	<i>Le Greffier,</i>		<i>Le Président,</i>
C. GIGOT		R. ANDERSEN	C. GIGOT		R. ANDERSEN

## ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wetsbepalingen inzake  
de slijterijen van gegiste dranken,  
samengeordend op 3 april 1953**

---

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën is ermee belast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

### *Artikel 2*

In de wetsbepalingen inzake de openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken, samengeordend bij koninklijk besluit van 3 april 1953, gewijzigd bij de wetten van 6 juli 1967, 10 oktober 1967 en 6 juli 1978, wordt de aanslagvoet van de belastingen bedoeld in hoofdstuk III, bestaande uit de artikelen 8 tot en met 25ter, hoofdstuk IV, bestaande uit artikel 26, en hoofdstuk V, bestaande uit artikel 27, vastgesteld op nul euro.

### *Article 3*

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2002.

Brussel, 8 november 2001.

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-Voorzitter,

François-Xavier de DONNEA

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

## PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant les dispositions légales concernant  
les débits de boissons fermentées,  
coordonnées le 3 avril 1953**

---

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,

Après en avoir délibéré,

ARRÊTE :

Le Ministre des Finances est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

### *Article 2*

Dans les dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées, coordonnées par l'arrêté royal du 3 avril 1953, modifié par les lois du 6 juillet 1967, 10 octobre 1967 et 6 juillet 1978, le taux d'imposition des taxes prévues au chapitre III, comprenant les articles 8 à 25ter, au chapitre IV, comprenant l'article 26, et au chapitre V, comprenant l'article 27, est fixé à zéro euro.

### *Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2002.

Bruxelles, le 8 novembre 2001.

Par le Gouvernement,

Le Ministre-Président,

François-Xavier de DONNEA

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

1201/8332  
I.P.M. COLOR PRINTING  
☎ 02/218.68.00