

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2001-2002

7 JANUARI 2002

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met
het Verdrag van Bazel van 22 maart 1989
inzake de beheersing van
de grensoverschrijdende overbrenging
van gevaarlijke afvalstoffen en
de verwijdering ervan,
aangenomen op de derde vergadering
van de Conferentie van de Partijen,
gehouden te Genève op 22 september 1995**

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor de Financiën, Begroting, Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door de heer Mahfoudh ROMDHANI (F)

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. *Vaste leden* : De heren Eric André, Jean-Pierre Cornelissen, Serge de Patoul, Mostafa Ouezekhti, mevr. Caroline Persoons, de heer Christos Doulkeridis, mevr. Magda De Galan, de heer Benoît Cereche, mevr. Brigitte Grouwels.
2. *Plaatsvervangers* : Mevr. Amina Derbaki Sbai, de heer Bernard Ide, mevr. Anne-Sylvie Mouzon.
3. *Andere leden* : Mevr. Marion Lemesre, de heer Mahfoudh Romdhani.

Zie :

Stuk van de Raad :
A-184/1 – 2001/2002 : Ontwerp van ordonnantie.

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

7 JANVIER 2002

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à
l'amendement à la Convention de Bâle
du 22 mars 1989 sur
le contrôle des mouvements transfrontières
de déchets dangereux et
de leur élimination,
adopté à la troisième réunion
de la Conférence des Parties à Genève
le 22 septembre 1995**

RAPPORT

fait au nom de la Commission des Finances,
du Budget, de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par M. Mahfoudh ROMDHANI (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

1. *Membres effectifs* : MM. Eric André, Jean-Pierre Cornelissen, Serge de Patoul, Mostafa Ouezekhti, Mme Caroline Persoons, M. Christos Doulkeridis, Mme Magda De Galan, M. Benoît Cereche, Mme Brigitte Grouwels.
2. *Membres suppléants* : Mme Amina Derbaki Sbai, M. Bernard Ide, Mme Anne-Sylvie Mouzon.
3. *Autres membres* : Mme Marion Lemesre, M. Mahfoudh Romdhani.

Voir :

Document du Conseil :
A-184/1 – 2001/2002 : Projet d'ordonnance.

I. Uiteenzetting van de minister

Het Verdrag van Bazel inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan, en de Bijlagen I, II, III, IV, VA, VB en VI, op 22 maart 1989 ondertekend te Bazel, werden bij de wet van 6 augustus 1993 goedgekeurd.

In het verlengde van de doelstellingen van het Verdrag, met name een grotere tenlasteneming door iedere Staat van de door hemzelf voortgebrachte gevaarlijke afvalstoffen, en de bescherming van het leefmilieu, meer bepaald in de ontwikkelingslanden, heeft de Conferentie der Partijen, als ingesteld door artikel 15 van het Verdrag, bij haar tweede vergadering van 17 maart 1995 te Dakar besloten dat het aangewezen zou zijn :

- om onmiddellijk verbod op te leggen op de uitvoer, naar de niet-lidstaten, van gevaarlijke afvalstoffen die verwijderd moeten worden en afkomstig zijn van de lidstaten van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO);
- geleidelijk aan de uitvoer van gevaarlijke afvalstoffen die nuttig toegepast kunnen worden af te schaffen;
- en vanaf 1 januari 1998 definitief verbod op die overbrengingen op te leggen.

Ten uitvoer van deze Beschikking heeft de derde Conferentie der Partijen bij haar vergadering van 18 tot 22 september 1995 te Bazel besloten op te nemen een nieuwe paragraaf nr. 7bis in de aanhef, een nieuw artikel 4A waarin de bewoordingen van de beschikking II/12 worden opgenomen, alsook een nieuwe bijlage VII waarin de partijen en Lidstaten van de OESO en de EU, en Liechtenstein worden aangeduid.

Deze nieuwe bepaling werd in de Gemeenschapswetgeving ingevoerd, met name in de Verordening (EEG) nr. 259/93 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de Europese Gemeenschap.

Deze verordening werd gewijzigd door de Verordening (EG) nr. 120/97 van de Raad van 20 januari 1997 waarbij paragraaf 1 van artikel 16 werd vervangen en een bijlage V werd toegevoegd tot aanduiding van de bij de wijziging bedoelde afvalstoffen, met name die welke zijn opgesomd in de zogenaamde « oranje » en « rode » lijsten gevoegd bij de Basisverordening

Voormelde Verordening van 1993 kan van rechtswege onmiddellijk worden toegepast door de bevoegde overheden van de lidstaten; noch de basistekst noch de latere wijzigingen dienen te worden omgezet.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn de administratieve bepalingen ten uitvoer van de Verordening, als

I. Exposé introductif du ministre

La Convention de Bâle, sur le contrôle des mouvements transfrontières des déchets dangereux et de leur élimination et les Annexes I, II, III, IV, VA, VB et VI, faites à Bâle le 22 mars 1989, ont été approuvées par la loi du 6 août 1993.

Dans la ligne des objectifs de la Convention, visant à renforcer la prise en charge, par chaque Etat, des déchets dangereux qu'il produit, et de protéger l'environnement, en particulier dans les pays en développement, la Conférence des Parties, instituée par l'article 15 de la Convention, a décidé, lors de sa deuxième réunion tenue à Dakar le 17 mars 1995, qu'il serait opportun :

- d'interdire immédiatement toute exportation des déchets dangereux destinés à l'élimination, en provenance de pays membres de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), vers des pays non-membres de celle-ci;
- de supprimer progressivement les exportations des déchets dangereux destinés à la valorisation, et;
- d'interdire définitivement ces mouvements à partir du 1^{er} janvier 1998.

C'est pour exécuter cette Décision que, lors de sa réunion à Bâle du 18 au 22 septembre 1995, la troisième Conférence des Parties a décidé d'insérer un nouveau paragraphe n° 7bis au préambule, un nouvel article 4A reprenant les termes de la décision II/12 et une nouvelle annexe VII désignant les parties et Etats membres de l'OCDE et de la CE, et le Liechtenstein.

Cette nouvelle disposition a été insérée dans la législation communautaire, en l'occurrence dans le Règlement (CEE) n° 259/93 du Conseil concernant la surveillance et le contrôle des transferts de déchets à l'intérieur, à l'entrée et à la sortie de la Communauté européenne.

Ce Règlement a en effet été modifié par le Règlement (CE) n° 120/97 du Conseil, du 20 janvier 1997 qui a remplacé le paragraphe 1^{er} de l'article 16 et ajouté une annexe V désignant les déchets visés par la modification, à savoir ceux repris dans les listes dites « orange » et « rouge », annexées au Règlement de base.

Le Règlement précité de 1993 est, de droit, directement applicable par les autorités compétentes des Etats membres. Ni le texte originel, ni ses modifications ultérieures n'ont à être transposées.

En Région de Bruxelles-Capitale, les dispositions administratives de mise en œuvre du Règlement, fixées par

bepaald bij het Regeringsbesluit van 7 juli 1994 en het ministerieel besluit van 15 september 1994 geenszins door de wijzigingsbepalingen van de Verordening aangetast.

Qua overbrenging van de door het Verdrag bedoelde afvalstoffen, blijkt dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nooit één van de opgesomde afvalstoffen naar niet-lidstaten van de OESO heeft uitgevoerd.

Dit ontwerp van ordonnantie heeft bijgevolg geen werkelijke weerslag op de uitvoer van gevaarlijke afvalstoffen die afkomstig zijn van ons Gewest; het ontwerp is enkel één van de verplichte stappen in de bekrachtigingsprocedure door ons land van zogenaamde « gemengde » verdragen, met name verdragen die aangaande de doorvoer van afvalstoffen doorheen België binnen de federale bevoegdheid vallen en onder de gewestelijke bevoegdheid voor de in- en uitvoer van afvalstoffen.

Het voorontwerp van ordonnantie werd op 4 mei 2000 door de regering bij een eerste lezing goedgekeurd. De Raad van State heeft zijn advies omtrent deze ordonnantie op 21 maart 2001 uitgebracht; de ordonnantie werd gewijzigd naargelang de opmerkingen van de Raad van State. Het betreft opmerkingen van vormelijke aard in verband met het opschrift van de ordonnantie.

II. Algemene bespreking

De heer Mostafa Ouezekhti neemt er akte van dat het Gewest volgens de minister geen gevaarlijke afvalstoffen uitvoert. Zijn er gevaarlijke afvalstoffen in Brussel? Worden ze bewaard?

De minister antwoordt dat die vraag aan de heer Didier Gosuin moet worden gesteld.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon verwijst naar het radioactief afval in de ziekenhuizen.

De minister antwoordt dat dit afval in België verwerkt wordt.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

De artikelen 1 en 2 behoeven geen commentaar. De artikelen 1 en 2 worden bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden aangenomen.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

l'arrêté du Gouvernement du 7 juillet 1994 et l'arrêté ministériel du 15 septembre 1994, ne sont en rien affectées par la modification apportée au Règlement.

Sur le plan des mouvements de déchets visés par la Convention, il apparaît qu'il n'y a jamais eu d'exportation en provenance de la Région de Bruxelles-Capitale vers des pays non-membres de l'OCDE.

Le présent projet d'ordonnance n'a donc aucune incidence concrète sur les exportations de déchets dangereux en provenance de notre Région, il constitue uniquement un des actes à poser dans le cadre de la procédure de la ratification, par la Belgique, de traités dits « mixtes », c'est-à-dire relevant à la fois de la compétence fédérale, pour le transit de déchets à travers la Belgique, et de la compétence régionale, pour l'importation et l'exportation de déchets.

L'avant-projet d'ordonnance a été approuvé en première lecture par le Gouvernement du 4 mai 2000. Dans son avis du 21 mars 2001, le Conseil d'Etat a formulé ses remarques à propos de cette ordonnance qui a dès lors été modifiée en conséquence. Il s'agit de remarques de pure forme qui concernent la rédaction de l'intitulé de l'ordonnance.

II. Discussion générale

M. Mostafa Ouezekhti prend acte de ce que le ministre déclare que la Région n'exporte pas de déchets dangereux. Y en a-t-il à Bruxelles? Les garde-t-on?

Le ministre répond qu'il faudrait poser cette question à M. Didier Gosuin.

Mme Anne-Sylvie Mouzon cite le cas des déchets radioactifs dans les hôpitaux.

Le ministre répond que ces déchets sont traités en Belgique.

III. Discussion des articles et votes

Les articles 1^{er} et 2 ne suscitent aucun commentaire. Les articles 1^{er} et 2 sont approuvés à l'unanimité des 10 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Mahfoudh ROMDHANI

De Eerste ondervoorzitter,

Eric ANDRE

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Mahfoudh ROMDHANI

Le Premier vice-président,

Eric ANDRE