

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2001-2002

30 JANUARI 2002

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
23 juli 1992
betreffende de gewestbelasting ten laste
van bezetters van bebouwde eigendommen
en houders van een zakelijk recht
op sommige onroerende goederen**

(ingediend door de heer Benoît CEREXHE (F))

Toelichting

Vanaf 1 januari 2002 wordt het Hoofdstedelijk Gewest ten gevolge van de jongste staatshervorming bevoegd voor de inning van het kijk- en luistergeld (Lambermont-akkoord).

Het Rekenhof heeft er reeds op gewezen dat 62 % van de gezinnen in het Hoofdstedelijk Gewest een aanslagbiljet voor het kijk- en luistergeld heeft ontvangen, hoewel uit de statistieken van het NIS blijkt dat ten minste 91,8 % van de Brusselse gezinnen een televisietoestel bezit en dit kijkgeld dus moet betalen. De opeenvolgende belastingdiensten zijn er niet in geslaagd om het inningspercentage van het kijk- en luistergeld te verbeteren.

In 2000 bedroegen de ontvangsten van het kijk- en luistergeld in het Hoofdstedelijk Gewest 51,631 miljoen euro (2,083 miljard frank). In 2001 worden de ontvangsten (cijfer uit de berekening van de « negatieve term ») geraamd op 50,322 miljoen euro (2,029 miljard frank).

Voor het begrotingsjaar 2002 meent de Hoofdstedelijke Regering te zullen slagen waar de andere belastingdiensten gefaald hebben. In de middelenbegroting 2002 wordt immers een ontvangst van het kijk- en luistergeld van 61,096 miljoen euro ingeschreven (of 2,646 miljard frank). Dit bedrag is een verhoging met meer dan 20 % van de ontvangst van het luistergeld. De Brusselse Hoofdstedelijke

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

30 JANVIER 2002

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du
23 juillet 1992
relative à la taxe régionale à charge des
occupants d'immeubles bâtis
et de titulaires de droits réels
sur certains immeubles**

(déposée par M. Benoît CEREXHE (F))

Développements

Au 1^{er} janvier 2002, la Région bruxelloise est compétente pour percevoir la redevance radio-télévision. Cette compétence lui est attribuée par la dernière réforme de l'Etat (Accords de la Saint-Polycarpe).

Comme l'a relevé la Cour des Comptes, la redevance radio-télé est extrêmement mal enrôlée en Région bruxelloise. Elle l'est à concurrence de 62 % des ménages, alors que les statistiques de l'INS précisent que 91,8 % au moins des ménages bruxellois disposent d'un téléviseur et sont donc redevables de cette redevance. Les administrations fiscales successives qui ont essayé d'améliorer le taux de perception de cette redevance radio-télévision ne sont guère parvenues à des résultats probants.

En 2000, la redevance radio-télévision perçue en Région bruxelloise s'est élevée à 51,631 millions d'euros (soit 2,083 milliards de francs). En 2001, les prévisions de recettes (chiffres repris dans le calcul du « terme négatif ») s'affichent à 50,322 millions d'euros (soit 2,029 milliards de francs).

Pour son budget 2002, le gouvernement bruxellois prévoit de réussir là où les autres administrations fiscales ont échoué. Le budget 2002 des Voies et Moyens prévoit en effet des recettes Redevance radio-télévision de 61,096 millions euros (soit 2,464 milliards de BEF). Ce montant représente un accroissement de plus de 20 % des recettes générées par la radio-redevance. Le gouvernement régio-

Regering rekent dus op een inkohiering van 72 % (tegen 62 % vandaag) van het kijk- en luistergeld in het Hoofdstedelijk Gewest. Nochtans zijn er een aantal factoren die een spectaculaire verbetering van de inkohiering in de weg staan :

- In het begin van het jaar zullen de diensten van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap het kijk- en luistergeld blijven innen. Wat de inning door de Vlaamse Gemeenschap betreft, kan men zich terecht afvragen of de diensten die afgeschaft zullen worden, efficiënt zullen werken. Zo rijzen er ook meer in het algemeen twijfels over de daadkracht van de ambtenaren die een heffing moeten innen voor een overheid die niet meer de hunne is.
- Vervolgens dient er een nieuwe administratie te worden opgericht, wat niet de meest efficiënte oplossing is, te meer daar het Hoofdstedelijk Gewest de ambtenaren van de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, Belgacom en het BIPT zal overnemen. Men kan zich met reden afvragen of dat nieuwe, heterogene team van een zestigtal personen met een verschillend statuut op korte en middellange termijn efficiënt zal kunnen functioneren.
- Het Rekenhof wijst er in zijn boek met opmerkingen over de begroting 2002 van de federale regering op dat er nog altijd grote vraagtekens blijven bij de opbrengst van het kijk- en luistergeld in het Hoofdstedelijk Gewest en de gevolgen ervan voor het opmaken van de begroting. Het Rekenhof schrijft dat de gewestelijke verdeling van het kijk- en luistergeld (bijna 22 % van de negatieve term), een belasting die vroeger naar de Gemeenschappen ging, niet probleemloos is, omdat de opbrengst ervan in het Hoofdstedelijk Gewest niet met zekerheid gekend is. De retributies van iedere belastingplichtige die door de bevoegde dienst worden geïnd, worden immers automatisch opgesplitst tussen de twee Gemeenschappen doch deze dienst is voor het ogenblik niet bij machte achteraf precies te bepalen wat het totale bedrag is van de ontvangsten die dit Gewest heeft bepaald. In de boekhouding wordt geen onderscheid gemaakt tussen dit bedrag en de betalingen van de belastingplichtigen uit andere Gewesten.

Er zijn dus twee vaststellingen :

- de vorige diensten hebben de grootste moeite gehad om het kijk- en luistergeld in het Hoofdstedelijk Gewest naar behoren te innen;
- de oprichting van een nieuwe, heterogene dienst, met personeel dat gedetacheerd wordt uit andere diensten en met verschillende statuten, brengt enorme moeilijkheden voor de inning mee.

Dit voorstel van ordonnantie stelt dan ook de volgende twee oplossingen voor :

nal bruxellois tablerait donc sur un enrôlement de 72 % (contre 62 % aujourd'hui) de la redevance radio-télévision en Région bruxelloise. Et ce, en dépit de facteurs pourtant peu favorables à cette progression spectaculaire de l'enrôlement :

- En début d'année, la perception de la redevance restera assurée par les organismes des Communautés française et flamande. Pour ce qui est de la perception par la Communauté flamande, on est en droit de s'interroger sur l'acuité des services, appelés à disparaître. De même, on est en droit de manière plus générale de s'interroger sur le dynamisme de fonctionnaires appelés à percevoir une redevance pour un pouvoir qui n'est plus le leur.
- Il faudra ensuite mettre en place une nouvelle administration, élément peu propice à l'efficience à 100 %. D'autant moins propice que les fonctionnaires dont héritera la Région bruxelloise proviennent de la Communauté française, de la Communauté flamande, de Belgacom et de l'IBPT. On peut réellement s'interroger sur l'efficacité à court et moyen termes de cette nouvelle équipe, peu homogène, d'une soixantaine de personnes à statut flottant.
- Comme le révèle la Cour des Comptes dans son cahier d'observations sur le Budget 2002 du Gouvernement fédéral, de très sérieux points d'interrogation continuent de ponctuer les réalités chiffrées et budgétaires du produit de la redevance radio-télévision en Région bruxelloise. La Cour des Comptes écrit ainsi : « La répartition régionale de la redevance radio et télévision (près de 22 % dur terme négatif), impôt anciennement attribué aux Communautés, est également problématique, dans la mesure où son rendement dans la Région de Bruxelles-Capitale n'est pas connu avec certitude. Les redevances de chaque contribuable collectées par l'organisme percepteur sont en effet automatiquement ventilées entre les deux Communautés, sans que cet organisme soit actuellement en mesure de déterminer par la suite le montant total exact des recettes payées pour cette Région. Ce montant est confondu, dans la comptabilité, avec les redevances payées par des contribuables d'autres Régions. ».

Il convient donc de faire ce double constat :

- l'extrême difficulté qu'ont eue les administrations précédentes à percevoir correctement la redevance radio-télévision en Région bruxelloise;
- les énormes difficultés de perception liées à la mise en place d'une nouvelle administration – peu homogène, avec du personnel détaché d'autres administrations, bénéficiant de statuts différents.

Face à ce double constat, cette proposition d'ordonnance se propose de relever le double défi suivant :

1. Het kijkgeld, dat door ten minste 91,8 % van de Brusselse gezinnen verschuldigd is, integreren in een bestaande gewestbelasting waarvan de inkohiering vandaag zeer goed is; de autonome gewestbelasting beantwoordt perfect aan deze definitie.
2. Vanaf 1 januari de inkohiering en de inning overlaten aan een gewestbestuur dat goed werkt, homogeen is en ervaring heeft met de werkelijke situatie in Brussel. Dit is het geval met de Brusselse gewestelijke belastingdienst.

Met de afschaffing van het kijkgeld en de integratie van de opbrengst ervan in de autonome gewestbelasting wordt perfect ingespeeld op deze twee overwegingen. De inning zal ook minder kosten door de schaalvoordelen en omdat er dan geen kosten zullen zijn voor de oprichting van een dienst die enkel belast zou zijn met de inning van het kijkgeld.

Bovendien wordt de fiscale druk voor het geheel van de Brusselse gezinnen sterk verminderd door de afschaffing van het kijkgeld en de integratie ervan in de autonome gewestbelasting, omdat zwartkijkers gemakkelijker opgespoord kunnen worden en omdat de opbrengst van het kijkgeld dat die zwartkijkers niet betalen, gespreid kan worden over alle burgers die het kijkgeld wel betalen.

1. D'associer la redevance télévision – dont au moins 91,8 % des ménages bruxellois doivent s'acquitter – à une taxe régionale existante dont l'enrôlement est aujourd'hui excellent. La Taxe Régionale Autonome répond parfaitement à cette définition.
2. De confier dès le 1^{er} janvier l'enrôlement et la perception à une administration régionale qui fonctionne bien, homogène, expérimentée et connaisseuse de la réalité bruxelloise. C'est parfaitement le cas de l'administration fiscale régionale bruxelloise.

La suppression de la redevance télévision et l'intégration de son produit dans la taxe régionale autonome répondent parfaitement à ces deux considérations. Elles permettent aussi de réduire les coûts de perception, en bénéficiant d'importantes économies d'échelle et en réduisant de manière importante les coûts de la mise en œuvre et de fonctionnement d'une administration ad hoc créée dans le seul but de percevoir la redevance Télévision.

Par ailleurs, cette suppression/intégration de la redevance télévision dans la taxe régionale autonome permet, en permettant une meilleure chasse aux fraudeurs et en répartissant le produit des redevances dont ces derniers négligent de s'acquitter sur l'ensemble des citoyens qui s'acquittent normalement de leur redevance télévision, une diminution non négligeable de la fiscalité régionale pour l'ensemble des ménages bruxellois.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel vormt de grondslag voor de nieuwe geïntegreerde autonome gewestbelasting vanaf 1 januari 2002.

Artikel 3

De gezinshoofden die het evenredige deel van de autonome gewestbelasting bedoeld in artikel 8 van de ordonnantie van 23 juli 1992 verschuldigd zijn, worden nu vrijgesteld van de betaling van het forfaitaire gedeelte van de autonome gewestbelasting bedoeld in de artikelen 5 en 6 van de voormelde ordonnantie. Om te voorkomen dat deze gezinshoofden benadeeld worden, strekt dit voorstel van ordonnantie ertoe ze te onderwerpen aan de algemene regeling en hen vervolgens een belastingkrediet van 50 euro toe te kennen wanneer zij het evenredige deel (bureaus) van de autonome gewestbelasting betalen. Dit belastingkrediet wordt geregeld in artikel 7 van deze ordonnantie.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt wie in aanmerking komt voor de vrijstelling van de aangepaste autonome gewestbelasting. De vrijstelling van de nieuwe autonome gewestbelasting geldt voor al wie vrijgesteld is van de ene of de andere bestaande heffing: forfaitair gedeelte van de autonome gewestbelasting en kijk- en luistergeld.

De volgende categorieën zijn nu vrijgesteld van het forfaitaire gedeelte van de autonome gewestbelasting: de gezinshoofden die ten laste zijn van de OCMW's, de gezinshoofden wier inkomsten gelijk zijn of kleiner dan het bestaansminimum, de zelfstandigen die wegens beperkte inkomsten onderworpen zijn aan verminderde sociale bijdragen of vrijgesteld zijn van de betaling ervan.

De volgende categorieën zijn thans vrijgesteld van de betaling van kijkgeld: de blinden, doofstommen en personen bij wie het strottenhoofd is weggenomen, de oorlogsinvaliden met ten minste 50 % oorlogsinvaliditeit, de personen aan wie een invaliditeit of arbeidsongeschiktheid van ten minste 80 % werd toegekend, de personen die aangetast zijn door een zwaar en blijvend gebrek waardoor zij in de volstrekte en definitieve onmogelijkheid verkeren hun verblijf te verlaten zonder hulp van een derde.

Commentaires des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 2

Cet article fonde la nouvelle taxe régionale autonome intégrée à partir du 1^{er} janvier 2002.

Article 3

Sont aujourd'hui exonérés du paiement de la partie forfaitaire de la taxe Régionale autonome, prévue à l'article 5 et 6 de l'ordonnance du 23 juillet 1992, les chefs de ménage qui doivent s'acquitter de la part proportionnelle de la taxe régionale autonome, tel que prévu à l'article 8 de la même ordonnance. Pour ne pas léser ces chefs de ménage, cette proposition d'ordonnance se propose de les inscrire dans le cadre général, puis de leur accorder un « crédit d'impôt » de 50 euros lorsqu'ils s'acquittent de la part proportionnelle (« bureaux ») de la taxe régionale autonome. Ce crédit d'impôt est mis en œuvre par l'article 7 de cette ordonnance.

Article 4

Cet article définit les bénéficiaires d'exonération à cette taxe régionale autonome remodelée. Cet article se propose d'exonérer de cette Taxe régionale autonome « new look » tous ceux qui bénéficient d'une exonération à l'une ou l'autre des deux taxes existantes: part forfaitaire de la taxe régionale autonome et redevance radio-télévision.

Sont aujourd'hui exonérés de la part forfaitaire de la taxe régionale autonome: les chefs de ménage à charge des CPA's, les chefs de ménage dont les revenus sont égaux ou inférieurs au minimum d'existence, les indépendants dont la faiblesse des revenus les dispensent de cotisations sociales ou sont assujettis à des cotisations sociales réduites.

Sont aujourd'hui exonérés de la redevance télévision: les aveugles, les sourds-muets et les laryngectomisés; les invalides de guerre ayant au moins 50 % d'invalidité; les personnes à qui une invalidité ou une incapacité de travail d'au moins 80 % a été reconnue; les personnes atteintes d'une infirmité grave et permanente les rendant totalement et définitivement incapables de quitter leur résidence sans l'assistance d'un tiers.

Artikel 5

Dit artikel strekt ertoe vrijstelling te verlenen van de belasting aan degenen die op hun erewoord verklaren geen televisietoestel te bezitten. Het wordt aan de regering overgelaten te bepalen op welke wijze deze verklaring afgelegd moet worden. Dit artikel voorziet eveneens in de boetes en de straffen voor valse verklaringen.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt het bedrag van de aangepaste autonome gewestbelasting.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt het bedrag van de nieuwe autonome gewestbelasting en kent een belastingkrediet van 50 euro toe op het evenredige deel van de autonome gewestbelasting, aan de gezinshoofden die het forfaitaire deel van de autonome gewestbelasting betalen.

Artikel 8

Op grond van dit artikel kunnen de nieuwe bedragen van de belasting aan het indexcijfer der consumptieprijzen aangepast worden. De referentiedatum is december 2001.

Artikel 9

De inwerkingtreding van de ordonnantie valt samen met het begrotingsjaar 2002.

Article 5

Cet article vise à permettre l'exonération de la taxe ceux qui feront une déclaration sur l'honneur qu'ils ne possèdent pas de téléviseur. Les modalités de cette déclaration sont déléguées au Gouvernement. Cet article prévoit également les amendes et sanctions liées à de fausses déclarations.

Article 6

Cet article fixe le montant de la taxe régionale autonome remodelée.

Article 7

Cet article fixe le montant de la taxe régionale autonome remodelée et accorde un « crédit d'impôt » de l'ordre de 50 euros, à la part proportionnelle de la taxe régionale autonome aux chefs de ménage qui s'acquittent de la part forfaitaire de cette même taxe régionale autonome.

Article 8

Cet article permet d'adapter les nouveaux montants de la taxe à l'indice des prix à la consommation. La date de référence est fixée à décembre 2001.

Article 9

L'entrée en vigueur de l'ordonnance coïncide avec l'exercice budgétaire 2002.

Benoît CEREXHE (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
23 juli 1992
betreffende de gewestbelasting ten laste
van bezetters van bebouwde eigendommen
en houders van een zakelijk recht
op sommige onroerende goederen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 2 van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen, worden de woorden « belastingjaar 1993 » vervangen door de woorden « belastingjaar 2002 ».

Artikel 3

In artikel 3 van dezelfde ordonnantie vervalt § 2.

Artikel 4

In artikel 4 van dezelfde ordonnantie wordt § 1 vervangen door de volgende tekst :

« §1. De belasting bedoeld in artikel 5 is niet verschuldigd door :

- 1° de gezinshoofden die ten laste zijn van openbare centra voor maatschappelijk welzijn of die aantonen dat hun inkomsten gelijk zijn aan of kleiner zijn dan het leefloon;
- 2° de gezinshoofden die blind of doofstom zijn of bij wie het strottenhoofd is weggenomen;
- 3° de oorlogsinvalide gezinshoofden met ten minste 50 % oorlogsinvaliditeit;
- 4° de personen aan wie een invaliditeit of arbeidsongeschiktheid van ten minste 80% werd toegekend;
- 5° de personen die aangetast zijn door een zwaar en blijvend gebrek waardoor zij in de volstrekte en definitieve onmogelijkheid verkeren hun verblijf te verlaten zonder hulp van een derde. ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du
23 juillet 1992
relative à la taxe régionale à charge des
occupants d'immeubles bâtis
et de titulaires de droits réels
sur certains immeubles**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 2 de l'ordonnance du 23 juillet 1992 relative à la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis et de titulaires de droits réels sur certains immeubles, les mots « exercice 1993 » sont remplacés par les mots « exercice 2002 ».

Article 3

A l'article 3 de la même ordonnance le § 2 est supprimé.

Article 4

A l'article 4 de la même ordonnance, le § 1^{er} est remplacé par le texte suivant :

« § 1^{er}. La taxe, dont question à l'article 5, n'est pas due :

- 1° par les chefs de ménage à charge des centres publics d'aide sociale ou qui établissent que leurs revenus sont égaux ou inférieurs au minimum de moyens d'existence;
- 2° par les chefs de ménage aveugles, sourds-muets ou laryngectomisés;
- 3° par les chefs de ménage invalides de guerre ayant au moins 50 % d'invalidité de guerre;
- 4° par les personnes à qui une invalidité ou une incapacité de travail d'au moins 80 % a été reconnue;
- 5° par les personnes atteintes d'une infirmité grave et permanente les rendant totalement et définitivement incapables de quitter leur résidence sans l'assistance d'un tiers. ».

Artikel 5

In dezelfde ordonnantie wordt artikel 4 aangevuld met een § 2 luidende :

- « § 2. 1. De belasting bedoeld in artikel 5 is niet verschuldigd door de gezinshoofden die op hun erewoord verklaren dat zij geen televisietoestel bezitten.
2. Ieder bedrag wordt gestraft met een boete van 1 tot 20 euro, alsook met een verviervoudiging van de ontrokken bedragen.
3. Het model van deze verklaring op erewoord en de wijze van uitvoering, worden door de regering vastgesteld. ».

Artikel 6

In dezelfde ordonnantie worden de woorden « 1750 frank » vervangen door de woorden « 203,46 euro ».

Artikel 7

In dezelfde ordonnantie wordt artikel 6 vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 6 § 1. De belasting verschuldigd door de belastingplichtigen bedoeld in artikel 3, § 1, b), is forfaitair vastgesteld op 203,46 euro.

§ 2. Het bedrag van de belasting bedoeld in artikel 6, § 1, wordt verminderd met een bedrag van 50 euro, voor het gezinshoofd dat het gebouw of gedeelte van een gebouw woont wanneer hijzelf of een lid van zijn gezin de in artikel 6 bedoelde belasting verschuldigd is wegens de beroepsactiviteit die hij er uitoefent. ».

Artikel 8

In dezelfde ordonnantie wordt artikel 7 door de volgende tekst vervangen :

« Art. 7. De in euro uitgedrukte bedragen bepaald in de artikelen 5 en 6 worden jaarlijks aangepast aan het indexcijfer der consumptieprijzen van het rijk; deze aanpassing gebeurt door middel van de coëfficiënt die wordt verkregen door het indexcijfer van de maand december van het jaar voorafgaand aan het belastingjaar te delen door het indexcijfer van de maand december 2001. Na toepassing van de coëfficiënt, worden de bedragen afgerond naar de hogere euro. ».

Article 5

Dans la même ordonnance, l'article 4 est complété par un § 2 rédigé comme suit :

- « § 2. 1. La taxe, dont question à l'article 5, n'est pas due par les chefs de ménage qui souscrivent une déclaration sur l'honneur attestant qu'ils ne disposent pas de téléviseur.
2. Toute fraude donne lieu à une amende de 1 à 20 euro, ainsi qu'au quadruplement des sommes éludées.
3. Le modèle de cette déclaration sur l'honneur et les modalités d'exécution sont arrêtées par le Gouvernement. ».

Article 6

Dans la même ordonnance, les mots « 1750 F » sont remplacés par les mots « 203,46 euro ».

Article 7

Dans la même ordonnance, l'article 6 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 6 § 1^{er}. La taxe prévue à charge des redevables visés à l'article 3, § 1^{er}, b), est fixée forfaitairement à 203,46 euro.

§ 2. Le montant de la taxe prévue à l'article 6, § 1^{er}, est amputé d'un montant de 50 euro, pour le chef de ménage occupant l'immeuble ou partie d'immeuble, quand lui-même ou un membre faisant partie du ménage est redevable des taxes prévues à l'article 6, en raison de l'activité professionnelle qu'il y exerce. ».

Article 8

Dans la même ordonnance, l'article 7 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 7. Les montants exprimés en euros aux articles 5 et 6 sont adaptés annuellement à l'indice des prix à la consommation du royaume; cette adaptation est réalisée à l'aide du coefficient qui est obtenu en divisant l'indice des prix du mois de décembre de l'année qui précède l'exercice par l'indice des prix de décembre 2001. Après application du coefficient, les montants sont arrondis à l'euro supérieur. ».

Artikel 9

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2002.

12 december 2001

Article 9

Cette ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002.

Le 12 décembre 2001

Benoît CEREXHE (F)