

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2001-2002

29 JANUARI 2002

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wet van 13 juli 1987
betreffende het kijk- en luistergeld**

Memorie van toelichting

I. Algemene uiteenzetting

In de huidige maatschappij nemen de media en de technologie een steeds grotere plaats in. Het modale gezin beschikt vandaag over een auto, een tv, een video, een gsm, en zelfs een huiscomputer. Het heffen van een belasting wegens het houden van een autoradio- of een televisietoestel, die vandaag geenszins als luxeproducten of als schadelijke producten kunnen worden beschouwd, beantwoordt niet meer aan de oorspronkelijke bedoeling van de belasting.

Bovendien is het kijk- en luistergeld een personeelsintensieve en procedureel zware belasting, die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest slechts matig wordt geïnd. Zo raamt het Nationaal Instituut voor Statistiek het percentage Brusselse gezinnen dat over een kleuren-tv beschikt op 91,8 %. Volgens een recent rapport van het Rekenhof zou amper 62,03 % hiervan kijk- en luistergeld betalen. Een dergelijke wanverhouding is niet billijk tegenover de belastingplichtigen die hun belastingplicht nakomen. Nieuwe middelen investeren in een betere inning (oprichten van een eigen gewestelijke invorderingsdienst, aanwerven en opleiden van bijkomende controleurs, vereenvoudigen van de wetgeving en de procedures) van een belasting die niet meer van deze tijd is, is niet aangewezen.

De lijst van gewestelijke belastingen is sedert de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 13 juli 2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

29 JANVIER 2002

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la loi du 13 juillet 1987
relative aux redevances radio et télévision**

Exposé des motifs

I. Exposé général

Les médias et la technologie prennent une place de plus en plus importante dans notre société actuelle. Une famille ordinaire dispose aujourd'hui d'une voiture, d'une télévision, d'un magnétoscope, d'un téléphone portable et même d'un ordinateur. La perception d'une taxe pour la détention d'un autoradio sur véhicule ou d'une télévision, appareils qui peuvent de nos jours difficilement être considérés comme produits de luxe ou comme produits nocifs, ne répond plus à l'objectif poursuivi initialement.

De plus, les redevances radio et télévision, qui sont assez intensives au niveau du personnel et des procédures, sont en Région de Bruxelles-Capitale très moyennement perçues. Ainsi, l'Institut National de Statistiques évalue la détention d'appareils de télévision couleurs par les ménages bruxellois à 91,8 %, dont seulement, selon un rapport récent de la Cour des Comptes, 62,03 % s'acquittent de leur redevance. Une telle disproportion pénalise les redevables s'acquittants de leurs taxes. Investir de nouveaux moyens (création d'un service de perception régional propre, engagement et formation de nouveaux contrôleurs, simplification de la législation et des procédures) pour une perception plus efficace semble cependant peu opportun pour un impôt déjà suranné.

La liste des impôts régionaux s'est allongée depuis l'entrée en vigueur, le 1^{er} janvier 2002, de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et

fiscale bevoegdheden van de gewesten op 1 januari 2002 uitgebreid. Eén van de nieuwe gewestelijke belastingen is juist het kijk- en luistergeld. Om de hierboven aangehaalde redenen, beoogt dit ontwerp van ordonnantie dan ook de betrokken gewestelijke belasting volledig te doen vervallen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met inachtneming van de bepalingen van de Bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, in het bijzonder artikel 4, § 1, zoals gewijzigd door de voornoemde bijzondere wet van 13 juli 2001.

extension des compétences fiscales des régions. Un des nouveaux impôts régionaux est précisément la redevance radio et télévision. Pour les raisons citées ci-dessus, ce projet d'ordonnance vise dès lors à supprimer entièrement l'impôt régional concerné, considérant les dispositions de la loi spéciale du 16 janvier 1989 concernant le financement des Communautés et des Régions, et plus particulièrement l'article 4, § 1^{er}, tel que modifié par la loi spéciale du 13 juillet 2001 susvisée.

II. Commentaar der artikelen*Artikel 1*

Deze bepaling vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Krachtens de artikelen 3, 9^o, en 4, § 1, van de Bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 is het kijk- en luistergeld een gewestelijke belasting waarvan de gewesten de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen kunnen wijzigen.

De gewesten zijn niet bevoegd om de belastbare materie (« het element dat aanleiding geeft tot de belasting, de situatie die of het feit dat leidt tot het verschuldigd zijn van de belasting ») vast te stellen en kunnen dus geen gewestelijke belastingen afschaffen. Een dergelijke opheffing zou immers slaan op bepalingen waarin de belastbare materie wordt omschreven. Het invoeren van een nultarief kan wel.

Het kijk- en luistergeld bestaat uit drie componenten, zijnde de heffing op het houden van een autoradio, de heffing op het houden van een zwart-wit-televisietoestel en de heffing op het houden van een kleurentelevisie. Het artikel 2 van deze ordonnantie brengt de aanslagvoet van al deze belastingen op nul euro en voert als zodanig in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een volledige belastingvrijdom ter zake in.

Het verlies aan belastingopbrengsten zal worden opgevangen door het uitwerken van onderscheiden fiscale maatregelen.

Artikel 3

Deze maatregel, zijnde de invoering van een nultarief in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, geldt vanaf 1 januari 2002, datum waarop de gewesten effectief bevoegd zijn om het tarief van het kijk- en luistergeld vast te stellen.

De Minister belast met Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

II. Commentaire par article*Article 1^{er}*

Cette disposition n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 2

En vertu des articles 3, 9^o et 4, § 1^{er}, de la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989, la redevance radio et télévision est un impôt régional dont les régions peuvent modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations.

Les régions ne sont pas compétentes pour déterminer la matière imposable (« l'élément occasionnant la taxe, la situation ou le fait qui donne lieu à la situation d'être imposable »). Par conséquent les régions ne sont pas habilitées à supprimer un impôt régional étant donné qu'une telle suppression modifierait les dispositions dans lesquelles la matière imposable est décrite. En revanche, l'introduction d'un taux zéro est possible.

La redevance radio et télévision est composée de trois éléments, c.-à-d. la redevance pour la détention d'un appareil autoradio, la redevance pour la détention d'une télévision en noir et blanc et la redevance pour la détention d'une télévision couleurs. L'article 2 de la présente ordonnance réduit le taux d'imposition de toutes ces taxes à zéro euro et introduit de cette manière une exemption totale de ces impôts dans la Région de Bruxelles-Capitale.

La perte en recettes fiscales sera compensée par l'élaboration de mesures fiscales distinctes.

Article 3

La présente mesure, qui prévoit l'instauration d'un tarif zéro en Région bruxelloise, est d'application au 1^{er} janvier 2002, date à partir de laquelle les régions sont réellement compétentes pour fixer le tarif des redevances radio et télévision.

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wet van 13 juli 1987
betreffende het kijk- en luistergeld**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting, na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën is ermee belast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld wordt de aanslagvoet van de belastingen bedoeld in de artikelen 2, 3 en 4 vastgesteld op nul euro.

Artikel 3

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2002.

Brussel, ... december 2001

Namens de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek,

François-Xavier de DONNEA

De Minister belast met Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la loi du 13 juillet 1987
relative aux redevances radio et télévision**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre des Finances et du Budget, après en avoir délibéré,

ARRETE:

Le Ministre des Finances est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance libellé comme suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans la loi du 13 juillet 1987 relative aux redevances radio et télévision, le taux d'imposition des taxes prévues aux articles 2, 3 et 4 est fixé à zéro euro.

Article 3

La présente ordonnance produits ses effets le 1^{er} janvier 2002.

Bruxelles, le ... décembre 2001

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs Locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation Urbaine et de la Recherche Scientifique,

François-Xavier de DONNEA

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction Publique et des Relations Extérieures,

Guy VANHENGEL

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 18 januari 2002 door de minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld », heeft op 23 januari 2002 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In de onderhavige geval luidt de motivering in de brief aldus :

« Gelet op de beslissing van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot invoering van een nultarief inzake het kijk- en luistergeld met ingang van 1 januari 2002, datum waarop het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bevoegd wordt inzake het kijk- en luistergeld, en het feit dat het voorontwerp tot hervorming van de gewestelijke belastingen – met het oog op het principe van de vrijwaring van de budgettaire neutraliteit – in samenhang met het voorontwerp tot wijziging van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld moet worden gelezen, ... ».

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, bepaalt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

Op deze drie punten geeft het ontwerp geen aanleiding tot enige opmerking.

De Kamer was samengesteld uit

De heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. LIENARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
	F. DELPEREE,	assessoren van de afdeling
	J. KIRKPATRICK,	wetgeving,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer A. LEFEBVRE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. BROUWERS, referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. LIENARDY.

De Griffier,
B. VIGNERON

De Voorzitter,
Y. KREINS

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 18 janvier 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant la loi du 13 juillet 1987 relative aux redevances radio et télévision », a donné le 23 janvier 2002 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Gelet op de beslissing van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot invoering van een nultarief inzake het kijk- en luistergeld met ingang van 1 januari 2002, datum waarop het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bevoegd wordt inzake het kijk- en luistergeld, en het feit dat het voorontwerp tot hervorming van de gewestelijke belastingen - met het oog op het principe van de vrijwaring van de budgettaire neutraliteit - in samenhang met het voorontwerp tot wijziging van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld moet worden gelezen, ... ».

*
* *

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

Sur ces trois points, le projet n'appelle aucune observation.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. LIENARDY,	conseillers d'Etat,
	J. JAUMOTTE,	
	F. DELPEREE,	assesseurs de la section de
	J. KIRKPATRICK,	législation,
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

Le Greffier,
B. VIGNERON

Le Président,
Y. KREINS

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de wet van 13 juli 1987
betreffende het kijk- en luistergeld**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting, na beraadslaging,

BESLUIT:

De Minister van Financiën is ermee belast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld wordt de aanslagvoet van de belastingen bedoeld in de artikelen 2, 3 en 4 vastgesteld op nul euro.

Artikel 3

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2002.

Brussel, 29 januari 2002

Namens de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek,

François-Xavier de DONNEA

De Minister belast met Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

PROJET D'ORDONNANCE**modifiant la loi du 13 juillet 1987
relative aux redevances radio et télévision**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre des Finances et du Budget, après en avoir délibéré,

ARRETE :

Le Ministre des Finances est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance libellé comme suit:

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans la loi du 13 juillet 1987 relative aux redevances radio et télévision, le taux d'imposition des taxes prévues aux articles 2, 3 et 4 est fixé à zéro euro.

Article 3

La présente ordonnance produit ses effets le 1^{er} janvier 2002.

Bruxelles, le 29 janvier 2002

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs Locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation Urbaine et de la Recherche Scientifique,

François-Xavier de DONNEA

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction Publique et des Relations Extérieures,

Guy VANHENGEL

