

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2001-2002

23 JANUARI 2002

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot harmonisering van de
tewerkstellingsvoorwaarden in de
tewerkstellingsprogramma's van het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heer Jan BEGHIN, cs) (N)

Toelichting

Met de wijzigingen aan de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen werden in 1989 de zogenaamde programma's voor wedertewerking van uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of de daarmee gelijkgestelden, een gewestbevoegdheid.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nam de tewerkstellingsmaatregelen van de federale overheid over : de gesubsidieerde contractuelen, het derde arbeidscircuit, het Interdepartementaal Begrotingsfonds. Deze drie stelsels van tewerking zijn nog steeds van kracht.

Elk stelsel kent verschillende voorwaarden waaraan de werkzoekende moet voldoen om voor aanwerving in aanmerking te komen. Het zijn verschillen inzake duur van inschrijving als werkzoekende of inzake duur van werkloosheid.

Sinds wanneer gelden de voorwaarden ?

In het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen zijn deze voorwaarden inzake werkloosheidsduur of duur van inschrijving als werkzoekende het meest geactualiseerd. De voorwaarden voor de werkzoekende werden herzien en aangepast met de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 november 1996 en 6 november 1997.

De voorwaarden gesteld aan de werkzoekenden in de stelsels van het derde arbeidscircuit en van het interdepartementaal begrotingsfonds werden daarentegen na de

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

23 JANVIER 2002

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à harmoniser les conditions
d'emploi dans les programmes
de mise au travail de la
Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par M. Jan BEGHIN et consorts) (N)

Développements

Depuis les modifications de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 intervenues en 1989, les programmes de mise au travail des chômeurs complets indemnisés ou des personnes assimilées relèvent des compétences régionales.

La Région de Bruxelles-Capitale a repris les mesures de mise au travail de l'Etat fédéral : les contractuels subventionnés, le troisième circuit de travail, le fonds budgétaire interdépartemental. Ces trois régimes de mise au travail sont toujours en vigueur.

A chaque régime sont liées des conditions différentes que doit remplir le demandeur d'emploi s'il veut être recruté. Les différences portent sur la durée d'inscription comme demandeur d'emploi ou sur la durée du chômage.

Depuis quand ces conditions sont-elles en vigueur ?

C'est le régime des contractuels subventionnés qui a vu ces conditions de durée de chômage ou de durée d'inscription comme demandeur d'emploi le plus souvent actualisées. Les arrêtés du gouvernement régional bruxellois des 7 novembre 1996 et 6 novembre 1997 ont revu et adapté les conditions imposées au demandeur d'emploi.

Par contre, les conditions imposées aux demandeurs d'emploi n'ont plus une seule fois été adaptées depuis le transfert de compétence dans les régimes du troisième cir-

bevoegdheidsoverdracht nog geen enkele keer aangepast. Nog steeds gelden dezelfde voorwaarden als deze die destijds in de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen ingeschreven werden.

Wat zijn de verschillen in voorwaarden ?

In het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen bestaat de basiscategorie uit uitkeringsgerechtigde volledig werklozen die minstens zes maanden ingeschreven zijn als werkzoekende. In de twee andere stelsel gelden strengere voorwaarden : één jaar werkloosheid voor het interdepartementaal begrotingsfonds, twee jaar werkloosheid voor het derde arbeidscircuit.

Het hoeft geen commentaar dat de arbeidsmarkt en de samenstelling van de Brusselse populatie van de werkzoekenden sinds 1985 grondige wijzigingen onderging. Ook allerhande nieuwe maatregelen zagen intussen het daglicht.

In het stelsel van gesubsidieerde contractuelen hield men rekening met deze evoluties en werd het stelsel aangepast. Met de twee andere stelsels gebeurde dit helemaal niet.

Intussen werd ook een groot gedeelte van de arbeidplaatsen van het derde arbeidscircuit omgezet in gesubsidieerde contractuelen. Omwille van technische redenen was dit echter onmogelijk voor een aantal categorieën, zoals voor het stelsel van het « betalende DAC » (waar nog steeds meer dan 120 arbeidplaatsen zijn, vooral in de sector van de gezins- en bejaardenhulp) of voor de DAC-arbeidplaatsen die toegekend kunnen worden aan ouders van meerlingen.

Aan het stelsel van het interdepartementaal begrotingsfonds waar enkele conventies met de gemeenschappen werden afgesloten in bevoegdheidsdomeinen als buitenschoolse kinderopvang, gezins- en bejaardenhulp, permanente vorming en lokale televisiestations, werden helemaal geen wijzigingen meer aangebracht.

Door de voorwaarden die op dit ogenblik gelden voor het derde arbeidscircuit of het interdepartementaal begrotingsfonds, hebben vele promotoren (werkgevers) het op dit ogenblik uiterst moeilijk om de aan hen toegekende arbeidplaatsen in te vullen.

Beleidsdomeinen die in Brussel van groot belang zijn, zoals de gezins- en bejaardenhulp bijvoorbeeld, worden op dit ogenblik hierdoor in hun actiemogelijkheden beperkt. Organisaties worden DAC-arbeidplaatsen toegekend. Ze vinden echter geen mensen die de job kunnen uitoefenen én die aan de voorwaarden van twee jaar volledig werkloos voldoen.

Voorliggend voorstel van ordonnantie beoogt de voorwaarden gesteld in de stelsels van het derde arbeidscircuit

cuit de travail et du fonds budgétaire interdépartemental. Les conditions arrêtées à l'époque dans la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales sont toujours d'application.

Quelles sont les différences de conditions ?

Dans le régime des contractuels subventionnés, la catégorie de base se compose des chômeurs complets indemnisés inscrits depuis six mois au moins comme demandeur d'emploi. Dans les deux autres régimes, les conditions sont plus strictes : une année de chômage pour le fonds budgétaire interdépartemental, deux années de chômage pour le troisième circuit de travail.

Il va sans dire que le marché du travail et la composition de la population bruxelloise des demandeurs d'emploi ont subi des modifications fondamentales depuis 1985. Entre-temps, toutes sortes de nouvelles mesures ont également vu le jour.

Dans le régime des contractuels subventionnés, on a tenu compte de ces évolutions et on a adapté les règles, ce qui n'a pas été le cas pour les deux autres régimes.

Entre-temps, les emplois du troisième circuit de travail ont été transformés pour une bonne part en contractuels subventionnés. Mais cette conversion s'est avérée impossible, pour des raisons techniques, pour une série de catégories comme le régime du TCT « payant » (où il reste encore plus de 120 emplois, principalement dans le secteur de l'aide aux familles et aux personnes âgées) ou les emplois TCT qui peuvent être accordés aux parents en cas de naissances multiples.

Quant au régime du fonds budgétaire interdépartemental où quelques conventions avaient été passées avec les Communautés dans des domaines tels que l'accueil extrascolaire des enfants, l'aide aux familles et aux personnes âgées, la formation permanente et les stations de télévision locale, on ne lui a plus apporté aucune modification.

Actuellement, de nombreux promoteurs (employeurs) éprouvent les plus grandes difficultés à pourvoir aux emplois qui leur ont été octroyés, en raison des conditions en vigueur pour le troisième circuit de travail ou pour le fonds budgétaire interdépartemental.

Les possibilités d'action dans certains domaines politiques qui sont d'une importance primordiale à Bruxelles, comme l'aide aux familles et aux personnes âgées par exemple, sont dès lors limitées. Des emplois TCT sont octroyés à des organisations, mais elles ne trouvent personne qui puisse effectuer le travail et qui satisfasse en même temps à la condition d'être ou d'avoir été, pendant deux ans au moins, chômeur complet indemnisé.

La présente proposition a pour objectif d'aligner entièrement les conditions arrêtées dans les régimes du troi-

en het interdepartementaal begrotingsfonds volledig te aligneren op deze die op dit ogenblik gelden voor de gesubsidieerde contractuelen.

Zo wordt enerzijds een nieuwe tewerkstellingsimpuls gegeven aan de betrokken sectoren, die voor Brussel prioritair belangrijk zijn. Anderzijds biedt men bijkomende kansen aan jonge Brusselaars die op dit ogenblik genieten van bepaalde maatregelen, zoals bijvoorbeeld de doorstromingsprogramma's; maatregelen die evenwel op dit ogenblik geen toegangspoort bieden voor een tewerkstelling in het derde arbeidscircuit of het interdepartementaal begrotingsfonds.

Tenslotte betekent dit voorstel een belangrijke en dynamiserende vereenvoudiging voor de BGDA, de promotoren en de werkzoekenden.

sième circuit de travail et du fonds budgétaire interdépartemental sur celles qui s'appliquent actuellement aux contractuels subventionnés.

On dope ainsi l'emploi dans les secteurs concernés qui sont d'une importance prioritaire à Bruxelles, et on offre d'autre part des possibilités complémentaires à de jeunes Bruxellois qui bénéficient actuellement de certaines mesures – comme par exemple les programmes de transition professionnelle – lesquelles ne leur permettent cependant pas d'occuper un emploi dans le troisième circuit de travail ou le fonds budgétaire interdépartemental.

Enfin, la présente proposition entraîne une simplification importante et dynamisante pour l'ORBEM, les promoteurs et les demandeurs d'emploi.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel hoeft geen commentaar.

Artikel 2

Artikel 2 van het Koninklijk Besluit nr. 25 van 24 maart 1982 bepaalt wie de arbeidsplaatsen binnen het Interdepartementaal Begrotingsfonds en binnen het Derde Arbeidscircuit mag bekleden. De bepaling van dit artikel werd gewijzigd door het Koninklijk Besluit nr. 255 van 31 december 1983 en tenslotte bij wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen (artikel 131).

Arbeidsplaatsen binnen het Interdepartementaal Begrotingsfonds mogen alleen bekleed worden door uitkeringsgerechtigde volledig werklozen die op de datum van hun aanwerving tenminste één jaar uitkeringsgerechtigde volledig werkloze zijn of in de loop van de laatste vier jaar tenminste één jaar uitkeringsgerechtigd volledig werkloos geweest zijn; of door volledig werklozen zoals bepaald in art. 123, § 5, van het KB van 20 december 1963 die op de dag van hun aanwerving tenminste één jaar werkloze zijn of in de loop van de laatste vier jaar tenminste één jaar werkloos geweest zijn.

Voor arbeidsplaatsen binnen het Derde Arbeidscircuit geldt voor voormelde personen een werkloosheidsduur van twee jaar. Verder komen in aanmerking uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of bestaansminimumtrekkers, van ten minste 40 jaar oud en alleen wonend of onder hetzelfde dak met personen zonder inkomen of die als enig inkomen sociale zekerheidsuitkeringen of sociale bijstandvergoedingen genieten.

Zowel voor het Interdepartementaal Begrotingsfonds als voor het Derde Arbeidscircuit komen sinds 1987 ook personen die minstens zes maanden bestaansminimumtrekkers zijn, in aanmerking (Koninklijk Besluit van 16 februari 1987 tot uitvoering van artikel 2, § 3, van het Koninklijk Besluit nr. 25 van 24 maart 1984).

Voorgesteld wordt om deze categorieën te vervangen door de categorieën die in aanmerking komen voor het systeem van gesubsidieerde contractuelen in uitvoering van artikel 97, § 3, van de Programmawet van 30 december 1988, dat in Hoofdstuk II het stelsel van gesubsidieerde contractuelen opzet. Zo worden de voorwaarden van de drie stelsels geharmoniseerd. Artikel 97, § 3, 1° en 2° bepaalt de minimum werkloosheidsduur op zes maanden.

Artikel 3

Een aanpassing is dringend noodzakelijk. Er wordt dan ook voor gekozen deze ordonnantie zo vroeg als mogelijk

Commentaires des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire

Article 2

L'article 2 de l'Arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 détermine les personnes qui peuvent occuper les emplois financés par le fonds budgétaire interdépartemental, et ceux du Troisième circuit de travail. La disposition de cet article a été modifiée par l'Arrêté royal n° 255 du 31 décembre 1983 et enfin par la Loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales (article 131).

Les emplois que finance le fonds budgétaire interdépartemental ne peuvent être occupés que par des chômeurs complets indemnisés qui à la date de leur engagement sont chômeurs complets indemnisés depuis un an au moins ou qui ont connu au moins sur un an de chômage complet indemnisé au cours des quatre dernières années ou qui sont des chômeurs complets visés par l'art. 123, § 5 de l'AR du 20 décembre 1963 qui, à la date de leur engagement, sont chômeurs depuis un an au moins ou ont connu au moins un an de chômage au cours des quatre dernières années.

Pour les emplois au sein du Troisième circuit de travail, la durée de chômage pour les personnes précitées est de deux ans. Peuvent également bénéficier de ces emplois les chômeurs complets indemnisés ou les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence, âgés de quarante ans au moins, et qui vivent seuls ou sous le même toit que des personnes sans ressources ou qui ont pour seules ressources des indemnités de sécurité sociale ou d'assistance sociale.

Depuis 1987, les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence depuis six mois au moins peuvent également occuper des emplois financés par le fonds budgétaire interdépartemental ou des emplois dans le Troisième circuit de travail (Arrêté royal du 16 février 1987 portant exécution de l'article 2, § 3 de l'Arrêté royal n° 25 du 24 mars 1984).

Il est proposé de remplacer ces catégories par les catégories qui entrent en ligne de compte pour le système des contractuels subventionnés en exécution de l'article 97, § 3 de la loi Programme du 30 décembre 1988 qui, dans le chapitre II, met sur pied le régime des contractuels subventionnés. Ainsi, on harmonise les conditions des trois régimes. L'article 97, § 3, 1° et 2° fixe la durée de chômage minimum à six mois.

Article 3

Il faut une adaptation d'urgence. On choisit dès lors de faire entrer la présente ordonnance en vigueur dans les plus

in werking te laten treden. Dit perkt bovendien een eventuele overgangperiode – waarbij gewacht wordt om aanvragen in te dienen of waarbij aanwervingen tijdelijk worden uitgesteld – in.

Jan BEGHIN (F)
Sven GATZ (N)
Marion LEMESRE (F)
Adelheid BYTTEBIER (N)
Sfia BOUARFA (F)

brefs délais, ce qui limite en outre une période de transition éventuelle pendant laquelle on attend pour introduire des demandes ou on suspend temporairement les recrutements.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot harmonisering van de tewerkstellingsvoorwaarden in de tewerkstellingsprogramma's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 2 van het Koninklijk Besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, gewijzigd bij het Koninklijk Besluit nr. 255 van 31 december 1983 en de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De in dit besluit bedoelde arbeidsplaatsenmogen alleen bekleed wordendoor personen die in toepassing van artikel 97, § 3 van de programmawet van 30 december 1988 een betrekking van gesubsidieerde contractueel kunnen bekleden. ».

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 april 2002.

19 november 2001

Jan BEGHIN (F)
Sven GATZ (N)
Marion LEMESRE (F)
Adelheid BYTTEBIER (N)
Sfia BOUARFA (F)

PROPOSITION D'ORDONNANCE**visant à harmoniser les conditions d'emploi dans les programmes de mise au travail de la Région de Bruxelles-Capitale***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 2 de l'Arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand modifié par l'Arrêté royal n° 255 du 31 décembre 1983 et par la Loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales est remplacé par la disposition suivante :

« Les emplois visés dans le présent arrêté ne peuvent être occupés que par des personnes qui peuvent occuper une fonction de contractuel subventionné en application de l'article 97, § 3 de la loi Programme du 30 décembre 1988. ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} avril 2002.

19 novembre 2001

