

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2001-2002

8 FEBRUARI 2002

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de controle
van de regeringsmededelingen**

VERSLAG

uitgebracht namens de
Commissie voor de Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door de heer Jean-Pierre CORNELISSEN (F)

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : De heren Eric André, Jean-Pierre Cornelissen, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mostafa Ouezekhti, mevr. Caroline Persoons, de heren Alain Adriaens, Christos Doulkeridis, Michel Van Roye, mevr. Magda De Galan, mevr. Anne-Sylvie Mouzon en de heer Benoît Cerexhe.

Plaatsvervangers : Mevr. Danielle Caron, de heren Alain Daems, Bernard Ide, Joseph Parmentier, Denis Grimberghs en Jean-Luc Vanraes.

Andere leden : De heer Jan Béghin en mevr. Marion Lemesre.

Zie :

Stuk van de Raad :
A-255/1 – 2001/2002 : Voorstel van ordonnantie.

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

8 FEVRIER 2002

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**relative au contrôle
des communications gouvernementales**

RAPPORT

fait au nom de la Commission
des finances, du budget,
de la fonction publique,
des relations extérieures et
des affaires générales

par M. Jean-Pierre CORNELISSEN (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Eric André, Jean-Pierre Cornelissen, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mostafa Ouezekhti, Mme Caroline Persoons, MM. Alain Adriaens, Christos Doulkeridis, Michel Van Roye, Mmes Magda De Galan, Anne-Sylvie Mouzon et M. Benoît Cerexhe.

Membres suppléants : Mme Danielle Caron, MM. Alain Daems, Bernard Ide, Joseph Parmentier, Denis Grimberghs et Jean-Luc Vanraes.

Autres membres: M. Jan Béghin et Mme Marion Lemesre.

Voir :

Document du Conseil :
A-255/1 – 2001/2002 : Proposition d'ordonnance.

1. Algemene bespreking

De voorzitter herinnert eraan dat de ingediende tekst ertoe strekt een tijdelijke regeling te treffen voor de controle op de regeringsmededelingen. Het voorstel van ordonnantie is geïnspireerd op de federale wetgeving. Zij onderstreept dat in de voorgestelde tekst rekening gehouden wordt met de mededelingen van de gewestelijke staatssecretarissen.

De voorzitter deelt eveneens mee dat de Raad een meer algemene tekst zal moeten aannemen waarin de controle op de verkiezingsuitgaven en eventueel de bijkomende financiering van de politieke partijen opgenomen worden.

De heer Alain Daems betreurt dat de omzetting in het gewestelijk recht op zich heeft laten wachten. De federale bijzondere wet waarbij de bevoegdheid aan de gewesten overgedragen wordt, dateert van juli 2001 en is sinds 1 januari 2002 van kracht.

De heren Alain Daems, Benoît Cerexhe en Christos Doulkeridis maken zich zorgen over de samenstelling en de werking van het controlecollege in het voorstel van ordonnantie: zullen alle democratische politieke fracties daarin vertegenwoordigd zijn? Is er gezorgd voor plaatsvervangers?

De heer Jan Béghin herinnert eraan dat in de tekst met opzet niet gekozen wordt voor het systeem van evenredige vertegenwoordiging voor de samenstelling van het controlecollege. Dit zorgt voor een echt probleem in de Nederlandse taalgroep. Het is evenwel de bedoeling dat alle democratische politieke fracties vertegenwoordigd zijn.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon en de heer Jean-Luc Vanraes vinden het beter om niet af te stappen van de evenredige vertegenwoordiging voor de samenstelling van het controlecollege.

De heer Christos Doulkeridis dringt erop aan dat een oplossing gevonden wordt waarbij twee doelstellingen verzoend worden: enerzijds de vertegenwoordiging van iedere democratische politieke fractie in het controlecollege en anderzijds de uitsluiting van niet-democratische politieke fracties.

De heer Serge de Patoul wijst erop dat het probleem duidelijk gekoppeld is aan de samenstelling van het Bureau in uitgebreide samenstelling van het Brussels Parlement. Hij betreurt dat er in dit verband geen democratische vooruitgang geboekt wordt.

De voorzitter repliceert dat het probleem van de samenstelling van het Bureau en van de commissies van de deelgebieden door de federale wetgever met een bijzondere meerderheid geregeld moet worden.

Mevrouw Marion Lemesre en de heer Jean-Pierre Cornelissen verklaren dat zij voorstander zijn van het sys-

1. Discussion générale

La Présidente rappelle que le texte déposé vise à régler de manière temporaire le contrôle des communications gouvernementales. La proposition d'ordonnance s'inspire de la législation fédérale. Elle souligne que le texte proposé intègre les communications émanant des Secrétaires d'Etat régionaux.

La Présidente communique également que le Conseil devra adopter un texte plus global qui intégrera le contrôle des dépenses électorales et éventuellement le financement complémentaire des partis politiques.

M. Alain Daems regrette le retard pris dans la transposition législative au niveau régional. La loi spéciale fédérale qui transfère la compétence aux Régions date de juillet 2001 et est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2002.

MM. Alain Daems, Benoît Cerexhe et Christos Doulkeridis s'inquiètent du mode de composition et de fonctionnement du collège de contrôle prévu par la proposition d'ordonnance : l'ensemble des groupes politiques démocratiques y seront-ils représentés? Un système de suppléance est-il prévu?

M. Jan Béghin rappelle que le texte ne prévoit pas, de manière délibérée, le recours au système de répartition proportionnelle pour la composition du collège de contrôle. Ce système pose un problème clair au sein du groupe linguistique néerlandais. L'objectif est toutefois de permettre une présence de tous les groupes politiques démocratiques.

Mme Anne-Sylvie Mouzon et M. Jean-Luc Vanraes estiment qu'il ne convient pas de s'écarter du système de la répartition proportionnelle pour la composition du collège de contrôle.

M. Christos Doulkeridis insiste sur le choix d'une solution conciliant deux objectifs : d'une part la représentation de chaque groupe politique démocratique au sein du collège de contrôle et d'autre part, l'exclusion des groupes politiques non démocratiques.

M. Serge de Patoul observe que le problème est clairement lié à la composition du Bureau élargi du Parlement bruxellois. Il déplore le manque d'avancée démocratique sur ce plan.

La Présidente réplique que le problème de la composition du Bureau et des commissions des entités fédérées doit être réglé par le législateur fédéral à la majorité spéciale.

Mme Marion Lemesre et M. Jean-Pierre Cornelissen se prononcent clairement en faveur du respect du système de

teem van de evenredige vertegenwoordiging. Zij zijn er echter ook voorstander van dat alle democratische partijen bij de werkzaamheden van het controlecollege betrokken zouden worden. Deze doelstelling kan bereikt worden via de aanwijzing van plaatsvervangers.

De voorzitter concludeert uit de opmerkingen dat de samenstelling van het controlecollege drie doelstellingen moet nastreven: zoveel mogelijk het principe van de evenredige vertegenwoordiging naleven, de niet-democratische politieke fracties uitsluiten en zorgen voor een vertegenwoordiging van alle democratische politieke fracties.

Mevrouw Magda De Galan en de heer Jan Béghin dienen daartoe een amendement nr. 1 in dat ertoe strekt punt 2 van artikel 2 met de volgende zin aan te vullen : « De Raad kan plaatsvervangers aanwijzen ».

De heer Bernard Ide onderstreept dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat de plaatsvervangers de vergaderingen van het college mogen bijwonen.

De voorzitter repliceert dat deze bepaling in een huiselijk reglement van het controlecollege opgenomen kan worden.

2. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen aangenomen, bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Amendement nr. 1 van mevrouw Magda De Galan en de heer Jan Béghin wordt aangenomen met 12 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Het geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikelen 3, 4, 5, 6 en 7

De artikelen 3, 4, 5, 6 en 7 worden zonder opmerkingen aangenomen, bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

3. Stemming over het geheel

Het aldus geamendeerde voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Rapporteur,

Jean-Pierre CORNELISSEN

De Voorzitter,

Magda de GALAN

la répartition proportionnelle. Ils sont toutefois également favorables au fait que tous les partis démocratiques soient associés aux travaux du collège de contrôle. Cet objectif pourrait se réaliser via la désignation de suppléants.

La Présidente déduit des interventions que la composition du collège de contrôle doit satisfaire à trois objectifs : respecter dans la mesure du possible le principe de la répartition proportionnelle ; exclure les groupes politiques non démocratiques et inclure une représentation de tous les groupes politiques démocratiques.

A cet effet, Mme Magda De Galan et M. Jan Béghin déposent un amendement n° 1 visant à compléter le 2° de l'article 2 par la phrase suivante : « Le Conseil peut désigner des suppléants. ».

M. Bernard Ide souligne qu'il est important de prévoir que les suppléants peuvent assister aux réunions du collège.

La Présidente réplique que cette disposition peut être prévue dans le règlement d'ordre intérieur du collège de contrôle.

2. Discussion et vote des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté, sans observation, à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

L'amendement n° 1 de Mme Magda De Galan et de M. Jan Béghin est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

L'article 2, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Articles 3, 4, 5, 6 et 7

Les articles 3, 4, 5, 6 et 7 sont adoptés, sans observation, à l'unanimité des 14 membres présents.

3. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance telle qu'amendée est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,

Jean-Pierre CORNELISSEN

La Présidente,

Magda de GALAN

Tekst aangenomen door de Commissie

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie moet worden verstaan onder :

- 1° regeringsmededeling : de voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes, ongeacht het gebruikte mediakanaal, van de regering, van haar leden en van de gewestelijke staatssecretarissen, waartoe deze niet op grond van een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en die direct of indirect met overheidsgeld worden gefinancierd;
- 2° controlecollege : het door de Raad aangewezen orgaan, samengesteld uit negen leden van de Raad die tot een erkende politieke fractie behoren. Een derde van de leden behoort tot de minst talrijke taalgroep. De Raad kan plaatsvervangers aanwijzen;
- 3° politieke partij : de vereniging van natuurlijke personen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, die aan door de Grondwet bepaalde verkiezingen deelneemt en die kandidaten voordraagt voor de verkiezingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, de Waalse Gewestraad, de Vlaamse Raad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad of de Raad van de Duitstalige Gemeenschap en die, binnen de perken van de Grondwet, de wet, het decreet en de ordonnantie, de totstandkoming van de volkswil beoogt te beïnvloeden op de wijze bepaald in haar statuten of haar programma.

In de definitie van politieke partij zijn ook begrepen de instellingen, verenigingen, groeperingen en regionale entiteiten van een politieke partij, ongeacht hun rechtsvorm, die rechtstreeks verbonden zijn met die politieke partij, namelijk :

- de studiediensten,
- de wetenschappelijke instellingen,
- de politieke vormingsinstellingen,
- de politieke omroepverenigingen,
- de instelling bedoeld in artikel 22 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen,

Texte adopté par la Commission

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il y a lieu d'entendre par :

- 1° communication gouvernementale : les communications et campagnes d'information du Gouvernement, de ses membres et des Secrétaires d'Etat régionaux, quel qu'en soit le support médiatique, destinées au public, auxquelles ils ne sont pas tenus en vertu d'une disposition légale ou réglementaire et qui sont financées directement ou indirectement par des fonds publics;
- 2° collège de contrôle : l'organe désigné par le Conseil, composé de neuf membres du Conseil appartenant à un groupe politique reconnu. Un tiers des membres appartient au groupe linguistique le moins nombreux. Le Conseil peut désigner des suppléants;
- 3° parti politique : l'association de personnes physiques, dotée ou non de la personnalité juridique, qui participe aux élections prévues par la Constitution et qui présente des candidats aux élections de la Chambre des Représentants, du Sénat, du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale ou du Conseil de la Communauté germanophone et qui, dans les limites de la Constitution, de la loi, du décret et de l'ordonnance, tente d'influencer l'expression de la volonté populaire de la manière définie dans ses statuts ou son programme.

Sont inclus dans la définition du parti politique, les organismes, associations, groupements et entités régionales d'un parti politique, quelle que soit leur forme juridique, qui sont directement liés à ce parti, à savoir :

- les services d'études,
- les organismes scientifiques,
- les instituts de formation politique,
- les producteurs d'émissions politiques concédées,
- l'institution visée à l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques,

- de entiteiten georganiseerd op het niveau van de arrondissementen en/of van de kieskringen voor de verkiezingen van de federale kamers en de Gemeenschaps- en Gewestraden,
- de politieke fracties van de federale kamers en van de Gemeenschaps- en Gewestraden.

Artikel 3

De voorzitter en de eerste ondervoorzitter van de Raad zijn van rechtswege lid van het controlecollege. Het controlecollege wordt voorgezeten door de voorzitter van de Raad en, bij diens afwezigheid, door de eerste ondervoorzitter.

Artikel 4

§ 1. – Het controlecollege moet alle regeringsmededelingen controleren.

§ 2. – De regering, de leden van de regering of de gewestelijke staatssecretarissen die een regeringsmededeling wensen te verspreiden, moeten vooraf een synthesenota bij het controlecollege indienen.

In die nota worden de inhoud, de redenen, de gebruikte middelen, de geraadpleegde firma's en de totale kostprijs vermeld.

Binnen vijftien dagen na de indiening van de synthesenota brengt het controlecollege, bij volstreekte meerderheid van zijn leden en bij volstreekte meerderheid van de leden van de taalgroep van het betrokken lid van de regering of de betrokken staatssecretaris, een niet bindend advies uit.

Het advies is ongunstig als de regeringsmededeling er geheel of ten dele toe strekt het persoonlijke imago van een of meer leden van de regering of van een of meer gewestelijke staatssecretarissen of het imago van een politieke partij te verbeteren.

Spreekt het controlecollege zich niet uit binnen de voorgeschreven termijn van vijftien dagen, dan wordt het geacht een gunstig advies te hebben uitgebracht.

§ 3. – Binnen vijftien dagen na het verschijnen of het verspreiden van de regeringsmededeling neemt het controlecollege, op verzoek van een derde van zijn leden of van de volstreekte meerderheid van de leden van de taalgroep van het betrokken lid van de regering of van de betrokken staatssecretaris, het dossier waarover een ongunstig advies is uitgebracht, in behandeling.

Het dossier wordt volgens dezelfde procedure ook voorgelegd aan het controlecollege, als de inhoud van de rege-

- les entités constituées au niveau des arrondissements et/ou des circonscriptions électorales pour les élections des chambres fédérales et des conseils de communauté et de région,

- les groupes politiques des chambres fédérales et des conseils de communauté et de région.

Article 3

Le Président et le Premier Vice-Président du Conseil sont membres de droit du collège de contrôle. Celui-ci est présidé par le Président du Conseil et, en son absence, par le Premier Vice-Président.

Article 4

§ 1^{er}. – Le collège de contrôle est tenu de contrôler toutes les communications gouvernementales.

§ 2. – Le Gouvernement, les membres du Gouvernement ou les Secrétaires d'Etat régionaux qui souhaitent diffuser une communication gouvernementale doivent déposer, préalablement à la diffusion, une note de synthèse auprès du collège de contrôle.

Cette note de synthèse reprend les motifs et le contenu de la communication gouvernementale, les moyens utilisés, les firmes consultées et le coût total.

Dans les quinze jours qui suivent le dépôt de la note de synthèse, le collège de contrôle rend, à la majorité absolue de ses membres et à la majorité absolue des membres du même groupe linguistique que le membre du Gouvernement ou le Secrétaire d'Etat concerné, un avis non contraignant.

L'avis est négatif dans le cas où la communication gouvernementale vise, en tout ou en partie, la promotion de l'image personnelle d'un ou plusieurs membres du Gouvernement ou d'un ou plusieurs Secrétaires d'Etat régionaux, ou la promotion de l'image d'un parti politique.

Au cas où le collège de contrôle n'a pas rendu son avis dans le délai de quinze jours suivant le dépôt de la note de synthèse, l'avis est réputé positif.

§ 3. – Dans les quinze jours qui suivent la parution ou la diffusion de la communication gouvernementale, le collège de contrôle se saisit du dossier pour lequel un avis négatif a été rendu, sur demande d'un tiers de ses membres ou de la majorité absolue des membres du même groupe linguistique que le membre du Gouvernement ou le Secrétaire d'Etat concerné.

Le collège de contrôle est également saisi, selon la même procédure, dans le cas où le contenu de la commu-

ringsmededeling werd gewijzigd ten opzichte van wat in de synthesesnota is vermeld.

§ 4. – Als het controlecollege beslist dat de regeringsmededeling ertoe strekt het persoonlijke imago van een of meer leden van de regering of van een of meer gewestelijke staatssecretarissen of het imago van een politieke partij te verbeteren, rekent het de kosten van die regeringsmededeling aan op de uitgaven van de betrokkenen voor de eerstvolgende verkiezingen waaraan zij deelnemen.

§ 5. – Ingeval het in dit artikel bedoelde advies van het controlecollege niet is gevraagd, neemt het controlecollege de zaak ambtshalve in behandeling en wordt de kostprijs van de regeringsmededeling van rechtswege aangerekend op de uitgaven van de betrokkenen voor de eerstvolgende verkiezingen waaraan zij deelnemen.

§ 6. – Het controlecollege neemt, bij volstreekte meerderheid van zijn leden en bij volstreekte meerderheid van de leden van taalgroep van het betrokken lid van de regering of van de betrokken staatssecretaris, een met redenen omklede beslissing binnen een maand nadat de zaak bij hem aanhangig is gemaakt, met inachtneming van de rechten van de verdediging.

De beslissing van het controlecollege wordt binnen zeven dagen ter kennis van de betrokkenen gebracht. Ze wordt in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt.

Artikel 5

Het controlecollege stelt zijn huishoudelijk reglement vast.

Artikel 6

De bij deze ordonnantie vastgestelde termijnen worden geschorst wanneer de parlementaire zitting wordt gesloten en tijdens het reces. Tijdens het zomerreces worden de termijnen geschorst vanaf de dag waarop de laatste plenaire vergadering vóór het zomerreces heeft plaatsgehad, tot 31 augustus.

Artikel 7

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 maart 2002.

nication gouvernementale, exposé dans la note de synthèse, a été modifié.

§ 4. – Dans le cas où le collège de contrôle décide que la communication gouvernementale vise à promouvoir l'image personnelle d'un ou plusieurs membres du Gouvernement ou d'un ou plusieurs Secrétaires d'Etat régionaux, ou à promouvoir l'image d'un parti politique, il impute les frais de cette communication gouvernementale sur les dépenses électorales des intéressés lors des prochaines élections auxquelles ils se présentent.

§ 5. – Dans le cas où l'avis du collège de contrôle, tel que prévu par le présent article, n'a pas été demandé, le collège de contrôle se saisit d'office et le coût de la communication gouvernementale est de plein droit imputé sur les dépenses électorales des intéressés lors des prochaines élections auxquelles ils se présentent.

§ 6. – Le collège de contrôle rend, à la majorité absolue de ses membres et à la majorité absolue des membres du même groupe linguistique que le membre du Gouvernement ou le Secrétaire d'Etat concerné, une décision motivée dans le mois qui suit sa saisine et dans le respect des droits de la défense.

La décision du collège de contrôle est communiquée aux intéressés dans un délai de sept jours. Elle est publiée au *Moniteur belge*.

Article 5

Le collège de contrôle arrête son règlement d'ordre intérieur.

Article 6

Les délais prévus par la présente ordonnance sont suspendus lorsque la session parlementaire est close et pendant les vacances parlementaires. Pour les vacances d'été, les délais sont suspendus à partir du dernier jour de séance plénière précédant celles-ci et jusqu'au 31 août.

Article 7

La présente ordonnance entre en vigueur au 1^{er} mars 2002.

Bijlage

Amendement

Nr. 1 (van mevr. Magda de GALAN (F) en de heer
Jan BEGHIN (N))

Artikel 2

Het 2° aan te vullen met de volgende zin :

« *De Raad kan plaatsvervangers aanwijzen.* ».

Annexe

Amendement

N° 1 (de Mme Magda de GALAN (F) et de M. Jan
BEGHIN (N))

Article 2

Compléter le 2° par la phrase suivante :

« *Le Conseil peut désigner des suppléants.* ».

