

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2001-2002

1 MAART 2002

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

houdende de wijziging van de successierechten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

(ingediend door mevr. Brigitte GROUWELS (N))

Toelichting

De voorbije decennia hebben zich allerlei nieuwe samenlevingsvormen ontwikkeld. Vooral het ongehuwd samenwonen heeft een sterke opmars gemaakt, in het bijzonder bij jongeren. Ook de éénoudergezinnen, het collectief samenwonen van een groepje vrienden, enz. neemt uitbreiding. Homokoppels wonen samen omdat er voor hen geen huwelijk of een ander volwaardig partnerschap bestaat. Het ouderdomsconcubinaat, waarbij ouderen na het overlijden van hun partner gaan samenwonen, is een belangrijke realiteit. Dit zijn allen samenlevingsvormen die omwille van seksueel-emotionele, emotieve en/of financiële redenen steeds vaker in onze samenleving voorkomen. De studie « Het Statuut van Brussel » van Els Wille, André Alen, Hugues Dumont en Rusen Ergéc (Larsier, 1999) bevestigt deze evolutie overduidelijk. Brussel heeft, in vergelijking met « het Rijk », een relatieve ondervertegenwoordiging van kinderen in huishoudens van gehuwden. Er is een zeer uitgesproken oververtegenwoordiging van kinderen in éénoudergezinnen. Ook jonge kinderen levend bij samenwonenden komen in Brussel beduidend meer voor dan in de rest van België. Zonder de bijdrage van allochtonen, met zeer uitgesproken « klassieke » gezinstypen (getrouwd koppel met kinderen), zouden deze verschillen in gezinssamenstelling tussen Brussel en het land nog veel meer uitgesproken zijn. Er is dus een sterke populatie van alleenstaanden en éénoudergezinnen. Een

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

1^{er} MARS 2002

PROPOSITION D'ORDONNANCE

portant modification des droits de succession en Région de Bruxelles-Capitale

(déposée par Mme Brigitte GROUWELS (N))

Développements

Au cours des dernières décennies, toutes sortes de nouvelles formes de cohabitation ont vu le jour. C'est surtout le concubinage qui a connu une forte progression, en particulier chez les jeunes. Les familles monoparentales, la vie en communauté d'un petit groupe d'amis, etc. sont également des phénomènes en pleine extension. Les couples homosexuels vivent ensemble parce qu'il n'existe pas pour eux de mariage ni d'autre forme de partenariat à part entière. Le concubinage de personnes âgées – c'est-à-dire des personnes âgées qui décident de vivre ensemble après le décès de leur partenaire – constitue une réalité importante. Ces différentes formes de cohabitation se rencontrent de plus en plus fréquemment dans notre société pour des raisons sexuelles et émotionnelles, émotives et/ou financières. L'étude « Le statut de Bruxelles » de Els Witte, André Alen, Hugues Dumont et Rusen Ergéc (Larcier, 1999) confirme de toute évidence cette évolution. Dans les familles, les enfants de couples mariés sont relativement sous-représentés à Bruxelles, par rapport au « Royaume » alors qu'ils sont nettement surreprésentés dans les familles monoparentales. On rencontre aussi beaucoup plus souvent de jeunes enfants vivant avec des cohabitants à Bruxelles que dans le reste de la Belgique. Sans l'apport des allochtones qui vivent dans des structures familiales nettement plus « classiques » (couples mariés avec enfants), ces différences dans la composition familiale entre Bruxelles et le

iets kleinere oververtegenwoordiging ten opzichte van België vormen de jonge volwassenen in collectieve huishoudens, bejaarde gehuwden of samenwonenden zonder kinderen en jongere samenwonenden met kinderen. Sterk ondervertegenwoordigd zijn gehuwden met kinderen, gehuwden zonder kinderen en personen die inwonen bij een ander gezin.

Deze nieuwe samenlevingsvormen zijn evenwaardig aan de meer klassieke. Want deze mensen hopen ook op een gelukkige relatie en streven ook naar duurzaamheid in de relatie. Ze dienen dan ook gelijk behandeld te worden. Dit ongehuwd samenleven, een « huishoudelijke » leefgemeenschap delen, blijft, ondanks dat het een werkelijkheid is in onze samenleving, juridisch grotendeels anders benaderd. Het kan niet dat mensen die al jarenlang samenwonen als vreemden beschouwd worden op het ogenblik dat één van hen overlijdt. Daarom moeten alle duurzame vormen van concubinaat, waar mensen samen werken aan (een) een gelukkige en vreugdevolle relatie(s), ook juridisch daartoe ten volle de kans krijgen.

De term « samenwonenden » is toe aan een nieuwe invulling. Vele mensen wonen immers samen zonder dat ze daarvoor over een wettelijk « contract » beschikken. De mensen die hierover wel beschikken, worden vanzelfsprekend als samenwonend behandeld. Maar ook diegenen die niet op een formele en officiële wijze hun gemeenschappelijk huishouden onderstrepen – om welke redenen dan ook – hebben recht om « gelijk berecht » te worden. Daarom stelt dit voorstel voor om, wat betreft de wetgeving op erfenisrechten, mensen als samenwonend te beschouwen als zij gedurende minstens één jaar een huishouding delen.

De belasting op successierechten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschilt met die in de omliggende gewesten. Er gaapt een enorme kloof tussen wat een erfgerechtigde in het Vlaamse Gewest betaalt en wat zijn buur in Brussel betaalt. Zeker in de andere categorieën dan « tussen echtgenoten en in rechte lijn » zijn de verschillen soms gigantisch. Op een erfenis ter waarde van 8 miljoen Belgische frank (5 miljoen voor het huis + 3 miljoen roerende goederen) bijvoorbeeld, achtergelaten door een man die tot zijn overlijden ongehuwd samenwoonde met zijn vrouw, moet die vrouw in het Vlaamse Gewest 480.000 Belgische frank successierechten betalen; indien ze in Brussel zou wonen bedraagt dit bedrag 4.725.000 Belgische frank. Men kan zich de vraag stellen of de situatie zoals ze nu is, niet leidt tot een uittocht van een bepaalde groep Brusselaars. Daarom is het nodig dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest zelf in de tegenaanval gaat en de wetgeving op successierechten wijzigt.

Reeds jaren stimuleert het gewest haar inwoners tot het verwerven van een eigen woning; en met succes. Het zou

reste du pays seraient encore plus marquées. Il y a donc une population importante de personnes isolées et de familles monoparentales. Les jeunes adultes vivant en communauté, les personnes âgées mariées ou cohabitant sans enfants et les jeunes cohabitants avec enfants sont légèrement surreprésentés par rapport au reste de la Belgique. Les couples mariés avec enfants, les couples mariés sans enfants et les personnes qui habitent dans une autre famille sont fortement sous-représentés.

Ces nouvelles formes de cohabitation n'ont pas moins de valeur que les plus classiques, car ces personnes espèrent aussi que leur relation soit heureuse et durable. Il faut donc qu'elles soient traitées sur pied d'égalité. Quoique ce concubinage, cette communauté « domestique » soit une réalité dans notre société, il reste pour une bonne part traité différemment du point de vue juridique. Il n'est pas normal que des personnes qui ont vécu ensemble pendant de nombreuses années soient considérées comme des étrangers dès lors que l'une d'elles décède. C'est pourquoi toutes les formes durables de concubinage, où des personnes cherchent à construire ensemble, dans la joie, une ou des relations heureuses, doivent en avoir la pleine possibilité juridique.

Le mot « cohabitants » est en train d'acquiescer une nouvelle signification. En effet, de nombreuses personnes vivent ensemble sans disposer pour autant d'un « contrat » légal alors que les personnes qui disposent d'un tel contrat sont, la chose allant de soi, traitées comme des cohabitants. Mais ceux ou celles qui n'officialisent pas de manière formelle leur ménage commun – pour quelque raison que ce soit d'ailleurs – ont eux aussi le droit d'être traités sur pied d'égalité. C'est pourquoi, dans le cadre de la législation sur les droits de succession, la présente proposition propose de considérer comme des cohabitants les personnes qui forment un ménage pendant au moins une année.

L'impôt sur les droits de succession en Région de Bruxelles-Capitale diffère de celui qui est appliqué dans les Régions voisines. Il y a un fossé énorme entre ce qu'un successible paye en Région flamande et ce que son voisin paye à Bruxelles. Les différences sont parfois gigantesques, en tout cas dans les catégories autres que « entre époux et en ligne directe ». Sur un héritage d'une valeur de 8 millions de francs belges (5 millions pour la maison + 3 millions de biens meubles) par exemple, laissé par un homme qui a cohabité avec sa femme jusqu'à son décès, sans l'avoir épousée, cette femme devra payer 480.000 francs belges de droits de succession en Région flamande; si elle habitait Bruxelles, ce montant s'élèverait à 4.725.000 francs belges. On peut se demander si la situation actuelle n'entraîne pas l'exode d'un groupe déterminé de Bruxellois. C'est pourquoi il faut que la Région de Bruxelles-Capitale elle-même contre-attaque et modifie la législation sur les droits de succession.

Depuis des années déjà, la Région encourage, avec succès, ses habitants à acquiescer leur propre logement. On

getuigen van weinig inzicht als men deze lijn niet zou doortrekken in de fiscale wetgeving. Daarom wordt er in dit voorstel zowel voor samenwonenden, als voor gehuwden en erfgenamen in rechte lijn, een uitsplitsing gemaakt tussen de belasting op de roerende – enerzijds, en de onroerende goederen anderzijds. Deze twee worden dus apart belast, hetgeen een aanzienlijk voordeel oplevert voor de erfgenaam.

Anderzijds worden ook de tarieven anders gecategoriseerd. Op die manier wordt de tabel met de percentages erg vereenvoudigd. Er komen volgens dit voorstel twee tabellen. Een eerste behandelt de tarieven voor echtgenoten, rechte lijn en samenwonenden; de tweede voor broers en zussen en de anderen. De waarde van de erfenis is opgedeeld in « cumulatieve categorieën ». De huidige regeling omvat 9 categorieën bij de eerste tabel en 5 bij de tweede. Dit voorstel hanteert slechts 3 categorieën voor beide tabellen. Het voorstel wil dus niet enkel ongelijkheden wegwerken, maar ook de tarieven duidelijker en overzichtelijker stellen.

serait mal avisé de ne pas étendre cette politique à la législation fiscale. C'est pourquoi la présente proposition dissocie l'impôt sur les biens meubles d'une part et l'impôt sur les biens immeubles d'autre part, pour les cohabitants comme pour les époux et les héritiers en ligne directe. Ces deux parties sont donc imposées séparément, ce qui dégage un avantage substantiel pour l'héritier.

D'autre part, nous modifions également les catégories de tarifs. On simplifie ainsi fortement le tableau des pourcentages. La présente proposition prévoit deux tableaux. Dans un premier tableau figurent les tarifs entre époux, en ligne directe et entre cohabitants; dans le deuxième tableau les tarifs entre frères et sœurs et entre autres personnes. La valeur de l'héritage est divisée en « catégories cumulatives ». Le régime actuel comprend 9 catégories dans le premier tableau et 5 dans le deuxième. La présente proposition n'utilise que 3 catégories dans chaque tableau. Elle ne veut donc pas seulement supprimer les inégalités, mais aussi améliorer la lisibilité et l'agencement des tarifs.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Het artikel 48 van het wetboek der successierechten wordt, voor wat betreft het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, gewijzigd. Vooreerst worden de relaties erfslaters-erfgenamen vereenvoudigd. Daar waar de categorieën van erfgenamen vroeger vooral op familiebanden gebaseerd waren, wordt er nu eerder op basis van emotionele relaties ingedeeld. In de huidige wetgeving zijn er 4 categorieën : rechte lijn en echtgenoten; broeders en zusters; ooms/tantes en neven/nichten; alle anderen. Deze laatste categorie wordt vanzelfsprekend het zwaarst belast, terwijl de huidige samenwonenden daar ook in vervat zijn. In dit voorstel wordt het aantal categorieën herleidt tot 3 : rechte lijn, echtgenoten en samenwonenden; broers en zussen; alle anderen.

Ook de berekening van de lasten op de erfenis wordt vereenvoudigd door een kleiner aantal categorieën. Tabel I, voor erfgenamen in rechte lijn en tussen echtgenoten, wordt vervangen door een nieuwe tabel I, die geldt voor erfgenamen in rechte lijn, tussen echtgenoten en tussen samenwonenden. De tarieven worden herleidt tot 3 categorieën (1-50.000 EUR; 50.000-250.000 EUR; boven de 250.000 EUR), daar waar het in de huidige regeling om 9 categorieën gaat. Bovendien worden deze tarieven per rechtverkrijgende toegepast op enerzijds het netto-aandeel in de roerende goederen, en anderzijds op het netto-aandeel van de onroerende goederen. Deze splitsing tussen de belasting op de roerende en onroerende goederen heeft tot gevolg dat de erfkrijger een belangrijk belastingvoordeel heeft.

Tabel II, voor erfoverdragingen tussen broers en zusters, ooms/tantes en neven/nichten en alle anderen wordt ook geschrapt en vervangen door een nieuwe tabel II, die geldt voor broers en zusters en alle anderen. Wel zal er nog steeds een belangrijk verschil blijven tussen enerzijds, de belasting op erfenissen tussen broers en zusters, en anderzijds tussen alle anderen. De « samenwonenden », die in de huidige tabel II nog onder deze categorieën horen (broers en zussen kunnen ook een woning delen, terwijl de ouders reeds zijn overleden of elders wonen), komen nu dus terecht bij de tarieven van de nieuwe tabel I. Voor deze tabel II wordt er geen splitsing tussen de belasting op de roerende- en onroerende goederen ingevoerd.

Veel staat en valt hier natuurlijk met de notie « samenwonenden ». Deze omschrijving wordt dan ook aangepast. Voor de wettelijk samenwonenden is er géén (mini-

Commentaires des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 2

L'article 48 du Code des droits de succession est modifié pour la Région de Bruxelles-Capitale. Premièrement, on simplifie les relations testateurs-héritiers. Là où auparavant les catégories d'héritiers reposaient principalement sur des liens familiaux, elles s'organisent maintenant plutôt sur des liens émotionnels. Dans la législation actuelle, il y a 4 catégories : la ligne directe et les époux; les frères et sœurs; les oncles/tantes et les neveux/nieces; toutes les autres personnes. Il va de soi que cette dernière catégorie, où se retrouvent les cohabitants actuels, est la plus lourdement imposée. La présente proposition ramène à 3 le nombre de catégories : la ligne directe, les époux et les cohabitants; les frères et sœurs; toutes les autres personnes.

Réduire le nombre de catégories simplifie le calcul des charges sur l'héritage. On remplace le tableau I pour les héritiers en ligne directe et entre époux par un nouveau tableau I qui s'applique aux héritiers en ligne directe, entre époux et entre cohabitants. On réduit les tarifs à 3 catégories (1 - 50.000 euros; 50.000 - 250.000 euros; au-delà de 250.000 euros) là où le régime actuel prévoit 9 catégories. En outre, ces tarifs s'appliquent par ayant droit sur la part nette des biens meubles d'une part et sur la part nette des biens immeubles d'autre part. Cette division entre l'impôt sur les biens meubles et immeubles octroie à l'héritier un avantage fiscal important.

Le tableau II qui porte sur les héritages entre frères et sœurs, oncles/tantes et neveux/nieces et toutes les autres personnes est également supprimé et remplacé par un nouveau tableau II qui s'applique aux frères et sœurs et à toutes les autres personnes. Mais une différence importante subsistera toujours entre l'impôt sur les successions entre frères et sœurs d'une part et entre toutes les autres personnes d'autre part. Les « cohabitants » qui figurent encore dans ces catégories dans le tableau II actuel (les frères et sœurs peuvent aussi partager un logement alors que les parents sont déjà morts ou habitent ailleurs) se retrouvent dans les tarifs du nouveau tableau I. Pour ce tableau II, on n'instaure pas de division entre l'impôt sur les biens meubles et les biens immeubles.

Bien entendu, la notion de « cohabitants » est la clef de voûte du système. Dès lors, nous en adaptions la définition. Pour les cohabitants légaux, il n'y a pas de délai (minimum)

mum)termijn van samenwonen inzake successierechten. Voor de samenwonenden die geen verklaring voor de ambtenaar van de burgerlijke stand wensen af te leggen – en dus niet « wettelijk » samenwonen, maar feitelijk – moet er een samenwerkingsperiode (van samenwonen en gemeenschappelijke huishouding) van minstens één jaar zijn.

Artikel 3

In dit artikel wordt het recht op vermindering dat geldt voor gehuwden, ook geldig gemaakt voor samenwonenden.

Artikel 4

Dit artikel regelt de inwerkingtredingsdatum van deze ordonnantie.

Brigitte GROUWELS (N)

de vie commune en matière de droits de succession. Pour les cohabitants qui ne souhaitent pas faire de déclaration devant l'officier d'Etat civil et qui ne cohabitent donc pas « légalement » mais bien dans les faits, il faut qu'il y ait une période de collaboration (de cohabitation et de ménage commun) d'un an au moins.

Article 3

Cet article rend applicable aux cohabitants le droit à la réduction qui s'applique aux conjoints.

Article 4

Cet article règle la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**houdende de wijziging van de successierechten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, wordt artikel 48 van het Wetboek der successierechten, vervangen door de volgende bepaling :

« De rechten van successie en van overgang bij overlijden worden geheven volgens het tarief aangeduid in onderstaande tabellen.

Tabel I bevat het tarief in rechte lijn, tussen echtgenoten en tussen samenwonenden. Dit tarief wordt per rechtverrijgende toegepast op het netto-aandeel in de roerende goederen enerzijds, en op het netto-aandeel in de onroerende goederen anderzijds volgens de overeenstemmende gedeelten zoals voorkomend in kolom A.

De schulden en de begrafenis kosten worden bij voorrang aangerekend op de roerende goederen en op de goederen bedoeld bij artikel 60bis, tenzij die welke specifiek werden aangegaan om andere goederen te verwerven of te behouden.

Tabel I

Tarief in rechte lijn, tussen echtgenoten en tussen samenwonenden

A VAN-TOT	Tarief, toepasselijk op het overeenstemmende gedeelte zoals voorkomend in kolom A	Totale bedrag van de belasting over de voorgaande gedeelten
1-50 000 EUR	3 %	
50 000-250 000 EUR	9 %	1 500 EUR
boven de 250 000 EUR	27 %	19 500 EUR

(Voor de toepassing van dit artikel wordt onder samenwonenden verstaan :

1° de persoon die op de dag van het openvallen van de nalatenschap, overeenkomstig de bepalingen van boek III, titel *Vbis*, van het Burgerlijk Wetboek, met de erflater wettelijk samenwoont;

PROPOSITION D'ORDONNANCE**portant modification des droits de succession en Région de Bruxelles-Capitale***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 48 du Code des droits de succession est remplacé par ce qui suit :

« Les droits de succession et de mutation par décès sont perçus d'après le tarif figurant dans les tableaux ci-après.

Le tableau I comporte le tarif en ligne directe, entre époux et entre cohabitants. Ce tarif s'applique par ayant droit à la part nette des biens meubles d'une part et à la part nette des biens immeubles d'autre part, selon les tranches correspondantes figurant dans la colonne A.

Les dettes et les frais funéraires sont déduits par priorité des biens meubles et des biens visés à l'article 60bis à moins qu'elles n'aient été contractées spécifiquement pour acquérir ou conserver d'autres biens.

Tableau I

Tarif en ligne directe, entre époux et entre cohabitants

A DE-A	Tarif, applicable à la tranche correspondante figurant dans la colonne A	Montant total de l'impôt sur les tranches précédentes
1-50 000 euros	3 %	
50 000-250 000 euros	9 %	1 500 euros
au-delà de 250 000 euros	27 %	19 500 euros

(Pour l'application du présent article, on entend par cohabitants :

1° la personne qui, à la date de l'ouverture de la succession, cohabite légalement avec le testateur conformément aux dispositions du livre III, titre *Vbis*, du Code civil;

of

2° de persoon of personen die op de dag van het openvalen van de nalatenschap, ten minste één jaar ononderbroken met de erflater samenwonen en er een gemeenschappelijke huishouding mee voeren. Deze voorwaarden worden geacht ook vervuld te zijn indien het samenwonen en het voeren van een gemeenschappelijke huishouding met de erflater, aansluitend op de bedoelde periode van één jaar tot op de dag van het overlijden, ingevolge overmacht onmogelijk is geworden. Een uittreksel uit het bevolkingsregister houdt een weerlegbaar vermoeden in van ononderbroken samenwoning en van het voeren van een gemeenschappelijke huishouding).

Tabel II bevat het tarief tussen andere personen dan personen in rechte lijn, echtgenoten en samenwonenden. Dit tarief wordt, wat betreft broers en zussen, toegepast op het overeenstemmende gedeelte van het netto-aandeel van elk der rechtverkrijgenden zoals voorkomend in kolom A. Wat alle anderen betreft, wordt dit tarief toegepast op het overeenstemmende gedeelte van de som van de netto-aandelen, verkregen door de rechtverkrijgenden van deze groep.

Tabel II

Tarief tussen andere personen dan personen in rechte lijn, echtgenoten en samenwonenden

A	Tarief, toepasselijk op het overeenstemmend gedeelte zoals voorkomend in kolom A	
	Tarif, applicable à la tranche correspondante figurant dans la colonne A	
VAN-TOT DE-A	tussen broers en zussen entre frères et sœurs	tussen anderen entre les autres personnes
1-75.000 EUR	30 %	45 %
75.000-125.000 EUR	55 %	55 %
boven - au delà de 125.000 EUR	65 %	65 %

Artikel 3

Wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, worden in artikel 56 van hetzelfde wetboek, na de woorden « overlevende echtgenoot » de woorden « of overlevende samenwonende » ingevoegd.

Artikel 4

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2002.

17 januari 2002

Brigitte GROUWELS (N)

ou

2° la personne ou les personnes qui, à la date de l'ouverture de la succession, cohabitent sans interruption depuis un an avec le testateur et tiennent avec lui un ménage commun. Ces conditions sont censées également être remplies si la cohabitation et la tenue d'un ménage commun avec le testateur, consécutive à la période visée d'un an jusqu'au jour du décès, est devenue impossible pour cause de force majeure. Un extrait du registre de la population constitue une présomption réfutable de la cohabitation ininterrompue et de la tenue d'un ménage commun.)

Le tableau II comporte le tarif entre les personnes autres que les descendants en ligne directe, les époux et les cohabitants. Pour les frères et sœurs, ce tarif s'applique à la tranche correspondante de la part nette de chacun des ayants droit figurant dans la colonne A. Pour toutes les autres personnes, ce tarif s'applique à la tranche correspondante de la somme des parts nettes perçues par les ayants droit de ce groupe.

Tableau II

Tarif entre les personnes autres que les descendants en ligne directe, les époux et les cohabitants

Totale bedrag van de belasting over de voorgaande gedeeltes	
Montant total de l'impôt sur les tranches précédentes	
tussen broers en zussen entre frères et sœurs	tussen anderen entre les autres personnes
22.500 EUR	33.750 EUR
50.000 EUR	61.250 EUR »

Article 3

En ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, les mots « cohabitant survivant » sont insérés après les mots « conjoint survivant » à l'article 56 du même code.

Article 4

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002.

Le 17 janvier 2002

