

## BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2001-2002

30 APRIL 2002

### VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende  
individuele watermeters in  
alle Brusselse woningen te doen plaatsen**

(ingediend door de heer Joseph PARMENTIER (F))

#### Toelichting

Het water is een goed dat van vitaal belang is en waarvan niemand verstoken mag blijven. Het internationaal comité voor het wereldwatercontract heeft in dat verband in zijn document « Het Watermanifest » gesteld dat de toegang tot het water een onvervreemdbaar, onaantastbaar individueel en collectief mensenrecht is. Het is dus van essentieel belang dat de toegang tot het water voor iedereen gegarandeerd wordt.

De prijs van het water stijgt echter omdat in deze prijs niet alleen de productie- en distributiekosten verrekend worden, maar ook de kosten voor de zuivering van afvalwater (heffing op de lozing van afvalwater, ingevoerd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in 1997) en de kosten voor de bescherming van het water dat drinkbaar gemaakt wordt (waterwinningsheffing ingevoerd door het Waalse Gewest in 1993). De komende jaren mogen wij nog een nieuwe stijging van de prijs van het water verwachten, onder meer omdat in de nabije toekomst zware investeringen nodig zullen zijn voor de zuivering van afvalwater en voor de renovatie van het Brussels rioolnet.

De stijging van de prijs van het water kan nefaste gevolgen hebben voor het budget van kansarmen en grote gezinnen. Om de gevolgen van de stijgende waterprijzen voor het

## CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

30 AVRIL 2002

### PROPOSITION DE RESOLUTION

**visant à généraliser l'installation  
de compteurs individuels d'eau  
dans les logements bruxellois**

(déposée par M. Joseph PARMENTIER (F))

#### Développements

L'eau est un bien vital dont nul ne peut être privé. A cet égard, le Comité International pour le Contrat Mondial de l'Eau a précisé dans son document « Le manifeste de l'eau » que l'accès à l'eau est un droit humain, individuel et collectif imprescriptible et inaliénable. Il est donc essentiel de garantir l'accès à l'eau pour tous.

Or, le prix de l'eau augmente et ce notamment car, outre les coûts de production et de distribution, le prix de l'eau intègre les frais liés au traitement des eaux usées (taxe sur le déversement des eaux usées instaurée par la Région de Bruxelles-Capitale en 1997) et les frais induits par la protection des eaux potabilisables (taxe de captage instaurée par la Région wallonne en 1993). On peut en outre raisonnablement s'attendre à une nouvelle augmentation du prix de l'eau dans les années à venir, notamment suite à la nécessité de réaliser dans un avenir proche des investissements lourds en matière d'épuration des eaux usées ainsi qu'en matière de rénovation du réseau des égouts bruxellois.

L'augmentation du prix de l'eau risque d'avoir des conséquences néfastes sur le budget des personnes les plus démunies ainsi que sur les familles nombreuses. Afin de

budget van de kwetsbare Brusselse gezinnen te beperken, zou men de prijs van het water kunnen koppelen aan de draagkracht van de gezinnen.

In de huidige stand van zaken is het onmogelijk om de factuur van het water aan te passen aan de financiële en gezinstoestand van de verbruiker. De Brusselse Intercommunale voor Waterdistributie (hierna : BIWD) kent immers niet altijd de identiteit van de verbruiker.

Dat is het gevolg van twee feiten :

- Ten eerste maakt de wetgever een onderscheid tussen de begrippen aangeslotene en verbruiker. Volgens het reglement van de BIWD is de aangeslotene de eigenaar(s), de vruchtgebruiker(s) of de houder(s) van een zakelijk recht op een gebouw aangesloten op het waterleidingnet. De verbruiker is iedere persoon die het genot heeft van de openbare watervoorziening. Punt 2 van artikel 3 van de ordonnantie van 8 september 1994 tot regeling van de drinkwatervoorziening bepaalt dat de verbruiker alle bedragen verschuldigd is naar evenredigheid van de openbare watervoorziening. Wanneer de schuldenaar evenwel geen houder is van een zakelijk recht op het aangesloten gebouw, blijft de aangeslotene ten opzichte van het distributiebedrijf hoofdelijk en ondeelbaar gehouden alle sommen te betalen die de verbruiker niet heeft betaald, nadat deze in gebreke is gesteld overeenkomstig de algemene of, in voorkomend geval, bijzondere voorwaarden.
- Ten tweede zijn er in heel wat woningen geen individuele watermeters.

In 1994 heeft de heer Ottermans, hoofd van het departement aangeslotenen bij de BIWM, tijdens de hoorzittingen die gehouden zijn in het kader van het voorstel A-156/1 houdende een recht op een minimumlevering van water aan natuurlijke personen en het verbod eenzijdig de levering af te sluiten, erop gewezen dat 60 % van de verbruikers wonen in gebouwen met slechts een meter en waar de factuur naar de eigenaar (aangeslotene) gestuurd wordt. Deze toestand is het gevolg van het feit dat in het begin van de 20ste eeuw, toen steeds meer mensen op de watervoorziening aangesloten werden, dit levensbelangrijke goed betrekkelijk weinig kostte. Het was dan ook gebruikelijk dat slechts één meter per gebouw geplaatst werd en dat de eigenaar de waterfactuur zelf opsplijste tussen de verschillende woningen in het gebouw.

Door de opeenvolgende en toekomstige verhogingen van de waterprijs is deze regeling achterhaald. Daarom vragen wij in dit voorstel van resolutie dat de BIWD maatregelen zou nemen om overall individuele watermeters te plaatsen.

De plaatsing van individuele watermeters biedt de volgende voordelen :

réduire l'impact de l'évolution croissante du prix de l'eau sur les finances des ménages bruxellois les plus précarisés, une solution serait d'introduire une tarification de l'eau qui soit liée à la capacité contributive des ménages.

Dans l'état actuel des choses, il est impossible de lier l'établissement de la facture d'eau à la situation financière et familiale du consommateur. En effet, l'Intercommunale bruxelloise de Distribution d'Eau (ci-après : IBDE) ne connaît pas toujours l'identité de ce dernier.

Cette constatation résulte d'un double état de fait :

- Premièrement, le législateur fait une distinction entre les notions d'abonné et d'usager. Selon le règlement de l'IBDE, l'abonné est le(s) propriétaire(s), l'(les) usufruitier(s) ou le (les) titulaire(s) d'un autre droit réel sur un immeuble raccordé au réseau de distribution d'eau. Et, l'usager est toute personne qui jouit de la distribution publique d'eau. Concernant les devoirs et obligations de chacun, le point 2 de l'article 3 de l'ordonnance du 8 septembre 1994, réglementant la fourniture d'eau alimentaire stipule que l'usager est le débiteur de toute somme due à raison du service de la distribution publique d'eau. Toutefois, lorsque le débiteur n'est pas titulaire d'un droit réel sur l'immeuble raccordé, l'abonné reste solidairement et indivisiblement tenu envers le distributeur du paiement de toute somme impayée par l'usager, après que celui-ci ait été mis en demeure, conformément aux dispositions générales ou particulières le cas échéant.
- Deuxièmement, de nombreux logements ne sont pas pourvus de compteurs individuels d'eau.

En 1994, lors des auditions relatives à la proposition A-156/1 garantissant un droit à un approvisionnement minimum d'eau aux personnes physiques et interdisant les coupures unilatérales d'eau, M. Ottermans, chef du département abonnés à la CIBE avait ainsi signalé qu'à l'époque 60 % des usagers occupaient des immeubles desservis par un seul compteur où la facture d'eau était adressée au propriétaire (abonné). Cette situation résulte du fait qu'au début du 20<sup>ème</sup> siècle, lors de la généralisation du système de distribution d'eau, ce bien vital avait un coût relativement peu élevé. Il était dès lors d'usage de n'installer qu'un compteur d'eau par immeuble et de laisser à charge du propriétaire la tâche de scinder la facture d'eau entre les différents logements qui composent l'immeuble.

Les augmentations successives et futures du prix de l'eau rendent ce raisonnement obsolète. C'est pourquoi, dans le cadre de cette proposition de résolution, nous demandons à l'IBDE de prendre les mesures nécessaires afin de généraliser l'installation de compteurs d'eau individuels.

L'installation de compteurs d'eau individuels permettrait :

- De verbruikers kunnen hun verbruik controleren en plukken daar de vruchten van. Ieder bespaarde m<sup>3</sup> betekent een vermindering van de waterfactuur. Nu hebben de gezinnen die in een gebouw wonen met verschillende woningen en met een gezamenlijke waterteller, er geen enkel belang bij om zuinig te zijn met hun waterverbruik.
- Er komt een einde aan de geschillen tussen de eigenaars en de huurders over het bedrag van de waterfactuur. In gebouwen met een enkele watermeter voor verschillende gezinnen vraagt de eigenaar bij het huurgeld een forfaitair bedrag voor het waterverbruik. Deze regeling leidt tot geschillen tussen de eigenaars en de huurders, die het niet altijd eens zijn over het bedrag van de waterfactuur. Met individuele meters komt een einde aan deze geschillen. Iedere verbruiker krijgt immers van de BIWD eigen waterfactuur.
- De tarieven kunnen afgestemd worden op de draagkracht van de gezinnen. Door de plaatsing van individuele meters wordt de identiteit van de verbruiker bekend. Op termijn kan de waterfactuur aangepast worden aan de gezinssituatie en de financiële situatie van de verbruiker.
- Er wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen de aangeslotene en de verbruiker en men kan dus een einde maken aan de betreurenswaardige toestanden die daar soms het gevolg van waren. Door de plaatsing van individuele watermeters kunnen op termijn voor de watervoorziening soortgelijke algemene voorwaarden opgelegd worden als voor de gas- en elektriciteitsvoorziening. De waterrekening zal dus betaald moeten worden door de persoon of de personen die zelf het water verbruiken, met andere woorden verbruiker en aangeslotene worden dezelfde persoon.
- De vrijstelling van de heffing op de lozing van afvalwater kan gemakkelijker toegekend worden. De huurders van een onroerend goed zijn samen met de persoon op wiens naam een meter bij de BIWD geopend wordt (aangeslotene), hoofdelijk gehouden tot de betaling van de heffing op de lozing van afvalwater. Ieder huurder betaalt naar evenredigheid van zijn waterverbruik. Er kunnen wel vrijstellingen van de betaling van deze heffing verleend worden, bijvoorbeeld voor de gezinnen die steun trekken van het OCMW of wier inkomsten lager zijn dan of gelijk aan het bestaansminimum. De procedure om de vrijstelling te verkrijgen is ingewikkeld. Wie van de betaling van deze heffing vrijgesteld wil worden, moet een aanvraag tot het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest richten, uiterlijk twee maanden na het einde van de aanslagperiode. De aangeslotene (die niet altijd de verbruiker is) moet bovendien de aanvraag zelf indienen. De huurders hangen dus af van de
- Aux usagers de contrôler leur consommation et d'en récolter les fruits. En effet, chaque m<sup>3</sup> économisé résultera en une diminution effective de la facture d'eau. A l'heure actuelle par contre, les ménages vivant dans un immeuble où il y a plusieurs logements et où il n'y qu'un compteur collectif d'eau, ne sont en aucun cas incités à avoir des comportements économes en matière de consommation d'eau.
- De supprimer les conflits entre propriétaires et locataires concernant le montant de la facture d'eau. L'existence d'immeubles desservis par un seul compteur d'eau pour plusieurs ménages implique souvent que les loyers sont accompagnés d'une charge forfaitaire d'eau fixée par le propriétaire. Cette situation a conduit à l'émergence de conflits entre propriétaires et locataires, ceux-ci ne s'accordant pas toujours sur le montant de la facture d'eau. L'introduction de compteurs d'eau individuels mettra fin à ce type de différends. En effet, chaque usager recevra par l'intermédiaire de l'IBDE sa facture personnelle d'eau.
- D'introduire une tarification de l'eau en rapport avec la capacité contributive des ménages. En effet, la généralisation des compteurs d'eau individuels permettra une identification précise du consommateur. Cela permettra à terme de lier l'établissement de la facture d'eau à la situation familiale et financière du consommateur.
- De supprimer la distinction entre abonné et usager et donc de mettre un terme aux situations fâcheuses qui pouvaient en découler. L'instauration de compteurs individuels d'eau permettra à terme d'aligner les conditions générales de la distribution d'eau sur celles en vigueur dans les secteurs du gaz et de l'électricité. Le débiteur de la facture d'eau sera donc le ou les personnes qui consomment effectivement l'eau. Celui-ci sera donc à la fois consommateur et abonné.
- D'appliquer de manière effective les exemptions relatives à la taxe sur le déversement des eaux usées. Les locataires de biens immobiliers sont tenus, avec la personne au nom duquel est ouvert un compteur auprès de l'IBDE (abonné), solidairement au paiement de la taxe sur le déversement des eaux usées, chacun au prorata de la quantité d'eau utilisée. Il existe toutefois des exemptions au paiement de cette taxe notamment pour les ménages à charge du CPAS ou qui établissent que leurs revenus sont inférieurs ou égaux au minimex. Dans la pratique, la procédure d'exemption est complexe. En effet, les personnes qui désirent être exemptées du paiement de cette taxe, doivent en faire la demande au Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale, au plus tard deux mois après la fin de la période imposable. De plus c'est en premier lieu à l'abonné (qui ne correspond pas toujours à l'utilisateur) à faire la demande d'exemption. Le bénéfice de l'exemption pour les locataires est donc

goede wil van de eigenaar. Omdat de procedure voor de vrijstelling zo omslachtig is, heeft die regeling soms niet het beoogde effect. Door de plaatsing van individuele watermeters kan de vrijstellingsprocedure worden vereenvoudigd. Als de BIWD de identiteit van de gebruiker kent, kunnen er onmiddellijk vrijstellingen toegekend worden, bijvoorbeeld in samenwerking met het OCMW. Als er individuele meters geplaatst worden, kan de gebruiker die dan ook de aangeslotene is de aanvraag om een vrijstelling indienen.

In dit voorstel van resolutie wordt dus aan de BIWD gevraagd om in alle Brusselse woningen individuele meters te plaatsen, maar gelet op de hoge kosten voor de plaatsing van individuele watermeters, die voor rekening van de eigenaars komen wordt ook aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering gevraagd om in het kader van de renovatiepremies subsidies toe te kennen aan de eigenaars die er zich toe verbinden werken uit te voeren met het oog op de plaatsing van watermeters.

soumis au bon vouloir de leur propriétaire. Or, vu la lourdeur administrative du mécanisme d'exemption, on se rend vite compte que celui-ci n'atteint pas toujours son objectif. L'instauration de compteurs individuels d'eau permettra de simplifier la procédure d'exemption. En effet, l'utilisateur étant parfaitement identifié par l'IBDE, des mécanismes d'exemption directs pourront être mis en place grâce par exemple, à la collaboration des CPAS. En outre, vu que dans le système des compteurs individuels, le consommateur est l'abonné, ce sera à ce dernier d'introduire la demande d'exemption.

En conclusion, la présente proposition de résolution s'adresse d'une part à l'IBDE en vue de généraliser l'installation de compteurs individuels d'eau dans les logements bruxellois. D'autre part, étant donné que les coûts d'installations de compteurs individuels d'eau ne sont pas négligeables et seront à charge des propriétaires, la présente proposition de résolution s'adresse également au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale afin que celui-ci prévoit dans le cadre des primes à la rénovation, l'octroi d'un subside destiné aux propriétaires qui s'engagent à effectuer les travaux liés à l'installation de compteurs d'eau individuels.

Joseph PARMENTIER (F)

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE****ertoe strekkende  
individuele watermeters in  
alle Brusselse woningen te doen plaatsen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Raad :

- Overwegende dat het water een goed is dat van vitaal belang is en dat de watervoorziening voor iedereen gegarandeerd moet worden ;
- Constatierend dat het Hoofdstedelijk Parlement gehecht is aan de waarden die verdedigd worden in het Belgisch Watermanifest « Water voor iedereen »;
- Gelet op de opeenvolgende en toekomstige verhogingen van de waterprijs, onder meer als gevolg van de noodzaak om zware investeringen te doen voor de zuivering van afvalwater en voor de renovatie van het Brussels rioolnet;
- Overwegende dat de kwetsbaarheid van de kansarmen in Brussels steeds groter wordt, zoals blijkt uit de jaarverslagen over de staat van de armoede in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- Gelet op de noodzaak om de prijs van het water vast te stellen naar gelang van de draagkracht van de verbruiker opdat iedereen toegang zou hebben tot water van een goede kwaliteit en in een voldoende hoeveelheid;

Vraagt

- de Brusselse Intercommunale voor Waterdistributie de nodige maatregelen te nemen opdat in alle Brusselse woningen individuele meters geplaatst zouden worden;
- de Hoofdstedelijke Regering om in het kader van de renovatiepremies subsidies toe te kennen aan de eigenaars die er zich toe verbinden werken uit te voeren met het oog op de plaatsing van individuele watermeters.

8 februari 2002

**PROPOSITION DE RESOLUTION****visant à généraliser l'installation  
de compteurs individuels d'eau  
dans les logements bruxellois**

Le Conseil régional bruxellois :

- Considérant que l'eau est un bien vital dont l'accès doit être garanti pour tous;
- Constatant l'attachement du Parlement bruxellois aux valeurs défendues dans le Manifeste belge pour l'eau intitulé « L'Eau pour tous »;
- Considérant les augmentations successives et futures du prix de l'eau notamment suite à la nécessité de réaliser des investissements lourds en matière d'épuration des eaux usées et en matière de rénovation du réseau des égouts bruxellois;
- Considérant la fragilité croissante de la partie la plus précarisée de la population bruxelloise, comme le démontrent les rapports annuels sur l'état de la pauvreté en Région de Bruxelles-Capitale;
- Considérant la nécessité de déterminer un prix de l'eau au consommateur qui tienne compte de sa capacité contributive et ce, afin de garantir à toute personne l'accès à une eau de bonne qualité et en quantité suffisante;

Demande :

- à l'Intercommunale bruxelloise de Distribution d'Eau de prendre toutes les mesures nécessaires afin de généraliser l'installation de compteurs individuels d'eau dans les logements bruxellois;
- au Gouvernement bruxellois de prévoir, dans le cadre des primes à la rénovation, l'octroi d'un subside aux propriétaires qui s'engagent à réaliser les travaux relatifs à l'installation de compteurs individuels d'eau.

Le 8 février 2002

Joseph PARMENTIER (F)  
Jan BEGHIN (N)  
Alain ADRIAENS (F)  
Adelheid BYTTEBIER (N)  
Joël RIGUELLE (F)  
Sven GATZ (N)

