

# BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2001-2002

3 MEI 2002

## ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de artikelen 98 en 100  
van het Wetboek van de  
met de inkomstenbelastingen  
gelijkgestelde belastingen**

### Memorie van toelichting

#### 1. Inleiding

Met dit ontwerp wordt een dubbel doel beoogd :

- het stimuleren van het in het verkeer brengen van minder bezoedelende voertuigen door het geven van fiscale incitanten;
- het invoeren van een fiscale neutraliteit van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) in geval van de overdracht van een belastbaar vervoermiddel tussen echtgenoten of ex-echtgenoten.

#### 2. Commentaar op de artikelen

##### *Artikel 1*

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

##### *Artikel 2*

In dit artikel worden de bedragen weergegeven die in mindering kunnen gebracht worden van de BIV indien een voertuig, nieuw of tweedehands, onder een gewone geïndividualiseerde inschrijving wordt opgenomen in het reper-

# CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

3 MAI 2002

## PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant les articles 98 et 100  
du Code des taxes  
assimilées aux impôts  
sur les revenus**

### Exposé des motifs

#### 1. Introduction

Le présent projet poursuit un double objectif :

- stimuler la mise en circulation de véhicules moins polluants par l'octroi d'incitants fiscaux;
- introduire une neutralité fiscale de la taxe de mise en circulation (TMC) lors du transfert d'un moyen de transport imposable entre conjoints ou ex-conjoints.

#### 2. Commentaire des articles

##### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle aucun commentaire particulier.

##### *Article 2*

Le présent article reproduit les montants qui peuvent être déduits de la TMC lorsqu'un véhicule, neuf ou d'occasion, est repris, sous une immatriculation normale individualisée, dans le répertoire de l'Office de la circulation rou-

torium van de Dienst van het Wegverkeer en voor zover dit voertuig beantwoordt aan de euro 4 norm of rijdt met een motor aangedreven door vloeibaar gas.

De BIV wordt met de in dit artikel weergegeven bedragen ten belope van haar bedrag verminderd. Dit wil zeggen dat indien de BIV lager is dan het voor dat aanslagjaar voorziene maximale verminderingsbedrag er nooit aanleiding kan zijn tot een teruggave van het resterende niet aangerekende saldo van de voorziene vermindering.

Bovendien bepaalt dit artikel dat indien een voertuig voor meerdere verminderingen in aanmerking komt (een voertuig beantwoordend aan de euro 4 norm met een benzinemotor en terzelfdertijd uitgerust met een LPG-installatie) er slechts rekening zal worden gehouden met het hoogste bedrag van de verminderingen. Samenvoeging van de verminderingsbedragen is uitgesloten.

### *Artikel 3*

Met deze bepaling wordt de degressiviteit van de BIV voor tweedehandsvoertuigen gewijzigd. Waar voorheen voor ieder jaar na de eerste ingebruikname van het voertuig de BIV met 10 % werd verminderd, wordt dit percentage thans gehalveerd vanaf het vijfde jaar.

Dit zou moeten resulteren in een ontradend effect tegenover het in het verkeer brengen van oudere en bijgevolg minder milieuvriendelijke voertuigen.

### *Artikel 4*

In combinatie met het bepaalde in artikel 3 wordt het vaststellen van de BIV volgens een eenvormig tarief thans toepasselijk op voertuigen die 15 jaar of meer zijn ingeschreven, een zeer kleine minderheid van het wagenpark.

### *Artikel 5*

De juridische eigenaar van een wegvoertuig, een luchtvaartuig of een boot die aan de BIV is onderworpen, wordt respectievelijk geïdentificeerd door een inschrijvingsbewijs uitgereikt door de Dienst van het Wegverkeer, een inschrijvingsbewijs uitgereikt door het Bestuur van de Luchtvaart of een vlaggebrief uitgereikt door het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart.

In het kader van de reglementeringen betreffende deze documenten, impliceert een verandering van juridische eigenaar de uitreiking van een nieuw identificeringsdocument.

Volgens de vigerende wetgeving is de BIV verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon die vermeld is op de

tière et pour autant que ce véhicule réponde à la norme euro 4 ou circule avec un moteur alimenté au gaz liquéfié.

La TMC est diminuée des montants reproduits dans cet article à concurrence de son montant. Cela signifie que lorsque la TMC est inférieure au montant maximum de la réduction pour cet exercice d'imposition, il ne peut être procédé au remboursement du solde non imputé restant de la réduction prévue.

En outre, le présent article stipule que lorsqu'un véhicule peut bénéficier de plusieurs réductions (un véhicule à essence répondant à la norme euro 4 et également équipé d'une installation LPG), il ne sera tenu compte que du seul montant le plus élevé des réductions. L'accumulation des montants de la réduction est exclue.

### *Article 3*

Cette disposition modifie la dégressivité de la TMC pour les véhicules d'occasion. Alors qu'auparavant la TMC était diminuée de 10 % pour chaque année après la mise en service du véhicule, ce pourcentage est à présent réduit de moitié à partir de la cinquième année.

Ceci devrait aboutir à un effet décourageant quant à la mise en circulation de véhicules anciens et par conséquent moins écologiques.

### *Article 4*

En combinaison avec les dispositions de l'article 3, l'établissement de la TMC selon un tarif uniforme devient applicable aux véhicules immatriculés depuis 15 ans ou plus et ne concerne qu'une petite minorité du parc automobile.

### *Article 5*

Le propriétaire juridique d'un véhicule routier, d'un aéronef ou d'un bateau imposable à la TMC, est identifié respectivement par un certificat d'immatriculation délivré par l'Office de la circulation routière, un certificat d'immatriculation délivré par l'Administration de l'Aéronautique ou une lettre de pavillon délivrée par l'Administration de la Marine et de la Navigation intérieure.

Dans le cadre des réglementations afférentes à ces documents, un changement de propriétaire juridique implique la délivrance d'un nouveau document d'identification.

Selon la législation en vigueur, la TMC est due par la personne physique ou morale qui est mentionnée sur les

voornoemde documenten op het ogenblik van de eerste inverkeerstelling op de openbare weg van het wegvoertuig of van het eerste gebruik van het luchtvaartuig of de boot door deze natuurlijke of rechtspersoon.

Bij een overdracht tussen echtgenoten al dan niet in het kader van een overlijden of echtscheiding stelt zich dus een probleem van « dubbele heffing » vermits de BIV voor hetzelfde vervoermiddel, op grond van de vigerende wetgeving moet betaald worden door de overnemende echtgenoot.

Aldus wordt een voertuig binnen het kader van een huwelijksgemeenschap tweemaal belast. Deze « dubbele heffing » wordt door het ontworpen artikel ongedaan gemaakt.

Om echter te vermijden dat een belastbaar voertuig, luchtvaartuig of boot aan de heffing van de BIV zou ontsnappen wordt als bijkomende voorwaarde voor het genot van de voorgestelde vrijstellingen gesteld dat de BIV voor het voertuig, het luchtvaartuig of de boot reeds eerder door de overdrager werd betaald.

#### *Artikel 6*

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

De Minister van Financiën en Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

documents précités lors de la première mise en circulation sur la voie publique du véhicule routier ou de la première utilisation de l'aéronef ou du bateau par les soins de ladite personne physique ou morale.

Lors d'un transfert entre conjoints tant dans le cadre d'un décès que d'un divorce, se pose donc un problème de « double imposition » étant donné que la TMC pour le même véhicule doit, conformément à la législation en vigueur, être acquittée par le conjoint reprenneur.

De cette manière, un véhicule est imposé deux fois dans le cadre de la communauté du mariage. Cette « double imposition » est également supprimée par le présent article.

Afin d'éviter qu'un véhicule routier, aéronef ou bateau imposable n'échappe à la TMC, il est posé, comme condition supplémentaire pour pouvoir bénéficier de l'exemption, que le cédant s'est précédemment déjà acquitté du paiement de la TMC pour le véhicule, l'aéronef ou le bateau.

#### *Article 6*

Le présent article règle l'entrée en vigueur.

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de artikelen 98 en 100  
van het Wetboek van de met  
de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen, na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen wordt ermee belast aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, namens de Regering die erover heeft beraadslaagd, het ontwerp van ordonnantie voor te leggen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 98 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wordt een § 1bis ingevoegd, luidend als volgt :

« § 1bis. – Voor de in artikel 94, 1°, bedoelde voertuigen, die beantwoorden aan de emissienorm « euro 4 », wordt de belasting vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met de in de onderstaande tabel vermelde bedragen, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting :

|                                  | Aanslagjaar 2002<br>Exercice d'imposition 2002 | Aanslagjaar 2003<br>Exercice d'imposition 2003 |
|----------------------------------|--|--|
| Diesel euro 4                    | – 620 EUR                                      | – 496 EUR                                      |
| Benzine euro 4<br>Essence euro 4 | – 323 EUR                                      | – 248 EUR                                      |

Voor de voertuigen waarvan de motor, zelfs gedeeltelijk of tijdelijk, gedreven wordt met vloeibaar petroleumgas of andere vloeibare koolwaterstoffen, wordt de belasting, vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met 298 EUR, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting.

Indien de verbrandingsmotor van een voertuig wordt aangedreven door verschillende brandstoftypes, en het voertuig daardoor in aanmerking komt voor een combinatie van de vermindering voor benzine en LPG, dan wordt de toe te kennen vermindering beperkt tot het hoogste bedrag dat voor dat aanslagjaar voor een bepaald type van brandstof van toepassing is. ».

*Artikel 3*

Artikel 98, § 2, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, wordt vervangen als volgt :

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS A L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant les articles 98 et 100  
du Code des taxes  
assimilées aux impôts sur les revenus**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre des Finances et du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures, après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances et du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé de soumettre au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

L'ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution

*Article 2*

Dans l'article 98 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, il est inséré un § 1<sup>er</sup>bis, rédigé comme suit :

« § 1<sup>er</sup>bis. – Pour les véhicules visés à l'article 94, 1°, qui répondent à la norme d'émission « euro 4 », la taxe fixée conformément au § 1<sup>er</sup>, A, est diminuée des montants mentionnés dans le tableau suivant, le cas échéant limitée au montant de la taxe :

Pour les véhicules dont le moteur est alimenté, même partiellement ou temporairement, au gaz de pétrole liquéfié ou aux autres hydrocarbures gazeux liquéfiés, la taxe fixée conformément au § 1<sup>er</sup>, A, est diminuée de 298 EUR, le cas échéant limitée au montant de la taxe.

Si le moteur à combustion d'un véhicule est propulsé par différents types de carburants et qu'il peut bénéficier par voie de conséquence d'une combinaison de réductions pour essence et LPG, la réduction accordée est limitée au montant le plus élevé qui est applicable pour un type déterminé de carburant en ce qui concerne l'exercice d'imposition visé. ».

*Article 3*

L'article 98, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, du même Code, est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. – De overeenkomstig § 1, A, en 1 bis vastgestelde belasting wordt verminderd tot 90 %, 80 %, 70 %, 60 %, 55 %, 50 %, 45 %, 40 %, 35 %, 30 %, 25 %, 20 %, 15 % of 10 % van haar bedrag voor de in artikel 94, 1° bedoelde voertuigen die reeds, ofwel in het binnenland, ofwel in het buitenland vóór hun definitieve invoer ingeschreven geweest zijn gedurende respectievelijk 1 jaar tot minder dan 2 jaar, 2 jaar tot minder dan 3 jaar, 3 jaar tot minder dan 4 jaar, 4 jaar tot minder dan 5 jaar, 5 jaar tot minder dan 6 jaar, 6 jaar tot minder dan 7 jaar, 7 jaar tot minder dan 8 jaar, 8 jaar tot minder dan 9 jaar, 9 jaar tot minder dan 10 jaar, 10 jaar tot minder dan 11 jaar, 11 jaar tot minder dan 12 jaar, 12 jaar tot minder dan 13 jaar, 13 jaar tot minder dan 14 jaar, 14 jaar tot minder dan 15 jaar. »

*Artikel 4*

In artikel 98, § 2, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, worden de woorden « 10 jaar » vervangen door de woorden « 15 jaar ».

*Artikel 5*

Artikel 100 van hetzelfde Wetboek waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidend als volgt :

« § 2. – De belasting is niet verschuldigd voor een in artikel 94, 1°, bedoeld voertuig of een in artikel 94, 2°, bedoeld luchtvaartuig dat wordt ingeschreven of voor een in artikel 94, 3°, bedoelde boot waarvoor een vlaggebrief wordt uitgereikt naar aanleiding van een overdracht tussen uit de echt gescheiden personen ingevolge de echtscheiding, op voorwaarde dat de overdrager voor ditzelfde voertuig, luchtvaartuig of boot reeds de belasting heeft betaald. »

*Artikel 6*

De artikelen 2 en 5 van deze ordonnantie hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2002.

De artikelen 3 en 4 van deze ordonnantie treden in werking op 1 mei 2002.

Brussel, ... januari 2002

Namens de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek,

François-Xavier de DONNEA

De Minister belast met Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

« § 2. – La taxe fixée conformément au § 1<sup>er</sup>, A, et 1<sup>er</sup> bis est réduite à 90 %, 80 %, 70 %, 60 %, 55 %, 50 %, 45 %, 40 %, 35 %, 30 %, 25 %, 20 %, 15 % ou 10 % de son montant, pour les véhicules visés à l'article 94, 1°, qui ont déjà été immatriculés soit dans le pays, soit à l'étranger avant leur importation définitive, respectivement pendant 1 an à moins de 2 ans, 2 ans à moins de 3 ans, 3 ans à moins de 4 ans, 4 ans à moins de 5 ans, 5 ans à moins de 6 ans, 6 ans à moins de 7, 7 ans à moins de 8 ans, 8 ans à moins de 9 ans, 9 ans à moins de 10 ans, 10 ans à moins de 11 ans, 11 ans à moins de 12 ans, 12 ans à moins de 13 ans, 13 ans à moins de 14 ans, 14 ans à moins de 15 ans. »

*Article 4*

Dans l'article 98, § 2, alinéa 2, du même Code, les mots « 10 ans », sont remplacés par les mots « 15 ans ».

*Article 5*

A l'article 100 du même Code, dont le texte actuel formera le § 1<sup>er</sup>, il est ajouté un § 2, rédigé comme suit :

« § 2. – La taxe n'est pas due pour un véhicule visé à l'article 94, 1° ou un aéronef visé à l'article 94, 2°, qui est immatriculé, ou pour un bateau visé à l'article 94, 3°, qui est muni d'une lettre de pavillon, lors du transfert entre époux ou du transfert entre personnes séparées en raison du divorce, à condition que le cédant ait déjà payé la taxe pour ce même véhicule, aéronef ou bateau. »

*Article 6*

Les articles 2 et 5 de cette ordonnance produisent leurs effets le 1<sup>er</sup> janvier 2002.

Les articles 3 et 4 de cette ordonnance entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> mai 2002.

Bruxelles, le ... janvier 2002

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine et de la Recherche scientifique,

François-Xavier de DONNEA

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 5 april 2002 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

- 1° een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de inschrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen (33.267/2),
- 2° een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen » (33.268/2),

heeft op 10 april 2002 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan,

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief aldus :

« ... gezien de fiscale maatregelen voorzien in de voorontwerpen van ordonnantie deels op 1 januari 2002 en deels op 1 mei 2002 in werking treden en om de coherentie tussen de drie gewesten te verzekeren. ».

### Voorafgaande opmerking

De adviesaanvraag heeft onder meer betrekking op een voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de inschrijvingsbrandstof (lees : aandrijvingsbrandstof), met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen (33.267/2).

Zowel uit de adviesaanvraag als uit de tekst die als bijlage gaat bij het voorontwerp van ordonnantie blijkt dat het akkoord in kwestie nog maar een ontwerp van samenwerkingsakkoord is waarover de Gewesten het eens zouden zijn geworden en dat voorts op 28 maart 2002 aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering is voorgelegd.

In werkelijkheid is het de bedoeling dat dit ontwerp van samenwerkingsakkoord in de plaats komt van het samenwerkingsakkoord van 7 februari 2002 over hetzelfde onderwerp dat ook bij de adviesaanvraag is gevoegd en dat bovendien onderzocht is in de adviezen 33.115/1-33.116/1 en 33.198/2-33.199/2 die de afdeling wetgeving van de Raad van State op 12 en 22 maart 2002 heeft verstrekt over de voorontwerpen van decreet van het Vlaams en het Waals Gewest houdende instemming met dat akkoord. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord is door de Gewesten uitgewerkt, juist om tegemoet te komen aan de opmerkingen die de afdeling wetgeving in de genoemde adviezen had gemaakt.

Dit advies wordt verstrekt onder voorbehoud dat dat ontwerp van samenwerkingsakkoord binnenkort door de Gewesten wordt ondertekend, met dien verstande dat bij het voorontwerp van ordonnantie alleen kan worden ingestemd met het akkoord zelf en niet met een ontwerpakkoord.

\*  
\* \*

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 5 avril 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur :

- 1° un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation (TMC) sur base de la norme d'émission de moteur (comme visé dans la Directive 98/69/EG du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules » (33.267/2),
- 2° un avant-projet d'ordonnance « modifiant les articles 98 et 100 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus » (33.268/2),

a donné le 10 avril 2002 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« ... gezien de fiscale maatregelen voorzien in de voorontwerpen van ordonnantie deels op 1 januari 2002 en deels op 1 mei 2002 in werking treden en om de coherentie tussen de drie gewesten te verzekeren. ».

### Observation préalable

La demande d'avis concerne notamment un avant-projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation (TMC) sur la base de la norme d'émission de moteur (comme visé dans la Directive 98/69/EG du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules (33.267/2).

Il ressort tant de la demande d'avis que du texte annexé à l'avant-projet d'ordonnance que l'accord en question n'est encore qu'un projet d'accord de coopération sur lequel les Régions se seraient mises d'accord et qui a par ailleurs été soumis au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale le 28 mars 2002.

Ce projet d'accord de coopération tend en réalité à se substituer à l'accord de coopération du 7 février 2002, portant sur le même objet, qui se trouve également annexé à la demande d'avis et qui a par ailleurs fait l'objet des avis n<sup>os</sup> 33.115/1-33.116/1 et 33.198/2-33.199/2 donnés par la section de législation du Conseil d'Etat les 12 et 22 mars 2002, sur les avant-projets de décrets de la Région flamande et de la Région wallonne portant assentiment audit accord. Le projet d'accord de coopération a précisément été élaboré par les Régions afin de rencontrer les observations formulées par la section de législation dans les avis précités.

C'est sous la réserve de la signature prochaine de ce projet d'accord de coopération par les Régions que le présent avis est donné, étant entendu que l'avant-projet d'ordonnance ne pourra porter assentiment qu'à l'accord lui-même et non à un projet d'accord.

\*  
\* \*

De Raad van State, afdeling wetgeving, beperkt zich overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*  
\* \*

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

#### Voorafgaande vormvereisten

1.1. Artikel 5 van richtlijn 98/69/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 13 oktober 1998 met betrekking tot maatregelen tegen luchtverontreiniging door emissies van motorvoertuigen en tot wijziging van Richtlijn 70/220/EEG van de Raad verbindt verscheidene voorwaarden aan de « fiscale stimuleringsmaatregelen » die de lidstaten mogen treffen « met betrekking tot in serie geproduceerde motorvoertuigen die voldoen aan Richtlijn 70/220/EEG, zoals gewijzigd bij richtlijn 98/69/EG ».

Een van die voorwaarden is dat de Commissie op de hoogte wordt gebracht van de ontwerpen die tot doel hebben de in het eerste lid genoemde fiscale stimuleringsmaatregelen in te stellen of te wijzigen en dat zulks tijdig genoeg geschiedt opdat ze haar opmerkingen naar voren kan brengen.

De gemachtigde van de Minister heeft aan de Raad van State de volgende uitleg gegeven :

« De kennisgeving aan de Europese Unie is nog niet gebeurd. Op een werkvergadering van 21 januari 2002 tussen de federale overheid (kabinet Reynders) en de gewesten werd afgesproken dat de federale regering de Europese Unie in kennis zou stellen zo vlug mogelijk na het officieel akkoord van de drie gewesten. »

De thans onderzochte ontwerpen zullen eerst aan de procedurevereisten van de richtlijn voldoen als ze aan de Commissie zijn overgezonden en voorzover die verzending tijdig geschiedt.

1.2. Luidens artikel 6 van het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek van de met de inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen zullen de artikelen 3 en 4 van de ordonnantie in werking treden op 1 mei 2002 (wat in overeenstemming is met artikel 5 van zowel het samenwerkingsakkoord van 7 februari 2002 als van het thans besproken ontwerpakkoord); die bepalingen, die nochtans nadelig zijn voor de belastingplichtigen, zullen dus terugwerkende kracht hebben als de ordonnantie niet vóór die datum in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Luidens datzelfde artikel 6 zal onder andere artikel 2 van de ordonnantie tot wijziging van het Wetboek (dat gunstig is voor de belastingplichtigen) uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2002. De aldus uitgestippelde regeling zou de Commissie echter voor een voldongen feit stellen als de goedkeuring van de ordonnantie en de decreten niet wordt uitgesteld totdat de Commissie in kennis is gesteld zoals in de richtlijn wordt voorgeschreven.

2. In de notulen van de vergadering van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 maart 2002 staat het volgende :

« De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (...) neemt akte van het advies van de Raad voor Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest d.d. maandag 25 maart 2002; beslist op dit ogenblik geen rekening te houden met het nochtans waardevol advies van de (genoemde) Raad omdat de uitvoeringstermijnen vastgesteld in het samenwerkingsakkoord geen nieuwe onderhandelingen met het Vlaams Gewest en het Waals Gewest toelaten; beslist het advies van de (genoemde) Raad in overweging te nemen bij de latere onderhandelingen met het Vlaams Gewest en het Waals Gewest met het oog op de optimalisering van het samenwerkingsakkoord. »

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

\*  
\* \*

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

#### Formalités préalables

1.1. L'article 5 de la directive 98/69/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 1998 relative aux mesures à prendre contre la pollution de l'air par les émissions des véhicules à moteur et modifiant la directive 70/220/CEE, soumet à plusieurs conditions les « Incitations fiscales » que les Etats membres peuvent prévoir « pour les véhicules à moteur produits en série et conformes à la directive 70/220/CEE, telle que modifiée par la directive 98/69/CE ».

Parmi ces conditions, figure celle d'informer la Commission des projets visant à instituer ou à modifier les incitations fiscales visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>, en temps utile pour qu'elle puisse présenter ses observations.

Selon les explications fournies au Conseil d'Etat par le délégué du ministre.

« De kennisgeving aan de Europese Unie is nog niet gebeurd. Op een werkvergadering van 21 januari 2002 tussen de federale overheid (kabinet Reynders) en de gewesten werd afgesproken dat de federale regering de Europese Unie in kennis zou stellen zo vlug mogelijk na het officieel akkoord van de drie gewesten. »

Les projets présentement examinés ne seront conformes aux exigences procédurales de la directive qu'après leur transmission à la Commission, et pour autant que celle-ci se produise en temps utile.

1.2. Aux termes de l'article 6 de l'avant-projet d'ordonnance modifiant les articles 98 et 100 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, les articles 3 et 4 de l'ordonnance entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> mai 2002 (ce qui est conforme à l'article 5 tant de l'accord de coopération du 7 février 2002 que du projet d'accord actuellement en discussion); ces dispositions, bien que désavantageuses pour les redevables, auront dès lors une portée rétroactive, si l'ordonnance n'est pas publiée au *Moniteur belge* avant cette date.

Aux termes du même article 6, l'article 2 (entre autres) de l'ordonnance modifiant le Code (favorable aux redevables) produira ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2002. Le système ainsi conçu mettrait toutefois la Commission devant le fait accompli, si l'adoption de l'ordonnance et des décrets n'était pas différée jusqu'au moment de l'information de la Commission conformément à ce que prescrit la directive.

2. Selon les termes de la délibération du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 28 mars 2002, celui-ci :

« prend acte de l'avis du Conseil de l'Environnement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 mars 2002; décide pour le moment de ne pas tenir compte de l'avis du Conseil (précité) pourtant pertinent, au motif que les délais d'exécution prévus dans l'accord de coopération ne permettent pas de nouvelles négociations avec la Région flamande et la Région wallonne; décide de prendre l'avis du Conseil (précité) en considération lors des futures négociations avec la Région flamande et la Région wallonne en vue d'optimiser l'accord de coopération. »



Aangezien de voormelde Raad vraagt dat aan de lijst van de voertuigen waarvoor de belasting op de inverkeerstelling verlaagd wordt andere categorieën van voertuigen (batterij-elektrische voertuigen, brandstofcel-elektrische voertuigen, hybride-elektrische voertuigen, voertuigen op waterstof en voertuigen op aardgas) zouden worden toegevoegd, dient in het licht van het grondwettelijke gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel een verklaring te worden gegeven voor het fiscale onderscheid tussen die verschillende categorieën van voertuigen (rangschikking van de voertuigen volgens een « ecoscore ») dat in het voormelde advies van de Raad wordt toegelicht.

#### Rechtsgrond

De « euro 4 emissienorm » komt als zodanig in geen enkele normatieve regeling voor <sup>(1)</sup>. Zowel het voorontwerp 33.268/2 als het samenwerkingsakkoord moeten zodanig worden aangepast dat daarin wordt gepreciseerd welke voertuigen aan die norm voldoen, zoals de Raad van State al heeft opgemerkt in zijn advies 33.198/2-33.199/2 van 22 maart 2002 <sup>(2)</sup>. Volgens de inlichtingen die naar aanleiding daarvan aan de Raad van State zijn verstrekt, zouden de initiatiefnemers van het samenwerkingsakkoord doelen op de voertuigen waarvan de uitstoot beantwoordt aan de grenswaarden vermeld op lijn B van de tabel in punt 5.3.1.4. van bijlage I van richtlijn 70/220/EG, zoals die is gewijzigd bij richtlijn 98/69/EG. Die verwijzing moet op zijn minst in het dispositief van de ordonnantie en de decreten voorkomen.

De Kamer was samengesteld uit

|          |                                |  |
|----------|--------------------------------|--|
| De heren | Y. KREINS,                     | kamervoorzitter,                       |
|          | P. VANDERNOOT,<br>J. JAUMOTTE, | staatsraden,                           |
|          | J. KIRKPATRICK,                | assessor van de afdeling<br>wetgeving, |
| Mevrouw  | A.-C. VAN GEERSDAELE,          | toegevoegd griffier.                   |

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. BROUWERS, referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. JAUMOTTE.

|                      |                       |
|----------------------|-----------------------|
| <i>De Griffier,</i>  | <i>De Voorzitter,</i> |
| A.-C. VAN GEERSDAELE | Y. KREINS             |

- (1) Krachtens het beginsel van de wettelijkheid van de belasting, vervat in artikel 170, §§ 1 en 2, van de Grondwet, kan in geen geval worden aanvaard dat de grondslag van de belasting wordt bepaald via een verwijzing naar een norm die hiërarchisch lager staat dan een wet.
- (2) Advies over een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest « modifiant les articles 98 et 100 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus » (33.198/2), en over een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest « portant assentiment à l'accord de coopération du 7 février 2002 conclu entre la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation sur base de la norme d'émission du moteur (comme visé dans la Directive 98/69/CE du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules » (33.199/2).

Le Conseil précité demandant d'ajouter à la liste des véhicules pour lesquels la taxe de mise en circulation est réduite, d'autres catégories de véhicules (véhicules électriques à batterie, véhicules électriques à pile à combustible, véhicules électriques hybrides, véhicules à hydrogène et véhicules au gaz naturel), il importe de justifier au regard du principe constitutionnel d'égalité et de non-discrimination le traitement fiscal différencié de ces diverses catégories de véhicules (classement des véhicules selon un « ecoscore ») mis en lumière dans l'avis du Conseil, précité.

#### Fondement juridique

La « norme d'émission euro 4 » ne figure en tant que telle dans aucun texte normatif <sup>(1)</sup>. Tant l'avant-projet 33.268/2 que l'accord de coopération doivent être corrigés en précisant quels sont les véhicules qui répondent à cette norme, ainsi que le Conseil d'Etat l'a déjà fait observer dans son avis 33.198/2-33.199/2 donné le 22 mars 2002 <sup>(2)</sup>. Selon les informations fournies au Conseil d'Etat à cette occasion, l'intention des auteurs de l'accord de coopération serait de viser les véhicules dont les émissions respectent les valeurs limites indiquées à la ligne B du tableau figurant au point 5.3.1.4. de l'annexe I de la directive 70/220/CE, telle que modifiée par la directive 98/69/CE. Cette référence doit figurer, à tout le moins, dans le dispositif de l'ordonnance et des décrets.

La chambre était composée de

|           |                                |  |
|-----------|--------------------------------|--|
| Messieurs | Y. KREINS,                     | président de chambre,                      |
|           | P. VANDERNOOT,<br>J. JAUMOTTE, | conseillers d'Etat,                        |
|           | J. KIRKPATRICK,                | assesseur de la section de<br>législation, |
| Madame    | A.-C. VAN GEERSDAELE,          | greffier assumé                            |

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

|                      |                      |
|----------------------|----------------------|
| <i>Le Griffier,</i>  | <i>Le Président,</i> |
| A.-C. VAN GEERSDAELE | Y. KREINS            |

- (1) En vertu du principe de légalité de l'impôt, inscrit à l'article 170, §§ 1<sup>er</sup> et 2, de la Constitution, il ne saurait en tout état de cause être admis que la base taxable soit fixée par référence à une norme hiérarchiquement inférieure à la loi.
- (2) Avis sur un avant-projet de décret de la Région wallonne « modifiant les articles 98 et 100 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus » (33.198/2), et sur un avant-projet de décret de la Région wallonne « portant assentiment à l'accord de coopération du 7 février 2002 conclu entre la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation sur base de la norme d'émission du moteur (comme visé dans la Directive 98/69/CE du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions



**ONTWERP VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van de artikelen 98 en 100  
van het Wetboek van de  
met de inkomstenbelastingen  
gelijkgestelde belastingen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen, na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen wordt ermee belast aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, namens de Regering die erover heeft beraadslaagd, het ontwerp van ordonnantie voor te leggen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 98 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wordt een § 1bis ingevoegd, luidend als volgt :

« § 1bis. – Voor de in artikel 94, 1<sup>o</sup>, bedoelde voertuigen, die beantwoorden aan de emissienorm « euro 4 », wordt de belasting vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met de in de onderstaande tabel vermelde bedragen, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting :

|                                  | Aanslagjaar 2002<br>Exercice d'imposition 2002 | Aanslagjaar 2003<br>Exercice d'imposition 2003 |
|----------------------------------|--|--|
| Diesel euro 4                    | – 620 EUR                                      | – 496 EUR                                      |
| Benzine euro 4<br>Essence euro 4 | – 323 EUR                                      | – 248 EUR                                      |

Beantwoorden aan de emissienorm « euro 4 », de voertuigen die de Europese homologatie nr. 98/69B, 1999/102B of 1999/96B kregen.

**PROJET D'ORDONNANCE****modifiant les articles 98 et 100  
du Code des taxes  
assimilées aux impôts  
sur les revenus**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre des Finances et du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures, après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances et du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale au nom du Gouvernement qui en a délibéré, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

L'ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Dans l'article 98 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, il est inséré un § 1<sup>er</sup>bis, rédigé comme suit :

« § 1<sup>er</sup>bis. – Pour les véhicules visés à l'article 94, 1<sup>o</sup>, qui répondent à la norme d'émission « euro 4 », la taxe fixée conformément au § 1<sup>er</sup>, A, est diminuée des montants mentionnés dans le tableau suivant, le cas échéant limitée au montant de la taxe :

Sont considérés comme répondant à la norme d'émission « euro 4 », les véhicules qui ont reçu l'homologation européenne n<sup>o</sup> 98/69B, 1999/102B ou 1999/96B.

Voor de voertuigen waarvan de motor, zelfs gedeeltelijk of tijdelijk, gedreven wordt met vloeibaar petroleumgas of andere vloeibare koolwaterstoffen, wordt de belasting, vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met 298 EUR, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting.

Indien de verbrandingsmotor van een voertuig wordt aangedreven door verschillende brandstoftypes, en het voertuig daardoor in aanmerking komt voor een combinatie van de vermindering voor benzine en LPG, dan wordt de toe te kennen vermindering beperkt tot het hoogste bedrag dat voor dat aanslagjaar voor een bepaald type van brandstof van toepassing is. ».

### Artikel 3

Artikel 98, § 2, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, wordt vervangen als volgt :

« § 2. – De overeenkomstig § 1, A, en *1 bis* vastgestelde belasting wordt verminderd tot 90 %, 80 %, 70 %, 60 %, 55 %, 50 %, 45 %, 40 %, 35 %, 30 %, 25 %, 20 %, 15 % of 10 % van haar bedrag voor de in artikel 94, 1° bedoelde voertuigen die reeds, ofwel in het binnenland, ofwel in het buitenland vóór hun definitieve invoer ingeschreven geweest zijn gedurende respectievelijk 1 jaar tot minder dan 2 jaar, 2 jaar tot minder dan 3 jaar, 3 jaar tot minder dan 4 jaar, 4 jaar tot minder dan 5 jaar, 5 jaar tot minder dan 6 jaar, 6 jaar tot minder dan 7 jaar, 7 jaar tot minder dan 8 jaar, 8 jaar tot minder dan 9 jaar, 9 jaar tot minder dan 10 jaar, 10 jaar tot minder dan 11 jaar, 11 jaar tot minder dan 12 jaar, 12 jaar tot minder dan 13 jaar, 13 jaar tot minder dan 14 jaar, 14 jaar tot minder dan 15 jaar. ».

### Artikel 4

In artikel 98, § 2, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, worden de woorden « 10 jaar » vervangen door de woorden « 15 jaar ».

### Artikel 5

Artikel 100 van hetzelfde Wetboek waarvan de bestaande tekst § 1 vormt, wordt aangevuld met een § 2, luidend als volgt :

« § 2. – De belasting is niet verschuldigd voor een in artikel 94, 1°, bedoeld voertuig of een in artikel 94, 2°, bedoeld luchtvaartuig dat wordt ingeschreven of voor een in artikel 94, 3°, bedoelde boot waarvoor een vlaggebrief wordt uitgereikt naar aanleiding van een overdracht tussen uit de echt gescheiden personen ingevolge de echtscheiding, op voorwaarde dat de overdrager voor ditzelfde voertuig, luchtvaartuig of boot reeds de belasting heeft betaald. ».

Pour les véhicules dont le moteur est alimenté, même partiellement ou temporairement, au gaz de pétrole liquéfié ou aux autres hydrocarbures gazeux liquéfiés, la taxe fixée conformément au § 1<sup>er</sup>, A, est diminuée de 298 EUR, le cas échéant limitée au montant de la taxe.

Si le moteur à combustion d'un véhicule est propulsé par différents types de carburants et qu'il peut bénéficier par voie de conséquence d'une combinaison de réductions pour essence et LPG, la réduction accordée est limitée au montant le plus élevé qui est applicable pour un type déterminé de carburant en ce qui concerne l'exercice d'imposition visé. ».

### Article 3

L'article 98, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, du même Code, est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. – La taxe fixée conformément au § 1<sup>er</sup>, A, et *1<sup>er bis</sup>* est réduite à 90 %, 80 %, 70 %, 60 %, 55 %, 50 %, 45 %, 40 %, 35 %, 30 %, 25 %, 20 %, 15 % ou 10 % de son montant, pour les véhicules visés à l'article 94, 1°, qui ont déjà été immatriculés soit dans le pays, soit à l'étranger avant leur importation définitive, respectivement pendant 1 an à moins de 2 ans, 2 ans à moins de 3 ans, 3 ans à moins de 4 ans, 4 ans à moins de 5 ans, 5 ans à moins de 6 ans, 6 ans à moins de 7 ans, 7 ans à moins de 8 ans, 8 ans à moins de 9 ans, 9 ans à moins de 10 ans, 10 ans à moins de 11 ans, 11 ans à moins de 12 ans, 12 ans à moins de 13 ans, 13 ans à moins de 14 ans, 14 ans à moins de 15 ans. ».

### Article 4

Dans l'article 98, § 2, alinéa 2, du même Code, les mots « 10 ans » sont remplacés par les mots « 15 ans ».

### Article 5

A l'article 100 du même Code, dont le texte actuel forme le § 1<sup>er</sup>, il est ajouté un § 2, rédigé comme suit :

« § 2. – La taxe n'est pas due pour un véhicule visé à l'article 94, 1° ou un aéronef visé à l'article 94, 2°, qui est immatriculé, ou pour un bateau visé à l'article 94, 3°, qui est muni d'une lettre de pavillon, lors du transfert entre époux ou du transfert entre personnes séparées en raison du divorce, à condition que le cédant ait déjà payé la taxe pour ce même véhicule, aéronef ou bateau. ».

*Artikel 6*

De artikelen 2 en 5 van deze ordonnantie hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2002.

De artikelen 3 en 4 van deze ordonnantie treden in werking op 1 mei 2002.

Brussel, 25 april 2002

Namens de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek,

François-Xavier de DONNEA

De Minister belast met Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

*Article 6*

Les articles 2 et 5 de cette ordonnance produisent leurs effets le 1<sup>er</sup> janvier 2002.

Les articles 3 et 4 de cette ordonnance entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> mai 2002.

Bruxelles, le 25 avril 2002

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine et de la Recherche scientifique,

François-Xavier de DONNEA

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

