

## BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2001-2002

3 MEI 2002

### ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de inschrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen

### Memorie van toelichting

#### 1. Inleiding

Dit ontwerp beoogt de instemming van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad met het afgesloten samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het samenwerkingsakkoord betreft de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de inschrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen.

## CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

3 MAI 2002

### PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

l'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation (TMC) sur la base de la norme d'émission de moteur (comme visé dans la Directive 98/69/CE du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules

### Exposé des motifs

#### 1. Introduction

Le présent projet vise l'assentiment du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale avec l'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale.

L'accord de coopération concerne l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation (TMC) sur base de la norme d'émission de moteur (comme visé dans la Directive 98/69/EG du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules.

**2. Commentaar op de artikelen***Artikel 1*

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

*Artikel 2*

Dit artikel bevat de gebruikelijke formule ter instemming van samenwerkingsakkoorden.

De Minister van Financiën en Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

**2. Commentaire des articles***Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle aucun commentaire particulier.

*Article 2*

Cet article contient la formule usuelle d'assentiment aux accords de coopération.

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met :**

**het samenwerkingsakkoord tussen  
het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het  
Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende  
de invoering van een vermindering van  
de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond  
van de emissienorm van de motor  
(zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG  
van 13 oktober 1998) of de aard van  
de inschrijvingsbrandstof, met inachtneming van  
de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van  
de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van  
de inschrijving van de voertuigen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting, na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Minister van Financiën wordt ermee belast aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, namens de Regering die erover heeft beraadslaagd, het ontwerp van ordonnantie voor te leggen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de inschrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen, hierbij als bijlage opgenomen, wordt goedgekeurd.

Brussel, ....

Namens de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek,

François-Xavier de DONNEA

De Minister belast met Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS A L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à :**

**l'accord de coopération entre  
la Région flamande, la Région wallonne et  
la Région de Bruxelles-Capitale,  
relatif à l'introduction d'une réduction  
de la taxe de mise en circulation (TMC)  
sur base de la norme d'émission de moteur  
(comme visé dans la Directive 98/69/CE  
du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible  
de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et  
en vue de prévenir la concurrence entre  
les Régions au niveau  
de l'immatriculation des véhicules**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre des Finances et du Budget, après en avoir délibéré,

**ARRETE :**

Le Ministre des Finances est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale au nom du Gouvernement qui en a délibéré, le projet d'ordonnance libellé comme suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

L'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation (TMC) sur base de la norme d'émission de moteur (comme visé dans la Directive 98/69/EG du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules, repris ci-dessous en annexe, est approuvé.

Bruxelles, le ...

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation Urbaine et de la Recherche Scientifique,

François-Xavier de DONNEA

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 5 april 2002 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

- 1° een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de inschrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen (33.267/2),
- 2° een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen » (33.268/2),

heeft op 10 april 2002 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan,

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief aldus :

« ... gezien de fiscale maatregelen voorzien in de voorontwerpen van ordonnantie deels op 1 januari 2002 en deels op 1 mei 2002 in werking treden en om de coherentie tussen de drie gewesten te verzekeren. ».

### Voorafgaande opmerking

De adviesaanvraag heeft onder meer betrekking op een voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de inschrijvingsbrandstof (lees : aandrijvingsbrandstof), met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen (33.267/2).

Zowel uit de adviesaanvraag als uit de tekst die als bijlage gaat bij het voorontwerp van ordonnantie blijkt dat het akkoord in kwestie nog maar een ontwerp van samenwerkingsakkoord is waarover de Gewesten het eens zouden zijn geworden en dat voorts op 28 maart 2002 aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering is voorgelegd.

In werkelijkheid is het de bedoeling dat dit ontwerp van samenwerkingsakkoord in de plaats komt van het samenwerkingsakkoord van 7 februari 2002 over hetzelfde onderwerp dat ook bij de adviesaanvraag is gevoegd en dat bovendien onderzocht is in de adviezen 33.115/1-33.116/1 en 33.198/2-33.199/2 die de afdeling wetgeving van de Raad van State op 12 en 22 maart 2002 heeft verstrekt over de voorontwerpen van decreet van het Vlaams en het Waals Gewest houdende instemming met dat akkoord. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord is door de Gewesten uitgewerkt, juist om tegemoet te komen aan de opmerkingen die de afdeling wetgeving in de genoemde adviezen had gemaakt.

Dit advies wordt verstrekt onder voorbehoud dat dat ontwerp van samenwerkingsakkoord binnenkort door de Gewesten wordt ondertekend, met dien verstande dat bij het voorontwerp van ordonnantie alleen kan worden ingestemd met het akkoord zelf en niet met een ontwerpakkoord.

\*  
\* \*

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 5 avril 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur :

- 1° un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation (TMC) sur base de la norme d'émission de moteur (comme visé dans la Directive 98/69/EG du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules » (33.267/2),
- 2° un avant-projet d'ordonnance « modifiant les articles 98 et 100 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus » (33.268/2),

a donné le 10 avril 2002 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« ... gezien de fiscale maatregelen voorzien in de voorontwerpen van ordonnantie deels op 1 januari 2002 en deels op 1 mei 2002 in werking treden en om de coherentie tussen de drie gewesten te verzekeren. ».

### Observation préalable

La demande d'avis concerne notamment un avant-projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation (TMC) sur la base de la norme d'émission de moteur (comme visé dans la Directive 98/69/EG du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules (33.267/2).

Il ressort tant de la demande d'avis que du texte annexé à l'avant-projet d'ordonnance que l'accord en question n'est encore qu'un projet d'accord de coopération sur lequel les Régions se seraient mises d'accord et qui a par ailleurs été soumis au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale le 28 mars 2002.

Ce projet d'accord de coopération tend en réalité à se substituer à l'accord de coopération du 7 février 2002, portant sur le même objet, qui se trouve également annexé à la demande d'avis et qui a par ailleurs fait l'objet des avis n<sup>os</sup> 33.115/1-33.116/1 et 33.198/2-33.199/2 donnés par la section de législation du Conseil d'Etat les 12 et 22 mars 2002, sur les avant-projets de décrets de la Région flamande et de la Région wallonne portant assentiment audit accord. Le projet d'accord de coopération a précisément été élaboré par les Régions afin de rencontrer les observations formulées par la section de législation dans les avis précités.

C'est sous la réserve de la signature prochaine de ce projet d'accord de coopération par les Régions que le présent avis est donné, étant entendu que l'avant-projet d'ordonnance ne pourra porter assentiment qu'à l'accord lui-même et non à un projet d'accord.

\*  
\* \*

De Raad van State, afdeling wetgeving, beperkt zich overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*  
\* \*

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

#### Voorafgaande vormvereisten

1.1. Artikel 5 van richtlijn 98/69/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 13 oktober 1998 met betrekking tot maatregelen tegen luchtverontreiniging door emissies van motorvoertuigen en tot wijziging van Richtlijn 70/220/EEG van de Raad verbindt verscheidene voorwaarden aan de « fiscale stimuleringsmaatregelen » die de lidstaten mogen treffen « met betrekking tot in serie geproduceerde motorvoertuigen die voldoen aan Richtlijn 70/220/EEG, zoals gewijzigd bij Richtlijn 98/69/EG ».

Een van die voorwaarden is dat de Commissie op de hoogte wordt gebracht van de ontwerpen die tot doel hebben de in het eerste lid genoemde fiscale stimuleringsmaatregelen in te stellen of te wijzigen en dat zulks tijdig genoeg geschiedt opdat ze haar opmerkingen naar voren kan brengen.

De gemachtigde van de Minister heeft aan de Raad van State de volgende uitleg gegeven :

« De kennisgeving aan de Europese Unie is nog niet gebeurd. Op een werkvergadering van 21 januari 2002 tussen de federale overheid (kabinet Reynders) en de gewesten werd afgesproken dat de federale regering de Europese Unie in kennis zou stellen zo vlug mogelijk na het officieel akkoord van de drie gewesten. ».

De thans onderzochte ontwerpen zullen eerst aan de procedurevereisten van de richtlijn voldoen als ze aan de Commissie zijn overgezonden en voorzover die verzending tijdig geschiedt.

1.2. Luidens artikel 6 van het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen zullen de artikelen 3 en 4 van de ordonnantie in werking treden op 1 mei 2002 (wat in overeenstemming is met artikel 5 van zowel het samenwerkingsakkoord van 7 februari 2002 als van het thans besproken ontwerpakkoord); die bepalingen, die nochtans nadelig zijn voor de belastingplichtigen, zullen dus terugwerkende kracht hebben als de ordonnantie niet vóór die datum in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Luidens datzelfde artikel 6 zal onder andere artikel 2 van de ordonnantie tot wijziging van het Wetboek (dat gunstig is voor de belastingplichtigen) uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2002. De aldus uitgestippelde regeling zou de Commissie echter voor een voldongen feit stellen als de goedkeuring van de ordonnantie en de decreten niet wordt uitgesteld totdat de Commissie in kennis is gesteld zoals in de richtlijn wordt voorgeschreven.

2. In de notulen van de vergadering van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 maart 2002 staat het volgende :

« De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (...) neemt akte van het advies van de Raad voor Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest d.d. maandag 25 maart 2002; beslist op dit ogenblik geen rekening te houden met het nochtans waardevol advies van de (genoemde) Raad omdat de uitvoeringstermijnen vastgesteld in het samenwerkingsakkoord geen nieuwe onderhandelingen met het Vlaams Gewest en het Waals Gewest toelaten; beslist het advies van de (genoemde) Raad in overweging te nemen bij de latere onderhandelingen met het Vlaams Gewest en het Waals Gewest met het oog op de optimalisering van het samenwerkingsakkoord. ».

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

\*  
\* \*

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

#### Formalités préalables

1.1. L'article 5 de la directive 98/69/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 1998 relative aux mesures à prendre contre la pollution de l'air par les émissions des véhicules à moteur et modifiant la directive 70/220/CEE, soumet à plusieurs conditions les « Incitations fiscales » que les Etats membres peuvent prévoir « pour les véhicules à moteur produits en série et conformes à la directive 70/220/CEE, telle que modifiée par la directive 98/69/CE ».

Parmi ces conditions, figure celle d'informer la Commission des projets visant à instituer ou à modifier les incitations fiscales visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>, en temps utile pour qu'elle puisse présenter ses observations.

Selon les explications fournies au Conseil d'Etat par le délégué du ministre :

« De kennisgeving aan de Europese Unie is nog niet gebeurd. Op een werkvergadering van 21 januari 2002 tussen de federale overheid (kabinet Reynders) en de gewesten werd afgesproken dat de federale regering de Europese Unie in kennis zou stellen zo vlug mogelijk na het officieel akkoord van de drie gewesten. ».

Les projets présentement examinés ne seront conformes aux exigences procédurales de la directive qu'après leur transmission à la Commission, et pour autant que celle-ci se produise en temps utile.

1.2. Aux termes de l'article 6 de l'avant-projet d'ordonnance modifiant les articles 98 et 100 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, les articles 3 et 4 de l'ordonnance entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> mai 2002 (ce qui est conforme à l'article 5 tant de l'accord de coopération du 7 février 2002 que du projet d'accord actuellement en discussion); ces dispositions, bien que désavantageuses pour les redevables, auront dès lors une portée rétroactive, si l'ordonnance n'est pas publiée au *Moniteur belge* avant cette date.

Aux termes du même article 6, l'article 2 (entre autres) de l'ordonnance modifiant le Code (favorable aux redevables) produira ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2002. Le système ainsi conçu mettrait toutefois la Commission devant le fait accompli, si l'adoption de l'ordonnance et des décrets n'était pas différée jusqu'au moment de l'information de la Commission conformément à ce que prescrit la directive.

2. Selon les termes de la délibération du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 28 mars 2002, celui-ci :

« prend acte de l'avis du Conseil de l'Environnement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 mars 2002; décide pour le moment de ne pas tenir compte de l'avis du Conseil (précité) pourtant pertinent, au motif que les délais d'exécution prévus dans l'accord de coopération ne permettent pas de nouvelles négociations avec la Région flamande et la Région wallonne; décide de prendre l'avis du Conseil (précité) en considération lors des futures négociations avec la Région flamande et la Région wallonne en vue d'optimiser l'accord de coopération. ».

Aangezien de voormelde Raad vraagt dat aan de lijst van de voertuigen waarvoor de belasting op de inverkeerstelling verlaagd wordt andere categorieën van voertuigen (batterij-elektrische voertuigen, brandstofcel-elektrische voertuigen, hybride-elektrische voertuigen, voertuigen op waterstof en voertuigen op aardgas) zouden worden toegevoegd, dient in het licht van het grondwettelijke gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel een verklaring te worden gegeven voor het fiscale onderscheid tussen die verschillende categorieën van voertuigen (rangschikking van de voertuigen volgens een « ecoscore ») dat in het voormelde advies van de Raad wordt toegelicht.

### Rechtsgrond

De « euro 4 emissienorm » komt als zodanig in geen enkele normatieve regeling voor <sup>(1)</sup>. Zowel het voorontwerp 33.268/2 als het samenwerkingsakkoord moeten zodanig worden aangepast dat daarin wordt gepreciseerd welke voertuigen aan die norm voldoen, zoals de Raad van State al heeft opgemerkt in zijn advies 33.198/2-33.199/2 van 22 maart 2002 <sup>(2)</sup>. Volgens de inlichtingen die naar aanleiding daarvan aan de Raad van State zijn verstrekt, zouden de initiatiefnemers van het samenwerkingsakkoord doelen op de voertuigen waarvan de uitstoot beantwoordt aan de grenswaarden vermeld op lijn B van de tabel in punt 5.3.1.4. van bijlage I van richtlijn 70/220/EG, zoals die is gewijzigd bij richtlijn 98/69/EG. Die verwijzing moet op zijn minst in het dispositief van de ordonnantie en de decreten voorkomen.

De Kamer was samengesteld uit

De heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT, J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	J. KIRKPATRICK,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. BROUWERS, referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. JAUMOTTE.

<i>De Griffier,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
A.-C. VAN GEERSDAELE	Y. KREINS

- (1) Krachtens het beginsel van de wettelijkheid van de belasting, vervat in artikel 170, §§ 1 en 2, van de Grondwet, kan in geen geval worden aanvaard dat de grondslag van de belasting wordt bepaald via een verwijzing naar een norm die hiërarchisch lager staat dan een wet.
- (2) Advies over een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest « modifiant les articles 98 et 100 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus » (33.198/2), en over een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest « portant assentiment à l'accord de coopération du 7 février 2002 conclu entre la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation sur base de la norme d'émission du moteur (comme visé dans la Directive 98/69/CE du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules » (33.199/2).

Le Conseil précité demandant d'ajouter à la liste des véhicules pour lesquels la taxe de mise en circulation est réduite, d'autres catégories de véhicules (véhicules électriques à batterie, véhicules électriques à pile à combustible, véhicules électriques hybrides, véhicules à hydrogène et véhicules au gaz naturel), il importe de justifier au regard du principe constitutionnel d'égalité et de non-discrimination le traitement fiscal différencié de ces diverses catégories de véhicules (classement des véhicules selon un « ecoscore ») mis en lumière dans l'avis du Conseil, précité.

### Fondement juridique

La « norme d'émission euro 4 » ne figure en tant que telle dans aucun texte normatif <sup>(1)</sup>. Tant l'avant-projet 33.268/2 que l'accord de coopération doivent être corrigés en précisant quels sont les véhicules qui répondent à cette norme, ainsi que le Conseil d'Etat l'a déjà fait observer dans son avis 33.198/2-33.199/2 donné le 22 mars 2002 <sup>(2)</sup>. Selon les informations fournies au Conseil d'Etat à cette occasion, l'intention des auteurs de l'accord de coopération serait de viser les véhicules dont les émissions respectent les valeurs limites indiquées à la ligne B du tableau figurant au point 5.3.1.4. de l'annexe I de la directive 70/220/CE, telle que modifiée par la directive 98/69/CE. Cette référence doit figurer, à tout le moins, dans le dispositif de l'ordonnance et des décrets.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT, J. JAUMOTTE,	conseillers d'Etat,
	J. KIRKPATRICK,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier assumé

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

<i>Le Griffier,</i>	<i>Le Président,</i>
A.-C. VAN GEERSDAELE	Y. KREINS

- (1) En vertu du principe de légalité de l'impôt, inscrit à l'article 170, §§ 1<sup>er</sup> et 2, de la Constitution, il ne saurait en tout état de cause être admis que la base taxable soit fixée par référence à une norme hiérarchiquement inférieure à la loi.
- (2) Avis sur un avant-projet de décret de la Région wallonne « modifiant les articles 98 et 100 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus » (33.198/2), et sur un avant-projet de décret de la Région wallonne « portant assentiment à l'accord de coopération du 7 février 2002 conclu entre la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation sur base de la norme d'émission du moteur (comme visé dans la Directive 98/69/CE du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules » (33.199/2).



**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met :**

**het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de inschrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting, na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Minister van Financiën wordt ermee belast aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, namens de regering die erover heeft beraadslaagd, het ontwerp van ordonnantie voor te leggen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de inschrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen, hierbij als bijlage opgenomen, wordt goedgekeurd.

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à :**

**l'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation (TMC) sur la base de la norme d'émission de moteur (comme visé dans la Directive 98/69/CE du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre des Finances et du Budget, après en avoir délibéré,

**ARRETE :**

Le Ministre des Finances est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale au nom du Gouvernement qui en a délibéré, le projet d'ordonnance libellé comme suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

L'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation (TMC) sur la base de la norme d'émission de moteur (comme visé dans la Directive 98/69/CE du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules, repris en annexe, est approuvé.

*Artikel 3*

Beantwoorden aan de emissienorm « euro 4 », de voertuigen die de Europese homologatie nr. 98/69B, 1999/102B of 1999/96B kregen.

Brussel, 25 april 2002

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek,

François-Xavier de DONNEA

De Minister belast met Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

*Article 3*

Sont considérés comme répondant à la norme d'émission « euro 4 », les véhicules qui ont reçu l'homologation européenne n° 98/69B, 1999/102B ou 1999/96B.

Bruxelles, le 25 avril 2002

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation Urbaine et de la Recherche Scientifique,

François-Xavier de DONNEA

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations Extérieures,

Guy VANHENGEL



## Bijlage

**SAMENWERKINGSAKKOORD tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen**

Gelet op de artikelen 1, 3, 33, 35, 39, 134 en 170, § 2 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid artikel 92*bis*, § 2, g), ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd door de bijzondere wet van 16 januari 1989, de bijzondere wet van 16 juli 1993 en de bijzondere wet van 13 juli 2001;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen, inzonderheid de artikelen 4 en 42;

Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, inzonderheid de artikelen 1, § 2, 1*bis*, 3, 11°, 4, § 3 en 5, 11°, gewijzigd door de bijzondere wet van 13 juli 2001;

Gelet op het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, inzonderheid op Titel V, artikelen 94, 1°, 97, 98, §§ 1 en 2, 99, § 1, 100, 101 en 103;

Overwegende dat tijdens het overlegcomité tussen de Federale Regering en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen op 7 december 2001 het Comité zijn principeakkoord van 13 juli 2001 heeft bevestigd over de vermindering van de belasting op de inverkeerstelling, met inachtneming van de fiscale neutraliteit;

Overwegende dat tijdens hetzelfde overlegcomité op 7 december 2001 de Gewesten hebben beslist ter uitvoering van voormeld bevestigd principeakkoord, wetgevende initiatieven te nemen tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen;

Overwegende dat tijdens hetzelfde overlegcomité op 7 december 2001 de Gewesten hebben beslist een samenwerkingsakkoord te onderhandelen teneinde het principeakkoord uit te voeren door uitoefening van hun bevoegdheid en de concurrentie tussen de Gewesten te voorkomen op het vlak van de inschrijvingen van voertuigen;

In uitvoering van artikel 4, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 wordt een voorafgaandelijk samenwerkingsakkoord afgesloten zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980;

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering in de persoon van de heer Dirk VAN MECHELEN, Minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening van de Vlaamse Regering;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering in de persoon van de heer Michel DAERDEN, Vice-President en Minister van Begroting, Huisvesting, Uitrusting en Openbare Werken van de Waalse Regering;

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering in de persoon van de heer Guy VANHENGEL, Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

zijn overeengekomen wat hierna volgt :

## Annexe

**ACCORD DE COOPERATION entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation (TMC) sur la base de la norme d'émission de moteur (comme visé dans la Directive 98/69/CE du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules**

Vu les articles 1, 3, 33, 35, 39, 134 et 170, § 2 de la Constitution;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, notamment article 92*bis*, § 2, g), inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par la loi spéciale du 16 janvier 1989, la loi spéciale du 16 juillet 1993 et la loi spéciale du 13 juillet 2001;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, notamment les articles 4 et 42;

Vu la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, notamment les articles 1<sup>er</sup>, § 2, 1<sup>er bis</sup>, 3, 11°, 4, § 3 et 5, 11°, modifié par la loi spéciale du 13 juillet 2001;

Vu le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, notamment le Titre V, articles 94, 1°, 97, 98, §§ 1<sup>er</sup> et 2, 99, § 1<sup>er</sup>, 100, 101 et 103;

Considérant que lors du Comité de concertation entre le Gouvernement fédéral et les Gouvernements des Communautés et des Régions du 7 décembre 2001, le Comité a confirmé son accord de principe du 13 juillet 2001 relatif à la réduction de la taxe de mise en circulation compte tenu de la neutralité fiscale;

Considérant que lors de ce même Comité de concertation du 7 décembre 2001 les Régions ont décidé, en exécution de l'accord de principe précité, de prendre des initiatives législatives portant modification des articles 98 et 100 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus;

Considérant que lors de ce même Comité de concertation du 7 décembre 2001 les Régions ont décidé de négocier un accord de coopération afin d'exécuter l'accord de principe en exerçant leur compétence et de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules;

En exécution de l'article 4, § 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989, un accord de coopération est préalablement conclu au sens de l'article 92*bis*, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980;

La Région flamande, représentée par son Gouvernement, en la personne de Monsieur Dirk VAN MECHELEN, Ministre des Finances et du Budget, de l'Innovation, des Médias et de l'Aménagement du Territoire du Gouvernement flamand;

La Région wallonne, représentée par son Gouvernement, en la personne de Monsieur Michel DAERDEN, Vice-Président et Ministre du Budget, du Logement, de l'Équipement et des Travaux publics du Gouvernement wallon;

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par son Gouvernement, en la personne de Monsieur Guy VANHENGEL, Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

ont convenu ce qui suit :

## Artikel 1

De inhoud van dit samenwerkingsakkoord betreft uitsluitend de belasting op de inverkeerstelling, bedoeld in artikel 3, 11°, van de bijzondere wet tot financiering van de Gemeenschappen en de gewesten, vervangen door artikel 5 van de bijzondere wet van 13 juli 2001, ingeval de belastingplichtige een vennootschap, zoals bedoeld in de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van vennootschappen, een autonoom overheidsbedrijf of een vereniging zonder winstgevend doel met leasingactiviteiten is.

## Artikel 2

In artikel 98 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wordt een § 1bis ingevoegd, luidende :

« § 1bis. – Voor de in artikel 94, 1°, bedoelde voertuigen, die beantwoorden aan de emissienorm « euro 4 », wordt de belasting, vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met de in de onderstaande tabel vermelde bedragen, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting :

	Aanslagjaar Exercice d'imposition 2002	Aanslagjaar Exercice d'imposition 2003
Diesel euro 4	– 620 EUR	– 496 EUR
Benzine euro 4 Essence euro 4	– 323 EUR	– 248 EUR

Voor de voertuigen waarvan de motor, zelfs gedeeltelijk of tijdelijk, gedreven wordt met vloeibaar petroleumgas of andere vloeibare koolwaterstoffen, wordt de belasting, vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met 298 EUR, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting.

Indien de verbrandingsmotor van een voertuig wordt aangedreven door verschillende brandstoftypes, en het voertuig daardoor in aanmerking komt voor een combinatie van de verminderingen voor benzine en LPG, dan wordt de toe te kennen vermindering beperkt tot het hoogste bedrag dat voor dat aanslagjaar voor een bepaald type van brandstof van toepassing is. ».

## Artikel 3

Artikel 98, § 2, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, wordt vervangen als volgt :

« § 2. – De overeenkomstig § 1, A, en 1bis vastgestelde belasting wordt verminderd tot 90 %, 80 %, 70 %, 60 %, 55 %, 50 %, 45 %, 40 %, 35 %, 30 %, 25 %, 20 %, 15 % of 10 % van haar bedrag voor de in artikel 94, 1°, bedoelde voertuigen die reeds, ofwel in het binnenland, ofwel in het buitenland vóór hun definitieve invoer ingeschreven geweest zijn gedurende respectievelijk 1 jaar tot minder dan 2 jaar, 2 jaar tot minder dan 3 jaar, 3 jaar tot minder dan 4 jaar, 4 jaar tot minder dan 5 jaar, 5 jaar tot minder dan 6 jaar, 6 jaar tot minder dan 7 jaar, 7 jaar tot minder dan 8 jaar, 8 jaar tot minder dan 9 jaar, 9 jaar tot minder dan 10 jaar, 10 jaar tot minder dan 11 jaar, 11 jaar tot minder dan 12 jaar, 12 jaar tot minder dan 13 jaar, 13 jaar tot minder dan 14 jaar, 14 jaar tot minder dan 15 jaar. ».

## Artikel 4

In artikel 98, § 2, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, worden de woorden « 10 jaar » vervangen door de woorden « 15 jaar ».

Article 1<sup>er</sup>

Le contenu du présent accord de coopération concerne exclusivement la taxe de mise en circulation, visée à l'article 3, 11°, de la loi spéciale de financement des Communautés et des régions, remplacé par l'article 5 de la loi spéciale du 13 juillet 2001, dans le cas où le redevable est une société au sens de la loi du 7 mai 1999 portant le code des sociétés, une entreprise publique autonome ou une association sans but lucratif à activités de leasing.

## Article 2

Dans l'article 98 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, il est inséré un § 1<sup>er</sup>bis, rédigé comme suit :

« § 1<sup>er</sup>bis. – Pour les véhicules visés à l'article 94, 1°, qui répondent à la norme d'émission « euro 4 », la taxe fixée conformément au § 1<sup>er</sup>, A, est diminuée des montants mentionnés dans le tableau suivant, le cas échéant limitée au montant de la taxe :

Pour les véhicules dont le moteur est alimenté, même partiellement ou temporairement, au gaz de pétrole liquéfié ou aux autres hydrocarbures gazeux liquéfiés, la taxe fixée conformément au § 1<sup>er</sup>, A, est diminuée de 298 EUR, le cas échéant limitée au montant de la taxe.

Si le moteur à combustion d'un véhicule est propulsé par différents types de carburants et qu'il peut bénéficier par voie de conséquence d'une combinaison de réductions pour essence et LPG, la réduction accordée est limitée au montant le plus élevé qui est applicable pour un type déterminé de carburant en ce qui concerne l'exercice d'imposition visé. ».

## Article 3

L'article 98, § 2, alinéa 1<sup>er</sup> du même Code, est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. – La taxe fixée conformément au § 1<sup>er</sup>, A, et 1<sup>er</sup>bis est réduite à 90 %, 80 %, 70 %, 60 %, 55 %, 50 %, 45 %, 40 %, 35 %, 30 %, 25 %, 20 %, 15 % ou 10 % de son montant, pour les véhicules visés à l'article 94, 1°, qui ont déjà été immatriculés soit dans le pays, soit à l'étranger avant leur importation définitive, respectivement pendant 1 an à moins de 2 ans, 2 ans à moins de 3 ans, 3 ans à moins de 4 ans, 4 ans à moins de 5 ans, 5 ans à moins de 6 ans, 6 ans à moins de 7 ans, 7 ans à moins de 8 ans, 8 ans à moins de 9 ans, 9 ans à moins de 10 ans, 10 ans à moins de 11 ans, 11 ans à moins de 12 ans, 12 ans à moins de 13 ans, 13 ans à moins de 14 ans, 14 ans à moins de 15 ans. ».

## Article 4

Dans l'article 98, § 2, alinéa 2, du même Code, les mots « 10 ans » sont remplacés par les mots « 15 ans ».

*Artikel 5*

Artikel 2 van dit samenwerkingsakkoord heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2002.

De artikelen 3 en 4 van dit samenwerkingsakkoord treden in werking op 1 mei 2002.

Opgemaakt te Brussel op 25 april 2002 in evenveel originele exemplaren als er partijen zijn bij dit akkoord.

Voor het Vlaamse Gewest :

De Minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

Voor het Waalse Gewest :

De Vice-President en Minister van Begroting, Huisvesting, Uitrusting en Openbare Werken,

Michel DAERDEN

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

De Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

*Article 5*

L'article 2 du présent accord de coopération produit ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2002.

Les articles 3 et 4 du présent accord de coopération entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> mai 2002.

Fait à Bruxelles, le 25 avril 2002 en autant d'originaux qu'il y a de parties au présent accord.

Pour la Région flamande :

Le Ministre des Finances et du Budget, de l'Innovation, des Médias et de l'Aménagement du Territoire,

Dirk VAN MECHELEN

Pour la Région wallonne :

Le Vice-Président et Ministre du Budget, du Logement, de l'Équipement et des Travaux publics,

Michel DAERDEN

Pour la Région de Bruxelles-Capitale :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

